๖๖

(สงเฉพาะทางอินเทอร์เน็ตเท่านั้น)

ด่วนที่สุด

ที่ นศ ๐๐๒๓.๕/ว ๕๗๑๑

ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช
ถนนราชดำเนิน นศ ๘๐๐๐๐

๒๑ กันยายน ๒๕๖๐

เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบ อันเนื่องมาจากเหตุอุทกภัยในภาคใต้

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ และนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๕๒๘๙
ลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๐

ด้วยจังหวัดได้รับแจ้งจากกระทรวงมหาดไทยว่า คณะรัฐมนตรี ได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๐ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบ อันเนื่องมาจากเหตุอุทกภัยในภาคใต้ โดยมีหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการพิจารณาการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ซึ่งสามารถดาวน์โหลดได้ทาง www.nakhonlocal.go.th

จังหวัดนครศรีธรรมราช พิจารณาแล้วเห็นว่า หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างเป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขของมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว กรณีเป็นการขอคืนเงินค่าปรับ เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ส่งคืนจังหวัดเป็นเงินรายได้แผ่นดินแล้ว ในการจัดทำหนังสือขอคืนเงินค่าปรับ ต้องระบุ ชื่อโครงการก่อสร้าง ชื่อผู้รับจ้าง เลขที่สัญญาจ้างก่อสร้าง วันลงนาม วันครบกำหนด งบประมาณ วันส่งมอบงาน วันที่ผู้รับจ้างมีหนังสือขอคืนเงินค่าปรับ จำนวนเงินที่ขอคืนเงินค่าปรับและวันที่ได้นำส่งเงินค่าปรับเป็นเงินรายได้แผ่นดิน และจัดส่งเอกสารและรับรองความถูกต้อง เพื่อประกอบการพิจารณาการขอถอนคืนเงินค่าปรับ เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ จำนวน ๓ ชุด ดังนี้

๑.สำเนาบันทึกข้อความที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอนุมัติให้ผู้รับจ้างได้รับคืนเงินค่าปรับ (ต้องมีข้อความที่ผู้บริหารท้องถิ่นมีความเห็นว่า “อนุมัติ”)
๒.สำเนาหนังสือที่ผู้รับจ้างขอคืนเงินค่าปรับ
๓.สำเนาสัญญาจ้างก่อสร้างและสำเนาแนบท้ายสัญญาจ้างก่อสร้าง (ถ้ามี)
๔.สำเนาหนังสือส่งมอบงานของผู้รับจ้างทุกงวดงานที่ขอคืนเงินค่าปรับ
๕.สำเนาหนังสือตรวจรับงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกงวดงานที่ขอคืนเงินค่าปรับ
๖.เอกสารที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ (ถ้ามี)

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิญญ์ สิทธิเชนทร์)
ท้องถิ่นจังหวัดนครศรีธรรมราช ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานการเงินบัญชีและการตรวจสอบ
โทร/โทรสาร ๐-๗๕๓๕-๖๑๔๔ ต่อ ๑๘ และ ๒๕

หนังสือรับจากอินเทอร์เน็ต

ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช
เลขรับ 025686
วันที่ 21 ก.ย. 2560 เวลา ..... น.

ด่วนที่สุด
ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๕๒๙๙

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

สำนักงานจังหวัดนครศรีธรรมราช
เลขรับ 12132
วันที่ 21 ก.ย. 2560
เวลา
E

๑๙ กันยายน ๒๕๖๐

เรื่อง มาตรการการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบ อันเนื่องมาจากเหตุอุทกภัยในภาคใต้

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๓๙๙ ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๐

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๐ เรื่อง มาตรการการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบ อันเนื่องมาจากเหตุอุทกภัยในภาคใต้ หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการพิจารณาการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบ อันเนื่องมาจากเหตุอุทกภัยในภาคใต้ที่คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กวพ.) ได้พิจารณาในการประชุม กวพ. ครั้งที่ ๘/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๐ สรุปดังนี้

๑. การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบทางตรงจากเหตุอุทกภัยที่เกิดขึ้นในช่วงตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ โดยให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง ในพื้นที่จังหวัดพัทลุง จังหวัดนราธิวาส จังหวัดยะลา จังหวัดสงขลา จังหวัดปัตตานี จังหวัดตรัง จังหวัดสุราษฎร์ธานี จังหวัดนครศรีธรรมราช จังหวัดชุมพร จังหวัดระนอง จังหวัดกระบี่ และจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ หากสัญญาจ้างก่อสร้างอยู่ในหลักเกณฑ์ที่กำหนด ให้ขยายระยะเวลาออกไปอีก จำนวน ๑๒๐ วัน

