

๑๘



ที่ นศ 0037.4/ว. 644

ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช
ถนนราชดำเนิน นศ 80000

23 กุมภาพันธ์ 2552

เรื่อง ทหารเรือคุณสมบัติของรองนายกเทศมนตรี

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ , นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดนครศรีธรรมราช , นายกเทศมนตรี
นครศรีธรรมราช , นายกเทศมนตรีเมืองปากพนัง และนายกเทศมนตรีเมืองทุ่งสง

อ้างถึง หนังสือจังหวัด ที่ มท 0835.4/ว 2925 ลงวันที่ 21 กันยายน 2550

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนมาก ที่ มท 0804.3/ว 202
ลงวันที่ 29 มกราคม 2552 จำนวน 1 ชุด

ตามที่จังหวัดได้ส่งความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ 1) ซึ่งได้แจ้งผลการ
พิจารณาข้อหารือของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเกี่ยวกับคุณสมบัติของรองนายกเทศมนตรี กรณี
นายกเทศมนตรีประสงค์จะแต่งตั้งบุคคลซึ่งมีวุฒิการศึกษาต่ำกว่าปริญญาตรี แต่เคยได้รับการแต่งตั้งให้
ดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตามมาตรา 48 นว แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.2496 แก้ไข
เพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ 11) พ.ศ.2543 ซึ่งไม่ได้กำหนดเรื่องวุฒิการศึกษาไว้ว่า จะแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง
รองนายกได้หรือไม่ และแจ้งความหมายของคำว่า "ผู้บริหารท้องถิ่น" ไม่ได้หมายความรวมถึงรอง
นายกเทศมนตรีด้วย รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินได้ตรวจสอบ
พบว่า มีการแต่งตั้งรองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดโดยบุคคลที่ได้รับแต่งตั้งดังกล่าวมิได้สำเร็จ
การศึกษาระดับปริญญาตรี แต่เคยดำรงตำแหน่งรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลมาก่อน จึงเป็น
ผู้ขาดคุณสมบัติตามมาตรา 35/3 วรรคสอง ประกอบมาตรา 35/1 แห่งพระราชบัญญัติองค์การ
บริหารส่วนจังหวัด พ.ศ.2540 แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ 3) พ.ศ.2546 ประกอบกับความเห็นของ
คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ 1) ดังกล่าวข้างต้น ในการนี้ผู้ตรวจการแผ่นดินโดยอาศัยอำนาจ
ตามมาตรา 30 แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดินรัฐสภา พ.ศ.2542
ได้เสนอแนะให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ทราบ
ความหมายของคำว่า "ผู้บริหารท้องถิ่น" ตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ.2540
แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ 3) พ.ศ.2546 พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล
พ.ศ.2537 แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ 5) พ.ศ.2546 และพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.2496 แก้ไข
เพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ 12) พ.ศ.2546 ว่าไม่ได้หมายความรวมถึงรองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด
รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบล และรองนายกเทศมนตรี ตามที่คณะกรรมการกฤษฎีกา
(คณะที่ 1) ได้เคยให้ความเห็นไว้

/ตั้งนั้น

ดังนั้น เพื่อให้การบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกี่ยวกับการแต่งตั้ง
รองผู้บริหารท้องถิ่นเป็นไปด้วยความถูกต้องตามกฎหมาย จังหวัดจึงขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ถือปฏิบัติตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ 1) ดังกล่าวข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป สำหรับอำเภอให้แจ้งเทศบาล
ตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ถือเป็นแนวทางปฏิบัติด้วย

ขอแสดงความนับถือ

ว่าที่ ร.ต.



(ริตวัฒน์ เชาวลิต)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานกฎหมายระเบียบและเรื่องร้องทุกข์
โทร. 0 7535 6144, 0 7535 6375 ต่อ 19

กรม

4 ก.พ. 52

ด่วนมาก

ที่ มท ๐๕๐๔.๓/ ๑. ๒๐๒



สำนักงานท้องถิ่น
จังหวัดนครศรีธรรมราช
ที่รับ..... 1190/56
วันที่ = 3. 0. 11. 2552
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เวลา.....
ถนนราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๒๙ มกราคม ๒๕๕๒

เรื่อง หารือคุณสมบัติของรองนายกเทศมนตรี

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๕๐๔.๓/ว ๑๖๑๔ ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๐

ตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ส่งความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑)

