1606

ด่วนที่สุด

ที่ นศ ๐๐๒๓.๕/ว ๖๒๐๔

(ลงเฉพาะทางอินเทอร์เน็ตเท่านั้น)

ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช
ถนนราชดำเนิน นศ ๘๐๐๐๐

๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

เรื่อง การแจกจ่ายเครื่องกันหนาว กรณีอากาศหนาวจัดผิดปกติ

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ และนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๒๕๑๔ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๔

ด้วยได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินได้มีคำวินิจฉัยในเรื่องร้องเรียนเชิงระบบ กรณีปัญหาจากการปฏิบัติตามระเบียบและหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีอากาศหนาวจัดผิดปกติ และขอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นประชาสัมพันธ์ทำความเข้าใจกับภาคเอกชนที่ประสงค์จะแจกจ่ายเครื่องกันหนาว เพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อนและสามารถแจกจ่ายให้กับประชาชนอย่างทั่วถึงต่อไป

ดังนั้น จึงขอความร่วมมือให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประชาสัมพันธ์ทำความเข้าใจกับภาคเอกชนที่ประสงค์จะแจกจ่ายเครื่องกันหนาวให้แก่ประชาชน กรณีอากาศหนาวจัดผิดปกติ โดยขอให้ประสานงานกับจังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก่อนทุกครั้ง เพื่อตรวจสอบรายชื่อผู้ที่ได้รับแจกจ่ายเครื่องกันหนาว เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนและสามารถแจกจ่ายให้กับประชาชนอย่างทั่วถึง รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายปราโมทย์ ศรีวิสุทธิ์)
ท้องถิ่นจังหวัดนครศรีธรรมราช ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานการเงินบัญชีและการตรวจสอบ
โทร. ๐-๗๕๓๕-๖๑๔๔ ต่อ ๑๘

5

ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช
เลขรับ 25180
วันที่ ๒๒ พ.ย. ๒๕๖๔ เวลา.....น.

ส่วนที่สุด
ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว๒๕๑๔

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต
กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดนครศรีธรรมราช
เลขที่รับ 13356
วันที่ ๒๒ พ.ย. ๒๕๖๔
เวลา.....

๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การแจกจ่ายเครื่องกันหนาว กรณีอากาศหนาวจัดผิดปกติ

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ด่วนที่สุด ที่ ผผ ๑๐๐๒/๒๙๙๓ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๔

ด้วยสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินได้มีคำวินิจฉัยในเรื่องร้องเรียนเชิงระบบ กรณีปัญหาจากการปฏิบัติตามระเบียบและหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ กรณีอากาศหนาวจัดผิดปกติ และขอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นประชาสัมพันธ์ทำความเข้าใจกับภาคเอกชนที่ประสงค์จะแจกจ่ายเครื่องกันหนาว เพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อนและสามารถแจกจ่ายให้กับประชาชนอย่างทั่วถึงต่อไป

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จึงขอความร่วมมือให้จังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ประชาสัมพันธ์ทำความเข้าใจกับภาคเอกชนที่ประสงค์จะแจกจ่ายเครื่องกันหนาวให้แก่ประชาชน กรณีอากาศหนาวจัดผิดปกติ โดยขอให้ประสานงานกับจังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก่อนทุกครั้ง เพื่อตรวจสอบรายชื่อผู้ที่จะได้รับแจกจ่ายเครื่องกันหนาว เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนและสามารถแจกจ่ายให้กับประชาชนอย่างทั่วถึง รายละเอียดปรากฏตาม QR Code ท้ายหนังสือนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และแจ้งให้นายอำเภอ ทุกอำเภอทราบ พร้อมทั้งแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดทราบและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายประยูร รัตนเสนีย์)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
กลุ่มงานการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ
โทร./โทรสาร ๐๒-๒๔๑-๙๐๔๙,๐๘-๙๙๒๕-๒๖๐๑
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ 47233
วันที่ 15 ต.ค. 2564
เวลา.....

ด่วนที่สุด

ที่ ผผ ๑๐๐๒/๒๔๙๗

สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ฯ
อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น ๕
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๔

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
เลขรับ 6261
วันที่ ๑๕ ต.ค. ๒๕๖๔
เวลา.....

เรื่อง แจ้งผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๒๐๒๔ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาคำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน เรื่องร้องเรียนเลขแดงที่ ๒ ๑๐๐๘ / ๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ จำนวน ๑๓ แผ่น

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นให้ความเห็นในการปฏิบัติงานเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียนเชิงระบบ กรณีปัญหาจากการปฏิบัติตามระเบียบและหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีอากาศหนาวจัดผิดปกติ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินขอเรียนว่า เรื่องร้องเรียนดังกล่าวผู้ตรวจการแผ่นดินได้มีคำวินิจฉัยแล้ว เนื่องจากระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๒ และหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๓ ก่อให้เกิดความเดือดร้อนหรือความไม่เป็นธรรมแก่ประชาชน ดังนั้น เพื่อเป็นการขจัดหรือระงับความเดือดร้อนให้แก่ประชาชน ผู้ตรวจการแผ่นดินจึงมีข้อเสนอแนะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นดังนี้

๑. ขอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นประชาสัมพันธ์ทำความเข้าใจกับภาคเอกชนที่ประสงค์จะแจกจ่ายเครื่องกันหนาวโดยขอให้ประสานงานกับจังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก่อนทุกครั้งเพื่อตรวจสอบรายชื่อผู้ที่จะได้รับแจกจ่ายเครื่องกันหนาว ทั้งนี้ มิให้เกิดความซ้ำซ้อนและสามารถแจกจ่ายให้กับประชาชนอย่างทั่วถึงต่อไป

๒. ขอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ร่วมกับกรมอุตุนิยมวิทยา พิจารณาแนวทางปฏิบัติร่วมกันกรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ในพื้นที่ที่สถานีตรวจวัดอากาศของกรมอุตุนิยมวิทยาดูแลไม่ทั่วถึง)

กลุ่มงานพัฒนาระบบงบประมาณ และพัสดุท้องถิ่น
เลขรับ 3772
วันที่ ๑๘ ต.ค. ๒๕๖๔
เวลา 10.09 น.

กลุ่มงานการจัดสรรเงินอุดหนุน และพัฒนาระบบงบประมาณ
เลขรับ 1310
วันที่ ๑๕ ต.ค. ๒๕๖๔

/ประสงค์...

ประสงค์จะจัดให้มีเครื่องวัดอุณหภูมิโดยใช้งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งขอให้กรมอุตุนิยมวิทยาให้การสนับสนุนทางด้านเทคนิค วิชาการและรับรองผล
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง และแจ้งผลการดำเนินการให้สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินทราบภายใน ๑๒๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับหนังสือฉบับนี้ จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

พันตำรวจโท
(กีรป กฤตธีรานนท์)
เลขาธิการสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน

สำนักสอบสวน ๒
โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๙๒๑๔
โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๓๖๘
www.ombudsman.go.th

คำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน

สำนักสอบสวน ๒

เรื่องร้องเรียนเลขดำที่ ๒๓๒๐/๒๕๖๔

เรื่องร้องเรียนเลขแดงที่ ๒ ๑ ๐ ๘ / ๒๕๖๕

วันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๕

๑. ประเด็นที่มีการพิจารณา

กรณีปัญหาจากการปฏิบัติตามระเบียบและหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีอากาศหนาวจัดผิดปกติ

๒. หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒.๑ กระทรวงการคลัง

๒.๒ กระทรวงมหาดไทย

๒.๓ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

๒.๔ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

๒.๕ กรมอุตุนิยมวิทยา

๒.๖ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๒.๗ สำนักงบประมาณ

๒.๘ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

๒.๙ อธิบดีกรมป่าไม้

๓. ข้อเท็จจริง

๓.๑ กระทรวงการคลังได้กำหนดให้มีการออกระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อให้ส่วนราชการมีวงเงินทดรองราชการในการให้ความช่วยเหลือหรือสนับสนุนการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติเป็นกรณีจำเป็นเร่งด่วนที่ไม่สามารถรอการเบิกเงินจากงบประมาณแผ่นดินได้อย่างทันท่วงที โดยให้คำนิยามของคำว่าภัยพิบัติไว้ในข้อ ๕ ให้หมายความว่า สาธารณภัยอันได้แก่ อัคคีภัย วาตภัย อุทกภัย ภัยแล้ง ภาวะฝนแล้ง ฝนทิ้งช่วง ภัยจากลูกเห็บ ภัยอันเกิดจากไฟป่า ภัยที่เกิดจากโรคหรือการระบาดของแมลง หรือศัตรูพืชทุกชนิด ภัยอันเกิดจาก

/โรคที่แพร่...

