

๑๑๙

ส่วนที่๑๓

ที่ นศ ๐๐๒๓.๓/ว ๑๖๙๕



(ลงเฉพาะทางอินเทอร์เน็ตเท่านั้น)

ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช
ถนนราชดำเนิน นศ ๘๐๐๐๐

๒๑ มีนาคม ๒๕๖๒

เรื่อง แนวทางในการกำหนดระยะเวลาการเปิดการเรียนการสอนในศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ และนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง

อ้างถึง ๑. หนังสือจังหวัดนครศรีธรรมราช ส่วนที่๑๓ ที่ นศ ๐๐๒๓.๓/ว ๖๘๓๑ ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐
๒. หนังสือจังหวัดนครศรีธรรมราช ส่วนที่๑๓ ที่ นศ ๐๐๒๓.๓/ว ๔๑๖ ลงวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ส่วนที่๑๓ ที่ มท ๐๘๑๖.๔/ว ๑๐๕๙
ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๒

ตามที่จังหวัดนครศรีธรรมราช แจ้งชักชวนการกำหนดระยะเวลาการเปิดการเรียนการสอนในศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีศูนย์พัฒนาเด็กเล็กในสังกัดพิจารณาให้ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กเปิดการเรียนการสอนตลอดทั้งปีงบประมาณ(ยกเว้นวันหยุดเสาร์-อาทิตย์ และวันหยุดนักขัตฤกษ์) โดยไม่มีการปิดการเรียนการสอน ซึ่งตามนโยบายดังกล่าวมีผู้ร้องเรียนต่อผู้ตรวจการแผ่นดินว่า ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นสถานศึกษาเช่นเดียวกับสถานศึกษาในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการที่มีการเปิดปิดภาคเรียนการศึกษาในแต่ละปีการศึกษา แต่กลับมีวิธีการจัดการศึกษาที่แตกต่างกับสถาบันศึกษาในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการ รวมทั้งศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งมีข้อจำกัดในเรื่องบุคลากร สิ่งอำนวยความสะดวก และสถานที่ได้รับผลกระทบจากนโยบายดังกล่าว ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ชี้แจงข้อเท็จจริง เพื่อประกอบการพิจารณาของสำนักงานตรวจการแผ่นดินด้วยแล้ว รายละเอียดตามอ้างถึง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น แจ้งว่าสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ว่าผู้ตรวจการแผ่นดินได้พิจารณาข้อเท็จจริง และข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง พิจารณาได้ว่า การจัดตั้งศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีพื้นฐานแนวคิดจากความมุ่งหมายที่จะแบ่งเบาภาระผู้ปกครองในการดูแลเด็กเล็กวัยตั้งแต่อายุ ๒-๕ ปี ในช่วงที่ผู้ปกครองออกไปประกอบอาชีพ โดยภารกิจดังกล่าวได้รับการถ่ายโอนมาจากส่วนราชการต่าง ๆ ได้แก่ กรมการพัฒนาชุมชน กรมการศาสนา และสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ (สพช. เดิม) ประกอบกับ ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก ได้รับการจัดสรรงบประมาณค่าอาหารกลางวันครอบคลุมไปถึงช่วงปิดภาคเรียน จึงเห็นได้ว่า ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กมิได้มีจุดกำเนิดหรือวัตถุประสงค์เช่นเดียวกับสถานศึกษาในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการ ดังนั้น การที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดนโยบายให้ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กเปิดการเรียนการสอนตลอดทั้งปีงบประมาณ จึงเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก อย่างไรก็ตาม กรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดมีเหตุผลและความจำเป็นที่ไม่อาจเปิดการเรียนการสอนตลอดทั้งปีงบประมาณได้ ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ สามารถใช้ดุลยพินิจที่จะปิดภาคเรียนได้จากข้อเท็จจริงดังกล่าวยังไม่อาจรับฟังได้ว่ากรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นไม่ปฏิบัติตามกฎหมายหรือปฏิบัตินอกเหนือหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายที่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนหรือความไม่เป็นธรรม

/แก่ประชาชน...

