๑๐

ที่ นศ ๐๐๒๓.๓/ว๑๒๒๑

ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช
ถนนราชดำเนิน นศ ๘๐๐๐๐

๒ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง แนวทางสนับสนุนการดำเนินงานในการส่งเสริมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สนับสนุนการดำเนินงานสวัสดิการชุมชน ตามตัวชี้วัดคำรับรองการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครศรีธรรมราช นายกเทศมนตรีนครนครศรีธรรมราช นายกเทศมนตรีเมืองปากพนัง นายกเทศมนตรีเมืองทุ่งสง และนายกเทศมนตรีเมืองปากพูน

อ้างถึง หนังสือจังหวัดนครศรีธรรมราช ด่วนที่สุด ที่ นศ ๐๐๓๗.๓/ว ๓๐๖๒ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๙๑.๔/ว ๓๘๓ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

ตามที่จังหวัดนครศรีธรรมราชได้แจ้งแนวทางสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสนับสนุนและสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชนที่ประชาชนจัดตั้งเพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน ตามมติคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๓ เห็นชอบแนวทางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน ในลักษณะ ๑ : ๑ : ๑ โดยประชาชน ๑ ส่วน รัฐบาล ๑ ส่วน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสมทบ ๑ ส่วน ด้วยความเป็นอิสระตามฐานะการคลัง รายละเอียดตามอ้างถึง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า รัฐบาลปัจจุบันได้กำหนดนโยบายการบริหารราชการแผ่นดิน ข้อ ๓ การลดความเหลื่อมล้ำของสังคม และการสร้างโอกาสการเข้าถึงบริการของรัฐ ข้อ ๓.๓ จะพัฒนาระบบคุ้มครองทางสังคม ระบบการออม และระบบสวัสดิการชุมชนให้มีประสิทธิภาพและมีความยั่งยืนมากยิ่งขึ้น ดังนั้น เพื่อส่งเสริม สนับสนุนการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้กำหนดตัวชี้วัดคำรับรองการปฏิบัติราชการ “ระดับความสำเร็จในการส่งเสริมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สนับสนุนการดำเนินงานสวัสดิการชุมชน” เพื่อเป็นส่วนสำคัญในการสนับสนุนการนำนโยบายรัฐบาลสู่การปฏิบัติ จังหวัดนครศรีธรรมราชจึงขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๑. ส่งเสริม สนับสนุนประชาชนให้มีการจัดตั้งหรือขยายฐานสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนให้ครอบคลุมประชาชนส่วนใหญ่ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้สูงอายุที่ควรได้รับการดูแล ผู้พิการ ผู้ด้อยโอกาส และผู้ยากไร้ ด้วยวิธีการประชาสัมพันธ์หลักการ วัตถุประสงค์ และแนวทางการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบ

๒. สนับสนุนบุคลากรในการช่วยเหลือการดำเนินงานของกรรมการกองทุนสวัสดิการชุมชนให้มีระบบการบริหารจัดการที่ดีตามหลักธรรมาภิบาล เช่น การพัฒนาระบบข้อมูลการดำเนินงาน ระบบบัญชีและการรายงานผลการดำเนินงานสู่สาธารณะ

๓. สนับสนุนและพัฒนาความรู้กรรมการกองทุนสวัสดิการชุมชน ให้เกิดกิจกรรมเพื่อพัฒนารายได้ของกองทุนสวัสดิการชุมชน เช่น การส่งเสริมวิสาหกิจชุมชน

๔. การสนับสนุนและการสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชนตามแนวทางที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด ตามหนังสืออ้างถึง

/๕. รายงานผล...

๕. รายงานผลการดำเนินงานตามแบบรายงานผลการดำเนินงานตัวชี้วัดที่ ๑.๕ ผ่านอำเภอและให้อำเภอรวบรวมแบบรายงานให้จังหวัดนครศรีธรรมราชภายในวันที่ ๑๐ ของทุกเดือน เริ่มตั้งแต่เดือนมีนาคม ๒๕๕๙ ครั้งสุดท้ายภายในวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๙ สำหรับองค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาลนคร เทศบาลเมือง ให้รายงานจังหวัดนครศรีธรรมราชโดยตรง

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป สำหรับอำเภอแจ้งเทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่พิจารณาดำเนินการด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายพิทักษ์ เรืองวัฒนชัย)
รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น
โทร ๐-๗๕๓๔-๓๓๑๒, ๐-๗๕๓๕-๖๓๗๕ ต่อ ๒๐
โทรสาร ต่อ ๒๕
www.nakhonlocal.go.th

3

006789
25 ก.พ. 2559
สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดนครราชสีมา
เลขที่รับ 3880
วันที่ 26 ก.พ. 2559
เวลา

ด่วนมาก

ที่ มท ๐๘๙๑.๔/ว ๓๗๓

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น
เลขที่รับ 1322
วันที่ 26 ก.พ. 2559
เวลา ๑๕๓๐ น.

เรื่อง แนวทางการดำเนินงานในการส่งเสริมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สนับสนุนการดำเนินงานสวัสดิการชุมชน ตามตัวชี้วัดคำรับรองการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๙๑.๔/ว ๒๕๐๒ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายละเอียดตัวชี้วัดคำรับรองการปฏิบัติราชการที่ ๑.๕ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙
๒. แนวทางการดำเนินงานตามตัวชี้วัด
๓. แบบรายงานผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรายแห่ง
๔. แบบรายงานสรุปภาพรวมผลการดำเนินงานของจังหวัด

ตามที่ กระทรวงมหาดไทย แจ้งแนวทางสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ถึงผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสนับสนุนและสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชนที่ประชาชนจัดตั้งเพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน ตามมติคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๓ ที่เห็นชอบแนวทางการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน ในลักษณะ ๑ : ๑ : ๑ โดยประชาชน ๑ ส่วน รัฐบาล ๑ ส่วน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสมทบ ๑ ส่วนด้วยความเป็นอิสระตามฐานะการคลัง นั้น

