

ด่วนที่สุด

ที่ นศ ๐๐๒๓.๓/๑ ๕๔/๒๒



ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช
ถนนราชดำเนิน นศ ๘๐๐๐๐

๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ชักซ้อมแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการเสนอโครงการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (กรณีโครงการกำจัดขยะมูลฝอย ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น)

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครศรีธรรมราช นายกเทศมนตรีนครนครศรีธรรมราช นายกเทศมนตรีเมืองทุ่งสง นายกเทศมนตรีเมืองปากพั่น และนายกเทศมนตรีเมืองปากพูน

อ้างถึง พระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ.๒๕๕๖ พ.ศ.๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๕/ว ๕๘๒๕ ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

ตามที่พระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ.๒๕๕๖ พ.ศ.๒๕๕๙ มีผลใช้บังคับ ประกอบกับประกาศคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนด พระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ.๒๕๕๖ พ.ศ.๒๕๕๙ ซึ่งได้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติแล้ว นั้น

กระทรวงมหาดไทย พิจารณาเห็นว่าเพื่อให้การเสนอโครงการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (กรณีโครงการกำจัดขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อทางราชการ จึงให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ถือปฏิบัติ ดังนี้

๑. รายละเอียดหัวข้อการศึกษาและวิเคราะห์โครงการอย่างน้อยต้องแสดงรายการ ดังนี้

๑.๑ เหตุผลความจำเป็นและประโยชน์ของโครงการ : แสดงเหตุผลและประโยชน์การให้เอกชนร่วมลงทุน อาทิ การลดภาระค่าใช้จ่ายด้านการจัดการมูลฝอย (xxx บาท/เดือน/ต่อปี) หรือลดภาระด้านงบประมาณในการจัดซื้อที่ดิน และเครื่องจักร หรือการยืดอายุการใช้งานบ่อฝังกลบมูลฝอย เป็นต้น

๑.๒ ต้นทุนการดำเนินโครงการในภาพรวม/มูลค่าของโครงการ รวมทั้งสัดส่วนการลงทุนของรัฐและเอกชน : แสดงรายละเอียดเงินลงทุนทั้งของเอกชนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น ค่าเช่าที่ดิน ค่าเครื่องจักร ค่าบริหารจัดการ (เดินเครื่องและบำรุงรักษา) และค่าใช้จ่ายอื่น ๆ

๑.๓ รูปแบบการให้เอกชนร่วมลงทุนและระยะเวลาการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการฯ : อธิบายถึงข้อดี - ข้อเสียของการเลือกรูปแบบการให้เอกชนร่วมลงทุน เช่น สัญญาแบบ BOT หรือ BOOT เป็นต้น

๑.๔ ประเมินการผลตอบแทนในด้านต่าง ๆ ทั้งทางด้านการเงิน ทางเศรษฐศาสตร์และลักษณะการจัดสรรผลประโยชน์ตอบแทนของโครงการ : แสดงผลตอบแทนต่าง ๆ เช่น หน่วยขายไฟฟ้า (xxx หน่วย/ปี, xxx บาท/ปี) เชื้อเพลิงขยะ (RDF) (xxx ตัน/ปี, xxx บาท/ปี) เป็นต้น ตลอดจนระยะเวลาคืนทุน และส่วนแบ่งที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะได้รับจากการให้เอกชนดำเนินการเปรียบเทียบผลประโยชน์ที่จะได้รับก่อน/หลังการดำเนินโครงการ เช่น ค่ากำจัดขยะ ภาษีบำรุงท้องที่ และกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า (ถ้ามี) เป็นต้น

๑.๕ ผลกระทบของโครงการ : การวิเคราะห์ผลกระทบก่อนเริ่มโครงการทั้งผลกระทบทางตรงและทางอ้อมตลอดจนแผนควบคุมมลภาวะในช่วงเวลาก่อสร้างและวิธีการป้องกันผลกระทบดังกล่าว

/๑.๖ ความเสี่ยง...