สำเนาถูกต้อง

(นางนุจรีย์ ศรีภูธร)
ผู้อำนวยการส่วนสอบสวน ๒
สำนักสอบสวน ๒

โรคที่แพร่หรือระบาดในมนุษย์ อากาศหนาวจัดผิดปกติ ภัยสงคราม และภัยอันเนื่องมาจากการกระทำของผู้ก่อการร้าย กองกำลังจากนอกประเทศ ตลอดจนภัยอื่น ๆ ไม่ว่าเกิดจากธรรมชาติหรือมีบุคคลหรือสัตว์ทำให้เกิดขึ้น ซึ่งก่อให้เกิดอันตรายแก่ชีวิตร่างกายของประชาชน หรือทำให้เกิดความเสียหายแก่ทรัพย์สินของประชาชน

๓.๒ สำหรับกรณีอากาศหนาวจัดผิดปกติ นั้น เดิมหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ ข้อ ๕.๑.๑๔ กำหนดว่า “กรณีอากาศหนาวมีอุณหภูมิต่ำกว่า ๑๕ องศาเซลเซียส และมีช่วงเวลาอากาศหนาวยาวนานติดต่อกันเกิน ๓ วัน ให้จ่ายค่าจัดซื้อเครื่องกันหนาวสงเคราะห์ราษฎรได้เท่าที่จ่ายจริงคนละไม่เกิน ๒๔๐ บาท ทั้งนี้ จังหวัดหนึ่งไม่เกินงบประมาณปีละ ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๓.๓ กระทรวงการคลัง มีหนังสือ ที่ กค ๐๔๐๖.๓/ว.๑๔๔ ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ โดยแก้ไขหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ เป็น “กรณีอากาศหนาวจัดผิดปกติมีอุณหภูมิต่ำกว่า ๘ องศาเซลเซียส และมีช่วงเวลาอากาศหนาวยาวนานติดต่อกันเกิน ๓ วัน ให้จ่ายค่าจัดซื้อเครื่องกันหนาวสงเคราะห์ได้เท่าที่จ่ายจริง คนละไม่เกิน ๒๔๐ บาท ทั้งนี้ จังหวัดหนึ่งไม่เกินงบประมาณปีละ ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท” โดยให้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ เป็นต้นไป

๓.๔ หลังจากมีการเปลี่ยนหลักเกณฑ์ดังกล่าวข้างต้น ทำให้จังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถประกาศเขตให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยหนาวได้ เนื่องจากข้อเท็จจริงไม่ต้องตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดให้อากาศหนาวจัดผิดปกติต้องมีอุณหภูมิต่ำกว่า ๘ องศาเซลเซียส และมีช่วงเวลาอากาศหนาวยาวนานติดต่อกันเกิน ๓ วัน โดยไม่ได้พิจารณาถึงพื้นที่ในการวัดอุณหภูมิ อายุ สุขภาพ ของผู้ประสบภัย ที่ตั้งเครื่องมือในการวัดอุณหภูมิ การอ้างอิงอุณหภูมิแต่ละพื้นที่ ประกอบกับสถานการณ์ภัยหนาวมีความรุนแรงอย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้เกิดอันตรายแก่ชีวิต ร่างกายของประชาชนเป็นอย่างมาก และปรากฏข่าวสารว่ามีประชาชนเสียชีวิตเนื่องจากได้รับผลกระทบจากภัยหนาว ซึ่งสาเหตุหนึ่งมาจากเครื่องกันหนาวไม่เพียงพอ จึงมีความจำเป็นต้องจัดหาเครื่องกันหนาวสงเคราะห์ราษฎรเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนจากสภาพอากาศหนาว แต่เนื่องจากอุณหภูมิไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กระทรวงการคลังกำหนด ทำให้จังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถจัดซื้อเครื่องกันหนาวเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยได้

๓.๕ สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินมีหนังสือถึงหน่วยงานส่วนกลาง จำนวน ๘ หน่วยงาน ได้แก่ กระทรวงการคลัง กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรมอุตุนิยมวิทยา กรมป่าไม้ และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และมีหนังสือถึงจังหวัด (จังหวัด อำเภอ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) จำนวน ๓๖ จังหวัด ที่เคยประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน สรุปผลได้ดังนี้

สำเนาถูกต้อง

/๓.๕.๑ ประเด็น...

(นางนุจรีย์ ศรีภูธร)
ผู้อำนวยการส่วนสอบสวน ๒
สำนักสอบสวน ๒

๓.๕.๑ **ประเด็นอุณหภูมิ** กรณีหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดอากาศหนาวจัดผิดปกติต้องมีอุณหภูมิต่ำกว่า ๘ องศาเซลเซียส นั้น **สรุปได้ว่าจังหวัด อำเภอ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เห็นว่าอุณหภูมิที่เหมาะสมต่อการประกาศเขตประสบภัยพิบัติควรกำหนดอุณหภูมิต่ำกว่า ๑๕ องศาเซลเซียส** เนื่องจากอุณหภูมิต่ำกว่า ๘ องศาเซลเซียส เป็นเกณฑ์อากาศหนาวของกรมอุตุนิยมวิทยาเท่านั้น แต่ในความเป็นจริงมีเพียงยอดดอย หรือเกิดสภาพอากาศผิดปกติอย่างมากเท่านั้นจึงจะทำให้พื้นที่ราบมีอุณหภูมิต่ำกว่า ๘ องศาเซลเซียส ซึ่งเครื่องวัดอุณหภูมิส่วนใหญ่มิได้อยู่บนยอดดอยหรือพื้นที่สูง และอุณหภูมิต่ำกว่า ๘ องศาเซลเซียส จะส่งผลกระทบอย่างมากต่อสุขภาพประชาชน โดยเฉพาะเด็ก ผู้สูงอายุ และผู้ป่วย

๓.๕.๒ **ประเด็นระยะเวลา** กรณีหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดอากาศหนาวจัดผิดปกติต้องมีช่วงเวลาอากาศหนาวยาวนานติดต่อกันเกิน ๓ วัน นั้น **สรุปได้ว่าจังหวัด อำเภอ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เห็นว่าระยะเวลาที่เหมาะสมต่อการประกาศเขตประสบภัยพิบัติควรกำหนดช่วงเวลาอากาศหนาวยาวนานติดต่อกันเกิน ๓ วัน**

๓.๕.๓ **ประเด็นเครื่องวัดอุณหภูมิหรือสถานีตรวจวัดอากาศ** นั้น สรุปได้ว่า กรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช มีการติดตั้งสถานีโทรมาตรอัตโนมัติเพื่อตรวจวัดข้อมูลภูมิอากาศ ปริมาณน้ำฝน และระดับน้ำในพื้นที่ป่าต้นน้ำแล้ว ส่วนกรมอุตุนิยมวิทยามีแผนในการติดตั้งสถานีตรวจวัดเพิ่มเติมให้ครอบคลุมทุกพื้นที่และมีความถี่ให้มากที่สุดเท่าที่เป็นไปได้ตามกรอบงบประมาณที่ได้รับการจัดสรร และมีแผนจะตั้งสถานีตรวจวัดอากาศ โดยนำเสนอเป็นแผน ๓ ปี ๕ ปี และแผน ๒๐ ปี เพื่อเพิ่มสถานีตรวจวัดให้ครอบคลุม ทั้งในพื้นที่ราบและในพื้นที่ภูเขาสูง ทั้งนี้ จังหวัด อำเภอ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเห็นว่า **หากมอบภารกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นเครือข่ายในการจัดหาอุปกรณ์วัดอุณหภูมิด้วยงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเอง เพื่อจัดให้มีเครื่องวัดอุณหภูมิครอบคลุมพื้นที่** โดยกรมอุตุนิยมวิทยาเป็นผู้สนับสนุนทางเทคนิค รายละเอียด วิธีการดำเนินการ การวัด การบำรุงรักษา เป็นต้น และให้สถานีอุตุนิยมวิทยาจังหวัดรับรองอุณหภูมิที่วัดได้จากเครื่องวัดอุณหภูมิขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าว เพื่อใช้ในการรายงานอุณหภูมิของสถานีอุตุนิยมวิทยาจังหวัด ซึ่งจะทำให้มีเครื่องวัดอุณหภูมิครอบคลุมทุกพื้นที่ และจะทราบอุณหภูมิที่ถูกต้องชัดเจนในแต่ละพื้นที่

๓.๕.๔ **ประเด็นราคา** กรณีหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดค่าจัดซื้อเครื่องกันหนาวสงเคราะห์ราษฎรได้เท่าที่จ่ายจริงคนละไม่เกิน ๒๔๐ บาท นั้น ทุกหน่วยงานเห็นว่า ค่าจัดซื้อเครื่องกันหนาวสงเคราะห์ราษฎรเท่าที่จ่ายจริงคนละไม่เกิน ๒๔๐ บาท เป็นราคาที่กำหนดมาเป็นระยะเวลานานแล้ว ไม่เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจในปัจจุบัน และราคาดังกล่าวจะทำให้ได้เครื่องกันหนาวที่ไม่มีคุณภาพ ไม่เหมาะสมกับสภาพอากาศ อายุการใช้งานสั้น **ดังนั้น จึงควรมีการปรับปรุงราคาให้เหมาะสม**

สำเนาถูกต้อง

/๓.๕.๕ ประเด็น...

(นางบุจรีย์ ศรีภูธร)
ผู้อำนวยการส่วนสอบสวน ๒
สำนักสอบสวน ๒

๓.๕.๕ **ประเด็นความซ้ำซ้อน** นั้น ทุกหน่วยงานเห็นว่าได้จัดให้มีมาตรการในการป้องกันปัญหากรณีประชาชนได้รับความช่วยเหลือซ้ำซ้อนจากส่วนราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และภาคเอกชนแล้ว โดยมีการจัดทำแผนการแจกจ่าย บัญชีรายชื่อ ทะเบียนคุม เพื่อไม่ให้เกิดการซ้ำซ้อน

๓.๖ เมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๓ ประธานผู้ตรวจการแผ่นดินได้จัดให้มีการประชุมหารือและรับฟังข้อมูลร่วมกับผู้แทนจากกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน กรมบัญชีกลาง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กรมป่าไม้ กรมอุตุนิยมวิทยา จังหวัดกาฬสินธุ์ จังหวัดพะเยา จังหวัดกาญจนบุรี เพื่อแก้ไขปัญหาเรื่องร้องเรียนเชิงระบบกรณีปัญหาจากการปฏิบัติตามระเบียบและหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีอากาศหนาวจัดผิดปกติ สรุปได้ดังนี้

๓.๖.๑ **ประเด็นการกำหนดอุณหภูมิที่เหมาะสมและสอดคล้องกับสภาพความเป็นจริงในการให้ความช่วยเหลือประชาชน และปัญหาการกำหนดช่วงเวลาอากาศหนาวที่เหมาะสม** ผู้แทนจากส่วนราชการที่เข้าร่วมประชุมชี้แจงและให้ความเห็นสรุปสาระสำคัญดังนี้

(๑) **กรมบัญชีกลาง** ให้ความเห็นสรุปว่า ต้องพิจารณาจากเจตนารมณ์ของระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่กำหนดให้การใช้จ่ายเงินทดรองราชการจะต้องเกิดจากเหตุฉุกเฉินที่ก่อให้เกิดความเดือดร้อน ความเสียหายอันอาจถึงแก่ชีวิตต่อผู้ประสบภัย การช่วยเหลือประชาชนจะต้องพิจารณาจากงบประมาณและภารกิจของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องก่อน สำหรับกรณีอากาศหนาวจัดผิดปกติได้กำหนดอุณหภูมิต่ำกว่า ๑๕ องศาเซลเซียส ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๒๔ จนกระทั่งปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้มีการปรับปรุงหลักเกณฑ์อุณหภูมิของคำนิยามหนาวจัดผิดปกติให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ของกรมอุตุนิยมวิทยาที่กำหนดระดับอุณหภูมิของสภาพอากาศหนาวจัดผิดปกติว่ามีอุณหภูมิต่ำกว่า ๘ องศาเซลเซียส แต่อย่างไรก็ตาม หากมีเหตุผลและความจำเป็นที่อ้างอิงจากทางด้านสาธารณสุขที่เป็นเหตุเป็นผลในการปรับปรุงแก้ไขระเบียบ กรมบัญชีกลางพร้อมที่จะดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

(๒) **กระทรวงสาธารณสุข** ให้ความเห็นได้ดังนี้

(๒.๑) สภาพแวดล้อมภาวะอุณหภูมิร่างกายต่ำกว่าปกติ (Hypothermia) คือภาวะที่อุณหภูมิแกนกลางของร่างกายมนุษย์ (Core temperature) ต่ำกว่า ๓๕ องศาเซลเซียส หรือต่ำกว่า ๙๕ องศาฟาเรนไฮต์ โดยอาจมีสาเหตุการเกิดได้หลายสาเหตุ เช่น การสัมผัสสภาพอากาศหนาวจัด ภาวะความผิดปกติเกี่ยวกับกระบวนการเผาผลาญ (Metabolism) ของร่างกาย อาทิ ภาวะน้ำตาลในเลือดต่ำ ภาวะฮอร์โมนไทรอยด์ต่ำ เป็นต้น ภาวะความผิดปกติของสมองส่วนกลาง อาทิ การบาดเจ็บที่ศีรษะ ก้อนเนื้อในสมอง เป็นต้น สารเคมีและยาบางชนิด อาทิ Alcohol ยานอนหลับบางชนิด เป็นต้น ภาวะติดเชื้อในกระแสโลหิต (Sepsis) ภาวะความผิดปกติของผิวหนังบางชนิดที่ส่งผลให้ผิวหนังไม่สามารถรักษาอุณหภูมิของร่างกายได้ อาทิ แผลโดนความร้อน ผิวหนังอักเสบชนิด Exfoliate dermatitis เป็นต้น การให้สารน้ำต่อร่างกายที่ปริมาณมากเกินไปและอุณหภูมิต่ำเกินไป เป็นต้น

สำเนาถูกต้อง

/การสืบค้น...

