SME

ด่วนที่สุด

ที่ นศ ๐๐๒๓.๖/ว ๒๖๘๓

ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช
ถนนราชดำเนิน นศ ๘๐๐๐๐

๑ พฤษภาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ข้อสังเกตการเสนอโครงการกำจัดขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มอบหมายให้เอกชนดำเนินการหรือร่วมดำเนินการกำจัดมูลฝอย

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ นายกเทศมนตรีนครนครศรีธรรมราช นายกเทศมนตรีเมืองทุ่งสง นายกเทศมนตรีเมืองปากพนัง และนายกเทศมนตรีเมืองปากพูน

อ้างถึง หนังสือจังหวัดนครศรีธรรมราช ที่ นศ ๐๐๒๓.๓/ว ๔๗๓ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๒๐.๒/ว ๑๕๓๗ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๖ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า ในการประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองโครงการกำจัดมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มอบหมายให้เอกชนดำเนินการหรือร่วมดำเนินการกำจัดมูลฝอย ครั้งที่ ๓/๒๕๖๖ เมื่อวันอังคารที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ และการประชุมคณะกรรมการกลางจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย ครั้งที่ ๓/๒๕๖๖ เมื่อวันศุกร์ที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๖ พบว่า ข้อเสนอโครงการกำจัดขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มอบหมายให้เอกชนดำเนินการหรือร่วมดำเนินการกำจัดมูลฝอยมีรายละเอียดของข้อเสนอโครงการที่ไม่ชัดเจนและมีบางประเด็นควรศึกษาเพิ่มเติมให้ครบถ้วน เพื่อประสิทธิภาพของการดำเนินโครงการฯ และประโยชน์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีข้อสังเกต ดังนี้

๑. การรวมกลุ่มพื้นที่ในการจัดการมูลฝอย (Clusters) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑.๑ ต้องมีมติคณะกรรมการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยจังหวัด เห็นชอบการรวมกลุ่มหรือเปลี่ยนแปลงกลุ่มพื้นที่ในการจัดการมูลฝอย (Clusters)

๑.๒ กลุ่มพื้นที่ในการจัดการมูลฝอย (Clusters) ของแต่ละกลุ่ม ต้องไม่มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซ้ำซ้อนกัน

๑.๓ กลุ่มพื้นที่ในการจัดการมูลฝอย (Clusters) แต่ละกลุ่ม ต้องมี ๑ เจ้าภาพ ประกอบด้วยสมาชิกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการจัดทำบันทึกข้อตกลง (MOU) กับเจ้าภาพ ที่ผ่านสภาท้องถิ่นแล้วเท่านั้น

๑.๔ หากจะมีการเปลี่ยนแปลงกลุ่มพื้นที่ในการจัดการมูลฝอย (Clusters) ต้องพิจารณาเพื่อประสิทธิภาพในการจัดการมูลฝอย ไม่กระทบต่อการดำเนินการเดิม ควรนำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเจ้าภาพกลุ่มเดิมเข้าร่วมการประชุมคณะกรรมการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยจังหวัดด้วย โดยเฉพาะกลุ่มพื้นที่ในการจัดการมูลฝอย (Clusters) ที่มีการเสนอโครงการกำจัดขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมอบหมายให้เอกชนดำเนินการหรือร่วมดำเนินการกำจัดมูลฝอยแล้ว ยกเว้นกรณีมีความจำเป็นอย่างยิ่งและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นเจ้าภาพกลุ่มเดิมต้องไม่ขัดข้องและยินยอมให้เปลี่ยนแปลง

๒. ค่ากำจัดขยะ (Tipping Fee) และการแบ่งปันผลประโยชน์ของโครงการ

๒.๑ ควรพิจารณาค่ากำจัดขยะ (Tipping Fee) ที่เป็นค่าใช้จ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เหมาะสม ไม่เป็นภาระทางงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีการศึกษาเปรียบเทียบกับอัตราการกำจัดปัจจุบันหรือที่อื่น

๒.๒ หากมีการกำหนดอัตราค่ากำจัดขยะ (Tipping Fee) เป็นอัตราก้าวหน้า ให้พิจารณาให้รอบคอบ และระบุให้มีการประชุมหารือทบทวนของสมาชิกกลุ่ม Clusters ทุกครั้งที่จะมีการปรับอัตราค่ากำจัดขยะ (Tipping Fee)

/๒.๓ การแบ่งปัน...

