๔๗๗



(ลงเฉพาะทางอินเทอร์เน็ตเท่านั้น)

ที่ นศ ๐๐๒๓.๕/ ว ๑๔๓

ถึง สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอทุกอำเภอ และสำนักงาน/
ที่ทำการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง

ด้วยได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ว่าได้ตอบข้อหารือประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการตั้งงบประมาณ การใช้จ่ายเงินสะสม และการใช้จ่ายเงินบำรุงโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รายละเอียดตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๘๔๔ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบและใช้เป็นแนวทางประกอบการพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง



จังหวัดนครศรีธรรมราช
๒๗ มีนาคม ๒๕๖๖

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานการเงินบัญชีและการตรวจสอบ
โทร.๐-๗๕๓๕-๖๑๔๔ ต่อ ๕๒

ด่วนที่สุด
27 กพ. 66



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดนครศรีธรรมราช
เลขที่รับ 1919
วันที่ ๒๓ ก.พ. ๒๕๖๖
317
27 กพ 66

ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๘๔๔

ถึง สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด ทุกจังหวัด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ดำเนินการตอบข้อหารือประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการตั้งงบประมาณ การใช้จ่ายเงินสะสม และการใช้จ่ายเงินบำรุงโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงขอส่งสำเนาหนังสือตอบข้อหารือตามรายการดังต่อไปนี้ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้เป็นแนวทางประกอบการพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๑. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๒๖๒๑ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ เรื่อง หารือการขอทำความตกลงยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๙๐ (ข้อหารือจากจังหวัดตรัง)

๒. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๒๔๖๒ ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ เรื่อง ขอหารือการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ (ข้อหารือจากจังหวัดสุราษฎร์ธานี)

๓. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๗๑๒ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๖ เรื่อง หารือกรณีจ่ายค่าตอบแทนการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล สังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ (ข้อหารือจากจังหวัดแพร่)

๔. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๑๓๑๔๓ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๕ เรื่อง หารือเกี่ยวกับสถานภาพพนักงานจ้างของเทศบาลที่ได้รับค่าตอบแทนจากเงินบำรุง (ข้อหารือจากจังหวัดนครราชสีมา)

๕. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๓๐๔๑ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๕ เรื่อง หารือการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนการปฏิบัติงานคลินิกพิเศษนอกเวลาราชการ (ข้อหารือจากจังหวัดขอนแก่น)





สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
กลุ่มงานการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๑๕๒๓, ๑๕๒๔
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th
ผู้ประสานงาน นายพัฒนพงศ์ ประจิตร์ โทร. ๐๙๖-๗๑๕-๙๑๗๙

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๒๖๒๗



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

เรื่อง หารือการขอทำความตกลงยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๙๐

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดตรัง

อ้างถึง หนังสือจังหวัดตรัง ด่วนที่สุด ที่ ตง ๐๐๒๓.๔/๗๐๖ ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๖