รัฐบาลปัจจุบันได้กำหนดนโยบายการบริหารราชการแผ่นดิน ข้อ ๓ การลดความเหลื่อมล้ำของสังคม และการสร้างโอกาสการเข้าถึงบริการของรัฐ ข้อ ๓.๓ จะพัฒนาระบบการคุ้มครองทางสังคม ระบบการออมและระบบสวัสดิการชุมชนให้มีประสิทธิภาพและมีความยั่งยืนมากยิ่งขึ้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้ว เพื่อส่งเสริม สนับสนุนการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาล ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้กำหนดตัวชี้วัดคำรับรองการปฏิบัติราชการ "ความสำเร็จในการส่งเสริมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สนับสนุนการดำเนินงานสวัสดิการชุมชน" เพื่อเป็นส่วนสำคัญในการสนับสนุนการนำนโยบายของรัฐบาลสู่การปฏิบัติ โดยขอให้จังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๑. ส่งเสริม สนับสนุนประชาชนให้มีการจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชนในเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล ที่ยังไม่มีการจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชนในพื้นที่หรือขยายฐานสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนในพื้นที่ ให้ครอบคลุมประชาชนส่วนใหญ่ในท้องถิ่น โดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้สูงอายุที่ควรได้รับการดูแล ผู้พิการ ผู้ด้อยโอกาส และผู้ยากไร้ ด้วยวิธีการจัดประชุมประชาชนหรือสื่อสาร ประชาสัมพันธ์หลักการ วัตถุประสงค์ และแนวทางการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบ

๒. สนับสนุนบุคลากรในการช่วยเหลือการดำเนินงานของกรรมการกองทุนสวัสดิการชุมชนให้มีระบบการบริหารจัดการที่ดีตามหลักธรรมาภิบาล เช่น การพัฒนาระบบข้อมูลการดำเนินงาน ระบบบัญชีและการรายงานผลการดำเนินงานสู่สาธารณะ

/๓. สนับสนุนและ...

๓. สนับสนุนและพัฒนาความรู้กรรมการกองทุนสวัสดิการชุมชน ให้เกิดกิจกรรมเพื่อพัฒนารายได้ของกองทุนสวัสดิการชุมชน เช่น การส่งเสริมวิสาหกิจชุมชนหรือการพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก

๔. การสนับสนุนและการสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชนตามแนวทางที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดตามหนังสืออ้างถึง

๕. ให้จังหวัดรวบรวมผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและรายงานสรุปความก้าวหน้าการดำเนินงานของจังหวัด ส่งให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ภายในวันที่ ๑๕ ของทุกเดือน เริ่มรายงานครั้งแรกวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๙

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายนรภัทร ปลอดทอง)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และการมีส่วนร่วม
ส่วนส่งเสริมการจัดการด้านสิ่งแวดล้อมและการมีส่วนร่วม
โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๑๒๓ โทรสาร ๔๑๒๑

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๙๑.๔/ ว ๒๕๐๒

อ้างถึง

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๓

เรื่อง แนวทางสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๑๒๕๑ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๓

ตามที่รัฐบาลมีนโยบายสนับสนุนการดำเนินงานสวัสดิการชุมชนที่ประชาชนออมทรัพย์ร่วมกันจัดตั้งเป็นกองทุนสวัสดิการชุมชนเพื่อเป็นการสร้างหลักประกันความมั่นคงของชุมชนฐานรากและเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน และสังคมในการพัฒนาสู่คุณภาพชีวิตที่ดี ด้วยหลักการประชาชนออม ๑ ส่วน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสมทบ ๑ ส่วน และรัฐบาล ๑ ส่วน โดยมอบให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์รับผิดชอบดำเนินการ นั้น

คณะรัฐมนตรีมีมติในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๓ เห็นชอบแนวทางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสมทบงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชน โดยยึดหลักการประชาชนออม ๑ ส่วน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสมทบ ๑ ส่วนและรัฐบาล ๑ ส่วน รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า การสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นการส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดบริการสาธารณะโดยยึดประโยชน์สุขที่ประชาชนจะได้รับเป็นสำคัญ จึงเห็นควรแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และผู้เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการโดยมีหลักการและแนวทาง ดังนี้

๑. หลักการดำเนินงาน

๑.๑ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสนับสนุนการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาลในการสร้างหลักประกันความมั่นคงของชุมชนฐานราก ฟื้นฟูทุนทางสังคม และเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนในการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนให้ดียิ่งขึ้น

๑.๒ ส่งเสริมประชาชนให้มีส่วนร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดบริการสาธารณะทั้งด้านการสังคมสงเคราะห์และการพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็ก สตรี คนชรา และผู้ด้อยโอกาส การบำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาและวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น การสาธารณสุข การอนามัยครอบครัวและการรักษาพยาบาล การจัดการ การบำรุงรักษา การใช้ประโยชน์จากป่าไม้ ที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อันจะนำไปสู่ความเข้มแข็งของชุมชนในการจัดการตนเอง

๑.๓ การสนับสนุน..

๑.๓ การสนับสนุนและการสมทบงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นงบประมาณเพื่อให้ประชาชนมีกองทุนสวัสดิการชุมชนที่สามารถช่วยเหลือเกื้อกูลผู้ที่ต้องได้รับการดูแลในชุมชน และเป็นการส่งเสริมให้ประชาชนได้รวมตัวกันเพื่อพัฒนาชุมชนท้องถิ่น

๒. แนวทางการสนับสนุนและสมทบงบประมาณ

๒.๑ การสนับสนุนให้ประชาชนจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชน

(๑) สนับสนุนให้ประชาชนมีการสร้างความรู้ ความเข้าใจ หลักการและวิธีการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชน ทั้งการประชุมชี้แจง การศึกษาดูงานพื้นที่ต้นแบบกองทุนสวัสดิการชุมชน และกระบวนการอื่นๆ เพื่อให้เกิดการจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชนโดยประชาชน

(๒) สนับสนุนวัสดุ อุปกรณ์ บุคลากร และสถานที่ดำเนินงานเพื่อให้ประชาชนมีการจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชน

๒.๒ การสนับสนุนการพัฒนาการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชน

(๑) สนับสนุนให้มีการประชุมชี้แจงประชาชนโดยทั่วไป สร้างความรู้ความเข้าใจ เพื่อขยายฐานสมาชิกให้ครอบคลุมประชาชนในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๒) สนับสนุนให้มีการจัดกิจกรรมต่อเนื่องเพื่อพัฒนาความรู้ ความสามารถในการบริหารจัดการกองทุนสำหรับสมาชิกและกรรมการกองทุนสวัสดิการชุมชน

(๓) สนับสนุนการดำเนินโครงการ/กิจกรรมอื่นๆ ที่เป็นบริการสาธารณะ ภายใต้อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเสนอโดยคณะกรรมการกองทุนสวัสดิการชุมชน จากความเห็นร่วมกันของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชน

(๔) สนับสนุนวัสดุ อุปกรณ์ บุคลากร และสถานที่สำหรับดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชน

๒.๓ การสมทบงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชน

(๑) การสมทบงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชนโดย เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล และเมืองพัทยา ยึดหลักหุ้นส่วนการพัฒนาโดย ประชาชน ๑ ส่วน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๑ ส่วน และรัฐบาล ๑ ส่วน โดยในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรมีจำนวนเท่าที่ประชาชนจ่ายเข้ากองทุนและไม่ควรเกิน ๓๖๕ บาทต่อคนต่อปี และเป็นไปด้วยความอิสระตามศักยภาพทางการคลัง

(๒) กองทุนสวัสดิการชุมชนที่จะได้รับการสมทบงบประมาณจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการสนับสนุนการขับเคลื่อนสวัสดิการชุมชนจังหวัด โดยมีคุณสมบัติอย่างน้อย ดังนี้

(๒.๑) เป็นกองทุนที่มีการจัดตั้งมาไม่น้อยกว่า ๑ ปี และได้รับการรับรองจากสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน หรือสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด

(๒.๒) มีข้อกำหนดการเปิดรับสมาชิกโดยทั่วไปในชุมชนท้องถิ่น และมีสมาชิกกระจายอยู่ในพื้นที่ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ของจำนวนหมู่บ้าน/ชุมชน

(๒.๓) มีกิจกรรมสนับสนุนการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

/(๓) องค์การ...

(๓) องค์การบริหารส่วนจังหวัดสามารถอุดหนุนงบประมาณให้กับเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อการสมทบงบประมาณแก่กองทุนสวัสดิการชุมชน

๒.๔ การติดตามผลการดำเนินงาน

(๑) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สนับสนุน และสมทบงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชน กำหนดเป็นเงื่อนไขให้สามารถตรวจสอบการดำเนินงานของกองทุนสวัสดิการชุมชน และให้คณะกรรมการกองทุนสวัสดิการชุมชนรายงานสถานะทางการเงินของกองทุนให้ทราบทุก ๖ เดือน

(๒) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประกาศ หรือประชาสัมพันธ์ การสนับสนุนและการสมทบงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชนให้ประชาชนรับรู้โดยทั่วกัน

๓. วิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓.๑ การตั้งงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน ให้จัดตั้งงบประมาณในงบกลาง ประเภทเงินสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน

๓.๒ หากไม่ได้ตั้งงบประมาณไว้ให้พิจารณาโอนงบประมาณจากรายการที่ไม่มีความจำเป็นต้องใช้หรือเงินเหลือจ่าย โอนไปตั้งไว้ในงบกลางประเภทเงินสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน

๓.๓ กรณีอุดหนุนงบประมาณให้กับคณะกรรมการกองทุนสวัสดิการชุมชนเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานพัฒนากองทุน หรือองค์การบริหารส่วนจังหวัดสนับสนุนงบประมาณให้กับเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อสมทบแก่กองทุนสวัสดิการชุมชน ให้ปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๗๔ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๓ เรื่อง การตั้งงบประมาณรายจ่ายและการใช้จ่ายงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด แจ้งคณะกรรมการสนับสนุนการขับเคลื่อนสวัสดิการชุมชนจังหวัด เพื่อทราบแนวทางการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และทำความเข้าใจกับประชาชนเกี่ยวกับหลักการสำคัญและแนวทางการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นไปโดยอิสระและศักยภาพทางการคลังของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

วิบูลย์ สง

(นายวิบูลย์ สงวนพงศ์)
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย
หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชน
และส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สำนักส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และการมีส่วนร่วม
โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๑๒๒-๔๑๒๘ โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๑๒๔

กลุ่มงานการเมือง
เลขรับที่ 1827
วันที่ - 6 ก.ค. 2553
เวลา 7.2.

สำนักงานรัฐมนตรี
รับที่ 5037
วันที่ - 6 ก.ค. 2553
เวลา 9.15 น.

