หนังสือรับจากอินเทอร์เน็ต

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดนครศรีธรรมราช
เลขรับ 1335
วันที่ 18 ต.ค. 60
เวลา

ด่วนที่สุด **บันทึกข้อความ**

ส่วนราชการ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สำนักงานเลขานุการกรมฯ (กง.กพ.) โทร.๐-๒๒๔๑-๙๐๑๔

ที่ มท ๐๘๐๑.๔/ว ๒๑๘๓ **วันที่** ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ผลการประชุมคณะอนุกรรมการด้านการประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างความสามัคคีปรองดอง ครั้งที่ ๘/๒๕๖๐

เรียน ท้องถิ่นจังหวัด ทุกจังหวัด

ตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๑.๔/ว ๑๒๗๖ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๐ แจ้งว่ากระทรวงมหาดไทยได้แจ้งให้จังหวัดดำเนินการประชาสัมพันธ์บทคริปท์ "ร่วมสร้างสามัคคีปรองดองด้วย สัญญาประชาคมตามเจตนารมณ์ของชาวไทย" ในช่องทางที่หน่วยงานรับผิดชอบ โดยได้แจ้งให้จังหวัดดำเนินการประชาสัมพันธ์บทสคริปท์ดังกล่าว ในช่องทางที่จังหวัดรับผิดชอบ และขยายผลไปยังอำเภอ ตำบล หมู่บ้าน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้รับแจ้งจากกระทรวงมหาดไทยว่าคณะอนุกรรมการด้านการประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างความสามัคคีปรองดองภายใต้ คณะกรรมการเตรียมการเพื่อสร้างความสามัคคีปรองดอง ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๐ แจ้งว่าเมื่อวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๖๐ รองนายกรัฐมนตรี พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ ได้อนุมัติให้เผยแพร่เอกสารสัญญาประชาคมเพื่อสร้างความสามัคคีปรองดอง และขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์เอกสารสัญญาประชาคมในช่องทางที่รับผิดชอบ โดยสามารถดาวน์โหลดสิ่งที่ส่งมาด้วยได้ที่เว็บไซต์กองสารนิเทศ สำนักกงานปลัดกระทรวงมหาดไทย (http://www.pr.moi.go.th) ทั้งนี้ กระทรวงมหาดไทยได้แจ้งจังหวัดเผยแพร่ประชาสัมพันธ์เอกสารสัญญาประชาคม เพื่อสร้างความสามัคคีปรองดองและทำความเข้าใจกับประชาชนเกี่ยวกับสัญญาประชาคมฯ ในช่องทางที่จังหวัดรับผิดชอบหรือช่องทางอื่นที่จังหวัดเห็นว่าเหมาะสม รวมถึงขยายผลไปยัง อำเภอ ตำบล หมู่บ้าน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบเป็นข้อมูลประกอบการดำเนินการต่อไป

(นายตุษฎี สุวัฒวิตยากร)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เรียน ท้องถิ่นจังหวัดนครศรีธรรมราช
เห็นควรเผยแพร่ประชาสัมพันธ์
เอกสารสัญญาประชาคม เพื่อสร้างความสามัคคี
ปรองดองและทำความเข้าใจกับประชาชนเกี่ยวกับ
สัญญาประชาคมฯ

(นายวิญญ์ สิทธิเชนทร์)
ท้องถิ่นจังหวัดนครศรีธรรมราช

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณา

(นายเตชินทร์ เกษา)
หัวหน้าฝ่ายบริหารทั่วไป
18 ต.ค. 2560

สิทธิ์ ปลอดโปร่ง
๑๘/ต.ค./๖๐

สัญญาประชาคม

สัญญาใจ ไทยทั้งชาติ

ปรองดอง เป็นของประชาชน

รู้รักสามัคคี

ร่วมกันสร้างสามัคคีปรองดอง ใช้สิทธิ เสรีภาพ ตามกรอบของกฎหมาย ยอมรับความคิดต่างเข้าใจประชาธิปไตย แก้ไขปัญหาด้วยระบบรัฐสภา

ยึดมั่นศาสตร์พระราชา

พัฒนาตนเอง นำปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาปรับใช้ ประกอบอาชีพสุจริต มีไมตรีจิตต่อกัน

ขจัดการทุจริต

ดำเนินชีวิต ด้วยหลักคุณธรรม จริยธรรม และศีลธรรม มีความซื่อสัตย์ ร่วมกันต่อต้านการทุจริตทุกรูปแบบ

ดูแลคุณภาพชีวิต

ร่วมมือกันสนับสนุนดูแลคุณภาพชีวิตด้านสาธารณสุขและการศึกษาอย่างเท่าเทียม

อนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ

ร่วมแบ่งปัน ใช้ทรัพยากรธรรมชาติอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม คำนึงถึงความสมดุลและยั่งยืนของสิ่งแวดล้อม

เคารพกฎหมาย

เชื่อมั่น และต้องปฏิบัติตามกฎหมาย โดยกระบวนการยุติธรรมต้องทำงานอย่างอิสระ เป็นกลาง ไม่เลือกปฏิบัติ