ตามที่ จังหวัดตรังแจ้งว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดตรังมีคำสั่งรับโอนพนักงานเทศบาล (ถ่ายโอน) รายนางสาว ตำแหน่ง เจ้าพนักงานสาธารณสุขชำนาญงาน สังกัดฝ่ายบริหารงานสาธารณสุข กองสาธารณสุข องค์การบริหารส่วนจังหวัดตรัง แต่เนื่องจากการเบิกจ่ายเงินอุดหนุน เงินอุดหนุนทั่วไปสำหรับสนับสนุนการถ่ายโอนบุคลากร (เงินเดือนและสวัสดิการ) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ องค์การบริหารส่วนจังหวัดตรังไม่ได้จัดทำคำของบประมาณไปยังสำนักงบประมาณ รายนางสาว เนื่องจากเป็นการโอน (ย้าย) ระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จึงทำให้ไม่ได้รับการจัดสรรเงินเดือนและสวัสดิการ เพื่อเบิกจ่ายเงินอุดหนุนทั่วไปสำหรับการสนับสนุนการถ่ายโอนบุคลากรรายดังกล่าว องค์การบริหารส่วนจังหวัดตรังจึงมีความจำเป็นต้องจ่ายขาดเงินสะสม จำนวน ๒๔๘,๒๘๓ บาท เพื่อจ่ายเป็นค่าเงินเดือนและสวัสดิการตั้งแต่เดือนมกราคม ๒๕๖๖ ถึงเดือนกันยายน ๒๕๖๖ ให้กับนางสาว โดยขอทำความตกลงกับผู้ว่าราชการจังหวัดตรังยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๙๐ โดยจังหวัดตรังเห็นว่า นางสาว เป็นบุคลากรถ่ายโอนตามแผนกระจายอำนาจที่ได้รับเงินเดือนและเงินสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ จากงบเงินอุดหนุน เงินอุดหนุนทั่วไปสำหรับสนับสนุนการถ่ายโอนบุคลากร (เงินเดือนและสวัสดิการ) และองค์การบริหารส่วนจังหวัดตรังได้รับโอนนางสาว ตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดตรัง ที่ ๔๘๔/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๕ โดยยังไม่มีการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดจึงถือว่า ขณะที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดตรังรับโอนบุคลากรรายดังกล่าวยังมิได้มีภารกิจและหน้าที่ในตำแหน่งที่รับบุคลากรถ่ายโอน จึงมิใช่เป็นบุคลากรถ่ายโอนที่ได้รับเงินเดือนและสวัสดิการต่าง ๆ จากงบเงินอุดหนุน เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนการถ่ายโอนบุคลากร (เงินเดือนและสวัสดิการ) แต่ถือเป็นการโอนย้ายกรณีปกติ ซึ่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดตรังสามารถตั้งจ่ายเงินเดือนและสวัสดิการต่าง ๆ จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี และเมื่อไม่ได้ตั้งงบประมาณไว้ จึงสามารถจ่ายขาดเงินสะสมโดยได้รับอนุมัติจากนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดตรังตามข้อ ๙๐ (๑) แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยมิต้องรายงานเหตุผลความจำเป็นเพื่อขอทำความตกลงกับผู้ว่าราชการจังหวัดตรังยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบดังกล่าว จึงหารือว่าความเห็นของจังหวัดตรังถูกต้องหรือไม่ ความละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๒๘ ประกอบกับหลักเกณฑ์ว่าด้วยการใช้งบประมาณรายจ่าย การโอนเงินจัดสรรหรือการเปลี่ยนแปลงเงินจัดสรร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๘ วรรคสอง กำหนดว่า กรณีมีเงินจัดสรรเหลือจ่ายจากการดำเนินงานบรรลุวัตถุประสงค์หรือจากการจัดซื้อจัดจ้างแล้ว หัวหน้าหน่วยรับงบประมาณอาจโอนเงินจัดสรรหรือเปลี่ยนแปลงเงินจัดสรรดังกล่าว ไปใช้จ่ายเป็นรายจ่ายใด ๆ

/ภายใต้ ...

ภายใต้แผนงาน ผลผลิตหรือโครงการเดียวกันได้ โดยไม่ต้องขออนุมัติจากสำนักงบประมาณ กรณีองค์การบริหารส่วนจังหวัดตรังไม่ได้จัดทำคำของบประมาณเงินอุดหนุนทั่วไปสำหรับสนับสนุนถ่ายโอนบุคลากร (เงินเดือนและสวัสดิการ) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดตรังบริหารงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ภายใต้วงเงินที่ได้รับจัดสรรก่อน โดยพิจารณาโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณเงินอุดหนุนทั่วไปรายการที่หมดความจำเป็นต้องใช้จ่าย หรือรายการที่ใช้บรรลุวัตถุประสงค์แล้วมีงบประมาณเหลือจ่าย ไปใช้จ่ายในรายการดังกล่าวที่มีความจำเป็นหรือไม่เพียงพอก่อน และหากใช้จ่ายจากงบเงินอุดหนุนทั่วไปแล้วยังไม่เพียงพอ ก็สามารถโอนเปลี่ยนแปลงรายการงบเงินอุดหนุนเฉพาะกิจที่เหลือจ่ายมาจ่ายรายการดังกล่าวภายใต้แผนงาน ผลผลิตหรือโครงการเดียวกันได้

