



ที่ นศ ๐๐๒๓.๓/ว ๑๕๐๗

ถึง สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอ ทุกอำเภอ และสำนักงาน/ที่ทำการองค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น ทุกแห่ง

ด้วยจังหวัดนครศรีธรรมราชได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า ได้ตอบข้อหารือ
จังหวัดร้อยเอ็ด กรณีศูนย์พัฒนาเด็กเล็กเทศบาลถือเป็นโรงเรียนเทศบาลซึ่งมีสิทธิใช้ไฟฟ้าในอัตราไฟฟ้า
สาธารณะ หรือไม่ เนื่องจากมีกรณีการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจังหวัดร้อยเอ็ดได้มีหนังสือแจ้งเทศบาลว่า ศูนย์พัฒนา
เด็กเล็กของเทศบาลไม่เข้าหลักเกณฑ์การให้อัตราไฟฟ้าสาธารณะ จึงขอให้ส่งหนังสือการโอนสถานศึกษา
ขั้นพื้นฐานไปสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หากไม่มีหลักฐานการรับโอนสถานศึกษาจะไม่สามารถให้เป็น
อัตราไฟฟ้าสาธารณะได้

ในการนี้ จังหวัดนครศรีธรรมราชจึงขอแจ้งการตอบข้อหารือดังกล่าว เพื่อให้องค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นทราบและใช้เป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาพร้อมนี้



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น
โทร. ๐-๗๕๓๕-๖๑๔๔ ต่อ ๒๐



นครา ศรีทธา อารยธรรม
นครศรีธรรมราช



สำนักงานส่งเสริมการปกครอง
ท้องถิ่นจังหวัดนครราชสีมา
เลขที่รับ 2244
วันที่ 18 ธ.ค. 67
เวลา

ที่ มท ๐๘๑๖.๔/๖๑๑๓๒

ถึง สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด ทุกจังหวัด

ด้วยจังหวัดร้อยเอ็ดขอหารือกรณีศูนย์พัฒนาเด็กเล็กเทศบาลถือเป็นโรงเรียนเทศบาลซึ่งมีสิทธิใช้ไฟฟ้าในอัตราไฟฟ้าสาธารณะ หรือไม่ เนื่องจากมีการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจังหวัดร้อยเอ็ดได้มีหนังสือแจ้งเทศบาลว่า ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กของเทศบาลไม่เข้าหลักเกณฑ์การให้อัตราไฟฟ้าสาธารณะ จึงขอให้ส่งหนังสือการโอนสถานศึกษาขึ้นพื้นฐานไปสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หากไม่มีหลักฐานการรับโอนสถานศึกษา จะไม่สามารถให้เป็นอัตราไฟฟ้าสาธารณะได้

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ตอบข้อหารือในประเด็นดังกล่าวของจังหวัดร้อยเอ็ดแล้ว ดังนั้น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้เป็นแนวทางปฏิบัติ จึงขอส่งสำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๑๖.๔/๑๖๘๐๕ ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ เรื่อง ขอหารือกรณีศูนย์พัฒนาเด็กเล็กเทศบาลถือเป็นโรงเรียนเทศบาลซึ่งมีสิทธิใช้ไฟฟ้าในอัตราไฟฟ้าสาธารณะ หรือไม่ โดยขอความร่วมมือจังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

เรียน ทลจ. นศ.

- ทล. / ทล. ร้อยเอ็ด
กรณี ทล. ร้อยเอ็ด ขอหารือกรณีศูนย์พัฒนาเด็กเล็กเทศบาล
ถือเป็นโรงเรียนเทศบาลซึ่งมีสิทธิใช้ไฟฟ้าในอัตราไฟฟ้าสาธารณะหรือไม่
โดยขอความร่วมมือจังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

- ทล. ร้อยเอ็ด
กรณี ทล. ร้อยเอ็ด ขอหารือกรณีศูนย์พัฒนาเด็กเล็กเทศบาล
ถือเป็นโรงเรียนเทศบาลซึ่งมีสิทธิใช้ไฟฟ้าในอัตราไฟฟ้าสาธารณะหรือไม่
โดยขอความร่วมมือจังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ค. ทล. ร้อยเอ็ด
ทล. ร้อยเอ็ด



กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น
เลขที่รับ 824
วันที่ 18 ธ.ค. 67
เวลา

11 ธ.ค. ๖๗

กองส่งเสริมและพัฒนากิจการการศึกษาท้องถิ่น

กลุ่มงานส่งเสริมการจัดการศึกษาปฐมวัยและศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก

โทร. ๐๒-๒๔๑๙๐๐๐ ต่อ ๕๓๔๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน นางสาวชลิดา สีมาย โทร. ๐๙ ๒๔๔๖ ๑๕๖๑

(นายโสภณ อินทรอุปถัมภ์)

นักส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นชำนาญการพิเศษ รักษาการแทน
ท้องถิ่นจังหวัดนครราชสีมา

✓

ที่ มท ๐๘๑๖.๔/ ๑๒๕๐๕



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
เลขที่รับ 7920
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น - 4 5.ค. 2566
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

เรื่อง ขอรื้อกรณีศูนย์พัฒนาเด็กเล็กเทศบาลถือเป็นโรงเรียนเทศบาลซึ่งมีสิทธิใช้ไฟฟ้าในอัตราไฟฟ้าสาธารณะหรือไม่
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดร้อยเอ็ด

อ้างถึง หนังสือจังหวัดร้อยเอ็ด ที่ รอ ๐๐๒๓.๗/๑๔๔๑๓ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๕

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น
เลขที่รับ 3131
- 4 5.ค. 2566

ตามที่จังหวัดร้อยเอ็ดขอรื้อกรณีศูนย์พัฒนาเด็กเล็กเทศบาลถือเป็นโรงเรียนเทศบาลซึ่งมีสิทธิใช้ไฟฟ้าในอัตราไฟฟ้าสาธารณะหรือไม่ เนื่องจากมีกรณีการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจังหวัดร้อยเอ็ดได้มีหนังสือแจ้งเทศบาลว่าศูนย์พัฒนาเด็กเล็กของเทศบาลไม่เข้าหลักเกณฑ์การให้อัตราไฟฟ้าสาธารณะจึงขอให้ส่งหนังสือการโอนสถานศึกษาขึ้นพื้นฐานไปสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หากไม่มีหลักฐานการรับโอนสถานศึกษา จะไม่สามารถให้เป็นอัตราไฟฟ้าสาธารณะได้ โดยจังหวัดร้อยเอ็ดมีความเห็นว่าเป็นไปตามเจตนารมณ์ของการให้เทศบาลเมืองร้อยเอ็ดใช้กระแสไฟฟ้าในอัตราไฟฟ้าสาธารณะตามมติคณะรัฐมนตรีและมติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) น่าจะหมายถึงไฟฟ้าที่ใช้ในอาคารสำหรับจัดทำบริการสาธารณะ ซึ่งโรงเรียนเทศบาลเป็นหนึ่งในอาคารที่มติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) ระบุให้อยู่ในค่านิยามอื่น คำว่า “ไฟฟ้าสาธารณะอื่น ๆ (ส่วนควบ) สำหรับเทศบาลที่มีข้อตกลงในการรับโอนกิจการ ๖๖ แห่ง” ที่ได้รับการยกเว้นไม่ต้องเสียค่าไฟฟ้า ซึ่งเมื่อเปรียบเทียบกับโรงเรียนกับสถานพัฒนาเด็กปฐมวัย (ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก) ถือว่าเป็นการให้บริการสาธารณะด้านการศึกษเหมือนกันแต่แตกต่างช่วงวัยผู้เข้าเรียน และเป็นประเภทสถานศึกษาเหมือนกัน จึงน่าจะอนุมานได้ว่าเป็นโรงเรียนเทศบาลที่มีสิทธิใช้ไฟฟ้าในอัตราไฟฟ้าสาธารณะ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่าตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๕๐ บัญญัติว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่และอำนาจดูแลและจัดทำบริการสาธารณะ และกิจกรรมสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตามหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการศึกษาให้แก่ประชาชนในท้องถิ่น พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๖ (๙) บัญญัติว่า ให้เทศบาล เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดการศึกษา ซึ่งเป็นการจัดระบบการบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๕๐ (๖) บัญญัติว่า ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย เทศบาลตำบลมีหน้าที่ต้องทำในเขตเทศบาลโดยจัดการ ส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการศึกษา ศาสนา และการฝึกอบรมให้แก่ประชาชน รวมทั้งการจัดการหรือสนับสนุนการดูแลและพัฒนาเด็กเล็ก และมาตรา ๕๓ (๑) บัญญัติว่า ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย เทศบาลเมืองมีหน้าที่ต้องทำกิจการตามที่ระบุไว้ในมาตรา ๕๐ ในเขตเทศบาล จากบทบัญญัติดังกล่าว เทศบาลมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดการศึกษาได้เองตามความพร้อม ความเหมาะสม และความต้องการภายในท้องถิ่น ดังนั้นเทศบาลเมืองร้อยเอ็ดจึงมีอำนาจจัดตั้งศูนย์พัฒนาเด็กเล็กเทศบาลเมืองร้อยเอ็ด (สระบัว) และศูนย์พัฒนาเด็กเล็กหนองหญ้ามา เพื่อให้บริการสาธารณะด้านการศึกษาได้และเป็นการจัดตั้งศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขึ้นเอง จึงไม่ต้องมีการโอนหรือรับโอนทรัพย์สินหรือภารกิจจากหน่วยงานใด

