๒๙๖

(ส่งเฉพาะทางอินเทอร์เน็ตเท่านั้น)

ที่ นศ ๐๐๒๓.๒/ว ๑๖๒๓

ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช
ถนนราชดำเนิน นศ ๘๐๐๐๐

๑๗ เมษายน ๒๕๕๖

เรื่อง ชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการปรับปรุงตำแหน่งของลูกจ้างประจำ

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครศรีธรรมราช นายกเทศมนตรีนครนครศรีธรรมราช นายกเทศมนตรีเมืองทุ่งสง นายกเทศมนตรีเมืองปากพนัง และนายกเทศมนตรีเมืองปากพูน

อ้างถึง หนังสือจังหวัดนครศรีธรรมราช ที่ นศ ๐๐๓๗.๒/ว ๓๒๕๗ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๕/ว ๑๘
ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๖

ตามที่แจ้งซักซ้อมแนวทางการปฏิบัติเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของลูกจ้างประจำ กรณี การปรับปรุงตำแหน่งลูกจ้างประจำข้ามหมวดให้เป็นตำแหน่งที่มีชื่อและลักษณะงานเหมือนข้าราชการส่วนท้องถิ่น รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

จังหวัดได้รับแจ้งจากสำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. ว่า คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ก.จ.) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๖ และคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาลและพนักงานส่วนตำบล (ก.ท. และ ก.อบต.) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ มีมติว่า ปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการปรับปรุงตำแหน่งลูกจ้างประจำซึ่งไม่เป็นไปตามมติคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดและพนักงานส่วนตำบล (ก.จ. และ ก.อบต.) ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๓ และคณะกรรมการพนักงานเทศบาล (ก.ท.) ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๓ ดังนั้น จึงซักซ้อมทำความเข้าใจเกี่ยวกับการปรับปรุงตำแหน่งลูกจ้างประจำ เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดและพนักงานส่วนตำบล (ก.จ. และ ก.อบต.) ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๓ และคณะกรรมการพนักงานเทศบาล (ก.ท.) ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๓ เพื่อให้การปรับปรุงตำแหน่งลูกจ้างประจำเป็นไปอย่างเหมาะสมและเกิดประโยชน์ต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างแท้จริง ตลอดจนไม่เกิดปัญหาล้นงาน รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือสำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๕/ว ๑๘ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๖ ที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติ สำหรับอำเภอขอให้แจ้งเทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสงกรานต์ ไมยวงษ์)
ท้องถิ่นจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
โทร. ๐-๗๕๓๕-๖๑๔๔ ต่อ ๒๒
โทรสาร ๐-๗๕๓๕-๖๑๔๔ ต่อ ๒๕ – ๒๖

สำนักงาน ก.ท.จ.ก.อบต.นครศรีธรรมราช
เลขที่รับ 3915
วันที่ 26 มี.ค. 2556
เวลา ..... น.

ที่ มท ๐๘๐๙.๕/ว ๑๘

สำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ มีนาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการปรับปรุงตำแหน่งของลูกจ้างประจำ

เรียน ประธาน ก.จ.จ., ก.ท.จ. และ ก.อบต.จังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือสำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๕/ว๑๒๑ ลงวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๓

ด้วยจังหวัด หลายจังหวัด หารือเกี่ยวกับการปรับปรุงตำแหน่งลูกจ้างประจำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามมติคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดและพนักงานส่วนตำบล (ก.จ. และ ก.อบต.) ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๓ และคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล (ก.ท.) ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๓ ว่าตำแหน่งไหนสามารถปรับปรุงได้บ้าง จะต้องมีคุณสมบัติและเงื่อนไขในการปรับปรุงตำแหน่งอย่างไร จะให้ได้รับเงินเดือนเท่าไร มีขั้นตอนและแนวทางปฏิบัติเช่นไร

คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ก.จ.) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๖ และคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาลและพนักงานส่วนตำบล (ก.ท. และ ก.อบต.) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ มีมติว่า ปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการปรับปรุงตำแหน่งลูกจ้างประจำซึ่งไม่เป็นไปตามมติคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดและพนักงานส่วนตำบล (ก.จ. และ ก.อบต.) ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๓ และคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล (ก.ท.) ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๓ ดังนั้น จึงซักซ้อมทำความเข้าใจเกี่ยวกับการปรับปรุงตำแหน่งลูกจ้างประจำ เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดและพนักงานส่วนตำบล (ก.จ. และ ก.อบต.) ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๓ และคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล (ก.ท.) ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๓ เพื่อให้การปรับปรุงตำแหน่งลูกจ้างประจำเป็นไปอย่างเหมาะสมและเกิดประโยชน์ต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างแท้จริง ตลอดจนไม่เกิดปัญหาคนล้นงาน ดังนี้

๑. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะปรับปรุงตำแหน่งต้องมีงาน โดยพิจารณาจากภารกิจอำนาจหน้าที่ ความรับผิดชอบ ลักษณะงานที่ปฏิบัติ ความยากของงานและปริมาณงาน โดยการที่จะปรับปรุงลูกจ้างประจำไปเป็นตำแหน่งใด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องมีงานในลักษณะนั้นด้วย เช่น จะปรับปรุงลูกจ้างประจำตำแหน่งเจ้าหน้าที่การเงินและบัญชี ซึ่งมีคุณวุฒิปริญญาตรีบัญชี ไปเป็นตำแหน่งนักวิชาการเงินและบัญชี องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นจะต้องมีงานหรือภารกิจที่เกี่ยวกับงานวิชาการเงินและบัญชี ตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่งของนักวิชาการเงินและบัญชีด้วย

๒. การซ้ำซ้อนกับตำแหน่งของข้าราชการ ลูกจ้างประจำและพนักงานจ้างที่มีอยู่เดิม โดยพิจารณาจากแผนอัตรากำลัง ๓ ปี และแผนอัตรากำลังพนักงานจ้าง ๔ ปี ว่าได้มีการวิเคราะห์งาน ลักษณะงานที่จะปรับปรุงตำแหน่งลูกจ้างประจำนั้นไว้หรือไม่ และมีการกำหนดให้มีข้าราชการหรือพนักงานจ้างในตำแหน่งลักษณะงานดังกล่าวหรือไม่ โดยมีแนวทางพิจารณา

/ (๑) หาก...

(๑) หากไม่มีการวิเคราะห์งานลักษณะดังกล่าวไว้ การที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะปรับปรุงตำแหน่งลูกจ้างประจำไปเป็นตำแหน่งลักษณะงานดังกล่าวจะต้องชี้แจงต่อ ก.จังหวัด เพื่อขอความเห็นชอบในการปรับปรุงตำแหน่งว่างานลักษณะดังกล่าวเกิดขึ้นเนื่องจากเหตุผลใดและมีปริมาณงาน ความยุ่งยากของงาน ตลอดจนคุณภาพของงานอย่างไร

(๒) หากมีการวิเคราะห์ลักษณะงานดังกล่าวไว้ ได้มีการกำหนดให้มีข้าราชการ หรือพนักงานจ้างในตำแหน่งที่จะปฏิบัติงานดังกล่าวไว้หรือไม่

หากมีการกำหนดตำแหน่งดังกล่าวไว้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และ ก.จังหวัด จะต้องพิจารณาว่า มีผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวหรือไม่ หากมีผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวแล้วก็ไม่สามารถปรับปรุงตำแหน่งลูกจ้างประจำไปดำรงตำแหน่งในลักษณะงานดังกล่าวได้อีก เว้นแต่มีลักษณะงานหรือปริมาณงานเพิ่มขึ้นจากเดิมหนึ่งเท่าตัวก็อาจขอปรับปรุงตำแหน่งลูกจ้างประจำได้

ทั้งนี้ หากเป็นตำแหน่งว่าง (ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่ง) เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะเสนอ ก.จังหวัด ให้ปรับปรุงตำแหน่งลูกจ้างประจำไปปฏิบัติงานดังกล่าว ก็ต้องเสนอ ก.จังหวัด เพื่อยุบตำแหน่งของข้าราชการ หรือพนักงานจ้างที่ว่างดังกล่าว เพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อนของการปฏิบัติงาน

๓. ลูกจ้างประจำที่จะปรับปรุงตำแหน่งได้จะต้องเป็นผู้มีคุณสมบัติครบถ้วนตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งที่จะปรับปรุง เช่น หากจะปรับปรุงตำแหน่งลูกจ้างประจำ หมวดแรงงาน ตำแหน่งคนงาน ปรับปรุงไปตำแหน่งเจ้าหน้าที่ธุรการ หมวดอื่น ๆ ก็จะต้องเป็นผู้มีคุณวุฒิการศึกษาไม่ต่ำกว่า ปวช.ทุกสาขา และจะต้องศึกษาวิชาคอมพิวเตอร์มาไม่น้อยกว่า ๖ หน่วยกิต หรือผ่านการฝึกอบรมทางด้านการใช้คอมพิวเตอร์จากสถาบันการศึกษาของรัฐหรือเอกชนที่ได้รับการรับรองจากทางราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่มีระยะเวลาการฝึกอบรมไม่น้อยกว่า ๑๒ ชั่วโมง โดยต้องเป็นไปตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่งของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น หรือหากประสงค์จะปรับปรุงตำแหน่งพนักงานขับรถยนต์เป็นพนักงานขับเครื่องจักรกลขนาดเบา หมวดฝีมือ ก็จะต้องเป็นผู้มีคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งคือ มีความรู้ความชำนาญในการขับเครื่องจักรกลขนาดเบาได้เป็นอย่างดีและได้รับใบอนุญาตขับรถตรงตามที่กฎหมายกำหนด เป็นต้น

๔. การปรับปรุงตำแหน่งลูกจ้างประจำที่มีชื่อและลักษณะงานเหมือนข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น จะต้องพิจารณาเพิ่มเติม ดังนี้

๔.๑ หากจะปรับปรุงตำแหน่งเป็นลูกจ้างประจำที่มีชื่อและลักษณะงานเช่นเดียวกับข้าราชการในสายงานเริ่มต้นจากระดับ ๑ จะต้องได้รับเงินค่าจ้างไม่ต่ำกว่าระดับ ปวช. และเมื่อปรับปรุงตำแหน่งแล้วให้ได้รับค่าจ้างเท่าเดิม

๔.๒ หากจะปรับปรุงตำแหน่งเป็นลูกจ้างประจำที่มีชื่อและลักษณะงานเช่นเดียวกับข้าราชการในสายงานเริ่มต้นจากระดับ ๒ จะต้องได้รับค่าจ้างไม่ต่ำกว่าระดับ ปวท. หรือ ปวส. แล้วแต่กรณี และเมื่อปรับปรุงตำแหน่งแล้วให้ได้รับค่าจ้างเท่าเดิม

๔.๓ หากจะปรับปรุงตำแหน่งเป็นลูกจ้างประจำที่มีชื่อและลักษณะงานเช่นเดียวกับข้าราชการในสายงานเริ่มต้นจากระดับ ๓ จะต้องได้รับค่าจ้างไม่ต่ำกว่าระดับปริญญาตรี และเมื่อปรับปรุงตำแหน่งแล้วให้ได้รับค่าจ้างเท่าเดิม

๕. ลูกจ้างประจำที่จะปรับปรุงตำแหน่ง จะต้องเป็นผู้มีความรู้ ความสามารถ ประสบการณ์ โดยจะต้องมีประสบการณ์ในตำแหน่งที่จะปรับปรุงไม่น้อยกว่า ๑ ปี หรืออาจเป็นคำสั่งมอบหมายงานในตำแหน่งดังกล่าวได้ โดยจะต้องมีหลักฐานหรือเอกสารอ้างอิงว่าได้ปฏิบัติงานในตำแหน่งดังกล่าวด้วย

/ ๖. การแต่งตั้ง...

๖. การแต่งตั้งคณะกรรมการประเมินบุคคล ให้ดำเนินการ ดังนี้

๖.๑ สำหรับองค์การบริหารส่วนจังหวัด ให้แต่งตั้งคณะกรรมการประเมินบุคคลจากบุคคลดังต่อไปนี้

(๑) ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด เป็นประธานกรรมการ
(๒) ท้องถิ่นจังหวัดหรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย เป็นกรรมการ
(๓) หัวหน้าส่วนราชการที่ประสงค์จะปรับปรุงตำแหน่งลูกจ้างประจำ เป็นกรรมการ
(๔) ข้าราชการ หรือลูกจ้างประจำที่ดำรงตำแหน่งหรือเคยดำรงตำแหน่งที่จะปรับปรุง เป็นกรรมการ
(๕) บุคลากรหรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย เป็นเลขานุการ

๖.๒ สำหรับเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล ให้แต่งตั้งคณะกรรมการประเมินบุคคลจากบุคคลดังต่อไปนี้

(๑) ท้องถิ่นจังหวัดหรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ
(๒) ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นกรรมการ
(๓) หัวหน้าส่วนราชการที่ประสงค์จะปรับปรุงตำแหน่งลูกจ้างประจำ เป็นกรรมการ
(๔) ข้าราชการ หรือลูกจ้างประจำที่ดำรงตำแหน่งหรือเคยดำรงตำแหน่งที่จะปรับปรุง เป็นกรรมการ
(๕) บุคลากรหรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย เป็นเลขานุการ

๖.๓ สำหรับการประเมินบุคคลเพื่อแต่งตั้งในตำแหน่งที่ปรับปรุง อาจใช้วิธีการประเมินด้วยการสัมภาษณ์ การสอบข้อเขียน การทดลองปฏิบัติ หรือวิธีการอื่นใดที่เหมาะสมกับตำแหน่งที่ขอปรับปรุง

๗. การปรับปรุงตำแหน่งลูกจ้างประจำ จะต้องคำนึงถึงภาระค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรให้เป็นไปตามมาตรา ๓๕ แห่ง พ.ร.บ.ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕ โดยเคร่งครัด และจะต้องบริหารค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายศรีพงศ์ บุตรงามดี)
ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
ผู้ช่วยเลขานุการ ปฏิบัติราชการแทน
เลขานุการ ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต.

ส่วนประสานการถ่ายโอนบุคลากรและมาตรฐานตำแหน่ง
สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๓๓๓๑