๒. การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบทางอ้อมจากเหตุอุทกภัยในภาคใต้ที่เกิดขึ้นในช่วงตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เนื่องจากไม่ได้รับผลกระทบจากน้ำท่วมโดยตรง แต่ได้รับผลกระทบจากจังหวัดใกล้เคียงกับพื้นที่ที่ประกาศให้เป็นพื้นที่ประสบอุทกภัยภาคใต้ โดยความเสียหายที่เกิดขึ้นแก่ผู้ประกอบการก่อสร้าง สรุปได้เป็น ๓ ลักษณะคือ ๑)การขาดแคลนแรงงานก่อสร้าง ๒) ขาดแคลนวัตถุดิบ/วัสดุก่อสร้าง ๓) เป็นเส้นทางที่เชื่อมโยงกับพื้นที่ใกล้เคียงที่ได้รับความเสียหายไม่สามารถลำเลียงแรงงานและวัตถุดิบไปยังพื้นที่ก่อสร้างได้สะดวก โดยการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างในพื้นที่จังหวัดพังงา และจังหวัดภูเก็ต หากสัญญาจ้างก่อสร้างอยู่ในหลักเกณฑ์ที่กำหนดให้ขยายระยะเวลาออกไปอีก จำนวน ๗๐ วัน

๓. ผู้ประกอบการจะต้องยื่นคำร้องขอรับความช่วยเหลือต่อหน่วยงานคู่สัญญาภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

๔. กรณีหน่วยงานได้พิจารณาขยายระยะเวลา งดหรือลดค่าปรับ ไปแล้ว จนถึงวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ความช่วยเหลือฯ โดยหน่วยงานได้พิจารณาขยายระยะเวลา งดหรือลดค่าปรับ ให้ไม่ถึงจำนวนที่ได้รับตามมาตรการนี้ก็ให้เพิ่มระยะเวลาให้ครบจำนวน

/กระทรวง...

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว จึงขอให้จังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบ อันเนื่องมาจากเหตุอุทกภัยในภาคใต้ ในช่วงตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ตามแนวทางดังกล่าวรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ)
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย
หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
โทรศัพท์ ๐-๒๒๔๑-๙๐๔๙
โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๔๙

สำเนา

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๓๕๙

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๐

เรื่อง มาตรการการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบ อันเนื่องมาจากเหตุอุทกภัยในภาคใต้

กราบเรียน/เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง, กรม, เลขา-คสช.

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๕๒/๑๒๖๕๐ ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐
๒. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๒/๕๓๘ ลงวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๐
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๔/๒๒๖ ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๐
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๗/๔๓๐๐ ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๐

ด้วยกระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง มาตรการการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบ อันเนื่องมาจากเหตุอุทกภัยในภาคใต้ ไปเพื่อดำเนินการ ซึ่งสำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๐ ลงมติว่า

๑. เห็นชอบให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐนำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการพิจารณาการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบ อันเนื่องมาจากเหตุอุทกภัยในภาคใต้ที่คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุพิจารณาแล้วในการประชุม ครั้งที่ ๘/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ไปถือปฏิบัติในแนวทางเดียวกัน และมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยนำมาตรการนี้ไปใช้บังคับในการจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยอนุโลมด้วย ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ทั้งนี้ ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย

๒. เพื่อให้การช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากเหตุอุทกภัยในพื้นที่ภาคเหนือและภาคตะวันออกเฉียงเหนือเป็นไปอย่างรวดเร็ว ทันต่อสถานการณ์ และเกิดความเป็นธรรมต่อผู้ประกอบการในพื้นที่ ให้คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุเร่งพิจารณาแนวทางที่เหมาะสมในการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากเหตุอุทกภัยในพื้นที่ดังกล่าวให้แล้วเสร็จโดยเร็วและเสนอคณะรัฐมนตรีโดยด่วน ทั้งนี้ ให้พิจารณาดำเนินการให้ถูกต้องตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องด้วย

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ (อย่างยิ่ง)

ธีระพงษ์ วงศ์ศิวะวิลาส

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิวะวิลาส)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๒๓ (โสภาพรรณ), ๑๕๒๒ (กัลยา)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.soc.go.th

หมายเหตุ	อัยการสูงสุด	: จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ
	รอง-นรม., รัฐ-นร.	: จึงเรียนยืนยันมา
	กระทรวง	: จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป
	องค์กรอิสระ, เลขา-คสช.	: จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ
	ปลัด – นร	: จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป
	กรม	: จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๐๔๐๕.๒/ ๑๒๖๕๐

กระทรวงการคลัง
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐

เรื่อง มาตรการการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบ อันเนื่องมาจากเหตุอุทกภัยในภาคใต้

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ ที่ ๐๐๑๑/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ และ ที่ ๐๐๕๑/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง มาตรการการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบ อันเนื่องมาจากเหตุอุทกภัยในภาคใต้ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๙ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเสนอเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

ด้วยสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ เสนอให้พิจารณามาตรการการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบ อันเนื่องมาจากเหตุอุทกภัยในภาคใต้ ในช่วงเดือนธันวาคม ๒๕๕๙ ถึงเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ซึ่งขอขยายระยะเวลาของสัญญาโครงการก่อสร้างของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ โดยออกเป็นมติคณะรัฐมนตรีเพื่อให้หน่วยงานถือปฏิบัติ ซึ่งสถานการณ์อุทกภัยดังกล่าวได้สร้างความเสียหายครอบคลุมหลายพื้นที่ ส่งผลกระทบทั้งทางตรงและทางอ้อม ได้แก่ ผลกระทบจากเหตุอุทกภัยในจังหวัดที่ประกาศให้เป็นพื้นที่ประสบอุทกภัย และปัญหาทางอ้อม ได้แก่ ผลกระทบสืบเนื่องในจังหวัดใกล้เคียงกับพื้นที่ที่ประกาศให้เป็นพื้นที่ประสบอุทกภัย โดยความเสียหายที่เกิดขึ้นแก่ผู้ประกอบการก่อสร้าง สรุปได้เป็น ๓ ลักษณะ ดังนี้

ลักษณะที่ ๑ การขาดแคลนแรงงานก่อสร้าง เนื่องจากแรงงานต้องกลับไปดูแลและซ่อมแซมบ้านพักอาศัยในภูมิลำเนาที่ได้รับความเสียหายจากเหตุอุทกภัย ผู้ประกอบการจึงไม่สามารถทำงานได้ตามปริมาณงานที่กำหนดในสัญญา

ลักษณะที่ ๒ การขาดแคลนวัตถุดิบ/วัสดุก่อสร้าง เนื่องจากโรงงานผลิตวัตถุดิบเกิดน้ำท่วมขัง ไม่สามารถผลิตวัตถุดิบได้ตามปริมาณความต้องการของตลาด รวมถึงเครื่องมือ เครื่องจักร และงานก่อสร้างที่ได้ดำเนินการไปแล้ว ถูกน้ำท่วมได้รับความเสียหาย และเมื่อปริมาณน้ำท่วมขังลดลง ความต้องการวัตถุดิบก็เพิ่มมากขึ้น จนผู้ผลิตไม่สามารถผลิตวัตถุดิบได้ตามความต้องการของตลาด จึงเกิดปัญหาการขาดแคลนวัตถุดิบ

ลักษณะที่ ๓ ปัญหาเส้นทางคมนาคมได้รับความเสียหาย ไม่สะดวกต่อการเข้าไปทำงานในพื้นที่ เนื่องจากปัญหาน้ำท่วมขังต่อเนื่องเป็นระยะเวลาหลายเดือน ทำให้เส้นทางคมนาคมในพื้นที่ประกาศให้เป็นพื้นที่ประสบอุทกภัย และเส้นทางที่เชื่อมโยงกับพื้นที่ใกล้เคียงได้รับความเสียหาย ไม่สามารถลำเลียงแรงงานและวัตถุดิบไปยังพื้นที่ก่อสร้างได้สะดวก

/สมาคม...

สมาคมฯ ได้เสนอแนวทางแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของผู้ประกอบการก่อสร้าง อันเนื่องมาจากเหตุอุทกภัย เป็น ๗ ประเด็น ดังนี้

๑. พิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบทั้งทางตรงและทางอ้อมใน ๑๒ จังหวัดภาคใต้ ได้แก่ จังหวัดพัทลุง จังหวัดนราธิวาส จังหวัดยะลา จังหวัดสงขลา จังหวัดปัตตานี จังหวัดตรัง จังหวัดสุราษฎร์ธานี จังหวัดนครศรีธรรมราช จังหวัดชุมพร จังหวัดระนอง จังหวัดกระบี่ และจังหวัดประจวบคีรีขันธ์

๒. พิจารณาขยายระยะเวลาก่อสร้างออกไปอีก ๑๘๐ วัน ทุกสัญญาที่ยังมีนิติสัมพันธ์กับภาครัฐ และยังไม่ได้ส่งมอบงานงวดสุดท้าย ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ จนถึงปัจจุบัน เนื่องจากเหตุการณ์ยังไม่สิ้นสุด

๓. พิจารณาให้งด ลดค่าปรับ และคืนเงินค่าปรับตามความเป็นจริง

๔. พิจารณาให้ออกเป็นมติคณะรัฐมนตรี เพื่อให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐถือปฏิบัติ โดยไม่ใช้ดุลพินิจ

๕. พิจารณาให้ผู้ประกอบการก่อสร้างจะต้องยื่นคำร้องขอรับคำช่วยเหลือต่อหน่วยงานคู่สัญญาภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