๒. ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๒๖ กำหนดว่า การโอนเงินงบประมาณรายจ่ายต่าง ๆ ให้เป็นอำนาจอนุมัติของผู้บริหารท้องถิ่น ข้อ ๒๗ กำหนดว่า การโอนเงินงบประมาณรายจ่ายในงบลงทุน โดยการโอนเพิ่ม โอนลดที่ทำให้ลักษณะ ปริมาณ คุณภาพเปลี่ยน หรือโอนไปตั้งจ่ายเป็นรายการใหม่ ให้เป็นอำนาจอนุมัติของสภาท้องถิ่น กรณีที่หารือหากองค์การบริหารส่วนจังหวัดตรังดำเนินการตามข้อ ๑ แล้ว งบประมาณยังไม่เพียงพอหรือไม่สามารถโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณได้ ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดตรังพิจารณาจ่ายเงินจากงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยดำเนินการโอนงบประมาณรายการที่ไม่มีความจำเป็นต้องใช้หรือมีความจำเป็นน้อยกว่าไปตั้งจ่ายเพิ่มในรายการเงินเดือนและสวัสดิการได้

๓. ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงินและการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๙๐ กำหนดว่า กรณีที่งบประมาณรายจ่ายประกาศใช้บังคับแล้ว มีงบประมาณไม่เพียงพอที่จะจ่ายหรือไม่ได้ตั้งงบประมาณเพื่อการนั้นไว้ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจ่ายขาดเงินสะสมได้ โดยได้รับอนุมัติจากผู้บริหารท้องถิ่นในกรณีดังต่อไปนี้ (๑) รับโอน เลื่อนระดับ เลื่อนขั้นเงินเดือนพนักงานส่วนท้องถิ่น กรณีองค์การบริหารส่วนจังหวัดตรังได้รับโอนนางสาว. . มาปฏิบัติหน้าที่ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ แต่ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ องค์การบริหารส่วนจังหวัดตรังยังไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณเนื่องจากข้าราชการดังกล่าวโอน (ย้าย) มาในระหว่างปีงบประมาณและไม่ได้ตั้งงบประมาณเอาไว้ ทำให้ไม่มีงบประมาณจ่ายเป็นเงินเดือนและสวัสดิการให้แก่นางสาว และมีความจำเป็นต้องนำเงินสะสมไปจ่าย แต่เนื่องจากการรับโอนพนักงานส่วนท้องถิ่นดังกล่าวไม่ได้เป็นการรับโอนที่เกิดขึ้นระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ องค์การบริหารส่วนจังหวัดตรังจึงต้องขอทำความตกลงก่อนการปฏิบัติเพื่อยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบฯ ข้อ ๙๐ ซึ่งปลัดกระทรวงมหาดไทยได้มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนกรณีดังกล่าวแล้ว ตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๑๒๖๘/๒๕๖๓ เรื่อง การมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทน ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายเอกวิทย์ มีเพียร)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
กลุ่มงานการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๑๕๒๓
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th
ผู้ประสานงาน นางสาวอรรฐรัตน์ โกคินธนวัฒน์ โทร. ๐๙๖-๗๑๕-๙๑๗๙



ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๒๔๖๒ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

เรื่อง ขอหารือการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดสุราษฎร์ธานี

อ้างถึง หนังสือจังหวัดสุราษฎร์ธานี ที่ สฎ ๐๐๒๓.๓/๑๔๕๑ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๖

