



(ลงเฉพาะทางอินเทอร์เน็ตเท่านั้น)

ที่ นค ๐๐๒๓.๓/ว ๒๓๕๒

ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช
ถนนราชดำเนิน นค ๘๐๐๐๐

๒ มิถุนายน ๒๕๕๙

เรื่อง ความเห็นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเกี่ยวกับการก่อสร้างโรงผลิตไฟฟ้าจากการแปรรูป
ขยะมูลฝอย และข้อเสนอเกี่ยวกับการจัดการขยะมูลฝอยโดยใช้เป็นเชื้อเพลิงผลิตกระแสไฟฟ้า

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครศรีธรรมราช นายกเทศมนตรีนคร
ศรีธรรมราช นายกเทศมนตรีเมืองปากพั่น นายกเทศมนตรีเมืองทุ่งสง และนายกเทศมนตรีเมืองปากพูน

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๙๑.๔/ว ๑๐๑๙ ลงวันที่ ๒๕
พฤษภาคม ๒๕๕๙ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับแจ้งจากกระทรวงมหาดไทยว่า ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน
กราบเรียนนายกรัฐมนตรีแจ้งความเห็นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเกี่ยวกับการก่อสร้างโรงผลิตไฟฟ้า
แปรรูปขยะมูลฝอยในลักษณะการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ๒ โครงการ ได้แก่ โครงการก่อสร้างและ
บริหารจัดการระบบกำจัดขยะมูลฝอยขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี และโครงการก่อสร้างระบบกำจัด
ขยะมูลฝอย ระยะที่ ๒ เทศบาลนครนครราชสีมา ในประเด็นด้านผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และประเด็นความ
ไม่ชัดเจนในการดำเนินการต่าง ๆ และกราบเรียนนายกรัฐมนตรีมีบัญชาให้รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร
วงศ์สุวรรณ) สั่งการให้กระทรวงมหาดไทยและกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดำเนินการตาม
ข้อเสนอแนะของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ดังนั้น จังหวัดนครศรีธรรมราชจึงขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำความเห็นของสำนักงาน
การตรวจเงินแผ่นดินเกี่ยวกับการก่อสร้างโรงผลิตไฟฟ้าจากการแปรรูปขยะมูลฝอย และข้อเสนอเกี่ยวกับการ
จัดการขยะมูลฝอยโดยใช้เป็นเชื้อเพลิงผลิตกระแสไฟฟ้า นำไปใช้เป็นแนวทางในการบริหารจัดการโครงการ
ดังกล่าวต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาต่อไป สำหรับอำเภอแจ้งให้เทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล
ในพื้นที่ทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายดนัย เจียมวิเศษสุข)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทร. ๐-๗๕๓๕-๖๑๔๔ ต่อ ๒๐

โทรสาร ต่อ ๒๕



018086

30 พ.ค. 2559

ที่ มท ๐๘๙๑.๔/ว ๑๐๑๙

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

30 พ.ค. 2559

๒ พฤษภาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ความเห็นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเกี่ยวกับการก่อสร้างโรงผลิตไฟฟ้าจากการแปรรูปขยะมูลฝอย และข้อเสนอเกี่ยวกับการจัดการขยะมูลฝอยโดยใช้เป็นเชื้อเพลิงผลิตกระแสไฟฟ้า

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดนนทบุรีและจังหวัดนครราชสีมา)

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๒๑๑.๕/๐๖๐๑๘ ลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๙ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงมหาดไทย แจ้งว่า ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินกราบเรียนนายกรัฐมนตรีแจ้งความเห็นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเกี่ยวกับการก่อสร้างโรงผลิตไฟฟ้าแปรรูปขยะมูลฝอยในลักษณะการให้เอกชนร่วมลงทุน ในกิจการของรัฐ ๒ โครงการ ได้แก่ โครงการก่อสร้างและบริหารจัดการระบบกำจัดขยะมูลฝอยขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรีและโครงการก่อสร้างระบบกำจัดขยะมูลฝอยระยะที่ ๒ เทศบาลนครนครราชสีมา ในประเด็นด้านผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและประเด็นความไม่ชัดเจนในการดำเนินการต่าง ๆ และกราบเรียนนายกรัฐมนตรีมีบัญชาให้รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) สั่งการให้กระทรวงมหาดไทยและกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดำเนินการตามข้อเสนอแนะของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน รายละเอียดตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จึงขอให้จังหวัดดำเนินการ ดังนี้

