๙๐๓

ด่วนที่สุด

ที่ นศ ๐๐๒๓.๓/ว ๓๑๐๔๗

ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช
ถนนราชดำเนิน นศ ๘๐๐๐๐

๒ พฤษภาคม ๒๕๖๘

เรื่อง แนวทางสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ และนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทุกแห่ง

อ้างถึง หนังสือจังหวัดนครศรีธรรมราช ด่วนที่สุด ที่ นศ ๐๐๒๓.๓/ว ๑๖๕๒๖ ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๖/ว ๓๔๗๒
ลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๘ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่จังหวัดนครศรีธรรมราช ได้แจ้งแนวทางสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการดำเนินการสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน กรณีร่วมสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ถือปฏิบัติ นั้น

กระทรวงมหาดไทย แจ้งว่าได้รับแจ้งจากสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ว่าตามนัยของหนังสือดังกล่าวข้างต้นก่อให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติกับกองทุนสวัสดิการชุมชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการตีความมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๓ ในประเด็นหลักการความเป็นหุ้นส่วนการพัฒนา "๓ ขา" โดยประชาชนสมทบ ๓ ส่วน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สมทบ ๑ ส่วน และรัฐบาลสมทบ ๑ ส่วน และเงื่อนไขการสมทบงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้แก่กองทุนสวัสดิการชุมชน จึงขอเข้าพบเพื่อร่วมประชุมปรึกษาหารือร่วมกันระหว่าง ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) และผู้แทนเครือข่ายสวัสดิการชุมชน เพื่อหาแนวทางยุติปัญหาดังกล่าว เมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๗ และวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๗ ณ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ตามลำดับ ซึ่งที่ประชุมได้ปรึกษาหารือต่อประเด็นปัญหาดังกล่าวข้างต้นจนเป็นที่ยุติและเห็นชอบในหลักการความเป็นหุ้นส่วนการพัฒนา “๓ ขา” ตามหลักคิดหรือเจตนารมณ์ของมติคณะรัฐมนตรีข้างต้นที่สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ได้ชี้แจงต่อที่ประชุมและยืนยันเป็นหนังสือด้วยแล้ว ดังนั้น เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันและลดปัญหาการตีความมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวจากผู้ปฏิบัติงาน จึงขอแจ้งยกเลิกหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๙๑.๔/ว ๒๕๐๒ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ และหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๖/ว ๓๓๗๔ ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๗ และกำหนดแนวทางสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขึ้นใหม่ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติ

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิทยา เขียวรอด)
รองผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น
โทร.๐ ๗๕๓๕ ๖๑๔๔ ต่อ ๓๑,๓๒
ผู้ประสานงาน นางสาวจีรพร เสนแก้ว ๐๘ ๖๒๙๒ ๔๗๒๒

ท.3

ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช
เลขรับ 9165
วันที่ 01 พ.ค. 2568 เวลา ... น.

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๑๐.๖/ว ๓๔๗๒

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

สำนักงานส่งเสริมการปกครอง-
ท้องถิ่นจังหวัดนครศรีธรรมราช
เลขรับ 4825
วันที่ 01 พ.ค. 2568
เวลา ...

๑๘ เมษายน ๒๕๖๘

เรื่อง แนวทางสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๙๑.๔/ว ๒๕๐๒ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๓
๒. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๖/ว ๓๓๗๔ ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๗

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น
เลขที่รับ 1193
วันที่ 1-ก.ค.-68
เวลา ...

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ที่ พม ๕๓๓๑/๕๘๑๐ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๗ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ กระทรวงมหาดไทย โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้มีหนังสือแจ้งแนวทางสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการดำเนินการสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน กรณีร่วมสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ถือปฏิบัติความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับแจ้งจากสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ว่า ตามนัยของหนังสือดังกล่าวข้างต้นก่อให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติกับกองทุนสวัสดิการชุมชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการตีความมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๓ ในประเด็นหลักการความเป็นหุ้นส่วนการพัฒนา “๓ ขา” โดยประชาชนสมทบ ๑ ส่วน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สมทบ ๑ ส่วน และรัฐบาลสมทบ ๑ ส่วน และเงื่อนไขการสมทบงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้แก่กองทุนสวัสดิการชุมชน จึงขอเข้าพบเพื่อร่วมประชุมปรึกษาหารือร่วมกันระหว่าง ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) และผู้แทนเครือข่ายสวัสดิการชุมชน เพื่อหาแนวทางยุติปัญหาดังกล่าว เมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๗ และวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๗ ณ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ตามลำดับ ซึ่งที่ประชุมได้ปรึกษาหารือต่อประเด็นปัญหาดังกล่าวข้างต้นจนเป็นที่ยุติและเห็นชอบในหลักการความเป็นหุ้นส่วนการพัฒนา “๓ ขา” ตามหลักคิดหรือเจตนารมณ์ของมติคณะรัฐมนตรีข้างต้น ที่สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ได้ชี้แจงต่อที่ประชุมและยืนยันเป็นหนังสือด้วยแล้ว ดังนั้น เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันและลดปัญหาการตีความมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวจากผู้ปฏิบัติงาน จึงขอยกเลิกหนังสือตามที่อ้างถึง และกำหนดแนวทางสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขึ้นใหม่ ดังนี้