๒.๓ การแบ่งปันผลประโยชน์ตอบแทนให้กับเจ้าภาพกลุ่ม Clusters หรือสมาชิก ควรระบุให้ชัดเจน มีอัตราที่ชัดเจนและเหมาะสม โดยคำนึงถึงภาระความรับผิดชอบที่เจ้าภาพกลุ่ม Clusters หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นที่ตั้งโครงการต้องรับผิดชอบ ทั้งการปรับปรุงถนน การรักษาสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ เป็นต้น

๓. ปริมาณขยะของโครงการให้มีการตรวจสอบให้ชัดเจน ทั้งปริมาณขยะที่เกิดขึ้นจริงปริมาณขยะที่มีการเก็บขนในปัจจุบัน ขยะเก่าที่บ่อฝังกลบ รวมถึงคาดการณ์ปริมาณขยะที่จะเกิดขึ้นในอนาคต ต้องเป็นไปตามหลักการทางวิชาการ

๔. ให้มีการตรวจสอบจุดเชื่อมโยงสายส่ง (feeder) ว่าสามารถรองรับปริมาณไฟฟ้าของโครงการได้หรือไม่ และต้องมีเอกสารรับรองประกอบการพิจารณาทุกครั้ง

๕. เอกสารการตรวจสอบที่ตั้งโครงการจากหน่วยงานต่าง ๆ ให้มีความชัดเจนและครบถ้วน ทั้งเรื่องผังเมือง เขตน้ำท่วม กฎหมายโรงงาน เป็นต้น

๖. มาตรการกำจัดเถ้าหนักเถ้าเบาให้เป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนด

๗. มาตรการควบคุมฝุ่นละอองต่าง ๆ เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาฝุ่น $PM_{๒.๕}$ หรือเมื่อเกิดกรณีค่าฝุ่น $PM_{๒.๕}$ ในพื้นที่สูงกว่าค่ามาตรฐาน

๘. หากกรณีมีการรื้อร่อนขยะเก่า ต้องมีมาตรการที่ไม่ให้ส่งผลกระทบต่อประชาชนทั้งเรื่องของฝุ่นละออง กลิ่น และน้ำเสีย เป็นต้น

จังหวัดนครศรีธรรมราช จึงให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งได้นำข้อสังเกตดังกล่าวไปประกอบการพิจารณาเกี่ยวกับการรวมกลุ่มการจัดการขยะ (Clusters) ในพื้นที่ต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณา สำหรับอำเภอขอให้แจ้งเทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่พิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายศรัทธา ทองคำ)
รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานบริการสาธารณะท้องถิ่นและประสานงานท้องถิ่นอำเภอ
โทร. ๐-๗๕๓๕-๖๑๔๔ ต่อ ๒๐
www.nakhonlocal.go.th

กลุ่มงานบริการสาธารณะท้องถิ่น
และประสานงานท้องถิ่นอำเภอ
เลขที่รับ 387
วันที่ 20 เม.ย. 66
เวลา

ด่วนที่สุด

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
8549
19 เม.ย.66
วันที่ เวลา น.

ที่ มท ๐๘๒๐.๒/ว ๑๕๓๗

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดนครราชสีมา
เลขรับ 3953
วันที่ 19 เม.ย.66
เวลา

๑๐ เมษายน ๒๕๖๖

เรื่อง ข้อสังเกตการเสนอโครงการกำจัดขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มอบหมายให้เอกชนดำเนินการหรือร่วมดำเนินการกำจัดมูลฝอย

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๕/ว ๒๐๗๒ ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๐
๒. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๕/ว ๒๖๒๙ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๐
๓. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท๐๘๑๐.๕/ว ๒๐๖๓ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๑

ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้แจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งคณะกรรมการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยจังหวัด เพื่อให้ข้อเสนอแนะในการบริหารจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยได้ตามความเหมาะสม เช่น การพิจารณาการรวมกลุ่มพื้นที่ดำเนินโครงการบริหารจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (Clusters) ในการบริหารจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยร่วมกันขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจนการพิจารณาพื้นที่เหมาะสมในการกำจัดมูลฝอย การพิจารณากลั่นกรองโครงการกำจัดขยะมูลฝอยที่มอบหมายให้เอกชนดำเนินการหรือร่วมดำเนินการกับภาคเอกชนหรือราชการส่วนท้องถิ่นอื่น ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในประกาศกระทรวงมหาดไทย ทั้งนี้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้แจ้งหลักเกณฑ์การพิจารณากลั่นกรองโครงการกำจัดมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มอบหมายให้เอกชนดำเนินการหรือร่วมดำเนินการกำจัดมูลฝอย จำนวน ๑๑ ข้อ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ประสงค์จะจัดส่งโครงการฯ ได้จัดทำรายละเอียดโครงการให้สอดคล้องตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดเสนอคณะกรรมการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยจังหวัดเพื่อพิจารณากลั่นกรองโครงการฯ ก่อนเสนอกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น รายละเอียดปรากฏตามอ้างถึง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอเรียนว่า ในการประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองโครงการกำจัดมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มอบหมายให้เอกชนดำเนินการหรือร่วมดำเนินการกำจัดมูลฝอย ครั้งที่ ๓/๒๕๖๖ เมื่อวันอังคารที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ และการประชุมคณะกรรมการกลางจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยครั้งที่ ๓/๒๕๖๖ เมื่อวันศุกร์ที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๖ พบว่า ข้อเสนอโครงการกำจัดขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มอบหมายให้เอกชนดำเนินการหรือร่วมดำเนินการกำจัดมูลฝอย มีรายละเอียดของข้อเสนอโครงการที่ไม่ชัดเจน และมีบางประเด็นควรศึกษาเพิ่มเติมให้ครบถ้วน เพื่อประสิทธิภาพของการดำเนินโครงการฯ และประโยชน์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีข้อสังเกต ดังนี้

๑. การรวมกลุ่มพื้นที่ในการจัดการมูลฝอย (Clusters) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑.๑ ต้องมีมติคณะกรรมการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยจังหวัดเห็นชอบการรวมกลุ่มหรือเปลี่ยนแปลงกลุ่มพื้นที่ในการจัดการมูลฝอย (Clusters)

/๑.๒ กลุ่มพื้นที่...

๑.๒ กลุ่มพื้นที่ในการจัดการมูลฝอย (Clusters) ของแต่ละกลุ่ม ต้องไม่มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซ้ำซ้อนกัน

๑.๓ กลุ่มพื้นที่ในการจัดการมูลฝอย (Clusters) แต่ละกลุ่ม ต้องมี ๑ เจ้าภาพ ประกอบด้วยสมาชิกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการทำบันทึกข้อตกลง (MOU) กับเจ้าภาพ ที่ผ่านสภาท้องถิ่นแล้วเท่านั้น

๑.๔ หากจะมีการเปลี่ยนแปลงกลุ่มพื้นที่ในการจัดการมูลฝอย (Clusters) ต้องพิจารณาเพื่อประสิทธิภาพในการจัดการมูลฝอย ไม่กระทบต่อการดำเนินการเดิม ควรนำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเจ้าภาพกลุ่มเดิมเข้าร่วมการประชุมคณะกรรมการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยจังหวัดด้วย โดยเฉพาะกลุ่มพื้นที่ในการจัดการมูลฝอย (Clusters) ที่มีการเสนอโครงการกำจัดขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมอบหมายให้เอกชนดำเนินการหรือร่วมดำเนินการกำจัดมูลฝอยแล้ว ยกเว้นกรณีมีความจำเป็นอย่างยิ่งและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นเจ้าภาพกลุ่มเดิมต้องไม่ขัดข้องและยินยอมให้เปลี่ยนแปลง