๑.๖ ความเสี่ยงที่เกี่ยวข้องและแนวทางการบริหารความเสี่ยงของโครงการ : ต้องแสดงปริมาณขยะมูลฝอยที่ชัดเจน แหล่งรับซื้อเชื้อเพลิงขยะ (RDF) แหล่งเงินทุน/การบริหารโครงการ การวิเคราะห์ความเหมาะสมของเทคโนโลยี ตลอดจนการกำจัดเชื้อเพลิง/เชื้อเพลิงขยะ วัสดุเหลือทิ้งต่าง ๆ และการควบคุมมลภาวะอื่น ๆ

๑.๗ ความพร้อมของหน่วยงานเจ้าของโครงการ : ต้องแสดงความพร้อมด้านบุคลากร ฐานะทางการเงินการคลัง การดำเนินการตามขั้นตอนขออนุญาตตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ.๒๕๕๘ เป็นต้น

๒. การตรวจสอบเอกสารประกอบการเสนอโครงการเบื้องต้นควรมีเอกสาร ดังนี้

๒.๑ รายงานการศึกษาความเหมาะสมของโครงการ

๒.๒ เอกสารแสดงกรรมสิทธิ์ที่ดิน พิกัดที่ตั้ง แผนผัง แสดงขอบเขตที่ดิน/โครงการ หนังสือยินยอมการใช้ที่ดิน

๒.๓ หนังสือขออนุมัติกระทำการกิจการนอกเขตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ถ้ามี)

๒.๔ บันทึกข้อตกลงในการจัดการมูลฝอยร่วมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง ตามแนวทางประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง การทำความตกลงร่วมมือกันจัดทำบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๕ เอกสารรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ.๒๕๕๘

๒.๖ เอกสารอื่น ๆ ที่เป็นประโยชน์ในการพิจารณาโครงการ

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติ สำหรับอำเภอขอให้แจ้งเทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายจรเกียรติ รุกพานิชมณี)
รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทร.๐๗๕-๒๑๘-๒๑๑ โทรสาร ๐๗๕-๒๑๑-๖๒๐

www.nakhonlocal.go.th

3

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น
เลขที่รับ 445
วันที่ 18 ตค ๕9
เดือนที่ส่ง

ที่ มท ๐๘๑๐.๕/ ๕๘๒๕



ศาลากลางจังหวัดนนทบุรี
เลขที่รับ ๐33829
วันที่ ๑๗/๗/๒๕๕๙

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ชักซ้อมแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการเสนอโครงการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (กรณีโครงการก่อกำจัดขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น)

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๙๑.๔/ว ๗๕๗๘ ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๘

๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๙๑.๔/ว ๓๐๔๖ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙

ตามที่กระทรวงมหาดไทย ได้แจ้งให้จังหวัดประสานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติตามขั้นตอนการพิจารณาโครงการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (กรณีโครงการก่อกำจัดขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) โดยให้ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ประกอบกับประกาศคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ พ.ศ. ๒๕๕๙ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงมหาดไทย พิจารณาแล้วเพื่อให้การเสนอโครงการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (กรณีโครงการก่อกำจัดขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อทางราชการ จึงขอให้จังหวัดแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ถือปฏิบัติ ดังนี้

๑. รายละเอียดหัวข้อการศึกษาและวิเคราะห์โครงการอย่างน้อยต้องแสดงรายการ ดังนี้

๑.๑ เหตุผลความจำเป็นและประโยชน์ของโครงการ : แสดงเหตุผลและประโยชน์การให้เอกชนร่วมลงทุน อาทิ การลดภาระค่าใช้จ่ายด้านการจัดการมูลฝอย (XXX บาท/เดือน/ต่อปี) หรือลดภาระด้านงบประมาณในการจัดซื้อที่ดิน และเครื่องจักร หรือการยืดอายุการใช้งานบ่อฝังกลบมูลฝอย เป็นต้น