๖. พิจารณาขยายระยะเวลาก่อสร้างนับตั้งแต่วันที่เกิดเหตุอุทกภัยจนถึงวันที่สิ้นสุดสถานการณ์ โดยยึดตามประกาศของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงมหาดไทย และพิจารณาขยายระยะเวลาเพิ่มเติมภายหลังสถานการณ์สิ้นสุดอีก ๕๐ วัน เนื่องจากในช่วงเวลาดังกล่าวผู้ประกอบการก่อสร้างมีความจำเป็นต้องเข้าฟื้นฟูพื้นที่ก่อสร้างโครงการที่ได้รับความเสียหายจากการถูกน้ำท่วม และน้ำท่วมขังเป็นเวลานาน และเร่งปรับปรุง/ซ่อมแซมความเสียหายให้กับงานก่อสร้างที่ได้ดำเนินการไปแล้ว รวมถึงเครื่องมือ เครื่องจักร และวัสดุที่ถูกน้ำท่วมได้รับความเสียหาย

๗. พิจารณาขยายระยะเวลาก่อสร้างแก่จังหวัดใกล้เคียงเพิ่มเติมอีก ๒ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดภูเก็ต และจังหวัดพังงา เนื่องจากพื้นที่ดังกล่าวได้รับผลกระทบสืบเนื่องจาก ๑๒ จังหวัด ที่ประกาศให้เป็นพื้นที่ประสบอุทกภัย โดยเฉพาะปัญหาเส้นทางคมนาคมที่ได้รับความเสียหาย และปัญหาการลำเลียงวัสดุอาทิเช่น หิน ดิน และทราย ที่ใช้ในการก่อสร้าง

๒. <u>เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี</u>

เนื่องจากสถานการณ์อุทกภัยที่เกิดในภาคใต้ ช่วงเดือนธันวาคม ๒๕๕๙ ถึงเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ได้ส่งผลให้ผู้ประกอบการที่เป็นคู่สัญญากับหน่วยงานภาครัฐได้รับผลกระทบทั้งทางตรงและทางอ้อมซึ่งเป็นปัญหาอุปสรรค ทำให้ผู้ประกอบการไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างในช่วงระยะเวลาดังกล่าวได้ อันเป็นเหตุให้ผู้รับจ้างต้องส่งมอบงานล่าช้ากินกว่ากำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จตามสัญญา

๓. <u>ความจำเป็นเร่งด่วนของเรื่อง</u>

เพื่อเป็นการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับความเดือดร้อนอันเนื่องมาจากเหตุอุทกภัย ในช่วงระยะเวลาดังกล่าว ซึ่งเป็นสัญญาภาครัฐที่ผู้ประกอบการได้ดำเนินการอยู่ในจังหวัดที่มีการประกาศพื้นที่ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินด้วยเหตุอุทกภัย ทำให้ผู้ประกอบการได้รับผลกระทบทางตรง หรือกรณีที่ผู้ประกอบการดำเนินการอยู่ในพื้นที่ใกล้เคียงกับจังหวัดที่มีการประกาศเป็นพื้นที่ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินด้วยเหตุอุทกภัย ซึ่งได้รับผลกระทบทางอ้อม อันเป็นเหตุทำให้งานตามสัญญาในช่วงเวลาดังกล่าวต้องหยุดชะงักลง และเป็นเหตุทำให้ผู้ประกอบการส่งมอบงานล่าช้ากว่าแผน

/๓. ...

๔ สาระสำคัญของเรื่อง

กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลาง ได้นำเสนอคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กวพ.) เพื่อพิจารณาการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบ อันเนื่องมาจากเหตุอุทกภัยในภาคใต้ ในการประชุม กวพ. ครั้งที่ ๘/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ โดย กวพ. พิจารณาแล้วเห็นควรให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบทางตรง หรือได้รับผลกระทบทางอ้อมจากการเกิดเหตุอุทกภัยในภาคใต้ ในช่วงเดือนธันวาคม ๒๕๕๙ ถึงเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ดังนี้

๔.๑ การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบทางตรงจากเหตุอุทกภัยที่เกิดขึ้นในช่วงตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ โดยการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างมีหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการประกอบการพิจารณา ดังนี้

๔.๑.๑ เป็นการให้ความช่วยเหลือในพื้นที่ภาคใต้ ๑๒ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดพัทลุง จังหวัดนราธิวาส จังหวัดยะลา จังหวัดสงขลา จังหวัดปัตตานี จังหวัดตรัง จังหวัดสุราษฎร์ธานี จังหวัดนครศรีธรรมราช จังหวัดชุมพร จังหวัดระนอง จังหวัดกระบี่ และจังหวัดประจวบคีรีขันธ์

๔.๑.๒ เป็นการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างเท่านั้น

๔.๑.๓ ผู้ประกอบการก่อสร้างที่มีสิทธิได้รับการพิจารณาขยายระยะเวลาก่อสร้างต้องเป็นผู้รับจ้างที่ได้ลงนามทำสัญญาจ้างกับส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ โดยบังคับใช้กับสัญญาจ้างก่อสร้างที่ได้ลงนามกับหน่วยงาน ก่อนวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ หรือสัญญาจ้างก่อสร้างที่ได้ลงนามไว้กับหน่วยงาน ตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ซึ่งสัญญาดังกล่าวยังมีนิติสัมพันธ์อยู่และยังมิได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้าย หรือสัญญาดังกล่าวยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ แต่ได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายในช่วงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นช่วงระยะเวลาที่เกิดอุทกภัย

๔.๑.๔ หากสัญญาจ้างก่อสร้างอยู่ในหลักเกณฑ์ตามข้อ ๔.๑.๑ – ๔.๑.๓ ให้หน่วยงานขยายระยะเวลาออกไปอีก จำนวน ๑๒๐ วัน และให้ดำเนินการ ดังนี้

(๑) กรณีสัญญาจ้างก่อสร้างที่ได้ดำเนินการส่วงเลยกำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จตามสัญญา และได้ถูกปรับไว้ในช่วงก่อนหน้าวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ ยังคงเป็นหน้าที่ของผู้รับจ้างที่ต้องรับผิดชอบในส่วนของค่าปรับในช่วงก่อนหน้าที่จะได้รับการช่วยเหลือฯ แต่จะได้รับการลดหรืองดค่าปรับเฉพาะในช่วงระยะเวลาที่ได้รับความช่วยเหลือตามมาตรการนี้เท่านั้น

(๒) กรณีสัญญาจ้างก่อสร้างที่ยังอยู่ภายในระยะเวลาตามสัญญา ให้ขยายระยะเวลาโดยนับถัดจากวันสิ้นสุดระยะเวลาตามสัญญาเดิม

๔.๒ การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบทางอ้อมจากเหตุอุทกภัยในภาคใต้ที่เกิดขึ้นในช่วงตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เนื่องจากไม่ได้รับผลกระทบจากน้ำท่วมโดยตรง แต่ได้รับผลกระทบจากจังหวัดใกล้เคียงกับพื้นที่ที่ประกาศให้เป็นพื้นที่ประสบอุทกภัยภาคใต้ โดยความเสียหายที่เกิดขึ้นแก่ผู้ประกอบการก่อสร้าง สรุปได้เป็น ๓ ลักษณะ คือ ๑) การขาดแคลนแรงงานก่อสร้าง ๒) ขาดแคลนวัตถุดิบ/วัสดุก่อสร้าง ๓) เป็นเส้นทางที่เชื่อมโยงกับพื้นที่ใกล้เคียงที่ได้รับความเสียหายไม่สามารถลำเลียงแรงงานและวัตถุดิบไปยังพื้นที่ก่อสร้างได้สะดวก โดยการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างมีหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการประกอบการพิจารณา ดังนี้

๔.๒.๑ เป็นการให้ความช่วยเหลือในพื้นที่ภาคใต้ ๒ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดพังงา และจังหวัดภูเก็ต

๔.๒.๒ เป็นการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างเท่านั้น

๔.๒.๓ ผู้ประกอบการก่อสร้างที่มีสิทธิได้รับการพิจารณาขยายระยะเวลาก่อสร้างต้องเป็นผู้รับจ้างที่ได้ลงนามทำสัญญาจ้างก่อสร้างกับส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ โดยบังคับใช้กับสัญญาจ้างก่อสร้างที่ได้ลงนามกับทางหน่วยงาน ก่อนวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ หรือสัญญาจ้าง

ก่อสร้างที่ได้ลงนามไว้กับทางหน่วยงาน ตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ จนถึงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่และยังมิได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้าย หรือสัญญาดังกล่าวยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ แต่ได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายในช่วงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ จนถึงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นช่วงระยะเวลาที่เกิดอุทกภัย

๔.๒.๔ หากสัญญาจ้างก่อสร้างอยู่ในหลักเกณฑ์ตามข้อ ๔.๒.๑ - ๔.๒.๓ ให้หน่วยงานขยายระยะเวลาออกไปอีก จำนวน ๗๐ วัน และให้ดำเนินการ ดังนี้

(๑) กรณีสัญญาจ้างก่อสร้างได้ดำเนินการล่วงเลยกำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จตามสัญญา และได้ถูกปรับไว้ในช่วงก่อนหน้าวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ ยังคงเป็นหน้าที่ของผู้รับจ้างที่ต้องรับผิดชอบในส่วนของค่าปรับในช่วงก่อนหน้าที่จะได้รับการช่วยเหลือฯ แต่จะได้รับการลดหรืองดค่าปรับเฉพาะในช่วงระยะเวลาที่ได้รับการช่วยเหลือตามมาตรการนี้เท่านั้น

(๒) กรณีสัญญาจ้างก่อสร้างที่ยังอยู่ภายในระยะเวลาตามสัญญา ให้ขยายระยะเวลาโดยนับถัดจากวันสิ้นสุดระยะเวลาตามสัญญาเดิม

๔.๓ ผู้ประกอบการจะต้องยื่นคำร้องขอรับความช่วยเหลือต่อหน่วยงานคู่สัญญาภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

๔.๔ กรณีคู่สัญญาใดเห็นว่า การได้รับความช่วยเหลือตามหลักเกณฑ์ข้างต้นแล้วยังไม่สามารถปฏิบัติตามสัญญาได้ หากหน่วยงานพิจารณาแล้วเห็นว่า มีเหตุผลสมควรที่จะได้รับการขยายระยะเวลา ก็ให้เสนอต่อคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุเพื่อพิจารณาเป็นกรณีๆ ไป

๔.๕ กรณีสัญญาจ้างก่อสร้างที่ได้รับความช่วยเหลือฯ หากสัญญาจ้างก่อสร้างดังกล่าวมีการจ้างเอกชนควบคุมงาน ค่าจ้างควบคุมงาน และหรือค่าจ้างที่ปรึกษา ให้ผู้รับจ้างเป็นผู้รับภาระค่าจ้างควบคุมงาน และหรือค่าจ้างที่ปรึกษาสำหรับระยะเวลาที่ได้ขยายออกไป เนื่องจากผู้รับจ้างได้รับประโยชน์จากการได้รับการขยายระยะเวลาดังกล่าวแล้ว

๔.๖ กรณีที่เข้าข่ายได้รับการช่วยเหลือตามหลักเกณฑ์ดังกล่าว หากการขยายระยะเวลาออกไป มีผลทำให้ผู้รับจ้างไม่ถูกปรับ ก็ให้งด ลดค่าปรับ หรือคืนเงินค่าปรับ ตามความเป็นจริง แล้วแต่กรณี

๔.๗ กรณีสัญญาจ้างก่อสร้าง หากหน่วยงานได้พิจารณาขยายระยะเวลา งดหรือลดค่าปรับด้วยเหตุดังกล่าวตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือระเบียบ หรือข้อบังคับเกี่ยวกับการพัสดุของหน่วยงานนั้นๆ ไปแล้ว จนถึงวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ความช่วยเหลือฯ ตามมาตรการดังกล่าว โดยหน่วยงานได้พิจารณาขยายระยะเวลา งดหรือลดค่าปรับ ให้ไม่ถึงจำนวนตามข้อ ๔.๑.๔ หรือตามข้อ ๔.๒.๔ แล้วแต่กรณี ก็ให้เพิ่มระยะเวลาโดยขยายระยะเวลา งดหรือลดค่าปรับออกไปให้ครบจำนวนตามข้อ ๔.๑.๔ หรือตามข้อ ๔.๒.๔ โดยนับถัดจากวันที่ได้รับการพิจารณาให้ขยายระยะเวลา งดหรือลดค่าปรับ ตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือระเบียบ หรือข้อบังคับว่าด้วยการพัสดุของหน่วยงานนั้นๆ

๔.๘ ให้คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีอำนาจหน้าที่ในการตีความและวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือดังกล่าว

๔.๙ เพื่อความเป็นธรรมในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประกอบการก่อสร้างในภาคใต้ที่ได้รับผลกระทบดังกล่าว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาและมีมติแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ถือปฏิบัติเพื่อให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน

๔.๑๐ มอบให้กระทรวงมหาดไทยนำมาตรการนี้ไปใช้บังคับกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยอนุโลม

๕. <u>ประเด็นของปัญหาที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา</u>

เนื่องจากระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ใช้บังคับกับส่วนราชการ ซึ่งไม่ครอบคลุมถึงรัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประกอบการก่อสร้างของหน่วยงานภาครัฐ

จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐนำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการพิจารณาการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบอันเนื่องมาจากเหตุอุทกภัยในภาคใต้ ไปถือปฏิบัติในแนวทางเดียวกันและเห็นควรมอบให้กระทรวงมหาดไทยนำมาตรการนี้ไปใช้บังคับในการจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยอนุโลม ตามที่คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กวพ.) มีมติในข้อ ๔

๖. <u>ความเห็นชอบหรือการอนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง</u>

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กวพ.) ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีองค์ประกอบของ กวพ. เป็นผู้แทนมาจากหน่วยงานต่างๆ ทั้งภาครัฐและเอกชน โดย กวพ. ได้พิจารณาการให้ความช่วยเหลือฯ ร่วมกัน ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๐