(นางนุจรีย์ ศรีภูธร)
ผู้อำนวยการส่วนสอบสวน ๒
สำนักสอบสวน ๒

การสืบค้นข้อมูลของสหรัฐอเมริกา พบว่า อุณหภูมิ ๓ ระดับที่ส่งผลต่อร่างกาย คือ ๑) แบบเฉียบพลัน เช่น กระโดดลงไปบ่อน้ำแข็ง ๒) แบบกึ่งเฉียบพลัน คือ การสัมผัสอากาศกลางแจ้งมีลมหนาว ต่ำกว่า ๑๐ องศาเซลเซียส โดยเครื่องนุ่งห่มเปียกชื้นอยู่แล้ว และ ๓) อากาศเย็นต่ำกว่า ๑๖ องศาเซลเซียส (ซึ่งจะเข้าหรือเทียบกับอุณหภูมิ ๑๕ องศาเซลเซียส หรือจะใช้คำว่าต่ำกว่า ๑๕ องศาเซลเซียส ของประเทศไทย) ในอาคารเป็นเวลานาน หรือ กรณีที่คนอยู่ในบ้านพักอาศัยหรือเรือนไม้ที่ไม่มีเตาผิง

(๒.๒) การตอบสนองของร่างกายต่อสภาวะอุณหภูมิที่ต่ำกว่าปกติมีความแตกต่างกันไปในแต่ละช่วง โดยอุณหภูมิที่จะสื่อถึงความรุนแรง และความแตกต่างของแต่ละบุคคล ภาวะอุณหภูมิร่างกายต่ำกว่าปกติ (Hypothermia) แบ่งความรุนแรงเป็น ๓ ระดับ คือ

ระดับที่ ๑ ภาวะอุณหภูมิร่างกายต่ำกว่าปกติเล็กน้อย (Mild hypothermia) คือ ภาวะที่อุณหภูมิแกนกลางของร่างกายมนุษย์อยู่ในช่วง ๓๒ - ๓๕ องศาเซลเซียส ในช่วงอุณหภูมิร่างกายของผู้ป่วยอยู่ในช่วงกระตุ้นให้เกิดการปรับเปลี่ยนเพื่อตอบสนองต่อการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้น โดยร่างกายจะทำการปรับเปลี่ยนทางสรีรวิทยาเพื่อพยายามกักเก็บและสร้างความร้อน ได้แก่

- อัตราการเต้นของหัวใจเพิ่มขึ้น
- การบีบตัวของหัวใจ (Cardiac Output) เพิ่มขึ้น
- ความดันโลหิตเพิ่มขึ้น

ด้วยการเปลี่ยนแปลงในช่วงภาวะอุณหภูมิร่างกายต่ำกว่าปกติเล็กน้อยนี้ ผู้ป่วยที่มีอายุมากหรือมีโรคประจำตัว เช่น หัวใจเต้นผิดจังหวะ ความดันโลหิตสูง โรคหัวใจ เป็นต้น อาจได้รับผลกระทบมากกว่าผู้ป่วยที่อายุไม่มากและไม่มีโรคประจำตัว

ระดับที่ ๒ ภาวะอุณหภูมิร่างกายต่ำกว่าปกติปานกลาง (Moderate hypothermia) คือ ภาวะที่อุณหภูมิแกนกลางของร่างกายมนุษย์อยู่ในช่วง ๓๐ - ๓๒ องศาเซลเซียส การกระตุ้นของร่างกายจะลดลง นำไปสู่การชะลอตัว (adynamic) อาทิ การชะลอตัวของการทำงานของร่างกาย การชะลอตัวของการเผาผลาญอย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้อัตราการหายใจจะลดลง ซึ่งส่งผลต่อภาวะออกซิเจนลดลงและการคั่งของคาร์บอนไดออกไซด์ในเลือด ผู้ป่วยที่มีอายุมาก หรือมีโรคประจำตัวที่มีการสะสมของออกซิเจนในร่างกายน้อย อาทิ โรคเลือดจาง โรคถุงลมโป่งพอง หรือโรคประจำตัวที่ทนต่อภาวการณ์ขาดออกซิเจนได้ต่ำ เช่น โรคหลอดเลือดหัวใจ กล้ามเนื้อหัวใจขาดเลือด เป็นต้น อาจได้รับผลกระทบมากกว่า

ระดับที่ ๓ ภาวะอุณหภูมิร่างกายต่ำกว่าปกติรุนแรง (Severe hypothermia) คือ ภาวะที่อุณหภูมิแกนกลางของร่างกายมนุษย์ต่ำกว่า ๓๐ องศาเซลเซียส ร่างกายจะเริ่มหยุดการทำงาน ไม่หายใจ สมองไม่ตอบสนอง ไตวายเนื่องจากไตขาดเลือดที่นำออกซิเจนไปเลี้ยง ภาวะหัวใจเต้นผิดปกติ นำไปสู่การหยุดเต้นของหัวใจในที่สุด

สำเนาถูกต้อง

/จากสาเหตุ...

(นางนุจรีย์ ศรีภูธร)
ผู้อำนวยการส่วนสอบสวน ๒
สำนักสอบสวน ๒

จากสาเหตุการเกิดภาวะอุณหภูมิร่างกายต่ำกว่าปกติ (Hypothermia) และการตอบสนองของร่างกายต่อสภาวะอุณหภูมิที่ต่ำกว่าปกติข้างต้น พบได้ว่า **การสัมผัสสภาพอากาศหนาวจึงจัดเป็นสาเหตุหนึ่งที่ส่งผลให้เกิดภาวะอุณหภูมิร่างกายต่ำกว่าปกติ (Hypothermia) โดยอายุและโรคประจำตัวก็เป็นปัจจัยสำคัญที่ทำให้การเกิดอาการและความรุนแรงแตกต่างกันในแต่ละคน ซึ่งจะเป็นอันตรายต่อชีวิตและสุขภาพได้**

(๓) **กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น** ให้ความเห็นสรุปว่า ควรแก้คำจำกัดความในข้อ ๕ ของระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ **จาก** "ภัยพิบัติ หมายความว่า สาธารณภัยอันได้แก่ อัคคีภัย วาตภัย อุทกภัย ภัยแล้ง ภาวะฝนแล้ง ฝนทิ้งช่วง ภัยจากลูกเห็บ ภัยอันเกิดจากไฟป่า ภัยที่เกิดจากโรคหรือการระบาดของแมลง หรือศัตรูพืชทุกชนิด ภัยอันเกิดจากโรคที่แพร่หรือระบาดในมนุษย์ อากาศหนาวจัดผิดปกติ ภัยสงคราม และภัยอันเนื่องมาจากการกระทำของผู้ก่อการร้าย กองกำลังจากนอกประเทศ ตลอดจนภัยอื่น ๆ ไม่ว่าเกิดจากธรรมชาติหรือมีบุคคลหรือสัตว์ทำให้เกิดขึ้น ซึ่งก่อให้เกิดอันตรายแก่ชีวิตร่างกายของประชาชน หรือทำให้เกิดความเสียหายแก่ทรัพย์สินของประชาชน" **เป็น** "ภัยพิบัติ หมายความว่า สาธารณภัยอันได้แก่ อัคคีภัย วาตภัย อุทกภัย ภัยแล้ง ภาวะฝนแล้ง ฝนทิ้งช่วง ภัยจากลูกเห็บ ภัยอันเกิดจากไฟป่า ภัยที่เกิดจากโรคหรือการระบาดของแมลง หรือศัตรูพืชทุกชนิด ภัยอันเกิดจากโรคที่แพร่หรือระบาดในมนุษย์ อากาศหนาวผิดปกติ ภัยสงคราม และภัยอันเนื่องมาจากการกระทำของผู้ก่อการร้าย กองกำลังจากนอกประเทศ ตลอดจนภัยอื่น ๆ ไม่ว่าเกิดจากธรรมชาติหรือมีบุคคลหรือสัตว์ทำให้เกิดขึ้น ซึ่งก่อให้เกิดอันตรายแก่ชีวิตร่างกายของประชาชน หรือทำให้เกิดความเสียหายแก่ทรัพย์สินของประชาชน" เนื่องจากอากาศหนาวที่อุณหภูมิต่ำกว่า ๑๕ องศาเซลเซียส ก็ก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตของประชาชนแล้ว ส่วนการช่วยเหลือขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น สามารถช่วยเหลือประชาชน ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐

(๔) **กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย** ให้ความเห็นสรุปว่า การให้ความช่วยเหลือเบื้องต้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จะให้การช่วยเหลือก่อน เมื่อมีผลกระทบจำนวนมากหรืองบประมาณไม่เพียงพอจึงจะมาใช้ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ แต่เมื่อมีการปรับปรุงหลักเกณฑ์เรื่องอุณหภูมิเป็นเหตุให้ไม่สามารถประกาศเขตประสบภัยพิบัติเพื่อให้ความช่วยเหลือได้

(๕) **ผู้แทนจังหวัดกาญจนบุรี จังหวัดกาฬสินธุ์ องค์การบริหารส่วนตำบลร่มเย็น จังหวัดพะเยา** ให้ความเห็นสรุปได้ว่า ระดับพื้นที่สูงกับพื้นที่ราบมีอุณหภูมิแตกต่างกัน หากอุณหภูมิพื้นที่ราบต่ำกว่า ๑๕ องศาเซลเซียส อุณหภูมิบนพื้นที่สูงจะติดลบ แต่หลักเกณฑ์ที่ผ่านมาไม่สามารถใช้ประกาศเขตพื้นที่ประสบภัยหนาวได้ เนื่องจากปัญหาอุณหภูมิและระยะเวลาติดต่อกันเกิน ๓ วัน

สำเนาถูกต้อง

/๓.๖.๒ ประเด็น...

