

ด่วนที่สุด

ที่ นศ ๐๐๒๓.๓/๖๕๕๖

ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช
ถนนราชดำเนิน นศ ๘๐๐๐

๒ สิงหาคม ๒๕๖๒

เรื่อง การช่วยเหลือเกษตรกรในภาวะราคาสินค้าทางการเกษตรตกต่ำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ และนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทุกแห่ง

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๓๐๔๐ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๒

ด้วยปรากฏว่ามีผลผลิตทางการเกษตร (มังคุด) ราคาตกต่ำอยู่เป็นประจำทุกปี ทำให้เกษตรกรได้รับความเดือดร้อน สมควรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายในการส่งเสริมและแก้ไขปัญหาการประกอบอาชีพ การบำรุงและส่งเสริมการทำมาหากินของราษฎร เข้าไปช่วยแก้ไขปัญหาดังกล่าวในช่วงภาวะราคาสินค้าทางการเกษตรตกต่ำ

จังหวัดนครศรีธรรมราชพิจารณาแล้ว เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาและบรรเทาความเดือดร้อนของเกษตรกรชาวสวนมังคุดในภาวะราคาสินค้าทางการเกษตรตกต่ำ จึงขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้พิจารณาให้ความช่วยเหลือตามหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติ ที่ปรากฏตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๓๐๔๐ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๒ ที่ส่งมาด้วยนี้ ทั้งนี้ หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ดำเนินการช่วยเหลือตามแนวทางดังกล่าวแล้ว ขอให้รายงานให้จังหวัดนครศรีธรรมราชทราบด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายจำเริญ ทิพญพงศ์ธาดา)
ผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทร. ๐๗๕ ๓๕๖ ๑๔๔ ต่อ ๒๐ โทรสาร ต่อ ๒๕

ผู้ประสานงาน นายสามารถ ชูสุข โทร ๐๘๖ ๘๐๐ ๐๒๙๗

/3. คณะกรรมการ...

3. คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

3.1 ประสานงานการรับซื้อผลผลิตทางการเกษตรเพื่อมิให้เข้าซื้อกับการรับซื้อผลผลิตของทางราชการ

3.2 กำหนดราคาซื้อผลผลิตทางการเกษตรในช่วงภาวะราคาส่งผลผลิตตกต่ำเพื่อให้เกษตรกรสามารถขายผลผลิตได้ในราคาที่เป็นธรรม

3.3 กำหนดคุณสมบัติของเกษตรกร พื้นที่การเกษตร ขั้นตอนและวิธีการรับซื้อและจำหน่ายผลผลิตทางการเกษตร

3.4 แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อช่วยปฏิบัติงานดังกล่าว

3.5 ควบคุม กำกับดูแลการรับซื้อและการจำหน่ายผลผลิตทางการเกษตรให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย

3.6 พิจารณาดำเนินการแก้ไขปัญหาอุปสรรคข้อขัดข้องทั้งปวงในการดำเนินงานรับซื้อและการจำหน่ายผลผลิตทางการเกษตร

4. เงินงบประมาณที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำไปใช้ในการรับซื้อผลผลิตทางการเกษตร

4.1 กรณีพิจารณาเห็นว่าเกษตรกรอาจได้รับความเดือดร้อนจากราคาผลผลิตทางการเกษตรตกต่ำ ก็สามารถตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อดำเนินการไว้เป็นการล่วงหน้าได้ตามที่เห็นสมควร โดยคำนึงถึงสถานะทางการคลังและให้ตั้งจ่ายไว้ในหมวดรายจ่ายอื่น

4.2 กรณีไม่ได้ตั้งงบประมาณไว้ล่วงหน้า อาจดำเนินการดังนี้

4.2.1 ใช้เงินงบกลางประเภทเงินสำรองจ่าย

4.2.2 โอนเงินงบประมาณ โดยถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

4.2.3 ใช้จ่ายเงินสะสม โดยถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

5. วิธีการรับซื้อ

5.1 การรับซื้อผลผลิตทางการเกษตรควรคัดเลือกและรับซื้อจากเกษตรกร โดยพิจารณาจากผู้ประกอบอาชีพเกษตรกรจริง หรือบัญชีรายชื่อเกษตรกรที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้กับทางราชการ สำหรับในกรณีที่มีหลายหน่วยงานรับผิดชอบควรเลือกเกษตรกรเป้าหมายที่หน่วยงานอื่นไม่สามารถให้การสนับสนุนได้ดีเท่าที่ควร หรือในกลุ่มเป้าหมายที่เกิดผลกระทบต่อการยกระดับราคาส่งผลผลิตโดยรวมให้สูงขึ้น

5.2 คณะกรรมการรับซื้อผลผลิตทางการเกษตร ควรวางแผนกำหนด ขั้นตอนและวิธีการรับซื้อ การเก็บรักษา และการจำหน่ายไว้ในคราวเดียวกัน เนื่องจากผลผลิตทางการเกษตรมีความเคลื่อนไหวของระดับราคาและมีความเสื่อมตามสภาพ ทั้งนี้ควรคำนึงถึงความสะดวกของเกษตรกรเป็นหลัก

5.3 การกำหนดราคาซื้อผลผลิต ควรกำหนดราคาที่สูงกว่าราคาท้องถิ่น และให้สอดคล้องกับราคาที่หน่วยงานของทางราชการประกาศแทรกแซงหรือรับซื้อ

/5.4 วิธีการ...

5.4 วิธีการรับซื้อให้ดำเนินการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติโดยใช้วิธีพิเศษ หรือวิธีกรณีพิเศษ

6. การจำหน่ายผลผลิตทางการเกษตรโดยปกติให้ใช้วิธีการขาย แต่ถ้าไม่สามารถดำเนินการได้และหากเก็บผลผลิตไว้ต่อไปอาจเกิดผลเสียหาย คณะกรรมการรับซื้อผลผลิตทางการเกษตรอาจกำหนดวิธีการจำหน่ายเป็นอย่างอื่นก็ได้

7. เงินที่ได้รับจากการจำหน่ายผลผลิตทางการเกษตรให้ส่งเป็นเงินรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หมาดรายได้เบ็ดเตล็ด

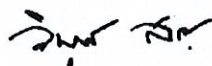
8. การดำเนินการจัดซื้อผลผลิตทางการเกษตรดังกล่าว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องเป็นผู้ดำเนินการเอง จะสนับสนุนเงินงบประมาณให้หน่วยงาน องค์กรประชาชน กลุ่มชุมชน ส่วนราชการ โรงเรียนหรือพ่อค้าคนกลางไปดำเนินการแทนไม่ได้

9. กรณีองค์การบริหารส่วนจังหวัดจะดำเนินการช่วยเหลือเกษตรกรตามหลักเกณฑ์ข้างต้น ให้พิจารณาอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 ประกอบกับกฎกระทรวง (พ.ศ. 2541) ซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัติดังกล่าว รวมทั้งประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง กำหนดอำนาจ และหน้าที่ ในการจัดระบบบริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ลงวันที่ 13 สิงหาคม 2546

10. กรณีมีปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ดังกล่าวข้างต้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อาจขอคำปรึกษาแนะนำต่อผู้ว่าราชการจังหวัด

จึงเรียนมาเพื่อทราบและแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิบูลย์ สงวนพงศ์)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชน

และส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทร 0 - 2241 - 9049, โทรสาร 0 - 2241 - 8972

ด่วนที่สุด

ที่ มท 0318/ว.2098



กระทรวงมหาดไทย
ถนนวิทยุ ๒๓ กท 10200

2 กรกฎาคม 2540

เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการช่วยเหลือและบรรเทาความเดือดร้อนของเกษตรกรในภาวะราคาสินค้า
ทางการเกษตรตกต่ำของสมาคมตำบลหรือองค์การบริหารส่วนตำบล

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

ด้วยจังหวัดหลายแห่งแจ้งว่าขณะนี้ผลผลิตทางการเกษตรมีราคาตกต่ำ ทำให้เกษตรกรได้รับความ
เดือดร้อนเป็นอย่างมากและในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวกระทรวงมหาดไทยได้กำหนดระเบียบข้อบังคับการ
บริหารส่วนจังหวัดสามารถรับซื้อผลผลิตทางการเกษตรเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรได้ ซึ่งสมาคมตำบลหรือองค์การบริหาร
ส่วนตำบลที่มีอำนาจหน้าที่และใกล้ชิดกับเกษตรกรเช่นเดียวกับองค์การบริหารส่วนจังหวัด จึงขอหารือ
และขอทราบแนวทางปฏิบัติ ว่า สมาคมตำบลหรือองค์การบริหารส่วนตำบลสามารถรับซื้อผลผลิตทางการเกษตร
ได้หรือไม่ ประการใด นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า การดำเนินการดังกล่าวเป็นอำนาจหน้าที่ของสมาคมตำบล
ในการพัฒนาเศรษฐกิจและบำรุงส่งเสริมการประกอบอาชีพของราษฎรตามกฎหมาย ดังนั้น จึงกำหนด
แนวทางปฏิบัติไว้ดังนี้

1. ผลผลิตทางการเกษตรที่จะรับซื้อให้มีความหมายอย่างกว้าง เช่น ผลผลิตของเกษตรกรที่เกิดจาก
การทำนา ทำไร่ ทำสวน ประมง เลี้ยงสัตว์ และอื่น ๆ ตามความเห็นของคณะกรรมการรับซื้อผลผลิตทาง
การเกษตร ตามข้อ 2

2. การแต่งตั้งคณะกรรมการ

ในการนี้ของสมาคมตำบลให้ประธานสมาคมตำบลแต่งตั้งคณะกรรมการรับซื้อผลผลิตทางการเกษตร
ประกอบด้วยประธานสมาคมตำบลเป็นประธาน เลขานุการสมาคมตำบลเป็นเลขานุการ และกรรมการอื่นตามที่
เห็นสมควร

สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลให้ประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลแต่งตั้ง
คณะกรรมการรับซื้อผลผลิตทางการเกษตรประกอบด้วย ประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล
เป็นประธาน ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเลขานุการ หัวหน้าส่วนการคลังเป็นผู้ช่วยเลขานุการ และ
กรรมการอื่นตามที่เห็นสมควร

โดยให้คณะกรรมการดังกล่าวมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

- (1) ประสานงานกับอำเภอและจังหวัดเพื่อประสานแนวทางการปฏิบัติของคณะกรรมการ
รับซื้อผลผลิตทางการเกษตรกับมาตรการหรือแนวทางการแก้ไขปัญหาของอำเภอ จังหวัด และรัฐบาล
- (2) กำหนดราคารับซื้อผลผลิตทางการเกษตรเพื่อให้เกษตรกรสามารถขายผลผลิตได้
ในราคาที่เป็นธรรม
- (3) กำหนดขั้นตอน วิธีการรับซื้อและจำหน่ายผลผลิตทางการเกษตร
- (4) แต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อช่วยปฏิบัติงานดังกล่าว
- (5) ควบคุม กำกับ ดูแล การรับซื้อและการจำหน่ายผลผลิตทางการเกษตรให้เป็นไป
ด้วยความเรียบร้อย
- (6) พิจารณาดำเนินการแก้ไขปัญหา อุปสรรค ข้อขัดข้อง ในการดำเนินงานรับซื้อ
และการจำหน่ายผลผลิตทางการเกษตร

3. เงินที่สภาตำบลหรือองค์การบริหารส่วนตำบลจะนำไปใช้ในการรับซื้อมีวิธีการดังนี้

- (1) กรณีพิจารณาเห็นว่าเกษตรกรอาจได้รับความเดือดร้อนจากราคาสผลผลิตทางการเกษตร
ตกต่ำสามารถตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อดำเนินการไว้เป็นการล่วงหน้าได้ตามที่เห็นสมควร โดยคำนึงถึง
สถานะทางการเงินคล่อง และให้ตั้งจ่ายไว้ในหมวดรายจ่ายอื่น
- (2) กรณีที่ไม่ได้ตั้งงบประมาณไว้ล่วงหน้า แต่จำเป็นต้องช่วยเหลือเกษตรกรอาจนำเงินคง
ต่อไปนี้ไปดำเนินการ
- (ก) เงินกลาง ประเภทเงินสำรองจ่าย
- (ข) เงินงบประมาณ โดยถือปฏิบัติตามระเบียบวิธีงบประมาณ
- (ค) จ่ายขาดเงินสะสม โดยถือปฏิบัติตามระเบียบการเบิกจ่ายเงิน

4. วิธีการรับซื้อ

- (1) เกษตรกรที่จะดำเนินการช่วยเหลือรับซื้อผลผลิตควรคัดเลือกและรับซื้อจากเกษตรกร
รายย่อยที่มีฐานะยากจนเป็นหลักและควรผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการหมู่บ้าน สำหรับในกรณีที่มี
หลายหน่วยงานรับผิดชอบควรเลือกเกษตรกรเป้าหมายที่หน่วยงานอื่นไม่สามารถให้การสนับสนุนได้ดีเท่าที่
ควร หรือในกลุ่มเป้าหมายที่เกิดผลกระทบต่อการยกระดับราคาสผลผลิตโดยรวมให้สูงขึ้น
- (2) คณะกรรมการรับซื้อผลผลิตทางการเกษตร ควรวางแผนกำหนดขั้นตอนและวิธีการรับซื้อ
การเก็บรักษาและการจำหน่ายไว้ในคราวเดียวกัน เนื่องจากผลผลิตทางการเกษตรมีความเคลื่อนไหวของ
ระดับราคา และมีความเสื่อมตามสภาพ ทั้งนี้ควรคำนึงถึงความสะดวกของเกษตรกรเป็นหลัก
- (3) การกำหนดราคาซื้อผลผลิต ควรกำหนดราคาที่สูงกว่าราคาท้องถื่นและให้สอดคล้อง
กับราคาที่หน่วยงานของทางราชการประกาศแทรกแซงหรือรับซื้อ
- (4) วิธีการจัดซื้อหรือจัดจ้างให้ดำเนินการตามระเบียบว่าด้วยการพัสดุโดยใช้วิธีพิเศษ หรือ
วิธีกรณีพิเศษ

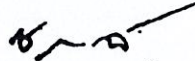
5. การจำหน่ายผลผลิตทางการเกษตรโดยปกติให้ใช้วิธีการขาย แต่หากไม่สามารถดำเนินการได้และหากเก็บผลผลิตไว้ต่อไปอาจเกิดผลเสียหาย คณะกรรมการรับซื้อผลผลิตทางการเกษตรสามารถกำหนดวิธีการจำหน่ายอย่างอื่นได้ โดยให้คำนึงถึงประโยชน์ต่อประชาชนหรือท้องถิ่นโดยรวม

6. เงินที่ได้รับจากรายจำหน่ายผลผลิตทางการเกษตรให้ส่งเป็นเงินรายได้ของสภาตำบลหรือองค์การบริหารส่วนตำบล หมดรายได้จากทรัพย์สิน

7. การดำเนินการจัดซื้อผลผลิตทางการเกษตรดังกล่าวสภาตำบล องค์การบริหารส่วนตำบลหรือคณะกรรมการรับซื้อผลผลิตทางการเกษตร จะมอบเงินงบประมาณให้โรงสีหรือพ่อค้าคนกลางไปดำเนินการแทนไม่ได้

8. ให้สภาตำบลหรือองค์การบริหารส่วนตำบล ประชาสัมพันธ์การจัดซื้อผลผลิตทางการเกษตรให้เกษตรกร คณะกรรมการหมู่บ้าน ประชาชนทราบ และให้รายงานผลการดำเนินการพร้อมปัญหาอุปสรรคข้อขัดข้องในการดำเนินงานให้สภาตำบลหรือสภาองค์การบริหารส่วนตำบล อำเภอ และจังหวัด ทราบ จึงเรียนมาเพื่อทราบ และแจ้งให้สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชูวงศ์ ฉายะบุตร)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมการปกครอง
กองราชการส่วนตำบล
โทร. (02) 2245148, 2246375
โทรสาร (02) 2246763