

ด่วนที่สุด



ที่ นศ ๐๐๒๓.๖/ว ๖๖๕๐

ถึง สำนักงาน/ที่ทำการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ตามบัญชีแนบท้าย)

ด้วยจังหวัดนครศรีธรรมราชได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติว่า ในคราวการประชุมคณะกรรมการนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๘ ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ตึกบัญชาการ ๑ ทำเนียบรัฐบาล ได้มีข้อสั่งการของรองนายกรัฐมนตรี (นายประเสริฐ จันทรรวงทอง) ในฐานะประธานการประชุม ในเรื่องปัญหาน้ำเสียไหลลงชายหาด ซึ่งมีประเด็น ที่เกี่ยวข้องกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินการตามข้อสั่งการดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ กระทรวงมหาดไทย ขอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น พิจารณาแจ้งกำชับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีพื้นที่ชายฝั่งทะเล จำนวน ๒๓ จังหวัด ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ในการป้องกันและแก้ไขปัญหา น้ำเสียไหลลงชายหาดและบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด หากพบผู้ประกอบการหรือผู้ลักลอบปล่อยของเสียทิ้งลงชายหาดให้ดำเนินการตามกฎหมายทันที กรณีเป็นท่อน้ำทิ้งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ดำเนินการแก้ไขอย่างเร่งด่วนตลอดจนบูรณาการความร่วมมือกับหน่วยงานและภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในการประชาสัมพันธ์ให้ชุมชนและผู้ประกอบการในพื้นที่เพื่อสร้างการรับรู้ และส่งเสริมกิจกรรมอนุรักษ์ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งเพื่อลดผลกระทบต่อระบบนิเวศทางทะเล

จังหวัดนครศรีธรรมราชจึงขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีพื้นที่ติดชายฝั่งทะเลพิจารณา ดำเนินการตามข้อสั่งการดังกล่าว และรายงานการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามแบบ รายงานผ่านทาง Google Form ภายในวันพุธที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๘ ก่อนเวลา ๑๒.๐๐ น. ตาม QR CODE ท้ายหนังสือที่แนบมาพร้อมนี้



แบบรายงานการดำเนินการของ อบท.

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานบริการสาธารณะท้องถิ่นและประสานงานท้องถิ่นอำเภอ

โทร. ๐ ๗๕๓๕ ๖๑๔๔ ต่อ ๓๑

รายชื่อแนบท้าย

หนังสือจังหวัดนครศรีธรรมราช ด่วนที่สุด ที่ นศ. ๐๐๒๓.๖/วงงส่งลงวันที่๑สิงหาคม ๒๕๖๘

๑. อำเภอเมืองนครศรีธรรมราช

- ๑.๑ เทศบาลเมืองปากพูน
- ๑.๒ เทศบาลตำบลปากนคร
- ๑.๓ องค์การบริหารส่วนตำบลบางจาก
- ๑.๔ องค์การบริหารส่วนตำบลท่าซัก
- ๑.๕ องค์การบริหารส่วนตำบลท่าไร่

๒. อำเภอขนอม

- ๒.๑ เทศบาลตำบลท้องเนียน
- ๒.๒ เทศบาลตำบลอ่าวขนอม

๓. อำเภอลิขิต

- ๓.๑ เทศบาลตำบลทุ่งไผ่
- ๓.๒ เทศบาลตำบลลิขิต
- ๓.๓ องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งปริง
- ๓.๔ องค์การบริหารส่วนตำบลลิขิต
- ๓.๕ องค์การบริหารส่วนตำบลเสาเภา

๔. อำเภอท่าศาลา

- ๔.๑ องค์การบริหารส่วนตำบลกลาย
- ๔.๒ องค์การบริหารส่วนตำบลสระแก้ว
- ๔.๓ องค์การบริหารส่วนตำบลท่าช้าง
- ๔.๔ องค์การบริหารส่วนตำบลท่าศาลา

๕. อำเภอปากพนัง

- ๕.๑ เทศบาลตำบลบางพระ
- ๕.๒ องค์การบริหารส่วนตำบลแหลมตะลุมพุก
- ๕.๓ องค์การบริหารส่วนตำบลปากพนังฝั่งตะวันออก
- ๕.๔ องค์การบริหารส่วนตำบลขนานนก
- ๕.๕ องค์การบริหารส่วนตำบลท่าพญา
- ๕.๖ องค์การบริหารส่วนตำบลปากพนังฝั่งตะวันตก

๖. อำเภอหัวไทร

- ๖.๑ เทศบาลตำบลเกาะเพชร
- ๖.๒ เทศบาลตำบลหัวไทร
- ๖.๓ เทศบาลตำบลหน้าสตน

๖๖

ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช
เลขรับ 16398
วันที่ ๑๕ ส.ค. ๒๕๖๘ เวลา..... น.

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๒๑.๓/วส๕๓๓



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๕ สิงหาคม ๒๕๖๘

ห้องเรียนจังหวัดนครศรีธรรมราช

9098

๑๕ ส.ค. ๒๕๖๘

เรื่อง การดำเนินการตามข้อสั่งการและข้อสังเกตในการประชุมคณะกรรมการนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๘

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด (ตามบัญชีรายชื่อ)

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๑.๕/๑๓๓๑๘ ลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๘ จำนวน ๑ ชุด

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้รับแจ้งจากกระทรวงมหาดไทยว่า กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติว่า ในคราวการประชุมคณะกรรมการนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๘ ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ตึกบัญชาการ ๑ ทำเนียบรัฐบาล ได้มีข้อสั่งการของรองนายกรัฐมนตรี (นายประเสริฐ จันทรรวงทอง) ในฐานะประธานการประชุม ในเรื่องปัญหาน้ำเสียไหลลงชายหาด ซึ่งมีประเด็น ที่เกี่ยวข้องกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือคณะกรรมการนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ที่ ทส ๐๔๐๓.๖/๑๔๗๐ ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๘ ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินการตามข้อสั่งการดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ กระทรวงมหาดไทยขอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น พิจารณาแจ้งกำชับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีพื้นที่ชายฝั่งทะเลจำนวน ๒๓ จังหวัด ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ในการป้องกันและแก้ไขปัญหา น้ำเสียไหลลงชายหาดและบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด หากพบผู้ประกอบการหรือผู้ลักลอบปล่อยของเสียทิ้งลงชายหาดให้ดำเนินการตามกฎหมายทันที กรณีเป็นท่อน้ำทิ้งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ดำเนินการแก้ไขอย่างเร่งด่วนตลอดจนบูรณาการความร่วมมือกับหน่วยงานและภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในการประชาสัมพันธ์ให้ชุมชนและผู้ประกอบการในพื้นที่เพื่อสร้างการรับรู้ และส่งเสริมกิจกรรมอนุรักษ์ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งเพื่อลดผลกระทบต่อระบบนิเวศทางทะเล

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงขอความร่วมมือจังหวัดแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีพื้นที่ติดชายฝั่งทะเลพิจารณาดำเนินการตามข้อสั่งการดังกล่าว และขอให้จังหวัดรายงานการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามแบบรายงานที่กำหนดให้ ภายในวันพุธที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๘ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

๑๗

(นายศิริพันธ์ ศรีกงพลี)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อมท้องถิ่น

กลุ่มงานทรัพยากรธรรมชาติ

โทรศัพท์ ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๒๑๑๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน นายกอบชาติ วิเชียรศรี ๐๙-๒๔๖๒-๘๑๑๓

กลุ่มงานบริหารการคลังท้องถิ่น
และประสานงานท้องถิ่นอำเภอ
เลขที่รับ 534
วันที่ 18 ส.ค. 2568
เวลา..... น.

บัญชีแนบท้าย

ตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๒๑.๓/ว๓๔๓๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๘
เรื่อง การดำเนินการตามข้อสั่งการและข้อสังเกตในการประชุมคณะกรรมการนโยบายและแผนการบริหาร
จัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๘

บัญชี ๒๓ จังหวัดพื้นที่ชายฝั่งทะเล

- | | |
|--|-------------------------------------|
| ๑. ผู้ว่าราชการจังหวัดกระบี่ | ๑๓. ผู้ว่าราชการจังหวัดพัทลุง |
| ๒. ผู้ว่าราชการจังหวัดจันทบุรี | ๑๔. ผู้ว่าราชการจังหวัดเพชรบุรี |
| ๓. ผู้ว่าราชการจังหวัดฉะเชิงเทรา | ๑๕. ผู้ว่าราชการจังหวัดภูเก็ต |
| ๔. ผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรี | ๑๖. ผู้ว่าราชการจังหวัดระนอง |
| ๕. ผู้ว่าราชการจังหวัดชุมพร | ๑๗. ผู้ว่าราชการจังหวัดระยอง |
| ๖. ผู้ว่าราชการจังหวัดตรัง | ๑๘. ผู้ว่าราชการจังหวัดสงขลา |
| ๗. ผู้ว่าราชการจังหวัดตราด | ๑๙. ผู้ว่าราชการจังหวัดสตูล |
| ๘. ผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช | ๒๐. ผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรปราการ |
| ๙. ผู้ว่าราชการจังหวัดนครราชสีมา | ๒๑. ผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรสงคราม |
| ๑๐. ผู้ว่าราชการจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ | ๒๒. ผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรสาคร |
| ๑๑. ผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานี | ๒๓. ผู้ว่าราชการจังหวัดสุราษฎร์ธานี |
| ๑๒. ผู้ว่าราชการจังหวัดพังงา | |

สิ่งที่ส่งมาด้วย



เอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย จำนวน ๑ ชุด



แบบรายงานการดำเนินงาน



๕ ๑๖๖๖
ถ้วนที่สุด

บันทึกข้อความ

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขที่ ๓๗๒๓๓
วันที่ ๒๓ ก.ค. ๒๕๖๘

ส่วนราชการ กระทรวงมหาดไทย สำนักงานปลัดกระทรวง สำนักงานนโยบายและแผน

ที่ มท ๐๒๑๑.๕/๑๓๓๑๘

วันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๘

เรื่อง การดำเนินการตามข้อสั่งการและข้อสังเกตในการประชุมคณะกรรมการนโยบายและแผนการจัดการ
ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๘

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ด้วยกระทรวงมหาดไทยได้รับแจ้งจากกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ในฐานะฝ่ายเลขานุการ
คณะกรรมการนโยบายและแผนการจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติว่า ในคราวการประชุม
คณะกรรมการนโยบายและแผนการจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๘
เมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๘ ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ตึกบัญชาการ ๑ ทำเนียบรัฐบาล ได้มีข้อสั่งการของรองนายกรัฐมนตรี
(นายประเสริฐ จันทรรวงทอง) ในฐานะประธานการประชุม ในเรื่องปัญหาน้ำเสียไหลลงชายหาด ซึ่งมีประเด็น
ที่เกี่ยวข้องกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือคณะกรรมการนโยบายและแผน
การจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ที่ ทส ๐๔๐๓.๖/๑๔๗๐
ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๘ โดยสามารถดาวน์โหลดไฟล์ข้อมูลได้ทาง QR Code ท้ายหนังสือฉบับนี้

เพื่อให้การดำเนินการตามข้อสั่งการดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ กระทรวงมหาดไทย
ขอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแจ้งกำชับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีพื้นที่ชายฝั่งทะเล
จำนวน ๒๓ จังหวัด ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ในการป้องกันและแก้ไขปัญหา น้ำเสียไหลลงชายหาดและบังคับใช้
กฎหมายอย่างเคร่งครัด หากพบผู้ประกอบการหรือผู้ลักลอบปล่อยของเสียทิ้งลงชายหาดให้ดำเนินการ
ตามกฎหมายทันที กรณีเป็นท่อน้ำทิ้งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ดำเนินการแก้ไขอย่างเร่งด่วน
ตลอดจนบูรณาการความร่วมมือกับหน่วยงานและภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในการประชาสัมพันธ์ให้ชุมชน
และผู้ประกอบการในพื้นที่เพื่อสร้างการรับรู้ และส่งเสริมกิจกรรมอนุรักษ์ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง
เพื่อลดผลกระทบต่อระบบนิเวศทางทะเล และขอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นรายงานผลการดำเนินงาน
ตามข้อสั่งการฯ ในภาพรวมและสำเนาหนังสือสั่งการส่งให้กระทรวงมหาดไทย ภายในวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๘
พร้อมทั้งส่งไฟล์ข้อมูลทางไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ ksmcenter01@gmail.com

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ

(นายอรรษิษฐ์ สัมพันธรัตน์)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กองสารนิเทศและสิ่งแวดล้อมท้องถิ่น
เลขที่ ๒๒๕๕
๒๓ ก.ค. ๒๕๖๘
เวลา.....น.



เอกสารแนบ

จังหวัดที่มีพื้นที่ในเขตชายฝั่ง/ชายทะเล

๑. จังหวัดกระบี่
๒. จังหวัดจันทบุรี
๓. จังหวัดฉะเชิงเทรา
๔. จังหวัดชลบุรี
๕. จังหวัดชุมพร
๖. จังหวัดตรัง
๗. จังหวัดตราด
๘. จังหวัดนครศรีธรรมราช
๙. จังหวัดนราธิวาส
๑๐. จังหวัดประจวบคีรีขันธ์
๑๑. จังหวัดปัตตานี
๑๒. จังหวัดพังงา
๑๓. จังหวัดพัทลุง
๑๔. จังหวัดเพชรบุรี
๑๕. จังหวัดภูเก็ต
๑๖. จังหวัดระนอง
๑๗. จังหวัดระยอง
๑๘. จังหวัดสงขลา
๑๙. จังหวัดสตูล
๒๐. จังหวัดสมุทรปราการ
๒๑. จังหวัดสมุทรสงคราม
๒๒. จังหวัดสมุทรสาคร
๒๓. จังหวัดสุราษฎร์ธานี
๒๔. กรุงเทพมหานคร

ที่ ทส ๐๔๐๓.๖/๑๔๗๐



กรมการและเลขานุการ	กระทรวงมหาดไทย
เลขที่ 1369	กองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
วันที่ 26 พ.ย. ๒๕๖๘	วันที่ 26 มิ.ย. 2568
	26448
	คณะกรรมการนโยบายและแผน-ฯ (กทช.)
	เวลา

กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

๑๒๐ หมู่ ๓ อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น ๕

ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง

เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

วันที่ 26 มิ.ย. 2568
5714
12/06

๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๘

เรื่อง ขอสั่งการและข้อสังเกตในการประชุมคณะกรรมการนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๘

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรรมการ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๘ จำนวน ๑ ฉบับ

ตามที่กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ได้มีการจัดประชุมคณะกรรมการนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๘ ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ตึกบัญชาการ ๑ ทำเนียบรัฐบาล โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (นายประเสริฐ จันทรรวงทอง) เป็นประธานการประชุม นั้น

กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ ขอนำเรียนข้อสั่งการของประธานและข้อสังเกตของที่ประชุมในส่วนที่เกี่ยวข้องกับหน่วยงานของท่าน (สิ่งที่ส่งมาด้วย) จำนวน ๒ เรื่อง ดังนี้

๑. ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่อง ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ ในข้อ ๔ เรื่อง ปัญหาน้ำเสียไหลลงชายหาด ได้สั่งการให้หน่วยงานต่าง ๆ ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของตน หากพบผู้ประกอบการที่ลักลอบปล่อยของเสียทิ้งลงชายหาดให้ดำเนินการตามกฎหมายทันที หากเป็นท่อน้ำทิ้งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ประสานงานแจ้งดำเนินการแก้ไขอย่างเร่งด่วน

๒. ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่อง เพื่อพิจารณา วาระที่ ๕.๑ เรื่อง (ร่าง) รายงานสถานการณ์ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และการกักตุนของเสียของประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๗ ที่ประชุมมีข้อสังเกตในเรื่องการแก้ไขปัญหการกักตุนของเสียชั่วคราวจากมรสุม โดยให้ขอใช้งบประมาณของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ เพื่อให้เกิดกลไกการร่วมมือระหว่างหน่วยงาน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายปิ่นสักก์ สุรัสวดี)

อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

กรรมการและเลขานุการ

คณะกรรมการนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน สดช.

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๔๑ ๑๔๐๑

Email: onmb.dmcrc@gmail.com

รายงานการประชุม
คณะกรรมการนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ
ครั้งที่ ๑/๒๕๖๘

วันพฤหัสบดีที่ ๒๒ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๘ เวลา ๑๐.๓๐ น.

ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ตึกบัญชาการ ๑ ทำเนียบรัฐบาล

กรรมการผู้มาประชุม

- | | |
|--|------------------|
| ๑. นายประเสริฐ จันทรรวงทอง
รองนายกรัฐมนตรี | ประธานกรรมการ |
| ๒. นายณราพัฒน์ แก้วทอง
ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
(แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) | รองประธานกรรมการ |
| ๓. นายประยูร อินสกุล
ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | กรรมการ |
| ๔. นายนิพนธ์ จำนงสิริศักดิ์
รองปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
(แทน ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) | กรรมการ |
| ๕. นายณพพร บุญแก้ว
รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
(แทน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี) | กรรมการ |
| ๖. นายเอกภัทร วังสุวรรณ
รองปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม
(แทน ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม) | กรรมการ |
| ๗. นายวรรณัฐ คงเมือง
รองเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ
(แทน เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ) | กรรมการ |
| ๘. นายวรรณัฐ หนูรอด
รองผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรสาคร รักษาการในตำแหน่งที่ปรึกษาด้านการปกครอง
(แทน ปลัดกระทรวงมหาดไทย) | กรรมการ ✓ |
| ๙. พลเอก ศรินธ์ เพชรนันท
หัวหน้าฝ่ายเสนาธิการ ประจำปลัดกระทรวงกลาโหม
(แทน ปลัดกระทรวงกลาโหม) | กรรมการ |
| ๑๐. นายกิตติคุณ เวียงคำ
นักวิชาการศุลกากรชำนาญการ
(แทน ปลัดกระทรวงการคลัง) | กรรมการ |
| ๑๑. นางจอมขวัญ ภิญโญวิทย์
ผู้อำนวยการกองกิจการเพื่อการพัฒนา
(แทน ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ) | กรรมการ |

๑๒. นายวิสิฐศักดิ์ ...

๑๒. นายวิสิฐศักดิ์ ผิวผ่อง นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ (แทน ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา)	กรรมการ
๑๓. นายศุภกร ภัทรวิเชียร ที่ปรึกษาด้านเศรษฐกิจการขนส่งทางน้ำ (แทน ปลัดกระทรวงคมนาคม)	กรรมการ
๑๔. นายสุพัฒน์ นภานพรัตน์แก้ว ผู้อำนวยการกองความปลอดภัยและสิ่งแวดล้อมเชื้อเพลิงธรรมชาติ (แทน ปลัดกระทรวงพลังงาน)	กรรมการ
๑๕. นางสาววิภาวี วรรณพงษ์ นักวิชาการพาณิชย์ชำนาญการพิเศษ (แทน ปลัดกระทรวงพาณิชย์)	กรรมการ
๑๖. นางสาววรรณภา คล้ายสวน ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์การพัฒนาศูนย์บริการธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (แทน เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ)	กรรมการ
๑๗. นาวาเอก พัลลพ โกมลโกลก รองผู้อำนวยการสำนักกิจการความมั่นคง (แทน ผู้บัญชาการทหารเรือ)	กรรมการ
๑๘. ศาสตราจารย์ ดุสิต เวชกิจ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง	กรรมการ
๑๙. รองศาสตราจารย์ ธรรมศักดิ์ ยี่มีน ผู้ทรงคุณวุฒิด้านวิทยาศาสตร์ทางทะเล	กรรมการ
๒๐. รองศาสตราจารย์ อรพรรณ ศรีเสาวลักษณ์ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์	กรรมการ
๒๑. นางพวงทอง อ่อนอุระ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านนิติศาสตร์	กรรมการ
๒๒. นายนิวัติ ัญญะชาติ ผู้ทรงคุณวุฒิชุมชนชายฝั่งด้านการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง	กรรมการ
๒๓. นายไมตรี จงไกรจักร์ ผู้ทรงคุณวุฒิชุมชนชายฝั่งด้านการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง	กรรมการ
๒๔. นายมนูญ คัมภักษ์ ผู้ทรงคุณวุฒิชุมชนชายฝั่งด้านการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง	กรรมการ
๒๕. นายพิษณุพงษ์ เหล่าลาภผล ผู้ทรงคุณวุฒิชุมชนชายฝั่งด้านการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง	กรรมการ
๒๖. นายชัยพัทธ์ สุวรรณาราม ผู้ทรงคุณวุฒิชุมชนชายฝั่งด้านการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง	กรรมการ
๒๗. นายเหลด เม่งไซ ผู้ทรงคุณวุฒิชุมชนชายฝั่งด้านการประมง	กรรมการ

๒๘. นายปิ่นสักก์ ...

๒๘. นายปิ่นสักก์ สุรัสวดี
อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

กรรมการและเลขานุการ

กรรมการผู้ไม่มาประชุม (ลาประชุม)

๑. ผู้อำนวยการสำนักงานการวิจัยแห่งชาติ

กรรมการ

๒. นายวิจารณ์ สิมฉายา

กรรมการ

ผู้ทรงคุณวุฒิด้านสิ่งแวดล้อม

๓. นายศศิน เฉลิมลาภ

กรรมการ

ผู้ทรงคุณวุฒิด้านทรัพยากรธรณี

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นางสาวณททัย ทิวไผ่งาม

ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

๒. นายชัยยุทธ แสงให้สุข

คณะทำงานรองนายกรัฐมนตรี สำนักนายกรัฐมนตรี

๓. นายวิรุฬห์ สัมลีราช

คณะทำงานรองนายกรัฐมนตรี สำนักนายกรัฐมนตรี

๔. ว่าที่ร้อยตรี ธีระ กิรติเกษมากุล คณะทำงานรองนายกรัฐมนตรี สำนักนายกรัฐมนตรี

๕. นายธนัช ชูศรี

คณะทำงานรองนายกรัฐมนตรี สำนักนายกรัฐมนตรี

๖. นายกำโชค อารีรักษ์

คณะทำงานรองนายกรัฐมนตรี สำนักนายกรัฐมนตรี

๗. นายฉนรจ จันทรวงศ์

คณะทำงานรองนายกรัฐมนตรี สำนักนายกรัฐมนตรี

๘. นางสุนา ขจรวัฒนากุล

ผู้อำนวยการสถาบันวิจัยและพัฒนาทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

๙. นายปรมินทร์ แสนทรงศักดิ์

ผู้อำนวยการกองอนุรักษ์ทรัพยากรชายฝั่ง

๑๐. นายปรานต์ ดิลกคุณากุล

ผู้อำนวยการกองอนุรักษ์ทรัพยากรทางทะเล

๑๑. นายธนา โชคพระสมบัติ

ผู้อำนวยการส่วนอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรป่าชายเลน

๑๒. นางสาวอมราวดี วิจิตร

ผู้อำนวยการส่วนเลขานุการคณะกรรมการนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ

๑๓. เจ้าหน้าที่กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง จำนวน ๑๒ คน

เริ่มประชุม เวลา ๑๐.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

นายประเสริฐ จันทรวงศ์ ประธานกรรมการ กล่าวว่า รัฐบาลได้ให้ความสำคัญในเรื่องทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ซึ่งปัจจุบันโลกมีการเปลี่ยนแปลงจากสภาวะโลกร้อน จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่หน่วยงานจะต้องปรับตัวให้ทันกับเหตุการณ์และภัยคุกคามที่เปลี่ยนแปลงไป ไม่ว่าจะเป็นปัญหาเรื่องการบุกรุกพื้นที่จากกลุ่มนายทุน นักการเมือง หรือชุมชนท้องถิ่น นอกจากนี้ รัฐบาลยังมีโครงการที่สำคัญคือโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งเพื่อพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคใต้ เพื่อเชื่อมโยงการขนส่งระหว่างอ่าวไทยและอันดามัน หรือแลนด์บริดจ์ ซึ่งเป็นโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการด้านคมนาคม เชื่อมโยงท่าเรือชุมพรกับท่าเรือระนอง เพื่อส่งเสริมการขนส่งทางน้ำ และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ ซึ่งอาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อระบบนิเวศทางทะเล ซึ่งรัฐบาลจะต้องสร้างความเข้าใจให้กับประชาชนต่อไป ทั้งนี้ ประธานได้มอบนโยบายให้หน่วยงานดำเนินการ ดังนี้

๑. โครงการ ...

๑. โครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งเพื่อพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคใต้ เพื่อเชื่อมโยงการขนส่งระหว่างอ่าวไทยและอันดามัน หรือแลนด์บริดจ์ มอญฝ่ายเลขานุการฯ เป็นเจ้าภาพหลัก ในการบูรณาการกับหน่วยงานต่าง ๆ ในการรวบรวม วิเคราะห์ข้อมูล เสนอมาตรฐานและแนวทางในการลด ผลกระทบจากการดำเนินการโครงการที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อระบบนิเวศทางทะเลที่สำคัญทั้งฝั่งอ่าวไทย และอันดามัน

๒. ปรากฏการณ์น้ำทะเลเปลี่ยนสี โดยเฉพาะในพื้นที่จังหวัดชลบุรีและภาคใต้ฝั่งอ่าวไทย มอบให้ หน่วยงานดำเนินการหาวิธีการลดการเกิดการสะสมของสาหร่ายทะเล เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของ ประชาชน

๓. ปัญหาที่ดินบริเวณชายฝั่งและบนเกาะ หากมีการออกกฎหมาย ต้องมีการบังคับใช้กฎหมาย อย่างเคร่งครัดเพื่อยุติปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น

๔. ปัญหาน้ำเสียไหลลงชายหาด ได้สั่งการให้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (กก.วล.) และ คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (กนช.) ดำเนินการแล้ว ทั้งนี้ ขอให้หน่วยงานต่าง ๆ ดำเนินการในส่วนที่ เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของตน หากพบผู้ประกอบการที่ลักลอบปล่อยของเสียลงชายหาดให้ดำเนินการ ตามกฎหมายทันที หากเป็นท่อน้ำทิ้งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ประสานงานแจ้งดำเนินการแก้ไขอย่าง เร่งด่วน

มติที่ประชุม

รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่อง รับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

นายปิ่นสักก์ สุรัสวดี อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรรมการและเลขานุการ รายงานต่อที่ประชุมว่า ฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดทำรายงานการประชุมและแจ้งเวียนให้คณะกรรมการฯ พิจารณา เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ โดยคณะกรรมการฯ ไม่มีข้อแก้ไขในรายงานการประชุม

มติที่ประชุม

รับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่อง สืบเนื่อง

วาระที่ ๓.๑ ความคืบหน้าการจัดทำหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ตามที่กำหนด ในกฎกระทรวงฯ เพื่อบรรเทาภาระภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในที่ดินที่มีเอกสารสิทธิที่มีสภาพเป็นป่าชายเลน ✓

นายปิ่นสักก์ สุรัสวดี อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรรมการและเลขานุการ รายงานต่อที่ประชุมว่า ตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๓๗ ได้กำหนดให้ จัดเก็บภาษีที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้าง ซึ่งหากที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ทิ้งไว้ว่างเปล่าหรือไม่ได้ทำประโยชน์จะทำให้มี อัตราภาษีไม่เกินร้อยละ ๑.๒ ซึ่งในคราวประชุมคณะกรรมการนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากร ทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ (กทช.) ครั้งที่ ๓/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ ที่ประชุมมีมติ รับทราบความคืบหน้าการกำหนดนิยามคำว่า “พื้นที่สีเขียว” เพื่อบรรเทาภาระภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่ดิน ที่มีเอกสารสิทธิที่มีสภาพเป็นป่าชายเลน โดยประธานได้มีข้อสั่งการมอบกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม (ทส.) เร่งรัดจัดทำหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ตามที่กำหนดในร่างกฎกระทรวงฯ และให้

ทำความเข้าใจ ...

ทำความเข้าใจกับประชาชนที่มีที่ดินที่ยังคงมีสภาพเป็นป่าชายเลน รวมถึงประชาสัมพันธ์ ชี้แจงแนวทางที่กำลังดำเนินการบรรเทาภาษีที่ดิน เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดพื้นที่ถูกแผ้วถางเปลี่ยนสภาพไปเป็นพื้นที่ใช้ประโยชน์ประเภทอื่น เพื่อรักษาระบบนิเวศป่าชายเลนในที่ดินชายฝั่งทะเลไว้ ทั้งนี้ เมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๘ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง (ทช.) ได้ดำเนินการออกประกาศกรมฯ เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่ดินที่มีลักษณะเป็นป่าชายเลน ตามข้อ (๑๓) (ข) ของกฎกระทรวงกำหนดทรัพย์สินที่ได้รับยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๘ เพื่อบรรเทาภาระด้านภาษีที่ดินของประชาชน โดยมีผลบังคับใช้ ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๘ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

- ที่ดินต้องมีไม้ป่าชายเลนที่กำหนดขึ้นอยู่ โดยมีขนาดความสูง ๑.๓๐ เมตร ขึ้นไป และมีจำนวนไม่น้อยกว่า ๓๐ ต้นต่อไร่

- สามารถยื่นขอรับรองที่ดินที่มีลักษณะเป็นป่าชายเลน ที่หน่วยงานในสังกัดกรม ทช. ในพื้นที่ ๒๔ จังหวัดชายฝั่งทะเล

- หนังสือรับรองผลมีผลตามภาษี โดยหากที่ดินเปลี่ยนสภาพเป็นอย่างอื่นนอกจากป่าชายเลนให้ถือว่ายกเลิกการรับรอง

ทั้งนี้ กรม ทช. ได้มีการชี้แจง ทำความเข้าใจ และประชาสัมพันธ์กับประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในประกาศอย่างเคร่งครัด

ข้อสังเกตของที่ประชุม

นายประเสริฐ จันทรวงทอง ประธานกรรมการ สอบถามว่า พื้นที่ป่าชายเลนที่ได้รับผลกระทบจากภาษีที่ดิน ประมาณ ๑๓๐,๐๐๐ ไร่ มีจำนวนเท่าใดที่เป็นพื้นที่อนุรักษ์

นายปิ่นสักก์ สุรัสวดี อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรรมการและเลขานุการ ชี้แจงว่า พื้นที่ป่าชายเลนอนุรักษ์ คือ พื้นที่ป่าชายเลนคงสภาพ ๑.๗๓ ล้านไร่ ในส่วน ๑๓๐,๐๐๐ ไร่ อยู่นอกเขตป่าชายเลนอนุรักษ์ทั้งหมด

นายนิพนธ์ จำนงสิริศักดิ์ รองปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ผู้แทน ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรรมการ กล่าวว่า ในกรณีที่ป่าชายเลนที่มีเอกสารสิทธิ ต้องมีการตรวจสอบว่าเป็นการได้มาโดยไม่ชอบหรือไม่ เพื่อเป็นการป้องกันและรักษาสภาพป่าชายเลนไว้

มติที่ประชุม

รับทราบ ความคืบหน้าการจัดทำหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ตามที่กำหนดในกฎกระทรวงฯ เพื่อบรรเทาภาระภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในที่ดินที่มีเอกสารสิทธิที่มีสภาพเป็นป่าชายเลน

ข้อสั่งการของประธาน

มอบ ทส. กำกับ ดูแล และติดตามผลการดำเนินงาน ตามประกาศกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่ดินที่มีลักษณะ เป็นป่าชายเลนฯ อย่างเคร่งครัด เพื่อบรรเทาภาระภาษีที่ดินและรักษาพื้นที่ป่าชายเลนในที่ดินที่มีเอกสารสิทธิของประชาชน

วาระที่ ๓.๒ สรุปผลการดำเนินงานโครงการนำร่องการใช้ชาแทนหลุมผลิตปิโตรเลียม จำนวน ๗ ชาแทน ไปจัดวางเป็นปะการังเทียม เพื่อการอนุรักษ์ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง บริเวณเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี (รับชมวิดีโอ)

นายปิ่นสักก์ ...

นายปิ่นสักก์ สุรัสวดี อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรรมการและเลขานุการ รายงานต่อที่ประชุมว่า กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ได้ร่วมมือกับบริษัท เซฟรอนประเทศไทยสำรวจ และผลิต จำกัด และจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ภายใต้โครงการนำร่องการใช้ขาแท่นหลุมผลิตปิโตรเลียม จำนวน ๗ ขาแท่น ไปจัดวางเป็นปะการังเทียมเพื่อการอนุรักษ์ทรัพยากรทางทะเล บริเวณเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยเริ่มดำเนินโครงการตั้งแต่เดือนเมษายน ๒๕๖๓ - กันยายน ๒๕๖๕ (สิ้นสุดโครงการ) ซึ่งสามารถสรุปผลการดำเนินโครงการได้ตามวิดิทัศน์

ข้อสังเกตของที่ประชุม

นายประเสริฐ จันทรรวงทอง ประธานกรรมการ กล่าวว่า บริเวณจุดที่วางปะการังเทียมขอให้มีการพิจารณาเรื่องสายเคเบิลใต้น้ำ (Submarine Cable) ด้วย เนื่องจากที่ผ่านมา มีการเกี่ยวของสมอเรือทำให้มีความเสียหายเกิดขึ้น และสอบถามว่า ขาแท่นหลุมผลิตปิโตรเลียมที่ไม่ใช้งานแล้ว จะมีโครงการไปจัดวางที่อื่นอีกหรือไม่

นายสุพัฒน์ นภานพรัตน์แก้ว ผู้อำนวยการกองความปลอดภัยและสิ่งแวดล้อมเชื้อเพลิงธรรมชาติ ผู้แทนปลัดกระทรวงพลังงาน กรรมการ กล่าวว่า โครงการนี้เป็นโครงการนำร่องที่นำขาแท่นฯ ไปจัดวางบริเวณใกล้พื้นที่ชุมชน ซึ่งประสบความสำเร็จและเป็นที่น่าพึงพอใจ ซึ่งกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติมีโครงการนำร่องอีกหนึ่งโครงการร่วมกับกรมประมงและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ที่จะนำขาแท่นฯ ไปวางอีกจุดหนึ่งบริเวณอ่าวไทยตอนใต้ ซึ่งอยู่ระหว่างการศึกษาและพิจารณาต่อไป ทั้งนี้ สำหรับแท่นฯ มากกว่า ๕๐๐ แท่น ส่วนใหญ่ใช้งานอยู่เพื่อการผลิตปิโตรเลียม บางส่วนที่พร้อมจะทำการรื้อถอนออกไปกำจัดบนฝั่งหรือจะนำไปจัดวางเพื่อประโยชน์อื่นๆ ทางทะเลหรือไม่ ต้องพิจารณาจากผลการศึกษาของโครงการนำร่องทั้งสองโครงการต่อไป

รองศาสตราจารย์ อรพรรณ ศรีเสาวลักษณ์ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์ กล่าวว่า อีกมิติหนึ่งของการใช้ขาแท่นหลุมผลิตปิโตรเลียมไปจัดวางเป็นปะการังเทียมนั้นคือมิติทางเศรษฐศาสตร์ เนื่องจากขาแท่นนั้นได้กลายเป็นระบบนิเวศใหม่ซึ่งมีบริการนิเวศที่อาจจะสามารถประเมินมูลค่าเศรษฐกิจได้ กรณีของ ๗ ขาแท่น บริเวณเกาะพะงันนี้ ได้มีการศึกษาของ Harvey และคณะ ที่วิเคราะห์ไว้ว่าปริมาณไบโอแมสบริเวณขาแท่นมีประมาณ ๒,๙๒๗ กิโลกรัมต่อแพลตฟอร์ม ซึ่งมีมูลค่าเศรษฐกิจเฉลี่ยประมาณ ๑๗๕,๕๐๐ บาท การศึกษานี้ นับว่าเป็นประโยชน์มาก และหากมีการศึกษาในแนวเดียวกันสำหรับบริเวณขาแท่นอื่น ๆ จะช่วยสร้างความชัดเจนเกี่ยวกับความแตกต่างของต้นทุนและผลตอบแทนสำหรับทางเลือกต่าง ๆ ในการที่จะจัดการกับขาแท่นหลุมผลิตปิโตรเลียมที่หมดระยะสัมปทานแล้ว จึงขอเสนอความเห็น ว่า กรม ทช. ควรจะมีบทบาทสำคัญในการผลักดันให้มีการศึกษาดังกล่าวเพื่อที่จะสนับสนุนการกำหนดทางเลือกของการจัดการที่จะทำให้เกิดผลประโยชน์สุทธิที่สูงสุดกับสาธารณะ

มติที่ประชุม

รับทราบ สรุปผลการดำเนินงานโครงการนำร่องการใช้ขาแท่นหลุมผลิตปิโตรเลียม จำนวน ๗ ขาแท่น ไปจัดวางเป็นปะการังเทียม เพื่อการอนุรักษ์ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง บริเวณเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี

ข้อสั่งการของประธาน

มอบ ทส. ดำเนินการติดตามผลการเปลี่ยนแปลงของสิ่งมีชีวิตและการเข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ปะการังเทียม หลังจากสิ้นสุดระยะเวลาดำเนินโครงการฯ และรายงานผลให้ กทช. ทราบต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่อง เพื่อทราบ

วาระที่ ๔.๑ สถานการณ์ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และการกัดเซาะชายฝั่ง (hot issue) ในพื้นที่ ๒๔ จังหวัดชายฝั่งทะเล รอบ ๖ เดือน (พฤศจิกายน ๒๕๖๗ - เมษายน ๒๕๖๘)

นายปิ่นสักก์ ...

นายปิ่นสักก์ สุรัสวดี อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรรมการและเลขานุการ รายงานต่อที่ประชุมว่า สถานการณ์ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และการกัดเซาะชายฝั่ง ในพื้นที่ ๒๔ จังหวัด ชายฝั่งทะเล รอบ ๖ เดือน (พฤศจิกายน ๒๕๖๗ - เมษายน ๒๕๖๘) ในช่วง ๖ เดือนดังกล่าว มีสถานการณ์ สำคัญดังนี้

๑. สถานการณ์หญ้าทะเลเสื่อมโทรมและพะยูนเกยตื้นฝั่งทะเลอันดามัน จากการรายงาน ในที่ประชุม กทช. ครั้งที่ ๓/๒๕๖๗ พบว่าหญ้าทะเลเสื่อมโทรมมากกว่าร้อยละ ๗๐ และระดับน้ำทะเลลดต่ำ ผิดปกติ รวมถึงการอพยพของพะยูนไปหาแหล่งอาหารใหม่จนทำให้เกิดการตายต่อเนื่อง ซึ่งปัจจุบัน ระดับน้ำทะเลกลับมามีอยู่ในระดับที่ปกติแล้ว อีกทั้งพบว่าปริมาณการปกคลุมหญ้าทะเลเริ่มฟื้นตัว พะยูน มีการกลับมาในพื้นที่จังหวัดตรังและกระบี่ ซึ่งพบมากถึง ๔๔ ตัว จากเดิมที่พบไม่ถึง ๑๐ ตัว ที่ผ่านมา ทส. มีการดำเนินการแก้ไขปัญหาระยะสั้น คือ ๑) สำรวจพะยูนและประเมินหญ้าทะเลให้เป็นปัจจุบัน ๒) ประกาศ พื้นที่คุ้มครองและบังคับใช้มาตรการ ๓) ช่วยเหลือพะยูนที่ยังมีชีวิต และ ๔) ฟื้นฟูแหล่งหญ้าทะเลสำหรับใน ระยะยาวได้มีการของบประมาณจากรัฐบาลเพื่อแก้ไขปัญหาต่อไป

๒. สถานการณ์การแพร่ระบาดของปลาทูคางคก จากการสำรวจต้นเดือนเมษายน ๒๕๖๘ พบการแพร่กระจาย ๑๔ จังหวัดชายฝั่งอ่าวไทย และพบว่ามีประชากรปลาทูคางคกหนาแน่นเพิ่มขึ้น ในจังหวัดประจวบคีรีขันธ์และจันทบุรี

๓. สถานการณ์คลื่นลมและอิทธิพลของมรสุม พบว่ามีปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งใน ๘ จังหวัด โดย ทส. มีมาตรการทั้งระยะสั้นและระยะยาวในการเตือนภัยและผลักดันการแก้ปัญหาเรื่องคลื่นลมมรสุม และ การกัดเซาะชายฝั่งอย่างต่อเนื่อง

๔. กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิชุมชนชายฝั่ง ได้เสนอให้มีการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและ ชายฝั่ง จำนวน ๓ ประเด็น คือ ๑) การพัฒนากลไกการทำงานเพื่อขับเคลื่อนการจัดตั้งพื้นที่บริหารจัดการทางทะเล โดยชุมชน (LMMAs) ตั้งแต่ระดับชุมชน ตำบล ภูมิภาค ร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้มีกลไก กำกับกับการดำเนินงาน กลไกทางการเงิน และแนวทางปฏิบัติในการจัดตั้งและประเมินประสิทธิภาพ ๒) กำหนด มาตรการและแนวทางการพัฒนาคุณภาพชีวิตของชุมชนชายฝั่งในด้านเศรษฐกิจสังคม ที่อยู่อาศัย สาธารณูปโภค โดยบูรณาการภายใต้คณะกรรมการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจังหวัดและหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ๓) การกำหนดแนวทางในการป้องกันกัดเซาะชายฝั่งชั่วคราว ป้องกันภัยพิบัติจากพื้นที่เสี่ยงภัยจาก ภัยธรรมชาติ และจัดการชายฝั่งร่วมกับชุมชนและท้องถิ่น

ข้อสังเกตของที่ประชุม

ศาสตราจารย์ ดุสิต เวชกิจ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กล่าวว่า อยากให้มีการรายงานเกี่ยวกับการประเมินมูลค่าความเสียหายทางเศรษฐศาสตร์ต่อระบบนิเวศทาง ทะเลของปลาทูคางคก

นายนิวัติ ธีญะชาติ ผู้ทรงคุณวุฒิชุมชนชายฝั่งด้านการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเล และชายฝั่ง กล่าวว่า สถานการณ์ปัจจุบันพบปลาทูคางคกที่จังหวัดตราด จันทบุรี และระยอง ซึ่งพบในพื้นที่ ธรรมชาติ ทำให้มีการบริหารจัดการได้ยาก และงบประมาณที่ได้รับไม่สามารถแก้ไขปัญหาการแพร่ระบาดของ ปลาทูคางคกได้ จึงอยากให้มีการตั้งคณะทำงานร่วมระหว่างกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งและ กรมประมง

นายประเสริฐ จันทรวงทอง ประธานกรรมการ กล่าวว่า ขอรับเรื่องในการทำงานร่วมกัน ระหว่างกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และจะนำไปปรึกษา รัฐมนตรีว่าการฯ ทั้งสองกระทรวง และมอบให้นายนราพัฒน์ แก้วทอง ผู้ช่วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวง

ทรัพยากร ...

ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และนางสาวณัททัย ทิวไผ่งาม ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ดำเนินการต่อไป

รองศาสตราจารย์ อรพรรณ ศรีเสาวลักษณ์ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์ กล่าวว่า กรอบการประเมินมูลค่าความเสียหายทางเศรษฐศาสตร์ที่จะดำเนินการต่อไปคือ การวิเคราะห์ว่าปัจจัยมีผลต่อการเปลี่ยนแปลงของบริการนิเวศน้ำทะเล นอกจากการแพร่กระจายของปลาหมอคางดำแล้วยังมีปัจจัยอื่น ๆ ด้วยหรือไม่ เช่น การเปลี่ยนแปลงของอุณหภูมิ น้ำ ปริมาณตะกอนสะสม คุณภาพของน้ำทะเล ปริมาณการจับสัตว์น้ำ รวมทั้งประชากรของสัตว์น้ำประเภทอื่น ๆ ที่มีวงจรชีวิตคล้ายกับปลาหมอคางดำ ผลการศึกษานี้จะทำให้เกิดความชัดเจนว่าการแพร่กระจายของปลาหมอคางดำมีผลต่อบริการนิเวศหรือไม่ อย่างไร และผลกระทบโดยเฉพาะในด้านการประมงผลกระทบที่เกิดขึ้นนั้นมากน้อยเพียงใด

มติที่ประชุม

รับทราบ สถานการณ์ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และการกัดเซาะชายฝั่ง (hot issue) ในพื้นที่ ๒๔ จังหวัดชายฝั่งทะเล รอบ ๖ เดือน (พฤศจิกายน ๒๕๖๗ - เมษายน ๒๕๖๘)

ข้อสั่งการของประธาน

๑. มอบ ทส. เร่งสำรวจประชากรพะยูนรวมถึงแหล่งหญ้าทะเล ให้ทราบถึงพื้นที่การแพร่กระจายของพะยูนที่เปลี่ยนแปลงไปจากเดิม เพื่อจัดทำมาตรการอนุรักษ์ในพื้นที่ ต่อไป

๒. มอบ ทส. (กรม ทช. ร่วมกับ กรม อส.) เฝ้าระวังพะยูนในพื้นที่เสี่ยง และประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบ

๓. มอบ ทส. ดำเนินการสำรวจปลาหมอคางดำอย่างต่อเนื่อง เพื่อสนับสนุนข้อมูลให้กรมประมง ทราบผลกระทบต่อความหลากหลายทางชีวภาพในระบบนิเวศทางทะเลเพื่อฟื้นฟูระบบนิเวศต่อไป

๔. มอบ ทส. เร่งรัดกำหนดพื้นที่เสี่ยงภัยต่อการกัดเซาะชายฝั่งในช่วงฤดูมรสุม

๕. มอบ ทส. จัดทำและพัฒนากลไกการทำงานเพื่อขับเคลื่อนการจัดตั้งพื้นที่บริหารจัดการทางทะเลโดยชุมชน (LMMAs) และนำมาเสนอรายงานความก้าวหน้าให้ที่ประชุมทราบ

๖. มอบ ทส. จัดทำแผนบริหารจัดการทะเลและชายฝั่งจังหวัดที่ครอบคลุมมิติด้านเศรษฐกิจ สังคมและสิ่งแวดล้อม

๗. มอบ ทส. เร่งรัดกำหนดรูปแบบมาตรการในการป้องกันการกัดเซาะชายฝั่งชั่วคราวอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

วาระที่ ๔.๒ การกลั่นกรองโครงการด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหการกัดเซาะชายฝั่ง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

นายปิ่นสักก์ สุรัสวดี อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรรมการและเลขานุการ รายงานต่อที่ประชุมว่า ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ได้รับทราบหลักเกณฑ์ประกอบ การจัดทำแผนงาน/โครงการป้องกันและแก้ไขปัญหการกัดเซาะชายฝั่ง และคณะอนุกรรมการบูรณาการด้านการ จัดการการกัดเซาะชายฝั่ง ภายใต้ กทช. ได้แต่งตั้งคณะทำงานกลั่นกรองโครงการด้านการป้องกันและแก้ไข ปัญหการกัดเซาะชายฝั่ง เพื่อช่วยให้คำแนะนำและขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหการกัดเซาะชายฝั่งที่ถูกต้องตาม หลักวิชาการ เพื่อให้ตอบโจทย์การแก้ไขปัญหการกัดเซาะชายฝั่งอย่างยั่งยืน ตลอดจนไม่ก่อให้เกิดผลกระทบ ต่อเนื่องไปยังพื้นที่ข้างเคียง ในปีงบประมาณ ๒๕๖๔ มีหน่วยงานเสนอโครงการด้านการป้องกันและแก้ไข ปัญหการกัดเซาะชายฝั่งเข้าสู่การกลั่นกรอง จำนวนทั้งสิ้น ๗๑ โครงการ แบ่งเป็น ๑) โครงการป้องกันและ

แก้ไขปัญห ...

แก้ไขปัญหากัดเซาะชายฝั่งที่ผ่านการกลั่นกรอง เพื่อนำไปแก้ไขปัญหากัดเซาะชายฝั่ง จำนวน ๒๙ โครงการ ๒) โครงการที่เห็นควรให้หน่วยงานทบทวนโครงการ จำนวน ๔๒ โครงการ ซึ่งโครงการที่เสนอมายังไม่ถูกต้องตามหลักเกณฑ์ หรือเป็นโครงการที่ไม่มีความจำเป็นเร่งด่วน ซึ่งผลจากการกลั่นกรองโครงการฯ ดังกล่าว กรม ทช. ได้จัดส่งให้กับสำนักงบประมาณ เพื่อนำไปใช้ประกอบการพิจารณาจัดสรรงบประมาณด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหากัดเซาะชายฝั่ง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ เรียบร้อยแล้ว

มติที่ประชุม

รับทราบ ผลการกลั่นกรองโครงการด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหากัดเซาะชายฝั่ง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙

ข้อสั่งการของประธาน

มอบ ทส. บูรณาการทำงานเชิงรุกร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อเร่งกำหนดแนวทางและกรอบการดำเนินงานเพื่อป้องกันการกัดเซาะชายฝั่งเชิงระบบให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับหลักวิชาการและเหมาะสมกับสภาพพื้นที่

วาระที่ ๔.๓ รายงานสถานการณ์ดัชนีคุณภาพมหาสมุทรของประเทศไทย ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗

นายปิ่นสักก์ สุรัสวดี อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรรมการและเลขานุการ รายงานต่อที่ประชุมว่า แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ.๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) ประเด็นการเติบโตอย่างยั่งยืน แผนย่อยการสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนสังคมเศรษฐกิจภาคทะเล มีเป้าหมายคือ “ความสมบูรณ์ของระบบนิเวศทางทะเลเพิ่มขึ้น” และตัวชี้วัดคือ “ดัชนีคุณภาพมหาสมุทร” ซึ่งภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐ ประเทศไทยจะต้องมีค่าดัชนีคุณภาพมหาสมุทรเท่ากับ ๗๕ คะแนน ซึ่งในการดำเนินการที่ผ่านมา คณะอนุกรรมการที่ปรึกษาและจัดการความรู้เพื่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (อชล.) ได้มีคำสั่งที่ ๗/๒๕๖๓ แต่งตั้งคณะทำงานขับเคลื่อนการประเมินดัชนีคุณภาพมหาสมุทรของประเทศไทย โดยมีหน้าที่ศึกษาและจัดทำแนวทางการดำเนินงาน OHI ศึกษา วิเคราะห์ และกำหนดเป้าหมายตัวชี้วัด เพื่อดำเนินการขับเคลื่อนการประเมินดัชนีคุณภาพมหาสมุทรของประเทศไทยให้บรรลุเป้าหมายตามตัวชี้วัดของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ โดยมีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งเป็นหน่วยงานหลักในการขับเคลื่อน

ในปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ดัชนีคุณภาพมหาสมุทรเฉลี่ยทั่วโลก มีค่าเท่ากับ ๖๙ คะแนน และดัชนีคุณภาพมหาสมุทรของประเทศไทย ที่ประเมินโดยทีมต่างประเทศ (OHI Global) มีค่าเท่ากับ ๖๖ คะแนน โดยสาเหตุที่ทำให้เป้าหมายมีค่าต่ำกว่า ๗๕ คะแนน คือ

๑. เป้าหมาย Clean Water (การเป็นแหล่งน้ำสะอาด) เกิดจากขยะพลาสติกมีปริมาณสูง หน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้อง คือ กรมควบคุมมลพิษ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และกรมประมง

๒. เป้าหมาย Food Provision (การเป็นแหล่งอาหาร) เกิดจากคะแนนเป้าหมายย่อย Fisheries ซึ่งข้อมูลสต็อกสัตว์น้ำที่มีการรายงานส่วนใหญ่เป็นชนิดที่ไม่ได้ใช้ประโยชน์ในน่านน้ำไทย และการกรอกข้อมูลผลผลิตในฐานข้อมูล FAO ไม่ละเอียด โดยเป็นข้อมูลระดับแฟมิลี (Family) และเป้าหมายย่อย Mariculture ซึ่งประเทศไทยมีผลผลิตที่ได้น้อยกว่าศักยภาพของทะเลมาก หน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้อง คือ กรมประมง

๓. เป้าหมาย Natural Product (การเป็นแหล่งผลิตภัณฑ์จากธรรมชาติ) เนื่องจากประเทศไทยมีการผลิตสาหร่าย หรือส่งออกปลาสวยงามทางทะเลน้อย และความยั่งยืนของน้ำมันปลา ซึ่งมีน้ำหนักความสำคัญมากที่สุด มีค่าปานกลาง หน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้อง คือ กรมประมง

๔. เป้าหมาย ...

๔. เป้าหมาย Sense of Place (การให้คุณค่าทางจิตใจ) เกิดจากเป้าหมายย่อย Iconic species มีค่าน้อย สาเหตุมาจากมีชนิดพันธุ์ที่ถูกคุ้มครองโดย CITES เพิ่มขึ้น ซึ่งส่วนใหญ่มีสถานภาพเสี่ยงต่อการสูญพันธุ์ หน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้อง คือ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

๕. เป้าหมาย Tourism and Recreation (การเป็นแหล่งท่องเที่ยวและสันทนาการ) เนื่องจากข้อมูลที่ใช้ในการประเมินไม่เป็นปัจจุบัน เป็นข้อมูลตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งนักท่องเที่ยวต่างชาติมีจำนวนน้อย เนื่องจากสถานการณ์โควิด ๑๙ หน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้อง คือ สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการด้านบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและคณะอนุกรรมการที่ปรึกษาและจัดการความรู้เพื่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (อจชล.) ได้รับทราบรายงานสถานการณ์ดัชนีคุณภาพมหาสมุทรของประเทศไทย ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ โดยเสนอแนะให้หาแนวทางการเพิ่มค่าคะแนนในเป้าหมายที่มีค่าต่ำกว่าเกณฑ์ โดยให้มีการบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และเสนอรายงานฯ ต่อ กทช. เพื่อผลักดันเชิงนโยบายต่อไป

ข้อสังเกตของที่ประชุม

นาวาเอก พัลลพ โคมโลทก ผู้แทนกองทัพอากาศ กรรมการ กล่าวว่า ขอให้กรม ทช. พิจารณาแนวทางในการบริหารจัดการเรื่องขยะทะเล เพื่อเพิ่มค่าดัชนีคุณภาพมหาสมุทร ซึ่งอาจจะต้องมีการบูรณาการระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ รวมถึงเกาะที่เป็นแหล่งท่องเที่ยว ซึ่งมีปัญหาเรื่องปริมาณขยะอยู่มาก

มติที่ประชุม

รับทราบ รายงานสถานการณ์ดัชนีคุณภาพมหาสมุทรของประเทศไทย ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗

แนวทางข้อสั่งการ

มอบ ทส. ประสาน เร่งรัดติดตามหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในการดำเนินการเพิ่มค่าคะแนนในเป้าหมายที่ต่ำกว่าค่าเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่อง เพื่อพิจารณา

วาระที่ ๕.๑ (ร่าง) รายงานสถานการณ์ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และการกีดเซาะชายฝั่งของประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๗

นายปิ่นสักก์ สุรัสวดี อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรรมการและเลขาธิการ รายงานต่อที่ประชุมว่า ตามมาตรา ๙ (๗) แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติเสนอรายงานเกี่ยวกับสถานการณ์ด้านทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และการกีดเซาะชายฝั่งของประเทศต่อคณะรัฐมนตรี อย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง กรม ทช. ได้มีการจัดทำรายงานสถานการณ์ฯ โดยใช้หลักการ DPSIR สำหรับปัจจัยการขับเคลื่อนในช่วงปี ๒๕๖๗ มีการเติบโตทางเศรษฐกิจที่ต่อเนื่องหลังจากโควิด โดยนโยบายระดับชาติที่สำคัญคือ การขับเคลื่อนสู่เป้าหมายคุ้มครองพื้นที่ทางทะเล ให้ได้ร้อยละ ๓๐ ภายในปี ค.ศ. ๒๐๓๐ สำหรับสถานการณ์ระดับโลกคือ เรื่องการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ซึ่งยังคงมีความรุนแรงเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง จากแรงขับเคลื่อนดังกล่าวส่งผลให้เกิดแรงกดดันต่อทรัพยากรทางทะเลเพิ่มขึ้นในหลายด้าน เช่น ด้านการท่องเที่ยว ด้านการประมง ด้านการกีดเซาะชายฝั่ง เป็นต้น

สถานภาพ ...

สถานภาพทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งที่สำคัญในปี ๒๕๖๗ สามารถสรุปได้ดังนี้ ๑) พื้นที่ป่าชายเลนคงสภาพ ๑.๗๓ ล้านไร่ มีแนวโน้มไม่เปลี่ยนแปลง ๒) แหล่งหญ้าทะเล มีแนวโน้มลดลงร้อยละ ๕ เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงตามสภาพภูมิอากาศ ๓) แนวปะการัง มีแนวโน้มไม่เปลี่ยนแปลง ๔) สัตว์ทะเลหายาก มีแนวโน้มการเกยตื้นเพิ่มขึ้น ๕) คุณภาพน้ำทะเลส่วนใหญ่อยู่ในเกณฑ์ดี ๖) การกัดเซาะชายฝั่งมีปัญหเพิ่มขึ้นในบางพื้นที่

ประเด็นปัญหาเร่งด่วนที่ควรดำเนินการแก้ไข ได้แก่ ๑) แหล่งหญ้าทะเลเสื่อมโทรมในจังหวัดตรัง – กระบี่ ๒) การตัดไม้ในพื้นที่ป่าชายเลนที่อยู่ในพื้นที่ที่มีเอกสารสิทธิ์ และ ๓) ความไม่สมบูรณ์ของข้อมูลพื้นฐานของประเทศในการรองรับการพัฒนาโครงการขนาดใหญ่ ในพื้นที่ จ.ระนอง – ชุมพร ทั้งนี้ กรม ทช. ได้มีการติดตามและแก้ไขปัญหาต่อเนื่องในประเด็นปัญหาความเสื่อมโทรมของคุณภาพน้ำและการกัดเซาะชายฝั่งในพื้นที่อ่าวไทยตอนใน และการระบาดของปลาหมอคงคำ

ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย ระยะ ๑ – ๒ ปี ประกอบด้วย ๑) ควรมีการบูรณาการบริหารจัดการแหล่งกำเนิดมลพิษ และบูรณาการบริหารจัดการขยะตั้งแต่แหล่งที่มา ๒) เร่งการแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งอย่างบูรณาการในระดับจังหวัดและพื้นที่ ๓) เร่งขับเคลื่อนการประกาศพื้นที่คุ้มครองทางทะเลรวมทั้งเร่งการดำเนินการวางแผนเชิงพื้นที่ของทะเลของประเทศไทย ๔) สร้างกลไกการมีส่วนร่วมของชุมชนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และ ๕) พื้นที่ทรัพยากรแนวปะการังและหญ้าทะเล หาสาเหตุที่ส่งผลต่อความเสื่อมโทรม พร้อมทั้งหามาตรการฟื้นฟูทรัพยากรปะการังและหญ้าทะเลอย่างเร่งด่วน

ข้อสังเกตของที่ประชุม

นายไมตรี จงไกรจักร์ ผู้ทรงคุณวุฒิชุมชนชายฝั่ง กล่าวว่า ในเรื่องการกัดเซาะชายฝั่ง บางพื้นที่เป็นการกัดเซาะชั่วคราว จึงขอให้กรม ทช. ประสานงานความร่วมมือกับกระทรวงมหาดไทย เพื่อแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งชั่วคราวจากมรสุม โดยขอใช้งบประมาณของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ เพื่อให้เกิดกลไกการร่วมมือระหว่างหน่วยงาน

นายประเสริฐ จันทรรวงทอง ประธานกรรมการ สอบถามว่า กรม ทช. ได้มีการเก็บข้อมูลสถิติการกัดเซาะชายฝั่ง ๕ ปีย้อนหลัง เพื่อเปรียบเทียบแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงว่าดีขึ้นหรือแย่ลง หรือไม่

นายปิ่นสักก์ สุรัสวดี อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรรมการและเลขานุการ ชี้แจงว่า กรม ทช. ได้มีการเก็บข้อมูลของชายฝั่งและการกัดเซาะชายฝั่ง ปัจจุบันการกัดเซาะชายฝั่งลดลงอย่างต่อเนื่อง แต่ไม่ใช่ว่าปัญหาที่ต่อเนื่องจากการกัดเซาะชายฝั่งลดลง ในการดำเนินงานที่ผ่านมากรม ทช. มีโครงการในการแก้ไขปัญหาการกัดเซาะโดยการตรึงเส้นชายฝั่ง ๑ ปี ไม่น้อยกว่า ๑๐๐ กิโลเมตร ในหลายพื้นที่ที่มีปัญหาคือมีผลข้างเคียงในบางจุดที่ทำผิดหลักวิชาการ ซึ่งส่งผลให้ชายหาดที่ควรสร้างรายได้และมูลค่าให้กับชายฝั่งหายไปในเรื่องชายฝั่ง กรม ทช. ได้พัฒนาการจัดเก็บข้อมูล ๒ มิติ เส้นชายฝั่งคงเดิม คือ แนวชายฝั่ง (Coastline) และเส้นหาดทราย (Shoreline) เพื่อให้เห็นคุณภาพของชายหาด โดยรวมในเชิงกายภาพการกัดเซาะชายฝั่งลดลงเหลือที่มีปัญหาไม่ถึง ๑๐๐ กิโลเมตร แต่ในเชิงคุณภาพต้องนำแนวคิดชั่วคราวและแนวทางในการแก้ปัญหาสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน (Nature-based solutions) มาดำเนินการต่อไป

นายพิษณุพงษ์ เหล่าลาภผล ผู้ทรงคุณวุฒิชุมชนชายฝั่ง กล่าวว่า ขอรื้อใน ๓ ประเด็น คือ

๑) เรื่องการปล่อยน้ำเสีย ...

๑) เรื่องการปล่อยน้ำเสียลงทะเลลงในพื้นที่อ่าวประจวบ จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ โดยศาลปกครองพิพากษาเป็นที่สุดแล้วว่าให้เทศบาลเมืองประจวบคีรีขันธ์จัดการแก้ไขปัญหานี้ แต่ยังคงมีการปล่อยน้ำทิ้งน้ำเสียหลังจากมีการพิพากษามาแล้ว ๑ ปี ซึ่ง ทส. ไม่สามารถจัดการได้ เนื่องจากเป็นเรื่องของท้องถิ่นที่รับผิดชอบต่อการจัดการของศาลปกครอง

๒) เรื่องภาษีที่ดินในพื้นที่ป่าชายเลนที่มีเอกสารสิทธิ์ ซึ่งมีการปลูกต้นสนทะเลในพื้นที่ โดยมีข้อขัดแย้ง คือ ต้นสนทะเลเป็น Alien Species และเป็นไม้เศรษฐกิจ ซึ่งในบางพื้นที่ปลูกเพื่อตัดขายโดยเฉพาะ

๓) เรื่องการกัดเซาะชายฝั่งชั่วคราว อยากให้ กรม ทช. ช่วยในเรื่องของมาตรการชั่วคราวที่เป็นรูปธรรมก่อนหน้ากรมที่จะถึงในสิ้นปี เพราะประชาชนได้รับผลกระทบมาก

นางพวงทอง อ่อนอุระ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านนิติศาสตร์ กล่าวว่า กรม ทช. โดยสถาบันมหาสมุทรระหว่างประเทศประจำประเทศไทย (IOI Thailand) ได้มีการจัดอบรมหลักสูตรเกี่ยวกับเรื่องสมุทรวิทยาและวิกฤตทางทะเล โดยอาจารย์ศักดิ์อนันต์ ปลาทอง ได้นำเสนองานวิจัยเกี่ยวกับการกัดเซาะชายฝั่ง ซึ่งแบ่งเป็นการกัดเซาะชายฝั่งที่เกิดขึ้นโดยธรรมชาติ และการกัดเซาะชายฝั่งที่เกิดจากการแก้ไขปัญหามาโดยการจัดการโครงสร้าง หากพิจารณาในการจัดการปัญหาความขัดแย้งหรือการแก้ไขปัญหามาเฉพาะส่วน อาจจะไม่ใช่พอจึงอยากให้มีมาตรการในการป้องกันมากกว่าการแก้ไขปัญหามา เช่น การสร้างระยะถอยร่นจากชายหาดให้มากขึ้น

นายประเสริฐ จันทรวงทอง ประธานกรรมการ กล่าวว่า เห็นด้วยกับนางพวงทอง อ่อนอุระ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านนิติศาสตร์ ว่าควรมองให้ครบทุกมิติจะทำให้เข้าใจประเด็นปัญหา ซึ่งอาจเกิดจากนโยบายภาครัฐหรืออื่น ๆ ที่อาจส่งผลทำให้เกิดปัญหาซึ่งเป็นเรื่องที่ต้องคำนึงถึงเช่นกัน

นาวาเอก พัลลพ โกมลโกลก รองผู้อำนวยการสำนักกิจการความมั่นคงกรรมการ ผู้แทนผู้บัญชาการทหารเรือ กรรมการ กล่าวว่า ในประเด็นเรื่องพื้นที่คุ้มครองทางทะเลและการวางแผนเชิงพื้นที่ทางทะเลและชายฝั่ง

- ประเด็นที่ ๑ กรณีที่นำพาแทนหลุมผลิตปิโตรเลียมไปจัดวางเป็นปะการังเทียมในพื้นที่เกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี ซึ่งเป็นพื้นที่แหล่งท่องเที่ยว เมื่อมีการกำหนดเป็นพื้นที่คุ้มครองทางทะเลอาจจะกระทบต่อภาคการประมง จึงขอให้พิจารณาในภาพรวมในเรื่องของการบริหารจัดการเชิงพื้นที่ ซึ่งอาจจะต้องมีเจ้าภาพหลักในการดำเนินการ ไม่ควรมองในมิติของกรม ทช. เพียงด้านเดียว แต่ควรพิจารณาในมิติด้านอื่น ๆ ด้วย เช่น การประมง เคเบิลไดนาโม ด้านความมั่นคง ซึ่งจะต้องนำมาพิจารณาในภาพใหญ่ด้วย

- ประเด็นที่ ๒ กรณีพาแทนหลุมผลิตปิโตรเลียมที่จะวางในอนาคต ขอให้มีการกำหนดแนวทางที่ชัดเจน ทั้งนี้ ในภาพรวมเห็นด้วยว่าควรมีการกำหนดพื้นที่คุ้มครองในเชิงอนุรักษ์ต่อไป

นายประเสริฐ จันทรวงทอง ประธานกรรมการ สอบถามผู้แทนกระทรวงพลังงานว่า แทนชุดเจาะที่มีอยู่และกำลังดำเนินการ หรือที่หมดสัมปทาน ในอนาคตจะมีการก่อสร้างใหม่หรือไม่

นายสุพัฒน์ นภานพรัตน์แก้ว ผู้อำนวยการกองความปลอดภัยและสิ่งแวดล้อมเชื้อเพลิงธรรมชาติ ผู้แทนปลัดกระทรวงพลังงาน กรรมการ ชี้แจงว่า แทนชุดเจาะหรือผลิตน้ำมันและก๊าซธรรมชาติมีมากกว่า ๕๐๐ แทน ส่วนใหญ่ใช้งานอยู่เพื่อการผลิตปิโตรเลียม มีประมาณ ๑๐ แทน/ปี พร้อมทั้งจะทำการรื้อถอน ส่วนการรื้อถอนจะเป็นไปตามแผนงานของทางส่วนราชการจะอนุมัติต่อไป ทั้งนี้ เพื่อรักษาระดับการผลิตจะต้องมีการติดตั้งแทนเพิ่มเติมทุกปี ปีหนึ่งไม่น้อยกว่า ๑๕ - ๒๐ แทน โดยจะมีการดำเนินการเช่นนี้ทุกปี

นายปิ่นสักก์ ...

นายปิ่นสักก์ สุรัสวดี อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรรมการและเลขานุการ ชี้แจงประเด็นเรื่องพื้นที่คุ้มครองทางทะเลและการวางแผนเชิงพื้นที่ทางทะเลและชายฝั่ง ว่า

- ประเด็นที่ ๑ กรรมการที่ดูแลเรื่องนโยบายทางทะเลที่ใหญ่ที่สุดคือ คณะกรรมการนโยบายการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (นปท.) ภายใต้พระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งจะพิจารณาทุกมิติและเรื่องของการวางแผนเชิงพื้นที่ทางทะเล (Marine Spatial Planning: MSP) ในบทบาทของ กทช. จะมีอำนาจหน้าที่ในเรื่องของการดูแลทรัพยากรธรรมชาติ การประกาศพื้นที่อนุรักษ์เกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติ กรม ทช. ในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ จะประสานข้อกังวลตรงนี้ไปยังคณะกรรมการนโยบายการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (นปท.) ผ่านทางคณะอนุกรรมการที่ปรึกษาและจัดการความรู้เพื่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (อจชล.) เพื่อให้บูรณาการกันได้

- ประเด็นที่ ๒ เรื่องการประกาศพื้นที่คุ้มครอง สามารถแบ่งออกได้เป็นหลายประเภท ไม่ใช่สงวนไว้ห้ามใช้ประโยชน์เพียงอย่างเดียว แต่พื้นที่คุ้มครองมีตั้งแต่ไม่ให้ใช้ประโยชน์ หรือมีไว้เพื่อการท่องเที่ยวอย่างเดียว เช่น อุทยานแห่งชาติทางทะเล ส่วนใหญ่นอกเหนือจากนั้นสามารถใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืนได้ เช่น การประมงเป็นหนึ่งในกิจกรรมที่สามารถทำได้ในพื้นที่คุ้มครองทางทะเล

นายประเสริฐ จันทรรวงทอง ประธานกรรมการ กล่าวว่า ขอรับข้อสังเกตที่กรรมการหลายท่านได้กล่าวมา ในเรื่องการกัดเซาะชายฝั่งที่เกิดจากนโยบายในการแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง การบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนจากการกัดเซาะชายฝั่งชั่วคราวที่เกิดจากมรสุม โดยให้ประสานงานกับกระทรวงมหาดไทย และการปล่อยน้ำเสียลงทะเลลงในพื้นที่ที่อ่าวประจวบ จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ โดยขอให้ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอข้อสังเกตเพิ่มเติม เพื่อให้คณะรัฐมนตรีรับทราบต่อไป

มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบ (ร่าง) รายงานสถานการณ์ทรัพยากรทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และการกัดเซาะชายฝั่งของประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๗ และมอบหมายกรม ทช. ดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนต่อไป

๒. รับรองมติที่ประชุม

ข้อสั่งการของประธาน

มอบ ทส. เร่งรัดเสนอ (ร่าง) รายงานสถานการณ์ทรัพยากรทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และการกัดเซาะชายฝั่งของประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๗ ต่อคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนต่อไป

วาระที่ ๕.๒ การออกกฎกระทรวงกำหนดให้พื้นที่บริเวณแนวปะทะกระแสน้ำไหลทวีปทะเลอันดามันของประเทศไทย เป็นพื้นที่คุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ.

นายปิ่นสักก์ สุรัสวดี อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรรมการและเลขานุการ รายงานต่อที่ประชุมว่า ตามมาตรา ๒๐ เพื่อประโยชน์ในการสงวน การอนุรักษ์ และการฟื้นฟูทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งให้คงสภาพธรรมชาติและมีสภาพแวดล้อมและระบบนิเวศที่มีความสมบูรณ์ ให้รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการมีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดให้พื้นที่ที่มีลักษณะดังต่อไปนี้เป็นพื้นที่คุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ตาม (๑) พื้นที่ที่มีทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งอยู่ในสภาพสมบูรณ์ อันสมควรสงวนไว้ ให้คงอยู่ในสภาพทางธรรมชาติเดิม (๒) พื้นที่ที่เป็นถิ่นที่อยู่อาศัยของสัตว์และพืชตามสภาพทางธรรมชาติที่สมบูรณ์ และ (๓) พื้นที่ที่มีความสำคัญด้านระบบนิเวศทางทะเลและชายฝั่งอันควรแก่การอนุรักษ์

ความสำคัญ ...

ความสำคัญของพื้นที่แนวปะทะกระแสน้ำไหลทวีป คือ มีลักษณะพิเศษและโดดเด่นทางธรณีสัณฐานใต้น้ำ สมุทรศาสตร์กายภาพ เคมีและชีวภาพแห่งหนึ่งของโลก เนื่องจากลักษณะที่สำคัญคือ พื้นที่แนวปะทะกระแสน้ำไหลทวีป ซึ่งเกิดกระบวนการทางสมุทรศาสตร์ที่ส่งผลต่อความหลากหลายทางชีวภาพและความอุดมสมบูรณ์ของสิ่งมีชีวิต มีความสำคัญด้านการประมง เป็นแหล่งอาศัยของสัตว์ทะเลหายากและใกล้สูญพันธุ์ ซึ่งปัจจุบันยังขาดมาตรการที่ควบคุม กำกับ ดูแล รวมถึงรักษาผลประโยชน์แห่งชาติทางทะเลในพื้นที่นั้น ซึ่งส่วนมากเป็นทะเลอาณาเขต เขตต่อเนื่อง เขตเศรษฐกิจจำเพาะ ซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยที่จะต้องบริหารทรัพยากร การประกาศกฎกระทรวงฉบับนี้ จึงเป็นการรักษาผลประโยชน์ชาติทางทะเล เพื่อแสดงให้เห็นว่าประเทศของเราจะรักษาและปกป้องทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งที่สำคัญในน่านน้ำไทย

สาระสำคัญของ (ร่าง) กฎกระทรวงฯ ประกอบด้วย ส่วนที่ ๑ กำหนดคำนิยามและความหมาย ส่วนที่ ๒ ขอบเขตพื้นที่ให้ใช้มาตรการคุ้มครอง ส่วนที่ ๓ กำหนดมาตรการคุ้มครอง ส่วนที่ ๔ กำหนดการยื่นแบบโครงการการศึกษาวิจัยและหลักเกณฑ์การศึกษาวิจัย และส่วนที่ ๕ อำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่

มาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งที่สำคัญ เช่น

๑. ห้ามทำให้เกิดมลพิษ ชยะ สารแขวนลอย ตะกอนแขวนลอย และมลสารปนเปื้อน ซึ่งทำให้คุณภาพน้ำทะเลเสียหายและอาจส่งผลกระทบต่อทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง หรือกระทบต่อสภาพแวดล้อมของสัตว์น้ำวัยอ่อนหรือสัตว์ทะเลหายากและใกล้สูญพันธุ์

๒. ห้ามล่า มีไว้ครอบครอง ค่า ซึ่งสัตว์ทะเลหายากและใกล้สูญพันธุ์

๓. ห้ามกระทำหรือดำเนินกิจกรรมใดที่เป็นการทำลาย ทำให้เสียหาย หรืออาจเป็นอันตรายตลอดจนส่งผลกระทบต่อสัตว์น้ำวัยอ่อน สัตว์ทะเลหายากและใกล้สูญพันธุ์หรือทรัพยากรชีวภาพที่มีได้เป็นสัตว์น้ำเป้าหมายทางการประมง

๔. ห้ามกระทำหรือดำเนินกิจกรรมใด ๆ ที่เป็นการเปลี่ยนแปลงสภาพแวดล้อมหรือสภาพพื้นที่ทั้งในน้ำและพื้นที่ท้องทะเล

๕. ห้ามสิ่งก่อสร้างและสิ่งติดตั้ง

๖. ห้ามการขุด การถมทะเล หรือการขุดลอกร่องน้ำ

สำหรับกระบวนการในการจัดทำ (ร่าง) กฎกระทรวงฯ ดังกล่าว ได้ผ่านการรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในพื้นที่จังหวัดภูเก็ต ระนอง และพังงา และผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจังหวัด คณะทำงานด้านการบริหารจัดการระบบนิเวศ และคณะอนุกรรมการด้านการบริหารจัดการทรัพยากรทะเล เรียบร้อยแล้ว

มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบต่อ (ร่าง) กฎกระทรวงฯ กำหนดให้พื้นที่บริเวณแนวปะทะกระแสน้ำไหลทวีปทะเลอันดามันของประเทศไทย เป็นพื้นที่คุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. พร้อมแผนที่แสดงแนวเขตแนวท้ายกฎกระทรวง และมอบหมายกรม ทช. ดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนต่อไป

๒. รับรองมติที่ประชุม

ข้อสั่งการของประธาน

มอบ ทส. เร่งรัดเสนอ (ร่าง) กฎกระทรวงฯ กำหนดให้พื้นที่บริเวณแนวปะทะกระแสน้ำไหลทวีปทะเลอันดามันของประเทศไทย เป็นพื้นที่คุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. พร้อมแผนที่แสดงแนวเขตแนวท้ายกฎกระทรวง ต่อคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนต่อไป

วาระที่ ๕.๓ ...

วาระที่ ๕.๓ การออกกฎกระทรวงกำหนดให้พื้นที่อุทยานการเรียนรู้ใต้ทะเลเขาหลัก ตำบลคึกคัก อำเภอตะกั่วป่า จังหวัดพังงา เป็นพื้นที่คุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ.

นายปิ่นสักก์ สุรัสวดี อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรรมการและเลขานุการ รายงานต่อที่ประชุมว่า ตามมาตรา ๒๐ เพื่อประโยชน์ในการสงวน การอนุรักษ์ และการฟื้นฟูทรัพยากรทางทะเล และชายฝั่งให้คงสภาพธรรมชาติและมีสภาพแวดล้อมและระบบนิเวศที่มีความสมบูรณ์ ให้รัฐมนตรี โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการมีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดให้พื้นที่ที่มีลักษณะดังต่อไปนี้ เป็นพื้นที่คุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ตาม (๓) พื้นที่ที่มีความสำคัญด้านระบบนิเวศทางทะเลและชายฝั่งอันควรแก่การอนุรักษ์

สำหรับพื้นที่ดังกล่าวเป็นพื้นที่ที่มีทรัพยากรธรรมชาติที่สำคัญ มีปะการังธรรมชาติมากกว่า ๔๐ ชนิด (จากที่ไม่เคยมี) ปลา สัตว์น้ำ และสัตว์ไม่มีกระดูกสันหลัง มากกว่า ๔๐ ชนิด เป็นแหล่งอนุบาลสัตว์น้ำวัยอ่อน มีความสำคัญทางด้านเศรษฐกิจ เป็นแหล่งท่องเที่ยวดำน้ำที่มีศักยภาพและแหล่งทำการประมงในพื้นที่ มีนักท่องเที่ยวเข้าไปดำน้ำไม่ต่ำกว่าวันละ ๘๐ - ๑๐๐ คน ผู้ประกอบการท่องเที่ยวมากกว่า ๑๕ ราย การเข้าไปทำการประมงโดยรอบพื้นที่มากกว่า ๑๐ หมู่บ้าน ทำให้มีความจำเป็นในการกำหนดมาตรการอนุรักษ์และคุ้มครองพื้นที่ เพื่อลดผลกระทบจากกิจกรรมการใช้ประโยชน์ เพื่อให้เกิดความยั่งยืน และลดความขัดแย้งที่จะเกิดขึ้นในอนาคต

สาระสำคัญของ (ร่าง) กฎกระทรวงฯ ประกอบด้วย ส่วนที่ ๑ กำหนดคำนิยามและความหมาย ส่วนที่ ๒ ขอบเขตพื้นที่ให้ใช้มาตรการคุ้มครอง ส่วนที่ ๓ กำหนดมาตรการคุ้มครอง ส่วนที่ ๔ กำหนดการยื่นแบบโครงการการศึกษาวิจัยและหลักเกณฑ์การศึกษาวิจัย และส่วนที่ ๕ อำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่

แผนที่แสดงแนวเขตพื้นที่คุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง แบ่งออกเป็น ๒ บริเวณ

- บริเวณที่ ๑ ได้แก่ พื้นที่ในบริเวณอุทยานการเรียนรู้ใต้ทะเลและต่อเนื่อง มีมาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งที่สำคัญ เช่น ๑) ห้ามกิจกรรมท่องเที่ยวดำน้ำเว้นแต่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ ๒) ห้ามการเตะหรือสัมผัสปะการัง สัตว์น้ำหรือสิ่งมีชีวิตใด ๆ ๓) ห้ามเคลื่อนย้ายปะการัง ๔) ห้ามการจับ เก็บ ชั่ง ล่อปลา หรือครอบครองสัตว์น้ำ ๕) ห้ามให้อาหารปลาหรือสัตว์น้ำ ๖) ห้ามกิจกรรมท่องเที่ยวดำน้ำยิงปลาและสัตว์น้ำทุกชนิด ๗) ห้ามทำประมงทุกชนิด และ ๘) ห้ามทอดสมอเรือ

- บริเวณที่ ๒ ได้แก่ พื้นที่บริเวณถัดจากบริเวณที่ ๑ และออกไปในบริเวณเส้นตรงที่เชื่อมจุดพิกัด มีมาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งที่สำคัญ เช่น ๑) ห้ามให้อาหารปลาหรือสัตว์น้ำ ๒) ห้ามทำประมงทุกชนิด ยกเว้น เบ็ดตกปลา เบ็ดตกหมึก ๓) ห้ามทิ้งขยะมูลฝอย สิ่งปฏิกูล น้ำเสีย มลสาร หรือวัตถุอันตรายอื่นใด ๔) ห้ามการจับ เก็บ ชั่ง ล่อปลา หรือครอบครองสัตว์น้ำ และ ๕) ห้ามกิจกรรมกีฬาทางน้ำหรือกิจกรรมท่องเที่ยวเรือเล่นทางน้ำทุกชนิด

สำหรับกระบวนการในการจัดทำ (ร่าง) กฎกระทรวงฯ ดังกล่าว ได้ผ่านการรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในพื้นที่ ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจังหวัดพังงา คณะทำงานด้านการบริหารจัดการระบบนิเวศ และคณะกรรมการด้านการบริหารจัดการทรัพยากรทะเลเรียบร้อยแล้ว

มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบต่อ (ร่าง) กฎกระทรวงกำหนดให้พื้นที่อุทยานการเรียนรู้ใต้ทะเลเขาหลัก ตำบลคึกคัก อำเภอตะกั่วป่า จังหวัดพังงา เป็นพื้นที่คุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. พร้อมแผนที่แสดงแนวเขตแนบท้ายกฎกระทรวง และมอบหมายกรม ทช. ดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนต่อไป

๒. รับรองมติที่ประชุม

ข้อสั่งการ ...

ข้อสั่งการของประธาน

มอบ ทส. เร่งรัดเสนอ (ร่าง) กฎกระทรวงกำหนดให้พื้นที่อุทยานการเรียนรู้ใต้ทะเลเขาสลัก ตำบล คึกคัก อำเภอดงตาล จังหวัดมุกดาหาร เป็นพื้นที่คุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. พร้อมแผนที่ แสดงแนวเขตแนบท้ายกฎกระทรวง ต่อคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนต่อไป

วาระที่ ๕.๔ การออกกฎกระทรวงกำหนดเขตพื้นที่ใช้มาตรการในการป้องกันการกัดเซาะชายฝั่ง พ.ศ.

นายปิ่นสักก์ สุรัสวดี อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรรมการและเลขานุการ รายงานต่อที่ประชุมว่ามาตรา ๒๑ เพื่อป้องกันปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง และป้องกันความเสียหายต่อชีวิตและ ทรัพย์สินของประชาชน ให้รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการมีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อกำหนด เขตพื้นที่ที่จะใช้มาตรการในการป้องกันการกัดเซาะชายฝั่ง ต้องมีแผนที่แสดงแบบท้ายกฎกระทรวงและต้อง กำหนดมาตรการ ดังต่อไปนี้ (๑) ห้ามดำเนินกิจกรรมหรือกระทำการใด ๆ ที่อาจส่งผลหรือก่อให้เกิดปัญหาใน การกัดเซาะชายฝั่งเพิ่มขึ้น (๒) กำหนดหลักเกณฑ์ในการดำเนินการกับสิ่งก่อสร้างหรือกิจกรรมที่ได้ดำเนินการ ภายในเขตพื้นที่ที่กำหนดก่อนที่จะมีการออกกฎกระทรวง โดยจะกำหนดให้สามารถดำเนินการต่อไปได้ หรือให้ ระงับการดำเนินกิจกรรม หรือรื้อถอนสิ่งก่อสร้างที่ส่งผลกระทบต่อป้องกันการกัดเซาะชายฝั่งโดยได้รับ ค่าชดเชยตามความเหมาะสม (๓) กำหนดหลักเกณฑ์ในการใช้ประโยชน์ที่ดินที่อยู่ในแนวเขตพื้นที่ที่ ประกาศกำหนด และ (๔) กำหนดมาตรการอื่นใดตามที่เห็นสมควรเพื่อป้องกันการกัดเซาะชายฝั่ง

ในประเทศไทยมี ๕๐ ระบบหาดที่ยังมีความสมบูรณ์ ซึ่งจำเป็นจะต้องรักษาความสมดุลของ ตะกอนของชายหาดในบริเวณดังกล่าวไว้ ปัจจุบันมีจำนวน ๓ ร่าง ๘ ระบบหาด อยู่ระหว่างขั้นตอนการ พิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา จำนวน ๑๒ ร่าง ๑๕ ระบบหาด อยู่ระหว่างขั้นตอนการเสนอ ต่อคณะรัฐมนตรี และจำนวน ๑๖ ร่าง ๒๗ ระบบหาด ที่ผ่านกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของคณะกรรมการ ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจังหวัดและคณะกรรมการบูรณาการด้านการจัดการการกัดเซาะชายฝั่งทะเล เรียบร้อยแล้ว โดยได้นำมาเสนอต่อ กทช. ในครั้งนี้ ประกอบด้วย

๑. ระบบหาดในหาน พื้นที่ตำบลละหาน และตำบลราไวย์ อำเภอเมือง จังหวัดภูเก็ต
๒. ระบบหาดหาดแหลมสิงห์ (ภูเก็ต) พื้นที่ตำบลกมลา อำเภอกระบุรี จังหวัดภูเก็ต
๓. ระบบหาดควนกลาง พื้นที่ตำบลเชิงทะเล อำเภอดงตาล จังหวัดมุกดาหาร
๔. ระบบหาดหาดในทอนพื้นที่ตำบลสาคร อำเภอเมือง จังหวัดภูเก็ต
๕. ระบบหาดอ่าวท่ามะพร้าว พื้นที่ตำบลเทพกระษัตรี ตำบลไม้ขาว อำเภอเมือง จังหวัดภูเก็ต
๖. ระบบหาดหาดใต้แหลมหินเรือใบ พื้นที่ตำบลลำแก่น อำเภอท้ายเหมือง จังหวัดพังงา
๗. ระบบหาดคู้กระเบน พื้นที่ตำบลสนามไชย อำเภอนายายอาม ตำบลคลองขุด อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี

๘. ระบบหาดหาดทุ่งช้าง ระบบหาดหาดใต้เขาทุ่งช้าง ระบบหาดหาดอ่าวคลองบางจาก ระบบหาดอ่าวหอยเสียบ ระบบหาดบ้านทุ่งไข่น้ำ และระบบหาดอ่าวยายไธ พื้นที่ตำบลชุมโค อำเภอปะทิว จังหวัดชุมพร

๙. ระบบหาดคลองโขง พื้นที่ตำบลศาลาด่าน และตำบลเกาะลันตาใหญ่ อำเภอเกาะลันตา จังหวัดกระบี่

๑๐. ระบบหาดอ่าวตราด พื้นที่ตำบลหนองคันทรัง ตำบลท่าพริก ตำบลตะกวด ตำบลชำราก ตำบลแหลมกลัด ตำบลเนินทราย และตำบลวังกระแจะ อำเภอเมือง จังหวัดตราด

๑๑. ระบบหาดอ่าวท้องโหนด พื้นที่ตำบลท้องเนียน อำเภอขนอม จังหวัดนครศรีธรรมราช

๑๒. ระบบหาดบ้านเกาะระ ...

๑๒. ระบบหาดบ้านเกาะระ ระบบหาดเขาเกาะระ ๑ - ๖ พื้นที่ตำบลเกาะพระทอง อำเภอคุระบุรี จังหวัดพังงา

๑๓. ระบบหาดเขาขวาง พื้นที่ตำบลเขาแดง อำเภอกุยบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์

๑๔. ระบบหาดอ่าวปอ พื้นที่ตำบลคึกคัก อำเภอตะกั่วป่า จังหวัดพังงา

๑๕. ระบบหาดอ่าวทองหล่อ พื้นที่ตำบลบางน้ำจืด อำเภอหลังสวน จังหวัดชุมพร

๑๖. ระบบหาดโต๊ะหยง พื้นที่ตำบลหล่อลุง อำเภอตะกั่วทุ่ง จังหวัดพังงา

โดยเหตุผลความจำเป็นในการออกกฎกระทรวงตาม มาตรา ๒๑ ทั้ง ๑๖ ฉบับ คือ เพื่อรักษา ระบบนิเวศและความสมดุลของตะกอนชายหาด อนุรักษ์พื้นที่ชายหาดที่มีความสมดุล โดยการกำหนดมาตรการ เพื่อการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน

สาระสำคัญของ (ร่าง) กฎกระทรวงฯ ตามมาตรา ๒๑ ทั้ง ๑๖ ฉบับข้างต้น สามารถสรุปได้ดังนี้
ข้อ ๑ - ๒ การกำหนดนิยามและความหมาย ข้อ ๓ การกำหนดขอบเขตพื้นที่ใช้มาตรการ ข้อ ๔ การกำหนด มาตรการเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง ข้อ ๕ การกำหนดมาตรการการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ ข้อ ๖ - ๑๐ มาตรการด้านสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง ข้อ ๑๑ กฎกระทรวงฉบับนี้มีให้ใช้บังคับแก่การดำเนินการเพื่อประโยชน์ในราชการของกองทัพเรือ

สำหรับข้อ ๔ ภายในเขตพื้นที่ที่กำหนดเพื่อเป็นการป้องกันและแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง ให้ดำเนินการดังนี้

- การปลูกป่าชายหาดหรือป่าชายเลนต้องแจ้งให้อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งทราบ
- ห้ามมิให้ดำเนินการถ่ายเททราย เติมทราย ปักเสาดักตะกอน วางโดมทะเลลงโยสั้งเคราะห์ กล่องกระชุน สร้างใส่กรอกทราย เชื้อหินทิ้ง และกำแพงป้องกันคลื่น เว้นแต่ได้จัดทำมาตรการด้าน สิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง โดยผ่านความเห็นชอบจาก อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

- ห้ามมิให้ดำเนินการสร้างเขื่อนกันคลื่นนอกชายฝั่ง และรอดักทราย

โดยข้อ ๕ ภายในเขตพื้นที่กำหนดการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ ดังนี้

(๑) ห้ามมิให้สร้างสิ่งปลูกสร้างและถนนบนสันทราย และเนินทราย

(๒) ห้ามมิให้สร้างเขื่อนกันทรายและคลื่นปากร่องน้ำ

(๓) ห้ามมิให้ถมที่ดินในทะเล

(๔) สำหรับการใช้ประโยชน์ในพื้นที่นอกเหนือจาก (๑) - (๓) ที่อาจก่อให้เกิดปัญหาการกัดเซาะ ชายฝั่ง ห้ามมิให้ดำเนินการ เว้นแต่ได้จัดทำมาตรการด้านสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการหรือกิจกรรมที่อาจ ก่อให้เกิดปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง โดยผ่านความเห็นชอบจากอธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และให้มีการจัดทำรายการข้อมูลด้านสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดปัญหาการกัด เซาะชายฝั่ง

สำหรับกระบวนการในการจัดทำ (ร่าง) กฎกระทรวงฯ ทั้ง ๑๖ ฉบับข้างต้น ได้ผ่านกระบวนการ รับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย และได้ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการทรัพยากรทางทะเลและ ชายฝั่งจังหวัด และคณะอนุกรรมการบูรณาการด้านการจัดการการกัดเซาะชายฝั่งทะเลเรียบร้อยแล้ว

มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบต่อ (ร่าง) กฎกระทรวงกำหนดเขตพื้นที่ใช้มาตรการในการป้องกันการกัดเซาะชายฝั่ง พ.ศ. พร้อมแผนที่แสดงแนวเขตแนบท้ายกฎกระทรวง ทั้ง ๑๖ ร่าง ๒๗ ระบบหาด ประกอบด้วย

๑) พื้นที่ตำบลกระรน ...

- ๑) พื้นที่ตำบลกะรน และตำบลราไวย์ อำเภอเมือง จังหวัดภูเก็ต
 - ๒) พื้นที่ตำบลกมลา อำเภอกระทุ้ง จังหวัดภูเก็ต
 - ๓) พื้นที่ตำบลเชิงทะเล อำเภอถลาง จังหวัดภูเก็ต
 - ๔) พื้นที่ตำบลสาคร อำเภอถลาง จังหวัดภูเก็ต
 - ๕) พื้นที่ตำบลเทพกระษัตรี ตำบลไม้ขาว อำเภอถลาง จังหวัดภูเก็ต
 - ๖) พื้นที่ตำบลลำแก่น อำเภอท้ายเหมือง จังหวัดพังงา
 - ๗) พื้นที่ตำบลสนามไชย อำเภอนายายอาม ตำบลคลองขุด อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี
 - ๘) พื้นที่ตำบลชุมโค อำเภอปะทิว จังหวัดชุมพร
 - ๙) พื้นที่ตำบลศาลาด่าน และตำบลเกาะลันตาใหญ่ อำเภอเกาะลันตา จังหวัดกระบี่
 - ๑๐) พื้นที่ตำบลหนองคันทรอง ตำบลท่าพริก ตำบลตะกวาง ตำบลชำราก ตำบลแหลมกลัด ตำบลเนินทราย และตำบลวังกระแจะ อำเภอเมือง จังหวัดตราด
 - ๑๑) พื้นที่ตำบลท้องเนียน อำเภอขนอม จังหวัดนครศรีธรรมราช
 - ๑๒) พื้นที่ตำบลกระบุรี อำเภอกระบุรี จังหวัดพังงา
 - ๑๓) พื้นที่ตำบลเขาแดง อำเภอกุยบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์
 - ๑๔) พื้นที่ตำบลคึกคัก อำเภอตะกั่วป่า จังหวัดพังงา
 - ๑๕) พื้นที่ตำบลบางน้ำจืด อำเภอหลังสวน จังหวัดชุมพร
 - ๑๖) พื้นที่ตำบลหล่อลุง อำเภอตะกั่วทุ่ง จังหวัดพังงา
- และมอบหมายกรม ทช. ดำเนินการเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนต่อไป
๒. รับรองมติที่ประชุม

ข้อสั่งการของประธาน

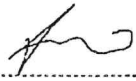
มอบ ทส. นำ (ร่าง) กฎกระทรวงฯ ทุกฉบับที่ได้ผ่านการพิจารณาของ กทช. รวมทั้งสิ้น ๓๑ ร่าง ๕๐ ระบาดทั่ว รวมเข้าด้วยกันเป็นร่างกฎกระทรวง ๑ ฉบับ คือ (ร่าง) กฎกระทรวงกำหนดเขตพื้นที่ใช้มาตรการในการป้องกันการกัดเซาะชายฝั่ง พ.ศ. พร้อมแผนที่แสดงแนวเขตแนบท้ายกฎกระทรวง และให้มีการบังคับใช้ใน ๕๐ พื้นที่ และให้ดำเนินการเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่อง อื่น ๆ

นายณราพัฒน์ แก้วทอง ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ผู้แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รองประธานกรรมการ กล่าวว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีนโยบายในการรักษาความสมดุลระหว่างการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งได้คำนึงถึงวิถีชีวิตของประชาชน และเห็นด้วยกับกรรมการหลายท่านที่ได้ตั้งข้อสังเกตในที่ประชุมว่า ในการจัดทำโครงการต่าง ๆ ขอให้มีการวางแผนในระยะยาว เช่น การใช้หาแหล่งผลิตปิโตรเลียมไปจัดวางเป็นปะการังเทียม หากมีการวางแผนระยะยาวจะสามารถสร้างความสมบูรณ์และความยั่งยืนให้กับระบบนิเวศทางทะเลได้ ทั้งนี้ สิ่งหนึ่งที่เป็นปัญหาและอุปสรรคในการทำงานของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม คือ เรื่องของการบูรณาการและการบังคับใช้กฎหมาย ซึ่งมีความเกี่ยวข้องและทับซ้อนของหลายหน่วยงาน การดำเนินงานอาจทำให้เกิดความเลื่อมล้ำหรือความไม่เข้าใจกัน ซึ่งจะต้องมีการบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงาน

เลิกประชุม ...

เลิกประชุม เวลา ๑๒.๐๐ น.

ลงชื่อ..........ผู้จัดรายงานการประชุม
(นางสาวอมราวดี วิจิตร)

ผู้อำนวยการส่วนเลขานุการคณะกรรมการนโยบายและ
แผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ
ฝ่ายเลขานุการ

ลงชื่อ..........ผู้ตรวจรายงานการประชุม
(นายปิ่นสักก์ สุรัสวดี)

อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง
กรรมการและเลขานุการ