(นางนุจรีย์ ศรีภูธร)
ผู้อำนวยการส่วนสอบสวน ๒
สำนักสอบสวน ๒

๓.๖.๒ **ประเด็นกรณีเครื่องวัดอุณหภูมิและสถานีตรวจวัดอากาศไม่ครอบคลุมทุกพื้นที่ที่อาจประสบภัย (กรณีอากาศหนาวจัดผิดปกติ)** ผู้แทนจากส่วนราชการที่เข้าร่วมประชุมชี้แจงและให้ความเห็นสรุปสาระสำคัญดังนี้

(๑) **กรมอุตุนิยมวิทยา** ให้ความเห็นสรุปว่า ปัจจุบันกรมอุตุนิยมวิทยาได้รับจัดสรรงบประมาณสำหรับการจัดตั้งสถานีตรวจวัดอากาศอัตโนมัติประมาณ ๑,๐๐๐ สถานี และมีการพิจารณานำเครื่องตรวจวัดอากาศอัตโนมัติดังกล่าวไปติดตั้งบนพื้นที่สูงแล้ว

(๒) **กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย** ให้ความเห็นสรุปว่า พื้นที่สูงซึ่งเป็นพื้นที่ที่ประสบกับอากาศหนาวเย็นและได้รับผลกระทบมากกว่าพื้นที่ราบมักไม่มีเครื่องมือตรวจวัดอุณหภูมิ หากมีการเพิ่มเครื่องตรวจวัดอากาศให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็จะเกิดประโยชน์สูงสุดในการตรวจวัดและรายงานข้อมูล สำหรับการจัดซื้อเครื่องกันหนาว กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้มีนโยบายให้จัดซื้อเครื่องกันหนาวจากกลุ่มอาชีพหรือกลุ่มแม่บ้านในจังหวัด ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๔๖ เรื่องการปรับปรุงแก้ไขและทบทวนการให้สิทธิพิเศษแก่กลุ่มอาชีพต่าง ๆ ในหมู่บ้าน ตำบล และจากแหล่งผลิตอื่น ๆ ที่สามารถจัดส่งเครื่องกันหนาวให้ทันการแจกจ่ายในฤดูหนาวตามความเหมาะสมและจำเป็น

๓.๖.๓ **ประเด็นกรณีความซ้ำซ้อนในการให้ความช่วยเหลือจากส่วนราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและภาคเอกชน** ผู้แทนจากส่วนราชการที่เข้าร่วมประชุมชี้แจงและให้ความเห็นสรุปสาระสำคัญดังนี้

(๑) **กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์** ให้ความเห็นสรุปว่า ในการให้ความช่วยเหลือจะมีการกลั่นกรองผู้ประสบปัญหาทางสังคม โดยจะตรวจสอบกับหน่วยงานต่าง ๆ และเป็นการสังคมสงเคราะห์เฉพาะราย

(๒) **กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย** ให้ความเห็นสรุปว่า การแจกจ่ายเครื่องกันหนาวหรืออุปกรณ์ป้องกันภัยหนาวนั้น มีระบบการแจกจ่ายที่ไม่ก่อให้เกิดความซ้ำซ้อน

ที่ประชุมมีมติขอให้ประธานผู้ตรวจการแผ่นดินเสนอแนะไปยังกระทรวงการคลังเพื่อให้มีการปรับแก้หลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ จาก "กรณีอากาศหนาวจัดผิดปกติมีอุณหภูมิต่ำกว่า ๘ องศาเซลเซียส และมีช่วงเวลาอากาศหนาวยาวนานติดต่อกันเกิน ๓ วัน ให้จ่ายค่าจัดซื้อเครื่องกันหนาวสงเคราะห์ได้เท่าที่จ่ายจริง คนละไม่เกิน ๒๔๐ บาท ทั้งนี้จังหวัดหนึ่งไม่เกินงบประมาณปีละ ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท" เป็น **"กรณีอากาศหนาวผิดปกติมีอุณหภูมิต่ำกว่า ๑๕ องศาเซลเซียส และมีช่วงเวลาอากาศหนาวยาวนานติดต่อกันเกิน ๓ วัน ให้จ่ายค่าจัดซื้อเครื่องกันหนาวสงเคราะห์ได้เท่าที่จ่ายจริง คนละไม่เกิน ๒๔๐ บาท ทั้งนี้จังหวัดหนึ่งไม่เกินงบประมาณปีละ ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท"**

สำเนาถูกต้อง

/๓.๗ สืบเนื่องจาก...

(นางนุจรีย์ ศรีภูธร)
ผู้อำนวยการส่วนสอบสวน ๒
สำนักสอบสวน ๒

๓.๗ สืบเนื่องจากระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๒ มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๒ โดยระเบียบฯ ข้อ ๒๙ กำหนดให้การจ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินให้จ่ายเป็นค่าใช้จ่ายตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และอัตราที่กระทรวงการคลังกำหนด และข้อ ๔๐ กำหนดให้ในระหว่างที่ยังมิได้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และอัตราในการจ่ายเงินทดรองราชการตามระเบียบนี้ ให้ใช้หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติที่ออกตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๘ ไปพลางก่อน จนกว่าจะมีการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และอัตราที่กระทรวงการคลังกำหนด เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินตามระเบียบนี้ ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงกำหนด**หลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๓** ขึ้นใช้บังคับ และให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ เป็นต้นไป โดยมีหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๒.๔/ว ๑๖๐ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๓ แจ้งไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อทราบและถือปฏิบัติต่อไป ซึ่งข้อ ๕.๑.๑๔ กำหนดใหม่เป็น **"กรณีอากาศหนาวจัดผิดปกติมีอุณหภูมิต่ำกว่า ๘ องศาเซลเซียส และมีช่วงเวลาอากาศหนาวยาวนานติดต่อกันเกิน ๓ วัน ให้จ่ายค่าจัดซื้อเครื่องกันหนาวสงเคราะห์ประชาชนได้เท่าที่จ่ายจริงคนละไม่เกิน ๓๐๐ บาท ทั้งนี้ จังหวัดหนึ่งไม่เกินงบประมาณปีละ ๑,๒๐๐,๐๐๐ บาท"**

๔. ข้อกฎหมาย

๔.๑ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐

มาตรา ๒๒ ผู้ตรวจการแผ่นดิน มีหน้าที่และอำนาจดังต่อไปนี้

(๑) เสนอแนะต่อหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องเพื่อให้มีการปรับปรุงกฎหมาย กฎ หรือคำสั่ง หรือขั้นตอนการปฏิบัติงานใด ๆ บรรดาที่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนหรือความไม่เป็นธรรมแก่ประชาชน หรือเป็นภาระแก่ประชาชนโดยไม่จำเป็นหรือเกินสมควรแก่เหตุ