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๖/๑๑๕๘

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๕ กรกฎาคม ๒๕๕๓

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ 40124
วันที่ 7 ก.ค. 2553
เวลา

เรื่อง แนวทางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสมทบงบประมาณแก่กองทุนสวัสดิการชุมชน

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๑๕๘ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๑/๒๒๘๗ ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๓
๒. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๗/๑๔๙ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๓
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๐๗/๓๙๒๑ ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๓

สบ.สส.
เลขรับ 665
วันที่ - 7 ก.ค. 2553
เวลา

ตามที่ได้ขอให้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง แนวทางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสมทบงบประมาณแก่กองทุนสวัสดิการชุมชน เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงบประมาณ และสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๓ ลงมติเห็นชอบในหลักการแนวทางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสมทบงบประมาณแก่กองทุนสวัสดิการชุมชน ตามที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอ โดยการสนับสนุนหรือการสมทบงบประมาณให้แก่กองทุนสวัสดิการชุมชน ให้เป็นไปตามความสมัครใจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่ง ทั้งนี้ ให้กระทรวงการคลัง กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และกระทรวงมหาดไทยรับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องด้วย

ด่วนที่สุด
มท ๐๑๐๒/ 3878

จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

เลขที่รับ 1107
วันที่ - 8 ก.ค. 2553
เวลา

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิชัย วิทวัสการเวช)
รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ขน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เพื่อโปรดทราบและดำเนินการ

(นายธุรกัณฑ์ เชวิญหิรัญศิ)
หัวหน้าสำนักงานรัฐมนตรี
- 6 ก.ค. 2553

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๙
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔
www.cabinet.thaigov.go.th [เจสุภ/K13-07-53]

พน.ก - 6 ก.ค. 2553
ยมท - 6 ก.ค. 2553

ที่ พม ๕๓๑๐/๑๓๘๓๑

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
เลขที่ ๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงบวรนิเวศ
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพมหานคร ๑๐๑๐๐

๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๓

เรื่อง แนวทางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสมทบงบประมาณแก่กองทุนสวัสดิการชุมชน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๙๒/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๒ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการส่งเสริมพัฒนาการจัดสวัสดิการชุมชน

๒. สำเนาหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๔๐๕/ทปษ.นรม.(๑)/๐๔๙ ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๓

๓. เอกสารประกอบการพิจารณา เรื่อง แนวทางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสมทบงบประมาณแก่กองทุนสวัสดิการชุมชน

๔. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

ตามที่ รัฐบาลมีนโยบายให้สวัสดิการชุมชนเป็นวาระแห่งชาติ ในการสร้างหลักประกันความมั่นคงของชุมชนฐานราก ฟื้นฟูทุนทางสังคม เสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนและสังคมในการจัดการดูแลช่วยเหลือเกื้อกูลกัน เพื่อพัฒนาคนและสังคมให้มีคุณภาพ นำสู่การมีคุณภาพชีวิตที่ดี โดยได้อนุมัติงบประมาณสนับสนุนโครงการสนับสนุนสวัสดิการชุมชนในปี ๒๕๕๓ เป็นเงิน ๗๒๙.๓ ล้านบาท ผ่านกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และให้สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน(องค์การมหาชน) เป็นหน่วยงานรับผิดชอบดำเนินการ ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรี ได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๒๙๒/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๒ เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการส่งเสริมพัฒนาการจัดสวัสดิการชุมชน โดยนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นรองประธาน เพื่อเป็นกลไกการดำเนินงาน รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ตั้งแต่เริ่มดำเนินการในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๒ ได้มีการอนุมัติงบประมาณสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชนแล้ว ๓๙๑ กองทุน วงเงิน ๑๑๕.๐๙๑ ล้านบาท สมาชิกกองทุนที่ได้รับสมทบสวัสดิการ รวม ๓๓๙,๓๑๔ ราย ซึ่งในการดำเนินงานดังกล่าวเครือข่ายสวัสดิการชุมชนได้ทำงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการสนับสนุนการพัฒนาสวัสดิการชุมชนทุกจังหวัด ซึ่งส่วนใหญ่ดำเนินการไปได้ด้วยดี แต่ยังมีข้อติดขัด

/ในบางเรื่อง ...

ในบางเรื่อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในการสมทบงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้ให้นโยบายในการประชุมคณะกรรมการส่งเสริมพัฒนาการจัดสวัสดิการชุมชนเมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ ว่า การที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ให้การสนับสนุนและสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน เป็นรูปแบบและวิธีการหนึ่งในการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนอย่างยั่งยืน ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายการกระจายอำนาจให้แก่ท้องถิ่น และให้ อปท. สมทบงบประมาณแก่กองทุนสวัสดิการชุมชน โดยอาศัยระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง แต่ขณะนี้ อปท.ส่วนหนึ่งเห็นว่ายังไม่มีแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจน

เพื่อให้นโยบายรัฐบาลในการสนับสนุนสวัสดิการชุมชนบรรลุเป้าหมายอย่างมีประสิทธิภาพ ประธานกรรมการเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนแห่งชาติ (คุณหญิงสุพัตรา มาศดิตถ์) จึงได้นำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีซึ่งได้มีบัญชาเห็นชอบให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ นำแนวทางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสมทบงบประมาณแก่กองทุนสวัสดิการชุมชนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. อปท. ได้แก่ องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา สามารถจัดตั้งงบประมาณสนับสนุนการดำเนินงานและสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน ซึ่งเป็นภารกิจของ อปท. ในการสนับสนุนกิจกรรมของกลุ่มต่างๆ ในชุมชนที่มีเป้าหมายเพื่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตของสมาชิกกลุ่ม

๒. การสมทบงบประมาณโดย อปท. แก่กองทุนสวัสดิการชุมชน เป็นการยึดหลักความเป็นหุ้นส่วนการพัฒนา โดยประชาชนออม ๑ ส่วน อปท. สมทบงบประมาณ ๑ ส่วน และรัฐบาล ๑ ส่วน โดย อปท. พิจารณาสมทบงบประมาณได้ตามฐานะการคลังของแต่ละ อปท.