รู้เท่าทันข่าวสาร

รับรู้ข่าวสารอย่างรอบคอบ ไม่เสนอข้อมูลที่บิดเบือน ยั่วยุ ก่อให้เกิดความขัดแย้ง

ยึดมั่นกติกาสากล

ปฏิบัติตามกฎกติกาสากลระหว่างประเทศ โดยยึดถือผลประโยชน์ของชาติเป็นสำคัญ

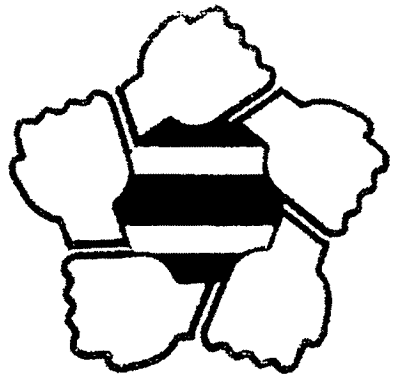
พัฒนาและปฏิรูปประเทศ

รับรู้ ร่วมคิด ร่วมทำ ด้วยพลังประชารัฐ สู่การเปลี่ยนแปลงประเทศอย่างเป็นระบบและครบวงจร

Thailand 4.0

เดินหน้ายุทธศาสตร์ชาติ

เรียนรู้ ร่วมมือ และสนับสนุนขับเคลื่อนประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติให้เป็นรูปธรรมอย่างยั่งยืน



สัญญาประชาคมเพื่อสร้างความสามัคคีปรองดอง

บทนำ

สังคมไทยในอดีต เป็นสังคมที่มีความเข้มแข็ง ประชาชนอยู่ร่วมกันแบบพี่น้อง ช่วยเหลือเกื้อกูลซึ่งกันและกัน ประพฤติปฏิบัติตนตามขนบธรรมเนียมจารีตประเพณี ยึดถือหลักคำสอนของศาสนาเป็นแนวทางในการดำรงชีวิต ทำให้สังคมอยู่กันอย่างสงบสุข อย่างไรก็ตาม จากการพัฒนาในด้านต่างๆ การเข้ามาของวัฒนธรรม และค่านิยมจากต่างชาติ ส่งผลให้สภาพสังคมไทยเกิดการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว และมีบางส่วนก่อให้เกิดปัญหาตามมา เช่น การทุจริตคอร์รัปชัน ความเข้าใจในระบอบประชาธิปไตยในมุมมองที่แตกต่างกัน การเข้าถึงทรัพยากรธรรมชาติ ระบบการศึกษา และระบบสาธารณสุขขั้นพื้นฐาน ตลอดจนการกระจายความเจริญที่ไม่สมดุล ซึ่งก่อให้เกิดความแตกต่างระหว่างสังคมเมืองกับสังคมชนบท การผูกขาดของกลุ่มทุน เป็นต้น จากสภาพของปัญหาดังกล่าว แม้ประเทศไทยจะเป็นประเทศหนึ่งที่มีศักยภาพ มีทรัพยากรธรรมชาติที่อุดมสมบูรณ์ รวมทั้งมีรากเหง้าทางวัฒนธรรมและสิ่งดีงามอื่นๆ อีกมากมาย แต่ก็ไม่สามารถนำมาใช้ให้เกิดประโยชน์ได้อย่างเต็มที่ ประเทศไทยต้องหยุดชะงักและสูญเสียโอกาสในการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง ดังนั้น จึงถึงเวลาแล้วที่คนไทยทุกคนจะต้องเข้ามามีส่วนร่วมกันในการขับเคลื่อนประเทศอย่างจริงจัง เพื่อให้ปัญหาได้รับการแก้ไขอย่างถูกต้อง เป็นธรรม เกิดความสามัคคีปรองดอง ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี ประเทศไทยมีความสงบสุข สามารถก้าวเดินต่อไปอย่างมีศักดิ์ศรี มีความเจริญเติบโตทัดเทียมนานาอารยะประเทศต่อไปในอนาคต

[redacted]

ด้วยสำนึกในหน้าที่และความรับผิดชอบของพลเมืองไทยที่มีต่อประเทศชาติ พวกเราทุกคนขอให้คำมั่นต่อกันว่า จะสามัคคีปรองดอง และร่วมมือร่วมใจกันอย่างจริงจังในการนำพาประเทศก้าวข้ามปัญหาและอุปสรรคทั้งปวง ไปสู่จุดหมายปลายทางที่พวกเราทุกคนมุ่งหวัง โดยยึดถือกรอบความเห็นร่วมเพื่อสร้างความสามัคคีปรองดองดังต่อไปนี้

- คนไทยทุกคน พึงร่วมมือกันสร้างบรรยากาศของความสามัคคีปรองดอง เพื่อให้ประเทศไทยเป็นหนึ่งเดียวภายใต้การปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ตลอดจนพึงมีความรู้ความเข้าใจในระบอบประชาธิปไตยที่แท้จริง ใช้สิทธิและเสรีภาพอย่างถูกต้อง เหมาะสม ในกรอบของกฎหมาย มีส่วนร่วมกับการเมืองภาคประชาชน ยอมรับความแตกต่างทางความคิด และส่งเสริมสถาบันการเมืองให้มีความเข้มแข็ง เพื่อนำไปสู่การเลือกตั้งที่โปร่งใส บริสุทธิ์ ยุติธรรม และยอมรับผลการเลือกตั้ง ซึ่งถือว่าเป็นฉันทามติของคนไทยทั้งประเทศ รวมทั้งร่วมกันตรวจสอบถ่วงดุลอำนาจรัฐและการแก้ไขปัญหาโดยใช้กลไกในระบบรัฐสภา