มาตรา ๓๒ เมื่อความปรากฏต่อผู้ตรวจการแผ่นดินไม่ว่าโดยทางใด ไม่ว่าจะมีผู้แจ้งหรือผู้ร้องเรียนหรือไม่ก็ตาม ว่าบุคคลใดได้รับความเดือดร้อนหรือความไม่เป็นธรรมอันเนื่องมาจากการไม่ปฏิบัติตามกฎหมายหรือปฏิบัตินอกเหนือหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือมีกรณีที่การปฏิบัติงานใด ๆ ของหน่วยงานของรัฐเป็นภาระแก่ประชาชนโดยไม่จำเป็นหรือเกินสมควรแก่เหตุ ให้เป็นหน้าที่ของผู้ตรวจการแผ่นดินที่จะต้องแสวงหาข้อเท็จจริงหรือดำเนินการอื่นใดด้วยความรอบคอบ เพื่อเสนอแนะต่อหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องให้ขจัดหรือระงับความเดือดร้อนหรือความไม่เป็นธรรมนั้น หรือปรับปรุงกฎหมาย กฎ หรือคำสั่ง หรือขั้นตอนการปฏิบัติงานใด ๆ ต่อไป เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ขจัดความเหลื่อมล้ำ อำนวยประโยชน์ให้แก่ประชาชนอย่างทัดเทียมกัน และลดภาระที่เกิดขึ้นกับประชาชนโดยไม่จำเป็น

สำเนาถูกต้อง

/ก่อนการเสนอแนะ...

(นางนุจรีย์ ศรีภูธร)
ผู้อำนวยการส่วนสอบสวน ๒
สำนักสอบสวน ๒

ก่อนการเสนอแนะตามวรรคหนึ่ง ผู้ตรวจการแผ่นดินต้องหารือร่วมกับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง โดยคำนึงถึงประสิทธิภาพ ความสามารถ และอุปสรรคของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องที่จะดำเนินการตามแนวทางที่เสนอแนะประกอบด้วย

ในการแสวงหาข้อเท็จจริงตามวรรคหนึ่ง ผู้ตรวจการแผ่นดินจะมอบหมายให้พนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการแสวงหาข้อเท็จจริงเบื้องต้นเพื่อรายงานต่อผู้ตรวจการแผ่นดินตามระเบียบที่ออกตามมาตรา ๒๔ (๒) ก็ได้

มาตรา ๓๓ ภายใต้บังคับมาตรา ๓๒ วรรคสอง เมื่อหน่วยงานของรัฐได้รับข้อเสนอแนะจากผู้ตรวจการแผ่นดินเพื่อให้มีการปรับปรุงกฎหมาย กฎ หรือคำสั่ง หรือขั้นตอนการปฏิบัติงานใด ๆ บรรดาที่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนหรือความไม่เป็นธรรมแก่ประชาชน หรือเป็นภาระแก่ประชาชนโดยไม่จำเป็นหรือเกินสมควรแก่เหตุ ให้หน่วยงานของรัฐนั้นดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวัน ในกรณีมีเหตุจำเป็นไม่อาจแก้ไขได้แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลา จะขยายเวลาออกไปอีกก็ได้เมื่อได้แจ้งให้ผู้ตรวจการแผ่นดินทราบแล้ว โดยจะขยายเวลาได้อีกไม่เกินหกสิบวัน เมื่อพ้นกำหนดเวลาดังกล่าวแล้ว หน่วยงานของรัฐนั้นยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ โดยไม่มีเหตุอันสมควร ให้ถือว่าหัวหน้าหน่วยงานของรัฐนั้นจงใจไม่ปฏิบัติตามกฎหมายอันทำให้เกิดความเสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง และให้ผู้ตรวจการแผ่นดินแจ้งให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติทราบเพื่อดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจโดยเร็ว โดยให้ถือว่ารายงานของผู้ตรวจการแผ่นดินเป็นสำนวนการสอบสวนของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

๔.๒ ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๒

ข้อ ๕ ในระเบียบนี้

"ภัยพิบัติ" หมายความว่า สาธารณภัยอันได้แก่ อัคคีภัย วาตภัย อุทกภัย ภัยแล้ง ภาวะฝนแล้ง ฝนทิ้งช่วง ภัยจากลูกเห็บ ภัยอันเกิดจากไฟป่า ภัยที่เกิดจากโรคหรือการระบาดของแมลง หรือศัตรูพืชทุกชนิด ภัยอันเกิดจากโรคที่แพร่หรือระบาดในมนุษย์ อากาศหนาวจัดผิดปกติ ภัยสงคราม และภัยอันเนื่องมาจากการกระทำของผู้ก่อการร้าย กองกำลังจากนอกประเทศ ตลอดจนภัยอื่น ๆ ไม่ว่าเกิดจากธรรมชาติหรือมีบุคคลหรือสัตว์ทำให้เกิดขึ้น ซึ่งก่อให้เกิดอันตรายแก่ชีวิตร่างกายของประชาชน หรือทำให้เกิดความเสียหายแก่ทรัพย์สินของประชาชน"

๔.๓ หลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๓

๕.๑.๑๔ กรณีอากาศหนาวจัดผิดปกติ มีอุณหภูมิต่ำกว่า ๘ องศาเซลเซียส และมีช่วงเวลาอากาศหนาวยาวนานติดต่อกันเกิน ๓ วัน ให้จ่ายค่าจัดซื้อเครื่องกันหนาวสงเคราะห์ประชาชนได้เท่าที่จ่ายจริงคนละไม่เกิน ๓๐๐ บาท ทั้งนี้ จังหวัดหนึ่งไม่เกินงบประมาณปีละ ๑,๒๐๐,๐๐๐ บาท

สำเนาถูกต้อง

/๕. ข้อพิจารณา...

(นางนุจรีย์ ศรีภูธร)
ผู้อำนวยการส่วนสอบสวน ๒
สำนักสอบสวน ๒

๕. ข้อพิจารณา

ผู้ตรวจการแผ่นดินพิจารณาจากข้อเท็จจริง ผลการประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้ว มีความเห็นดังนี้