๓. องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) สามารถให้การสนับสนุนงบประมาณให้กับเทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อการสมทบงบประมาณแก่กองทุนสวัสดิการชุมชนได้ โดยปฏิบัติตามระเบียบหนังสือสั่งการ ตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่ อปท.ที่เกี่ยวข้อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอิสสระ สมชัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน สำนักผู้อำนวยการ
โทร ๐ ๒๓๘๘ ๘๓๐๐ ต่อ ๘๗๒๘ , ๘๓๓๒
โทรสาร ๐ ๒๓๘๘ ๘๓๕๓

สำเนาถูกต้อง

(นางเยาวลักษ์ บุญยรรยง)

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ตัวชี้วัดที่ ๑.๕ : ความสำเร็จในการส่งเสริมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สนับสนุนการดำเนินงานสวัสดิการชุมชน

หน่วยวัด : ๑. จำนวนกองทุนสวัสดิการชุมชน (๑ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๑ กองทุนที่เพิ่มขึ้น)
๒. จำนวนสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนทั้งประเทศที่เพิ่มขึ้น

น้ำหนัก : ๑๐

คำอธิบาย :

๑. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หมายถึง เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล ตามฐานข้อมูลกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ณ วันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ จำนวน ๗,๗๗๕ แห่ง แยกเป็น เทศบาล ๒,๔๔๑ แห่ง องค์การบริหารส่วนตำบล ๕,๓๓๔ แห่ง

๒. สวัสดิการชุมชน หมายถึง ระบบการดำเนินงานของประชาชนที่แสดงให้เห็นถึงความสัมพันธ์ของคนในชุมชนในการรวมตัวกันให้ความช่วยเหลือ แบ่งปันและเกื้อกูลกัน ด้วยความรัก ความสามัคคี โดยรวมตัวกันนำเงิน และทรัพยากรในชุมชนท้องถิ่นมาจัดตั้งเป็นกองทุนสวัสดิการชุมชนที่ประชาชนเป็นเจ้าของ จัดทำเป็นสวัสดิการของชุมชนที่ครอบคลุมวิถีความเป็นอยู่ของประชาชนในชุมชนท้องถิ่นตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงในการสร้างภูมิคุ้มกันให้กับชุมชน อย่างมีเหตุผล และพอประมาณแก่ตนเอง ภายใต้กฎ ระเบียบ กติกา ในการดำเนินงานที่ได้รับการยอมรับจากสมาชิกกองทุน

(ข้อมูล ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ มีกองทุนสวัสดิการชุมชนระดับท้องถิ่นจำนวน ๕,๕๓๑ กองทุน สมาชิกรวม ๔,๗๔๑,๘๐๙ คน)

๓. ความสำเร็จในการส่งเสริมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สนับสนุนการดำเนินงานสวัสดิการชุมชน หมายถึง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีการจัดทำแนวทางการดำเนินงานแจ้งจังหวัดเพื่อสื่อสารทำความเข้าใจกับเทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล ในการเห็นความสำคัญของการดำเนินงานสวัสดิการชุมชนที่เป็นรากฐานสำคัญของการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนและนำไปสู่ความเข้มแข็งของชุมชนในการพัฒนาท้องถิ่น โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่งเสริมให้ประชาชนรวมตัวกันจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชน หรือขยายฐานจำนวนสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชน ทบทวนข้อมูล สถานการณ์การดำเนินงานส่งเสริม สนับสนุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔. การวัดผล จะวัดผลจากความสำเร็จ ดังนี้

๔.๑ จำนวนกองทุนสวัสดิการชุมชนที่เพิ่มขึ้น (๑ อปท. ๑ กองทุน)

เกณฑ์การให้คะแนน :

ระดับคะแนน	๑	๒	๓	๔	๕
ผ่านเกณฑ์	๖๔๘	๖๙๘	๗๔๘	๗๙๘	๘๔๘

หน่วยวัด : กองทุน

๔.๒ จำนวนสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนทั้งประเทศที่เพิ่มขึ้น

เกณฑ์การให้คะแนน :

ระดับคะแนน	๑	๒	๓	๔	๕
ผ่านเกณฑ์	๕๐๐,๔๖๒	๕๒๘,๒๖๖	๕๕๖,๐๖๙	๕๘๓,๘๗๒	๖๑๑,๖๗๖

หน่วยวัด : ราย

แหล่งข้อมูล/วิธีการจัดเก็บข้อมูล :

๑.สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด ส่งเสริมสนับสนุนเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล ให้ดำเนินการตามแนวทางของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และตรวจสอบ ติดตาม รวบรวมรายงานผลการดำเนินงานให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๒. เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล ส่งเสริม สนับสนุนการดำเนินการ และรายงานผลการดำเนินการให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

ผู้กำกับดูแลตัวชี้วัด : นายธนา ยันตรโกวิท
ผอ.สน.พส. ปฏิบัติหน้าที่ ผอ.สน.สส. โทรศัพท์ ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๑๒๓
นายกู้เกียรติ นิ่มเนียม ผอ.สสร. โทรศัพท์ ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๑๒๓
นายกฤษดา สมประสงค์ หน.ฝ.สร. โทรศัพท์ ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๑๒๓
ผู้จัดเก็บข้อมูลตัวชี้วัด : นางสาวเบญจวรรณ ไวยวุฒินันท์ โทรศัพท์ ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๑๒๓
นายยุทธิชัย ไมตรีจิตร โทรศัพท์ ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๑๒๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

แนวทางการดำเนินงานตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙
ตัวชี้วัดที่ ๑.๕ "ความสำเร็จในการส่งเสริม อปท. สนับสนุนการดำเนินงานสวัสดิการชุมชน"