- คนไทยทุกคน พึงน้อมนำศาสตร์พระราชา มาปรับใช้ให้สอดคล้องกับการดำรงชีวิต ประกอบอาชีพอย่างสุจริต พึ่งพาตนเองได้ มีคุณธรรม จริยธรรม มีไมตรีจิตต่อกัน และร่วมสร้างความเข้มแข็งในการประกอบอาชีพของท้องถิ่น ตลอดจนเศรษฐกิจฐานรากที่เชื่อมโยงกับระบบเศรษฐกิจเสรี สนับสนุนและส่งเสริมระบบสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานให้ทั่วถึง รวมทั้งมุ่งเน้นการพัฒนาตนเองให้มีขีดความสามารถในการประกอบอาชีพเพื่อยกระดับรายได้ และสร้างโอกาสในการแข่งขันทางด้านเศรษฐกิจ

- คนไทยทุกคน พึงยึดมั่นในหลักคุณธรรม จริยธรรม และศีลธรรมในการดำเนินชีวิตมีความซื่อสัตย์ ไม่ร่วมมือหรือสนับสนุนการทุจริตและประพฤติมิชอบทุกรูปแบบ รวมทั้งร่วมกันตรวจสอบไม่ให้มีการทุจริตในทุกระดับ เพื่อสร้างสังคมที่เข้มแข็งปราศจากการคอร์รัปชัน

- คนไทยทุกคน พึงร่วมมือกันสนับสนุนการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ตลอดจนใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติอย่างรู้คุณค่า ยอมรับและเชื่อมั่นกระบวนการจัดสรรทรัพยากรที่สุจริตและเป็นธรรม โดยคนไทยพึงมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติในท้องถิ่นของตนเอง บนพื้นฐานของประโยชน์ส่วนรวมของประเทศ

- คนไทยทุกคน พึงให้การสนับสนุน ส่งเสริมการดูแลคุณภาพชีวิต การสาธารณสุข ตลอดจนการศึกษาที่มีคุณภาพให้เป็นไปอย่างทั่วถึง เท่าเทียมกัน สามารถดำรงตนอยู่ในสังคมอย่างมีความสุข

- คนไทยทุกคน พึงเคารพ เชื่อมั่น และปฏิบัติตามกฎหมาย รวมทั้งสนับสนุนและส่งเสริมกระบวนการยุติธรรม เพื่อความสงบเรียบร้อยของสังคม

- คนไทยทุกคน พึงใช้ความรอบคอบในการแสดงความคิดเห็นและรับรู้ข่าวสารจากสื่อต่างๆ และร่วมกันสอดส่องดูแลไม่ให้มีการบิดเบือน เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารที่เป็นเท็จ ซึ่งอาจก่อให้เกิดความขัดแย้งในสังคม

- คนไทยทุกคน พึงตระหนักในการส่งเสริมให้สังคมมีมาตรฐานสากลตามกฎกติการะหว่างประเทศที่ไทยเป็นภาคี

- คนไทยทุกคน พึงสนับสนุนและส่งเสริมการปฏิรูปประเทศในทุกด้านและสอดคล้อง เป็นไปในแนวทางเดียวกัน โดยให้ทุกฝ่ายมีส่วนร่วมในการดำเนินการทุกขั้นตอน

- คนไทยทุกคน พึงเรียนรู้ ให้ความร่วมมือ และสนับสนุนการขับเคลื่อนประเทศตามแนวทางของยุทธศาสตร์ชาติ

บทสรุป

ความสามัคคีปรองดอง นับว่าเป็นจุดเริ่มต้นในการสร้างความเชื่อมั่นว่า คนไทยจะอยู่ร่วมกันในสังคมด้วยความสงบสุข สอดคล้องกับวิถีชีวิตและจารีตประเพณีอันงดงามที่สั่งสมมาอย่างยาวนานตามประวัติศาสตร์ของชาติไทย ซึ่งผลลัพธ์ที่เกิดขึ้นดังกล่าว จะเป็นรากฐานสำคัญ สำหรับการพัฒนาที่ยั่งยืน และเสริมสร้างพลังอำนาจของชาติในทุกด้าน เป็นแรงผลักดันที่จะนำพาประเทศไทยให้มีความเจริญก้าวหน้า สร้างโอกาสในการแข่งขันกับนานาประเทศในเวทีโลก เอื้ออำนวยให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีภายใต้สภาพแวดล้อมทางสังคมที่มีความเข้มแข็ง อบอุ่น และปลอดภัย ทุกคนร่วมมือร่วมใจในการขับเคลื่อนประเทศไปสู่อนาคตตามแนวทางของยุทธศาสตร์ชาติอย่าง “มั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน”



ผนวกประกอบสัญญาประชาคม เพื่อสร้างความสามัคคีปรองดอง

[redacted]

๑. ประชาชนทุกภาคส่วนต้องรวมพลัง และร่วมมือกันทำงานตามแนวทางประชารัฐ โดยไม่แบ่งกลุ่ม แบ่งฝ่าย เพื่อมุ่งต่อประโยชน์ส่วนรวมของประเทศ

การสร้างความเข้าใจ และรวมพลังทุกภาคส่วนทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน บนพื้นฐานว่า "คนไทยทุกคนคือประชาชนของชาติ เป็นพลังอำนาจที่สำคัญในการแก้ไขปัญหาในการเปลี่ยนแปลง หรือการปฏิรูป และการพัฒนาประเทศในทุกมิติ" โดยดำเนินการตามแนวทางประชารัฐ ๒ ประการ คือ (๑) ประชาชนกับรัฐบาล โดยประชาชนหรือภาคเอกชนจะได้รับการอำนวยความสะดวก สนับสนุน และมีช่องทางให้เข้ามามีส่วนร่วมตามกระบวนการประชาธิปไตย เพื่อให้ประชาชนเข้าใจการบริหารงานของรัฐบาลในเรื่องต่างๆ และไม่สร้างความขัดแย้งให้เกิดขึ้นระหว่างประชาชนกับรัฐบาล และ (๒) ประชาชนกับเจ้าหน้าที่รัฐ คือ การทำงานร่วมกันของประชาชนและเจ้าหน้าที่รัฐ เพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน โดยการสร้างเครือข่ายประชารัฐในทุกด้าน ซึ่งจะเป็นกลไกสำคัญที่เชื่อมโยงและเสริมสร้างการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนเข้าด้วยกัน อันจะเป็นแนวทางการบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อให้การบริหารจัดการงบประมาณของรัฐมีประสิทธิภาพ เกิดความคุ้มค่า และเกิดประโยชน์สูงสุด ทั้งต่อการพัฒนาประเทศ การพัฒนาชุมชน การพัฒนาสิทธิ และสวัสดิการของรัฐ เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตประชาชนไม่ให้เกิดปัญหาความเหลื่อมล้ำ และสร้างบรรยากาศของความสามัคคีปรองดอง

สัญญาประชาคมฯ ข้อ ๑

๒. การไม่ใช้อำนาจทางการบริหารเพียงเพื่อมุ่งสร้างคะแนนเสียงทางการเมือง

การปกครองในระบอบประชาธิปไตย ต้องมีกลไกตรวจสอบ หรือควบคุมให้พรรคการเมืองมีความรับผิดชอบต่อการประกาศ โฆษณานโยบายที่มิได้วิเคราะห์ผลกระทบ ความคุ้มค่า และความเสี่ยงอย่างรอบด้าน รวมทั้งกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองต้องปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต และรับผิดชอบต่อประชาชนการทุจริตในระดับนโยบาย จะต้องได้รับการตรวจสอบอย่างจริงจัง เช่น การตรวจสอบแนวนโยบายหาเสียงของพรรคการเมือง และให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบทรัพย์สินของรัฐ

นักการเมืองทุกคนยึดถือจริยธรรม และจรรยาบรรณในอาชีพ ภาคการเมืองต้องปรับปรุงกระบวนการคัดสรรบุคคลเข้าสู่ระบบการเมืองให้มีความเหมาะสม เพื่อป้องกันบุคคลที่ขาดจริยธรรมในทางการเมืองเข้าสู่ตำแหน่งทางการเมือง และจูงใจให้ผู้ที่มีความรู้ ความสามารถ และมีจริยธรรมเข้าสู่ระบบการเมือง เพื่อพัฒนาการเมืองไทยให้มีประสิทธิภาพ

คนไทยทุกคนต้องมีส่วนร่วมกับการเมืองภาคประชาชน ยอมรับความแตกต่างทางความคิด และส่งเสริมสถาบันการเมืองให้มีความเข้มแข็ง เพื่อนำไปสู่การเลือกตั้งที่โปร่งใส บริสุทธิ์ ยุติธรรม และยอมรับผลการเลือกตั้งที่เป็นไปโดยชอบธรรม ทั้งนี้ การเลือกตั้งเพียงอย่างเดียวมิได้สะท้อนถึงความเป็นประชาธิปไตยอย่างแท้จริง แต่ต้องมีระบบตรวจสอบ ถ่วงดุลอำนาจที่ดีระหว่างฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายบริหาร และฝ่ายตุลาการ และการบริหารประเทศต้องเป็นไปอย่างโปร่งใส มีความรับผิดชอบ และเป็นไปเพื่อประโยชน์ส่วนรวม รวมทั้งการใช้กลไกรัฐสภาแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น

สัญญาประชาคมฯ ข้อ ๑

๓. น้อมนำศาสตร์พระราชามาปรับใช้ให้สอดคล้องกับการดำรงชีวิต

ใช้หลักวิชาการในการแก้ไขปัญหา โดยสนับสนุน ส่งเสริมการน้อมนำศาสตร์ของพระราชามาปรับใช้ กล่าวคือ หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ได้แก่ ความพอประมาณ มีเหตุผล มีภูมิคุ้มกัน ควบคู่ไปกับการจัดการความรู้ และความมีคุณธรรม รวมทั้งการกำหนดสัดส่วนการบริหารจัดการพื้นที่เกษตรกรรมให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดตามแนวทางเกษตรทฤษฎีใหม่ ทั้งนี้ ควรให้ความสำคัญกับเศรษฐกิจฐานรากที่เชื่อมโยงกับระบบเศรษฐกิจเสรี ส่งเสริมระบบสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานให้ทั่วถึง รวมทั้งมุ่งเน้นการพัฒนาตนเองให้มีขีดความสามารถในการประกอบอาชีพ ส่งเสริมการนำนวัตกรรมและความคิดสร้างสรรค์มาใช้ประโยชน์ เพื่อยกระดับรายได้และสร้างโอกาสในการแข่งขันทางด้านเศรษฐกิจ โดยกระจายความเจริญจากเมืองสู่ชนบท และการกระจายอำนาจบางส่วนให้ท้องถิ่นได้บริหารจัดการด้วยระบบเศรษฐกิจชุมชน โดยรัฐเป็นผู้สนับสนุน เช่น การพัฒนาระบบคมนาคมขนส่ง การสร้างอาชีพ และการสร้างรายได้ให้ชุมชนการส่งเสริมและกระตุ้นให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาตนเอง เพื่อการพึ่งพาตนเองได้

สัญญาประชาคมฯ ข้อ ๒

๔. การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจเกษตรกรรม และอุตสาหกรรมไทย ให้เกิดผลเป็นรูปธรรม เพื่อลดความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงทรัพยากร

แนวทางการปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจของประเทศตามนโยบายไทยแลนด์ ๔.๐ เพื่อเพิ่มศักยภาพในการแข่งขัน และยกระดับรายได้ของประชาชนโดยรวม ดังนี้

(๑) การแก้ไขปัญหาทางกายภาพโครงสร้าง ๑.๐ : คือการแก้ไขปัญหาเกษตรกรรมแบบดั้งเดิม เช่น การปลูกข้าว พืชสวน พืชไร่ เลี้ยงหมู เป็ด ไก่ นำผลผลิตไปขาย สร้างรายได้และยังชีพ ที่เป็นพื้นฐานทางเศรษฐกิจของคนไทยมาตั้งแต่ในอดีต ซึ่งคนไทยส่วนหนึ่งยังคงดำรงชีพด้วยการพึ่งพาเกษตรกรรมแบบดั้งเดิมนี้ แต่ด้วยระบบทุนนิยมทำให้คนไทยส่วนนี้มีรายได้ต่ำกว่าภาคเศรษฐกิจในรูปแบบอื่นๆ จึงต้องจัดให้มีระบบการดูแลคนส่วนนี้ให้อยู่รอดในสังคมได้อย่างเหมาะสม

(๒) การเพิ่มศักยภาพที่มีอยู่ : คือการสร้างห่วงโซ่เชื่อมโยง และเพิ่มมูลค่า ๑.๐ โดยเปลี่ยนให้เป็นโครงสร้าง ๒.๐ ได้แก่ การพัฒนาการเกษตรกรรมแบบดั้งเดิมไปสู่อุตสาหกรรมขนาดเล็กด้วยการใช้เครื่องมือเข้ามาช่วย ในการแปรรูปสินค้าเกษตรกรรมหรือก่อตั้งสถานหัตถกรรม เช่น การผลิตเสื้อผ้า กระเป๋า เครื่องดื่ม เครื่องเขียน เครื่องประดับ เป็นต้น ต้องพัฒนาให้ประชาชนเพิ่มศักยภาพการผลิตโดยต่อยอดจากผลผลิตในแบบดั้งเดิม เพื่อเพิ่มมูลค่าสินค้า ส่งผลให้ประชาชนมีรายได้เพิ่มขึ้น

(๓) โครงสร้าง ๓.๐ (ปัจจุบัน) : เป็นยุคอุตสาหกรรมการผลิตและส่งออก ซึ่งอุตสาหกรรม ๓.๐ ในปัจจุบันเกิดภาวะชะลอตัว ไม่สามารถจะพัฒนาต่อยอดได้ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องปรับปรุงไปสู่โครงสร้างต่อไป

(๔) การพัฒนาต่อยอดจากโครงสร้าง ๒.๐ - ๓.๐ ให้เป็นโครงสร้าง ๔.๐ : เป็นการปรับเปลี่ยนโครงสร้างเข้าสู่ยุค ๔.๐ (ยุคนวัตกรรม) เพื่อให้ประเทศไทยกลายเป็นหนึ่งในกลุ่มประเทศที่มีรายได้สูง ในลักษณะ "ทำน้อย ได้มาก" โดยการเปลี่ยนจากการผลิตสินค้า "โภคภัณฑ์" ไปสู่สินค้าเชิง "นวัตกรรม" และเปลี่ยนจากการขับเคลื่อนประเทศด้วยภาคอุตสาหกรรมไปสู่การขับเคลื่อนด้วยเทคโนโลยี ความคิดสร้างสรรค์ และนวัตกรรมภาคเกษตรกรรมต้องเปลี่ยนจากเกษตรกรรมแบบดั้งเดิมไปสู่เกษตรกรรมสมัยใหม่ ที่เน้นการบริหารจัดการ และใช้เทคโนโลยี หรือ Smart Farming สร้างผลผลิตที่มีคุณภาพ ส่งผลให้เกิดมูลค่าเพิ่มสูงสุดและมีความยั่งยืนอย่างแท้จริง ซึ่งประชาชนและภาครัฐจะต้องร่วมมือกันพัฒนาจากชุมชนเล็กไปสู่ชุมชนใหญ่ ขยายต่อไปถึงระดับจังหวัด ภาค และประเทศ

ทั้งนี้ ต้องมีการเชื่อมโยงห่วงโซ่มูลค่า และการกระจายรายได้จากบน กลาง ล่าง ซึ่งจะต้องไม่เป็นการผูกขาด หรือการเอื้อประโยชน์กัน และเปลี่ยนมาเป็นการพึ่งพาอาศัยซึ่งกันและกัน เผื่อแผ่ แบ่งปันเพื่อลดความเหลื่อมล้ำ

สัญญาประชาคมฯ ข้อ ๒

๕. ความร่วมมือในการขจัดการทุจริต ฉ้อฉล และอำนาจนอกระบบอย่างเด็ดขาด

การนำหลักธรรมาภิบาล หรือระบบการบริหารจัดการที่ดี มาประยุกต์ใช้เพื่อให้การบริหารปกครองประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส และตรวจสอบได้ โดยมีกลไกในการตรวจสอบถ่วงดุลที่มีประสิทธิภาพ เพื่อสร้างความเป็นธรรมในสังคม และสร้างความเชื่อมั่นของประชาชนต่อการบริหารงานของรัฐ นอกจากนี้ ต้องดำเนินการอย่างจริงจัง เพื่อแก้ไขปัญหาทุจริตและการเอื้อผลประโยชน์ต่อพวกพ้อง โดยส่งเสริมกลไกการตรวจสอบการทุจริตที่โปร่งใสเป็นอิสระ และเป็นกลางให้สามารถทำงานได้อย่างเป็นรูปธรรม โดยปราศจากการแทรกแซงหรือตกเป็นเครื่องมือของฝ่ายหนึ่งฝ่ายใด และสนับสนุนการรวมตัวของภาคประชาสังคม หรือเครือข่ายภาคประชาชนที่มีการตั้งข้อรังเกียจทางสังคมต่อนักการเมือง หรือผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองที่ประพฤติมิชอบ โดยดำเนินการติดตาม ตรวจสอบ เพื่อเป็นการเสริมสร้างกลไกของมาตรการควบคุมและการลงโทษทางสังคมพนักงาน เจ้าหน้าที่ จะต้องมีคุณธรรม จริยธรรม และไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตในการปฏิบัติงานแยกแยะประโยชน์ส่วนตัวกับประโยชน์ส่วนรวม ยึดหลักธรรมาภิบาล และความเป็นกลางทางการเมือง

คนไทยทุกคนต้องยึดมั่นในหลักคุณธรรม จริยธรรม และศีลธรรมในการดำเนินชีวิต มีความซื่อสัตย์ ไม่ร่วมมือหรือสนับสนุนการทุจริตและประพฤติมิชอบทุกรูปแบบ รวมทั้งร่วมกันตรวจสอบไม่ให้มีการทุจริตในทุกระดับ โดยมีการส่งเสริม สนับสนุน และให้ความรู้ถึงอันตรายที่เกิดจากการทุจริต และประพฤติมิชอบทั้งในภาครัฐและภาคเอกชน โดยมีมาตรการและกลไกที่มีประสิทธิภาพ เพื่อป้องกันและขจัดการทุจริตและประพฤติมิชอบดังกล่าวอย่างเข้มงวด รวมทั้งกลไกในการส่งเสริมให้ประชาชนรวมตัวกันเพื่อมีส่วนร่วมในการรณรงค์ให้ความรู้ ต่อต้าน หรือชี้เบาะแส และได้รับความคุ้มครองตามที่กฎหมายบัญญัติ

สัญญาประชาคมฯ ข้อ ๓

๖. การปรับปรุงและพัฒนาการบริหารงานบุคคลภาครัฐ

ให้มีการปรับปรุงและพัฒนาการบริหารงานบุคคลภาครัฐเพื่อจูงใจให้ผู้มีความรู้ความสามารถอย่างแท้จริงเข้ามาทำงานในหน่วยงานของรัฐ และสามารถเจริญก้าวหน้าได้ตามความสามารถและผลสัมฤทธิ์ของงาน แต่ละบุคคล มีความซื่อสัตย์สุจริต กล้าตัดสินใจและกระทำในสิ่งที่ถูกต้อง โดยคิดถึงประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตัว มีความคิดสร้างสรรค์และคิดค้นนวัตกรรมใหม่ๆเพื่อให้การปฏิบัติราชการและการบริหารราชการแผ่นดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และมีมาตรการคุ้มครองป้องกันบุคลากรภาครัฐจากการใช้อำนาจโดยไม่เป็นธรรมของผู้บังคับบัญชา

การบริหารงานบุคคลของหน่วยงานภาครัฐต้องเป็นไปตามระบบคุณธรรม มีมาตรการป้องกันมิให้ผู้ใดใช้อำนาจหรือกระทำการโดยมิชอบ ที่เป็นการก้าวก่าย หรือแทรกแซงการปฏิบัติหน้าที่หรือกระบวนการแต่งตั้ง หรือกระบวนการพิจารณาความดีความชอบของเจ้าหน้าที่รัฐ ทั้งนี้ต้องขจัดการซื้อขายตำแหน่ง เรียกรับผลประโยชน์ในทุกวงการ

สัญญาประชาคมฯ ข้อ ๓

๗. การกระจายอำนาจให้ท้องถิ่นต้องมาพร้อมกับการตระหนักรู้หน้าที่ และความรับผิดชอบของทุกภาคส่วน

คนไทยทุกคนมีส่วนร่วมในการสนับสนุนการบริหารงานของภาครัฐและระบบราชการ การลดบทบาทในการบริหารจัดการแบบรวมศูนย์ และการกระจายอำนาจให้ท้องถิ่นและชุมชน โดยยึดหลักธรรมาภิบาล เสริมสร้างพลังประชาชนให้มีส่วนร่วมในการดูแลท้องถิ่นและชุมชนของตนเอง รวมทั้งการให้ประชาชนเป็นผู้ริเริ่มและดำเนินการ ซึ่งจะเป็นการสนับสนุนให้ระบอบประชาธิปไตยและการเมืองภาคประชาชนมีความเข้มแข็ง ทั้งนี้ ทุกภาคส่วนจะต้องคำนึงถึงหน้าที่และความรับผิดชอบที่ตามมาจากการกระจายอำนาจควบคู่กันไป

ประชาชน ชุมชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบทบาทในการอนุรักษ์ คุ้มครอง และบำรุงรักษา ฟื้นฟู บริหารจัดการ และใช้ หรือจัดให้มีการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และความหลากหลายทางชีวภาพให้เกิดประโยชน์อย่างสมดุลและยั่งยืน รวมทั้ง ยอมรับและเชื่อมั่นในกระบวนการจัดสรรทรัพยากรที่สุจริตและเป็นธรรม ตลอดจนการใช้สิทธิและมีส่วนร่วมในการอนุรักษ์ ฟื้นฟู และส่งเสริมภูมิปัญญาท้องถิ่น ศิลปะ วัฒนธรรม ขนบธรรมเนียมและจารีตประเพณีอันดีงามของท้องถิ่น

สัญญาประชาคมฯ ข้อ ๔

๘. ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี เท่าเทียม และเป็นธรรม โดยการใช้งบประมาณเป็นไปอย่างประหยัด คุ้มค่า และมีประสิทธิภาพ

การบริหารกิจการบ้านเมือง ต้องเป็นไปตาม พ.ร.ฎ. ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ.๒๕๔๖ เพื่อบรรลุเป้าหมายดังต่อไปนี้ (๑) เกิดประโยชน์สุขของประชาชน (๒) เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ (๓) มีประสิทธิภาพ และเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ (๔) ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น (๕) มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์ (๖) ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวก และได้รับการตอบสนองความต้องการ (๗) มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ ทั้งนี้ ประชาชนทุกคนต้องร่วมมือและสนับสนุนรัฐในการบริหารราชการแผ่นดิน การจัดทำบริการสาธารณะ และการใช้จ่ายงบประมาณให้มีประสิทธิภาพสูงสุด เพื่อประโยชน์สุขของประชาชน รวมทั้งการพัฒนาเจ้าหน้าที่ของรัฐให้มีความซื่อสัตย์สุจริต และมีทัศนคติเป็นผู้ให้บริการประชาชนให้เกิดความสะดวก รวดเร็ว ไม่เลือกปฏิบัติ และปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ประชาชนทุกกลุ่ม ทุกภาค และจังหวัด ได้รับการดูแลอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม โดยการจัดสรรงบประมาณภาครัฐอย่างเหมาะสมและใช้จ่ายงบประมาณอย่างคุ้มค่า โปร่งใส มีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ ในด้านการศึกษา เด็กทุกคนต้องได้รับการศึกษาภาคบังคับอย่างมีคุณภาพ มีการเรียนรู้ตลอดชีวิต และได้มาตรฐานสากล ในด้านสาธารณสุข ประชาชนต้องได้รับการบริการอย่างทั่วถึง และมีความรู้พื้นฐานเกี่ยวกับการส่งเสริมสุขภาพและป้องกันโรค

สัญญาประชาคมฯ ข้อ ๕

๙. ประชาชนทุกคนต้องเคารพ เชื่อมั่น และปฏิบัติตามกฎหมาย โดยกลไกกระบวนการยุติธรรมต้องทำงานได้อย่างอิสระ ไม่เลือกปฏิบัติ

กระบวนการยุติธรรมจะต้องมีความเสมอภาค เป็นธรรม และได้รับการยอมรับด้วยการนำระบบนิติรัฐนิติธรรมมาใช้ โดยดำเนินการอย่างรวดเร็วและเท่าเทียมกันในทุกกรณี รวมทั้ง มีการพิจารณาคดีด้วยความเที่ยงตรง สุจริต เป็นธรรม มีการวางกฎเกณฑ์ และการลงโทษอย่างเด็ดขาด จริงจัง เป็นรูปธรรม ผู้ที่ได้รับผลกระทบจะต้องได้รับการเยียวยาอย่างเหมาะสม นอกจากนี้ ประชาชนต้องมีความเข้าใจกฎหมายด้วยการเรียนรู้ ทำความเข้าใจ เพื่อไม่ให้เกิดการได้เปรียบเสียเปรียบ มีการให้ความรู้เรื่องกฎหมายแก่ประชาชน เปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมต่อกระบวนการยุติธรรมในการตรวจสอบและการบังคับใช้กฎหมาย รวมทั้งกฎหมายจะต้องได้รับการทบทวนและปรับปรุงแก้ไขให้มีความทันสมัย สอดคล้องกับความเป็นจริงของสังคม ทั้งนี้ ทุกฝ่ายจะต้องเคารพกฎหมายและปฏิบัติตามกฎหมายโดยเคร่งครัด