๑. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชนจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชน โดยทำหน้าที่ให้คำปรึกษา แนะนำ ประสานงานกับสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชนในพื้นที่ในการบริหารจัดการกองทุนสวัสดิการชุมชนในพื้นที่รับผิดชอบตามความเหมาะสม

/๒. การสมทบ...

๒. การสมทบงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๑ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสมทบงบประมาณให้แก่กองทุนสวัสดิการชุมชน โดยถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๓ โดยหลักการความเป็นหุ้นส่วนการพัฒนา "๓ ขา" โดยประชาชนสมทบ ๑ ส่วน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสมทบ ๑ ส่วน และรัฐบาลสมทบ ๑ ส่วน โดยในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรมีจำนวนเท่าที่ประชาชนจ่ายเข้ากองทุนและไม่ควรเกิน ๓๖๕ บาทต่อคนต่อปี โดยการสมทบงบประมาณให้เป็นไปด้วยความเป็นอิสระตามศักยภาพทางการคลังของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ หลักการ ๓ ขา นั้น เป็นหลักการสร้างความเข้มแข็งให้กับกองทุนสวัสดิการชุมชน ซึ่งเป็นการสะท้อนแหล่งที่มาของเงินทุนเท่านั้น ไม่ใช่หลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขสำคัญที่จะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถสมทบงบประมาณให้กับกองทุนสวัสดิการชุมชนได้ หากในปีงบประมาณใดกองทุนสวัสดิการชุมชนไม่ได้รับงบประมาณสนับสนุนจากรัฐบาลให้เป็นดุลพินิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งที่จะพิจารณาสนับสนุนงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชน ทั้งนี้ หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดพิจารณาสนับสนุนงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชนให้คำนึงถึงฐานะทางการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ ด้วย

๒.๒ กองทุนสวัสดิการชุมชนที่จะได้รับงบประมาณสมทบจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการสนับสนุนการขับเคลื่อนสวัสดิการชุมชนจังหวัดเป็นประจำทุกปี โดยมีคุณสมบัติอย่างน้อย ดังนี้

(๑) เป็นกองทุนที่มีการจัดตั้งมาแล้วไม่น้อยกว่า ๑ ปี และได้รับการรับรองจากสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน หรือสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด

(๒) มีข้อกำหนดการเปิดรับสมาชิกโดยทั่วไปในชุมชนท้องถิ่น และมีสมาชิกกระจายอยู่ในพื้นที่ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ของจำนวนหมู่บ้าน/ชุมชน

๓. องค์การบริหารส่วนจังหวัดสามารถอุดหนุนงบประมาณให้กับเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อการสมทบงบประมาณให้แก่กองทุนสวัสดิการชุมชนได้ โดยปฏิบัติตามระเบียบ หนังสือสั่งการและประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง

๔. การติดตามผลการดำเนินงาน

ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สนับสนุนและสมทบงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชนกำหนดเป็นเงื่อนไขให้สามารถตรวจสอบการดำเนินงานของกองทุน พร้อมเผยแพร่ประชาสัมพันธ์การสนับสนุนและการสมทบงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชนให้ประชาชนทราบโดยเปิดเผยเป็นการทั่วไป

๕. การตั้งงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชนและการจ่ายเงินสมทบกองทุน ให้ถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการตั้งงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อสมทบกองทุน พ.ศ. ๒๕๖๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงินและการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖ ตามลำดับ

/๖. ให้องค์กร...