๑. ความเป็นมาและความสำคัญของสวัสดิการชุมชน

"สวัสดิการชุมชน" คือ หลักการสร้างหลักประกันเพื่อความมั่นคงของคนในชุมชน ซึ่งหมายรวมถึง ทุกอย่างที่จะทำให้คนในชุมชนมีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ทั้งสิ่งของ เงินทุน น้ำใจ การช่วยเหลือเกื้อกูล เป็นเรื่องที่เกี่ยวกับวิถีชีวิตตั้งแต่ เกิด แก่ เจ็บ ตาย ที่มีรูปแบบ วิธีการที่หลากหลาย ก่อให้เกิดรายได้ ลดรายจ่าย นำไปสู่การแก้ปัญหาความยากจน ลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม

หัวใจของการจัดสวัสดิการชุมชน คือ การพึ่งพาตนเองและการช่วยเหลือเกื้อกูลกัน เป็นการ **"ให้อย่างมีคุณค่า รับอย่างมีศักดิ์ศรี"**

รูปแบบของกองทุนสวัสดิการชุมชน เป็นกองทุนที่สมาชิกในหมู่บ้าน ชุมชน สมทบเงินเข้ากองทุน เป็นประจำอย่างต่อเนื่องแล้วนำเงินดังกล่าวมาจัดสวัสดิการให้สมาชิก และผู้ที่ควรได้รับการดูแลอื่นๆ รวมทั้งการจัดบริการสาธารณะโดยส่วนรวม เช่น เกิด แก่ เจ็บ ตาย การศึกษา การประกอบอาชีพ งานบุญประเพณี ภัยพิบัติต่างๆ โดยเป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกองทุนสวัสดิการชุมชนแต่ละกองทุนกำหนดภายใต้ความเห็นชอบของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชน

องค์กรสวัสดิการชุมชน หมายถึง องค์กรภาคประชาชนที่จัดตั้งขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์ในการจัดสวัสดิการสังคมให้แก่สมาชิกในชุมชน

กลไกการบริหารจัดการและการส่งเสริมสนับสนุนกองทุนสวัสดิการชุมชน ปัจจุบันมีกลไก ๓ ระดับ คือ

๑.๑ คณะกรรมการกองทุนสวัสดิการชุมชน (ระดับพื้นที่ อบต. เทศบาล) เป็นตัวแทนสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนที่ทำหน้าที่บริหารจัดการกองทุนสวัสดิการชุมชนตามระเบียบที่สมาชิกกำหนด

๑.๒ คณะกรรมการขับเคลื่อนสวัสดิการชุมชนจังหวัด มีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน พัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด เป็นเลขานุการ ทำหน้าที่ในการส่งเสริมสนับสนุนการจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชนในแต่ละจังหวัด การขยายฐานสมาชิก การอนุมัติกองทุนสวัสดิการชุมชนเพื่อเสนอขอรับเงินสมทบกองทุนจากรัฐบาล การสร้างความเข้มแข็งกองทุน การติดตามประเมินผลการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชน

๑.๓ คณะกรรมการในระดับส่วนกลาง มีสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน ทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการ เพื่อกำหนดนโยบาย ทิศทางการดำเนินงานด้านสวัสดิการชุมชน

๒. การสนับสนุนจากรัฐบาล

ในปี พ.ศ. ๒๕๔๘ มีการส่งเสริม สนับสนุนการจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชนจาก ๑๘ พื้นที่ตำบลนำร่อง เป็น ๖๘ ตำบล มีการสนับสนุนงบประมาณจากศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจนแห่งชาติ (ศตจ.) ๓๒.๑ ล้านบาท

ในปี พ.ศ. ๒๕๔๙ ขยายพื้นที่จัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชนเพิ่มขึ้นเป็น ๑๙๑ กองทุน มีสมาชิก ๑๓๓,๑๐๐ คน รัฐบาลสนับสนุนงบประมาณผ่านศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจนแห่งชาติ จำนวน ๘๕ ล้านบาท

ในปี พ.ศ. ๒๕๕๐ รัฐบาลสนับสนุนงบประมาณ ๒๐๐ ล้านบาทเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชน ๖๕๐ กองทุน งบประมาณ ๒๐๐ ล้านบาท และแก้ไขพระราชบัญญัติส่งเสริมสวัสดิการสังคม รองรับสถานะกองทุนสวัสดิการชุมชน

ในปี พ.ศ. ๒๕๕๓ – ๒๕๕๖ มีการขยายพื้นที่จัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชนในระดับท้องถิ่น จำนวน ๓,๔๔๓ กองทุน สมาชิก ๑.๔๔๖ ล้านคน รัฐบาลสนับสนุนงบประมาณในลักษณะการสมทบ ๑: ๑: ๑ (ประชาชน ๑ ส่วน รัฐ ๑ ส่วน อปท. ๑ ส่วน) จำนวน ๗๒๓.๓ ล้านบาท ปี ๒๕๕๔ จำนวน ๘๐๐ ล้านบาท ปี ๒๕๕๕ จำนวน ๗๔๓.๕๘ ล้านบาท ปี ๒๕๕๖ จำนวน ๖๐๑.๑๖ ล้านบาท

ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ – ๒๕๕๘ รัฐบาลสมทบงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชนผ่านระบบงบประมาณที่จัดสรรผ่านสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน วงเงิน ๔๐๐ ล้านบาท

๓. สถานะทางกฎหมายและนโยบายการปฏิบัติ

๓.๑ พระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม พ.ศ. ๒๕๔๖ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๔๐/๔ กำหนดว่า หน่วยงานของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือองค์กรสาธารณประโยชน์ อาจให้ความร่วมมือและสนับสนุนการดำเนินงานขององค์กรสวัสดิการชุมชนตามควรแก่กรณี

๓.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๓ เห็นชอบแนวทางการสนับสนุนและสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในลักษณะ ๑:๑:๑ โดยเป็นไปตามความเป็นอิสระตามฐานะการคลัง