เรื่องเสร็จที่ ๕๑๐/๒๕๕๐ เรื่อง คุณสมบัติของรองนายกเทศมนตรี (กรณีเทศบาลเมืองอ้อมน้อย อำเภอกระทุ่มแบน จังหวัดสมุทรสาคร) ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้ให้ความเห็นไว้ว่า มาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕ ได้นิยามคำว่า "ผู้บริหารท้องถิ่น" ให้หมายความรวมถึง คณะผู้บริหารท้องถิ่น มีความหมายว่า ต้องเป็นคณะผู้บริหารท้องถิ่นที่มีหน้าที่ในการบริหารงานเป็นคณะตามที่กฎหมายกำหนด แต่เมื่อพิจารณาบทบัญญัติมาตรา ๔๘ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ ที่บัญญัติให้นายกเทศมนตรีอาจแต่งตั้งรองนายกเทศมนตรีเป็นผู้ช่วยเหลือในการบริหารราชการของเทศบาลได้แล้ว ย่อมเห็นได้ว่าหน้าที่ในการบริหารราชการของเทศบาลเป็นของนายกเทศมนตรี ส่วนรองนายกเทศมนตรีเป็นเพียงผู้ช่วยเหลือในการบริหารราชการของเทศบาลตามที่นายกเทศมนตรีมอบหมายเท่านั้น ดังนั้น การบริหารราชการของเทศบาลโดยนายกเทศมนตรีและรองนายกเทศมนตรีจึงเป็นการบริหารที่แยกต่างหากจากกัน และไม่มีลักษณะของการบริหารงานที่เป็นคณะตามที่กฎหมายกำหนด นายกเทศมนตรีและรองนายกเทศมนตรีจึงไม่ใช่คณะผู้บริหารท้องถิ่น และเป็นผลให้รองนายกเทศมนตรีไม่รวมอยู่ในความหมายของคำว่า "ผู้บริหารท้องถิ่น" ตามมาตรา ๔ ดังกล่าว

นอกจากนี้ หากได้พิจารณาบทบัญญัติมาตรา ๑๕ วรรคสาม และมาตรา ๔๘ เบญจ (๓) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาลฯ และมาตรา ๓๕/๑ (๓) แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่ใช้คำว่า "ผู้บริหารท้องถิ่น" และ "รองผู้บริหารท้องถิ่น" ในเวลาเดียวกัน รวมถึงบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ มาตรา ๒๘๕ ที่บัญญัติให้คณะผู้บริหารท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นให้มาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชนหรือมาจากความเห็นชอบของสภาท้องถิ่นประกอบด้วยแล้ว ก็จะได้เห็นได้ชัดเจนยิ่งขึ้นว่า คำว่า "ผู้บริหารท้องถิ่น" ไม่ได้หมายความรวมถึงรองนายกเทศมนตรีด้วยให้จังหวัดทราบและแจ้งองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งในเขตจังหวัดทราบและใช้เป็นแนวทางปฏิบัติ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอเรียนว่า สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินได้ตรวจสอบพบว่ามี การแต่งตั้งรองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดโดยบุคคลที่ได้รับแต่งตั้งดังกล่าวมิได้สำเร็จการศึกษา ระดับปริญญาตรี แต่เคยดำรงตำแหน่งรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลมาก่อน จึงเป็นผู้ขาดคุณสมบัติ ตามมาตรา ๓๕/๓ วรรคสอง ประกอบมาตรา ๓๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด

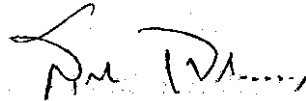
พ.ศ. ๒๕๕๐ ...

พ.ศ. ๒๕๔๐ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๖ ประกอบกับความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ดังกล่าวข้างต้น ในการนี้ผู้ตรวจการแผ่นดินโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้เสนอแนะให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ทราบความหมายของคำว่า "ผู้บริหารท้องถิ่น" ตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๖ พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๖ และพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ ว่าไม่ได้หมายความรวมถึงรองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบล และรองนายกเทศมนตรี ตามที่คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้เคยให้ความเห็นไว้

ดังนั้น เพื่อให้การบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกี่ยวกับการแต่งตั้งรองผู้บริหารท้องถิ่นเป็นไปด้วยความถูกต้องตามกฎหมาย จึงขอให้จังหวัดกำกับให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติ ตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกาดังได้กล่าวไว้แล้วข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุกิจ เจริญรัตน์กุล)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

ส่วนวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๔-๖

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖

“ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด”