ด่วนที่สุด

ที่ นศ ๐๐๒๓.๖/ว ๗๓๙๔



ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช
ถนนราชดำเนิน นศ ๘๐๐๐๐

๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๖

เรื่อง เร่งรัดติดตามการออกเทศบัญญัติ/ข้อบัญญัติ เรื่อง การติดตั้งบ่อดักไขมันบำบัดน้ำเสียในอาคารของอค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน นายอำเภอท่าศาลา นายกองค์การบริหารส่วนตำบลไทยบุรี และนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโพธิ์ทอง

อ้างถึง หนังสือจังหวัดนครศรีธรรมราช ด่วนที่สุด ที่ นศ ๐๐๒๓.๖/ว ๖๙๔๒ ลงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนารายงานการประชุมฯ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่จังหวัดนครศรีธรรมราชได้เร่งรัดขับเคลื่อนให้เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลดำเนินการออกเทศบัญญัติ/ข้อบัญญัติ เรื่อง การติดตั้งบ่อดักไขมันบำบัดน้ำเสียในอาคาร ผลการดำเนินการเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ดำเนินการออกเทศบัญญัติ/ข้อบัญญัติ แล้ว จำนวน ๑๘๒ แห่ง ดำเนินการไม่แล้วเสร็จ จำนวน ๒ แห่ง (องค์การบริหารส่วนตำบลไทยบุรี และองค์การบริหารส่วนตำบลโพธิ์ทอง อำเภอท่าศาลา) และจังหวัดนครศรีธรรมราชได้ดำเนินการประชุมผู้แทนขององค์การบริหารส่วนตำบลไทยบุรีและองค์การบริหารส่วนตำบลโพธิ์ทอง ประกอบด้วย นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล และประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อให้ข้อมูลกรณีไม่ดำเนินการจัดทำร่างข้อบัญญัติ เรื่อง การติดตั้งบ่อดักไขมันบำบัดน้ำเสียในอาคารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ เวลา ๑๐.๐๐ น. ณ สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดนครศรีธรรมราช ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช นั้น

จังหวัดนครศรีธรรมราชได้ดำเนินการประชุมผู้แทนขององค์การบริหารส่วนตำบลไทยบุรี องค์การบริหารส่วนตำบลโพธิ์ทอง และท้องถิ่นอำเภอท่าศาลา เพื่อติดตามการดำเนินการจัดทำร่างข้อบัญญัติ เรื่อง การติดตั้งบ่อดักไขมันบำบัดน้ำเสียในอาคารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว ซึ่งที่ประชุมได้ตกลงร่วมกันโดย องค์การบริหารส่วนตำบลโพธิ์ทอง และองค์การบริหารส่วนตำบลไทยบุรี จะทบทวนและดำเนินการตามกระบวนการออกข้อบัญญัติ เรื่อง การติดตั้งบ่อดักไขมันบำบัดน้ำเสียในอาคาร พ.ศ.... ใหม่อีกครั้ง ภายใต้การประสานการดำเนินการกับท้องถิ่นอำเภอท่าศาลา ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลโพธิ์ทองและองค์การบริหารส่วนตำบลไทยบุรี จะดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ ซึ่งเป็นห้วงที่มีการประชุมสภา สมัยสามัญ สมัยแรก ประจำปี ๒๕๖๗ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

/ทั้งนี้...

ทั้งนี้ ให้นายอำเภอท่าศาลา กำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลทั้ง ๒ แห่ง โดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ มาตรา ๙๐ เพื่อดำเนินการตามผลการประชุมดังกล่าวให้เป็นไปตามระเบียบ หนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง หากไม่ดำเนินการให้อำเภอท่าศาลาตรวจสอบข้อเท็จจริงว่าองค์การบริหารส่วนตำบลนั้น ได้ปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบของทางราชการ หรือไม่ อย่างไร และเป็นกรณีละเลยไม่ปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ หรือไม่ อย่างไร และหากมีการละเลยไม่ปฏิบัติดังกล่าวจนอาจเป็นเหตุก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการ ให้นายอำเภอดำเนินการกำกับดูแลตามอำนาจหน้าที่ แล้วรายงานให้จังหวัดนครศรีธรรมราชทราบโดยเร็ว

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

(นายไตรรัตน์ ไชยรัตน์)
รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานบริการสาธารณะท้องถิ่นและประสานงานท้องถิ่นอำเภอ
โทร. ๐-๗๕๓๕-๖๑๔๔
www.nakhonlocal.go.th

รายงานการประชุม
ติดตามการออกเทศบัญญัติ/ข้อบัญญัติ เรื่อง การติดตั้งบ่อดักไขมันบำบัดน้ำเสียในอาคาร
ขององค์การบริหารส่วนตำบลโพธิ์ทอง และองค์การบริหารส่วนตำบลไทยบุรี
อำเภอท่าศาลา จังหวัดนครศรีธรรมราช
วันศุกร์ที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๖ เวลา ๑๐.๐๐ น.
ณ สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดนครศรีธรรมราช

ผู้มาประชุม

๑. นายพงศ์เพชร เพชรทอง	ผู้อำนวยการกลุ่มงานบริการสาธารณะท้องถิ่นและประสานงานท้องถิ่นอำเภอ สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดนครศรีธรรมราช
๒. นายวุฒิศักดิ์ มิตรเอียด	ผู้อำนวยการกลุ่มงานกฎหมายระเบียบและเรื่องร้องทุกข์ สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดนครศรีธรรมราช
๓. นายเกรียงศักดิ์ ผดุงกาญจน์	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลไทยบุรี
๔. นายนัฐพงษ์ พรหมจรรย์	ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลไทยบุรี
๕. นายประวิง ใจห้าว	ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลไทยบุรี
๖. นายกาแมน สมาด	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลโพธิ์ทอง
๗. นายศุภชัย สนกาการ	ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลโพธิ์ทอง
๘. นายสมชาย มีทรัพย์	ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลโพธิ์ทอง
๙. นายวิทวัส จูห้อง	ท้องถิ่นอำเภอท่าศาลา
๑๐. นางสาวสุภักดิ์ คำนวนจิตต์	นักส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นชำนาญการ สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดนครศรีธรรมราช

ผู้ไม่มาประชุม

ไม่มี

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นางกัลยา อนันตพันธ์	นักส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นชำนาญการ สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอท่าศาลา

/เริ่มประชุม...

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๐๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ **เรื่องประธานแจ้งที่ประชุมทราบ**

นายพงศ์เพชร เพชรทอง ผอ.กง.บป. ด้วย นางสาวอรอนงค์ ยอจุ้ย ผู้อำนวยการกลุ่มงานมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น รักษาราชการแทนท้องถิ่นจังหวัดนครศรีธรรมราช ติดราชการ จึงมอบหมายกระผม นายพงศ์เพชร เพชรทอง ผู้อำนวยการกลุ่มงานบริการสาธารณะท้องถิ่นและประสานงานท้องถิ่นอำเภอ ดำเนินการประชุมแทน

ระเบียบวาระที่ ๒ **เรื่องรับรองรายงานการประชุมที่ผ่านมา**

ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๓ **เรื่องพิจารณา**

เรื่อง ติดตามการออกเทศบัญญัติ/ข้อบัญญัติ เรื่อง การติดตั้งบ่อดักไขมันบำบัดน้ำเสียในอาคารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนครศรีธรรมราช

นายพงศ์เพชร เพชรทอง ผอ.กง.บป. สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดนครศรีธรรมราช ได้ติดตามผลการดำเนินการออกเทศบัญญัติ/ข้อบัญญัติ เรื่อง การติดตั้งบ่อดักไขมันบำบัดน้ำเสียในอาคารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนครศรีธรรมราช ซึ่งมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ยังไม่ดำเนินการ จำนวน ๒ แห่ง คือ องค์การบริหารส่วนตำบลโพธิ์ทองและองค์การบริหารส่วนตำบลไทยบุรี อำเภอท่าศาลา จังหวัดนครศรีธรรมราช ตามรายงานของอำเภอท่าศาลาได้ชี้แจงข้อเท็จจริงกรณีไม่ดำเนินการให้จังหวัดนครศรีธรรมราชทราบแล้ว ดังนี้

๓.๑ กรณีองค์การบริหารส่วนตำบลไทยบุรี อำเภอท่าศาลา

เหตุผลที่ไม่ดำเนินการ องค์การบริหารส่วนตำบลไทยบุรี ได้ดำเนินการเสนอร่างข้อบัญญัติ เรื่อง การติดตั้งบ่อดักไขมันและบำบัดน้ำเสียในอาคารขององค์การบริหารส่วนตำบลไทยบุรี ต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลไทยบุรี ในคราวประชุมสามัญ สมัยที่ ๓ เมื่อวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๖ สภาองค์การบริหารส่วนตำบลไทยบุรี ไม่รับหลักการแห่งข้อบัญญัติฯ ดังกล่าว โดยเลขานุการสภาอบตฯ ได้ชี้แจงต่อสภา อบต.ไทยบุรี ว่า จังหวัดมีเป้าหมายให้เทศบาลและอบต.ออกเทศบัญญัติ/ข้อบัญญัติ ให้ครบทุกแห่ง สาระสำคัญของข้อบัญญัติ คือ การกำหนดเจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารที่มีการระบายน้ำทิ้งลงเหลือไหลลงสู่แหล่งระบายน้ำติดตั้งบ่อดักไขมัน โดยรับฟังความเห็นจากประชาชน สรุปได้ดังนี้

๑) ความเห็นส่วนใหญ่ไม่มีการปล่อยน้ำเสียไปสู่แหล่งน้ำสาธารณะ

๒) ประชาชนมองว่าการปล่อยน้ำเสียลงสู่แหล่งน้ำสาธารณะ มีน้อยหรือเกิดขึ้นบางครั้ง

๓) ส่วนประเด็นการรองรับการขยายตัวของพื้นที่เนื่องจากตั้งอยู่ติดมหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์และรองรับการขยายตัวในอนาคต เห็นว่าปัญหายังไม่เกิดขึ้น

๔) ภาระที่เกิดขึ้นกับประชาชน การออกกฎจะต้องไม่เป็นการกระทำที่สร้างภาระให้เกิดกับประชาชนเกินสมควร

/๓.๒ องค์การ...

๓.๒ องค์การบริหารส่วนตำบลโพธิ์ทอง อำเภอท่าศาลา

เหตุผลที่ไม่ดำเนินการ เนื่องจากในที่ประชุมประชาคมตำบลโพธิ์ทอง มีมติเห็นชอบ ไม่ออกข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลโพธิ์ทอง เรื่อง การติดตั้งบ่อดักไขมันบำบัดน้ำเสียในอาคาร พ.ศ. .... เนื่องจากที่ประชุมพิจารณาร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลโพธิ์ทอง เรื่อง การติดตั้งบ่อดักไขมันบำบัดน้ำเสียในอาคาร พ.ศ. ... เห็นว่าตำบลโพธิ์ทองเป็นพื้นที่สังคมชนบท ประชาชนในตำบลโพธิ์ทองส่วนใหญ่ประกอบอาชีพเกษตรกรรม การตั้งบ้านเรือนที่อยู่อาศัย มีลักษณะกระจายตามเนื้อที่ซึ่งที่อยู่อาศัยของประชาชนส่วนใหญ่ไม่ได้ติดต่อกับแหล่งน้ำลำคลอง และประชาชนมีการปล่อยน้ำเสียออกจากครัวเรือนในพื้นที่ส่วนบุคคล ไม่ก่อปัญหาให้กับที่ดิน/ที่อยู่อาศัยข้างเคียง และเห็นว่าเป็นการเพิ่มภาระค่าใช้จ่ายให้กับประชาชนในการดำเนินการ ติดตั้งบ่อดักไขมัน ซึ่งประชาชนในตำบลโพธิ์ทองส่วนใหญ่มีรายได้ต่ำกว่าเกณฑ์ที่กำหนด จึงไม่เห็นด้วยที่องค์การบริหารส่วนตำบลโพธิ์ทองจะออกข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลโพธิ์ทอง เรื่อง การติดตั้งบ่อดักไขมันบำบัดน้ำเสียในอาคาร พ.ศ....

<u>ระเบียบกฎหมายประกอบการพิจารณา</u>

๑. ร่างเทศบัญญัติ/ข้อบัญญัติ เรื่อง การติดตั้งบ่อดักไขมันบำบัดน้ำเสียในอาคาร พ.ศ. ....

"อาคาร" หมายความว่า ตึก บ้าน เรือน ร้านค้า ร้านอาหาร สำนักงานหรือสิ่งปลูกสร้างอย่างอื่น ซึ่งบุคคลอาจเข้าอาศัยหรือใช้สอยได้

"บ่อดักไขมัน" หมายความว่า สิ่งที่ใช้แยกจำพวกน้ำมันและไขมันออกจากน้ำซึ่งผ่านการใช้แล้ว

"แหล่งระบายน้ำ" หมายความว่า ทางหรือท่อระบายน้ำ ลำกระโดง ลำราง คู คลอง แม่น้ำ ทะเล และแหล่งน้ำสาธารณะ แหล่งน้ำธรรมชาติและแหล่งน้ำที่เป็นของเอกชนซึ่งมีทางเชื่อมต่อหรือสามารถไหลไปสู่แหล่งน้ำสาธารณะหรือแหล่งน้ำธรรมชาติได้

ข้อ ๕ เทศบัญญัติ/ข้อบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับแก่อาคารที่มีการระบายน้ำทิ้งลงหรือไหลไปสู่แหล่งระบายน้ำและยังไม่มีกฎหมายใดกำหนดมาตรการเกี่ยวกับการกำจัดน้ำมันและไขมันสำหรับอาคารประเภทนั้น

ข้อ ๖ ให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารตามข้อ ๕ ติดตั้งบ่อดักไขมันตามมาตรฐานที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นประกาศกำหนด

ให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารที่มีการปลูกสร้างใหม่ดำเนินการติดตั้งบ่อดักไขมันสำหรับอาคารนั้นให้แล้วเสร็จก่อนเข้าอยู่อาศัยหรือใช้สอย และหากอาคารใดอยู่ระหว่างการปลูกสร้างใหม่ในวันที่เทศบัญญัติ/ข้อบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ ก็ให้ดำเนินการติดตั้งบ่อดักไขมันตามเทศบัญญัติ/ข้อบัญญัตินี้เช่นเดียวกัน

๒. พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

มาตรา ๒๕ ในกรณีที่มีเหตุอันอาจก่อให้เกิดความเดือดร้อนแก่ผู้อยู่อาศัยในบริเวณใกล้เคียง หรือผู้ที่ต้องประสบกับเหตุนั้น ดังต่อไปนี้ ถือว่าเป็นเหตุรำคาญ

(๑) แหล่งน้ำ ทางระบายน้ำ ที่อาบน้ำ ส้วม หรือที่ใส่มูลหรือเถ้า หรือสถานที่อื่นใดซึ่งอยู่ในทำเลไม่เหมาะสม สกปรก มีการสะสมหรือหมักหมมสิ่งของมีการเททิ้งสิ่งใดเป็นเหตุให้มีกลิ่นเหม็นหรือละอองสารเป็นพิษ หรือเป็นหรือน่าจะเป็นที่เพาะพันธุ์พาหะนำโรค หรือก่อให้เกิดความเสื่อมหรืออาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพ

/มาตรา ๒๖...

มาตรา ๒๖ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่น มีอำนาจห้ามผู้หนึ่งผู้ใดมิให้ก่อเหตุรำคาญในที่หรือทางสาธารณะหรือสถานที่เอกชนรวมทั้งการระงับเหตุรำคาญด้วย ตลอดทั้งการดูแล ปรับปรุงบำรุงรักษา บรรดาถนน ทางบก ทางน้ำ รางระบายน้ำ คู คลอง และสถานที่ต่าง ๆ ในเขตของตนให้ปราศจากเหตุรำคาญ ในการนี้ ให้เจ้าพนักงาท้องถิ่นมีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือเพื่อระงับ กำจัด และควบคุมเหตุรำคาญต่าง ๆ ได้

๓. พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒

มาตรา ๓๒ ทวิ เจ้าของอาคารดังต่อไปนี้

(๑) อาคารสูง อาคารขนาดใหญ่พิเศษ

(๒) อาคารชุมนุมคน

(๓) อาคารตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

ต้องจัดให้มีผู้ตรวจสอบด้านวิศวกรรมหรือผู้ตรวจสอบด้านสถาปัตยกรรม แล้วแต่กรณีทำการตรวจสอบสภาพอาคาร โครงสร้างของตัวอาคาร อุปกรณ์ประกอบต่าง ๆ เกี่ยวกับระบบไฟฟ้า และการจัดแสงสว่าง ระบบการเตือน การป้องกันและการระงับอัคคีภัย การป้องกันอันตรายเมื่อมีเหตุชุลมุนวุ่นวาย ระบบระบายอากาศ ระบบระบายน้ำ ระบบบำบัดน้ำเสีย ระบบเครื่องกล หรือระบบอื่น ๆ ของอาคาร ที่จำเป็นต่อการป้องกันภยันตรายต่าง ๆ ที่มีผลต่อสุขภาพ ชีวิต ร่างกาย หรือทรัพย์สิน แล้วรายงานผลการตรวจสอบต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๓๙ ตรี (๓) การก่อสร้าง ดัดแปลง หรือรื้อถอนอาคารที่ได้แจ้งไว้ไม่ถูกต้องตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวงหรือข้อบัญญัติอื่นที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีหนังสือแจ้งข้อทักท้วงให้ผู้แจ้งดำเนินการก่อสร้าง ดัดแปลงหรือรื้อถอนอาคารดังกล่าว ให้ถูกต้องตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวงหรือข้อบัญญัติท้องถิ่นที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องภายในระยะเวลาที่ผู้แจ้งดำเนินการแก้ไขตามหนังสือแจ้งข้อทักท้วง ให้ผู้แจ้งระงับการก่อสร้าง ดัดแปลง หรือรื้อถอนอาคารในส่วนที่ไม่ถูกต้องนั้นจนกว่าจะได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง เว้นแต่เป็นการกระทำเพื่อแก้ไขให้เป็นไปตามข้อทักท้วงของเจ้าพนักงานท้องถิ่น

๔. พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗

มาตรา ๖๖ องค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจหน้าที่ในการพัฒนาตำบลทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม

มาตรา ๖๗ ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย องค์การบริหารส่วนตำบล มีหน้าที่ต้องทำในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล ดังต่อไปนี้

(๑) จัดให้มีและบำรุงรักษาทางน้ำและทางบก

(๒) รักษาความเป็นระเบียบเรียบร้อย การดูแลการจราจร และส่งเสริมสนับสนุนหน่วยงานอื่นในการปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าว

(๓) รักษาความสะอาดของถนน ทางน้ำ ทางเดิน และที่สาธารณะ รวมทั้งกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล

(๔) ป้องกันโรคและระงับโรคติดต่อ

/(๕) ป้องกัน...

(๕) ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

(๖) จัดการ ส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม และการฝึกอบรมให้แก่ประชาชน รวมทั้งการจัดการหรือสนับสนุนการดูแลและพัฒนาเด็กเล็กตามแนวทางที่เสนอแนะจากกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา

(๗) ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ

(๘) คุ้มครอง ดูแล และบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

(๙) บำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น

(๑๐) ปฏิบัติหน้าที่อื่น ตามที่ทางราชการมอบหมายโดยจัดสรรงบประมาณหรือบุคลากรให้ตามความจำเป็นและสมควร

มาตรา ๖๘ ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย องค์การบริหารส่วนตำบลอาจัดทำกิจการในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล ดังต่อไปนี้

(๑) ให้มีน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภค และการเกษตร

(๒) ให้มีและบำรุงการไฟฟ้าหรือแสงสว่างโดยวิธีอื่น

(๓) ให้มีและบำรุงรักษาทางระบายน้ำ

ฯลฯ

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดนครศรีธรรมราช จึงขอทราบข้อมูลข้อเท็จจริงของทั้ง ๒ แห่ง ว่าได้ดำเนินการอย่างไรบ้าง เหตุใดจึงยังไม่ออกข้อบัญญัติฯ ดังกล่าว

นายกาแมน สมาด นายกอบต.โพธิ์ทอง - อบต.โพธิ์ทอง ได้ดำเนินการให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบดำเนินการตามขั้นตอนกระบวนการการจัดทำร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล โดยจัดทำร่างข้อบัญญัติ เรื่อง การติดตั้งบ่อดักไขมันบำบัดน้ำเสียในอาคารขององค์การบริหารส่วนตำบลโพธิ์ทอง พ.ศ. .... เสนอต่อประชาคมตำบลโพธิ์ทอง เพื่อให้ความเห็นเสนอสภาองค์การบริหารส่วนตำบลโพธิ์ทอง พิจารณาให้ความเห็นชอบประกาศใช้ข้อบัญญัติ ซึ่งผลของการรับฟังความเห็น ประชาชนตำบลโพธิ์ทองเห็นว่า ตำบลโพธิ์ทองเป็นพื้นที่สังคมชนบท ประชาชนส่วนใหญ่ประกอบอาชีพเกษตรกรรม ตั้งบ้านเรือนที่อยู่อาศัยกระจายตามเนื้อที่ ส่วนใหญ่ไม่ได้ติดแม่น้ำลำคลอง และประชาชนมีการปล่อยน้ำเสียจากครัวเรือนในพื้นที่ของตน ไม่ก่อปัญหาให้กับที่ข้างเคียง และเป็นภาระค่าใช้จ่ายให้กับประชาชน ที่ประชุมประชาคมตำบลโพธิ์ทองจึงมีมติไม่เห็นด้วยที่องค์การบริหารส่วนตำบลโพธิ์ทอง จะออกข้อบัญญัติ เรื่อง การติดตั้งบ่อดักไขมันบำบัดน้ำเสียในอาคาร พ.ศ. .....

ซึ่งในวันประชุมประชาคมตำบลโพธิ์ทอง ประชาชนเห็นว่าไม่ได้เป็นประเด็นปัญหาในพื้นที่ และไม่ทราบรายละเอียดวัตถุประสงค์ของการออกข้อบัญญัติดังกล่าว อาจจะต้องชี้แจงทำความเข้าใจใหม่

นายสมชาย มีทรัพย์ ปลัดอบต.โพธิ์ทอง - กระผมมีความเห็นว่าการดำเนินการดังกล่าวเป็นนโยบายแห่งรัฐ ซึ่งการออกกฎเพื่อบังคับใช้กับประชาชน ต้องไม่เป็นการบังคับประชาชนจนเกินสมควร การแสดงความคิดเห็นของประชาชนจะต้องเป็นไปโดยปราศจากการชี้นำ และหากมีเหตุร้องทุกข์ร้องเรียนเฉพาะราย อบต.โพธิ์ทอง ก็เข้าไปดำเนินการแก้ไขปัญหาเหตุรำคาญ ตาม พ.ร.บ.การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ เป็นประจำอยู่แล้ว ประกอบกับมีการใช้ พ.ร.บ. ควบคุมอาคาร บังคับใช้กับการขออนุญาตก่อสร้างอาคารบ้านเรือนใหม่อยู่แล้ว

/นายศุภชัย...

นายศุภชัย สนกาการ ประธานสภาอบต.โพธิ์ทอง - กระผมขอชี้แจงว่า ในวันประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลโพธิ์ทอง นั้น กระผมงดออกเสียง เนื่องจากไม่ทราบรายละเอียดของการออกข้อบัญญัติดังกล่าว

นายเกรียงศักดิ์ ผดุงกาญจน์ นายกอบต.ไทยบุรี - อบต.ไทยบุรี ได้ดำเนินการถึงขั้นตอนการเสนอร่างข้อบัญญัติ เรื่อง การติดตั้งบ่อดักไขมันบำบัดน้ำเสียในอาคาร พ.ศ. ... เข้าขอความเห็นชอบต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลไทยบุรีแล้ว ซึ่งสภาองค์การบริหารส่วนตำบลไทยบุรี ไม่รับหลักการแห่งร่างข้อบัญญัติดังกล่าว

นายประวิง ใจห้าว ปลัดอบต.ไทยบุรี - ชี้แจงว่า การร่างกฎหมายในเชิงบังคับให้ประชาชนถือปฏิบัติ ต้องมีการสอบถามความคิดเห็นของประชาชนเป็นหลัก และกฎหมายนั้นต้องไม่กระทบและก่อให้เกิดความเดือดร้อนของประชาชน การออกกฎเป็นการควบคุมให้ปฏิบัติตามกฎหมายซึ่งมีกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องบังคับใช้อยู่แล้ว เช่น พ.ร.บ.การสาธารณสุข พ.ศ.๒๕๓๕

นายวุฒิศักดิ์ มิตรเอียด ผอ.กง.กม. ความคิดเห็นของทุกท่านที่เสนอมาถูกต้อง แต่การดำเนินการตามกฎหมายเป็นหลักการสำคัญว่าทำไมต้องออกข้อบัญญัติ เรื่อง การติดตั้งบ่อดักไขมันบำบัดน้ำเสีย

๑. เป็นการติดตั้งตัวดักไขมัน เพื่อไม่ให้ไขมันปนเปื้อนในแหล่งน้ำสาธารณะ
๒. การจัดทำระบบบำบัดน้ำเสีย

ซึ่งหลักการสำคัญ ๒ ประเด็นข้างต้น เป็นการดำเนินการให้สอดคล้องกับกฎหมายหลักที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.๒๕๓๗

ความสำคัญของการดำเนินการออกข้อบัญญัติ เรื่อง การติดตั้งบ่อดักไขมันบำบัดน้ำเสีย

๑. ต้องรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ถ้าประชาชนไม่เห็นด้วย ไม่ใช่หมายถึงไม่ต้องทำ แต่ความเห็นของประชาชนเป็นเหตุผลประกอบการพิจารณา ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลจะต้องนำความเห็นของประชาชนมาวิเคราะห์สภาพปัญหา ความต้องการ และหามาตรการแก้ไขปัญหาให้กับประชาชน
๒. สาระสำคัญของข้อบัญญัตินี้ ไม่ได้บังคับย้อนหลังไปบ้านเรือนที่ก่อสร้างก่อนหน้านี้ แต่จะบังคับใช้กับบ้านเรือนที่จะมีการขออนุญาตก่อสร้างใหม่ และบังคับใช้เฉพาะอาคารที่มีการระบายน้ำทิ้งลงหรือไหลลงไปสู่แหล่งระบายน้ำเท่านั้น ซึ่งหมายถึง ทาง ท่อระบายน้ำ ลำกระโดง ลำราง คู คลอง แม่น้ำ ทะเล แหล่งน้ำสาธารณะ แหล่งน้ำตามธรรมชาติ เพื่อให้องค์การบริหารส่วนตำบลนำข้อบัญญัตินี้มาใช้ประกอบการพิจารณาขออนุญาตก่อสร้างอาคาร ตาม พ.ร.บ.ควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒
๓. หากมีเหตุเกิดการปล่อยไขมันลงในแหล่งน้ำสาธารณะ โดยเกิดจากการไม่ติดตั้งบ่อดักไขมัน และมีการร้องเรียนว่าองค์การบริหารส่วนตำบลละเว้นการปฏิบัติตามพ.ร.บ.การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ พ.ร.บ.ควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ถ้าเกิดเหตุการณ์ขึ้นแล้วถือเป็นเหตุรำคาญตามกฎหมายดังกล่าว

การดำเนินการออกข้อบัญญัติ เรื่อง การติดตั้งบ่อดักไขมันบำบัดน้ำเสีย จึงเป็นการดำเนินการเพื่อป้องกันเหตุรำคาญข้างต้น

นายสมชาย มีทรัพย์ ปลัดอบต.โพธิ์ทอง - การบังคับใช้ข้อบัญญัติที่ออกแล้ว เช่น ข้อบัญญัติ เรื่อง การควบคุมการเลี้ยงสัตว์และปล่อยสัตว์ ซึ่งออกแล้วแต่ถือว่ายังไม่สามารถใช้ได้ เนื่องจากไม่ได้ลงประกาศในราชกิจจานุเบกษา ก็เหมือนกับเป็นการออกกฎหมายที่ใช้บังคับไม่ได้

/นายวุฒิศักดิ์...

นายวุฒิศักดิ์ มิตรเอียด ผอ.กง.กม. - ประเด็นการบังคับใช้กฎหมาย กรณีเทศบาล เมื่อลงนามประกาศใช้เทศบัญญัติแล้ว ให้ติดประกาศโดยเปิดเผย ณ สำนักงานเทศบาล ไม่น้อยกว่า ๗ วัน ก็มีผลใช้บังคับ กรณี อบต. เมื่อออกข้อบัญญัติแล้ว ให้ปิดประกาศให้ประชาชนทราบโดยทั่วกัน ณ ที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบล และจะต้องส่งลงประกาศในราชกิจจานุเบกษา เพื่อดำเนินการประชาสัมพันธ์ ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

นายพงศ์เพชร เพชรทอง ผอ.กง.บป. - ประโยชน์ของการออกข้อบัญญัติ เรื่อง การติดตั้งบ่อดักไขมันบำบัดน้ำเสียในอาคาร มุ่งก่อให้เกิดประโยชน์ในการป้องกันเหตุรำคาญ ป้องกันไม่ให้เกิดเหตุเดือดร้อนของประชาชน การออกข้อบัญญัติ เป็นการออกกฎหมายเพื่อป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาความเดือดร้อน

- สำหรับการไม่ดำเนินการหรือไม่ออกข้อบัญญัติดังกล่าว ไม่ว่าจะเกิดจากการสำคัญผิดในสาระสำคัญหรือเหตุผลอื่นใด ต้องพิจารณาว่าเกิดจากใคร หากเกิดจากเจ้าหน้าที่ก็ต้องดำเนินการทางวินัยแก่เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ กรณีเกิดจากนายกฯ หรือฝ่ายสภา ก็ต้องดำเนินการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการสอบสวนผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ประธานสภาท้องถิ่น รองประธานสภาท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น เลขาผู้บริหารท้องถิ่น และที่ปรึกษาผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๔

นายศุภชัย สนกาการ ประธานสภาอบต.โพธิ์ทอง - ในวันประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลโพธิ์ทองนั้น สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลโพธิ์ทองส่วนใหญ่ ไม่มีความเข้าใจในกฎหมาย เรื่อง การติดตั้งบ่อดักไขมันบำบัดน้ำเสียในอาคาร จึงงดออกเสียง แต่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลโพธิ์ทองเป็นคนขอถอนเรื่องออกจากการประชุมฯ

นายกาแมน สมาด นายก อบต.โพธิ์ทอง - การที่ อบต.โพธิ์ทอง ขอถอนเรื่องดังกล่าวออกจากที่ประชุม เนื่องจากนิติกรเสนอให้ถอนเพราะต้องนำไปรับฟังความคิดเห็นของประชาชน เพื่อสอบถามความเห็นของประชาชนใหม่ อบต.โพธิ์ทอง จึงมีความคิดว่า จะดำเนินการเสนอร่างข้อบัญญัติ เรื่อง การติดตั้งบ่อดักไขมันบำบัดน้ำเสียในอาคาร พ.ศ.... ให้ประชาคมตำบล และสภาองค์การบริหารส่วนตำบลโพธิ์ทองพิจารณาใหม่ และจะมอบหมายหน้าที่กันดำเนินการ ดังนี้

- สภาองค์การบริหารส่วนตำบล ไปทำความเข้าใจกับสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ชี้แจงทำความเข้าใจกับข้าราชการ นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ชี้แจงทำความเข้าใจประชาชน

นายวิทวัส จูห้อง ท้องถิ่นอ.ท่าศาลา - ประเด็นดังกล่าว เคยมีการฟ้องศาลปกครองกรณีองค์การบริหารส่วนตำบล ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ ตามมาตรา ๑๕๗ แห่งประมวลกฎหมายอาญา กรณีดังกล่าวเป็นการออกกฎหมายเพื่อควบคุมการก่อสร้างอาคารบ้านเรือนใหม่ ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลจะต้องตรวจสอบก่อนออกใบอนุญาตตามอำนาจหน้าที่ โดยผู้ขออนุญาตยื่นแบบแปลนขออนุญาตก่อสร้าง และฝ่ายช่างองค์การบริหารส่วนตำบลจะต้องตรวจสอบแบบแปลน ตรวจสอบพื้นที่ก่อสร้างจริง ว่าเป็นไปตามแบบแปลนหรือตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องหรือไม่

นายนัฐพงษ์ พรหมจรรย์ ประธานสภา อบต.ไทยบุรี - กรณีสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล จะพิจารณาว่าการออกกฎหมายดังกล่าวจะก่อให้เกิดผลดี-ผลเสีย ต่อประชาชนอย่างไร และกรณีการบังคับใช้ตามกฎหมายดังกล่าว ก็ควรมีการกำหนดข้อยกเว้นพื้นที่ดำเนินการ เช่น ในพื้นที่ลุ่ม พื้นที่ต่ำ จะสามารถละเว้นการดำเนินการได้หรือไม่

นายประวิง ใจห้าว ปลัดอบต.ไทยบุรี - ในการออกข้อบัญญัติกฎหมายในเชิงบังคับ ควรจะมีความชัดเจนว่าบังคับใช้ตอนไหน ตอนขออนุญาตหรือไม่ และต้องมีการตรวจสอบโดยใคร

นายพงศ์เพชร เพชรทอง - ผอ.กง.บป. การออกข้อบัญญัติ เรื่อง การติดตั้งบ่อดักไขมันบำบัดน้ำเสียในอาคาร เป็นกฎหมายที่ส่งผลกระทบกับชาวบ้านน้อยมาก เพราะสาระสำคัญของการออกกฎหมายนี้บังคับใช้เพื่อประโยชน์แก่ประชาชน และหลักการสำคัญของกฎหมายดังกล่าว มีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. กฎหมายนี้ไม่มีผลบังคับย้อนหลัง
๒. กฎหมายนี้บังคับใช้กับอาคารบ้านเรือนที่ก่อสร้างใหม่ ที่มีการระบายน้ำทิ้งลงหรือไหลลงไปสู่แหล่งระบายน้ำ ซึ่งหมายถึง ทาง ท่อระบายน้ำ ลำกระโดง ลำราง คู คลอง แม่น้ำ ทะเล แหล่งน้ำสาธารณะ แหล่งน้ำตามธรรมชาติ เท่านั้น
๓. กฎหมายนี้ก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนทั้งทางตรงและทางอ้อม ในการรักษาสภาพแวดล้อมในพื้นที่ การดำเนินการเพื่อป้องกันเหตุเดือดร้อนรำคาญอันก่อให้เกิดประโยชน์สุขของประชาชน

สำหรับนัยของการบังคับใช้ตามข้อบัญญัติ นิยาม “แหล่งน้ำ” คงไม่รวมถึง พื้นที่ลุ่มหรือพื้นที่ต่ำโดยธรรมชาติ

มติที่ประชุม **ที่ประชุมได้ตกลงร่วมกันโดย องค์การบริหารส่วนตำบลโพธิ์ทอง และองค์การบริหารส่วนตำบลไทยบุรี จะทบทวนและดำเนินการตามกระบวนการออกข้อบัญญัติ เรื่อง การติดตั้งบ่อดักไขมันบำบัดน้ำเสียในอาคาร พ.ศ.... ใหม่อีกครั้ง ภายใต้การประสานการดำเนินการกับท้องถิ่นอำเภอท่าศาลา ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลโพธิ์ทอง และองค์การบริหารส่วนตำบลไทยบุรี จะดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ ซึ่งเป็นห้วงที่มีการประชุมสภา สมัยสามัญ สมัยแรก ประจำปี ๒๕๖๗**

ระเบียบวาระที่ ๔ **เรื่องอื่น ๆ**

ไม่มี

ปิดประชุมเวลา **๑๑.๓๐ น.**

ลงชื่อ ผู้บันทึกรายงานการประชุม
(นางสาวสุภักดิ์ คำนวนจิตต์)
นักส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นชำนาญการ

ลงชื่อ ผู้ตรวจสอบรายงานการประชุม
(นายพงศ์เพชร เพชรทอง)
ผู้อำนวยการกลุ่มงานบริการสาธารณะท้องถิ่นและประสานงานท้องถิ่นอำเภอ