๓.๓ กระทรวงมหาดไทย มีหนังสือ ที่ มท ๐๘๙๑.๔/ว ๒๕๐๒ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ แจ้งแนวทางการสนับสนุนและสมทบการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการ การสนับสนุนและการสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชนเป็นแนวทางปฏิบัติให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี

๓.๓ รัฐบาลปัจจุบันกำหนดเป็นนโยบายในการบริหารราชการแผ่นดินในคราวแถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ ข้อ ๓ การลดความเหลื่อมล้ำของสังคม และการสร้างโอกาสการเข้าถึงบริการของรัฐ ข้อ ๓.๓ จะพัฒนาระบบการคุ้มครองทางสังคม ระบบการออมและระบบสวัสดิการชุมชนให้มีประสิทธิภาพและมีความยั่งยืนมากยิ่งขึ้น

๔. จำนวนกองทุนและสมาชิก

ข้อมูล ณ เดือนกันยายน ๒๕๕๘ มีกองทุนสวัสดิการชุมชนในระดับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (เทศบาล อบต.) ทั้งสิ้น **(๑ อปท. ๑ กองทุน) จำนวน ๕,๕๓๑ กองทุน สมาชิกรวม ๔.๗๔๑ ล้านคน (เทศบาล อบต. ที่ยังไม่มีการจัดตั้งกองทุนจำนวน ๒,๒๔๔ แห่ง)**

๕. เป้าหมายการดำเนินงานของจังหวัดตามตัวชี้วัดคำรับรองการปฏิบัติราชการ

๕.๑ ขยายพื้นที่การจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชนในเทศบาล อบต. ที่ยังไม่มีการจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชนให้เต็มพื้นที่ ตามเป้าหมายรวมทั้งประเทศ คือ ๑ อปท. ๑ กองทุน (เป้าหมายปี ๒๕๕๙ เพิ่มขึ้นจำนวน ๘๔๘ กองทุน)

กรณีจังหวัดใดมีกองทุนสวัสดิการชุมชนครบทุกเทศบาล อบต. แล้วไม่ต้องจัดตั้งเพิ่ม

๕.๒ ขยายฐานจำนวนสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนทุกกองทุน ให้ครอบคลุมประชากรส่วนใหญ่ในเขตเทศบาล เพื่อให้มีสวัสดิการครอบคลุม ทั่วถึง และเท่าทันสถานการณ์ (เป้าหมายการเพิ่ม ขึ้นของจำนวนสมาชิกทั้งประเทศในปี ๒๕๕๙ ไม่น้อยกว่า ๖๑๑,๖๗๖ คน)

๖. การส่งเสริม สนับสนุนของจังหวัด

๖.๑ สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด ประสานความร่วมมือกับสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด และแกนนำองค์กรสวัสดิการชุมชนระดับจังหวัด ในการส่งเสริมความร่วมมือการจัดตั้งกองทุน เพิ่มจำนวนสมาชิก และขยายผลการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนจังหวัด

๖.๒ สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด ทำความเข้าใจกับบุคลากรสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด/อำเภอ เกี่ยวกับแนวทางการสนับสนุนการดำเนินงานสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๙๑.๔/ว ๒๕๐๒ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ ทั้งในเรื่องการสนับสนุนการดำเนินงาน และการสมทบงบประมาณกับกองทุนสวัสดิการชุมชน ที่สามารถดำเนินการได้โดย อปท. ตั้งจ่ายจากงบกลาง รายการสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน

๖.๓ แจ้งแนวทางการสนับสนุนและสมทบการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ทราบถึงความสำคัญและความจำเป็นในการส่งเสริม สนับสนุนการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนตามแนวทางหนังสือกระทรวงมหาดไทย และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และรวบรวมผลการดำเนินงานรายงานให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สาระสำคัญที่เน้นย้ำและทำความเข้าใจเพิ่มเติม มีดังนี้

(๑) กองทุนสวัสดิการชุมชนที่จัดตั้งมาครบ ๑ ปี และเคยได้รับการสมทบงบประมาณจากรัฐบาลผ่านสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชนแล้ว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถสมทบงบประมาณได้อย่างต่อเนื่อง (ถึงแม้ว่าในปีปัจจุบันจะไม่ได้รับการสมทบจากรัฐบาลก็ตาม)

คำว่าเงื่อนไขการสมทบ ๑ : ๑ : ๑ คือประชาชน ๑ ส่วน รัฐบาล ๑ ส่วน อปท. ๑ ส่วน (กองทุนที่เคยได้รับการสมทบจากรัฐบาลมาแล้ว ถือว่าเข้าเงื่อนไขแล้ว แม้ว่าปีปัจจุบันรัฐบาลจะไม่สมทบก็ตาม ก็ไม่ถือเป็นข้อจำกัดในการสมทบของ อปท.)

(๒) กองทุนสวัสดิการชุมชนที่มีการจัดตั้งใหม่ และยังไม่เคยได้รับการสมทบจากรัฐบาล องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถสมทบงบประมาณให้กับกองทุนได้ (เนื่องจากยังไม่เป็นไปตามเงื่อนไขที่ได้รับการสมทบมาจากรัฐบาล)

(๓) การสมทบงบประมาณของ อปท. ที่ดำเนินการถูกขั้นตอนและวิธีการงบประมาณตามแนวทางที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดไว้แล้ว ยังไม่เคยมีการเรียกเงินคืนจากสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินแต่อย่างใด (ส่วนที่ถูกเรียกเงินคืนมีสาเหตุมาจากการตั้งงบประมาณผิดหมวด เช่น ตั้งเงินอุดหนุนไปสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน หรือสมทบกองทุนตั้งใหม่ที่ยังไม่ได้รับการสมทบจากรัฐบาล)

๗. การส่งเสริม สนับสนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๗.๑ สนับสนุนการดำเนินงานตามแนวทางหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๙๑.๔/ว ๒๕๐๒ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๓

