ลับ

ที่ นศ ๐๐๒๓.๕/๒๐๖

ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช
ถนนราชดำเนิน นศ ๘๐๐๐๐

๒๙ มีนาคม ๒๕๖๒

เรื่อง การจัดซื้อจัดจ้างและค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทุกแห่ง

อ้างถึง ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๑๔ (จังหวัดนครศรีธรรมราช) ลับ ที่ ตผ ๐๐๖๔ นศ/๙๔ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๒

ด้วยจังหวัดนครศรีธรรมราช ได้รับแจ้งจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๑๔ (จังหวัดนครศรีธรรมราช) ว่าได้รับเรื่องร้องเรียนขอให้ตรวจการจัดซื้อจัดจ้างและค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ) ตามประเด็น ดังนี้

๑. ตามหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ ข้อ ๑.๕ การช่วยเหลือด้านการดำรงชีพ เช่น การซ่อมแซมที่อยู่อาศัยประจำ การซ่อมแซมโรงเรือนยุ้งข้าว คอกสัตว์ การจัดหาเครื่องนุ่งห่มหรือจัดหาสิ่งของในการดำรงชีพเบื้องต้น โดยบางแห่งจัดซื้อเป็นวัสดุสิ่งของ บางแห่งจ่ายเป็นเงินสดให้กับประชาชนโดยตรง มีความสุ่มเสี่ยงเปิดช่องทางให้ผู้ที่เกี่ยวข้องทุจริต หาผลประโยชน์กับตนเองและพวกพ้อง ทั้งยังไม่รักษาผลประโยชน์แก่ทางราชการ ตามหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ ข้อ ๕.๑ มีรายการย่อย ๑๔ ข้อ มีทั้งในส่วนที่ต้องจัดซื้อเป็นสิ่งของ เช่น ค่าจัดซื้อวัสดุซ่อมแซมที่อยู่อาศัยประจำ โรงเรือน ค่าจัดซื้อสิ่งของในการดำรงชีพเบื้องต้น ค่าเครื่องนุ่งห่ม หรือค่าจัดซื้อถุงยังชีพ และส่วนที่จ่ายเป็นเงินสด เช่น ค่าจัดการศพผู้เสียชีวิต ค่าไฟฟ้า ค่าช่วยเหลือผู้บาดเจ็บ แต่ส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอ้างว่าหลักเกณฑ์ ข้อ ๕.๑ สามารถเลือกว่าจะจ่ายเป็นเงินสดหรือจัดซื้อเป็นสิ่งของก็ได้

๒. การช่วยเหลือเป็นค่าจัดซื้อวัสดุซ่อมแซมที่อยู่อาศัย โรงเรือน ค่าจัดซื้อสิ่งของในการดำรงชีพเบื้องต้น ค่าเครื่องนุ่งห่ม หรือค่าจัดซื้อถุงยังชีพสิ่งเหล่านี้ต้องจัดซื้อเป็นสิ่งของ ต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ไม่ควรจ่ายเป็นเงินให้กับประชาชนโดยตรง จะนำข้อความตามหลักเกณฑ์ฯ ข้อ ๕.๑ มาดำเนินการว่าสามารถเลือกจ่ายเป็นเงินหรือสิ่งของไม่ได้ แม้หลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ เปิดช่องทางให้สามารถจ่ายเป็นเงินสดได้ตามหลักเกณฑ์ฯ ข้อ ๕.๗ แต่ผู้ร้องเรียนมีความเห็นว่ากรณีมีความจำเป็นรายการที่ต้องจัดซื้อเป็นสิ่งของสามารถดำเนินการตามระเบียบของทางราชการ คือ ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๗๙ วรรคสอง

จากกรณีดังกล่าว ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน โดยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๑๔ (จังหวัดนครศรีธรรมราช) พิจารณาแล้วเห็นว่าหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และอัตราสำหรับการเบิกจ่ายเงินด้านการดำรงชีพ ข้อ ๕.๑ ให้ดำเนินการช่วยเหลือเป็นสิ่งของหรือจ่ายเป็นเงินโดยคำนึงถึงสภาพและเหตุการณ์ตาม

/ความ...

