๙๓๐

ที่ นศ ๐๐๓๗.๕/ว ๙๑๓๐

ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช
ถนนราชดำเนิน นศ ๘๐๐๐๐

๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๕

เรื่อง โครงการเงินกู้เพื่อเป็นสวัสดิการแก่ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับสถาบันการเงินที่มีเงื่อนไขการดำรงเงินฝาก

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๔๕๕๑ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๕

ด้วยได้รับแจ้งจากกระทรวงมหาดไทย ว่าจังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งได้หารือแนวทางปฏิบัติกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้จัดทำโครงการเงินกู้เพื่อเป็นสวัสดิการแก่ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับสถาบันการเงิน ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ดำเนินการดังกล่าวจะมีการจัดทำบันทึกข้อตกลง (MOU) ดำรงเงินฝากกับสถาบันการเงินตามจำนวนที่ตกลงกัน โดยให้สิทธิข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กู้เงินในอัตราดอกเบี้ยต่ำกว่าอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ปกติ ซึ่งในเรื่องนี้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้มีหนังสือทักท้วงว่าไม่ใช่การจัดทำบริการสาธารณะหรือ กิจการอื่นเพื่อประโยชน์แก่ประชาชนในท้องถิ่นอันอยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และไม่มีกฎหมายกำหนดให้กระทำได้ จึงขอให้แจ้งกำชับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งยกเลิกการดำเนินการดังกล่าว ซึ่งกระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นด้วยกับข้อสังเกตของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน แต่เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้เข้าร่วมโครงการ กระทรวงมหาดไทยได้ขอความร่วมมือสถาบันการเงินที่เกี่ยวข้องกำหนดมาตรการหรือแนวทางช่วยเหลือในเรื่องดังกล่าว และสถาบันการเงินที่เกี่ยวข้องได้แจ้งมาตรการหรือแนวทางช่วยเหลือมาเพื่อทราบแล้ว รายละเอียดตามสำเนาหนังสือสิ่งที่ส่งมาด้วย

ดังนั้น เพื่อให้การจัดทำโครงการเงินกู้เพื่อเป็นสวัสดิการแก่ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับสถาบันการเงิน ดำเนินการด้วยความถูกต้อง จึงขอให้นายอำเภอในฐานะที่มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลเทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล ตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีการจัดทำบันทึกข้อตกลง (MOU) ดำรงเงินฝาก ซึ่งบันทึกข้อตกลง (MOU) ดังกล่าวจะต้องไม่มีเงื่อนไขการดำรงเงินฝากขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับสถาบันการเงินที่เกี่ยวข้อง เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามข้อสังเกตของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ว่าที่ ร.ต.
(รุตวัฒน เชาวลิต)
รองผู้ว่าราชการจังหวัด รักษาราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานการเงินบัญชีและการตรวจสอบ
โทร. ๐-๗๕๓๕-๖๑๔๔
WWW.Nakonlocal.go.th

สำนักงานท้องถิ่น
จังหวัดนครศรีธรรมราช
เลขที่รับ 12601
วันที่ 3 ตค 2555

ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๔๕๕๑

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๗ กันยายน ๒๕๕๕

เรื่อง โครงการเงินกู้เพื่อเป็นสวัสดิการแก่ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับสถาบันการเงินที่มีเงื่อนไขการดำรงเงินฝาก

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ด่วนมาก ที่ ตผ ๐๐๐๔/๕๔๙๗ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๓
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ด่วนที่สุด ที่ ตผ ๐๐๐๔/๔๑๘๒ ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๔
๓. สำเนาหนังสือธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ที่ ฝกต/๘๗๓๙ ลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๔
๔. สำเนาหนังสือ บมจ. ธนาคารกรุงไทย ที่ รกพ. ๒ ๑๑๘๐/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๕
๕. สำเนาหนังสือธนาคารออมสิน ด่วนมาก ที่ ลธ. ๒๕๘๑/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๕

ด้วยจังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งได้หารือแนวทางปฏิบัติกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้จัดทำโครงการเงินกู้เพื่อเป็นสวัสดิการแก่ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับสถาบันการเงิน ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ดำเนินการดังกล่าวจะมีการจัดทำบันทึกข้อตกลง (MOU) ดำรงเงินฝากกับสถาบันการเงินตามจำนวนที่ตกลงกัน โดยให้สิทธิข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกู้เงินในอัตราดอกเบี้ยต่ำกว่าอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ปกติ ซึ่งในเรื่องนี้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้มีหนังสือทักท้วงว่าไม่ใช่การจัดทำบริการสาธารณะหรือกิจการอื่นเพื่อประโยชน์แก่ประชาชนในท้องถิ่นอันอยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและไม่มีกฎหมายกำหนดให้กระทำได้ จึงขอให้แจ้งกำชับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งยกเลิกการดำเนินการดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า โครงการเงินกู้เพื่อเป็นสวัสดิการแก่ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งกำหนดให้มีการจัดทำบันทึกข้อตกลง (MOU) ดำรงเงินฝากกับสถาบันการเงินตามจำนวนที่ตกลงกัน โดยให้สิทธิข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกู้เงินในอัตราดอกเบี้ยที่ต่ำกว่าอัตราดอกเบี้ยปกติ นั้น ไม่มีกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบกับการดำเนินโครงการดังกล่าวอาจมีผลกระทบและก่อให้เกิดความเสียหายต่อการบริหารงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อีกทั้งกรณีดังกล่าวไม่ถือเป็นการให้สวัสดิการหรือประโยชน์ตอบแทนอื่นที่ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามที่มีกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกำหนดไว้ ดังนั้น จึงขอให้

/ผู้ว่าราชการจังหวัด ...

ผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะที่มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีการจัดทำบันทึกข้อตกลง (MOU) ดำรงเงินฝาก ซึ่งบันทึกข้อตกลง (MOU) ดังกล่าวจะต้องไม่มีเงื่อนไขการดำรงเงินฝากขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับสถาบันการเงินที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามข้อสังเกตของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และเพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้เข้าร่วมโครงการ กระทรวงมหาดไทยได้ขอความร่วมมือสถาบันการเงินที่เกี่ยวข้องกำหนดมาตรการหรือแนวทางช่วยเหลือในเรื่องดังกล่าว และสถาบันการเงินที่เกี่ยวข้องได้แจ้งมาตรการหรือแนวทางช่วยเหลือมาเพื่อทราบแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ถึง ๕

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวัลลภ พริ้งพงษ์)
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย รักษาราชการแทน
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
ส่วนนโยบายการคลังและพัฒนารายได้
โทร. ๐-๒๒๔๑-๐๗๕๕ โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๔๒

กระทรวงมหาดไทย
กลางกลาง สำนักงานปลัดกระทรวง
วันที่ 24 S.A. 2553
เลขรับ 47513

ด่วนมาก
ที่ ตผ ๐๐๐๔/ ๕๕๔๗

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๓

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ 63981
วันที่ 27 S.A. 2553
เวลา

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
เลขที่รับ 3069
27 S.A. 2553

เรื่อง การดำรงเงินฝากกับธนาคารเพื่อให้ข้าราชการ พนักงานและลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกู้เงินจากธนาคารในอัตราดอกเบี้ยต่ำ

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

ด้วยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบงบการเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งพบว่ามีการทำบันทึกข้อตกลงกับธนาคารโดยมีเงื่อนไขให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องดำรงเงินฝากไว้กับธนาคารทุกบัญชีรวมกันในแต่ละสิ้นวันไม่ต่ำกว่าที่กำหนดไว้ในข้อตกลงแล้วธนาคารจะให้สิทธิแก่ข้าราชการ พนักงานและลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นๆ กู้เงินในอัตราดอกเบี้ยที่ต่ำกว่าอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ปกติ หากการดำรงเงินฝากในแต่ละสิ้นวันต่ำกว่าที่กำหนดไว้ในข้อตกลง ธนาคารจะคิดดอกเบี้ยเงินกู้เท่ากับอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ปกติ หรือกรณีธนาคารได้จัดทำโครงการส่งเสริมการขายเงินกู้เพื่อเป็นสวัสดิการข้าราชการ พนักงานและลูกจ้างสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยการกำหนดวงเงินโครงการกู้ และต้องมียอดเงินฝากทุกประเภทคงเหลือสิ้นวันขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ฝากไว้กับธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) รวมเฉลี่ยกันราย ๖ เดือน ที่ผ่านมาไม่ต่ำกว่าวงเงินโครงการ กรณียอดเงินฝากคงเหลือต่ำกว่ายอดหนี้รวมของโครงการธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) จะคิดดอกเบี้ยเงินกู้ในอัตราปกติ นั้น

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินพิจารณาแล้วเห็นว่าการกระทำดังกล่าวมีลักษณะเป็นการเอื้อประโยชน์ให้กับธนาคารเพื่อเป็นประกันว่าธนาคารจะมียอดเงินฝากคงเหลือในแต่ละวันไม่ต่ำกว่าที่กำหนดไว้ในข้อตกลงดำรงเงินฝาก (MOU) หรือที่กำหนดไว้ในโครงการส่งเสริมการขายเงินกู้ในกรณีที่ไม่มีข้อตกลงดำรงเงินฝาก (MOU) และเอื้อประโยชน์ให้กับข้าราชการพนักงานและลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะสามารถกู้เงินในอัตราดอกเบี้ยที่ต่ำกว่าปกติ และส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพการบริหารงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทำให้ประชาชนในพื้นที่ไม่ได้รับประโยชน์จากการนำเงินไปพัฒนาชุมชนในพื้นที่ให้มีความเจริญอย่างยั่งยืน และไม่ใช่การจัดทำบริการสาธารณะหรือกิจการอื่นเพื่อประโยชน์แก่ประชาชนในท้องถิ่น กรณีดังกล่าวจึงมิใช่กิจการตามอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการได้ จึงเห็นควรแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระงับการนำเงินงบประมาณขององค์กรปกครอง

ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๕๖๑
27 S.A. 2553
/ส่วนท้องถิ่น...

ส่วนท้องถิ่นไปผูกพันกับธนาคารเพื่อประโยชน์แก่ข้าราชการ พนักงานและลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจ่ายดอกเบี้ยเงินกู้ในอัตราที่ต่ำกว่าปกติ และให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรายงานข้อมูลการนำเงินไปผูกพันกับธนาคารให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายพิศิษฐ์ ลีลาวชิโรภาส)
รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน รักษาราชการแทน
ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักงานกฎหมาย
โทร. ๐ ๒๖๑๘ ๕๘๑๒
โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๕๘๑๐
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ legal@oag.go.th

กระทรวงมหาดไทย
กองกลาง กรมการปกครอง
รับที่ 24 ส.ค. 2554
เลขรับ ๗๐๖๑๑
เวลา

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๔/๒๙๒๒

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
เลขรับ ๓๑๔๙
วันที่ ๒๕ ส.ค. ๒๕๕๔
เวลา

๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๔

49601
24 ส.ค. 2554

เรื่อง ให้ยกเลิกการดำรงเงินฝากขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายละเอียดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการดำรงเงินฝากในพื้นที่รับผิดชอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๘ (จังหวัดเชียงใหม่) จำนวน ๑๒ แผ่น

ด้วยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน โดยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๘ (จังหวัดเชียงใหม่) ได้ตรวจสอบงบการเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำนวน ๑๖ แห่ง โดยเป็นองค์การบริหารส่วนตำบลจำนวน ๑๑ แห่ง เทศบาลตำบลจำนวน ๔ แห่ง และองค์การบริหารส่วนจังหวัดจำนวน ๑ แห่ง พบว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้ง ๑๖ แห่งมีการดำรงเงินฝากกับธนาคารรวมวงเงินฝาก ๑๕๐,๓๖๐,๐๐๐ บาท และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๘ (จังหวัดเชียงใหม่) ได้ทักท้วงให้ยกเลิกการดำรงเงินฝาก ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ดำเนินการตามข้อทักท้วงคือ ยกเลิกการดำรงเงินฝากกับธนาคารแล้วจำนวน ๑๔ แห่ง วงเงินฝาก ๑๒๕,๓๖๐,๐๐๐ บาท มีข้อโต้แย้งจำนวน ๑ แห่ง วงเงินฝาก ๑๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท และยังไม่ได้รับคำชี้แจงจำนวน ๑ แห่ง วงเงินฝาก ๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท ส่วนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ยังไม่ได้ตรวจสอบนั้นได้รับทราบข้อมูลจากธนาคารกรุงไทยว่า พื้นที่รับผิดชอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๘ (จังหวัดเชียงใหม่) จำนวน ๔ จังหวัดภาคเหนือมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำรงเงินฝากรวม ๑๖๙ แห่ง ประกอบด้วย จังหวัดเชียงใหม่ ๖๐ แห่ง จังหวัดเชียงราย ๘๒ แห่ง จังหวัดลำพูน ๑๑ แห่ง และจังหวัดแม่ฮ่องสอน ๖ แห่ง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินพิจารณาแล้วเห็นว่า การดำรงเงินฝากขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ใช่การจัดทำบริการสาธารณะหรือกิจการอื่นเพื่อประโยชน์แก่ประชาชนในท้องถิ่นอันอยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและไม่มีกฎหมายกำหนดให้กระทำได้ อีกทั้งอาจกระทบและก่อให้เกิดความเสียหายต่อการบริหารงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำหรับการจัดสวัสดิการให้แก่พนักงานและลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐกู้ยืมเงินในอัตราดอกเบี้ยต่ำเพื่อช่วยเหลือพนักงานและลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐมีอยู่แล้วโดยไม่ต้องก่อภาระผูกพันให้กับหน่วยงานของรัฐต้องนำเงินเป็นประกันเพื่อดำรงเงินฝากกับธนาคาร องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงไม่สามารถทำข้อตกลงเรื่องการดำรงเงินฝากกับธนาคารเพื่อให้ต้องมีภาระผูกพันกับธนาคารได้ จึงได้มีการทักท้วงให้ดำเนินการยกเลิกการดำรงเงินฝากกับธนาคารเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เข้าตรวจสอบ

๒๖๔๓
25 ส.ค. 2554

/ผู้ว่าการ...

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน อาศัยอำนาจตามมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งเป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๓๐๑ วรรคท้าย ประกอบมาตรา ๓๐๒ (๓) พิจารณาแล้ว เห็นว่า เพื่อประโยชน์ต่อการบริหารงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและเป็นการรักษาวินัยทางการเงินและการคลังของรัฐ จึงเห็นควรให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการควบคุมดูแลและสั่งการให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งกำชับให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งยกเลิกการดำรงเงินฝากกับธนาคารในลักษณะที่เป็นการเอื้อประโยชน์ส่วนตัวให้แก่พนักงานและลูกจ้างของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในทันที

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการและแจ้งผลการดำเนินการให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบโดยเร็ว เพื่อประกอบการติดตามตรวจสอบตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ.๒๕๔๒ จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายพิศิษฐ์ ลีลาวุชิโรภาส)
รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน รักษาราชการแทน
ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักกฎหมาย
โทรศัพท์ ๐ ๒๖๑๘ ๕๘๑๒
โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๕๘๑๐
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ Legal@oag.go.th

ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

469 ถนนนครสวรรค์ เขตดุสิต กรุงเทพมหานคร 10300 โทร. 0 2280 0180, 0 2281 7355
BANK FOR AGRICULTURE AND AGRICULTURAL CO-OPERATIVES
469 NAKHONSAWAN ROAD, BANGKOK 10300, THAILAND.
TEL. 0 2280 0180, 0 2281 7355 FAX : (662) 0 2280 0442, 0 2280 5320 Website : www.baac.or.th

เคียงคู่รู้ค่าประชาชน

19 มี.ค. 2555

ที่ ฝกต / ๙๖๓๙ วันที่ ๒๖ ธันวาคม 2554

เรื่อง โครงการสินเชื่อสวัสดิการข้าราชการ พนักงานและลูกจ้าง อปท.

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้เชิญผู้แทนธนาคารที่จัดทำโครงการสินเชื่อเพื่อเป็นสวัสดิการแก่ข้าราชการ พนักงานและลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) หารือ กรณีสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจพบและกำชับให้ อปท. ทุกแห่งยกเลิกการดำรงเงินฝากกับธนาคารตามเงื่อนไขที่โครงการกำหนด ส่งผลให้ผู้กู้เงินสวัสดิการดังกล่าวต้องรับภาระในการส่งชำระดอกเบี้ยเพิ่มสูงขึ้น โดยขอให้แต่ละธนาคารนำเสนอมาตรการในการให้ความช่วยเหลือแก่บุคลากรของ อปท. พร้อมเสนอแนวทางการให้สินเชื่อในรูปแบบสวัสดิการที่ไม่ต้องดำรงเงินฝาก แจ้งให้กรมได้รับทราบนั้น

ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร หรือ ธ.ก.ส. ได้จัดทำโครงการสินเชื่อสวัสดิการบุคลากรภาครัฐและพนักงานองค์กรฯ ที่มีบทบาทในการทำงานด้านการพัฒนาชนบทและพัฒนาคุณภาพชีวิตร่วมกับธ.ก.ส. ในแต่ละพื้นที่ โดยมีกลุ่มเป้าหมาย ได้แก่ บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และบุคลากรในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข เป็นต้น ทั้งนี้ มีเงื่อนไขให้ส่วนงานต้องจัดทำบันทึกข้อตกลงในการดำเนินงาน (MOU) เพื่อร่วมกันพิจารณาความพร้อมและศักยภาพของผู้ขอกู้ ความสามารถในการส่งชำระหนี้และส่วนงานต้องเป็นผู้รวบรวมเงินเพื่อส่งชำระหนี้ต่อธนาคารในแต่ละเดือนด้วย โดยมีวัตถุประสงค์ให้บุคลากรของส่วนงานได้มีสวัสดิการที่ดีและทำงานพัฒนาท้องถิ่นร่วมกับธนาคารอย่างใกล้ชิด ซึ่งส่วนงานที่ประสงค์ใช้บริการสินเชื่อต้องมีบัญชีเงินฝากและมีธุรกรรมทางการเงินกับธนาคาร เพื่อสะดวกในการดำเนินโครงการ โดยไม่มีเงื่อนไขต้องดำรงเงินฝากแต่อย่างใด ดังนั้น หากมีการยกเลิกเงื่อนไขตามที่ สตง. กำหนด จึงไม่กระทบต่อเงื่อนไขในข้อตกลงความร่วมมือในการดำเนินโครงการ (MOU) และผู้กู้ไม่ได้รับผลกระทบแต่อย่างใด

อย่างไรก็ตามธนาคารมีความจำเป็นต้องอาศัยเงินฝากของส่วนราชการต่าง ๆ เพื่อเป็นเงินทุน สนับสนุนการดำเนินงานตามภารกิจของธนาคารและสนองนโยบายของรัฐบาล อาทิ โครงการจำนำข้าวเปลือก โครงการพักชำระหนี้เกษตรกร โครงการฟื้นฟูอาชีพผู้ประสบอุทกภัย เป็นต้น ดังนั้น ธนาคารจึงขอความร่วมมือจากส่วนราชการต่าง ๆ รวมถึงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง ในการใช้บริการเงินฝากกับธนาคาร เพื่อใช้ในการพัฒนาท้องถิ่นและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในชนบทให้ดีขึ้น ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายอรุณ เลิศวิไลย์)
ผู้ช่วยผู้จัดการ ทำการแทน
ผู้จัดการ
ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

ฝ่ายกลยุทธ์การตลาดผลิตภัณฑ์
โทร. 02 280 0180 ต่อ 2749
โทรสาร 02 280 8655
E-Mail: dcrd@baac.or.th

ธนาคารกรุงไทย
KRUNGTHAI BANK

กองการเจ้าหน้าที่
เลขรับ 2519
วันที่ [illegible]
เวลา

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
26699
10 เม.ย. 2555
เวลา

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
เลขรับ 655
วันที่ครอง 12 เม.ย. 2555
เวลา

ที่ รกพ.2 1180 /2555
วันที่ 30 มีนาคม 2555

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เรื่อง โครงการเงินกู้เพื่อเป็นสวัสดิการแก่ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่น ร่วมกับสถาบันการเงิน

ตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้กำหนดให้มีการประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อกำหนดมาตรการหรือแนวทางช่วยเหลือแก่ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามโครงการเงินกู้เพื่อเป็นสวัสดิการแก่ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์กรปกครองท้องถิ่นร่วมกับสถาบันการเงิน ในวันพุธที่ 7 ธันวาคม 2554 เวลา 10.00 น. ณ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น โดยมีมติที่ประชุมให้ธนาคารสรุปแนวทางการดำเนินการเพื่อกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น จะได้นำเสนอต่อกระทรวงมหาดไทย ต่อไปนั้น

บมจ.ธนาคารกรุงไทย ได้กำหนดแนวทางการดำเนินการในเรื่องการให้สินเชื่อสวัสดิการแก่ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

1. ธนาคารได้พิจารณาแล้ว กำหนดให้ผู้กู้รายเดิมที่หน่วยงานต้นสังกัดเคยดำรงเงินฝากไว้กับธนาคาร และต้องยกเลิกการดำรงเงินฝากตามข้อสังเกตของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ยังคงได้รับอัตราดอกเบี้ยตามสัญญากู้เดิม โดยธนาคารจะขอความร่วมมือให้หน่วยงานนั้นๆ มีการใช้ธุรกรรมต่างๆกับธนาคารต่อไป

2. สำหรับผู้กู้รายใหม่ จะมีการจัดทำบันทึกข้อตกลง MOU สินเชื่อสวัสดิการแบบพิเศษ โดยธนาคารกำหนดอัตราดอกเบี้ยพิเศษให้แก่หน่วยงานที่เข้าร่วมโครงการ ซึ่งผู้กู้จะได้รับอัตราดอกเบี้ยเท่ากับอัตราปกติในช่วงต้น และทุกสิ้นไตรมาสธนาคารจะให้ระบบพิจารณาปริมาณธุรกรรมของหน่วยงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และต้นทุนในการให้กู้ยืมของธนาคาร เช่น มีการหมุนเวียนบัญชีกับธนาคาร , ใช้บริการด้านสินเชื่อและบริการจัดการทางการเงิน เพื่อพิจารณาปรับอัตราดอกเบี้ยลงตามต้นทุนธนาคาร โดยผู้กู้จะได้รับอัตราดอกเบี้ยพิเศษในไตรมาสถัดไป

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
197
12 เม.ย. 2555

2/ธนาคารขอเรียนยืนยันว่า.....

ธนาคารขอเรียนยืนยันว่า ข้อเสนอของธนาคารข้างต้นมุ่งหมายที่จะสนับสนุนสวัสดิการให้กับบุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งถือเป็นภารกิจหลักของธนาคารในฐานะที่เป็นธนาคารของรัฐ และ ธนาคารมีความยินดีที่จะให้การสนับสนุนกับหน่วยงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไปอย่างต่อเนื่อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ
ขอแสดงความนับถือ
บมจ. ธนาคารกรุงไทย

(นางศรีประภา พริ้งพงษ์)
รองกรรมการผู้จัดการใหญ่ ผู้บริหารสายงาน
สายงานธุรกิจภาครัฐ

บมจ.ธนาคารกรุงไทย
ฝ่ายราชการสัมพันธ์ 2 โทร (02)-208-8441 , 8494 (คุณอิสราวดี , ดนุวัฒน์)

470 ถนนพหลโยธิน แขวงสามเสนใน
เขตพญาไท กรุงเทพฯ 10400

31 สิงหาคม 2555

เรื่อง การดำเนินการตามผลการประชุมโครงการเงินกู้เพื่อเป็นสวัสดิการแก่ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกับสถาบันการเงิน

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

อ้างถึง 1. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท 0808.3/10805 ลงวันที่ 27 ธันวาคม 2554
2. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท 0808.3/2098 ลงวันที่ 2 มีนาคม 2555
3. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท 0808.3/6769 ลงวันที่ 5 กรกฎาคม 2555

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. แบบรับรองรายงานผลการประชุม เรื่อง ประชุมโครงการเงินกู้เพื่อเป็นสวัสดิการแก่ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์กรปกครองท้องถิ่นร่วมกับสถาบันการเงิน จำนวน 1 ฉบับ
2. ร่างบันทึกแก้ไขเพิ่มเติมต่อท้ายบันทึกข้อตกลงโครงการพัฒนาชีวิตข้าราชการส่วนท้องถิ่น กรณีหน่วยงานเปิดบัญชีดำรงเงินฝาก จำนวน 1 ฉบับ

ตามหนังสือที่อ้างถึง ความว่า กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ขอให้ธนาคารออมสินรับรองรายงานผลการประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อกำหนดมาตรการ หรือ แนวทางช่วยเหลือแก่ข้าราชการ พนักงาน และ ลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ตามโครงการพัฒนาชีวิตข้าราชการส่วนท้องถิ่น กรณีหน่วยงานเปิดบัญชีดำรงเงินฝาก และขอให้แจ้งผลการดำเนินการตามผลการประชุม ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

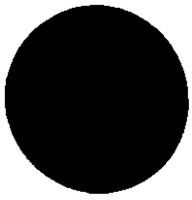
ขอเรียนว่า ธนาคารออมสิน ได้รับรองรายงานการประชุม (สิ่งที่ส่งมาด้วย 1) และส่งให้กับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น โดยทางโทรสารแล้วเมื่อวันที่ 7 กุมภาพันธ์ 2555 และเพื่อเป็นการช่วยเหลือข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้าง ที่ได้เข้าร่วมโครงการพัฒนาชีวิตข้าราชการส่วนท้องถิ่น กรณีหน่วยงานเปิดบัญชีดำรงเงินฝาก ธนาคารออมสินจะไม่ปรับอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ กรณีที่ อปท. ยังคงฝากเงินกับธนาคารออมสิน แต่จะปรับอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ให้เป็นไปตามเงื่อนไขในบันทึกข้อตกลง กรณีที่ อปท. ไม่ประสงค์ฝากเงินไว้กับธนาคารออมสิน ตามเงื่อนไข และรายละเอียดซึ่งปรากฏในร่างบันทึกแก้ไขเพิ่มเติมต่อท้ายบันทึกข้อตกลง (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2) พร้อมทั้ง จะกำหนดเงื่อนไข และอัตราดอกเบี้ยเงินกู้สำหรับ อปท. รายใหม่ที่จะเข้าร่วมโครงการฯ ข้างต้นเช่นเดียวกับรายเดิม โดยจะจัดทำบันทึกข้อตกลงแบบไม่มีเงื่อนไขการดำรงเงินฝากแยกต่างหาก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และผลเป็นประการใด กรุณาแจ้งให้ธนาคารฯ ทราบด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวนงเยาว์ พาชีรัตน์)
รองผู้อำนวยการธนาคารออมสิน กลุ่มสินเชื่อรายย่อย
ปฏิบัติงานแทน ผู้อำนวยการธนาคารออมสิน

ฝ่ายสินเชื่อเพื่อพัฒนากลุ่มอาชีพ
ส่วนสินเชื่อเพื่อพัฒนากลุ่มอาชีพ 3
โทร. 0 2299 8000 ต่อ 100628-30
โทรสาร 0 2299 8589



บันทึกแก้ไขเพิ่มเติมต่อท้ายบันทึกข้อตกลง
โครงการพัฒนาชีวิตข้าราชการส่วนท้องถิ่น
กรณีหน่วยงานเปิดบัญชีดำรงเงินฝาก ฉบับลงวันที่.....
ระหว่าง
.....(ชื่อหน่วยงาน)..... กับ ธนาคารออมสิน
ครั้งที่ 1

ทำขึ้น ณ .....

วันที่ .....

ตามที่ธนาคารออมสิน ("ธนาคาร") และ .....(ชื่อหน่วยงาน)..... ("หน่วยงาน") ได้ทำบันทึกข้อตกลงโครงการพัฒนาชีวิตข้าราชการส่วนท้องถิ่น กรณีหน่วยงานเปิดบัญชีดำรงเงินฝาก เมื่อวันที่..... ("บันทึกข้อตกลง") นั้น

เนื่องจากธนาคารและหน่วยงานตกลงกันยกเลิกเงื่อนไขการดำรงเงินฝาก ธนาคารและหน่วยงานจึงได้ทำการตกลงกัน ดังนี้

ข้อ 1. ให้แก้ไขความในข้อ 2.3 ของบันทึกข้อตกลง แล้วใช้ความดังต่อไปนี้แทน

"ข้อ 2.3 อัตราดอกเบี้ยเงินกู้

2.3.1 อัตราดอกเบี้ยกรณีหน่วยงานมีบัญชีเงินฝากกับธนาคาร และจำนวนเงินฝากในบัญชีเงินฝากทุกขณะมีจำนวนเท่ากับหรือสูงกว่ายอดเงินอนุมัติสินเชื่อรวมที่ธนาคารให้ข้าราชการในสังกัดของหน่วยงานกู้ เท่ากับอัตราดอกเบี้ยเงินฝากอัตราสูงสุดตามประกาศธนาคารของเงินฝากประเภทเดียวกับที่หน่วยงานฝากไว้ บวกร้อยละ 1.75 (หนึ่งจุดเจ็ดห้า) ต่อปี

2.3.2 อัตราดอกเบี้ยกรณีหน่วยงานไม่มีบัญชีเงินฝากกับธนาคาร (คิดเมื่อหน่วยงานปิดบัญชีเงินฝาก หรือถอนเงินบางส่วนจนจำนวนเงินในบัญชีเงินฝากน้อยกว่ายอดเงินอนุมัติสินเชื่อรวมที่ธนาคารให้ข้าราชการในสังกัดของหน่วยงานกู้ หรือผู้กู้ย้ายไปหน่วยงานใหม่ที่ไม่มีบัญชีเงินฝาก หรือผู้กู้พ้นจากตำแหน่งไม่ว่ากรณีใด ๆ) เท่ากับอัตราดอกเบี้ย MLR บวกร้อยละ 0.25 (จุดสองห้า) ต่อปี

2.3.3 อัตราดอกเบี้ยกรณีผิดนัดไม่ชำระหนี้เป็นไปตามที่ธนาคารประกาศกำหนด แต่ทั้งนี้ ไม่เกินอัตราที่กฎหมายกำหนด"

ข้อ 2. ให้แก้ไขความในข้อ 3.2 และใช้ความดังต่อไปนี้แทน

"3.2 หน่วยงานยินดีใช้บริการทางการเงินและฝากเงินกับธนาคาร"