๑. พิจารณานำความเห็นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเกี่ยวกับการก่อสร้างโรงผลิตไฟฟ้าจากการแปรรูปขยะมูลฝอย และข้อเสนอเกี่ยวกับการจัดการขยะมูลฝอยโดยใช้เป็นเชื้อเพลิงผลิตกระแสไฟฟ้า นำไปประกอบการพิจารณาโครงการกำจัดขยะมูลฝอยขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ตั้งแต่ขั้นตอนการพิจารณาโครงการ การดำเนินโครงการ การกำกับดูแล และติดตามตรวจสอบผลการดำเนินการของโครงการให้มีประสิทธิภาพและยั่งยืนต่อไป

๒. แจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำความเห็นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเกี่ยวกับการก่อสร้างโรงผลิตไฟฟ้าจากการแปรรูปขยะมูลฝอย และข้อเสนอเกี่ยวกับการจัดการขยะมูลฝอยโดยใช้เป็นเชื้อเพลิงผลิตกระแสไฟฟ้า นำไปใช้เป็นแนวทางในการบริหารจัดการโครงการดังกล่าวต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น	
เลขที่รับ	๓๗๒๓
วันที่	30 พ.ค. 2559
เวลา	 น.

(นายณรภัทร พลอดทอง)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และการมีส่วนร่วม

ส่วนส่งเสริมการจัดการด้านสิ่งแวดล้อมและการมีส่วนร่วม

โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๑๒๒

พจน 17 เม. 59



บันทึกข้อความ

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ 21916
วันที่ 19 เม.ย. 2559
ที่ โทร. ๕๐๑๗๕

ส่วนราชการ สำนักนโยบายและแผน สป. ส่วนยุทธศาสตร์ด้านสาธารณสุข
ที่ มท ๐๒๑๑.๕/ ๐๖๐๑๘ วันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๙
เรื่อง ความเห็นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเกี่ยวกับการก่อสร้างโรงผลิตไฟฟ้าจากการแปรรูป
ขยะมูลฝอย และข้อเสนอเกี่ยวกับการจัดการขยะมูลฝอยโดยใช้เป็นเชื้อเพลิงผลิตกระแสไฟฟ้า
เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ด้วยผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินกราบบังคมทูลเรียนนายกรัฐมนตรีแจ้งความเห็นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเกี่ยวกับการก่อสร้างโรงผลิตไฟฟ้าแปรรูปขยะมูลฝอยในลักษณะการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ๒ โครงการให้เอกชนร่วมลงทุนก่อสร้างและบริหารจัดการระบบกำจัดขยะมูลฝอยขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรีและโครงการก่อสร้างระบบกำจัดขยะมูลฝอยระยะที่ ๒ เทศบาลนครราชสีมา ในประเด็นด้านผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและประเด็นความไม่ชัดเจนในการดำเนินการต่างๆ และกราบบังคมทูลเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณาข้อเสนอเกี่ยวกับการจัดการขยะมูลฝอยโดยใช้เป็นเชื้อเพลิงผลิตกระแสไฟฟ้า ซึ่งนายกรัฐมนตรีมีบัญชาให้รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) สั่งการให้กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดำเนินการตามข้อเสนอแนะของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินรายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ที่ กค ๐๘๒๐.๒/๐๒๓ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๙ และหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๕ (สร.๑)/พ. ว ๑๒๑ ลงวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๙

ในการนี้ กระทรวงมหาดไทยขอส่งความเห็นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเกี่ยวกับการก่อสร้างโรงผลิตไฟฟ้าจากการแปรรูปขยะมูลฝอย และข้อเสนอเกี่ยวกับการจัดการขยะมูลฝอยโดยใช้เป็นเชื้อเพลิงผลิตกระแสไฟฟ้ามาเพื่อพิจารณาดำเนินการตามความเห็นและข้อเสนอของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

(นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทน

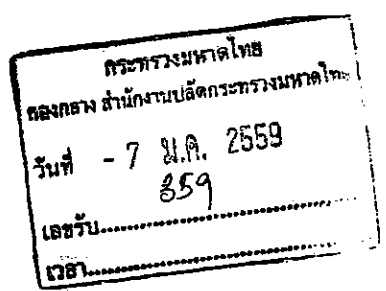
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

เลขรับ 4492
วันที่ 19 เม.ย. 2559

สร.
เลขรับ 947
วันที่ 19 เม.ย. 2559



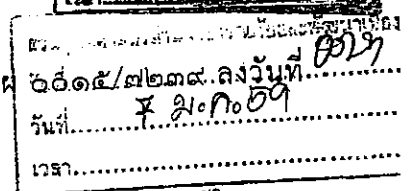
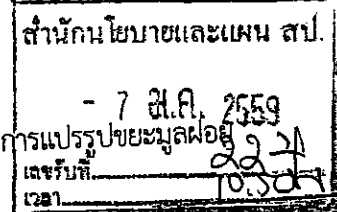
ที่ กค ๐๘๒๐.๒/ ๐๒๓



คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชน
ร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ
สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๙ มกราคม ๒๕๕๙

เรื่อง ความเห็นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเกี่ยวกับการก่อสร้างโรงผลิตไฟฟ้าจากการแปรรูปขยะมูลฝอย
เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย
สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ด่วนที่สุด ที่ ดศ ๖๐๑๕/๗๒๓๘ ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘



ด้วยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ได้มีหนังสือกราบเรียนนายกรัฐมนตรีในฐานะประธานกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐแจ้งความเห็นของ สตง. เกี่ยวกับการก่อสร้างโรงผลิตไฟฟ้าแปรรูปขยะมูลฝอยในลักษณะการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ๒ โครงการ ได้แก่ โครงการให้เอกชนร่วมลงทุนก่อสร้างและบริหารจัดการระบบกำจัดขยะมูลฝอยขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี และโครงการก่อสร้างระบบกำจัดขยะมูลฝอยระยะที่ ๒ เทศบาลนครนครราชสีมา ในประเด็นด้านผลกระทบต่องสิ่งแวดล้อมและประเด็นความไม่ชัดเจนในการดำเนินการต่างๆ ได้แก่ เทคโนโลยีที่ใช้ในการกำจัดขยะ การป้องกันแก้ไขปัญหาน้ำชะขยะ การมีส่วนร่วมของประชาชน ความเหมาะสมของค่าธรรมเนียมกำจัดขยะ และแผนการบริหารจัดการขยะส่วนเกิน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (คณะกรรมการนโยบายฯ) ขอเรียนว่า คณะกรรมการนโยบายฯ ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๘ ได้มีมติมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายฯ นำข้อสังเกตของ สตง. มาประกอบการดำเนินโครงการกำจัดขยะมูลฝอยในรูปแบบการให้เอกชนร่วมลงทุน ตั้งแต่ขั้นตอนการพิจารณาโครงการ การดำเนินโครงการ รวมถึงการกำกับดูแลและติดตามผลของโครงการตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖

/และแจ้ง ...

และแจ้งให้หน่วยงานเจ้าของโครงการทราบเพื่อดำเนินการตามความเห็นของ สตง. ต่อไป สคร. จึงขอจัดส่งความเห็นของ สตง. ดังกล่าวเพื่อกระทรวงมหาดไทยในฐานะกระทรวงเจ้าสังกัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีอำนาจในการจัดการขยะมูลฝอยพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

101w ๗๗๗๗๗

(นายเอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ)

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

กองส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

โทร. ๐ ๒๒๙๘ ๕๘๘๐ - ๗ ต่อ ๓๒๑๖

โทรสาร ๐ ๒๒๙๘ ๘๕๔๗

ด่วนที่สุด

ที่ ตผ ๐๐๑๕/ ๗๕๓๗

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง การตรวจสอบการก่อสร้างโรงผลิตไฟฟ้าจากการแปรรูปขยะมูลฝอย