๗.๒ ดำเนินการตามแนวทางการชักซ้อมการดำเนินงานส่งเสริมสนับสนุนสวัสดิการชุมชนตามคำรับรองการปฏิบัติราชการปี ๒๕๕๙ ตัวชี้วัดที่ ๑.๕ ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ในกรณีที่ เทศบาล อบต. ยังไม่มีการจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชนในพื้นที่

(๑) ให้ประสานสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น อำเภอ/หรือจังหวัด เพื่อสนับสนุนข้อมูลและแกนนำขับเคลื่อนสวัสดิการชุมชนจังหวัด ในการสื่อสารหรือประชุมทำความเข้าใจกับผู้นำชุมชนในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กลุ่มเป้าหมายระยะเริ่มต้นได้แก่ คณะกรรมการหมู่บ้านทุกหมู่บ้าน กรรมการกองทุนหมู่บ้าน กรรมการพัฒนาบทบาทสตรี อสม. หรือกลุ่มอาชีพต่างๆ เป็นต้น)

(๒) จัดประชุมกลุ่มเป้าหมายทำความเข้าใจหลักการ แนวคิด กระบวนการดำเนินงานสวัสดิการชุมชนและสวัสดิการชุมชนพื้นฐานในการดูแลคุณภาพชีวิตประชาชนรวมทั้งนโยบายของรัฐบาล หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อจัดทำกติกาเบื้องต้นของกองทุน จัดตั้งคณะกรรมการกองทุนเริ่มแรก เพื่อดำเนินการให้มีสมาชิกผู้ก่อตั้งกองทุนที่จะนำไปสู่การขยายผล

(๓) ดำเนินการจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชนให้มีสมาชิกกระจายตัวไปให้ครอบคลุมจำนวนหมู่บ้าน/ชุมชน โดยยึดหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงเป็นหลักการสำคัญในการกำหนดสวัสดิการชุมชนและการบริหารจัดการกองทุน

กรณีที่เทศบาล อบต. มีกองทุนสวัสดิการชุมชนในพื้นที่แล้ว ให้ดำเนินการขยายฐานสมาชิกกองทุนให้ครอบคลุมประชากรส่วนใหญ่ในท้องถิ่น โดยการสื่อสารทำความเข้าใจให้ประชาชนทราบการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชน การร่วมมือกับกรรมการกองทุนเปิดรับสมาชิกกองทุน การสร้างความเข้มแข็งกองทุนให้มีระบบการบริหารจัดการที่ดี เป็นต้น

๘. การรายงานผล

๖.๑ เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล รายงานผลการดำเนินงานตามแบบรายงานผลรายเทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล ให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอ หรือจังหวัด ภายในวันที่ ๑๐ ของทุกเดือน เริ่มตั้งแต่เดือนมีนาคม ครั้งสุดท้าย ๑๐ กันยายน ๒๕๕๙

๖.๒ สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด จัดทำแบบสรุปผลการดำเนินงานภาพรวมของจังหวัดและรวบรวมแบบรายงานผลตามข้อ ๓.๑ ส่งให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นภายในวันที่ ๑๕ ของทุกเดือน ครั้งแรก ๑๕ มีนาคม ครั้งสุดท้าย ๑๕ กันยายน ๒๕๕๙

****

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

แบบรายงานผลการดำเนินงานตัวชี้วัดที่ ๑.๕

"ความสำเร็จในการส่งเสริม อปท. สนับสนุนการดำเนินงานสวัสดิการชุมชน"

เทศบาล.....อบต.....

อำเภอ.....จังหวัด.....

รายงานครั้งที่.....วันที่รายงาน.....

โปรดใส่เครื่องหมาย / ใน ( ) และเติมคำในช่องว่างที่ตรงกับข้อมูลการดำเนินงานของท้องถิ่น

๑. เทศบาล/อบต. มีกองทุนสวัสดิการชุมชนในเขตพื้นที่หรือไม่

๑.๑ ( ) มี จัดตั้งเมื่อ ( ) ก่อน ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ ( ) ตั้งแต่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ - ปัจจุบัน

๑.๒ ( ) ไม่มี จะสนับสนุนให้จัดตั้งในปี.....( ) ไม่สนับสนุนเพราะ.....

๒. ปัจจุบันมีสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนจำนวน.....คน เพิ่มขึ้นจากปีที่ผ่านมา จำนวน .....คน เพิ่มขึ้นคิดเป็นร้อยละ .....มีเงินกองทุน.....บาท (กรณีมีกองทุนสวัสดิการชุมชน)

๓. เทศบาล/อบต. ได้รับการชักชวนโดยการชี้แจง สื่อสาร หรือแจ้งเป็นเอกสาร ทำความเข้าใจแนวทางการส่งเสริม สนับสนุนการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชน จากจังหวัดหรือไม่

( ) ได้รับ ผ่านช่องทาง ( ) จาก สถจ. ( ) จาก สถอ. ( ) อื่นๆ ระบุ.....

( ) ไม่ได้รับ

๔. เทศบาล/อบต. มีการสื่อสารประชาสัมพันธ์ สร้างความเข้าใจการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนให้กับประชาชนใน อปท. หรือไม่

( ) มี ระบุลักษณะของกิจกรรม(๑ กิจกรรม).....

.....

( ) ไม่มี

๕. ในปีงบประมาณปัจจุบัน เทศบาล/อบต. มีโครงการ/กิจกรรม ที่มีการจัดตั้งงบประมาณสนับสนุนหรือสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน ในข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติงบประมาณหรือไม่

( ) มี จำนวน .....โครงการ/กิจกรรม วงเงินจำนวน.....บาท

( ) ไม่มี

ลงชื่อ .....ผู้รายงาน

(.....)

ตำแหน่ง.....