๘๐

ด่วนที่สุด

ที่ นศ ๐๐๒๓.๓/ว ๓๒๔

ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช
ถนนราชดำเนิน นศ ๘๐๐๐๐

๑๙ มกราคม ๒๕๖๕

เรื่อง แจ้งผลคำวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ และ นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๙.๒/ว ๑๐๒
ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๕ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น แจ้งว่า สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินแจ้งผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน กรณีมีผู้ร้องเรียน ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดนครศรีธรรมราช ละเลยไม่ดำเนินการตรวจสอบผู้ได้รับใบอนุญาตจัดสรรที่ดินตามพระราชบัญญัติการจัดสรรที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ ที่นำพื้นที่โครงการมาดัดแปลงเป็นที่เช่าร้านอาหาร และร้านอาหารในหมู่บ้านดังกล่าวเปิดการแสดงเล่นดนตรีและเปิดเพลงส่งเสียงดังรบกวนคนในหมู่บ้าน โดยการตรวจสอบพบว่า เทศบาลนครนครศรีธรรมราช ดำเนินการออกใบรับแจ้งการประกอบกิจการร้านอาหารและใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพประเภทจัดให้มีการแสดงดนตรี อันเป็นการขัดต่อพระราชบัญญัติการจัดสรรที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๓

จังหวัดนครศรีธรรมราช ขอแจ้งผลคำวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดินดังกล่าว เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นแนวทางปฏิบัติในการพิจารณาออกใบรับแจ้งการประกอบกิจการร้านอาหารและใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพต่อไป ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดสิ่งที่ส่งมาด้วยได้ที่เว็บไซต์ https://bit.ly/3zF8FhX หรือ QR Code ท้ายหนังสือฉบับนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายปราโมทย์ ศรีวิสุทธิ์)
ท้องถิ่นจังหวัดนครศรีธรรมราช ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น
โทร ๐ ๗๕๓๕๖ ๑๔๔

ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช
เลขรับ 1097
วันที่ ๑๔ ม.ค. ๒๕๖๕ เวลา ..... น.

ด่วนที่สุด
ที่ มท ๐๘๑๙.๒/ว ๑๐๒

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๔ มกราคม ๒๕๖๕

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขที่รับ 490
วันที่ ๑๔ ม.ค. ๒๕๖๕
กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น
เลขที่รับ 203
วันที่ ๑๔ ม.ค. ๖๕
เวลา ..... จำนวน ๑ ชุด

เรื่อง แจ้งผลคำวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ด่วนที่สุด ที่ ผผ ๑๓๐๒/๔๓๒ ลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

ด้วยสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินแจ้งผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน กรณีมีผู้ร้องเรียนศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดนครศรีธรรมราช ละเลยไม่ดำเนินการตรวจสอบผู้ได้รับใบอนุญาตจัดสรรที่ดินตามพระราชบัญญัติการจัดสรรที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ ที่นำพื้นที่โครงการมาดัดแปลงเป็นที่เช่าร้านอาหาร และร้านอาหารในหมู่บ้านดังกล่าวเปิดการแสดงเล่นดนตรีและเปิดเพลงส่งเสียงดังรบกวนคนในหมู่บ้าน โดยการตรวจสอบพบว่า เทศบาลนครนครศรีธรรมราช ดำเนินการออกใบรับแจ้งการประกอบกิจการร้านอาหารและใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพประเภทจัดให้มีการแสดงดนตรี อันเป็นการขัดต่อพระราชบัญญัติการจัดสรรที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๓

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ขอให้จังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นแนวทางปฏิบัติในการพิจารณาออกใบรับแจ้งการประกอบกิจการร้านอาหารและใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพต่อไป ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดสิ่งที่ส่งมาด้วยได้ที่เว็บไซต์ https://bit.ly/3zF8FhX หรือ QR Code ท้ายหนังสือฉบับนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายประยูร รัตนเสนีย์)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองสาธารณสุขท้องถิ่น
กลุ่มงานส่งเสริมสุขภาพ
โทรศัพท์ ๐-๒๒๔๑-๗๒๒๕/๐๘-๑๑๗๔-๓๗๓๘
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ 53726
วันที่ 23 พ.ย. 2564
เวลา.....

ด่วนที่สุด

ที่ ผผ ๑๓๐๒/๔๓๖

สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น ๕
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

กองสาธารณสุขท้องถิ่น
เลขรับ 2679
วันที่ 23 พ.ย. 2564
เวลา 15.12 น.

๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

เรื่อง แจ้งผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาคำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน เรื่องร้องเรียนเลขแดงที่ ๒๒๘๘/๒๕๖๔
ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๔ รวม ๗ แผ่น

ด้วยมีผู้ร้องเรียนร้องเรียนต่อผู้ตรวจการแผ่นดิน กรณีศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดนครศรีธรรมราช ละเลยไม่ดำเนินการตรวจสอบผู้ได้รับใบอนุญาตจัดสรรที่ดินตามพระราชบัญญัติการจัดสรรที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ ที่นำพื้นที่โครงการมาดัดแปลงเป็นที่เช่าร้านอาหาร และกรณีร้านอาหารในหมู่บ้านดังกล่าวเปิดการแสดงเล่นดนตรีและเปิดเพลงส่งเสียงดังรบกวนคนในหมู่บ้าน โดยเฉพาะช่วงวันหยุดเวลา ๒๒.๐๐ - ๐๑.๐๐ น.

สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินขอเรียนว่า เรื่องร้องเรียนดังกล่าว ผู้ตรวจการแผ่นดินได้มีคำวินิจฉัยยุติเรื่องร้องเรียนดังกล่าวแล้ว อย่างไรก็ดี จากการตรวจสอบเห็นว่า เทศบาลนครนครศรีธรรมราชได้ดำเนินการออกใบรับแจ้งการประกอบกิจการร้านอาหารและใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพประเภทจัดให้มีการแสดงดนตรีอันเป็นการขัดต่อพระราชบัญญัติการจัดสรรที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ ดังนั้น ขอความร่วมมือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีหนังสือแจ้งเวียนไปยังจังหวัดทุกจังหวัดเพื่อให้สั่งกำชับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งได้ทราบปัญหาการไม่ปฏิบัติตามกฎหมายดังกรณีดังกล่าวและถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายกมลธรรม วาสบุญมา)
รองเลขาธิการ ปฏิบัติการแทน
เลขาธิการสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน

สำนักตรวจสอบหน้าที่ของรัฐ
โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๙๒๖๕
โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๓๖๘
www.ombudsman.go.th

คำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน

สำนักตรวจสอบหน้าที่ของรัฐ

เรื่องร้องเรียนเลขดำที่ ๒๒๑๕/๒๕๖๒...
เรื่องร้องเรียนเลขแดงที่๒๒๘๘/๒๕๖๔.....

วันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๔

๑. ผู้แจ้ง/ผู้ร้องเรียน

สมาชิกหมู่บ้านลัคกี้โฮมพัฒนาการ

๒. ผู้ถูกร้องเรียนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดนครศรีธรรมราช

๓. ประเด็นเรื่องร้องเรียน

ขอให้แสวงหาข้อเท็จจริงกรณีกล่าวอ้างว่า ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดนครศรีธรรมราชละเลยไม่ดำเนินการตรวจสอบบริษัท ลัคกี้โฮมพัฒนาการ จำกัด ที่นำพื้นที่โครงการมาดัดแปลงเป็นที่เช่าร้านอาหาร และกรณีร้านอาหารในหมู่บ้านดังกล่าวเปิดการแสดงเล่นดนตรีและเปิดเพลงส่งเสียงดังรบกวนคนในหมู่บ้าน โดยเฉพาะช่วงวันหยุดเวลา ๒๒.๐๐ - ๐๑.๐๐ น.

๔. ข้อเท็จจริง

๔.๑ ข้อเท็จจริงตามคำร้องเรียนสรุปได้ว่า ผู้ร้องเรียนได้ซื้อบ้านในหมู่บ้านลัคกี้โฮมพัฒนาการ โดยโครงการดังกล่าวมีแผนการทำเป็นบ้านเดี่ยว ๒ ฝั่งของถนนหลักในหมู่บ้าน ต่อมาเจ้าของโครงการไม่ได้ดำเนินการก่อสร้างบ้านเดี่ยวอีกฝั่งถนนหนึ่ง แต่กลับนำไปทำเป็นอาคารให้เช่าพื้นที่ ซึ่งมีการเปิดเป็นร้านอาหารโดยแบบเปิดโล่ง และได้มีการแสดงดนตรี และเปิดเพลงเสียงดังทุกคืน โดยเฉพาะวันหยุด ช่วงเวลา ๒๒.๐๐ - ๐๑.๐๐ น. ทำให้สมาชิกในหมู่บ้านดังกล่าวได้รับผลกระทบเป็นอย่างมาก ไม่สามารถนอนหลับพักผ่อนได้ ทั้งนี้ เคยร้องเรียนยังศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดนครศรีธรรมราชแล้ว และได้มีการสั่งให้ปิดปรับปรุงไปประมาณ ๑ เดือน แต่ผู้ประกอบการได้กลับมาเปิดกิจการอีกครั้งและส่งเสียงดังเช่นเดิม

/๔.๒ จังหวัด...