ทั้งนี้ ตามพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔ บัญญัติว่า "สถานศึกษา" หมายความว่า สถานพัฒนาเด็กปฐมวัย โรงเรียน ศูนย์การเรียนรู้ วิทยาลัย สถาบัน มหาวิทยาลัย หน่วยงานการศึกษา หรือหน่วยงานอื่นของรัฐหรือของเอกชน ที่มีอำนาจหน้าที่หรือมีวัตถุประสงค์ในการจัดการศึกษา ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กทั้ง ๒ แห่งดังกล่าวจึงเป็นสถานศึกษาสังกัดเทศบาลเมืองร้อยเอ็ด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรพล เจริญภูมิ)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองส่งเสริมและพัฒนากิจการการศึกษาท้องถิ่น

กลุ่มงานส่งเสริมการจัดการศึกษาปฐมวัยและศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก

โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๕๓๔๔

โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๒๑ - ๓ ต่อ ๔๑๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน : นางสาวกุลิสรา จำปาหอม โทร ๐๙ ๘๒๖๕ ๘๘๒๒

ที่ รอ ๕๒๐๐๑/ ๕๖๕๖



สำนักงานเทศบาลเมืองร้อยเอ็ด
ถนนเทวาภิบาล รอ ๕๕๐๐๐

๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ชี้แจงกรณีการจ่ายหนี้ค่าไฟฟ้า

เรียน ผู้จัดการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจังหวัดร้อยเอ็ด

อ้างถึง ๑. หนังสือแจ้งค่าไฟฟ้า เลขที่ มท ๕๓๐๖.๖๐/๘๘๕๘๐๒๔๘๖๒๙๒ ลงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๖
๒. หนังสือการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค จ.ร้อยเอ็ด ที่ มท.๕๓๐๙.๑๗/๓๕๖๕๐ ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือเทศบาลเมืองร้อยเอ็ด ที่ รอ ๕๒๐๐๔/๓๕๙๑
ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๖

จำนวน ๑ ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจังหวัดร้อยเอ็ด ได้แจ้งค่าไฟฟ้าของศูนย์พัฒนาเด็กเล็กเทศบาลเมืองร้อยเอ็ด ประจำเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๖ จำนวนเงิน ๑๘,๓๑๒.๓๙ บาท (หนึ่งหมื่นแปดพันสามร้อยสิบสองบาทสามสิบเก้าสตางค์) ครบกำหนดชำระในวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๖ ประกอบกับได้แจ้งว่า ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กสังกัดเทศบาลเมืองร้อยเอ็ด ๒ แห่ง ได้แก่ ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กเทศบาลเมืองร้อยเอ็ด (คุ้มสระบัว) และศูนย์พัฒนาเด็กเล็กหนองหญ้าม้า ไม่เข้าหลักเกณฑ์การให้อัตราไฟฟ้าสาธารณะและได้ขอเอกสาร “หนังสือการโอนสถานศึกษาขั้นพื้นฐานไปสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” เพื่อพิจารณาให้เป็นไฟ้อตราสาธารณะ นั้น

เทศบาลเมืองร้อยเอ็ด ขอเรียนชี้แจงว่า เทศบาลได้ตรวจสอบพิจารณาในเบื้องต้นแล้ว เห็นว่า ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก ทั้ง ๒ แห่ง ถือเป็นโรงเรียนเทศบาล ซึ่งตรงตามคำนิยามไฟฟ้าสาธารณะอื่น ๆ (ส่วนควบ) สำหรับเทศบาลที่มีข้อตกลงในการรับโอนภารกิจ ๖๖ แห่ง เข้าหลักเกณฑ์การให้อัตราไฟฟ้าสาธารณะแล้ว เนื่องจากตามพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๖ แบ่งการศึกษาออกเป็นสองระดับ คือ การศึกษาขั้นพื้นฐาน และการศึกษาระดับอุดมศึกษา และตามมาตรา ๔ ได้นิยามคำว่า “การศึกษา” หมายความว่า กระบวนการเรียนรู้เพื่อความเจริญงอกงามของบุคคลและสังคมโดยการถ่ายทอดความรู้ การฝึก การอบรม การสืบสานทางวัฒนธรรม การสร้างสรรค์จรรโลงความก้าวหน้าทางวิชาการ การสร้างองค์ความรู้ อันเกิดจากการจัดสภาพแวดล้อม สังคม การเรียนรู้และปัจจัยเกื้อหนุนให้บุคคลเรียนรู้อย่างต่อเนื่องตลอดชีวิต คำว่า “การศึกษาขั้นพื้นฐาน” หมายความว่า การศึกษาก่อนระดับอุดมศึกษา และคำว่า “สถานศึกษา” หมายความว่า สถานพัฒนาเด็กปฐมวัย โรงเรียน ฯลฯ ประกอบกับมาตรา ๔๑ บัญญัติให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีสิทธิจัดการศึกษาในระดับใดระดับหนึ่งหรือทุกระดับตามความพร้อม ความเหมาะสม และความต้องการภายในท้องถิ่น ดังนั้น จึงถือว่าศูนย์พัฒนาเด็กเล็กทั้ง ๒ แห่ง อยู่ในความหมายของคำว่า “โรงเรียนเทศบาล” ซึ่งมีสิทธิใช้ไฟฟ้าสาธารณะอื่น ๆ (ส่วนควบ) สำหรับเทศบาลที่มีข้อตกลงในการรับโอนภารกิจ ๖๖ แห่ง อย่างไรก็ตาม เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปโดยถูกต้องและไม่เกิดเป็นข้อพิพาทระหว่างหน่วยงาน เทศบาลได้หารือปัญหาดังกล่าวต่อจังหวัดร้อยเอ็ดและกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น โดยมีรายละเอียดตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

/ด้วยข้อเท็จจริง...

ด้วยข้อเท็จจริงและเหตุผลดังที่ได้ชี้แจงข้างต้น เทศบาลจึงขอชะลอการจ่ายค่าใช้ไฟฟ้า
ของศูนย์พัฒนาเด็กเล็กทั้ง ๒ แห่ง ไว้ก่อน จนกว่าจะมีผลการพิจารณาตอบข้อหารือของจังหวัดร้อยเอ็ด
และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ซึ่งจะแจ้งให้ท่านทราบต่อไป ทั้งนี้ เทศบาลมิได้มีเจตนาที่จะไม่ชำระ
ค่าใช้ไฟฟ้าแต่อย่างใด โดยมีความพร้อมและยินดีที่จะจ่ายค่ากระแสไฟฟ้า เมื่อมีผลการพิจารณาตอบข้อหารือ
ที่ชัดเจนเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายบรรจง โยจิตจirnันท์)
นายกเทศมนตรีเมืองร้อยเอ็ด

สำนักการศึกษา

โทร. ๐ ๔๓๕๑ ๑๒๒๒ ต่อ ๔๗๐

โทรสาร. ๐ ๔๓๕๑ ๓๓๙๔

13 ธ.ค. 2563

รองนายกฯ
ปลัดเทศบาล
ผอ.สำนักฯ
รอง ผอ.สำนักฯ