๒. ค่ากำจัดขยะ (Tipping Fee) และการแบ่งปันผลประโยชน์ของโครงการ

๒.๑ ควรพิจารณาค่ากำจัดขยะ (Tipping Fee) ที่เป็นค่าใช้จ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เหมาะสม ไม่เป็นภาระทางงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีการศึกษาเปรียบเทียบกับอัตราการกำจัดปัจจุบันหรือที่อื่น

๒.๒ หากมีการกำหนดอัตราค่ากำจัดขยะ (Tipping Fee) เป็นอัตราก้าวหน้า ให้พิจารณาให้รอบคอบ และระบุให้มีการประชุมหารือทบทวนของสมาชิกกลุ่ม Clusters ทุกครั้งที่จะมีการปรับอัตราค่ากำจัดขยะ (Tipping Fee)

๒.๓ การแบ่งปันผลประโยชน์ตอบแทนให้กับเจ้าภาพกลุ่ม Clusters หรือสมาชิก ควรระบุให้ชัดเจน มีอัตราที่ชัดเจนและเหมาะสม โดยคำนึงถึงภาระความรับผิดชอบที่เจ้าภาพกลุ่ม Clusters หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นที่ตั้งโครงการต้องรับผิดชอบ ทั้งการปรับปรุงถนน การรักษาสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ เป็นต้น

๓. ปริมาณขยะของโครงการให้มีการตรวจสอบให้ชัดเจน ทั้งปริมาณขยะที่เกิดขึ้นจริง ปริมาณขยะที่มีการเก็บขนในปัจจุบัน ขยะเก่าที่บ่อฝังกลบ รวมถึงการคาดการณ์ปริมาณขยะที่จะเกิดขึ้นในอนาคตต้องเป็นไปตามหลักการทางวิชาการ

๔. ให้มีการตรวจสอบจุดเชื่อมโยงสายส่ง (feeder) ว่า สามารถรองรับปริมาณไฟฟ้าของโครงการได้หรือไม่ และต้องมีเอกสารรับรองประกอบการพิจารณาทุกครั้ง

๕. เอกสารการตรวจสอบที่ตั้งโครงการจากหน่วยงานต่าง ๆ ให้มีความชัดเจนและครบถ้วน ทั้งเรื่องผังเมือง เขตน้ำท่วม กฎหมายโรงงาน เป็นต้น

๖. มาตรการกำจัดเถ้าหนักเถ้าเบาให้เป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนด

๗. มาตรการควบคุมฝุ่นละอองต่างๆ เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาฝุ่น $PM_{๒.๕}$ หรือเมื่อเกิดกรณีค่าฝุ่น $PM_{๒.๕}$ ในพื้นที่สูงกว่าค่ามาตรฐาน

๘. หากกรณีมีการรื้อร่อนขยะเก่า ต้องมีมาตรการที่ไม่ให้ส่งผลกระทบต่อประชาชน ทั้งเรื่องของฝุ่นละออง กลิ่น และน้ำเสีย เป็นต้น

/ดังนั้น...

ดังนั้น จึงขอให้จังหวัดแจ้งคณะกรรมการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยจังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้นำข้อสังเกตดังกล่าวไปประกอบการพิจารณาและจัดทำข้อเสนอโครงการกำจัดขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มอบหมายให้เอกชนดำเนินการหรือร่วมดำเนินการกำจัดมูลฝอย และขอเน้นย้ำให้ฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยจังหวัด นำข้อสังเกตดังกล่าวเป็นแนวทางในการตรวจสอบโครงการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ก่อนนำเสนอคณะกรรมการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยจังหวัดต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายขจร ศรีชวโนทัย)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองสิ่งแวดล้อมท้องถิ่น
กลุ่มงานสิ่งแวดล้อม
โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๒๑๑๒ โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๒๐๖๖
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ Saraban@dla.go.th
ผู้ประสานงาน นางสาวนภสร ศุภนคร โทร. ๐๘๙-๙๙๕-๕๗๐๙