สัญญาประชาคมฯ ข้อ ๖

๑๐. การใช้อำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ฝ่ายบ้านเมือง พลเรือน ตำรวจ ทหาร ต้องเป็นกลางและไม่สนับสนุนมวลชนฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งโดยเด็ดขาด

ประชาชนสามารถใช้สิทธิและเสรีภาพในการชุมนุมโดยสงบ ปราศจากอาวุธ ภายใต้กรอบของกฎหมายโดยได้รับการคุ้มครองความปลอดภัยของการชุมนุมจากการก่อกวน แทรกแซง หรือประทุษร้ายจากบุคคลที่สามที่เป็นปฏิปักษ์หรือต่อต้านการชุมนุม สำหรับประชาชนที่ไม่ได้ร่วมการชุมนุมจะได้รับความช่วยเหลือและอำนวยความสะดวกในการจัดสรรการใช้พื้นที่สาธารณะ เช่น การจัดการจราจร เป็นต้น

การสร้างความไว้เนื้อเชื่อใจกันในสังคม ทั้งประชาชน ข้าราชการ พลเรือน ตำรวจ ทหาร และทุกภาคส่วน เพื่อลดความหวาดระแวงระหว่างกัน ดูแลกัน เห็นอกเห็นใจกัน และอยู่ร่วมกันภายใต้กฎหมายเดียวกันที่ทุกคนต้องเคารพและบังคับใช้ไม่ให้เกิดความขัดแย้งสองฝ่าย ทั้งเจ้าหน้าที่และประชาชนต้องหาทางออกร่วมกันให้ได้ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง จะต้องไม่ใช้เจ้าหน้าที่ฝ่ายบ้านเมือง พลเรือน ตำรวจ ทหาร เป็นเครื่องมือไปสนับสนุนมวลชนฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งโดยเด็ดขาด

สัญญาประชาคมฯ ข้อ ๖

ด่วนที่สุด
ที่ มท ๐๒๑๑.๔/ว๕๗๒๐

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ผลการประชุมคณะอนุกรรมการด้านการประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างความสามัคคีปรองดอง ครั้งที่ ๘/๒๕๖๐

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๑.๔/ว ๓๔๘๑ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๐
๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๑.๔/ว ๒๘๕๗ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. เอกสารสัญญาประชาคมเพื่อสร้างความสามัคคีปรองดอง จำนวน ๑ ชุด
๒. แบบรายงานผลการดำเนินการเผยแพร่เอกสารสัญญาประชาคมฯ จำนวน ๑ ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงมหาดไทยได้แจ้งให้จังหวัดดำเนินการประชาสัมพันธ์บทสคริปท์ “ร่วมสร้างสามัคคีปรองดองด้วยสัญญาประชาคม ตามเจตนารมณ์ของชาวไทย” ในช่องทางที่รับผิดชอบ โดยให้ขยายผลไปยังอำเภอ ตำบล หมู่บ้าน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะอนุกรรมการด้านการประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างความสามัคคีปรองดอง ภายใต้คณะกรรมการเตรียมการเพื่อสร้างความสามัคคีปรองดอง ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๐ แจ้งว่าเมื่อวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๖๐ รองนายกรัฐมนตรี พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ ได้อนุมัติให้เผยแพร่เอกสารสัญญาประชาคมเพื่อสร้างความสามัคคีปรองดอง และขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์เอกสารสัญญาประชาคมฯ ในช่องทางที่รับผิดชอบ

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อสร้างการรับรู้และเข้าใจตลอดจนแนวทางการปฏิบัติตามสัญญาประชาคมฯ ให้กับประชาชนเพื่อนำไปสู่ความสามัคคีปรองดองของคนในชาติ จึงขอให้จังหวัดดำเนินการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์เอกสารสัญญาประชาคมฯ และทำความเข้าใจกับประชาชนเกี่ยวกับสัญญาประชาคมฯ ในช่องทางที่จังหวัดรับผิดชอบหรือช่องทางอื่นที่จังหวัดเห็นว่าเหมาะสม รวมถึงให้ขยายผลไปยังอำเภอ ตำบล หมู่บ้าน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และรายงานผลให้กระทรวงมหาดไทยทราบทุกวันที่ ๕ ของทุกเดือน หรือที่ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ moi0211.4@hotmail.com ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดสิ่งที่ส่งมาด้วยได้ที่เว็บไซต์กองสารนิเทศ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย (http://www.pr.moi.go.th)

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายประยูร รัตนเสนีย์)
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง
สำนักนโยบายและแผน
กลุ่มงานยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคงภายใน
โทร.๐-๒๒๒๒-๒๑๔๘,๐-๒๒๒๒-๔๑๖๒