ความเหมาะสมเท่าที่จ่ายจริง เป็นรายคน รายหลัง หรือรายครอบครัว โดยมีอัตรากำหนดไว้ จึงเป็นดุลยพินิจของผู้มีอำนาจอนุมัติให้การช่วยเหลือว่าจะดำเนินการช่วยเหลือเป็นสิ่งของหรือจ่ายเป็นเงินตามสภาพและเหตุการณ์ตามความเหมาะสม และข้อ ๕.๗ กำหนดว่ากรณีมีความจำเป็น หากรายการใดมิได้กำหนดให้จ่ายเป็นเงินให้อยู่ในดุลยพินิจของผู้มีอำนาจอนุมัติให้การช่วยเหลือพิจารณาให้จ่ายเป็นเงินได้โดยคำนึงถึงสภาพและเหตุการณ์ตามความเหมาะสม เป็นการกำหนดหลักเกณฑ์ฯ เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้า ให้สามารถให้ความช่วยเหลือได้อย่างทันท่วงที ทั้งนี้ หากส่วนราชการหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการช่วยเหลือเป็นสิ่งของ ต้องปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ดังนั้น เพื่อให้การช่วยเหลือด้านการดำรงชีพเป็นไปตามหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ และเพื่อป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นแก่การเงินการคลังของรัฐ จึงขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติตามระเบียบและหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัด และเมื่อสิ้นสุดการดำเนินการตามโครงการช่วยเหลือประชาชน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประชาสัมพันธ์ผลการดำเนินการให้ประชาชนทราบโดยทั่วกันเป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๑๕ วัน โดยให้ติดประกาศ ณ สำนักงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและที่ทำการหมู่บ้านและชุมชน ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๒๑ และแจ้งผลการดำเนินการพร้อมทั้งเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องรับรองสำเนาถูกต้องให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๑๔ ทราบ สำหรับอำเภอขอให้ควบคุม กำกับ ดูแลองค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลตำบลในพื้นที่ให้ถือปฏิบัติตามระเบียบและหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัด

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายชจรเกียรติ รักพานิชมณี)
รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานการเงินบัญชีและการตรวจสอบ
โทร. ๐-๗๕๓๕-๖๑๔๔ ๐-๗๕๓๕-๖๓๗๕ ต่อ ๑๘ , ๒๔
ผู้ประสาน – โสธร สุทธิพันธ์
โทร. ๐๙๐ ๙๑๓๘๐๓๒

ลับ

116

ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช
เลขที่ 116
วันที่ 21 มี.ค. 62

ที่ ตผ ๐๐๖๔ นศ / ๙๔

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๑๔
(จังหวัดนครศรีธรรมราช)
อ.เมืองฯ จ.นครศรีธรรมราช ๘๐๐๐๐

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดนครศรีธรรมราช
เลขที่รับ 063 / 33
วันที่ 22 มี.ค. 2562
เวลา
ธ

๑๕ มีนาคม ๒๕๖๒

เรื่อง การจัดซื้อจัดจ้างและค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช

ด้วยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน โดยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๑๔ (จังหวัดนครศรีธรรมราช) ได้รับเรื่องร้องเรียนขอให้ตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้างและค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ) ดังนี้

๑. ตามหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ ข้อ ๕.๑ การช่วยเหลือด้านการดำรงชีพ เช่น การซ่อมแซมที่อยู่อาศัยประจำ การซ่อมแซมโรงเรือน ยุ้งข้าว คอกสัตว์ การจัดหาเครื่องนุ่งห่มหรือจัดหาสิ่งของในการดำรงชีพเบื้องต้น โดยบางแห่งจัดซื้อเป็นวัสดุสิ่งของ บางแห่งจ่ายเป็นเงินสดให้กับประชาชนโดยตรง มีความสุ่มเสี่ยงเปิดช่องทางให้ผู้ที่เกี่ยวข้องทุจริต หาผลประโยชน์กับตนเองและพวกพ้อง ทั้งยังไม่รักษาผลประโยชน์แก่ทางราชการ ตามหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ ข้อ ๕.๑ มีรายการย่อย ๑๔ ข้อ มีทั้งในส่วนที่ต้องจัดซื้อเป็นสิ่งของ เช่น ค่าจัดซื้อวัสดุซ่อมแซมที่อยู่อาศัยประจำ โรงเรือน ค่าจัดซื้อสิ่งของในการดำรงชีพเบื้องต้น ค่าเครื่องนุ่งห่ม หรือค่าจัดซื้อถุงยังชีพ และส่วนที่จ่ายเป็นเงินสด เช่น ค่าจัดการศพผู้เสียชีวิต ค่าไฟฟ้า ค่าช่วยเหลือผู้บาดเจ็บ แต่ส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอ้างว่าหลักเกณฑ์ฯ ข้อ ๕.๑ สามารถเลือกว่าจะจ่ายเป็นเงินสดหรือจัดซื้อเป็นสิ่งของก็ได้

