

ด่วนที่สุด

ที่ นศ ๐๐๒๓.๓/ว ๑๖๕๖๖



ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช

ถนนราชดำเนิน นศ ๘๐๐๐๐

๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๗

เรื่อง การดำเนินการสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน กรณีการร่วมสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ และนายกองค์รปกครองส่วนท้องถิ่น ทุกแห่ง

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๖/ว ๓๓๗๔

ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๗

จำนวน ๑ ชุด

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า ได้รับขอหารือจากจังหวัดขอนแก่น กรณีองค์การบริหารส่วนตำบลภูผาม่านได้สมทบงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ให้แก่กองทุนสวัสดิการชุมชน ตำบลภูผาม่าน ซึ่งจังหวัดขอนแก่นมีความเห็นว่า การสมทบงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชนได้นั้น ต้องยึดหลักหุ้นส่วนการพัฒนาครบทั้ง ๓ ส่วน ประกอบด้วย ประชาชนออม ๑ ส่วน องค์รปกครองส่วนท้องถิ่นสมทบ ๑ ส่วน และรัฐบาล ๑ ส่วน แต่เนื่องจากในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ กองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลภูผาม่านไม่ได้รับการสมทบงบประมาณจากรัฐบาล เนื่องจากมีจำนวนสมาชิกไม่เพิ่มขึ้นตามหลักเกณฑ์การสนับสนุนงบประมาณสมทบจากสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชนกำหนด และกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลภูผาม่านจะได้รับการสมทบงบประมาณจากองค์การบริหารส่วนตำบลภูผาม่านจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการสนับสนุนการขับเคลื่อนสวัสดิการชุมชนจังหวัดขอนแก่น ซึ่งข้อเท็จจริงปรากฏว่ากองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลภูผาม่านไม่ได้มีการดำเนินการในเรื่องดังกล่าว จังหวัดขอนแก่นจึงเห็นว่าการสมทบงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลภูผาม่านให้แก่กองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลภูผาม่าน ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ นั้น เป็นการดำเนินการที่ไม่เป็นไปตามแนวทางและหลักเกณฑ์ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๙๑.๔/ว ๒๕๐๒ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๓

จังหวัดนครศรีธรรมราชพิจารณาแล้วเห็นว่า ประเด็นข้อหาดังกล่าวข้างต้นจะเป็นประโยชน์ต่อองค์รปกครองส่วนท้องถิ่นในการดำเนินการเกี่ยวกับการสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลในพื้นที่ จึงขอแจ้งองค์รปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อทราบและถือปฏิบัติต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติ

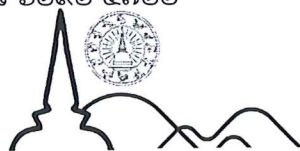
ขอแสดงความนับถือ

(นายศรีธรรม ราชแก้ว)

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด **ผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน**
กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น **ผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช**

โทร. ๐ ๗๕๓๕ ๖๑๔๔ ต่อ ๓๑

ผู้ประสานงาน นางสาวจิรพร แสนแก้ว ๐๘ ๖๒๙๒ ๔๗๒๒



นครา ศรีธา อารยธรรม
นครศรีธรรมราช

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๑๐.๖/ว ๓๓๗๕



สำนักงานส่งเสริมการปกครอง
ท้องถิ่นจังหวัดนครราชสีมา
เลขที่รับ 7607
๑๕ ส.ค. ๒๕๖๗

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๗ สิงหาคม ๒๕๖๗

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น
เลขที่รับ 2768
วันที่ 14 ส.ค. ๖7
เวลา

เรื่อง การดำเนินการสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน กรณีการร่วมสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด ยกเว้นจังหวัดขอนแก่น

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๙๑.๔/ว ๒๕๐๒ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๖/๑๑๕๐๓

ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๗

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับขอหารือจากจังหวัดขอนแก่นว่า กรณีองค์การบริหารส่วนตำบลภูผาม่านได้สมทบงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ให้แก่กองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลภูผาม่าน ซึ่งจังหวัดขอนแก่นมีความเห็นว่า การสมทบงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชนได้นั้น ต้องยึดหลักหุ้นส่วนการพัฒนาครบทั้ง ๓ ส่วน ประกอบด้วย ประชาชนออม ๑ ส่วน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สมทบ ๑ ส่วน และรัฐบาล ๑ ส่วน แต่เนื่องจากในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ กองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลภูผาม่านไม่ได้รับการสมทบงบประมาณจากรัฐบาล เนื่องจากมีจำนวนสมาชิกไม่เพิ่มขึ้นตามหลักเกณฑ์การสนับสนุนงบประมาณสมทบจากสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชนกำหนด และกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลภูผาม่านจะได้รับการสมทบงบประมาณจากองค์การบริหารส่วนตำบลภูผาม่านจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการสนับสนุนการขับเคลื่อนสวัสดิการชุมชนจังหวัดขอนแก่น ซึ่งข้อเท็จจริงปรากฏว่า กองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลภูผาม่านไม่ได้มีการดำเนินการในเรื่องดังกล่าว จังหวัดขอนแก่นจึงเห็นว่าการสมทบงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลภูผาม่านให้แก่กองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลภูผาม่าน ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ นั้น เป็นการดำเนินการที่ไม่เป็นไปตามแนวทางและหลักเกณฑ์ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทยที่อ้างถึง และได้แจ้งให้จังหวัดขอนแก่นดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วยแล้ว

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า ประเด็นข้อหาดังกล่าวข้างต้น จะเป็นประโยชน์ให้แก่จังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการดำเนินการเกี่ยวกับการสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลในพื้นที จึงขอความร่วมมือให้จังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ได้รับทราบ และถือปฏิบัติต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

๑๑

(นายศิริพันธ์ ศรีภักดิ์)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น

กลุ่มงานส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคมและคุณภาพชีวิต

โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๔๑๓๒

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน นายพีรณัฐ ประทุมชาติภักดี

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๑๐.๖/๑๑ ๕๐๓



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๗ สิงหาคม ๒๕๖๗

เรื่อง การดำเนินการสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน กรณีการร่วมสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดขอนแก่น

อ้างถึง ๑. หนังสือจังหวัดขอนแก่น ที่ ขก ๐๐๒๓.๓/๑๕๑๖๒ ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๗,

๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๑.๔/ว ๒๕๐๒ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๓

ตามที่ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับข้อหารือจากจังหวัดขอนแก่นว่า กรณีองค์การบริหารส่วนตำบลภูผาม่าน สมทบงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลภูผาม่าน ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เป็นการไม่ปฏิบัติให้เป็นไปตามแนวทางหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๑.๔/ว ๒๕๐๒ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ เรื่อง แนวทางสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งกำหนดแนวทางสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรองรับมติคณะรัฐมนตรีในคราวการประชุมเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๓ โดยยึดหลักประชาชน ออม ๑ ส่วน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๑ ส่วน รัฐบาล ๑ ส่วน แต่เนื่องจากในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ กองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลภูผาม่าน ไม่ได้รับการสมทบงบประมาณจากรัฐบาล เนื่องจากสมาชิกกองทุน มีจำนวนไม่เพิ่มขึ้นตามหลักเกณฑ์การสนับสนุนงบประมาณสมทบจากสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน จึงมีการสมทบ เพียง ๒ ส่วน คือ ประชาชน กับองค์การบริหารส่วนตำบลภูผาม่านเท่านั้น และกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลภูผาม่านจะได้รับการสมทบงบประมาณจากองค์การบริหารส่วนตำบลภูผาม่านจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการสนับสนุนการขับเคลื่อนสวัสดิการชุมชนจังหวัดขอนแก่น โดยมีคุณสมบัติอย่างน้อย คือ (๑) เป็นกองทุนที่จัดตั้งมาไม่น้อยกว่า ๑ ปี และได้รับการรับรองจากสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน หรือสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด (๒) มีข้อกำหนดการเปิดรับสมัครสมาชิก โดยทั่วไปในชุมชนท้องถิ่น และมีสมาชิกกระจายอยู่ในพื้นที่ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ของจำนวนหมู่บ้าน/ชุมชน และ (๓) มีกิจกรรมสนับสนุนการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งข้อเท็จจริงปรากฏว่า กองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลภูผาม่านไม่ได้มีการดำเนินการให้เป็นไปตามแนวทางการดำเนินการตามนโยบายหนังสือดังกล่าว จังหวัดขอนแก่นจึงเห็นว่า การสมทบงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลภูผาม่าน ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ให้แก่กองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลภูผาม่าน เป็นการไม่ปฏิบัติตามแนวทางหนังสือสั่งการดังกล่าว ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๑. ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๑.๔/ว ๒๕๐๒ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ เรื่อง แนวทางสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้กำหนดแนวทางสนับสนุนการดำเนินการสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไว้สอดคล้องตามมติคณะรัฐมนตรีในคราวการประชุม เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๓ โดยนโยบายหนังสือดังกล่าวมีเจตนารมณ์เพื่อเป็นการสร้างหลักประกันความมั่นคงของชุมชนฐานราก พื้นฟูสังคม เสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนและสังคม ในการจัดการดูแล ช่วยเหลือ เกื้อกูลเพื่อพัฒนาคนและสังคม ให้มีคุณภาพนำไปสู่การมีคุณภาพชีวิตที่ดีอย่างต่อเนื่อง ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดบริการสาธารณะ

/โดยยึดหลัก...

โดยยึดประโยชน์สุขที่ประชาชนได้รับเป็นสำคัญ โดยได้กำหนดหลักการและแนวทาง การสมทบงบประมาณ กองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไว้ในข้อ ๒.๓ และ ข้อ ๒.๓ (๑) กำหนดว่า การสมทบ งบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชน โดยเทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล และเมืองพัทยา ยึดหลักหุ้นส่วน การพัฒนาโดยประชาชน ๑ ส่วน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๑ ส่วน และรัฐบาล ๑ ส่วน โดยในส่วนของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรมีจำนวนเท่าที่ประชาชนจ่ายเข้ากองทุนและไม่ควรเกิน ๓๖๕ บาทต่อคนต่อปี และเป็นไปด้วยความอิสระตามศักยภาพทางการคลัง เมื่อพิจารณาตามเจตนารมณ์และข้อสั่งการของหนังสือ ดังกล่าวแล้ว ไม่พบว่ามีข้อห้ามหรือข้อกำหนดว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะสมทบงบประมาณให้แก่กองทุน สวัสดิการชุมชนได้ จะต้องมีการสมทบครบทั้ง ๓ องค์ประกอบของหลักหุ้นส่วนการพัฒนาโดยประชาชนออม ๑ ส่วน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๑ ส่วน และรัฐบาล ๑ ส่วน แต่อย่างใด และเมื่อพิจารณาประกอบ กับเจตนารมณ์ของรัฐบาลที่มีนโยบายสนับสนุนการจัดสวัสดิการชุมชน โดยมุ่งเน้นให้ภาคประชาชนเป็นผู้ริเริ่ม เป็นเจ้าของ และดำเนินการด้วยตนเองจนมีคุณภาพระดับหนึ่งก่อน และได้รับการสนับสนุนจากองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น รัฐจึงจะสนับสนุนด้านการสมทบกองทุน โดยมีหลักเกณฑ์ในการสนับสนุนและคุณสมบัติ ตามที่ประกาศสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) กำหนด ดังนั้น แม้ตามข้อ ๒.๓ (๑) ของหนังสือ กระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๙๑.๔/ว ๒๕๐๒ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ จะกำหนดให้การสมทบ งบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชนโดยเทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล และเมืองพัทยา ยึดหลักหุ้นส่วน การพัฒนาโดยประชาชนออม ๑ ส่วน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๑ ส่วน และรัฐบาล ๑ ส่วน โดยในส่วนของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรมีจำนวนเท่าที่ประชาชนจ่ายเข้ากองทุนและไม่ควรเกิน ๓๖๕ บาทต่อคนต่อปี และเป็นไปด้วยความอิสระตามศักยภาพทางการคลัง ดังนั้น การสนับสนุนการดำเนินการสวัสดิการชุมชน ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามแนวทางดังกล่าว เป็นเพียงหลักการหรือรูปแบบการสร้างหุ้นส่วนการพัฒนา ร่วมกันสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน ในลักษณะ ๓ ภาคี (ประชาชน : องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น : รัฐบาล) โดยมุ่งประโยชน์ประชาชนได้รับเป็นสำคัญและเป็นไปด้วยความเป็นอิสระ หลักหุ้นส่วนการพัฒนาโดยประชาชนออม ๑ ส่วน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๑ ส่วน และรัฐบาล ๑ ส่วน ดังกล่าว จึงไม่ใช่หลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขสำคัญ อันจะเป็นเหตุให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถสมทบงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชนได้

๒. ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๙๑.๔/ว ๒๕๐๒ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ ข้อ ๒.๓ (๒) กำหนดว่า กองทุนสวัสดิการชุมชนที่จะได้รับการสมทบงบประมาณ จาก องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการสนับสนุนการขับเคลื่อน สวัสดิการชุมชนจังหวัดโดยมีคุณสมบัติอย่างน้อย ดังนี้ (๒.๑) เป็นกองทุนที่มีการจัดตั้งมาไม่น้อยกว่า ๑ ปี และได้รับการรับรองจากสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) หรือสำนักงานพัฒนาสังคม และความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด (๒.๒) มีข้อกำหนดการเปิดรับสมาชิกโดยทั่วไปในชุมชนท้องถิ่น และมีสมาชิก กระจายอยู่ในพื้นที่ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ของจำนวนหมู่บ้านชุมชน (๒.๓) มีกิจกรรมสนับสนุนการจัดบริการ สาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงตามหนังสือจังหวัดขอนแก่น ที่ ขก ๐๐๒๓.๓/๑๕๑๖๒ ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๗ ว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ไม่ปรากฏข้อเท็จจริงเกี่ยวกับ การได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการสนับสนุนการขับเคลื่อนสวัสดิการชุมชนจังหวัดขอนแก่น ในการเห็นชอบให้กองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลภูผาม่าน ได้รับการสมทบงบประมาณจากองค์การบริหาร ส่วนตำบลภูผาม่าน ดังนั้น การที่องค์การบริหารส่วนตำบลภูผาม่านสมทบงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชน ตำบลภูผาม่านในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยที่ยังไม่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการสนับสนุน การขับเคลื่อนสวัสดิการชุมชนจังหวัดขอนแก่น จึงเป็นการดำเนินการที่ไม่เป็นไปตามข้อ ๒.๓ (๒) ของหนังสือ กระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๙๑.๔/ว ๒๕๐๒ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ และเมื่อพิจารณา ขั้นตอนการดำเนินการของงบประมาณสนับสนุนจากรัฐบาลแล้วจะเห็นได้ว่า กองทุนสวัสดิการชุมชน

จะต้องขอรับการสนับสนุนเป็นรายครั้ง โดยต้องมีคุณสมบัติและการดำเนินการ ตามขั้นตอน และตรงตามเงื่อนไข ตามแนวทางและหลักเกณฑ์ของสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ที่ประกาศกำหนด ทั้งนี้ก็เพื่อให้การบริหารงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรจากรัฐบาลเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการอย่างทั่วถึงเป็นธรรม เสริมสร้างขีดความสามารถในการจัดสวัสดิการ และพัฒนาศักยภาพของกองทุนสวัสดิการ ดังนั้นแนวทางการดำเนินการของคณะกรรมการสนับสนุนการขับเคลื่อนสวัสดิการชุมชนจังหวัดหรือกรุงเทพมหานคร ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๙๑.๔/ว ๒๕๐๒ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ ในการพิจารณาให้ความเห็นชอบให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สมทบงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชนควรดำเนินการในลักษณะเดียวกันกับทางรัฐบาลหรือสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ทั้งนี้ก็เพื่อให้คณะกรรมการสนับสนุนการขับเคลื่อนสวัสดิการชุมชนจังหวัดหรือกรุงเทพมหานคร ได้มีการตรวจสอบทบทวนคุณสมบัติของกองทุนสวัสดิการชุมชนว่า มีคุณสมบัติครบถ้วนหรือปฏิบัติตามแนวทางของหนังสือสั่งการที่กำหนดไว้หรือไม่ ก่อนการให้ความเห็นชอบให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สมทบงบประมาณให้แก่กองทุนสวัสดิการชุมชนในแต่ละครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และแจ้งองค์การบริหารส่วนตำบลลุมพินาได้รับทราบและถือปฏิบัติ

ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายศิริพันธ์ ศรีกรพล)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น

กลุ่มงานส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคมและคุณภาพชีวิต

โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๔๑๓๒

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๙๑.๔/ว ๒๕๐๒



กระทรวงมหาดไทย

ถนนรัชฎาภิเศก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๓

เรื่อง แนวทางสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๑๒๕๑

ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๓

ตามที่รัฐบาลมีนโยบายสนับสนุนการดำเนินงานสวัสดิการชุมชนที่ประชาชนสมัครพร้อมใจกัน จัดตั้งเป็นกองทุนสวัสดิการชุมชนเพื่อเป็นการสร้างหลักประกันความมั่นคงของชุมชนฐานรากและเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน และสังคมในการพัฒนาคุณภาพชีวิตที่ดี ด้วยหลักการประชาชนออม ๑ ส่วน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสมทบ ๑ ส่วน และรัฐบาล ๑ ส่วน โดยมอบให้กระทรวงการพัฒนาสังคม และความมั่นคงของมนุษย์รับผิดชอบดำเนินการ นั้น

คณะรัฐมนตรีมีมติในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๓ เห็นชอบแนวทางให้องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นสมทบงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชน โดยยึดหลักการประชาชนออม ๑ ส่วน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสมทบ ๑ ส่วน และรัฐบาล ๑ ส่วน รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า การสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชน ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นการส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดบริการสาธารณะโดยยึด ประโยชน์สุขที่ประชาชนจะได้รับเป็นสำคัญ จึงเห็นควรแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และผู้เกี่ยวข้อง พิจารณาดำเนินการโดยมีหลักการและแนวทาง ดังนี้

๑. หลักการดำเนินงาน

๑.๑ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสนับสนุนการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาลในการ สร้างหลักประกันความมั่นคงของชุมชนฐานราก พื้นฟูทุนทางสังคม และเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน ในการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนให้ดียิ่งขึ้น

๑.๒ ส่งเสริมประชาชนให้มีส่วนร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดบริการสาธารณะ ทั้งด้านการสังคมสงเคราะห์และการพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็ก สตรี คนชรา และผู้ด้อยโอกาส การบำรุงรักษา ศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาและวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น การสาธารณสุข การอนามัยครอบครัว และการรักษาพยาบาล การจัดการ การบำรุงรักษา การใช้ประโยชน์จากป่าไม้ ที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม อันจะนำไปสู่ความเข้มแข็งของชุมชนในการจัดการตนเอง

๐๘ - ๖๖ ๕๐๐

๑.๓ การสนับสนุน..

๑.๓ การสนับสนุนและการสมทบงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นงบประมาณเพื่อให้ประชาชนมีกองทุนสวัสดิการชุมชนที่สามารถช่วยเหลือเกื้อกูลผู้ที่ต้องได้รับการดูแล ในชุมชน และเป็นการส่งเสริมให้ประชาชนได้รวมตัวกันเพื่อพัฒนาชุมชนท้องถิ่น

๒. แนวทางการสนับสนุนและสมทบงบประมาณ

๒.๑ การสนับสนุนให้ประชาชนจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชน

(๑) สนับสนุนให้ประชาชนมีการสร้างความรู้ ความเข้าใจ หลักการและวิธีการ ดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชน ทั้งการประชุมชี้แจง การศึกษาดูงานพื้นที่ต้นแบบกองทุนสวัสดิการชุมชน และกระบวนการอื่นๆ เพื่อให้เกิดการจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชนโดยประชาชน

(๒) สนับสนุนวัสดุ อุปกรณ์ บุคลากร และสถานที่ดำเนินงานเพื่อให้ประชาชน มีการจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชน

๒.๒ การสนับสนุนการพัฒนาการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชน

(๑) สนับสนุนให้มีการประชุมชี้แจงประชาชนโดยทั่วไป สร้างความรู้ ความเข้าใจ เพื่อขยายฐานสมาชิกให้ครอบคลุมประชาชนในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๒) สนับสนุนให้มีการจัดกิจกรรมต่อเนื่องเพื่อพัฒนาความรู้ ความสามารถในการบริหารจัดการกองทุนสำหรับสมาชิกและกรรมการกองทุนสวัสดิการชุมชน

(๓) สนับสนุนการดำเนินโครงการ/กิจกรรมอื่นๆ ที่เป็นบริการสาธารณะ ภายใต้ อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเสนอโดยคณะกรรมการกองทุนสวัสดิการชุมชน จากความเห็นร่วมกันของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชน

(๔) สนับสนุนวัสดุ อุปกรณ์ บุคลากร และสถานที่สำหรับดำเนินงานกองทุน สวัสดิการชุมชน

๒.๓ การสมทบงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชน

(๑) การสมทบงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชนโดย เทศบาล องค์การบริหาร ส่วนตำบล และเมืองพัทยา ยึดหลักหุ้นส่วนการพัฒนาโดย ประชาชน ๑ ส่วน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๑ ส่วน และรัฐบาล ๑ ส่วน โดยในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรมีจำนวนเท่าที่ประชาชนจ่ายเข้า กองทุนและไม่ควรเกิน ๓๖๕ บาทต่อคนต่อปี และเป็นไปด้วยความอิสระตามศักยภาพทางการคลัง

(๒) กองทุนสวัสดิการชุมชนที่จะได้รับการสมทบงบประมาณจากองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการสนับสนุนการขับเคลื่อนสวัสดิการชุมชนจังหวัด โดยมีคุณสมบัติอย่างน้อย ดังนี้

(๒.๑) เป็นกองทุนที่มีการจัดตั้งมาไม่น้อยกว่า ๑ ปี และได้รับการรับรอง จากสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน หรือสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด

(๒.๒) มีข้อกำหนดการเปิดรับสมาชิกโดยทั่วไปในชุมชนท้องถิ่น และมีสมาชิก กระจายอยู่ในพื้นที่ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ของจำนวนหมู่บ้าน/ชุมชน

(๒.๓) มีกิจกรรมสนับสนุนการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น

(๓) องค์การบริหารส่วนจังหวัดสามารถอุดหนุนงบประมาณให้กับเทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อการสมทบงบประมาณแก่กองทุนสวัสดิการชุมชน

๒.๔ การติดตามผลการดำเนินงาน

(๑) ให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่สนับสนุน และสมทบงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชน กำหนดเป็นเงื่อนไขให้สามารถตรวจสอบการดำเนินงานของกองทุนสวัสดิการชุมชน และให้คณะกรรมการกองทุนสวัสดิการชุมชนรายงานสถานะทางการเงินของกองทุนให้ทราบทุก ๖ เดือน

(๒) ให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นประกาศ หรือประชาสัมพันธ์ การสนับสนุน และการสมทบงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชนให้ประชาชนรับรู้โดยทั่วกัน

๓. วิธีการงบประมาณขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

๓.๑ การตั้งงบประมาณขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน ให้จัดตั้งงบประมาณในงบกลาง ประเภทเงินสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน

๓.๒ หากไม่ได้ตั้งงบประมาณไว้ให้พิจารณาโอนงบประมาณจากรายการที่ไม่มี ความจำเป็นต้องใช้หรือเงินเหลือจ่าย โอนไปตั้งไว้ในงบกลางประเภทเงินสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน

๓.๓ กรณีอุดหนุนงบประมาณให้กับคณะกรรมการกองทุนสวัสดิการชุมชนเพื่อสนับสนุน การดำเนินงานพัฒนากองทุน หรือองค์การบริหารส่วนจังหวัดสนับสนุนงบประมาณให้กับเทศบาลและ องค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อสมทบแก่กองทุนสวัสดิการชุมชน ให้ปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๔๐๔.๒/ว ๗๔ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๓ เรื่อง การตั้งงบประมาณรายจ่ายและการใช้จ่าย งบประมาณหมวดเงินอุดหนุนขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

ให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด แจ้งคณะกรรมการสนับสนุนการขับเคลื่อน สวัสดิการชุมชนจังหวัด เพื่อทราบแนวทางการดำเนินงานขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และทำความเข้าใจ กับประชาชนเกี่ยวกับหลักการสำคัญและแนวทางการดำเนินงานขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นไปโดย อิสระและศักยภาพทางการคลังของแต่ละองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิรัตน์ สวณพงศ์)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชน

และส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และการมีส่วนร่วม

โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๑๒๒-๔๑๒๓ โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๑๒๔