1506

ที่ นศ ๐๐๒๓.๔/ว ๕๕๗๗

ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช
ถนนราชดำเนิน นศ ๘๐๐๐๐

๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๓

เรื่อง หารือแนวทางปฏิบัติในการมอบหมายให้นายอำเภอปฏิบัติการแทนตาม มาตรา ๗๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ.๒๕๖๒

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๓๑๑๖ ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๓

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า ได้ให้ความเห็นตามข้อหารือของจังหวัดอุบลราชธานี เกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติในการมอบหมายให้นายอำเภอปฏิบัติการแทนตาม มาตรา ๗๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ.๒๕๖๒ ซึ่งพิจารณาแล้วเห็นว่า ความเห็นดังกล่าวจะเป็นประโยชน์แก่จังหวัดและอำเภอในการพิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ จึงขอส่งสำเนาหนังสือดังกล่าวเพื่อนำไปใช้ประกอบการพิจารณาดำเนินตามอำนาจหน้าที่ต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายปราโมทย์ ศรีวิสุทธิ์)
ท้องถิ่นจังหวัดนครศรีธรรมราช ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานกฎหมายระเบียบและเรื่องร้องทุกข์
โทร ๐๗๕ ๓๕๖๑๔๔ ต่อ ๑๖,๑๙

"นครศรีธรรมราช นครแห่งอารยธรรม"

ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช
เลขรับ 2288/
วันที่ ๑๕ ต.ค. ๒๕๖๓ เวลา ..... น.
สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดนครศรีธรรมราช
เลขที่รับ ๑๑๘๒๑/๕๗๑
๑๕ ต.ค. ๒๕๖๓

ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ ว๓๑๑๖

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๗ ตุลาคม ๒๕๖๓

เรื่อง หารือแนวทางปฏิบัติในการมอบหมายให้นายอำเภอปฏิบัติการแทนตามมาตรา ๗๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดอุบลราชธานี)

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ ๑๕๘๑๕
ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๓

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ให้ความเห็นตามข้อหารือของจังหวัดอุบลราชธานี เกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติในการมอบหมายให้นายอำเภอปฏิบัติการแทนผู้ว่าราชการจังหวัดอุบลราชธานี ตามมาตรา ๗๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า ความเห็นดังกล่าวจะเป็นประโยชน์แก่จังหวัดในการพิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ จึงขอส่งสำเนาหนังสือฉบับดังกล่าวให้จังหวัดเพื่อนำไปใช้ประกอบการพิจารณาตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และโปรดแจ้งให้นายอำเภอทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายประยูร รัตนเสนีย์)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล
โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๕๒๕๒
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖
ผู้ประสาน พีระพล ๐๙๗-๗๑๖-๓๑๔๐



ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ ๑๕๘๑๕

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๓

เรื่อง หารือแนวทางปฏิบัติการมอบหมายนายอำเภอเดชอุดมปฏิบัติการแทนตามมาตรา ๗๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดอุบลราชธานี

อ้างถึง หนังสือจังหวัดอุบลราชธานี ที่ อบ ๐๐๒๓.๔/๑๖๙๓๙ ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๓

ตามที่จังหวัดอุบลราชธานีได้หารือแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการมอบหมายให้นายอำเภอเดชอุดมปฏิบัติการแทนผู้ว่าราชการจังหวัดอุบลราชธานี ตามมาตรา ๗๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

๑. พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๗๑ วรรคหนึ่ง ได้กำหนดว่า ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลเทศบาลในจังหวัดนั้น ให้ปฏิบัติการตามอำนาจหน้าที่โดยถูกต้องตามกฎหมาย กฎ และระเบียบข้อบังคับของทางราชการ ในการนี้ ให้มีอำนาจหน้าที่ชี้แจง แนะนำ หรือตักเตือนเทศบาล และตรวจสอบกิจการ เรียกรายงาน และเอกสารหรือสถิติใด ๆ จากเทศบาลมาตรวจ ตลอดจนเรียกสมาชิกสภาเทศบาลหรือพนักงานเทศบาล มาชี้แจงหรือสอบสวนก็ได้ และวรรคสองกำหนดว่า อำนาจหน้าที่ของผู้ว่าราชการจังหวัดตามวรรคหนึ่ง และตามมาตรา ๑๙ วรรคสองและวรรคสาม และมาตรา ๔๘ ปัญจทศ วรรคสองและวรรคสาม สำหรับเทศบาลเมือง และเทศบาลตำบลผู้ว่าราชการจังหวัดจะมอบหมายให้นายอำเภอปฏิบัติการแทนสำหรับเทศบาลที่อยู่ในอำเภอนั้นโดยจะกำหนดเงื่อนไขในการใช้อำนาจหน้าที่ไว้ด้วยหรือไม่ก็ได้ ดังนั้น ผู้ว่าราชการจังหวัดอุบลราชธานีจึงสามารถมอบหมายให้นายอำเภอเดชอุดมปฏิบัติการแทนตามอำนาจหน้าที่ของผู้ว่าราชการจังหวัดอุบลราชธานี ตามมาตรา ๗๑ วรรคหนึ่ง มาตรา ๑๙ วรรคสองและวรรคสาม และมาตรา ๔๘ ปัญจทศ วรรคสองและวรรคสาม สำหรับเทศบาลเมืองเดชอุดมได้ แต่จะไปมอบหมายให้นายอำเภอเดชอุดมปฏิบัติการแทนตามอำนาจหน้าที่ของผู้ว่าราชการจังหวัดตามที่พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ กำหนดไว้นอกเหนือจากที่กำหนดไว้ตามมาตรา ๗๑ มิได้

อนึ่ง การมอบหมายตามมาตรา ๗๑ นายอำเภอที่ได้รับมอบหมายมีอำนาจหน้าที่ตามที่กฎหมายบัญญัติไว้ดังเช่นเป็นอำนาจของตนเอง ไม่ใช่การปฏิบัติราชการแทนผู้ว่าราชการจังหวัด นายอำเภอที่ได้รับมอบหมายสามารถใช้ดุลพินิจในการตัดสินใจและใช้อำนาจในนามตนเองภายใต้กรอบวัตถุประสงค์ของการมอบหมายนั้น ๆ หรือตามที่กฎหมายกำหนดไว้เป็นการเฉพาะได้

/๒. สำหรับกรณี...

๒. สำหรับกรณีที่พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ มาตรา ๖๒ วรรคหนึ่ง ที่กำหนดว่า ภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่สภาเทศบาลได้มีมติเห็นชอบด้วยกับร่างเทศบัญญัติใด ในกรณีเทศบาลตำบล ให้ประธานสภาเทศบาลส่งร่างเทศบัญญัติไปยังนายอำเภอเพื่อส่งไปยังผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณา ในกรณีเทศบาลเมืองและเทศบาลนคร ให้ประธานสภาเทศบาลส่งไปยังผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณา และโดยวรรคสอง กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดต้องพิจารณาร่างเทศบัญญัติตามวรรคหนึ่งให้เสร็จและส่งคืน ประธานสภาเทศบาลภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับร่างเทศบัญญัตินั้น ถ้าผู้ว่าราชการจังหวัดไม่พิจารณา ให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้ถือว่าผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นชอบด้วยกับร่างเทศบัญญัติดังกล่าว และตามมาตรา ๖๗ ทวิ ที่กำหนดว่า การจ่ายเงินตามมาตรา ๖๗ (๘) และการจ่ายเงินเพื่อการลงทุน เทศบาล จะกระทำได้เมื่อได้รับความเห็นชอบจากสภาเทศบาลและผู้ว่าราชการจังหวัดอนุมัติแล้ว พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มิได้บัญญัติให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมอบหมายให้นายอำเภอปฏิบัติการแทนได้ หรือกำหนดเรื่องการมอบอำนาจเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวไว้ ดังนั้น กรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดอุบลราชธานีประสงค์ จะให้นายอำเภอเดชอุดมปฏิบัติราชการแทนในกรณีดังกล่าว จึงต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหาร ราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๕๕๓ ประกอบพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย การมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยทำเป็นหนังสือมอบอำนาจ ให้นายอำเภอเดชอุดมปฏิบัติราชการแทนในการพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างเทศบัญญัติตามมาตรา ๖๒ และอนุมัติจ่ายเงินอุดหนุนตามมาตรา ๖๗ ทวิ ซึ่งการมอบอำนาจให้ปฏิบัติราชการแทนตามพระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๕๕๓ นั้น เมื่อนายอำเภอ เดชอุดมได้รับมอบอำนาจให้ปฏิบัติราชการแทนดังกล่าวแล้ว สามารถลงนามให้ความเห็นชอบในฐานะผู้ปฏิบัติ ราชการแทนผู้ว่าราชการจังหวัดอุบลราชธานี

เมื่อข้อเท็จจริงตามที่จังหวัดอุบลราชธานีหารือมาปรากฏว่า ผู้ว่าราชการจังหวัดอุบลราชธานี มิได้มอบอำนาจให้นายอำเภอเดชอุดมให้ความเห็นชอบร่างเทศบัญญัติและอนุมัติการจ่ายเงินอุดหนุน นายอำเภอ เดชอุดมจึงไม่อาจปฏิบัติราชการแทนผู้ว่าราชการจังหวัดอุบลราชธานีในการให้ความเห็นชอบและอนุมัติ การจ่ายเงินอุดหนุนได้

๓. สำหรับการเสนองานของเทศบาลเมืองเดชอุดมนั้น เนื่องจากไม่มีกฎหมาย กฎ หรือระเบียบที่กำหนดในเรื่องการติดต่อราชการของเทศบาลเมือง ที่จะต้องเสนอหนังสือให้นายอำเภอ เพื่อพิจารณาและส่งให้หน่วยงานอื่น ดังนั้น หากเป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของผู้ว่าราชการจังหวัด ที่ต้องพิจารณา เช่น การอนุมัติการจ่ายเงินอุดหนุน ตามมาตรา ๖๗ ทวิ ดังกล่าว เมื่อเทศบาลเมืองเดชอุดม เสนอขออนุมัติต่อผู้ว่าราชการจังหวัดอุบลราชธานี ผู้ว่าราชการจังหวัดอุบลราชธานีสามารถพิจารณาและอนุมัติ การจ่ายเงินอุดหนุนนั้นได้ แม้จะมิได้เสนอผ่านนายอำเภอเดชอุดมที่ได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติการแทน ในการกำกับดูแลเทศบาลเมืองเดชอุดม อย่างไรก็ตาม หากผู้ว่าราชการจังหวัดอุบลราชธานีเห็นว่าเรื่องที่เสนอ มายังผู้ว่าราชการจังหวัดอุบลราชธานีนั้น ควรให้นายอำเภอเดชอุดมได้ทราบ ผู้ว่าราชการจังหวัดอุบลราชธานี ก็อาจแจ้งให้นายอำเภอเดชอุดมทราบในเรื่องดังกล่าวได้ และนายอำเภอเดชอุดมในฐานะที่ได้รับมอบหมาย

/จากผู้ว่าราชการจังหวัด...

จากผู้ว่าราชการจังหวัดอุบลราชธานีในการปฏิบัติการแทนในการกำกับดูแล ตามมาตรา ๗๑ วรรคหนึ่ง ย่อมมีอำนาจหน้าที่ชี้แจง แนะนำ หรือตักเตือนเทศบาล และตรวจสอบกิจการเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินอุดหนุนของเทศบาลเมืองเดชอุดมให้เป็นไปโดยถูกต้องตามกฎหมายได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายประยูร รัตนเสนีย์)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๕๒๕๒
โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖
ผู้ประสาน
พีระพล โทร. ๐๙-๑๗๑๖-๓๑๔๐