๒. การช่วยเหลือเป็นค่าจัดซื้อวัสดุซ่อมแซมที่อยู่อาศัย โรงเรือน ค่าจัดซื้อสิ่งของในการดำรงชีพเบื้องต้น ค่าเครื่องนุ่งห่ม หรือค่าจัดซื้อถุงยังชีพสิ่งเหล่านี้ต้องจัดซื้อเป็นสิ่งของ ต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ไม่ควรจ่ายเป็นเงินให้กับประชาชนโดยตรง จะนำข้อความตามหลักเกณฑ์ฯ ข้อ ๕.๑ มาดำเนินการว่าสามารถเลือกจ่ายเป็นเงินหรือสิ่งของไม่ได้ แม้หลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ เปิดช่องทางให้สามารถจ่ายเป็นเงินสดได้ตามหลักเกณฑ์ฯ ข้อ ๕.๗ ซึ่งกำหนดว่ากรณีมีความจำเป็นหากรายการใดมิได้กำหนดให้จ่ายเป็นเงินให้อยู่ในดุลยพินิจของผู้มีอำนาจอนุมัติให้การช่วยเหลือพิจารณาให้จ่ายเป็นเงินได้โดยคำนึงถึงสภาพและเหตุการณ์ตามความเหมาะสมการพิจารณากรณีมีความจำเป็นตามหลักเกณฑ์ฯ ข้อ ๕.๗ ส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตีความว่าให้จ่ายเป็นเงินได้ แต่ผู้ร้องเรียนมีความเห็นว่ากรณีมีความจำเป็นรายการที่ต้องจัดซื้อเป็นสิ่งของสามารถดำเนินการตามระเบียบของทางราชการ คือ ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๗๙ วรรคสอง

"...เงินแผ่นดินนั้น คือเงินของประชาชนทั้งชาติ..."
พระราชดำรัสในพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช
ลับ

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน โดยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๑๔ (จังหวัดนครศรีธรรมราช) พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีดังกล่าวหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และอัตราสำหรับการเบิกจ่ายเงิน ด้านการดำรงชีพ ข้อ ๕.๑ ให้ดำเนินการช่วยเหลือเป็นสิ่งของหรือจ่ายเป็นเงินโดยคำนึงถึงสภาพและเหตุการณ์ตามความเหมาะสม หลักเกณฑ์กำหนดให้เป็นการช่วยเหลือเท่าที่จ่ายจริง เป็นรายคน รายหลัง หรือรายครอบครัว โดยมีอัตรากำหนดไว้ จึงเป็นดุลยพินิจของผู้มีอำนาจอนุมัติให้การช่วยเหลือว่าจะดำเนินการช่วยเหลือเป็นสิ่งของหรือจ่ายเป็นเงินตามสภาพและเหตุการณ์ตามความเหมาะสม และหลักเกณฑ์ฯ ข้อ ๕.๗ กำหนดว่ากรณีมีความจำเป็น หากรายการใดมิได้กำหนดให้จ่ายเป็นเงินให้อยู่ในดุลยพินิจของผู้มีอำนาจอนุมัติให้การช่วยเหลือพิจารณาให้จ่ายเป็นเงินได้โดยคำนึงถึงสภาพและเหตุการณ์ตามความเหมาะสม เป็นการกำหนดหลักเกณฑ์ฯ เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้า ให้สามารถให้ความช่วยเหลือได้อย่างทันท่วงที ทั้งนี้ หากส่วนราชการหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการช่วยเหลือเป็นสิ่งของ ต้องปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

ดังนั้น เพื่อให้การช่วยเหลือด้านการดำรงชีพเป็นไปตามหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ และเพื่อป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นแก่การเงินการคลังของรัฐ เห็นควรแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนครศรีธรรมราช ให้ถือปฏิบัติตามระเบียบและหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัด และเมื่อสิ้นสุดการดำเนินการตามโครงการช่วยเหลือประชาชน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประชาสัมพันธ์ผลการดำเนินการให้ประชาชนทราบโดยทั่วกัน เป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๑๕ วัน โดยให้ติดประกาศ ณ สำนักงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและที่ทำการหมู่บ้านและชุมชน ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๒๑ และแจ้งผลการดำเนินการพร้อมทั้งเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องรับรองสำเนาถูกต้องให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๑๔ (จังหวัดนครศรีธรรมราช) เพื่อประกอบการพิจารณาดำเนินการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิชัย แซ่หลี)
ผู้ช่วยผู้ตรวจเงินแผ่นดิน รักษาราชการแทน
ผู้ตรวจเงินแผ่นดิน ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

กลุ่มตรวจสอบ (สืบสวน)
โทร ๐ ๗๕๓๔ ๒๙๐๐-๑ ต่อ ๑๐๘
โทรสาร ๐ ๗๕๓๔ ๘๐๐๑
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ nrt_cc@oag.go.th

ลับ