๖. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำชับกองทุนสวัสดิการชุมชนรายงานคุณสมบัติตามข้อ ๒.๒ ให้คณะกรรมการสนับสนุนการขับเคลื่อนสวัสดิการชุมชนจังหวัดพิจารณาให้ความเห็นชอบเป็นประจำทุกปีก่อนการสบทบงบประมาณให้แก่กองทุนสวัสดิการชุมชน ทั้งนี้ แม้ว่าในงบประมาณรายจ่ายประจำปีใดกองทุนสวัสดิการชุมชนจะไม่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากรัฐบาลก็ตาม

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณา และแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอรรษิษฐ์ สัมพันธรัตน์)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น
โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๔๑๓๒
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th
ผู้ประสานงาน นายพีรณัฐ ประทุมชาติภักดี

สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
912 ถนนนวมินทร์ แขวงคลองจั่น
เขตบางกะปิ กรุงเทพฯ 10240
โทร. 0-2378-8300-20 โทรสาร 0-2378-8321
อีเมล์ : codi@codi.or.th
โฮมเพจ : www.codi.or.th

Community Organizations Development Institute (Public Organization)
Ministry of Social Development and Human Securily
912 Nawamintr Road, Klong Chan,
Bangkapl, Bangkok 10240
Tel. 0-2378-8300-20 Fax. 0-2378-8321
E-mail: codi@codi.or.th
Homepage : www.codi.or.th

ที่ พม ๕๓๓๓/ ๕๕๑๐

๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๗

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ 3493
วันที่ - 8 ม.ค. 2568

เรื่อง แนวทางสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๙๑.๔/ว ๒๕๐๒ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๓
๒. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มห ๐๘๑๐.๖/ว ๓๓๗๔ ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๗

ตามที่รัฐบาลมีนโยบายสนับสนุนการดำเนินงานสวัสดิการชุมชน และมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๓ ให้สวัสดิการชุมชนเป็นวาระแห่งชาติในการสร้างหลักประกันความมั่นคงของชุมชนฐานรากฟื้นฟูทุนทางสังคม เสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนและสังคมในการจัดการดูแลช่วยเหลือเกื้อกูล เพื่อพัฒนาคนและสังคมให้มีคุณภาพนำสู่การมีคุณภาพชีวิตที่ดี และให้สถาบันพัฒนาพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นหน่วยงานรับผิดชอบดำเนินการ ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๗๒/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๒ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการส่งเสริมพัฒนาการจัดสวัสดิการชุมชน โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นรองประธาน เพื่อเป็นกลไกการดำเนินการ และเห็นชอบแนวทางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) สมทบงบประมาณแก่กองทุนสวัสดิการชุมชน โดยหลักความเป็นหุ้นส่วนการพัฒนา “๓ ขา” โดยประชาชนสมทบ ๑ ส่วน อปท. สมทบ ๑ ส่วน และรัฐบาลสมทบ ๑ ส่วน โดย อปท. พิจารณาสมทบงบประมาณได้ตามฐานะการคลังของแต่ละ อปท. ซึ่งหลักการ ๓ ขา เป็นหลักการสร้างความเข้มแข็งให้กับกองทุนสวัสดิการชุมชน ซึ่งเป็นการสะท้อนแหล่งที่มาของเงินทุนเท่านั้น ที่ไม่ใช่หลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขสำคัญที่จะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่สามารถสมทบงบประมาณให้กับกองทุนสวัสดิการชุมชนได้ หากในปีงบประมาณใดกองทุนสวัสดิการชุมชนไม่ได้รับงบประมาณสนับสนุนจากรัฐบาล แต่ที่ผ่านมาเคยได้รับการสมทบงบประมาณจากรัฐบาลมาแล้วย่อมถือว่าเป็น ๑ ส่วนของรัฐบาลสอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องดังกล่าวข้างต้น ซึ่งการสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน ได้ดำเนินการมาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๕๒ เป็นต้นมา นั้น

กระทรวงมหาดไทย โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น มีหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๙๑.๔/ว ๒๕๐๒ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ เรื่อง แนวทางสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเป็นแนวทางการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๓ และได้กำหนดหลักการและแนวทางให้ชัดเจนยิ่งขึ้นใน ๓ ประเด็น ประกอบด้วย ๑) หลักการดำเนินงาน ๒) แนวทางการสนับสนุนและสมทบงบประมาณ และ ๓) วิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และให้ถือปฏิบัติการดำเนินการสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน กรณีการร่วมสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้อ
เลขรับ 45
วันที่ 3 ม.ค. 2568
/สถาบัน...

กพร.
เลขรับ 19
วันที่ 6 ม.ค. 68
เวลา 16.57.

สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) หรือ พอช. ได้ดำเนินโครงการสนับสนุนการจัดสวัสดิการชุมชนให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ของโครงการส่งเสริมการสร้างขีดความสามารถในการจัดสวัสดิการและพัฒนาศักยภาพของกองทุนสวัสดิการชุมชน ได้ออกระเบียบสถาบัน ว่าด้วยการดำเนินโครงการสนับสนุนการจัดสวัสดิการชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นต้นมา และออกประกาศสถาบัน เรื่อง แนวทางและหลักเกณฑ์การจัดสรรงบประมาณสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชนเป็นประจำทุกปี เพื่อให้การบริหารโครงการเป็นไปตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี และจากการประชุมร่วมกัน ๓ ฝ่าย เมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๗ ประกอบด้วย ผู้แทนเครือข่ายสวัสดิการชุมชน ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (สถ.) และผู้แทนสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (พอช.) มีข้อสรุปร่วมให้ พอช. และ สถ. จัดประชุมร่วมกันเพื่อทำความเข้าใจหลักเกณฑ์การสมทบงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) กรณีการร่วมสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการตั้งงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อสมทบกองทุน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๕ จึงขอความร่วมมือมายังท่านจัดทำหนังสือถึงผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด เพื่อรับทราบแนวทางการสมทบงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) กรณีการร่วมสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายกฤษดา สมประสงค์)
ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน

สำนักงานประสานขบวนองค์กรชุมชนและประชาสังคม
โทร ๐ ๒๓๗๘ ๘๓๐๐ ต่อ ๘๒๘๔
โทรสาร ๐ ๒๓๗๘ ๘๓๘๖
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@codi.or.th

ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช
เลขรับ 16876
14 ส.ค. 2567 น.

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดนครศรีธรรมราช
เลขที่รับ 7607
วันที่ ๑๕ ส.ค. ๒๕๖๗
เวลา

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๑๐.๖/ว ๓๓๗๔

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๗ สิงหาคม ๒๕๖๗

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น
เลขที่รับ 2768
วันที่ 14 ส.ค. 67
เวลา

เรื่อง การดำเนินการสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน กรณีการร่วมสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด ยกเว้นจังหวัดขอนแก่น

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๙๑.๔/ว ๒๕๐๒ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๖/๑๑๕๐๓ ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๗ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับขอหารือจากจังหวัดขอนแก่นว่า กรณีองค์การบริหารส่วนตำบลภูผาม่านได้สมทบงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ให้แก่กองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลภูผาม่าน ซึ่งจังหวัดขอนแก่นมีความเห็นว่า การสมทบงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชนได้นั้นต้องยึดหลักหุ้นส่วนการพัฒนาครบทั้ง ๓ ส่วน ประกอบด้วย ประชาชนออม ๑ ส่วน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสมทบ ๑ ส่วน และรัฐบาล ๑ ส่วน แต่เนื่องจากในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ กองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลภูผาม่านไม่ได้รับการสมทบงบประมาณจากรัฐบาล เนื่องจากมีจำนวนสมาชิกไม่เพิ่มขึ้นตามหลักเกณฑ์การสนับสนุนงบประมาณสมทบจากสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชนกำหนด และกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลภูผาม่านจะได้รับการสมทบงบประมาณจากองค์การบริหารส่วนตำบาลภูผาม่านจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการสนับสนุนการขับเคลื่อนสวัสดิการชุมชนจังหวัดขอนแก่น ซึ่งข้อเท็จจริงปรากฏว่ากองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลภูผาม่านไม่ได้มีการดำเนินการในเรื่องดังกล่าว จังหวัดขอนแก่นจึงเห็นว่าการสมทบงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลภูผาม่านให้แก่กองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลภูผาม่านในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ นั้น เป็นการดำเนินการที่ไม่เป็นไปตามแนวทางและหลักเกณฑ์ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทยที่อ้างถึง และได้แจ้งให้จังหวัดขอนแก่นดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วยแล้ว

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า ประเด็นข้อหารือดังกล่าวข้างต้นจะเป็นประโยชน์ให้แก่จังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการดำเนินการเกี่ยวกับการสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลในพื้นที่ จึงขอความร่วมมือให้จังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ได้รับทราบและถือปฏิบัติต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายศิริพันธ์ ศริกงพลี)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น
กลุ่มงานส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคมและคุณภาพชีวิต
โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๔๑๓๒
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th
ผู้ประสานงาน นายพีรณัฐ ประทุมชาติภักดี

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๑๐.๖/๑๑๕๐๓



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๗ สิงหาคม ๒๕๖๗

เรื่อง การดำเนินการสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน กรณีการร่วมสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดขอนแก่น

อ้างถึง ๑. หนังสือจังหวัดขอนแก่น ที่ ขก ๐๐๒๓.๓/๑๕๑๖๒ ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๗

๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๔๑.๔/ว ๒๕๐๒ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๓

ตามที่ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับข้อหารือจากจังหวัดขอนแก่นว่า กรณีองค์การบริหารส่วนตำบลภูผาม่าน สมทบงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลภูผาม่าน ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เป็นการไม่ปฏิบัติให้เป็นไปตามแนวทางหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๔๑.๔/ว ๒๕๐๒ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ เรื่อง แนวทางสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งกำหนดแนวทางสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรองรับมติคณะรัฐมนตรีในคราวการประชุมเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๓ โดยยึดหลักประชาชนออม ๑ ส่วน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๑ ส่วน รัฐบาล ๑ ส่วน แต่เนื่องจากในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ กองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลภูผาม่าน ไม่ได้รับการสมทบงบประมาณจากรัฐบาล เนื่องจากสมาชิกกองทุนมีจำนวนไม่เพิ่มขึ้นตามหลักเกณฑ์การสนับสนุนงบประมาณสมทบจากสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน จึงมีการสมทบเพียง ๒ ส่วน คือ ประชาชน กับองค์การบริหารส่วนตำบลภูผาม่านเท่านั้น และกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลภูผาม่านจะได้รับการสมทบงบประมาณจากองค์การบริหารส่วนตำบลภูผาม่านจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการสนับสนุนการขับเคลื่อนสวัสดิการชุมชนจังหวัดขอนแก่น โดยมีคุณสมบัติอย่างน้อย คือ (๑) เป็นกองทุนที่จัดตั้งมาไม่น้อยกว่า ๑ ปี และได้รับการรับรองจากสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชนหรือสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด (๒) มีข้อกำหนดการเปิดรับสมัครสมาชิกโดยทั่วไปในชุมชนท้องถิ่น และมีสมาชิกกระจายอยู่ในพื้นที่ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ของจำนวนหมู่บ้าน/ชุมชน และ (๓) มีกิจกรรมสนับสนุนการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งข้อเท็จจริงปรากฏว่ากองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลภูผาม่านไม่ได้มีการดำเนินการให้เป็นไปตามแนวทางการดำเนินการตามนัยหนังสือดังกล่าว จังหวัดขอนแก่นจึงเห็นว่า การสบทบงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลภูผาม่านในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ให้แก่กองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลภูผาม่าน เป็นการไม่ปฏิบัติตามแนวทางหนังสือสั่งการดังกล่าว ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๑. ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๙.๔/ว ๒๕๐๒ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ เรื่อง แนวทางสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้กำหนดแนวทางสนับสนุนการดำเนินการสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไว้สอดคล้องตามมติคณะรัฐมนตรีในคราวการประชุม เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๓ โดยนัยหนังสือดังกล่าวมีเจตนารมณ์เพื่อเป็นการสร้างหลักประกันความมั่นคงของชุมชนฐานราก ฟื้นฟูสังคม เสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนและสังคม ในการจัดการดูแล ช่วยเหลือ เกื้อกูลเพื่อพัฒนาคนและสังคมให้มีคุณภาพนำไปสู่การมีคุณภาพชีวิตที่ดีอย่างต่อเนื่อง ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดบริการสาธารณะ

/โดยยึดหลัก...