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวนรนิล ตันติวงศ์กร)
เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการ

๔.๒ จังหวัดนครศรีธรรมราช ชี้แจงข้อเท็จจริงว่า จังหวัดนครศรีธรรมราชได้ตระหนักและให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนโดยตลอดอย่างต่อเนื่อง และได้ดำเนินการทันทีหลังจากได้รับเรื่องร้องเรียน โดยพิจารณาแล้วเห็นว่า เป็นปัญหาที่ส่งผลกระทบในวงกว้าง จึงได้มอบหมายให้ที่ทำการปกครองจังหวัดนครศรีธรรมราชเป็นเจ้าภาพในการแก้ไขปัญหาโดยการจัดประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และที่ประชุมมีมติให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตรวจสอบและบังคับใช้กฎหมายในขอบเขตความรับผิดชอบของแต่ละหน่วยงาน ประกอบกับเรื่องร้องเรียนดังกล่าวเป็นเหตุเดือดร้อนรำคาญ ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ของเทศบาลนครนครศรีธรรมราช และเทศบาลนครนครศรีธรรมราชได้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่แล้ว สรุปได้ดังนี้

๔.๒.๑ เทศบาลนครนครศรีธรรมราชได้ตรวจสอบอาคารภายในโครงการลัคกี้เพลินของบริษัท ลัคกี้โฮมพัฒนาการ จำกัด ตามกฎหมายควบคุมอาคาร และได้มีคำสั่งให้ระงับการก่อสร้าง ดัดแปลง เคลื่อนย้ายอาคาร ตามมาตรา ๔๐ (๑) เลขที่ นศ ๕๒๐๐๔/๐๔๔๘๔ วันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๒ คำสั่งให้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตก่อสร้าง ดัดแปลง หรือเคลื่อนย้ายอาคาร ตามมาตรา ๔๓ วรรคหนึ่ง เลขที่ นศ ๕๒๐๐๔/๐๔๔๘๖ วันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๒ และคำสั่งให้ระงับการใช้อาคาร ตามมาตรา ๔๔ เลขที่ นศ ๕๒๐๐๔/๐๔๔๘๗ วันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ซึ่งบริษัท ลัคกี้โฮมพัฒนาการ จำกัด ได้ปฏิบัติตามคำสั่งดังกล่าว เทศบาลนครนครศรีธรรมราชจึงได้ออกใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร เลขที่ ๑๕๗/๒๕๖๒ ออกให้ ณ วันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๒ และใบอนุญาตดัดแปลงอาคาร เลขที่ ๑๕๘/๒๕๖๒ ออกให้ ณ วันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๒

๔.๒.๒ จากการตรวจสอบร้าน กิมมิค หรือผับ SOD เดิม ร้าน มานี มีแก้ว และร้าน Sitny ตั้งอยู่ในโครงการลัคกี้เพลิน อาคารเลขที่ ๘/๘๘ ถนนพัฒนาการคูขวาง ตำบลในเมือง อำเภอเมืองนครศรีธรรมราช จังหวัดนครศรีธรรมราช ประกอบกิจการในลักษณะจำหน่ายอาหาร เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เปิดเพลง และจัดให้มีการแสดงดนตรี ทั้ง ๓ ร้าน ได้ปิดกิจการชั่วคราว เพราะเทศบาลนครนครศรีธรรมราชได้มีคำสั่งให้ระงับการใช้อาคาร ตั้งแต่วันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ซึ่งปัจจุบันร้าน กิมมิค หรือ ผับ SOD เดิม ยังคงปิดกิจการ ส่วนร้าน มานี มีแก้ว และร้าน Sitny ได้เริ่มเปิดกิจการอีกครั้งเมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๒

๔.๒.๓ เมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๒ ได้ตรวจสอบ ร้าน Sitny ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ พบว่า ร้านดังกล่าวมีการแก้ไขปรับปรุงอาคารและมีมาตรการควบคุมป้องกันเสียงดังดังนี้

(๑) มีเครื่องควบคุมระดับความดัง (power amplifier) ควบคุมเครื่องขยายเสียงทุกตัว

(๒) จัดทำวัสดุกั้นเสียงบริเวณด้านข้างหมู่บ้านใกล้เคียง ทำเป็นกำแพงสูงประมาณ ๓.๖ เมตร

พิจารณาแล้วเห็นว่า ร้าน Sitny มีสถานที่ตั้ง ลักษณะอาคาร และการสุขาภิบาล เป็นไปตามข้อบัญญัติท้องถิ่น เทศบาลนครนครศรีธรรมราชจึงได้ออกหนังสือรับรองการแจ้งจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหาร เล่มที่ ๑๐ เลขที่ ๔๒ ปี ๒๕๖๒ ออกให้ ณ วันที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๒ และใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตราย

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวนรนิล ตันติวงศ์กร)
เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการ

/ต่อสุขภาพ...

ต่อสุขภาพ ประเภทจัดให้มีการแสดงดนตรี เล่มที่ ๒๑ เลขที่ ๙ ปี ๒๕๖๒ ออกให้ ณ วันที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๒ ซึ่งระบุเงื่อนไขเฉพาะ ดังต่อไปนี้ (๑) ผู้ได้รับอนุญาตต้องควบคุม ดูแล สถานประกอบการให้อยู่ในสถานที่ไม่ก่อให้เกิดปัญหาเหตุรำคาญใด ๆ และจะต้องดำเนินการปรับปรุงแก้ไขทันที เมื่อมีปัญหาเหตุรำคาญ (๒) ห้ามก่อให้เกิดเสียงดังรบกวนเกิน ๘๕ เดซิเบลเอ โดยมีนายพชร เวชสารศรี เป็นผู้ได้รับใบอนุญาต

๔.๒.๔ เมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๒ ได้ตรวจสอบ ร้าน มานี มีแก้ว ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ พบว่า ร้านดังกล่าวมีการแก้ไขปรับปรุงอาคารและมีมาตรการควบคุมป้องกันเสียงดังดังนี้

(๑) จัดวางเครื่องขยายเสียง (ลำโพง) ขนาด ๘ – ๑๒ นิ้ว จำนวน ๘ ตัว กระจายทั่วร้าน เพื่อกระจายเสียงให้สม่ำเสมอและปรับทิศทางลำโพงหันเข้าหาถนนพัฒนาการคูขวาง เพื่อให้ทิศทางเสียงออกไปสู่ถนนที่มีรถสัญจร และไม่ให้เสียงดังรบกวนหมู่บ้านใกล้เคียง

(๒) มีเครื่องควบคุมระดับความดัง (power amplifier) ควบคุมเครื่องขยายเสียงทุกตัว

(๓) เวลาตั้งแต่ ๒๓.๓๐ น. ปิดเครื่องขยายเสียงจาก ๘ ตัว เหลือเพียง ๒ ตัว

(๔) จัดทำวัสดุกั้นเสียงบริเวณด้านข้างหมู่บ้านใกล้เคียง ทำเป็นกำแพงสูงประมาณ ๓.๖ เมตร

พิจารณาแล้วเห็นว่า ร้าน มานี มีแก้ว มีสถานที่ตั้ง ลักษณะอาคาร และการสุขาภิบาลเป็นไปตามข้อบัญญัติท้องถิ่น เทศบาลนครนครศรีธรรมราชจึงได้ออกหนังสือรับรองการแจ้งจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหาร เล่มที่ ๑๐ เลขที่ ๔๓ ปี ๒๕๖๒ ออกให้ ณ วันที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๒ และใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประเภทจัดให้มีการแสดงดนตรี เล่มที่ ๒๑ เลขที่ ๑๐ ปี ๒๕๖๒ ออกให้ ณ วันที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๒ ซึ่งระบุเงื่อนไขเฉพาะ ดังต่อไปนี้ (๑) ผู้ได้รับอนุญาตต้องควบคุม ดูแล สถานประกอบการให้อยู่ในสถานที่ไม่ก่อให้เกิดปัญหาเหตุรำคาญใด ๆ และจะต้องดำเนินการปรับปรุงแก้ไขทันที เมื่อมีปัญหาเหตุรำคาญ (๒) ห้ามก่อให้เกิดเสียงดังรบกวนเกิน ๘๕ เดซิเบลเอ โดยมีนายพุฒิพงศ์ สุขสำราญ เป็นผู้ได้รับใบอนุญาต

๔.๒.๕ เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ เวลา ๒๑.๐๐ น. เจ้าหน้าที่ได้ตรวจสอบร้าน Sitny และร้าน มานี มีแก้ว ขณะตรวจสอบพบว่า มีเสียงดังบริเวณร้าน แต่บริเวณรอบนอกร้านมีเสียงแต่ไม่ดังมากนัก ทั้งนี้ เจ้าหน้าที่ไม่มีเครื่องมือตรวจวัดระดับเสียงดังรบกวน จึงได้ให้คำแนะนำแก่ผู้ประกอบการให้ดำเนินการควบคุมป้องกันการใช้เสียงภายในสถานประกอบการมิให้ก่อให้เกิดความเดือดร้อนรำคาญแก่ผู้ที่อยู่อาศัยใกล้เคียง

๔.๒.๖ เนื่องจากเทศบาลนครนครศรีธรรมราชไม่มีเครื่องมือและอุปกรณ์ในการตรวจวัดระดับเสียงเพื่อใช้เป็นหลักฐานอ้างอิงทางวิทยาศาสตร์ว่าเหตุดังกล่าวเป็นเหตุรำคาญตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือไม่ จึงได้ทำหนังสือขอความร่วมมือจากศูนย์อนามัยที่ ๑๑ นครศรีธรรมราช ร่วมตรวจสอบเหตุรำคาญและใช้เครื่องมือตรวจวัดระดับเสียงดังรบกวน

/๔.๒.๗ ส่วน...

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวนรนิล ตันติวงศ์กร)
เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการ

๔.๒.๗ ส่วนกรณีที่ผู้ร้องเรียนแจ้งว่าสถานประกอบการเปิดจนถึงเวลา ๐๑.๐๐ น. นั้น เข้าข่ายสถานบริการตามพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ เป็นอำนาจหน้าที่ของอำเภอในการตรวจสอบ กำกับดูแล และดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ และพระราชกฤษฎีกา กำหนดเขตพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้จัดตั้งสถานบริการในท้องที่จังหวัดนครศรีธรรมราช พ.ศ. ๒๕๔๖

๔.๓ จากการลงพื้นที่เข้าร่วมประชุมเพื่อแสวงหาข้อเท็จจริงและแก้ไขปัญหาเรื่องร้องเรียนในพื้นที่จังหวัดนครศรีธรรมราช เมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๓ จังหวัดนครศรีธรรมราชได้รายงานเพิ่มเติมว่า ปัจจุบันผู้ประกอบกิจการร้านอาหารเหลือเพียงร้าน มานี มีแก้ว โดยเทศบาลนครนครศรีธรรมราชได้ประสานไปยังศูนย์อนามัยที่ ๑๑ นครศรีธรรมราช เพื่อดำเนินการวัดระดับเสียง ซึ่งจะมีการลงพื้นที่เพื่อตรวจสอบไม่เกินวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ และจะรายงานผลการตรวจสอบมายังสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินต่อไป

๔.๔ จังหวัดนครศรีธรรมราชได้รายงานผลการตรวจสอบเพิ่มเติมว่า ได้รับแจ้งผลการตรวจสอบจากเทศบาลนครนครศรีธรรมราชว่า ได้ร่วมกับศูนย์อนามัยที่ ๑๑ นครศรีธรรมราช ลงพื้นที่หมู่บ้านลัคกี้โฮมพัฒนาการ เมื่อวันศุกร์ที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ เวลา ๒๐.๐๐ – ๒๓.๐๐ น. และใช้เครื่องมือตรวจวัดระดับเสียงรบกวนบ้านพักอาศัยของตัวแทนครัวเรือนหมู่บ้านลัคกี้โฮมพัฒนาการ จำนวน ๑ หลัง คือ บ้านเลขที่ ๘/๖๔ ที่ให้ความยินยอมแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐเข้าตรวจสอบเหตุรำคาญและตรวจวัดระดับเสียงดังรบกวนภายในบ้านพัก และศูนย์อนามัยที่ ๑๑ นครศรีธรรมราช ได้สรุปผลการตรวจวัดเสียงขณะมีการรบกวนว่า ไม่เป็นเสียงรบกวน เนื่องจากระดับเสียงขณะมีการรบกวนไม่เกิน ๑๐ เดซิเบลเอ จากผลการตรวจสอบดังกล่าว เทศบาลนครนครศรีธรรมราชจึงสรุปว่า เสียงที่เกิดจากการดำเนินกิจการของร้านมานี มีแก้ว ไม่เป็นเสียงรบกวนที่มีมลพิษทางเสียงต่อสุขภาพและไม่เป็นเหตุรำคาญตามมาตรา ๒๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

๔.๕ จังหวัดนครศรีธรรมราชได้รวบรวมข้อมูลจากส่วนราชการต่าง ๆ ที่ได้ดำเนินการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ได้ชี้แจงว่า สำนักงานที่ดินจังหวัดนครศรีธรรมราชได้นำเรื่องร้องเรียนดังกล่าวเข้าประชุมคณะกรรมการจัดสรรที่ดินจังหวัดนครศรีธรรมราช เมื่อคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ วันจันทร์ที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ โดยที่ประชุมได้มีมติให้แจ้งผู้ขออนุญาตจัดสรรที่ดินให้ดำเนินการให้เป็นไปตามแผนผังโครงการและวิธีการจัดสรรที่ดินที่ได้รับอนุญาต และให้เชิญตัวแทนบริษัท ลัคกี้โฮมพัฒนาการ จำกัด เพื่อร่วมชี้แจงข้อเท็จจริงในการประชุมครั้งต่อไป

๔.๖ จังหวัดนครศรีธรรมราชได้รับการประสานจากบริษัท ลัคกี้โฮมพัฒนาการ จำกัด ว่าจะดำเนินการแก้ไขปัญหาอย่างจริงจังและมีมาตรการป้องกันที่จะไม่ให้เกิดปัญหานี้อีกในอนาคต โดยปัจจุบันได้ยกเลิกสัญญาเช่าระหว่างโครงการเพลินพลาซ่าและร้านมานี มีแก้วและได้ให้ขนย้ายทรัพย์สินและบริวารออกจากพื้นที่เช่าเป็นที่เรียบร้อยแล้ว และยืนยันว่าจะไม่พิจารณาอนุญาตให้เช่าพื้นที่แก่ผู้เช่าที่ประกอบธุรกิจในลักษณะเดียวกันนี้อีก

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวนรนิล ตันติวงศ์กร)
เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการ

/๕. ข้อกฎหมาย...

๕. ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐

มาตรา ๓๗ ภายใต้บังคับมาตรา ๖ ห้ามมิให้ผู้ตรวจการแผ่นดินรับเรื่องที่ผู้ตรวจการแผ่นดินพิจารณาแล้วเห็นว่ามีลักษณะดังต่อไปนี้ ไว้พิจารณา

(๖) เรื่องที่ผู้ร้องเรียนได้รับการแก้ไขความเดือดร้อนหรือความไม่เป็นธรรมอย่างเหมาะสมแล้ว

ในกรณีที่ความปรากฏในภายหลังว่าเป็นเรื่องที่มีลักษณะตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้ตรวจการแผ่นดินสั่งยุติเรื่อง

๖. ข้อพิจารณา

ผู้ตรวจการแผ่นดินได้พิจารณาข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายข้างต้นแล้วเห็นว่า กรณีขอให้ผู้ตรวจการแผ่นดินแสวงหาข้อเท็จจริงที่กล่าวอ้างว่า ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดนครศรีธรรมราชละเลยไม่ดำเนินการตรวจสอบบริษัท ลัคกี้โฮมพัฒนาการ จำกัด ที่นำพื้นที่โครงการมาดัดแปลงเป็นที่เช่าร้านอาหาร และกรณีร้านอาหารในหมู่บ้านดังกล่าวเปิดการแสดงเล่นดนตรีและเปิดเพลงส่งเสียงดังรบกวนคนในหมู่บ้าน โดยเฉพาะช่วงวันหยุดเวลา ๒๒.๐๐ - ๐๑.๐๐ น. นั้น ปรากฏข้อเท็จจริงสรุปได้ว่า หลังจากได้รับเรื่องร้องเรียน จังหวัดนครศรีธรรมราชได้มอบหมายให้ที่ทำการปกครองจังหวัดนครศรีธรรมราชจัดประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งที่ประชุมได้มีมติให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตรวจสอบและบังคับใช้กฎหมายในขอบเขตความรับผิดชอบของแต่ละหน่วยงาน โดยเทศบาลนครนครศรีธรรมราชได้ตรวจสอบอาคารภายในโครงการลักกี้เพลิน พบร้าน กิมมิค หรือผับ SOD เดิม ร้าน มานี มีแก้ว และร้าน Sitny ประกอบกิจการในลักษณะจำหน่ายอาหาร เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เปิดเพลง และจัดให้มีการแสดงดนตรี เทศบาลนครนครศรีธรรมราชได้มีคำสั่งให้บริษัท ลัคกี้โฮมพัฒนาการ จำกัด ระงับการก่อสร้าง ดัดแปลง เคลื่อนย้ายอาคาร มีคำสั่งให้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตก่อสร้าง ดัดแปลง หรือเคลื่อนย้ายอาคาร และมีคำสั่งให้ระงับการใช้อาคาร ตามกฎหมายควบคุมอาคาร ซึ่งบริษัท ลัคกี้โฮมพัฒนาการ จำกัด ได้ปฏิบัติตามคำสั่งดังกล่าว เทศบาลนครนครศรีธรรมราชจึงได้ออกใบอนุญาตก่อสร้างอาคารและใบอนุญาตดัดแปลงอาคารให้ ทั้งนี้ เทศบาลนครนครศรีธรรมราชได้ตรวจสอบ ร้าน Sitny และร้านมานี มีแก้ว ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ พบว่า ทั้งสองร้านดังกล่าวได้มีการแก้ไขปรับปรุงอาคารและมีมาตรการควบคุมป้องกันเสียงดัง เทศบาลนครนครศรีธรรมราชจึงได้ออกหนังสือรับรองการแจ้งจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหาร และใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประเภทจัดให้มีการแสดงดนตรีให้โดยได้ระบุเงื่อนไขเฉพาะ คือ ผู้ได้รับอนุญาตต้องควบคุม ดูแล สถานประกอบการให้อยู่ในสถานที่ไม่ก่อให้เกิดปัญหาเหตุรำคาญใด ๆ และจะต้องดำเนินการปรับปรุงแก้ไขทันที เมื่อมีปัญหาเหตุรำคาญและห้ามก่อให้เกิดเสียงดังรบกวนเกิน ๘๕ เดซิเบลเอ ประกอบกับได้ทำหนังสือขอความร่วมมือจากศูนย์อนามัยที่ ๑๑ นครศรีธรรมราชร่วมตรวจสอบเหตุรำคาญและใช้เครื่องมือตรวจวัดระดับเสียงดังรบกวน ซึ่งได้เข้าตรวจสอบเมื่อวันศุกร์ที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ เวลา ๒๐.๐๐ – ๒๓.๐๐ น. และใช้เครื่องมือตรวจวัดระดับเสียงรบกวนบ้านพักอาศัยของ

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวนรวิล ตันติวงศ์การ)
เจ้าพนักงานธุรการชำนาญการ

/ตัวแทน...

ตัวแทนครัวเรือนหมู่บ้านลักกี้โฮมพัฒนาการ จำนวน ๑ หลัง คือ บ้านเลขที่ ๘/๖๔ ที่ให้ความยินยอมแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐเข้าตรวจสอบเหตุรำคาญและตรวจวัดระดับเสียงดังรบกวนภายในบ้านพัก โดยมีการประกอบกิจการร้านอาหารเหลือเพียงร้าน มานี มีแก้ว เพียงร้านเดียว และจากการตรวจสอบพบว่า เสียงขณะมีการรบกวนไม่เกิน ๑๐ เดซิเบลเอ ต่อมาได้มีการตรวจสอบข้อเท็จจริงเพิ่มเติมปรากฏข้อเท็จจริงว่า บริเวณที่พื้นที่ประกอบกิจการมีบางส่วนที่เป็นพื้นที่ที่ได้รับการจัดสรรที่ดินเป็นที่อยู่อาศัยเพื่อการจำหน่ายบ้านแฝดสองชั้น สำนักงานที่ดินจังหวัดนครศรีธรรมราชได้นำเรื่องดังกล่าวเข้าประชุมคณะกรรมการจัดสรรที่ดินจังหวัดนครศรีธรรมราช ซึ่งในที่ประชุมได้มีมติให้แจ้งผู้ขออนุญาตจัดสรรที่ดินดำเนินการให้เป็นไปตามแผนผังโครงการและวิธีการจัดสรรที่ดินที่ได้รับอนุญาต และให้เชิญตัวแทนบริษัท ลัคกี้โฮมพัฒนาการ จำกัด ร่วมชี้แจงข้อเท็จจริงในการประชุมครั้งต่อไป ต่อมาจังหวัดนครศรีธรรมราชได้รับแจ้งจากบริษัท ลัคกี้โฮมพัฒนาการ จำกัด ว่า ปัจจุบันได้ยกเลิกสัญญาเช่าระหว่างโครงการเพลินพลาซ่าและร้านมานี มีแก้ว พร้อมทั้งได้ให้ขนย้ายทรัพย์สินและบริวารออกจากพื้นที่เช่าดังกล่าวแล้ว และยืนยันว่าจะไม่พิจารณาอนุญาตให้เช่าพื้นที่แก่ผู้เช่าที่ประกอบธุรกิจในลักษณะเดียวกันนี้อีก ดังนั้น เรื่องร้องเรียนดังกล่าวจึงเป็นกรณีที่ผู้ร้องเรียนและประชาชนได้รับการแก้ไขความเดือดร้อนอย่างเหมาะสมแล้ว ตามมาตรา ๓๗ (๖) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐

๗. คำวินิจฉัย และข้อเสนอแนะ

อาศัยเหตุดังกล่าวข้างต้น จึงวินิจฉัยยุติเรื่องร้องเรียนในเรื่องนี้ตามมาตรา ๓๗ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐

อย่างไรก็ดี กรณีที่เทศบาลนครนครศรีธรรมราชได้ออกใบอนุญาตให้ผู้ประกอบการก่อสร้างดัดแปลงอาคาร รวมถึงประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประเภทจัดให้มีการแสดงดนตรี หนังสือรับรองการแจ้งจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหาร และใบอนุญาตให้ทำการดัดแปลงอาคารให้ประกอบกิจการ จะเห็นได้ว่ากรณีดังกล่าวเทศบาลนครนครศรีธรรมราชไม่ได้ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดสรรที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ เนื่องจากความเดือดร้อนรำคาญเกิดตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๒ เทศบาลนครนครศรีธรรมราชได้มีการดำเนินการแนะนำผู้ประกอบการร้านค้าให้แก้ไขปัญหาการส่งเสียงดัง แต่ไม่ได้ดำเนินการตรวจสอบว่า การออกใบอนุญาตดังกล่าวนั้นจะเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการจัดสรรที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ หรือไม่ เพราะกรณีดังกล่าวเป็นการดำเนินการภายในขอบเขตของโครงการหมู่บ้านจัดสรรที่ได้รับใบอนุญาตจัดสรรที่ดิน ซึ่งการก่อสร้างอาคารจะต้องเป็นไปตามแผนผัง โครงการและวิธีการที่กำหนดตามใบอนุญาต ดังนั้น ขอให้จังหวัดนครศรีธรรมราชตั้งกรรมการสอบสวนเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง หากเห็นว่ามีเจ้าหน้าที่คนใดกระทำการโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ขอให้พิจารณาดำเนินการตามระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

จากการตรวจสอบปรากฏข้อเท็จจริงว่า สำนักงานที่ดินจังหวัดนครศรีธรรมราชได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๓ ขอให้เทศบาลนครนครศรีธรรมราชตรวจสอบข้อเท็จจริงตามพระราชบัญญัติการจัดสรรที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ แต่เทศบาลนครนครศรีธรรมราชได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๓

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวนรินล ตันติวงศ์กร)
เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการ

/แนะนำให้...

แนะนำให้ บริษัท ลัคกี้โฮมพัฒนาการ จำกัด ดำเนินการเปลี่ยนแปลงแผนผังโครงการกับคณะกรรมการจัดสรรที่ดินจังหวัดนครศรีธรรมราชให้ถูกต้องตามความเป็นจริงแทนที่เทศบาลนครนครศรีธรรมราชจะดำเนินการเพิกถอนใบอนุญาตที่ได้ดำเนินการออกไปแล้ว ซึ่งเป็นสาเหตุให้มีการอนุญาตให้ประกอบกิจการที่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนรำคาญในหมู่บ้านจัดสรรที่เป็นที่อยู่อาศัยของประชาชน กรณีดังกล่าวอาจทำให้เกิดการร้องเรียนได้อีก การที่เทศบาลนครนครศรีธรรมราชให้การแนะนำดังกล่าวเป็นการส่งเสริมให้ บริษัท ลัคกี้โฮมพัฒนาการ จำกัด ดำเนินการขอแก้ไขแผนผังโครงการและวิธีการการจัดสรรที่ดินให้สอดคล้องกับการประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ซึ่งเป็นการเอื้อประโยชน์ให้แก่ผู้ประกอบการที่สร้างความเดือดร้อนรำคาญให้แก่ประชาชน ดังนั้น ขอให้จังหวัดนครศรีธรรมราชตั้งกรรมการสอบสวนเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องที่มีส่วนในการกระทำดังกล่าว หากเห็นว่ามีเจ้าหน้าที่คนใดกระทำการโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ขอให้พิจารณาดำเนินการตามระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

อนึ่ง ขอให้รายงานผลการดำเนินการทั้งสองดังกล่าวให้สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินทราบต่อไป และเพื่อเป็นการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งได้ทราบปัญหาการไม่ปฏิบัติตามกฎหมายดังกรณีดังกล่าว ขอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีหนังสือแจ้งเวียนไปยังจังหวัดทุกจังหวัดเพื่อให้สั่งกำชับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ทั้งนี้ ให้สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินแจ้งผลการวินิจฉัยให้ผู้ร้องเรียนทราบ และแจ้งจังหวัดนครศรีธรรมราชและกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

(นายสมศักดิ์ สุวรรณสุจริต)
ประธานผู้ตรวจการแผ่นดิน

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวนรนิล ตันติวงศ์กร)
เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการ