



ที่ นศ ๐๐๓๗.๓/๑ ๒๖๘

ถึง สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอ ทุกอำเภอ องค์การบริหารส่วนจังหวัดนครศรีธรรมราช
เทศบาลนครนครศรีธรรมราช เทศบาลเมืองปากพั่น เทศบาลเมืองทุ่งสง และเทศบาลเมืองปากพูน

ด้วยจังหวัด ได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า ได้รับการหารือกรณี สำนักงาน
การตรวจเงินแผ่นดินทักท้วงว่า การจัดเก็บข้อมูลความจำเป็นพื้นฐาน (จปฐ) เป็นภารกิจของกรมพัฒนาชุมชน
และการตั้งงบประมาณสนับสนุนในการจัดเก็บข้อมูลความจำเป็นพื้นฐาน(จปฐ.) ขององค์กรปกครองส่วน
ท้องถิ่นไม่สามารถดำเนินการได้

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้หารือไปที่สำนักงานคณะกรรมการการกระจาย
อำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อพิจารณากรณีดังกล่าว และคณะอนุกรรมการการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้พิจารณาข้อหารื้อดังกล่าวในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๒
มีนาคม ๒๕๕๕ และมีความเห็นว่า การที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะให้การสนับสนุนงบประมาณให้แก่ส่วน
ราชการหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นได้ต้องเป็นไปตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกถ.) เรื่อง หลักเกณฑ์การสนับสนุนขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล
และองค์การบริหารส่วนตำบล ในการให้บริการสาธารณะ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ และจะต้องไม่เป็
นการสนับสนุนในภารกิจหรืองานประจำที่ส่วนราชการนั้นสามารถตั้งงบประมาณของตนเองเพื่อดำเนินการใน
ภารกิจดังกล่าวได้อยู่แล้ว เมื่อกรณีดังกล่าวเป็นการให้การสนับสนุนงบประมาณแก่กรมการพัฒนาชุมชนและมี
งบประมาณตั้งไว้แล้ว และตามกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและกฎหมายกำหนดแผนและ
ขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ได้กำหนดไว้เป็นอำนาจหน้าที่ของท้องถิ่น
ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงไม่อาจให้การสนับสนุนงบประมาณให้แก่กรมการพัฒนาชุมชนเพื่อดำเนิน
ภารกิจในส่วนนี้ได้ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติ สำหรับสำนักงาน
ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอ ให้แจ้งเทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ทราบและถือ
ปฏิบัติด้วย



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทร. ๐-๗๕๓๕-๖๑๔๔ ต่อ ๒๐

3
11/1/2555



สำนักงานท้องถิ่น	
จังหวัดเชียงใหม่	
กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาระบบงบประมาณ	5/4/2555
วันที่ 10/1/2555	พ.ศ. 2555
เลขที่ 1010	
วันที่ 10/1/2555	

ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๑๙๒

ถึง สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด ทุกจังหวัด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับการทราบดีว่า สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทักท้วงว่า การจัดเก็บข้อมูลความจำเป็นพื้นฐาน (จปฐ.) เป็นภารกิจของกรมการพัฒนาชุมชน และการตั้งงบประมาณสนับสนุนในการจัดเก็บข้อมูลความจำเป็นพื้นฐาน (จปฐ.) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถดำเนินการได้

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้หารือไปที่สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อพิจารณากรณีดังกล่าว และคณะอนุกรรมการวินิจฉัยกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้พิจารณาข้อหาดังกล่าว ในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๕ และมีความเห็นว่า การที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะให้การสนับสนุนงบประมาณให้แก่ส่วนราชการหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นได้ ต้องเป็นไปตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกด.) เรื่อง หลักเกณฑ์การสนับสนุนขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ในการให้บริการสาธารณะ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ และจะต้องไม่เป็นการสนับสนุนในภารกิจหรือเป็นงานประจำที่ส่วนราชการนั้นสามารถตั้งงบประมาณของตนเองเพื่อดำเนินการในภารกิจดังกล่าวได้อยู่แล้ว เมื่อกรณีดังกล่าวเป็นการให้การสนับสนุนงบประมาณแก่กรมการพัฒนาชุมชนและ มีงบประมาณตั้งไว้แล้ว และตามกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และกฎหมายกำหนดแผน และขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ได้กำหนดไว้เป็นอำนาจหน้าที่ของท้องถิ่น ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงไม่อาจให้การสนับสนุนงบประมาณให้แก่กรมการพัฒนาชุมชนเพื่อดำเนินการในส่วนนี้ได้ เนื่องจากไม่เป็นไปตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกด.) จึงขอส่งสำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๐๗/๒๑๖๔ ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๕ มาเพื่อแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติต่อไป



สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ
โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๔๙, ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๑๕๒๖
โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๘๙๓/๒

ที่ นร ๐๑๐๗/๒๖๒๘



สพด.	๕๗
ลงรับ	๕๗
วันที่	- 2 เม.ย. 2555
เวลา	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

๒๔/๗๙

๒๘ ส.ค. 2555

ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๒๒ มีนาคม ๒๕๕๕

พ.ก.
๓๐๘๖๖

เรื่อง ทาหรือแนวทางการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีการสนับสนุนการดำเนินงานและงบประมาณการจัดเก็บข้อมูล จปฐ.