โดยยึดประโยชน์สุขที่ประชาชนได้รับเป็นสำคัญ โดยได้กำหนดหลักการและแนวทาง การสมทบงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไว้ในข้อ ๒.๓ และ ข้อ ๒.๓ (๑) กำหนดว่า การสมทบงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชน โดยเทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล และเมืองพัทยา ยึดหลักหุ้นส่วนการพัฒนาโดยประชาชน ๑ ส่วน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๑ ส่วน และรัฐบาล ๑ ส่วน โดยในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรมีจำนวนเท่าที่ประชาชนจ่ายเข้ากองทุนและไม่ควรเกิน ๓๖๕ บาทต่อคนต่อปี และเป็นไปด้วยความอิสระตามศักยภาพทางการคลัง เมื่อพิจารณาตามเจตนารมณ์และข้อสั่งการของหนังสือดังกล่าวแล้ว ไม่พบว่ามีข้อห้ามหรือข้อกำหนดว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะสมทบงบประมาณให้แก่กองทุนสวัสดิการชุมชนได้ จะต้องมีการสมทบครบทั้ง ๓ องค์ประกอบของหลักหุ้นส่วนการพัฒนาโดยประชาชนออม ๑ ส่วน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๑ ส่วน และรัฐบาล ๑ ส่วน แต่อย่างใด และเมื่อพิจารณาประกอบกับเจตนารมณ์ของรัฐบาลที่มีนโยบายสนับสนุนการจัดสวัสดิการชุมชน โดยมุ่งเน้นให้ภาคประชาชนเป็นผู้ริเริ่มเป็นเจ้าของ และดำเนินการด้วยตนเองจนมีคุณภาพระดับหนึ่งก่อน และได้รับการสนับสนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐจึงจะสนับสนุนด้านการสมทบกองทุน โดยมีหลักเกณฑ์ในการสนับสนุนและคุณสมบัติตามที่ประกาศสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) กำหนด ดังนั้น แม้ตามข้อ ๒.๓ (๑) ของหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๙๑.๔/ว ๒๕๐๒ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ จะกำหนดให้การสมทบงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชนโดยเทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล และเมืองพัทยา ยึดหลักหุ้นส่วนการพัฒนาโดยประชาชนออม ๑ ส่วน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๑ ส่วน และรัฐบาล ๑ ส่วน โดยในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรมีจำนวนเท่าที่ประชาชนจ่ายเข้ากองทุนและไม่ควรเกิน ๓๖๕ บาทต่อคนต่อปี และเป็นไปด้วยความอิสระตามศักยภาพทางการคลัง ดังนั้น การสนับสนุนการดำเนินการสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามแนวทางดังกล่าว เป็นเพียงหลักการหรือรูปแบบการสร้างหุ้นส่วนการพัฒนาร่วมกันสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน ในลักษณะ ๓ ภาคี (ประชาชน : องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น : รัฐบาล) โดยมุ่งประโยชน์ประชาชนได้รับเป็นสำคัญและเป็นไปด้วยความเป็นอิสระ หลักหุ้นส่วนการพัฒนาโดยประชาชนออม ๑ ส่วน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๑ ส่วน และรัฐบาล ๑ ส่วน ดังกล่าว จึงไม่ใช่หลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขสำคัญอันจะเป็นเหตุให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถสมทบงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชนได้

๒. ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๙๑.๔/ว ๒๕๐๒ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ ข้อ ๒.๓ (๒) กำหนดว่า กองทุนสวัสดิการชุมชนที่จะได้รับการสมทบงบประมาณจาก องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการสนับสนุนการขับเคลื่อนสวัสดิการชุมชนจังหวัดโดยมีคุณสมบัติอย่างน้อย ดังนี้ (๒.๑) เป็นกองทุนที่มีการจัดตั้งมาไม่น้อยกว่า ๑ ปี และได้รับการรับรองจากสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) หรือสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด (๒.๒) มีข้อกำหนดการเปิดรับสมาชิกโดยทั่วไปในชุมชนท้องถิ่น และมีสมาชิกกระจายอยู่ในพื้นที่ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ของจำนวนหมู่บ้านชุมชน (๒.๓) มีกิจกรรมสนับสนุนการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงตามหนังสือจังหวัดขอนแก่น ที่ ขก ๐๐๒๓.๓/๑๕๑๖๒ ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๗ ว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ไม่ปรากฏข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการสนับสนุนการขับเคลื่อนสวัสดิการชุมชนจังหวัดขอนแก่นในการเห็นชอบให้กองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลภูผาม่าน ได้รับการสมทบงบประมาณจากองค์การบริหารส่วนตำบลภูผาม่าน ดังนั้น การที่องค์การบริหารส่วนตำบลภูผาม่านสมทบงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลภูผาม่านในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยที่ยังไม่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการสนับสนุนการขับเคลื่อนสวัสดิการชุมชนจังหวัดขอนแก่น จึงเป็นการดำเนินการที่ไม่เป็นไปตามข้อ ๒.๓ (๒) ของหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๙๑.๔/ว ๒๕๐๒ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ และเมื่อพิจารณาขั้นตอนการดำเนินการการของบประมาณสนับสนุนจากรัฐบาลแล้วจะเห็นได้ว่า กองทุนสวัสดิการชุมชน

/จะต้องขอ...