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้ตรวจสอบการดำเนินโครงการก่อสร้างโรงผลิตไฟฟ้าจากการแปรรูปขยะมูลฝอย ซึ่งรัฐบาลได้มีมติให้ดำเนินการโครงการ ตาม Roadmap การจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตรายของคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ โดยที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายร่วมลงทุนภาครัฐและภาคเอกชน ครั้งที่ ๔/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๘ ซึ่งมี ม.ร.ว. ปรีดิยาธร เทวกุล รองนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน มีมติให้ดำเนินโครงการในลักษณะของการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ โดยมีพื้นที่เป้าหมาย ๒ แห่ง ได้แก่ องค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี (อบจ.นนทบุรี) มูลค่า ๔,๑๔๒ ล้านบาท ปัจจุบันอยู่ระหว่างการประสานงานกับสำนักงานคณะกรรมการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อตรวจสอบพื้นที่โครงการและปรับปรุงเอกสารเพิ่มเติมตามความเห็นของเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ และหากเห็นชอบก็จะให้ อบจ. นนทบุรี ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ และเทศบาลนครนครราชสีมา (ทน.นครราชสีมา) มูลค่าการลงทุนก่อสร้างโครงการฯ ประมาณ ๒,๒๕๐ ล้านบาท อยู่ในขั้นตอนการเสนอโครงการ และพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) ตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖

จากการตรวจสอบและศึกษาข้อมูลที่เกี่ยวข้อง สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เห็นว่ามีปัจจัยสำคัญบางประการของการดำเนินการที่จะมีผลกระทบต่อปัญหาด้านสิ่งแวดล้อม ซึ่งบางปัจจัยหน่วยงานที่รับผิดชอบให้ข้อมูลว่าได้พิจารณาดำเนินการอยู่ อาทิ เทคโนโลยีที่ใช้ การป้องกันแก้ไขปัญหาน้ำชะขยะ หรือการมีส่วนร่วมของประชาชน ทั้งนี้ จากการตรวจสอบพบว่ามีปัจจัยสำคัญบางประการที่ยังไม่ทราบความชัดเจนในการดำเนินการ เช่น การพิจารณาความเหมาะสมของค่าธรรมเนียมกำจัดขยะ และแผนการบริหารจัดการขยะส่วนเกิน

อย่างไรก็ตาม เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และคุณภาพชีวิตของประชาชน รวมถึงเพื่อให้เกิดความโปร่งใสและเป็นธรรมในการดำเนินโครงการ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เห็นว่าควรเน้นย้ำให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ความสำคัญอย่างเคร่งครัด จริงจัง ต่อการพิจารณาทบทวนและวางแผนการดำเนินการทั้งในส่วนที่ดำเนินการอยู่แล้วหรือในส่วนที่ยังไม่ได้ดำเนินการ เพื่อหาทางป้องกันและลดความเสี่ยงของการดำเนินงานที่จะมีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม โดยสรุปดังนี้

๑. เทคโนโลยีที่ใช้อาจส่งผลกระทบต่อด้านมลพิษทางอากาศและมลพิษทางเสียง เช่น การพังของฝุ่นละอองและสารมลพิษในพื้นที่ชุมชนที่อยู่ใกล้เคียง ผลกระทบทางเสียงที่เกิดจากการดำเนินกิจกรรมโรงผลิตไฟฟ้าจากการแปรรูปขยะมูลฝอย

ดังนั้น การพิจารณาเลือกใช้เทคโนโลยีสำหรับการก่อสร้างโรงผลิตไฟฟ้าจากการแปรรูปขยะมูลฝอย ต้องให้ความสำคัญต่อการป้องกันและลดผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม ความเหมาะสมกับปริมาณขยะลักษณะทางเคมีของขยะและความเหมาะสมของพื้นที่

๒. ปัญหาน้ำชะขยะมูลฝอย ที่เกิดจากการออกแบบโครงสร้างและการก่อสร้างที่ไม่เป็นไปตามมาตรฐาน รวมถึงอาจไม่ให้ความสำคัญต่อการป้องกันผลกระทบที่จะเกิดขึ้น ดังนั้น การออกแบบโครงสร้างในการก่อสร้างโรงผลิตไฟฟ้าจากการแปรรูปขยะมูลฝอย ต้องคำนึงถึงการป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาสิ่งแวดล้อมหรือเกิดน้อยที่สุด โดยเฉพาะปัญหาน้ำชะขยะมูลฝอยที่จะส่งผลกระทบต่อปัญหามลพิษทางน้ำ รวมทั้งควรมีระบบการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานให้เป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนด

๓. ความเข้าใจที่ไม่ตรงกันระหว่างประชาชนและโครงการ เป็นปัญหาสำคัญที่ทำให้การดำเนินการในโครงการลักษณะเดียวกันนี้ประสบปัญหาในการดำเนินโครงการที่ผ่านมา เนื่องมาจากการประชาสัมพันธ์และรับฟังความคิดเห็นของประชาชน เพื่อสร้างความเข้าใจต่อคนในชุมชนที่ไม่ทั่วถึง ทำให้ประชาชนเกิดความกังวลและความไม่เข้าใจระหว่างโครงการและชุมชน นอกจากนี้การดำเนินงานที่ผ่านมายังขาดระบบการติดตามรับฟังความคิดเห็นและแจ้งผลการตรวจสอบประเมินผลคุณภาพสิ่งแวดล้อมต่อประชาชน รวมทั้งประเทศไทยยังขาดกฎหมายที่จะมารองรับในการจัดการผลกระทบที่อาจจะเกิดขึ้น

ดังนั้น การดำเนินการด้านการประชาสัมพันธ์และการมีส่วนร่วมของประชาชน ต้องจัดให้มีการประชาสัมพันธ์และรับฟังความคิดเห็นของประชาชนอย่างทั่วถึง เพียงพอ โดยเฉพาะผู้ที่อาศัยอยู่บริเวณโดยรอบโครงการ และเพื่อความเข้าใจที่ตรงกันระหว่างประชาชนและโครงการ ให้มีการจัดให้มีมาตรการในด้านการติดตามรับฟังความคิดเห็นจากชุมชนและแจ้งผลการติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อม โดยการให้ชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมกับการพัฒนาในด้านต่าง ๆ รวมถึงการจัดให้มีระบบการประชาสัมพันธ์โครงการอย่างต่อเนื่อง

๔. ความเหมาะสมของค่าธรรมเนียมกำจัดขยะ (Tipping Free) ซึ่งก็คือค่าธรรมเนียมที่ อบท. เป็นผู้จ่ายให้แก่เอกชนเพื่อกำจัดขยะ การดำเนินการของ อบจ.นนทบุรี ปัจจุบันมีการเก็บอยู่ที่อัตรา ๑๕๐ บาทต่อตัน แต่จากการศึกษาความเหมาะสมของโครงการมีการประเมินมูลค่ารายได้จากการกำจัดขยะมูลฝอยในอัตราตันละ ๓๐๐ บาท ในส่วนของ ทน.นครราชสีมา นั้น ปัจจุบันมีการเก็บค่ากำจัดขยะอยู่ที่ ๓๐๐ บาทต่อตัน จากการทำ Market Sounding เพื่อสำรวจความสนใจและความพร้อมของภาคเอกชน พบว่า เอกชนสนใจที่จะลงทุนในค่าธรรมเนียมกำจัดขยะที่อัตรา ๓๐๐ - ๕๐๐ บาทต่อตัน

ดังนั้น การกำหนดค่าธรรมเนียมของอัตราค่าธรรมเนียมในการกำจัดขยะ (Tipping Free) ให้คำนึงถึงความเหมาะสมเป็นธรรม ไม่เกิดความเสียหายกับหน่วยงานของรัฐ และสอดคล้องกับการบริหารจัดการของ อบท. ในแต่ละพื้นที่

๕. ความชัดเจนของแผนการดำเนินโครงการกรณีที่ปริมาณขยะที่เกินจากขีดความสามารถในการกำจัดขยะมูลฝอยของโครงการ เช่น กรณีของ อบจ.นนทบุรี ที่จะดำเนินก่อสร้างระบบกำจัดขยะมูลฝอยที่สามารถส่งขยะมูลฝอยเข้าระบบได้ปริมาณ ๑,๐๐๐ ตันต่อวัน แต่จากข้อมูล ของ อบจ.นนทบุรี พบว่า ปัจจุบันมีขยะมูลฝอยส่งเข้ามากำจัดที่ศูนย์กำจัดขยะมูลฝอยของ อบจ.นนทบุรี ไม่น้อยกว่าวันละ ๑,๒๐๐ ตัน และคาดว่าในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ จะมีปริมาณขยะมูลฝอยเพิ่มขึ้นเป็น ๑,๗๘๗ ตันต่อวัน ซึ่งเกินกว่าขีดความสามารถของโครงการมาก เพื่อความมีประสิทธิภาพในการดำเนินงานจึงควรมีแผนหรือแนวทางในการบริหารจัดการขยะส่วนเกินที่ชัดเจนว่าจะดำเนินการอย่างไร นอกจากนี้จากรายงานการศึกษาความเหมาะสมของโครงการพบว่าการประเมินรายได้จากการกำจัดขยะมูลฝอยที่ปริมาณ ๑,๐๐๐ ตันต่อวัน ซึ่งจะทำให้มีปริมาณขยะส่วนเกินที่จะต้องกำจัดด้วยวิธีการฝังกลบ ตลอดระยะเวลาดำเนินการ ๒๐ ปี เป็นจำนวนมาก

