สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดนครศรีธรรมราช
เลขที่รับ 9887
วันที่ 29 ก.ค. 2556
เวลา
E

ที่ มท ๐๘๐๗.๒/ก.๑๖๖๖

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต
กรุงเทพมหานคร ๑๐๓๐๐

๑๙ กรกฎาคม ๒๕๕๖

เรื่อง การมอบนโยบายและแนวทางการปฏิบัติราชการของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปประเด็นในการมอบนโยบายและแนวทางการปฏิบัติราชการของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย จำนวน ๑ ชุด

ด้วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายจารุพงศ์ เรืองสุวรรณ) ได้มอบนโยบายและแนวทางในการปฏิบัติราชการให้แก่ผู้บริหารและข้าราชการกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น รวมถึงบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เข้ารับการฝึกอบรม จำนวน ๑๐ หลักสูตร ในวันศุกร์ที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๖ เวลา ๐๙.๐๐ – ๑๐.๐๐ น. ณ สถาบันพัฒนาบุคลากรท้องถิ่น อำเภอคลองหลวง จังหวัดปทุมธานี

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จึงขอส่งแนวนโยบายและแนวทางในการปฏิบัติราชการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยสามารถสืบค้นข้อมูลได้ที่ www.dla.go.th

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวัลลภ พริ้งพงษ์)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สถาบันพัฒนาบุคลากรท้องถิ่น
ส่วนวิชาการ โทร. ๐-๒๕๑๖-๔๐๘๐ ต่อ ๑๗๒
โทรสาร. ๐-๒๕๑๖-๒๑๐๖-๗

สรุปประเด็นในการมอบนโยบายและแนวทางการปฏิบัติราชการของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
วันศุกร์ที่ ๒๘ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๖ เวลา ๑๐.๐๐ น.
ณ สถาบันพัฒนาบุคลากรท้องถิ่น ต.คลองหนึ่ง อ.คลองหลวง จ.ปทุมธานี

.....

นายจารุพงศ์ เรืองสุวรรณ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้มอบนโยบายและแนวทางการปฏิบัติราชการ ให้แก่ข้าราชการกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และผู้เข้ารับการศึกษาอบรม จำนวน ๑๐ หลักสูตร ได้แก่ หลักสูตรนายกองค์การบริหารส่วนตำบล รุ่นที่ ๔๓, หลักสูตรรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบล รุ่นที่ ๓๓, หลักสูตรสมาชิกสภาเทศบาล รุ่นที่ ๔๖, หลักสูตรนักบริหารงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รุ่นที่ ๖๑, หลักสูตรนักบริหารงานช่าง รุ่นที่ ๕๑, หลักสูตรนักบริหารสวัสดิการสังคม รุ่นที่ ๕, หลักสูตรนักบริหารงานทั่วไป รุ่นที่ ๓๑/๑, หลักสูตรนักบริหารงานทั่วไป รุ่นที่ ๓๑/๒, หลักสูตรเจ้าหน้าที่/เจ้าพนักงานการเงินและบัญชี รุ่นที่ ๕๒ และหลักสูตรเจ้าหน้าที่/เจ้าพนักงานจัดเก็บรายได้ รุ่นที่ ๔๒ เพื่อให้ผู้บริหารกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ข้าราชการ และบุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย รับทราบและปฏิบัติ ดังนี้

ประเด็น	รายละเอียด
กระบวนทัศน์การบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	กระบวนทัศน์การบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีประเด็นที่สำคัญอยู่ ๔ หัวข้อ คือ ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อการเปลี่ยนแปลงท้องถิ่น ผลกระทบที่เกิดขึ้น พัฒนาการเปลี่ยนแปลงท้องถิ่น และปรับกระบวนทัศน์การปกครองส่วนท้องถิ่น ๑. ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อการเปลี่ยนแปลงท้องถิ่นมีองค์ประกอบสำคัญ ๕ ด้าน คือ (๑) ปัจจัยทางการเมือง การเมืองเป็นปัจจัยสำคัญที่สุด ครอบคลุมการเมืองระหว่างประเทศและในประเทศ ซึ่งการเมืองระหว่างประเทศเป็นเรื่องที่สำคัญอันดับแรก ดังนั้น ในฐานะที่เป็นผู้นำท้องถิ่นต้องศึกษาหาความรู้ และให้ความสนใจติดตามข้อมูลข่าวสารอยู่เสมอว่าการเมืองระหว่างประเทศจะส่งผลกระทบต่อประเทศ และท้องถิ่นอย่างไร ซึ่งในปัจจุบันมีการเมืองระดับอนุภูมิภาค ประเทศในยุโรปก็มีการรวมตัวกันเป็น European Union อาเซียน ๑๐ ประเทศ รวมตัวกันเป็น AEC รัสเซียสมัยก่อนก็มีสนธิสัญญาวอร์ซอ ทั้งหมดนี้เป็นเรื่องการเมืองทั้งนั้น ในฐานะที่เป็นผู้นำท้องถิ่น ต้องหูกว้างตากว้าง และมีวิสัยทัศน์ ในการเป็นผู้นำในการเปลี่ยนแปลงระดับท้าทายให้ได้ สำหรับการเมืองภายในประเทศ ถ้าประเทศชาติไม่มีการปกครองระบอบประชาธิปไตย ประโยชน์สูงสุดที่จะตกกับประชาชนย่อมจะน้อยกว่าถ้าภายในประเทศขับเคลื่อนไปสู่การปกครองระบอบประชาธิปไตยที่แท้จริง เพราะฉะนั้น กติกาสูงสุดในการใช้ระหว่างผู้ปกครองกับผู้ถูกปกครองคือกฎหมายรัฐธรรมนูญ ดังนั้น จึงควรให้ความสำคัญกับกฎหมายรัฐธรรมนูญ ที่จะต้องเป็นกฎหมายรัฐธรรมนูญที่ถูกร่างถูกสร้างขึ้นมาโดยประชาชนทั้งแผ่นดินและเห็นชอบด้วย โดยผ่านกระบวนการต่าง ๆ ที่เป็นตัวแทนของประชาชนอย่างแท้จริง ไม่ใช่ตัวแทนสมมติที่ใครก็ได้แต่งตั้งขึ้นมา การปกครองระบอบประชาธิปไตยที่สมบูรณ์อำนาจสูงสุดต้องเป็นของประชาชน และประชาชนทั้งประเทศต้องเป็นผู้กำหนดทิศทาง วิสัยทัศน์ และเลือกผู้จะมาปกครองตนเอง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คือหัวใจสำคัญของประชาธิปไตยเป็นพื้นฐานของการปกครองระบอบประชาธิปไตยอย่างแท้จริงเพราะมาจากการเลือกตั้งของประชาชน

/ดังนั้น...

