

ที่ นศ ๐๐๒๓.๕/ว๕๔๗๒

ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช
ถนนราชดำเนิน นศ ๘๐๐๐๐

๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๒

เรื่อง แนวทางปฏิบัติตามมาตรา ๒๐ (๑) แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ และนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทุกแห่ง

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๕๙๙๓ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๒
จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงมหาดไทยแจ้งว่า ได้หารือแนวทางปฏิบัติตามมาตรา ๒๐ (๑) แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดสัดส่วนต่าง ๆ เพื่อเป็นกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ของกรณีหน่วยงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปยังกระทรวงการคลัง และกระทรวงการคลังได้ตอบข้อหารือว่า พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๐ เป็นบทบัญญัติที่กำหนดหลักเกณฑ์ของการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีของรัฐบาลและประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดสัดส่วนต่าง ๆ เพื่อเป็นกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นการกำหนดสัดส่วนต่าง ๆ สำหรับการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีของรัฐบาล ไม่ใช่หลักเกณฑ์ที่กำหนดสำหรับการจัดทำงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยตรง สำหรับการจัดทำงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นั้น เป็นไปตามบทบัญญัติในพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ หมวด ๓ ส่วนที่ ๖ การคลังท้องถิ่น ซึ่งได้บัญญัติเกี่ยวกับการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไว้เป็นการเฉพาะ อย่างไรก็ดี นอกจากเรื่องการคลังท้องถิ่นตามบทบัญญัติหมวดดังกล่าวแล้ว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังคงมีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ในเรื่องอื่น ๆ ด้วย เช่น เรื่องรายได้ รายจ่าย การกู้เงิน การบัญชี การรายงานและการตรวจสอบ เป็นต้น รายละเอียดตามสำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทยที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติในส่วนที่เกี่ยวข้อง

ขอแสดงความนับถือ

(นายปราโมทย์ ศรีวิสุทธิ์)
พัฒนาจังหวัดนครศรีธรรมราช ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานการเงินบัญชีและการตรวจสอบ
โทร/โทรสาร ๐ – ๗๕๓๕ – ๖๑๔๔ ต่อ ๑๗ และ ๒๖

ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช
เลขรับ 22904
วันที่ 11 ต.ค. 2562 น.

งานส่งเสริมการปกครอง
จังหวัดนครศรีธรรมราช
19934
11 ต.ค. 2562

ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๕๙๓๓

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๔ ตุลาคม ๒๕๖๒

เรื่อง แนวทางปฏิบัติตามมาตรา ๒๐ (๑) แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดอุตรดิตถ์ และจังหวัดพิจิตร)

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๐๒.๓/๑๑๖๐๔ ลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๒

ด้วยจังหวัดอุตรดิตถ์ได้ขอหารือกรณีการตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุนไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๐ (๑) โดยจังหวัดอุตรดิตถ์มีความเห็นว่า ให้คิดคำนวณจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น แต่ถ้าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดมีรายการงบประมาณในหมวดอื่นที่จำเป็นและเร่งด่วน ซึ่งไม่สามารถตั้งงบประมาณรายจ่ายลงทุนได้ ก็ย่อมอยู่ที่ฐานะการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ แต่ต้องเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและพระราชบัญญัตินี้ตามนัยมาตรา ๖๖ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และจังหวัดพิจิตรได้ขอหารือกรณีการตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุนตามมาตรา ๒๐ (๑) และการกำหนดสัดส่วนงบประมาณรายจ่าย โดยจังหวัดพิจิตรมีความเห็นว่า พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๐ (๑) บังคับใช้กับการตั้งงบประมาณรายจ่ายของรัฐบาล มิได้บังคับใช้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดสัดส่วนต่าง ๆ เพื่อเป็นกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ (๑) กำหนดสัดส่วนงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นต้องไม่น้อยกว่าร้อยละสอง แต่ไม่เกินร้อยละสามจุดห้าของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งเมื่อพิจารณาจากเนื้อหาโดยรวมของประกาศฯ ดังกล่าวแล้วเห็นว่าเป็นการกำหนดสัดส่วนการตั้งงบประมาณรายจ่ายของรัฐบาล มิได้บังคับใช้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงขอหารือว่า ความเห็นของจังหวัดถูกต้องหรือไม่ อย่างไร

กระทรวงมหาดไทยได้หารือประเด็นดังกล่าวไปยังกระทรวงการคลัง และกระทรวงการคลังได้ตอบข้อหารือว่า พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๐ เป็นบทบัญญัติที่กำหนดหลักเกณฑ์ของการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีของรัฐบาลและประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดสัดส่วนต่าง ๆ เพื่อเป็นกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นการกำหนดสัดส่วนต่าง ๆ สำหรับการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีของรัฐบาล ไม่ใช่หลักเกณฑ์ที่กำหนดสำหรับการจัดทำงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยตรง สำหรับการจัดทำงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นั้น เป็นไปตามบทบัญญัติในพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ หมวด ๓ ส่วนที่ ๖ การคลังท้องถิ่น ซึ่งได้บัญญัติเกี่ยวกับการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไว้เป็นการเฉพาะ

/อย่างไรก็ดี...

อย่างไรก็ดี นอกจากเรื่องการคลังท้องถิ่นตามบทบัญญัติหมวดดังกล่าวแล้ว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังคงมีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ในเรื่องอื่น ๆ ด้วย เช่น เรื่องรายได้ รายจ่าย การกู้เงิน การบัญชี การรายงานและการตรวจสอบ เป็นต้น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และแจ้งให้นายอำเภอ ทุกอำเภอ ทราบ รวมทั้งแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายบุญธรรม เลิศสุขีเกษม)
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย
หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและ
ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
กลุ่มงานการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๔๙
ผู้ประสานงาน นางสาวศิวพร ขาวผ่อง ๐๖-๒๐๓๙-๔๕๒๘

กระทรวงมหาดไทย
กองกฎหมาย กรมบัญชีกลาง กระทรวงมหาดไทย
วันที่ - 5 ส.ค. 2562
เลขรับ 96311
เวลา.....

ที่ กค ๐๔๐๒.๓/๑๑๖๐๙ กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ 40509
วันที่ - 6 ส.ค. 2562
เวลา.....

๑ สิงหาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ขอหารือแนวทางปฏิบัติตามมาตรา ๒๐ (๑) แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๑๕๘๔๑ ลงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงมหาดไทยขอหารือแนวทางปฏิบัติตามมาตรา ๒๐ (๑) แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดสัดส่วนต่าง ๆ เพื่อเป็นกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องดำเนินการอย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๐ เป็นบทบัญญัติที่กำหนดหลักเกณฑ์ของการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีของรัฐบาล และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดสัดส่วนต่าง ๆ เพื่อเป็นกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นการกำหนดสัดส่วนต่าง ๆ สำหรับการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีของรัฐบาล ไม่ใช่หลักเกณฑ์ที่กำหนดสำหรับการจัดทำงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) โดยตรง สำหรับการจัดทำงบประมาณของ อปท. นั้น เป็นไปตามบทบัญญัติในพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ หมวด ๓ ส่วนที่ ๖ การคลังท้องถิ่น ซึ่งได้บัญญัติเกี่ยวกับการคลังของ อปท. ไว้เป็นการเฉพาะ อย่างไรก็ดี นอกจากเรื่องการคลังท้องถิ่นตามบทบัญญัติหมวดดังกล่าวแล้ว อปท. ยังคงมีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ในเรื่องอื่น ๆ ด้วย เช่น เรื่องรายได้ รายจ่าย การกู้เงิน การบัญชี การรายงาน และการตรวจสอบ เป็นต้น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
เลขรับ 6039
วันที่ - ๖ ส.ค. ๒๕๖๒
เวลา.....

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายนรินทร์ กัลยาณมิตร)
รองปลัดกระทรวงการคลัง
หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านรายจ่ายและหนี้สิน

ความการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ
เลขรับ 1292
วันที่ - ๖ ส.ค. ๒๕๖๒
เวลา.....

กรมบัญชีกลาง
กองกฎหมาย
โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๕๐
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๕๐

กลุ่มพัฒนาระบบงบประมาณและพัสดุท้องถิ่น
เลขรับ 439
วันที่ - ๖ ส.ค. ๒๕๖๒
เวลา.....