แก่ประชาชน ตามมาตรา ๒๒ (๒) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐
ดังนั้น ผู้ตรวจการแผ่นดินจึงสั่งยุติเรื่องร้องเรียนข้างต้น จังหวัดนครศรีธรรมราช ขอแจ้งผลการวินิจฉัยดังกล่าว เพื่อให้
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีศูนย์พัฒนาเด็กเล็กในสังกัด ใช้เป็นแนวทางในการกำหนดระยะเวลาการเปิดการเรียนการ
สอนในศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปราโมทย์ ศรีวิสุทธิ)

ท้องถิ่นจังหวัดนครศรีธรรมราช ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทร. ๐-๗๕๓๕-๖๑๔๔ ต่อ ๒๐

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๑๖.๔/ว ๑๐๕๗



สำนักงานส่งเสริมการปกครอง ท้องถิ่นจังหวัดนครราชสีมา
เลขที่รับ ๓๕๖๙
วันที่ ๑๙ ส.ค. ๒๕๖๒
เวลา ๑๖.๑๐ น.
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ มีนาคม ๒๕๖๒

เรื่อง แนวทางการกำหนดระยะเวลาการเปิดการเรียนการสอนในศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง ๑. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๖.๔/ว ๒๒๕๖ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๐
๒. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๖.๔/ว ๑๘๐ ลงวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๑

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น
เลขที่รับ ๑๕๙๖
วันที่ ๑๙ ส.ค. ๖๒
เวลา ๑๖.๑๐ น.

ตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ซักซ้อมการกำหนดระยะเวลาการเปิดการเรียนการสอนในศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยขอความร่วมมือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีศูนย์พัฒนาเด็กเล็กในสังกัด พิจารณาให้ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กเปิดการเรียนการสอนตลอดทั้งปีงบประมาณ (ยกเว้นวันหยุดเสาร์-อาทิตย์ และวันหยุดนักขัตฤกษ์) โดยไม่มีการปิดการเรียนการสอน ซึ่งตามนโยบายดังกล่าว มีผู้ร้องเรียนต่อผู้ตรวจการแผ่นดินว่า ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นสถานศึกษา เช่นเดียวกับสถานศึกษาในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการที่มีการเปิดภาคเรียนการศึกษาในแต่ละปีการศึกษา แต่กลับมีวิธีการจัดการศึกษาที่แตกต่างกับสถานศึกษาในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการ รวมทั้งศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งมีข้อจำกัดในเรื่องบุคลากร สิ่งอำนวยความสะดวก และสถานที่ได้รับผลกระทบจากนโยบายดังกล่าว ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ชี้แจงข้อเท็จจริง เพื่อประกอบการพิจารณาของสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินด้วยแล้ว นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับแจ้งจากสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินว่า ผู้ตรวจการแผ่นดินได้พิจารณาข้อเท็จจริง และข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง พิจารณาได้ว่า การจัดตั้งศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีพื้นฐานแนวคิดจากความมุ่งหมายที่จะแบ่งเบาภาระผู้ปกครองในการดูแลเด็กเล็กวัยตั้งแต่อายุ ๒-๕ ปี ในช่วงที่ผู้ปกครองออกไปประกอบอาชีพ โดยภารกิจดังกล่าวได้รับการถ่ายโอนมาจากส่วนราชการต่าง ๆ ได้แก่ กรมการพัฒนาชุมชน กรมการศาสนา และสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ (สพช. เดิม) ประกอบกับ ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กได้รับการจัดสรรงบประมาณค่าอาหารกลางวันครอบคลุมไปถึงช่วงปิดภาคเรียน จึงเห็นได้ว่า ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กไม่ได้มีจุดกำเนิดหรือวัตถุประสงค์เช่นเดียวกับสถานศึกษาในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการ ดังนั้น การที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดนโยบายให้ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กเปิดการเรียนการสอนตลอดทั้งปีงบประมาณจึงเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก อย่างไรก็ตาม กรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดมีเหตุผลและความจำเป็นที่ไม่อาจเปิดการเรียนการสอนตลอดทั้งปีงบประมาณได้ ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ สามารถใช้ดุลยพินิจที่จะปิดภาคเรียนได้จากข้อเท็จจริงดังกล่าวยังไม่อาจรับฟังได้ว่ากรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นไม่ปฏิบัติตามกฎหมายหรือปฏิบัตินอกเหนือหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายที่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนหรือความไม่เป็นธรรม

/แก่ประชาชน...

แก่ประชาชน ตามมาตรา ๒๒ (๒) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐
ดังนั้น ผู้ตรวจการแผ่นดินจึงสั่งยุติเรื่องร้องเรียนข้างต้น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงขอให้จังหวัด
แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีศูนย์พัฒนาเด็กเล็กในสังกัดใช้ผลการวินิจฉัยดังกล่าว เป็นแนวทางในการกำหนด
ระยะเวลาการเปิดการเรียนการสอนในศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองส่งเสริมและพัฒนากิจการการศึกษาท้องถิ่น

กลุ่มงานส่งเสริมการจัดการศึกษาปฐมวัยและศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก

โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๒๑ - ๓ ต่อ ๔๐๔

โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๒๑ - ๓ ต่อ ๔๑๘

ผู้ประสานงาน : นายต้องการ สุขเหลือ ๐๙๗-๐๑๖๑๗๘๘