ประเด็น	รายละเอียด
	ดังนั้น พันธกิจหน้าที่ก็คือ การปกป้องระบอบการปกครองแบบประชาชนมีอำนาจสูงสุด และต้องสำนึกว่ามาจากประชาชนเป็นผู้ชี้ขาด ถ้าทำดีประชาชนก็เลือก แต่ถ้าทำไม่ดี ประชาชนก็จะเลือกคนอื่นเข้ามาทำหน้าที่แทน (๒) ปัจจัยทางสังคม ปัจจุบันสังคมกำลังเปลี่ยนแปลงไปเป็นสังคมแห่งการเรียนรู้ คนเป็นทรัพยากรที่มีค่า แต่จะมีค่าก็ต่อเมื่อคนๆนั้นมีคุณภาพ ดังนั้น เราต้องจัดการสร้างองค์ความรู้ให้กับผู้คนทุกคนในแผ่นดิน และสร้างสภาวะให้ทุกที่เป็นสังคมแห่งการเรียนรู้จากสิ่งที่ทำ เป็นสังคมแห่งข้อมูลข่าวสาร ซึ่งปัจจุบันอินเตอร์เน็ตทำให้ง่ายต่อการเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร ซึ่งก็มีทั้งข้อดีและข้อเสีย ดังนั้น ในการบริโภคข้อมูลข่าวสารต้องมีกรอบการคิดวิเคราะห์อย่างเป็นระบบก่อนการตัดสินใจเชื่อ (๓) ปัจจัยทางเศรษฐกิจ เรามีแผนพัฒนาที่ต้องการให้มี GDP ที่สูงขึ้น การมี GDP สูงขึ้นมีทั้งผลดีและผลเสีย ซึ่งการที่ประชาชนมีรายได้สูงขึ้นก็มีรายจ่ายสูงขึ้นเช่นเดียวกัน ดังนั้น ผู้บริหารท้องถิ่นต้องคิดว่าจะทำอย่างไร ให้ประชาชนมีรายรับ-รายจ่ายที่สมดุลกัน และผลจากโครงสร้างทางเศรษฐกิจที่เปลี่ยนไปจากเกษตรกรรมเป็นอุตสาหกรรม การท่องเที่ยวและโรงแรมจะมีอะไรที่จะส่งกระทบตามมาต่อชุมชน ในฐานะเป็นผู้บริหารท้องถิ่นต้องมีวิสัยทัศน์ในการเตรียมพร้อมและวางแผนป้องกันปัญหาที่อาจเกิดขึ้นในอนาคตดังกล่าว (๔) ปัจจัยทางเทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม ปัจจุบันปัญหาโลกร้อน ปัญหาอุตสาหกรรม ปัญหาการทิ้งกากสารพิษส่งผลให้เกิดปัญหาระบบนิเวศ ปัญหาขยะล้นเมือง สิ่งปฏิกูล น้ำเน่าเสีย และมลพิษฝุ่นละอองในอากาศ เป็นปัญหาที่สำคัญที่ผู้บริหารท้องถิ่นต้องมีการวางแผนพัฒนา และใช้เทคโนโลยีไปในทิศทางที่ไม่เป็นพิษภัยต่อสิ่งแวดล้อม (๕) ปัจจัยทางวัฒนธรรม วันนี้การเดินทางและระบบโลจิสติกส์มีการเปลี่ยนแปลงเร็วมาก ผู้คนมีการเดินทางสะดวกขึ้น จึงทำให้เกิดการแลกเปลี่ยนเรียนรู้กันในด้านวัฒนธรรมต่างถิ่น คนอีสานเมื่อ ๓๐ ปีไม่เคยเห็นฝรั่ง แต่ปัจจุบันคนอีสานแต่งงานกับชาวต่างชาติ จำนวนมาก และฝรั่งก็ได้นำวัฒนธรรมต่างถิ่นเข้ามา ทำให้สังคมเดิมเกิดพฤติกรรมที่เปลี่ยนแปลงไปและไม่อาจหลีกเลี่ยงได้ ต้องคิดว่าจะทำอย่างไรทำให้ชุมชนมีความศรัทธาความเชื่อวัฒนธรรมต่างถิ่นที่แตกต่างสามารถประสานกลมกลืนกับวัฒนธรรมของท้องถิ่นและวัฒนธรรมต่างถิ่นไปในทิศทางที่เหมาะสม ๒. ผลกระทบ - เมื่อคนมีความรู้มากขึ้นก็จะเกิดการเรียกร้องเพิ่มมากขึ้น และเรียกร้องหาความยุติธรรมสูงขึ้น ซึ่งเป็นความจริงที่ท่านไม่สามารถหลีกเลี่ยงได้

หมายเหตุ :-GDP หมายถึง ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ

/ปัจจัยทางวัฒนธรรม...

เรื่องเดิม	รายละเอียด
	-สังคมครอบครัวเปลี่ยนแปลงไป ซึ่งสมัยก่อนเราอยู่กันเป็นครอบครัวใหญ่มีพ่อ แม่ ปู่ ย่า ตา ยาย แต่ปัจจุบันครอบครัวจะเป็นครอบครัวเดี่ยว สมาชิกในครอบครัวจะมีแต่พ่อ แม่ ลูก และสังคมจะเข้าสู่สังคมคนชราภาพ เนื่องจากคนหนุ่มสาวไม่นิยมมีลูกจำนวนมาก จึงทำให้ต่อไปจะมีแต่คนชรา -ปัญหาอาชญากรรมและยาเสพติด จะมีเพิ่มมากขึ้นซึ่งเป็นผลมาจากการเปลี่ยนแปลงสภาพสังคม ดังนั้น ผู้บริหารท้องถิ่น ต้องมองไปถึงอนาคตข้างหน้าและวางยุทธศาสตร์ให้ดี ต้องมีความรอบรู้เรื่องการเมืองและสังคมให้รอบด้าน หากไม่รอบรู้ในเรื่องดังกล่าวท่านก็จะไม่สามารถทำงานให้กับประชาชนให้เกิดผลดีได้เลย ๓. พัฒนาการเปลี่ยนแปลงของท้องถิ่น สังคมจะมีการเคลื่อนจากสังคมชนบท ไปเป็นสังคมชนบทกึ่งเมืองและเคลื่อนไปสู่การเป็นสังคมเมืองในเวลาต่อมา ต้องมีกระบวนทัศน์ในการบริหารและมีวิสัยทัศน์ที่กว้างไกล สามารถวางแผนในการแก้ไขปัญหาได้อย่างเป็นระบบ ซึ่งบางครั้งต้องประสานความร่วมมือกันกับหน่วยงานอื่นหรือพื้นที่อื่นด้วย เช่น เมื่อคราวน้ำท่วมกรุงเทพที่ผ่านมา กรุงเทพไม่สามารถที่จะบริหารจัดการในการแก้ไขปัญหาโดยลำพัง จำเป็นต้องประสานความร่วมมือจากจังหวัดใกล้เคียงด้วย ดังนั้น ต้องสร้างให้ผู้บริหารปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และผู้ร่วมงานมีความคิดและวิสัยทัศน์ในการทำงาน สามารถกำหนดแผนและยุทธศาสตร์การทำงานให้ได้ เนื่องจากแผนหรือยุทธศาสตร์เป็นเครื่องมือให้คนที่ทำงานในองค์กรเดียวกันมีพลังขับเคลื่อนการทำงานไปในทิศทางเดียวกัน และเกิดความเข้าใจเป็นหนึ่งเดียวกัน ซึ่งจะทำให้รู้ผลกระทบและแนวทางแก้ไขปัญหาที่จะเกิดขึ้นล่วงหน้า จึงอยากให้เห็นถึงความสำคัญของการพัฒนาบุคลากรด้วย ๔. การปรับกระบวนทัศน์การปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่นจะต้องมีภาวะผู้นำ สามารถสร้างแรงจูงใจให้เกิดการมีส่วนร่วมของประชาชนต่อการพัฒนาท้องถิ่น แต่การจะสร้างสิ่งเหล่านี้ได้ต้องมีหลัก ๖ ประการ คือ (๑) หลักนิติธรรม หรือ หลักกฎหมาย (๒) หลักคุณธรรม คือความเสมอภาค ความเข้าอกเข้าใจ (๓) หลักความโปร่งใสตรวจสอบได้ (๔) หลักประสานความร่วมมือ (๕) หลักการใช้ทรัพยากรอย่างคุ้มค่า (๖) หลักความรับผิดชอบ การมอบหมายงานต้องชัดเจนตามลำดับชั้นและสามารถหาคนรับผิดชอบได้

สถาบันพัฒนาบุคลากรท้องถิ่น
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย