

ด่วนที่สุด

ที่ นศ ๐๐๒๓.๕/ว ๖๖๕



ถึง สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอ ทุกอำเภอ และสำนักงาน/ที่ทำการองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ทุกแห่ง

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร (ก.น.บ.) ๑๑๒๕/ว ๑๗๕๔ ลงวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๘ เรื่อง แนวทางการบริหารสินทรัพย์ที่เกิดจากงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด แจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๘ รับทราบแนวทางการบริหารสินทรัพย์ที่เกิดจากงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด โดยมีประเด็นที่เกี่ยวข้องกับองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น คือ การโอนสินทรัพย์ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งหากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่าสามารถนำทรัพย์สินไปใช้ประโยชน์ตามหน้าที่และอำนาจ การกิจ และอยู่ในพื้นที่รับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งมีความประสงค์จะรับโอนทรัพย์สินดังกล่าว ให้ดำเนินการขอความเห็นชอบจากสภาท้องถิ่นพร้อมตั้งงบประมาณในการดูแลและบำรุงรักษาสินทรัพย์ ทั้งนี้ ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความประสงค์จะเปลี่ยนแปลงรายละเอียดการใช้ประโยชน์ของทรัพย์สินให้ดำเนินการขอเปลี่ยนแปลงต่อ ก.บ.จ. และ ก.บ.ก. ในคราวเดียวกัน เพื่อแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ ทั้งนี้ รายละเอียดปรากฏ ตาม QR Code ท้ายสำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นที่ส่งมาพร้อมนี้



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานการเงินบัญชีและการตรวจสอบ

โทร. ๐ ๗๕๓๕ ๖๑๔๔ ต่อ ๕๒

ผู้ประสานงาน นางสาวสุนทรี ฉิ่งเม่ง



นศร ๘๖๖๖ ๘๖๖๖

ส่ง
7 พ.ค. 68

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๙๒๐



ถึง สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด ทุกจังหวัด

สำนักงานส่งเสริมการปกครอง
ท้องถิ่นจังหวัดนครราชสีมา
เลขที่รับ 4873
วันที่ 02 พ.ค. 2568
ณ ก 916
ณ. 14 พ.ค. 68

ด้วยสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร (ก.น.บ.) ๑๑๒๕/ว ๑๗๕๔ ลงวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๘ เรื่อง แนวทางการบริหารสินทรัพย์ที่เกิดจากงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด แจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๘ รับทราบแนวทางการบริหารสินทรัพย์ที่เกิดจากงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด โดยมีประเด็นที่เกี่ยวข้องกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คือ การโอนสินทรัพย์ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งหากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่าสามารถนำทรัพย์สินไปใช้ประโยชน์ตามหน้าที่และอำนาจ ภารกิจ และอยู่ในพื้นที่รับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งมีความประสงค์ที่จะรับโอนสินทรัพย์ดังกล่าว ให้ดำเนินการขอความเห็นชอบจากสภาท้องถิ่นพร้อมตั้งงบประมาณในการดูแลบำรุงรักษาสินทรัพย์ ทั้งนี้ ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความประสงค์จะเปลี่ยนแปลงรายละเอียดการใช้ประโยชน์ของสินทรัพย์ให้ดำเนินการขอเปลี่ยนแปลงต่อ ก.บ.จ. และ ก.บ.ก. ในคราวเดียวกัน

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงขอส่งแนวทางการบริหารสินทรัพย์ดังกล่าวมายังจังหวัดเพื่อแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ ทั้งนี้ รายละเอียดปรากฏตาม QR Code ท้ายหนังสือนี้



สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

กลุ่มงานการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๕๒๘

โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๔๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน นายณพวิชัย จิตต์วิบูลย์ โทร. ๐๒๒ ๐๓๙๔๕๒๘

แนวทางการบริหารสินทรัพย์ที่เกิดจากงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

(มติคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ (ก.น.บ.) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๗)

เพื่อให้การบริหารจัดการและการใช้ประโยชน์จากสินทรัพย์ที่เกิดจากงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เกิดประโยชน์สูงสุด มีผู้ใช้ประโยชน์ที่ชัดเจน และมีการบำรุงดูแลรักษาอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งสอดคล้องกับพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๕ และระเบียบที่เกี่ยวข้อง โดยมีแนวทางการบริหารสินทรัพย์ที่เกิดจากงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ดังนี้

๑. พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๕ ได้กำหนดมาตรการที่เกี่ยวข้องกับการบริหารสินทรัพย์ฯ ดังนี้

มาตรา ๔๐ ในกรณีที่จังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดมีโครงการที่ต้องจัดซื้อหรือจัดจ้างเพื่อให้ได้มาซึ่งสิ่งปลูกสร้าง ครุภัณฑ์ ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ระบบป้องกันภัย ระบบทะเบียน หรือระบบอื่นในทำนองเดียวกัน โดยจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดจะไม่ปกครอง ดูแล บำรุงรักษา หรือใช้ประโยชน์ในสิ่งดังกล่าว แต่จะโอนสิ่งนั้นให้หน่วยงานอื่นของรัฐซึ่งมีความตกลงเป็นลายลักษณ์อักษรเป็นผู้ปกครองดูแล บำรุงรักษา หรือใช้ประโยชน์ จังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดต้องระบุไว้ในคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีที่เสนอต่อสำนักงบประมาณ

มาตรา ๔๓ ในกรณีที่การปฏิบัติตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดมีความจำเป็นต้องตั้งงบประมาณเพื่อให้ได้มาซึ่งที่ดิน สิ่งปลูกสร้าง ครุภัณฑ์ ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ระบบป้องกันภัย ระบบทะเบียน หรือระบบอื่นในทำนองเดียวกัน ให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างให้จังหวัดหรือกลุ่มจังหวัด โดยมีหน่วยงานของรัฐซึ่งมีบุคลากรในจังหวัดที่จะปกครอง ดูแล บำรุงรักษา หรือใช้ประโยชน์ และได้ทำความตกลงเป็นลายลักษณ์อักษรที่จะดำเนินการดังกล่าวกับจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัด

ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐส่วนกลางประสงค์จะให้สิ่งปลูกสร้าง ครุภัณฑ์ หรือระบบ ตามวรรคหนึ่งในพื้นที่จังหวัด ให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณให้หน่วยงานที่มีบุคลากรในจังหวัด ซึ่งสามารถปกครอง ดูแล บำรุงรักษา หรือใช้ประโยชน์ในสิ่งดังกล่าวนั้นได้

การจัดสรรงบประมาณให้หน่วยงานของรัฐซึ่งไม่อาจหรือไม่สามารถปกครอง ดูแล บำรุงรักษา หรือใช้ประโยชน์จากสิ่งปลูกสร้าง ครุภัณฑ์ หรือระบบตามวรรคหนึ่ง จะกระทำมิได้

ให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณสำหรับการบำรุงรักษาสิ่งซึ่งได้จัดซื้อจัดจ้างตามมาตรา ๔๓

มาตรา ๔๔ หน่วยงานของรัฐซึ่งทำความตกลงกับจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดตามมาตรา ๔๓ วรรคหนึ่ง และหน่วยงานของรัฐส่วนกลางตามมาตรา ๔๓ วรรคสอง มีหน้าที่ปกครอง ดูแล บำรุงรักษา หรือใช้ประโยชน์จากสิ่งปลูกสร้าง ครุภัณฑ์ หรือระบบที่จัดซื้อจัดจ้างมาตามมาตรา ๔๓

การโอนสิ่งปลูกสร้าง ครุภัณฑ์ หรือระบบที่จัดซื้อจัดจ้างมาตามมาตรา ๔๓ วรรคหนึ่ง ให้หน่วยงานอื่นของรัฐเป็นผู้ปกครอง ดูแล บำรุงรักษา หรือใช้ประโยชน์จากสิ่งดังกล่าว จะกระทำมิได้เมื่อหน่วยงานอื่นซึ่งรับโอนนั้นมีบุคลากรในการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา หรือใช้ประโยชน์ และได้มีความตกลงเป็นลายลักษณ์อักษรไว้กับหน่วยงานผู้โอน รวมทั้งได้รับความเห็นชอบจาก ก.บ.จ. หรือ ก.บ.ก. โดยมีให้น่าระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐมาใช้บังคับ และแจ้งการโอนที่ดินและสิ่งปลูกสร้างให้กรมธนารักษ์ทราบด้วย

มาตรา ๔๕ การให้หน่วยงานวิสาหกิจเพื่อสังคม ภาคประชาสังคม หรือภาคธุรกิจเอกชน เป็นผู้ปกครอง ดูแล บำรุงรักษา และใช้ประโยชน์จากสิ่งปลูกสร้าง ครุภัณฑ์ หรือระบบตามมาตรา ๔๓ และมาตรา ๔๔ ให้เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนดโดยข้อเสนอของ ก.น.บ.

การดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้คำนึงถึงประโยชน์ที่ทางราชการจะได้รับจากการบำรุงรักษา และประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับจากการใช้ประโยชน์จากสิ่งนั้นมากกว่าผลตอบแทนที่หน่วยงานของรัฐจะได้รับจากหน่วยงานวิสาหกิจเพื่อสังคม ภาคประชาสังคม หรือภาคธุรกิจเอกชน

มาตรา ๕๖ เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามแผนพัฒนาจังหวัด และแผนปฏิบัติราชการ ประจำปีของจังหวัด ให้จัดทำบันทึกความร่วมมือระหว่างจังหวัดกับส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่นของรัฐ โดยอย่างน้อยต้องระบุหน้าที่และความรับผิดชอบของหน่วยงาน ตลอดจนงบประมาณที่ใช้ การแบ่งงานและการเชื่อมประสานงาน เพื่อให้การดำเนินงานตามแผนบรรลุวัตถุประสงค์ ตลอดจนการดูแลบำรุงรักษาสิ่งสาธารณูปโภคหรือสิ่งก่อสร้างหรือระบบอื่นที่เกิดขึ้น

เมื่อบันทึกความร่วมมือตามวรรคหนึ่งได้รับอนุมัติจาก ก.น.บ. แล้ว ให้ใช้บังคับได้ และให้หน่วยงานของรัฐนั้น เสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

๒. แนวทางการบริหารสินทรัพย์ที่เกิดจากงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

๒.๑ กรณีการแก้ไขปัญหาสินทรัพย์ที่ไม่ได้ใช้ประโยชน์หรือไม่มีผู้รับโอน (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ – ๒๕๖๖) ให้ความสำคัญกับการซ่อมแซมสิ่งก่อสร้างและครุภัณฑ์ให้อยู่ในสภาพพร้อมใช้งาน ควบคู่ไปกับการเร่งรัดหาหน่วยงานรับโอนสินทรัพย์ โดยให้ดำเนินการ ดังนี้

๒.๑.๑ จังหวัดและกลุ่มจังหวัด ตั้งคณะกรรมการเพื่อตรวจสอบและพิจารณาความคุ้มค่าในการใช้ประโยชน์จากสินทรัพย์ที่เกิดจากงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๑) สิ่งก่อสร้างหรือครุภัณฑ์ชำรุดและไม่คุ้มค่าในการซ่อมแซม ให้เร่งดำเนินการจำหน่ายตามระเบียบฯ ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

๒) สิ่งก่อสร้างหรือครุภัณฑ์ที่สามารถซ่อมแซมได้ มีความจำเป็นในการใช้งาน และมีความคุ้มค่าในการซ่อมแซม ให้ดำเนินการซ่อมแซมและหาหน่วยงานรับโอนสินทรัพย์ที่มีความพร้อม และศักยภาพในการบริหารจัดการ รวมทั้งสอดคล้องกับภารกิจและหน้าที่และอำนาจของหน่วยงาน โดยมีแนวทาง ดังนี้

- ให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประสานหน่วยดำเนินการ เพื่อประเมินค่าใช้จ่ายในการซ่อมแซม พร้อมทั้งหารือสำนักงบประมาณในการขอรับการสนับสนุนงบประมาณในการซ่อมแซมดังกล่าว สำหรับสินทรัพย์ที่เกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด อาจพิจารณาใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดในการซ่อมแซมได้ โดยให้ใช้งบประมาณเหลือจ่ายเป็นลำดับแรก และงบบริหารจัดการเป็นลำดับต่อมา ทั้งนี้ เมื่อซ่อมแซมสิ่งก่อสร้างหรือครุภัณฑ์ให้อยู่ในสภาพพร้อมใช้งานแล้ว ให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดเร่งรัดดำเนินการโอนสินทรัพย์ให้หน่วยงานรับโอนสินทรัพย์ให้แล้วเสร็จภายใน ๑ ปี หลังจากซ่อมแซมแล้วเสร็จ โดยให้คำนึงถึงความสอดคล้องกับหน้าที่และอำนาจ และภารกิจของหน่วยงานที่รับโอนสินทรัพย์

