

๒๖๖

ด่วนที่สุด



ที่ นศ ๐๐๒๓.๔/ว ๕๓๕๐

ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช
ถนนราชดำเนิน นศ ๘๐๐๐๐

๕ ธันวาคม ๒๕๖๘

เรื่อง แนวทางปฏิบัติของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลในฐานะปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล และรักษาราชการแทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบล กรณีเกิดสาธารณภัยหรือภัยพิบัติ

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ และนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ทุกแห่ง

อ้างถึง หนังสือจังหวัดนครศรีธรรมราช ด่วนที่สุด ที่ นศ ๐๐๒๓.๔/ว ๗๒๘๔ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๕๖๕๒
ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๖๘

จำนวน ๑ ชุด

ตามที่จังหวัดนครศรีธรรมราชได้แจ้งแนวทางการปฏิบัติภายหลังการครบวาระการดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกองค์การบริหารส่วนตำบลจนถึงวันแถลงนโยบายของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

จังหวัดนครศรีธรรมราชได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า ด้วยสถานการณ์อุทกภัยในพื้นที่ภาคใต้ ดังเช่นพื้นที่เทศบาลนครหาดใหญ่ อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา ได้ทวีความรุนแรงอย่างมากสร้างความเสียหายให้กับประชาชนในพื้นที่ไม่ว่าจะเป็น ชีวิต ทรัพย์สิน และสร้างความเสียหายทางเศรษฐกิจ หน่วยงานต่าง ๆ จึงมีหน้าที่และอำนาจในการให้ความช่วยเหลือประชาชนอย่างเต็มที่เพื่อให้ได้รับความปลอดภัยจนกว่าสถานการณ์จะคลี่คลายและดำเนินการเยียวยาผู้ประสบภัยตามกฎหมาย ดังนั้น เพื่อให้การบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล ในช่วงที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล เป็นไปตามเจตนารมณ์แห่งกฎหมายไม่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่ราชการ องค์การบริหารส่วนตำบล และไม่เกิดความเดือดร้อนแก่ประชาชน จึงขอแจ้งแนวทางปฏิบัติของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลในฐานะปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลและรักษาราชการแทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบลกรณีเกิดสาธารณภัยหรือภัยพิบัติเพื่อให้องค์การบริหารส่วนตำบลทุกแห่ง ทราบและถือปฏิบัติตามแนวทางดังกล่าวต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

(นายชาคริต สุรณัฐกุล)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานกฎหมายระเบียบและเรื่องร้องทุกข์
โทร. ๐ ๗๕๓ ๕๖๑๔๔ ต่อ ๔๑



นครา ศรีธา อารยธรรม
นครศรีธรรมราช

ก4.
2563

ศาลากลางจังหวัดนครราชสีมา
เลขรับ 25015
วันที่ ๒ ธ.ค. ๒๕๖๓



ด่วนที่สุด
ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๕๖๕๒

สำนักงานส่งเสริมการปกครอง
ท้องถิ่นจังหวัดนครราชสีมา
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น 13493
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐
เลข 507

๒ ธันวาคม ๒๕๖๓

เรื่อง แนวทางปฏิบัติของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลในฐานะปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล และรักษาราชการแทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบล กรณีเกิดสาธารณภัยหรือภัยพิบัติ

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๕๐๒๐ ลงวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๓

ด้วยสถานการณ์อุทกภัยในพื้นที่ภาคใต้ ดังเช่นพื้นที่เทศบาลนครหาดใหญ่ อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา ได้ทวีความรุนแรงอย่างมาก สร้างความเสียหายให้กับประชาชนในพื้นที่ ไม่ว่าจะเป็น ชีวิต ทรัพย์สิน และสร้างความเสียหายทางเศรษฐกิจ หน่วยงานต่าง ๆ จึงมีหน้าที่และอำนาจในการให้ความช่วยเหลือประชาชนอย่างเต็มที่เพื่อให้ได้รับความปลอดภัยจนกว่าสถานการณ์จะคลี่คลาย และดำเนินการเยียวยาผู้ประสบภัยตามกฎหมายต่อไป ประกอบกับสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล และนายกองค์การบริหารส่วนตำบลได้ครบวาระการดำรงตำแหน่งตั้งแต่วันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ และต้องจัดให้มีการเลือกตั้งภายใน ๔๕ วันนับแต่วันที่ครบวาระตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ คือภายในวันอาทิตย์ที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๔ ซึ่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลชุดใหม่และนายกองค์การบริหารส่วนตำบลคนใหม่จะเข้าปฏิบัติหน้าที่ได้ภายหลังช่วงระหว่างเดือนกุมภาพันธ์ถึงเดือนมีนาคม ๒๕๖๔ โดยในช่วงระยะเวลาดังกล่าวปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลจะเป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเท่าที่จำเป็นได้เป็นการชั่วคราวจนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล และรักษาราชการแทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบล กรณีนายกองค์การบริหารส่วนตำบลไม่อาจปฏิบัติราชการได้ และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้แจ้งแนวทางปฏิบัติภายหลังการครบวาระการดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกองค์การบริหารส่วนตำบล จนถึงวันแถลงนโยบายของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ตามนัยหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้ว เพื่อให้การบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล ในช่วงที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นไปตามเจตนารมณ์แห่งกฎหมาย ไม่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่ราชการ องค์การบริหารส่วนตำบล และไม่เกิดความเดือดร้อนแก่ประชาชน เห็นควรแจ้งแนวทางปฏิบัติของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลในฐานะปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล และรักษาราชการแทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบล กรณีเกิดสาธารณภัยหรือภัยพิบัติ ดังนี้

๑. ช่วงตั้งแต่วันครบวาระการดำรงตำแหน่ง ถึง วันที่คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศรับรองผลการเลือกตั้ง “ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล”

พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๖๔ วรรคสี่ กำหนดให้ระหว่างที่ไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเท่าที่จำเป็นได้เป็นการชั่วคราวจนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งหากพิจารณาคำว่า “เท่าที่จำเป็น” นั้นต้องเป็นกรณีการดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในช่วงเวลานั้น จำเป็นต้องดำเนินการหากไม่ดำเนินการอาจจะก่อให้เกิดความเสียหายแก่ราชการ องค์การบริหารส่วนตำบล และเกิดความเดือดร้อนแก่ประชาชน

/อย่างหลีกเลี่ยง ...

อย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ อีกทั้งไม่ใช่ว่าการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมใหม่ และต้องไม่ใช่การอนุมัติโครงการหรือกิจกรรมที่ปกติไม่ได้ดำเนินการในช่วงดังกล่าว ซึ่งการที่กฎหมายกำหนดให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลในช่วงที่ไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ก็เพื่อไม่ให้เกิดการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสะดุดหยุดลง ไม่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่องค์การบริหารส่วนตำบล และไม่เกิดความเดือดร้อนแก่ประชาชน เมื่อพิจารณาเหตุสาธณภัยหรือภัยพิบัติที่เกิดขึ้นในปัจจุบันหรือในช่วงที่ไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบล การช่วยเหลือประชาชนที่เกิดสาธณภัยหรือภัยพิบัติถือเป็นความจำเป็นเร่งด่วนอันไม่อาจหลีกเลี่ยงได้เป็นภารกิจและอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล ต้องให้ความช่วยเหลือประชาชนจนหมดสิ้นความเดือดร้อนที่เกิดจากสาธณภัยหรือภัยพิบัติ โดยสามารถช่วยเหลือได้ไม่ว่าจะเป็นเงิน สิ่งของ หรือบริการสาธณะ ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลจึงมีหน้าที่และอำนาจในการดำเนินการช่วยเหลือ ทั้งก่อนเกิดเหตุ ขณะเกิดเหตุ และหลังเกิดเหตุได้

๒. ช่วงหลังจากคณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศรับรองผลการเลือกตั้ง ถึง วันที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลแถลงนโยบายต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบล “ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลรักษาราชการแทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบล”

หากนายกองค์การบริหารส่วนตำบลยังไม่ได้แถลงนโยบายต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบล นายกองค์การบริหารส่วนตำบลยังไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลจะทำหน้าที่ในฐานะรักษาราชการแทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบลจนกว่าจะมีการแถลงนโยบาย หากเกิดเหตุสาธณภัยหรือภัยพิบัติ กรณีเช่นนี้ ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลจะรักษาราชการแทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบล เนื่องจากนายกองค์การบริหารส่วนตำบลไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ซึ่งการรักษาราชการแทนย่อมมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับผู้ซึ่งตนแทน หากเกิดสาธณภัยหรือภัยพิบัติ ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลรักษาราชการแทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบล สามารถให้ความช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่ที่เกิดเหตุสาธณภัยหรือภัยพิบัติได้ ทั้งนี้ หลักเกณฑ์ แนวทางเบิกจ่าย และการช่วยเหลือให้เป็นไปตามหนังสือชักชวนว่าด้วยการนั้น

ในการนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงขอความร่วมมือจังหวัด ทุกจังหวัด เพื่อโปรดแจ้งอำเภอเพื่อทราบและถือปฏิบัติ และแจ้งองค์การบริหารส่วนตำบลทุกแห่ง ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีรุตม์ ศุภวิบูลย์ผล)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๔๐๓๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน นายธนาวุธ เหล่าเจริญพาณิชย์

โทรศัพท์ ๐๖-๑๐๖๐-๗๘๙๓