๘



(ลงเฉพาะทางอินเทอร์เน็ตเท่านั้น)

ที่ นศ ๐๐๒๓.๕/ว ๒๑๕๓

ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช
ถนนราชดำเนิน นศ ๘๐๐๐๐

๑๗ เมษายน ๒๕๖๒

เรื่อง ขอให้ทบทวนแก้ไขการมีผลย้อนหลังของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ และนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๙๒๙ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๒

ด้วยได้รับแจ้งจากกระทรวงมหาดไทยว่า สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ขอให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแจ้งเวียนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในกรณีการออกข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติของสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรเป็นไปตามกรอบอำนาจหน้าที่และไม่ขัดต่อกฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้อง และหากมีการออกข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติ โดยขัดต่อกฎหมาย ระเบียบ หรือไม่มีกฎหมายรองรับ สมาชิกสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ อาจต้องรับผิดชอบในความเสียหายที่เกิดขึ้นได้ และกระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่าการออกข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องมีกฎหมายบัญญัติให้ตราข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติเอาไว้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงจะดำเนินการออกข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติได้ และให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายชจรเกียรติ รักพานิชมณี)
รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานการเงินบัญชีและการตรวจสอบ
โทร. ๐-๗๕๓๕-๖๑๔๔ ต่อ ๑๘

7565 / 29-03-62

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดนครศรีธรรมราช
เลขที่รับ 4043/1101
วันที่ 27 มี.ค. 2562
ถึง 1 เม.ย. 62

ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๙๒๙

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๕ มีนาคม ๒๕๖๒

รองผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช
เลขรับที่ 1369
วันที่ 11 เม.ย. 2562

เรื่อง ขอให้ทบทวนแก้ไขการมีผลย้อนหลังของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ด่วนที่สุด ที่ ตผ ๐๐๐๕/๑๓๐๑ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๐

ด้วยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ขอให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแจ้งเวียนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในกรณีการออกข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติของสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรเป็นไปตามกรอบอำนาจหน้าที่และไม่ขัดต่อกฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้อง และหากมีการออกข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติโดยขัดต่อกฎหมาย ระเบียบ หรือไม่มีกฎหมายรองรับ สมาชิกสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ อาจต้องรับผิดชอบในความเสียหายที่เกิดขึ้นได้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า ตามมาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม บัญญัติว่า ข้อบัญญัติจะตราขึ้นได้ในกรณีดังต่อไปนี้ (๑) เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ (๒) เมื่อมีกฎหมายบัญญัติให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด ตราข้อบัญญัติ หรือให้มีอำนาจตราข้อบัญญัติ (๓) การดำเนินการพาณิชย์ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามมาตรา ๕๐ มาตรา ๖๐ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม บัญญัติว่า เทศบาลมีอำนาจตราเทศบัญญัติโดยไม่ขัดหรือแย้งต่อบทกฎหมายในกรณี ดังต่อไปนี้ (๑) เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามหน้าที่ของเทศบาลที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ (๒) เมื่อมีกฎหมายบัญญัติให้เทศบาลตราเทศบัญญัติหรือให้มีอำนาจตราเทศบัญญัติ และตามมาตรา ๗๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม บัญญัติว่า องค์การบริหารส่วนตำบลอาจออกข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อใช้บังคับในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลได้เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งต่อกฎหมายเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล หรือเมื่อมีกฎหมายบัญญัติให้องค์การบริหารส่วนตำบลออกข้อบัญญัติหรือให้มีอำนาจ

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น
เลขที่รับ.....
วันที่.....
เวลา.....น.

/ออกข้อ...

ออกข้อบัญญัติในการนี้จะกำหนดค่าธรรมเนียมที่จะเรียกเก็บและกำหนดโทษปรับผู้ฝ่าฝืนด้วยก็ได้ แต่มิให้กำหนดโทษปรับเกินหนึ่งพันบาท เว้นแต่จะมีกฎหมายบัญญัติไว้เป็นอย่างอื่น ดังนั้น การออกข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีกฎหมายบัญญัติให้ตราข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติเอาไว้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงจะดำเนินการออกข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติได้

จึงเรียนมาเพื่อทราบและแจ้งนายอำเภอ ทุกอำเภอ ทราบ รวมทั้งแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายบุญธรรม เลิศสุขีเกษม)
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย
หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ
โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๑๕๒๘
โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๔๙
ประสานงาน วีรเณศ แสงแป้น
โทร. ๐๖ ๒๐๗๘ ๔๕๒๘

กลุ่มบริหารการเงินท้องถิ่น
เลขรับ 2688
วันที่ ๒๓ มี.ค. ๒๕๖๐
เวลา.....

กระทรวงมหาดไทย
สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
วันที่ 23 มี.ค. 2560
เลขรับ 11152
เวลา.....

ด่วนที่สุด

ที่ ตผ ๐๐๐๕ / ๑๓๐๑

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๑ มีนาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขอให้ทบทวนแก้ไขการมีผลย้อนหลังของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุน ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ 14455
วันที่ 23 มี.ค. 2560
เวลา.....

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙

ตามที่มีการออกระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๕๙ ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๙ มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๙ โดยในข้อ ๑๓ ของระเบียบดังกล่าวได้กำหนดบทเฉพาะกาลที่มีผลย้อนหลังไว้ นั้น

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินขอเรียนว่า ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๑๓ ที่กำหนดว่า "องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดตั้งงบประมาณให้เงินอุดหนุนไว้ในงบประมาณรายจ่ายประจำหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และได้เบิกจ่ายเงินไปแล้วก่อนวันที่ระเบียบนี้มีผลใช้บังคับโดยปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๗๔ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๓ เรื่อง การตั้งงบประมาณรายจ่ายและการใช้งบประมาณหมวดเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๒๙๑๖ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๓ เรื่อง แนวทางการตั้งงบประมาณรายจ่ายหมวดเงินอุดหนุนเพิ่มเติม และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๒๖๙๗ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๕ เรื่อง การเบิกจ่ายเงินงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนเพื่อสนับสนุนกีฬาให้ถือว่าเป็นการให้เงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามระเบียบนี้...." ซึ่งมีลักษณะเป็นการกำหนดให้ระเบียบฯ มีผลย้อนหลัง จึงขอให้พิจารณาทบทวนแก้ไขการมีผลย้อนหลังของระเบียบดังกล่าว

อีกทั้งในปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้มีการออกข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติของสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกันโดยไม่พิจารณาถึงระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ส่งผลให้มีการปฏิบัติที่ไม่เป็นไปตามระเบียบและกฎหมาย จึงขอให้พิจารณาแจ้งเวียนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในกรณีการออกข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติของสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรเป็นไปตามกรอบอำนาจหน้าที่และไม่ขัดต่อกฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้อง และหากมีการออกข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติโดยขัดต่อกฎหมายระเบียบ หรือไม่มีกฎหมายรองรับ สมาชิกสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นๆ อาจต้องร่วมรับผิดชอบในความเสียหายที่เกิดขึ้นได้

กลุ่มพัฒนาระบบงบประมาณ
และพัสดุท้องถิ่น
เลขรับ 669
วันที่ ๒๓ มี.ค. ๒๕๖๐

ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและ
พัฒนาระบบงบประมาณ
เลขรับ 158
วันที่ ๒๓ มี.ค. ๒๕๖๐
เวลา.....

/จึงเรียนมา...

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการและแจ้งผลการดำเนินการให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบภายใน ๖๐ วัน เพื่อประกอบการตรวจสอบตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ จักขอบคุณยิ่ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายพิศิษฐ์ ลีลาวชิโรภาส)
ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักกฎหมาย
โทร. ๐ ๒๖๑๘ ๕๘๑๒
โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๕๘๑๐
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ Legal@oag.go.th