- เพื่อประโยชน์ในการหาหน่วยงานรับโอนสิทธิ์ หากจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดมีความจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงวัตถุประสงค์โครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ ให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์การใช้ประโยชน์และภารกิจของหน่วยงานรับโอนสิทธิ์ เพื่อให้สามารถหาหน่วยงานเพื่อรับโอนสิทธิ์ได้ ให้จังหวัดหรือกลุ่มจังหวัด เสนอการขอเปลี่ยนแปลงวัตถุประสงค์โครงการเพื่อขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.) หรือคณะกรรมการบริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.ก.) แล้วแต่กรณี พิจารณาให้ความเห็นชอบ แล้วให้จัดส่งคำขอเปลี่ยนแปลงวัตถุประสงค์โครงการมายังฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการประจำภาค เพื่อรวบรวมเสนอคณะกรรมการประจำภาคพิจารณาให้ความเห็นชอบ และรายงาน ก.น.บ. ทราบ

- สำหรับการโอนสิทธิ์ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า สามารถนำสิทธิ์ไปใช้ประโยชน์ตามหน้าที่และอำนาจ ภารกิจ และอยู่ในพื้นที่รับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และมีความประสงค์ที่จะรับโอนสิทธิ์ดังกล่าว ให้ดำเนินการขอความเห็นชอบจากสภาท้องถิ่น พร้อมตั้งงบประมาณในการดูแลบำรุงรักษาสิทธิ์ ทั้งนี้ ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความประสงค์จะเปลี่ยนแปลงรายละเอียดการใช้ประโยชน์ของสิทธิ์ให้ดำเนินการขอเปลี่ยนแปลงต่อ ก.บ.จ. และ ก.บ.ก. ในคราวเดียวกัน

๓) สำหรับกรณีอื่น ๆ ให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดเร่งดำเนินการตามข้อเสนอของกระทรวงมหาดไทย ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว มีแนวทางการดำเนินการ ดังนี้

- สิ่งก่อสร้างที่อยู่ระหว่างการดำเนินคดี มอบหมายหน่วยดำเนินการเร่งรัดดำเนินการทางคดี เพื่อไม่ให้ราชการเสียหาย และเมื่อคดีสิ้นสุดให้เร่งรัดดำเนินการสอบสวนความรับผิดชอบละเมิดตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

- สิ่งก่อสร้างที่กระบวนการจัดซื้อจัดจ้างยังไม่สิ้นสุด เนื่องจากผู้รับจ้างทำงาน มอบหมายหน่วยงานจัดซื้อจัดจ้างเร่งรัดกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง

- สิ่งก่อสร้างที่ไม่สามารถสืบค้นเจ้าของผู้ครอบครองได้ มอบหมายจังหวัดตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริง และรายงานกระทรวงการคลังทราบ

- ครุภัณฑ์ที่กระบวนการจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารสัญญา (โครงการ) ยังไม่สิ้นสุด เนื่องจากเงินถูกพับไป ให้หน่วยงานจัดซื้อจัดจ้างหรือสำนักงบประมาณ เพื่อขอรับการสนับสนุนเงินที่ถูกพับไป

- อุปกรณ์ระบบเทคโนโลยีไม่รองรับระบบและการใช้งาน มอบหมายหน่วยดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงเหตุของการไม่ได้ใช้ประโยชน์ และดำเนินการจำหน่ายตามระเบียบต่อไป

ทั้งนี้ เมื่อจังหวัดและกลุ่มจังหวัดดำเนินการตรวจสอบและโอนสิทธิ์แล้วเสร็จ ให้จัดทำรายงานผลการดำเนินการโอนสิทธิ์ดังกล่าว และจัดส่งให้กระทรวงมหาดไทย เพื่อรวบรวมรายงาน ก.น.บ. เพื่อทราบต่อไป

๒.๑.๒ กระทรวงมหาดไทย สนับสนุนการทำงานของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด อาทิ ให้ความรู้ จัดสรรเจ้าหน้าที่ให้เหมาะสมกับปริมาณงาน กำกับดูแลและสนับสนุนการดำเนินการโอนสิทธิ์ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

๒.๑.๓ สำนักงบประมาณ ในกรณีที่จังหวัดและกลุ่มจังหวัด ดำเนินการแก้ไขปัญหาสินทรัพย์ที่ไม่ได้ใช้ประโยชน์หรือไม่มีผู้รับโอนตามแนวทางข้างต้นอย่างเคร่งครัดแล้ว แต่งบประมาณในการซ่อมแซมสินทรัพย์ไม่เพียงพอ ให้สำนักงบประมาณสนับสนุนงบประมาณให้เพียงพอสำหรับการซ่อมแซมสินทรัพย์ให้อยู่ในสภาพพร้อมใช้งาน เพื่อให้การโอนสินทรัพย์เป็นไปด้วยความเรียบร้อย

๒.๑.๔ กรมธนารักษ์ สนับสนุนกระบวนการขึ้นทะเบียนและการขอใช้ที่ราชพัสดุของส่วนราชการที่เป็นหน่วยดำเนินโครงการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด โดยให้กระทรวงมหาดไทยสนับสนุนข้อมูลที่เกี่ยวข้อง สำหรับกรณีผู้ใช้ที่ราชพัสดุหรือสินทรัพย์ ไม่ใช่ส่วนราชการตามพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๒ หรือใช้สินทรัพย์ที่ก่อให้เกิดรายได้ ซึ่งจะต้องทำสัญญาจัดเช่ากับกรมธนารักษ์ ให้กรมธนารักษ์พิจารณากำหนดอัตราค่าเช่าในลักษณะผ่อนปรนในกรณีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างเป็นสินทรัพย์ที่เกิดจากการดำเนินโครงการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด โดยคำนึงถึงประโยชน์ที่ทางราชการจะได้รับจากการบำรุงรักษาและประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับจากการใช้ประโยชน์จากสิ่งนั้น

๒.๑.๕ กรมบัญชีกลาง สนับสนุนและปรับปรุงกระบวนการโอนครุภัณฑ์ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและคล่องตัวมากยิ่งขึ้น รวมทั้งพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๑) สนับสนุนจังหวัดและกลุ่มจังหวัดในการแก้ไขปัญหการบันทึกบัญชีสินทรัพย์คงค้างสะสมในระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMIS)

๒) กำหนด/ปรับปรุงแนวทางปฏิบัติการแก้ไขปัญหการบันทึกบัญชีสินทรัพย์และการโอนสินทรัพย์อันเนื่องมาจากการเปลี่ยนแปลงกลุ่มจังหวัดให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นเนื่องจากที่ผ่านมาได้มีการใช้ประกาศคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) เรื่อง การจัดตั้งกลุ่มจังหวัดและกำหนดจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัด (ฉบับที่ ๓) ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ แทนประกาศ ก.น.จ. เรื่อง การจัดตั้งกลุ่มจังหวัดและกำหนดจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัด ลงวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ซึ่งมีการเปลี่ยนแปลงกลุ่มจังหวัดและองค์ประกอบในกลุ่มจังหวัด ทำให้กลุ่มจังหวัดในปัจจุบันแตกต่างจากกลุ่มจังหวัดเดิม และบางกลุ่มจังหวัดได้สิ้นสุดสภาพลง ส่งผลให้ไม่มีผู้ปฏิบัติงานหรือผู้รับผิดชอบภารกิจของกลุ่มจังหวัดเดิม จึงควรกำหนดวิธีการและขั้นตอนในการเบิกจ่ายเงินงบประมาณและการปรับปรุงบัญชี ตลอดจนบัญชีการโอนสินทรัพย์ที่คงค้างในระบบของกลุ่มจังหวัดเดิมเพื่อยกเลิกบัญชีต่อไป

๒.๑.๖ ราชการบริหารส่วนกลางที่เป็นหน่วยงานต้นสังกัดของหน่วยดำเนินโครงการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ซึ่งมีหน้าที่และอำนาจในการดำเนินการ รวมทั้งมีภารกิจเกี่ยวข้องกับสินทรัพย์นั้น ต้องให้ความร่วมมือในการรับโอนสินทรัพย์เพื่อเป็นผู้ปกครอง ดูแล บำรุงรักษา หรือใช้ประโยชน์จากสินทรัพย์ดังกล่าว และสนับสนุนหน่วยงานในพื้นที่ในกระบวนการพิจารณาโอนสินทรัพย์ อาทิ กำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาการรับโอนสินทรัพย์ที่ชัดเจน มีคำสั่งให้ส่วนราชการในภูมิภาคในสังกัดแต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการตรวจสอบและรับรองสภาพของสินทรัพย์ที่จะโอนให้ราชการบริหารส่วนกลาง มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือหัวหน้าส่วนราชการในภูมิภาคในสังกัดปฏิบัติราชการแทนในเรื่องการบริหารงบประมาณและการบริหารพัสดุและพิจารณาโอนสินทรัพย์ และยื่นคำขอตั้งงบประมาณสำหรับบำรุงรักษาสินทรัพย์

๒.๒ กรณีการวางระบบการบริหารสินทรัพย์ที่จะเกิดขึ้นในอนาคต (ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เป็นต้นไป) ให้มีความสำคัญกับการวางระบบการโอนสินทรัพย์ โดยการจัดทำและดำเนินการตามบันทึกความตกลงการรับโอนสินทรัพย์ เพื่อให้มีผู้ปกครอง ดูแล บำรุงรักษา หรือใช้ประโยชน์จากสินทรัพย์อย่างคุ้มค่า และเกิดความยั่งยืนในการบริหารจัดการและการใช้งาน โดยให้ดำเนินการ ดังนี้

๒.๒.๑ ขั้นตอนการจัดทำโครงการ/คำของบประมาณ

๑) จังหวัด กลุ่มจังหวัด และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ต้องดำเนินการจัดทำบันทึกความตกลงการรับโอนสินทรัพย์ ตามมาตรา ๔๐ ของพระราชบัญญัติว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยจะต้องระบุวัตถุประสงค์การโอนสินทรัพย์ให้หน่วยงาน และจัดส่งมาพร้อมกับแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และระบุไว้ในคำของบประมาณรายจ่ายประจำปี ที่เสนอต่อสำนักงบประมาณ เพื่อสร้างความเข้าใจร่วมกันและให้มีผลผูกพันระหว่างจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดกับหน่วยดำเนินการและหน่วยงานรับโอนสินทรัพย์ ซึ่งจะทำให้การโอนสินทรัพย์ไปเพื่อเป็นผู้ปกครอง ดูแล บำรุงรักษา หรือใช้ประโยชน์จากสินทรัพย์ ตามบันทึกความตกลงเป็นไปด้วยความเรียบร้อย และเกิดความยั่งยืนในการบริหารจัดการ โดยมีหลักการ ดังนี้

- หน่วยงานรับโอนสินทรัพย์ต้องมีหน้าที่และอำนาจ และมีภารกิจโดยตรงในการดำเนินการ รวมทั้งมีศักยภาพ งบประมาณ และบุคลากรเพียงพอที่จะปกครอง ดูแล บำรุงรักษา หรือใช้ประโยชน์จากสินทรัพย์ดังกล่าวได้

- การลงนามในบันทึกความตกลงจะต้องเป็นหัวหน้าหน่วยงานผู้มีอำนาจรับโอนสินทรัพย์ โดยกรณีส่วนราชการในภูมิภาค ต้องเป็นผู้ที่ได้รับมอบอำนาจให้ลงนามในบันทึกความตกลง ส่วนกรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือนายกเทศมนตรี หรือนายกองค์การบริหารส่วนตำบล แล้วแต่กรณี เป็นผู้ลงนาม โดยต้องได้รับความเห็นชอบจากสภาท้องถิ่นเรียบร้อยแล้ว

๒) สำนักงบประมาณ พิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างให้จังหวัดหรือกลุ่มจังหวัด เฉพาะโครงการที่มีการจัดทำบันทึกความตกลงอย่างชัดเจน โดยมีหน่วยงานของรัฐ ซึ่งมีบุคลากรในจังหวัดที่มีศักยภาพและความพร้อมในการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา หรือใช้ประโยชน์จากสินทรัพย์ที่เกิดจากการดำเนินโครงการ

๒.๒.๒ ขั้นตอนการดำเนินโครงการ

๑) จังหวัดและกลุ่มจังหวัด แจ้งบัญชีรายการสินทรัพย์ที่จะเกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดในแต่ละปี ตามที่ได้มีการจัดทำบันทึกความตกลง ให้ส่วนราชการในภูมิภาค (ราชการบริหารส่วนภูมิภาค หรือราชการบริหารส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค) หน่วยงานของรัฐ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ เพื่อเตรียมความพร้อมในการรับโอนสินทรัพย์เมื่อดำเนินโครงการแล้วเสร็จ รวมทั้งให้ส่วนราชการในภูมิภาคและหน่วยงานของรัฐประสานกับส่วนราชการต้นสังกัด เพื่อเตรียมการขอตั้งงบประมาณบำรุงรักษาสินทรัพย์ไว้ในคำของบประมาณรายจ่ายประจำปี สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้เตรียมการขอตั้งงบประมาณบำรุงรักษาสินทรัพย์ไว้ในเทศบัญญัติ/ข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี

๒) **กรมธนารักษ์** พิจารณากำหนดอัตราค่าเช่าในลักษณะผ่อนปรนในกรณีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างเป็นสินทรัพย์ที่เกิดจากการดำเนินโครงการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด โดยคำนึงถึงประโยชน์ที่ทางราชการจะได้รับจากการบำรุงรักษา และประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับจากการใช้ประโยชน์จากสิ่งนั้น รวมทั้งพิจารณากำหนดแนวทางปฏิบัติการให้หน่วยงานวิสาหกิจเพื่อสังคม ภาคประชาสังคม หรือภาคธุรกิจเอกชน เป็นผู้ปกครอง ดูแล บำรุงรักษา และใช้ประโยชน์จากที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่เกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

๓) **กรมบัญชีกลาง** พัฒนาระบบ GFMS ให้หน่วยงานเจ้าของงบประมาณที่สร้างรายการงบประมาณเบิกแทนกัน สามารถกำหนดให้สินทรัพย์ที่ได้รับจากงบประมาณเบิกแทนกันดังกล่าวโอนไปยังผู้เบิกแทนแบบอัตโนมัติ โดยไม่กระทบกระบวนการโอนสินทรัพย์ รวมทั้งพิจารณาความเป็นไปได้ในการปรับปรุงระบบ GFMS ให้เกิดรายการในระบบโดยอัตโนมัติ รวมถึงพิจารณากำหนดแนวทางปฏิบัติการให้หน่วยงานวิสาหกิจเพื่อสังคม ภาคประชาสังคม หรือภาคธุรกิจเอกชน เป็นผู้ปกครอง ดูแล บำรุงรักษา และใช้ประโยชน์จากสินทรัพย์หรือครุภัณฑ์ที่เกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

๒.๒.๓ ขั้นตอนการบำรุงรักษาสินทรัพย์

๑) **จังหวัดและกลุ่มจังหวัด** จะต้องบำรุงรักษาและซ่อมแซมสินทรัพย์ให้อยู่ในสภาพพร้อมใช้งาน และดำเนินการโอนสินทรัพย์ให้หน่วยงานรับโอนสินทรัพย์ตามที่กำหนดในบันทึกความตกลงให้เสร็จภายใน ๑ ปี หลังจากสิ้นสุดระยะเวลาประกันสัญญา

๒) **ราชการบริหารส่วนกลาง และหน่วยงานของรัฐ** ที่เป็นหน่วยงานต้นสังกัดของส่วนราชการในภูมิภาค กำหนดแนวทางปฏิบัติการรับโอนสินทรัพย์ที่เกิดจากการดำเนินโครงการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้ชัดเจน และต้องให้ความร่วมมือในการรับโอนสินทรัพย์เพื่อเป็นผู้ปกครอง ดูแล บำรุงรักษา หรือใช้ประโยชน์จากสินทรัพย์ดังกล่าว รวมทั้งสนับสนุนงบประมาณในการบำรุงรักษาสินทรัพย์ที่เกิดจากงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องให้ความร่วมมือในการรับโอนสินทรัพย์ เพื่อเป็นผู้ปกครอง ดูแล บำรุงรักษา หรือใช้ประโยชน์จากสินทรัพย์ดังกล่าว และให้ตั้งงบประมาณในการบำรุงรักษาสินทรัพย์ที่เกิดจากงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดไว้ในเทศบัญญัติ/ข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ตามที่กำหนดในบันทึกความตกลง เพื่อให้สินทรัพย์ที่เกิดขึ้นตอบสนองต่อการใช้งานได้อย่างคุ้มค่า สามารถสร้างประโยชน์ให้แก่ประชาชนได้อย่างสูงสุด

๓) **สำนักงบประมาณ** พิจารณาจัดสรรงบประมาณสำหรับการบำรุงรักษาสินทรัพย์ที่เกิดจากการดำเนินโครงการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ให้กับหน่วยงานรับโอนสินทรัพย์ตามที่กำหนดในบันทึกความตกลงตามความจำเป็นและเหมาะสม ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงความยั่งยืนและประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับเป็นสำคัญ