ดังนั้น ให้พิจารณากำหนดแนวทางการดำเนินการในกรณีที่มีปริมาณขยะเกินจากขีดความสามารถในการกำจัดขยะมูลฝอยของโครงการ รวมทั้งจัดให้มีแผนการรองรับและแผนการบริหารจัดการขยะส่วนเกินอย่างชัดเจน เพื่อความมีประสิทธิภาพและความโปร่งใสในการดำเนินงาน

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ในฐานะประธานคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ และใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาสั่งการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(นายพิชิต ลิ้มวชิโรภาส)

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักตรวจสอบการดำเนินงานที่ ๓

โทร. ๐ ๒๑๒๖ ๑๕๓๑

โทรสาร ๐ ๒๒๗๙ ๙๐๖๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : pa03@oag.go.th

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๔๐๕ (สร.๑)/พ.ว.๑๒๑



กระทรวงมหาดไทย
กองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
วันที่ 11 มี.ค. 2559
เลขรับ 10502
สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

✓ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ข้อเสนอเกี่ยวกับการจัดการขยะมูลฝอยโดยใช้เป็นเชื้อเพลิงผลิตกระแสไฟฟ้า
เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สำเนาใบภายนอก สบ.
11 มี.ค. 2559
เลขรับที่ 3000
เวลา 15.05 น.

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาบันทึกข้อความสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ที่ สพล(กลน) ๐๖๑/๒๕๕๙
ลงวันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

ด้วยผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน กราบเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณาข้อเสนอเกี่ยวกับการจัดการขยะมูลฝอยโดยใช้เป็นเชื้อเพลิงผลิตกระแสไฟฟ้า ซึ่งนายกรัฐมนตรีมีบัญชาให้รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) สั่งการให้กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดำเนินการตามข้อเสนอแนะของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน โดยเร่งด่วนต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) พิจารณาแล้วมีบัญชาให้กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดำเนินการตามบัญชานายกรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อกรุณาพิจารณาดำเนินการต่อไป

ส่วนยุทธศาสตร์ด้านสาธารณภัยและพิชิตภัย
ฉบับที่ 399
วันที่ 11 มี.ค. 2559
เวลา

ขอแสดงความนับถือ

พลอากาศเอก

(ธนุ ปานสุวรรณ)

รองหัวหน้าสำนักงานรองนายกรัฐมนตรี
(พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ)

สำนักพิธีการและเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๒๘๘ ๔๐๐๐ ต่อ ๔๕๒๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๘ ๔๐๐๐ ต่อ ๔๐๗๑



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สำนักพิธีการและเลขานุการ โทร. ๔๔๑๐
ที่ สพล(กลน) ๐๖๑ /๒๕๕๙ วันที่ ๙๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
เรื่อง ข้อเสนอเกี่ยวกับการจัดการขยะมูลฝอยโดยใช้เป็นเชื้อเพลิงผลิตกระแสไฟฟ้า

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ)

ด้วย ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน กราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาข้อเสนอ
เกี่ยวกับการจัดการขยะมูลฝอยโดยใช้เป็นเชื้อเพลิงผลิตกระแสไฟฟ้า รายละเอียดตามที่แนบมาพร้อมนี้

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้นำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีแล้ว มีบัญชาให้ท่าน
รองนายกรัฐมนตรีสั่งการให้กระทรวงมหาดไทยและกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ดำเนินการตามข้อเสนอแนะของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินโดยเร่งด่วนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

(นางฐะปาณีย์ อาจารย์วงศ์)

รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายบริหาร
ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการนายกรัฐมนตรี

30 (100) 6/9

สุขภาพประชาชนจากปัญหาดังกล่าว จึงมีข้อเสนอต่อรัฐบาลเพื่อพิจารณาสั่งการให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงมหาดไทย และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องดำเนินการ ดังนี้

๑. การส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินโครงการโรงไฟฟ้าที่ใช้ขยะมูลฝอยเป็นเชื้อเพลิง จะต้องมีการศึกษาความเป็นไปได้ในการดำเนินโครงการอย่างละเอียดรอบคอบ และคำนึงถึงศักยภาพและความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งในเรื่องการจัดหาสถานที่ ปริมาณและคุณสมบัติของขยะมูลฝอยในพื้นที่ ระบบการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพ และการยอมรับของประชาชนและชุมชน เพื่อให้สามารถดำเนินโครงการให้บรรลุผลสำเร็จตามเป้าหมาย

๒. การพิจารณาอนุมัติ อนุญาต และควบคุม กำกับดูแลการดำเนินโครงการโรงไฟฟ้าที่ใช้ขยะมูลฝอยเป็นเชื้อเพลิงจะต้องดำเนินการด้วยความระมัดระวัง รอบคอบ เป็นไปตามกฎหมายและประมวลหลักการปฏิบัติ (CoP) ที่กำหนดอย่างเคร่งครัด

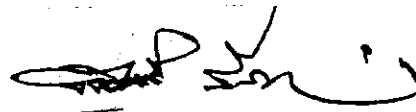
๓. กำหนดแนวทางการติดตามตรวจสอบการปฏิบัติตามมาตรการที่กำหนดในประมวลหลักการปฏิบัติ (CoP) และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องที่เหมาะสม เพียงพอ สอดคล้องกับลักษณะโครงการและสภาพพื้นที่ดำเนินโครงการ ในทุกขั้นตอนของการดำเนินโครงการ รวมทั้งการติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อมบริเวณโดยรอบพื้นที่ดำเนินโครงการให้เป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนดอย่างเคร่งครัด โดยเปิดโอกาสให้ชุมชนได้มีส่วนร่วมในการติดตามตรวจสอบดังกล่าว

๔. จัดให้มีการติดตามและประเมินผลการนำปฏิบัติตามประมวลหลักการปฏิบัติ (CoP) มาใช้แทนการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม โดยรวบรวมปัญหาอุปสรรค จุดอ่อน หรือผลกระทบที่เกิดขึ้น และนำเสนอต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเพื่อพิจารณาปรับปรุง แก้ไข หรือทบทวนการนำประมวลหลักการปฏิบัติ (CoP) มาใช้สำหรับโครงการโรงไฟฟ้าที่ใช้ขยะมูลฝอยเป็นเชื้อเพลิงต่อไป

อย่างไรก็ดี สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเห็นว่าในการแก้ไขปัญหามลพิษของประเทศไทยให้ประสบความสำเร็จและเกิดความยั่งยืน รัฐบาลจะต้องเพิ่มความสำคัญกับการจัดการที่ต้นเหตุหรือแหล่งกำเนิดขยะมูลฝอย และดำเนินการอย่างเป็นระบบ โดยอาศัยกลไกและช่องทางต่าง ๆ โดยเฉพาะการให้ความรู้และการปลูกจิตสำนึกให้กับเด็กและเยาวชนในสถานศึกษา และการรณรงค์ให้ประชาชนในชุมชนตระหนักถึงปัญหามลพิษและเกิดจิตสำนึกในการลดปริมาณขยะมูลฝอย (Reduce) การใช้ซ้ำ (Reuse) และการนำกลับมาใช้ใหม่ (Recycle) ตลอดจนการคัดแยกขยะมูลฝอยก่อนทิ้ง เพื่อลดภาระในการจัดการขยะมูลฝอยของประเทศไทยในระยะยาว

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(นายพิชิต ลิลาวิโรภาส)

ผู้อำนวยการตรวจเงินแผ่นดิน

ส่วนักตรวจสอบการดำเนินงานที่ ๑

โทร. ๐ ๒๕๒๖ ๑๕๐๐ ต่อ ๗๑๒๒

โทรสาร ๐ ๒๒๙๙ ๙๐๖๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : pa0๑๐๑@oag.go.th