๑.๒ ต้นทุนการดำเนินโครงการในภาพรวม/มูลค่าของโครงการ รวมทั้งสัดส่วนการลงทุนของรัฐและเอกชน : แสดงรายละเอียดเงินลงทุนทั้งของเอกชนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น ค่าเช่าที่ดิน ค่าเครื่องจักร ค่าบริหารจัดการ (เดินเครื่องและบำรุงรักษา) และค่าใช้จ่ายอื่นๆ

๑.๓ รูปแบบการให้เอกชนร่วมลงทุนและระยะเวลาการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการ : อธิบายถึงข้อดี - ข้อเสียของการเลือกรูปแบบการให้เอกชนร่วมลงทุน เช่น สัญญาแบบ BOT หรือ BOOT เป็นต้น

/๑.๔ ประมาณการ...

๑.๔ ประเมินการผลตอบแทนในด้านต่างๆ ทั้งทางด้านการเงิน ทางเศรษฐศาสตร์และลักษณะการจัดสรรผลประโยชน์ตอบแทนของโครงการ : แสดงผลตอบแทนต่างๆ เช่น หน่วยขายไฟฟ้า (XXX หน่วย/ปี, XXX บาท/ปี) เชื้อเพลิงขยะ (RDF) (XXX ตัน/ปี, XXX บาท/ปี) เป็นต้น ตลอดจนระยะเวลาคืนทุน และส่วนแบ่งที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะได้รับจากการให้เอกชนดำเนินการเปรียบเทียบผลประโยชน์ที่จะได้รับก่อน/หลังการดำเนินโครงการ เช่น ค่ากำจัดขยะ ภาษีบำรุงท้องที่ และกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า (ถ้ามี) เป็นต้น

๑.๕ ผลกระทบของโครงการ : การวิเคราะห์ผลกระทบก่อนเริ่มโครงการทั้งผลกระทบทางตรงและทางอ้อมตลอดจนแผนควบคุมมลภาวะในช่วงเวลาก่อสร้างและวิธีการป้องกันผลกระทบดังกล่าว

๑.๖ ความเสี่ยงที่เกี่ยวข้องและแนวทางการบริหารความเสี่ยงของโครงการ : ต้องแสดงปริมาณขยะมูลฝอยที่ชัดเจน แหล่งรับซื้อเชื้อเพลิงขยะ (RDF) แหล่งเงินทุน/การบริหารโครงการ การวิเคราะห์ความเหมาะสมของเทคโนโลยี ตลอดจนการจัดซื้อถังแก๊ส/ถังแก๊สลอย วัสดุเหลือทิ้งต่างๆ และการควบคุมมลภาวะอื่นๆ

๑.๗ ความพร้อมของหน่วยงานเจ้าของโครงการ : ต้องแสดงความพร้อมด้านบุคลากร ฐานะทางการเงินการคลัง การดำเนินการตามขั้นตอนขออนุญาตตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นต้น

๒. การตรวจสอบเอกสารประกอบการเสนอโครงการเบื้องต้นควรมีเอกสาร ดังนี้

๒.๑ รายงานการศึกษาความเหมาะสมของโครงการ

๒.๒ เอกสารแสดงกรรมสิทธิ์ที่ดิน พิกัดที่ตั้ง แผนผัง แสดงขอบเขตที่ดิน/โครงการ หนังสือยินยอมการใช้ที่ดิน

๒.๓ หนังสือขออนุมัติกระทู้กิจการนอกเขตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ถ้ามี)

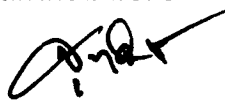
๒.๔ บันทึกข้อตกลงในการจัดการมูลฝอยร่วมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องตามแนวทางประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง การทำความตกลงร่วมมือกันจัดทำบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๕ เอกสารรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๕๘

๒.๖ เอกสารอื่นๆ ที่เป็นประโยชน์ในการพิจารณาโครงการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุเทพพงษ์ จุลเจริญ)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น

ส่วนส่งเสริมการสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๒๑๑๒

โทรสาร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๒๑๑๓