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๑๐.๒/๑๖๑๕ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอหารือกรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) จะพิจารณาสนับสนุนการจัดเก็บข้อมูลความจำเป็นพื้นฐาน (จปฐ.) ซึ่งสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินทักท้วงว่าการจัดเก็บข้อมูล จปฐ. ไม่ใช่ภารกิจของ อปท. แต่เป็นภารกิจของกรมการพัฒนาชุมชน และการจัดตั้งงบประมาณไม่สามารถดำเนินการได้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเห็นว่า กรณีดังกล่าวเป็นปัญหาข้อกฎหมายเนื่องจากพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๗ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่จัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเองเท่านั้น ดังนั้น เพื่อให้ อปท. มีแนวทางการดำเนินการที่ถูกต้อง จึงขอหารือว่า การดำเนินการจัดเก็บข้อมูลความจำเป็นพื้นฐาน (จปฐ.) เป็นภารกิจของ อปท. หรือไม่ และ อปท. สามารถตั้งงบประมาณเพื่อดำเนินการเองหรือให้การสนับสนุนภารกิจดังกล่าวได้หรือไม่ มีวิธีปฏิบัติอย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ขอเรียนว่าในการประชุมคณะอนุกรรมการวินิจฉัยกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๕ พิจารณาเห็นว่า การที่ อปท. จะให้การสนับสนุนงบประมาณให้แก่ส่วนราชการหรือ อปท. อื่นได้ ต้องเป็นไปตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกด.) เรื่อง หลักเกณฑ์การสนับสนุนขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ในการให้บริการสาธารณะ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ และจะต้องไม่เป็นการสนับสนุนในภารกิจหรือเป็นงานประจำที่ส่วนราชการนั้นสามารถตั้งงบประมาณของตนเองเพื่อดำเนินการในภารกิจดังกล่าวได้อยู่แล้ว เมื่อกรณีดังกล่าวเป็นการให้การสนับสนุนงบประมาณแก่กรมการพัฒนาชุมชนในการจัดเก็บข้อมูลความจำเป็นพื้นฐาน (จปฐ.) ซึ่งเป็นภารกิจโดยตรงของกรมการพัฒนาชุมชนและมีงบประมาณตั้งไว้แล้ว และตามกฎหมายจัดตั้ง อปท. และกฎหมายกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ ไม่ได้กำหนดไว้เป็นอำนาจหน้าที่ของท้องถิ่น ดังนั้น อปท. จึงไม่อาจให้การสนับสนุนงบประมาณให้แก่กรมการพัฒนาชุมชนเพื่อดำเนินการในส่วนนี้ได้ เนื่องจากไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ของประกาศ กกด.ฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีรภัทร สันติเมทนีดล)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๐ ๗๓๘๔

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๐๖๙๔



ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ ๑๖๑๕

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต
กทม. ๑๐๓๐๐

๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

เรื่อง ขอรื้อแนวทางดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมการพัฒนาชุมชน ค่วนมาก ที่ มท ๐๔๐๕.๖/๕๒๕๘ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๔

ด้วยกรมการพัฒนาชุมชนมีหนังสือขอรื้อกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะพิจารณาสนับสนุนการจัดเก็บข้อมูลความจำเป็นพื้นฐาน (จปฐ.) ซึ่งสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินทักท้วงว่าการจัดเก็บข้อมูลความจำเป็นพื้นฐาน (จปฐ.) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่เป็นภารกิจของกรมการพัฒนาชุมชน และการจัดตั้งงบประมาณไม่สามารถดำเนินการได้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาพร้อมนี้

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น พิจารณาแล้วเห็นว่ากรณีดังกล่าวเป็นปัญหาในข้อกฎหมาย เนื่องจากพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๖ และ มาตรา ๑๗ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีหน้าที่จัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเองเท่านั้น ดังนั้นเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีแนวทางการดำเนินงานที่ถูกต้องจึงใคร่ขอรื้อว่า

๑. การดำเนินการจัดเก็บข้อมูลความจำเป็นพื้นฐาน (จปฐ.) เป็นภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือไม่

๒. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถตั้งงบประมาณเพื่อดำเนินการเองหรือให้การสนับสนุนภารกิจดังกล่าวได้หรือไม่ มีวิธีปฏิบัติอย่างไร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา ผลเป็นประการใดโปรดแจ้งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายวีระยุทธ เอี่ยมอำภา)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น

ส่วนแผนพัฒนาท้องถิ่น

โทร ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๒๑๒๒-๔ โทรสาร ๐-๒๒๔๓-๒๒๓๐