๗. <u>ข้อเสนอของส่วนราชการ</u>

กระทรวงการคลังขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในข้อ ๔ และข้อ ๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง
กองการพัสดุภาครัฐ
โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๘ - ๙
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ – ๖

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวกัลยา แซ่เอี๊ยว)
นักวิชาการพัสดุชำนาญการและแผนชำนาญการ

ด่วนที่สุด **บันทึกข้อความ**

ส่วนราชการ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) โทร. ๐ ๒๒๘๘ ๔๐๔๙

ที่ นร ๐๔๐๓(กรร.๕)/๗๖๙๘ **วันที่** ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐

เรื่อง มาตรการการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบ อันเนื่องมาจากเหตุอุทกภัยในภาคใต้

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงการคลัง ได้เสนอเรื่อง มาตรการการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบ อันเนื่องมาจากเหตุอุทกภัยในภาคใต้ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งได้พิจารณาแล้วเห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)
รองนายกรัฐมนตรี

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๗๐๒/๕๗๘

สำนักงบประมาณ
ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๔ สิงหาคม ๒๕๖๐

เรื่อง มาตรการการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบ อันเนื่องมาจากเหตุอุทกภัยในภาคใต้

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๔๘๒๓ ลงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงการคลังเสนอ เรื่อง มาตรการการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบ อันเนื่องมาจากเหตุอุทกภัยในภาคใต้ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า มาตรการการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบ อันเนื่องมาจากเหตุอุทกภัยในภาคใต้ มีสาระสำคัญในการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับความเดือดร้อนอันมาจากเหตุอุทกภัยในช่วงเดือนธันวาคม ๒๕๕๙ ถึงเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ซึ่งผู้ประกอบการก่อสร้างที่เป็นคู่สัญญากับหน่วยงานภาครัฐที่ได้รับผลกระทบทั้งทางตรงและทางอ้อม เป็นปัญหาอุปสรรคทำให้ผู้ประกอบการไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างอันเป็นเหตุทำให้งานตามสัญญาในช่วงเวลาดังกล่าวต้องหยุดชะงักลง และเป็นเหตุให้ต้องส่งมอบงานล่าช้ากว่าแผนซึ่งเป็นเหตุสุดวิสัยที่มิได้เกิดจากผู้ประกอบการก่อสร้าง ประกอบกับได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กวพ.) แล้ว จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบมาตรการการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบ อันเนื่องมาจากเหตุอุทกภัยในภาคใต้ และให้กระทรวงมหาดไทยนำไปใช้กับการจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยอนุโลม ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมศักดิ์ โชติรัตนะศิริ)
ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

สำเนาถูกต้อง
(นางสาวกัลยา แซ่เอี๊ยว)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

กองกฎหมายและระเบียบ
โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๒๐๙๐ โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๔๓๖

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๔๐๔/ ๖๖

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๐

เรื่อง มาตรการการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบ อันเนื่องมาจากเหตุอุทกภัยในภาคใต้

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๔๗๒๘ ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นเกี่ยวกับมาตรการการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบ อันเนื่องมาจากเหตุอุทกภัยในภาคใต้ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว เห็นว่า ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ ใช้บังคับกับส่วนราชการที่เป็นกระทรวง ทบวง กรม สำนักงาน หรือหน่วยงานอื่นใดของรัฐ ทั้งในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค หรือในต่างประเทศ จึงไม่ครอบคลุมถึงรัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่นของรัฐ ซึ่งเป็นไปตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๖ ประกอบกับบทนิยามคำว่า "ส่วนราชการ" ในข้อ ๕ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุฯ ดังนั้น กรณีที่คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุฯ ได้มีมติกำหนดมาตรการการให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประกอบการก่อสร้างที่เป็นคู่สัญญากับหน่วยงานภาครัฐที่ได้รับผลกระทบทั้งทางตรงและทางอ้อม อันเนื่องมาจากเหตุอุทกภัยในภาคใต้ มาตรการดังกล่าวจึงใช้บังคับได้กับส่วนราชการที่เป็นกระทรวง ทบวง กรม สำนักงาน หรือหน่วยงานอื่นใดของรัฐ ทั้งในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค หรือในต่างประเทศเท่านั้น ไม่ครอบคลุมถึงรัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่นของรัฐ

อย่างไรก็ดี เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมอย่างทั่วถึงแก่ผู้ประกอบการก่อสร้างที่เป็นคู่สัญญากับรัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่นของรัฐ ซึ่งได้รับผลกระทบทั้งทางตรงและทางอ้อมอันเนื่องมาจากเหตุอุทกภัยในภาคใต้ คณะรัฐมนตรีจึงอาจพิจารณาเพื่อมีมติแจ้งเวียนให้รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นของรัฐ นำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของผู้ประกอบการก่อสร้างดังกล่าวไปถือปฏิบัติเพื่อให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน และมอบให้กระทรวงมหาดไทยนำมาตรการการให้ความช่วยเหลือนี้

ไปใช้บังคับกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยโดยอนุโลม ซึ่งเป็นการสอดคล้องกับหลักความเสมอภาค ตามมาตรา ๒๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังนั้น ในกรณีนี้จึงเป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรี ที่จะพิจารณาให้ความเห็นชอบมาตรการดังกล่าวได้ตามที่เห็นสมควร

อนึ่ง หากคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบมาตรการดังกล่าว ต่อมาเมื่อพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐ จะส่งผลกระทบต่อมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องดังกล่าวหรือไม่นั้น สำนักงานฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า หากคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบมาตรการดังกล่าวก่อนวันที่พระราชบัญญัติดังกล่าวมีผลใช้บังคับ กรณีย่อมเป็นไปตามมาตรา ๑๒๘ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่กำหนดให้การจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐที่ได้ดำเนินการก่อนวันที่พระราชบัญญัติดังกล่าวมีผลใช้บังคับและการตรวจรับและการจ่ายเงินยังไม่แล้วเสร็จ ให้ดำเนินการตามระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ ข้อบัญญัติ หรือข้อกำหนดใด ๆ รวมทั้งมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวกับพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐนั้น ๆ ต่อไป โดยยกเว้นเฉพาะกรณีที่ยังไม่ได้ประกาศในระบบเครือข่ายสารสนเทศหรือกรณีที่มีการยกเลิกแล้วดำเนินการครั้งใหม่เท่านั้น ซึ่งมาตรการการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างตามที่กระทรวงการคลังเสนอนั้น จะต้องมีการลงนามในสัญญาแล้ว และสัญญานั้นยังมีนิติสัมพันธ์อยู่หรือยังไม่ได้ส่งมอบงานงวดสุดท้ายหรือส่งมอบงานงวดสุดท้ายในช่วงเวลาที่เกิดอุทกภัย จึงเป็นการดำเนินการที่ได้ล่วงพ้นขั้นตอนการประกาศในระบบเครือข่ายสารสนเทศมาแล้วทั้งสิ้น และหากได้รับความช่วยเหลือย่อมถือได้ว่าการตรวจรับหรือการจ่ายเงินยังไม่แล้วเสร็จ เนื่องจากหน่วยงานของรัฐจะต้องพิจารณาให้ความช่วยเหลือเสียก่อน จึงถือว่าการตรวจรับและการจ่ายเงินยังไม่แล้วเสร็จ ดังนั้น หากคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบมาตรการดังกล่าวก่อนวันที่พระราชบัญญัติดังกล่าวมีผลใช้บังคับ มติคณะรัฐมนตรีจึงไม่ได้รับผลกระทบแต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายติสทัต โหตระภิตย์)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน
ฝ่ายกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน
โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ - ๙ ต่อ ๑๓๒๔ (นายสันติฯ)
โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๕๘
www.krisdika.go.th
www.lawreform.go.th

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวกัลยา แซ่เอี๊ยว)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๗/ ๔๓๐๐

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๙ สิงหาคม ๒๕๖๐

เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบอันเนื่องมาจากเหตุอุทกภัยในภาคใต้

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๔๗๒๘ ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีประเด็นความเห็นเรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบอันเนื่องมาจากเหตุอุทกภัยในภาคใต้ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ พิจารณาแล้วเห็นควรให้ความเห็นชอบให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ นำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการพิจารณาการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบอันเนื่องมาจากเหตุอุทกภัยในภาคใต้ ไปถือปฏิบัติในแนวทางเดียวกัน และเห็นควรมอบให้กระทรวงมหาดไทยนำมาตรการนี้ไปใช้บังคับในการจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยอนุโลม เพื่อให้เกิดความเท่าเทียมและเป็นธรรมแก่ผู้ประกอบการที่ทำสัญญากับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่เข้าข่ายหลักเกณฑ์/เงื่อนไขตามมาตรการช่วยเหลือของกระทรวงการคลัง รวมทั้งเพื่อให้เกิดความชัดเจนในทางปฏิบัติและลดการใช้ดุลยพินิจของผู้มีอำนาจในการพิจารณา ทั้งนี้ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะต้องเร่งปรับแผนการดำเนินงานให้สอดคล้องตามสถานการณ์ โดยคำนึงถึงเป้าหมายและวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายปรเมธี วิมลศิริ)
เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักยุทธศาสตร์และการวางแผนเศรษฐกิจมหภาค
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๖๔๕๗
โทรสาร ๐ ๒๒๘๓ ๙๘๘๒
E-mail: Patcharin-s@nesdb.go.th

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวกัลยา แซ่เอี๊ยว)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