๕.๑ ประเด็นเรื่องการแก้ไขกำหนดอุณหภูมิ

ลักษณะอากาศในฤดูหนาวพิจารณาจากอุณหภูมิต่ำสุดของแต่ละวัน โดยมีเกณฑ์การพิจารณาดังนี้ ๑) อากาศเย็น (Cool) มีอุณหภูมิตั้งแต่ ๑๖.๐ – ๒๒.๙ องศาเซลเซียส ๒) อากาศหนาว (Cold) มีอุณหภูมิตั้งแต่ ๘.๐ – ๑๕.๙ องศาเซลเซียส และ ๓) อากาศหนาวจัด (Very Cold) มีอุณหภูมิตั้งแต่ ๗.๙ องศาเซลเซียสลงไป ซึ่งประเทศไทยจะเข้าสู่ฤดูหนาวประมาณกลางเดือนตุลาคมถึงประมาณกลางเดือนกุมภาพันธ์ เมื่อมรสุมตะวันออกเฉียงเหนือเริ่มพัดปกคลุมประเทศไทยประมาณกลางเดือนตุลาคม ซึ่งจะนำความหนาวเย็นมาสู่ประเทศไทย เป็นระยะที่ขั้วโลกใต้หันเข้าหาดวงอาทิตย์ ตำแหน่งลำแสงของดวงอาทิตย์ทำมุมฉากกับผิวพื้นโลกขณะเที่ยงวันจะอยู่ทางซีกโลกใต้ ทำให้ลำแสงที่ตกกระทบกับพื้นที่ในประเทศไทยเป็นลำแสงเฉียงตลอดเวลา โดยในฤดูหนาวมักมีความกดอากาศสูงจากประเทศจีนแผ่ลงมาปกคลุมประเทศไทยตอนบน และแผ่เสริมลงมาเป็นระยะ ๆ ทำให้ภาคเหนือและภาคตะวันออกเฉียงเหนือมีอากาศเย็นทั่วไปและมีอากาศหนาวบางพื้นที่โดยเฉพาะทางตอนบนของภาคเหนือและภาคตะวันออกเฉียงเหนือ กับมีอากาศหนาวถึงหนาวจัดบริเวณเทือกเขาและยอดดอย **ซึ่งจากข้อเท็จจริงที่ได้จากการสอบถามหน่วยงานในพื้นที่ระดับจังหวัด อำเภอและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเห็นไปในทางเดียวกันว่า การกำหนดตัวเลขอุณหภูมิที่ต่ำกว่า ๑๕ องศาเซลเซียส โดยเป็นเกณฑ์อากาศหนาวและเป็นอุณหภูมิที่คนรู้สึกได้ว่าส่งผลกระทบต่อร่างกาย ซึ่งสอดคล้องกับข้อมูลของกระทรวงสาธารณสุขว่าการกำหนดอุณหภูมิที่ต่ำกว่า ๑๕ องศาเซลเซียสเข้าเกณฑ์ของภาวะอุณหภูมิต่ำแบบเรื้อรัง และจะสอดคล้องกับสภาพความเป็นจริงมากกว่า** หากกำหนดอุณหภูมิที่ต่ำกว่า ๘ องศาเซลเซียส จึงจะดำเนินการประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน (ภัยหนาว) ได้ **จะเข้าเกณฑ์ภาวะอุณหภูมิต่ำแบบกึ่งเฉียบพลันอันอาจก่อให้เกิดอันตรายต่อประชาชน** ในพื้นที่ที่มีโอกาสประสบภัยพิบัติฉุกเฉินกรณีอากาศหนาวจัดผิดปกติมากขึ้น เนื่องจากประชาชนในพื้นที่ดังกล่าวยังมีการขาดแคลนเครื่องกันหนาว และการกำหนดอุณหภูมิที่ต่ำกว่า ๘ องศาเซลเซียส ติดต่อกันยาวนานเกิน ๓ วัน จะทำให้จังหวัดไม่สามารถประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน (ภัยหนาว) ในพื้นที่ได้ ประกอบกับ**สถานการณ์ภัยหนาวเป็นปัญหาความเดือดร้อนที่จำเป็นเร่งด่วนที่ผู้ประสบภัยพิบัติจะต้องได้รับการแก้ไขปัญหาอย่างรวดเร็ว ทั่วถึง หากจะต้องมีการขออนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕ และขออนุมัติปฏิบัตินอกเหนือหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ ด้านการดำรงชีพ ข้อ ๕.๑.๑๔ ในทุกปี ก็จะทำให้ไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้ทันต่อสถานการณ์ ซึ่งส่งผลต่อชีวิต สุขภาพและอนามัยของประชาชน เช่น เด็ก ผู้สูงอายุ ผู้ป่วย ผู้ยากไร้ และผู้ที่ไม่มีเครื่องกันหนาวเพียงพอ** จากข้อเท็จจริงดังกล่าวจึงรับฟังได้ว่าหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินทดรองราชการ

สำเนาถูกต้อง

/เพื่อช่วยเหลือ...

(นางนุจรีย์ ศรีภูธร)
ผู้อำนวยการส่วนสอบสวน ๒
สำนักสอบสวน ๒

เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๓ ก่อให้เกิดความเดือดร้อนหรือความไม่เป็นธรรมแก่ประชาชนหรือเป็นภาระแก่ประชาชนโดยไม่จำเป็นหรือเกินสมควรแก่เหตุ ตามมาตรา ๒๒ (๑) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐

๕.๒ ประเด็นจำนวนเครื่องวัดอุณหภูมิและความครอบคลุมของสถานีตรวจวัดอากาศ

แม้ปัจจุบันกรมอุตุนิยมวิทยาจะได้รับการจัดสรรงบประมาณสำหรับการจัดตั้งสถานีตรวจวัดอากาศอัตโนมัติประมาณ ๑,๐๐๐ สถานี โดยมีการพิจารณานำเครื่องตรวจวัดอากาศดังกล่าวไปติดตั้งบนพื้นที่สูงแล้วก็ตาม แต่ก็ยังไม่เพียงพอต่อความต้องการในการตรวจวัดอุณหภูมิเพื่อให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ โดยเฉพาะบนพื้นที่สูงที่ปกติจะมีอุณหภูมิต่ำกว่าพื้นที่ราบ จึงเป็นเหตุให้พื้นที่ดังกล่าวไม่มีการรับรองอุณหภูมิโดยกรมอุตุนิยมวิทยาอันจะนำไปสู่การประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน (ภัยหนาว) ที่หน่วยงานต่าง ๆ จะดำเนินการช่วงเหลือตามระเบียบ หลักเกณฑ์ที่กำหนดได้

๕.๓ ประเด็นการกำหนดวงเงินการจัดซื้อเครื่องกันหนาวและความซ้ำซ้อนในการให้ความช่วยเหลือจากส่วนราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และภาคเอกชน

ปัจจุบันวงเงินสำหรับการจัดซื้อเครื่องกันหนาวตามหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๓ ได้เปลี่ยนแปลงไป โดยจากเดิมหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๕.๑.๑๔ “กรณีอากาศหนาวจัดผิดปกติมีอุณหภูมิต่ำกว่า ๘ องศาเซลเซียส และมีช่วงเวลาอากาศหนาวยาวนานติดต่อกันเกิน ๓ วัน ให้จ่ายค่าจัดซื้อเครื่องกันหนาวสงเคราะห์ประชาชนได้เท่าที่จ่ายจริงคนละไม่เกิน ๒๔๐ บาท ทั้งนี้ จังหวัดหนึ่งไม่เกินงบประมาณปีละ ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท” **เป็น** “กรณีอากาศหนาวจัดผิดปกติมีอุณหภูมิต่ำกว่า ๘ องศาเซลเซียส และมีช่วงเวลาอากาศหนาวยาวนานติดต่อกันเกิน ๓ วัน ให้จ่ายค่าจัดซื้อเครื่องกันหนาวสงเคราะห์ประชาชนได้เท่าที่จ่ายจริงคนละไม่เกิน ๓๐๐ บาท ทั้งนี้ จังหวัดหนึ่งไม่เกินงบประมาณปีละ ๑,๒๐๐,๐๐๐ บาท” ประกอบกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรายงานว่าไม่มีความซ้ำซ้อนในการให้ความช่วยเหลือจากส่วนราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และภาคเอกชน รวมทั้งมีระบบการแจกจ่ายเพื่อป้องกันความซ้ำซ้อนในการแจกเครื่องกันหนาวด้วยแล้ว

๖. คำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะ

เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ อำนวยประโยชน์ ขจัดความเดือดร้อนหรือความไม่เป็นธรรมให้แก่ประชาชน ผู้ตรวจการแผ่นดินจึงอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๒ ประกอบมาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ เสนอแนะหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องให้ดำเนินการดังต่อไปนี้

๖.๑ ขอให้**กระทรวงการคลัง**ปรับปรุงนิยามของคำว่าภัยพิบัติในข้อ ๕ ของระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๒

สำเนาถูกต้อง

/ในกรณี...

(นางนุจรีย์ ศรีภูธร)
ผู้อำนวยการส่วนสอบสวน ๒
สำนักสอบสวน ๒

ในกรณีอากาศหนาวเพื่อให้สอดคล้องกับเกณฑ์อากาศหนาวของกรมอุตุนิยมวิทยา **จาก** "ภัยพิบัติ หมายความว่า สาธารณภัยอันได้แก่ อัคคีภัย วาตภัย อุทกภัย ภัยแล้ง ภาวะฝนแล้ง ฝนทิ้งช่วง ภัยจากลูกเห็บ ภัยอันเกิดจากไฟป่า ภัยที่เกิดจากโรคหรือการระบาดของแมลง หรือศัตรูพืชทุกชนิด ภัยอันเกิดจากโรคที่แพร่หรือระบาดในมนุษย์ อากาศหนาวจัดผิดปกติ ภัยสงคราม และภัยอันเนื่องมาจากการกระทำของผู้ก่อการร้าย กองกำลังจากนอกประเทศ ตลอดจนภัยอื่น ๆ ไม่ว่าเกิดจากธรรมชาติหรือมีบุคคลหรือสัตว์ทำให้เกิดขึ้น ซึ่งก่อให้เกิดอันตรายแก่ชีวิตร่างกายของประชาชน หรือทำให้เกิดความเสียหายแก่ทรัพย์สินของประชาชน" **เป็น "ภัยพิบัติ หมายความว่า สาธารณภัยอันได้แก่ อัคคีภัย วาตภัย อุทกภัย ภัยแล้ง ภาวะฝนแล้ง ฝนทิ้งช่วง ภัยจากลูกเห็บ ภัยอันเกิดจากไฟป่า ภัยที่เกิดจากโรคหรือการระบาดของแมลง หรือศัตรูพืชทุกชนิด ภัยอันเกิดจากโรคที่แพร่หรือระบาดในมนุษย์ อากาศหนาวผิดปกติ ภัยสงคราม และภัยอันเนื่องมาจากการกระทำของผู้ก่อการร้าย กองกำลังจากนอกประเทศ ตลอดจนภัยอื่น ๆ ไม่ว่าเกิดจากธรรมชาติหรือมีบุคคลหรือสัตว์ทำให้เกิดขึ้น ซึ่งก่อให้เกิดอันตรายแก่ชีวิตร่างกายของประชาชน หรือทำให้เกิดความเสียหายแก่ทรัพย์สินของประชาชน"**

๖.๒ ขอให้**กระทรวงการคลัง**แก้ไขหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๕.๑.๑๔ **จาก** "กรณีอากาศหนาวจัดผิดปกติ มีอุณหภูมิต่ำกว่า ๘ องศาเซลเซียส และมีช่วงเวลาอากาศหนาวยาวนานติดต่อกันเกิน ๓ วัน ให้จ่ายค่าจัดซื้อเครื่องกันหนาวสงเคราะห์ประชาชนได้เท่าที่จ่ายจริงคนละไม่เกิน ๓๐๐ บาท ทั้งนี้ จังหวัดหนึ่งไม่เกินงบประมาณปีละ ๑,๒๐๐,๐๐๐ บาท" **เป็น "กรณีอากาศหนาวผิดปกติมีอุณหภูมิต่ำกว่า ๑๕ องศาเซลเซียส และมีช่วงเวลาอากาศหนาวยาวนานติดต่อกันเกิน ๓ วัน ให้จ่ายค่าจัดซื้อเครื่องกันหนาวสงเคราะห์ประชาชนได้เท่าที่จ่ายจริงคนละไม่เกิน ๓๐๐ บาท ทั้งนี้ จังหวัดหนึ่งไม่เกินงบประมาณปีละ ๑,๒๐๐,๐๐๐ บาท"** เพื่อให้สอดคล้องกับสภาพความจริงในการที่หน่วยงานของรัฐจะสามารถให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติจากกรณีอากาศหนาวตามหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๓ ดังกล่าว

๖.๓ ขอให้**กระทรวงการคลัง**พิจารณาปรับปรุงราคาเครื่องกันหนาวให้สอดคล้องกับสภาวะเศรษฐกิจทุก ๆ ๕ ปี และอาจพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์การจัดซื้อเครื่องกันหนาวในด้านต่าง ๆ เช่น การจัดซื้อจากกลุ่มแม่บ้านในพื้นที่ คุณภาพของเครื่องกันหนาว เป็นต้น

๖.๔ ขอให้**กระทรวงมหาดไทย**ซักซ้อมแนวปฏิบัติในการใช้จ่ายงบประมาณตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อเยียวยาและฟื้นฟูผู้ประสบภัยพิบัติอันเนื่องมาจากอากาศหนาวผิดปกติได้อย่างทั่วถึงและทันท่วงที

๖.๕ ขอให้**กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น**ประชาสัมพันธ์ทำความเข้าใจกับภาคเอกชนที่ประสงค์จะแจกจ่ายเครื่องกันหนาวโดยขอให้ประสานงานกับจังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก่อนทุกครั้ง เพื่อตรวจสอบรายชื่อผู้ที่จะได้รับแจกจ่ายเครื่องกันหนาว ทั้งนี้ มิให้เกิดความซ้ำซ้อนและสามารถแจกจ่ายให้กับประชาชนอย่างทั่วถึงต่อไป

สำเนาถูกต้อง

/๖.๖ ขอให้...

(นางนุจรีย์ ศรีภูธร)
ผู้อำนวยการส่วนสอบสวน ๒
สำนักสอบสวน ๒

๖.๖ ขอให้**กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย** ร่วมกับ**กรมอุตุนิยมวิทยา** พิจารณาแนวทางปฏิบัติร่วมกัน กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ในพื้นที่ที่สถานีตรวจวัดอากาศของกรมอุตุนิยมวิทยาดูแลไม่ทั่วถึง) ประสงค์จะจัดให้มีเครื่องวัดอุณหภูมิโดยใช้งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และขอให้กรมอุตุนิยมวิทยาให้การสนับสนุนทางด้านเทคนิค วิชาการและรับรองผล

๖.๗ ขอให้**กรมอุตุนิยม**พิจารณาหลักเกณฑ์ วิธีปฏิบัติ และประสานกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และกรมป่าไม้ ในการใช้เกณฑ์อุณหภูมิที่วัดได้จากเครื่องตรวจวัดอากาศของทั้งสองหน่วยงานในพื้นที่ (ที่ไม่มีสถานีตรวจวัดอากาศของกรมอุตุนิยมวิทยา) เพื่อใช้เป็นเกณฑ์ในการประกาศอุณหภูมิและเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน (ภัยหนาว)

๖.๘ ขอให้**กรมอุตุนิยมวิทยา**เร่งรัดการจัดทำแผนงานและขอรับการสนับสนุนงบประมาณประจำปีเพื่อดำเนินการติดตั้งสถานีตรวจวัดอากาศ และ/หรือ เครื่องตรวจวัดอุณหภูมิให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ โดยเฉพาะในพื้นที่สูงที่ยังขาดแคลน เพื่อให้จังหวัดสามารถนำข้อมูลไปประกอบการประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน (ภัยหนาว) ในพื้นที่ได้

๖.๙ ขอให้**สำนักงบประมาณ**พิจารณาจัดสรรงบประมาณประจำปี เพื่อสนับสนุนให้กรมอุตุนิยมวิทยาดำเนินการติดตั้งสถานีตรวจวัดอากาศ และ/หรือ เครื่องตรวจวัดอุณหภูมิให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ ซึ่งจะเป็นประโยชน์แก่ประชาชนทั้งด้านชีวิต ร่างกาย สุขภาพอนามัย การเกษตร เป็นต้น

๖.๑๐ ขอให้**กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย**เป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำระบบฐานข้อมูลกลางเพื่อให้จังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้เป็นแนวทางการจัดทำทะเบียนข้อมูลการแจกจ่ายเครื่องกันหนาวประจำปี รวมทั้งเพื่อเป็นการป้องกันและตรวจสอบมิให้เกิดความซ้ำซ้อนในการแจกจ่ายเครื่องกันหนาว

ทั้งนี้ เพื่อเป็นการขจัดหรือระงับความเดือดร้อนของประชาชน ขอให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการตามคำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดินให้แล้วเสร็จภายใน ๑๒๐ วัน และแจ้งให้ผู้ตรวจการแผ่นดินทราบต่อไป

(นายสมศักดิ์ สุวรรณสุจริต)
ประธานผู้ตรวจการแผ่นดิน

สำเนาถูกต้อง

(นางนุจรีย์ ศรีภูธร)
ผู้อำนวยการส่วนสอบสวน ๒
สำนักสอบสวน ๒