จะต้องขอรับการสนับสนุนเป็นรายครั้ง โดยต้องมีคุณสมบัติและการดำเนินการ ตามขั้นตอน และตรงตามเงื่อนไข ตามแนวทางและหลักเกณฑ์ของสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ที่ประกาศกำหนด ทั้งนี้ก็เพื่อให้การบริหารงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรจากรัฐบาลเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการอย่างทั่วถึงเป็นธรรม เสริมสร้างขีดความสามารถในการจัดสวัสดิการ และพัฒนาศักยภาพของกองทุนสวัสดิการ ดังนั้น แนวทางการดำเนินการของคณะกรรมการสนับสนุนการขับเคลื่อนสวัสดิการชุมชนจังหวัดหรือกรุงเทพมหานคร ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๙๑.๔/ว ๒๕๐๒ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ ในการพิจารณาให้ความเห็นชอบให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สมทบงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชน ควรดำเนินการในลักษณะเดียวกันกับทางรัฐบาลหรือสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ทั้งนี้ก็เพื่อให้คณะกรรมการสนับสนุนการขับเคลื่อนสวัสดิการชุมชนจังหวัดหรือกรุงเทพมหานคร ได้มีการตรวจสอบทบทวนคุณสมบัติของกองทุนสวัสดิการชุมชนว่า มีคุณสมบัติครบถ้วนหรือปฏิบัติตามแนวทางของหนังสือสั่งการที่กำหนดไว้หรือไม่ ก่อนการให้ความเห็นชอบให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สมทบงบประมาณให้แก่กองทุนสวัสดิการชุมชนในแต่ละครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และแจ้งองค์การบริหารส่วนตำบลภูผาม่านได้รับทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายศิริพันธ์ ศิริกรพลี)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น
กลุ่มงานส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคมและคุณภาพชีวิต
โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๔๑๓๒
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๙๑.๔/ ว ๒๕๐๒



กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๓

เรื่อง แนวทางสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๑๒๕๑ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๓

ตามที่รัฐบาลมีนโยบายสนับสนุนการดำเนินงานสวัสดิการชุมชนที่ประชาชนออมทรัพย์ร่วมกันจัดตั้งเป็นกองทุนสวัสดิการชุมชนเพื่อเป็นการสร้างหลักประกันความมั่นคงของชุมชนฐานรากและเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน และสังคมในการพัฒนาสู่คุณภาพชีวิตที่ดี ด้วยหลักการประชาชนออม ๑ ส่วน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสมทบ ๑ ส่วน และรัฐบาล ๑ ส่วน โดยมอบให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์รับผิดชอบดำเนินการ นั้น

คณะรัฐมนตรีมีมติในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๓ เห็นชอบแนวทางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสมทบงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชน โดยยึดหลักการประชาชนออม ๑ ส่วน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสมทบ ๑ ส่วนและรัฐบาล ๑ ส่วน รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า การสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นการส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดบริการสาธารณะโดยยึดประโยชน์สุขที่ประชาชนจะได้รับเป็นสำคัญ จึงเห็นควรแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และผู้เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการโดยมีหลักการและแนวทาง ดังนี้

๑. หลักการดำเนินงาน

๑.๑ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสนับสนุนการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาลในการสร้างหลักประกันความมั่นคงของชุมชนฐานราก ฟื้นฟูทุนทางสังคม และเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนในการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนให้ดียิ่งขึ้น

๑.๒ ส่งเสริมประชาชนให้มีส่วนร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดบริการสาธารณะทั้งด้านการสังคมสงเคราะห์และการพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็ก สตรี คนชรา และผู้ด้อยโอกาส การบำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาและวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น การสาธารณสุข การอนามัยครอบครัว และการรักษาพยาบาล การจัดการ การบำรุงรักษา การใช้ประโยชน์จากป่าไม้ ที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อันจะนำไปสู่ความเข้มแข็งของชุมชนในการจัดการตนเอง

๑.๓ การสนับสนุน..

๑.๓ การสนับสนุนและการสมทบงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นงบประมาณเพื่อให้ประชาชนมีกองทุนสวัสดิการชุมชนที่สามารถช่วยเหลือเกื้อกูลผู้ที่ต้องได้รับการดูแลในชุมชน และเป็นการส่งเสริมให้ประชาชนได้รวมตัวกันเพื่อพัฒนาชุมชนท้องถิ่น

๒. แนวทางการสนับสนุนและสมทบงบประมาณ

๒.๑ การสนับสนุนให้ประชาชนจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชน

(๑) สนับสนุนให้ประชาชนมีการสร้างความรู้ ความเข้าใจ หลักการและวิธีการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชน ทั้งการประชุมชี้แจง การศึกษาดูงานพื้นที่ต้นแบบกองทุนสวัสดิการชุมชน และกระบวนการอื่นๆ เพื่อให้เกิดการจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชนโดยประชาชน

(๒) สนับสนุนวัสดุ อุปกรณ์ บุคลากร และสถานที่ดำเนินงานเพื่อให้ประชาชนมีการจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชน

๒.๒ การสนับสนุนการพัฒนาการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชน

(๑) สนับสนุนให้มีการประชุมชี้แจงประชาชนโดยทั่วไป สร้างความรู้ความเข้าใจ เพื่อขยายฐานสมาชิกให้ครอบคลุมประชาชนในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๒) สนับสนุนให้มีการจัดกิจกรรมต่อเนื่องเพื่อพัฒนาความรู้ ความสามารถในการบริหารจัดการกองทุนสำหรับสมาชิกและกรรมการกองทุนสวัสดิการชุมชน

(๓) สนับสนุนการดำเนินโครงการ/กิจกรรมอื่นๆ ที่เป็นบริการสาธารณะ ภายใต้อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเสนอโดยคณะกรรมการกองทุนสวัสดิการชุมชน จากความเห็นร่วมกันของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชน

(๔) สนับสนุนวัสดุ อุปกรณ์ บุคลากร และสถานที่สำหรับดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชน

๒.๓ การสมทบงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชน

(๑) การสมทบงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชนโดย เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล และเมืองพัทยา ยึดหลักหุ้นส่วนการพัฒนาโดย ประชาชน ๑ ส่วน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๑ ส่วน และรัฐบาล ๑ ส่วน โดยในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรมีจำนวนเท่าที่ประชาชนจ่ายเข้ากองทุนและไม่ควรเกิน ๓๖๕ บาทต่อคนต่อปี และเป็นไปด้วยความอิสระตามศักยภาพทางการคลัง

(๒) กองทุนสวัสดิการชุมชนที่จะได้รับการสมทบงบประมาณจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการสนับสนุนการขับเคลื่อนสวัสดิการชุมชนจังหวัด โดยมีคุณสมบัติอย่างน้อย ดังนี้

(๒.๑) เป็นกองทุนที่มีการจัดตั้งมาไม่น้อยกว่า ๑ ปี และได้รับการรับรองจากสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน หรือสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด

(๒.๒) มีข้อกำหนดการเปิดรับสมาชิกโดยทั่วไปในชุมชนท้องถิ่น และมีสมาชิกกระจายอยู่ในพื้นที่ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ของจำนวนหมู่บ้าน/ชุมชน

(๒.๓) มีกิจกรรมสนับสนุนการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

/(๓) องค์การ...

(๓) องค์การบริหารส่วนจังหวัดสามารถอุดหนุนงบประมาณให้กับเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อการสมทบงบประมาณแก่กองทุนสวัสดิการชุมชน

๒.๔ การติดตามผลการดำเนินงาน

(๑) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สนับสนุน และสมทบงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชน กำหนดเป็นเงื่อนไขให้สามารถตรวจสอบการดำเนินงานของกองทุนสวัสดิการชุมชน และให้คณะกรรมการกองทุนสวัสดิการชุมชนรายงานสถานะทางการเงินของกองทุนให้ทราบทุก ๖ เดือน

(๒) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประกาศ หรือประชาสัมพันธ์ การสนับสนุนและการสมทบงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชนให้ประชาชนรับรู้โดยทั่วกัน

๓. วิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓.๑ การตั้งงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน ให้จัดตั้งงบประมาณในงบกลาง ประเภทเงินสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน

๓.๒ หากไม่ได้ตั้งงบประมาณไว้ให้พิจารณาโอนงบประมาณจากรายการที่ไม่มีความจำเป็นต้องใช้หรือเงินเหลือจ่าย โอนไปตั้งไว้ในงบกลางประเภทเงินสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน

๓.๓ กรณีอุดหนุนงบประมาณให้กับคณะกรรมการกองทุนสวัสดิการชุมชนเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานพัฒนากองทุน หรือองค์การบริหารส่วนจังหวัดสนับสนุนงบประมาณให้กับเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อสมทบแก่กองทุนสวัสดิการชุมชน ให้ปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๗๔ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๓ เรื่อง การตั้งงบประมาณรายจ่ายและการใช้จ่ายงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด แจ้งคณะกรรมการสนับสนุนการขับเคลื่อนสวัสดิการชุมชนจังหวัด เพื่อทราบแนวทางการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และทำความเข้าใจกับประชาชนเกี่ยวกับหลักการสำคัญและแนวทางการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นไปโดยอิสระและศักยภาพทางการคลังของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิบูลย์ สงวนพงศ์)
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย
หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชน
และส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สำนักส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และการมีส่วนร่วม
โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๑๒๒-๔๑๒๓ โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๑๒๔