ตามที่ องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานีได้ตั้งงบประมาณเป็นเงินบำรุงโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๗๓๐๓ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ เรื่อง ซักซ้อมแนวทางการปฏิบัติงานด้านการเงินการคลังของโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยองค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานีจะตรางบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๑) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เฉพาะยอดงบประมาณส่วนต่างที่ได้รับการจัดสรรเพิ่ม จำนวน ๔๘,๑๐๐,๐๐๐ บาท ได้ หรือไม่ และหากสามารถดำเนินการได้ต้องแสดงให้ปรากฏในงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมดังกล่าว ว่าจะจ่ายจากเงินรายได้ประเภทใด ความละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๙ กำหนดว่า เงินรายจ่ายประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้จัดทำเป็นงบประมาณรายจ่ายประจำปี และให้มีประมาณการรายรับประกอบงบประมาณรายจ่ายประจำปีด้วย ข้อ ๒๑ กำหนดว่า การตรางบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมจะกระทำได้ต่อเมื่องบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ได้รับความเห็นชอบหรืออนุมัติแล้วไม่พอแก่การใช้จ่ายหรือมีความจำเป็นต้องตั้งรายจ่ายขึ้นใหม่ ทั้งนี้ ต้องแสดงให้ปรากฏในงบประมาณรายจ่ายดังกล่าวด้วยว่า จะจ่ายจากเงินรายได้ที่มิได้ตั้งรับไว้ในประมาณการรายรับหรือจากเงินรายได้ที่เกินยอดรวมทั้งสิ้นของประมาณการรายรับประจำปี เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานีรับความเห็นชอบให้ประกาศใช้ข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยประมาณรายรับรายการเงินอุดหนุนการพัฒนาคุณภาพการให้บริการด้านสาธารณสุขของสถานีอนามัยถ่ายโอน จำนวน ๙,๘๐๐,๐๐๐ บาท และได้ประมาณการรายจ่ายรายการดังกล่าวไว้ จำนวน ๙,๘๐๐,๐๐๐ บาท ต่อมาได้รับการจัดสรรเงินอุดหนุนรายการดังกล่าวจากการขอแปรญัตติเพิ่มเติมจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ชั้นสภาผู้แทนราษฎร แปรญัตติเพิ่มต่อสำนักงบประมาณ จำนวน ๔๘,๑๐๐,๐๐๐ บาท และองค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานีประสงค์จะใช้จ่ายประมาณการที่ได้รับการจัดสรรรายการเงินอุดหนุนเพิ่มดังกล่าว โดยจะดำเนินการจัดทำเป็นงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม จึงไม่เป็นไปตามเงื่อนไข ข้อ ๒๑ แห่งระเบียบดังกล่าว เนื่องจากรายการดังกล่าวได้ประมาณการรายรับไว้แล้ว รวมทั้งเงินรายได้ยังไม่เกินยอดรวมทั้งสิ้นของประมาณการรายรับประจำปี ดังนั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานีจึงไม่สามารถจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมได้

/๒. กรณี...

๒. กรณีองค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานีมีการประมาณการรายรับ รายการเงินอุดหนุนการพัฒนาคุณภาพการให้บริการด้านสาธารณสุขของสถานีอนามัยถ่ายโอน ในงบประมาณรายจ่ายประจำปีไว้แล้ว ต่อมาได้รับการจัดสรรเงินอุดหนุนดังกล่าวจากการขอแปรญัตติใหม่เพิ่มเติม ควรดำเนินการดังนี้

๒.๑. พิจารณาโอนงบประมาณรายการที่หมดความจำเป็นหรือมีความจำเป็นน้อยกว่ามาเพิ่มในรายจ่าย รายการพัฒนาคุณภาพการให้บริการด้านสาธารณสุขของสถานีอนามัยถ่ายโอน โดยถือปฏิบัติตามข้อ ๒๖ หรือข้อ ๒๗ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓

๒.๒. กรณีที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานีมีงบประมาณไม่เพียงพอ หากเป็นค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรให้ขออนุมัติผู้บริหารท้องถิ่นจ่ายขาดเงินสะสม โดยถือปฏิบัติตามข้อ ๙๐ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือหากเป็นค่าใช้จ่ายอื่นอาจขอยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบดังกล่าวเพื่อนำเงินสะสมมาใช้จ่าย เนื่องจากไม่เข้าเงื่อนไขการใช้จ่ายเงินสะสม โดยถือปฏิบัติตามข้อ ๔ และข้อ ๘๙ แห่งระเบียบดังกล่าว ประกอบกับคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๑๒๖๘/๒๕๖๓ เรื่อง การมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทน ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓

๒.๓. กรณีที่มีเงินสะสมไม่เพียงพอให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานีขออนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ เพื่อตราข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม โดยถือปฏิบัติตามข้อ ๗ และข้อ ๒๑ ตามระเบียบดังกล่าว ประกอบกับคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๑๒/๒๕๖๔ เรื่อง การมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทน (ฉบับที่ ๒) ลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายเอกวิทย์ มีเพียร)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
กลุ่มงานการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๔๙
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th
ผู้ประสานงาน นายธีรเณศ แสงแป้น
นายณัฐนนท์ พูลผล โทร ๐๘๙-๙๒๕-๒๖๐๓



ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ ๗๑๒

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๖ มกราคม ๒๕๖๖

เรื่อง หารือกรณีจ่ายค่าตอบแทนการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล สังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

อ้างถึง หนังสือจังหวัดแพร่ ที่ พร ๐๐๒๓.๖/๑๔๔๙๔ ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๕

ตามที่ จังหวัดแพร่แจ้งว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ขอหารือกรณีโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล สังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ มีความจำเป็นต้องจ่ายค่าตอบแทนการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล โดยขอจ่ายจากเงินสะสม จำนวน ๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท จะสามารถดำเนินการได้หรือไม่ โดยจังหวัดแพร่เห็นว่า การจ่ายเงินค่าตอบแทนดังกล่าวต้องดำเนินการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้แก่หน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕ ซึ่งกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งงบประมาณรายจ่ายเงินค่าตอบแทนให้แก่เจ้าหน้าที่ตามความเหมาะสม โดยให้คำนึงถึงสถานะทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่อาจพิจารณาแก้ไขเปลี่ยนแปลงหรือโอนเงินงบประมาณตั้งเป็นรายจ่ายใหม่จากงบประมาณรายจ่ายที่ไม่มีความจำเป็นหรืองบประมาณที่เหลือจ่ายเพื่อนำมาจ่ายรายจ่ายดังกล่าวได้ และหากองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ไม่สามารถแก้ไขเปลี่ยนแปลงหรือโอนงบประมาณรายจ่ายได้ เนื่องจากมีความจำเป็นต้องดำเนินการตามข้อบัญญัติงบประมาณในรายการอื่นๆ ที่ตั้งไว้ และมีความประสงค์จะใช้เงินสะสมเพื่อจ่ายค่าใช้จ่ายดังกล่าวต้องขอทำความตกลงกับผู้ว่าราชการจังหวัดก่อนการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๘๙ (๑) จังหวัดแพร่จึงขอหารือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นในประเด็นข้างต้น รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วมีความเห็นว่า

๑. ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๒๖ กำหนดว่า การโอนเงินงบประมาณรายจ่ายต่างๆ ให้เป็นอำนาจอนุมัติของผู้บริหารท้องถิ่น ข้อ ๒๗ กำหนดว่า การโอนเงินงบประมาณรายจ่ายในงบลงทุน โดยการโอนเพิ่ม โอนลด ที่ทำให้ลักษณะ ปริมาณ คุณภาพเปลี่ยน หรือโอนไปตั้งจ่ายเป็นรายการใหม่ ให้เป็นอำนาจอนุมัติของสภาท้องถิ่น ดังนั้น หากองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ตั้งงบประมาณรายจ่ายเป็นเงินค่าตอบแทนให้แก่เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้แก่หน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่เพียงพอ องค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ก็สามารถดำเนินการโอนงบประมาณรายการที่ไม่มีความจำเป็นต้องใช้หรือมีความจำเป็นน้อยกว่าไปตั้งเพิ่มเป็นค่าตอบแทนให้แก่เจ้าหน้าที่ดังกล่าวได้

/๒. ตามระเบียบ ...

๒. ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๙๐ กำหนดว่า กรณีที่งบประมาณรายจ่ายประกาศใช้บังคับแล้ว มีงบประมาณไม่เพียงพอที่จะจ่ายหรือไม่ได้ตั้งงบประมาณเพื่อการนั้นไว้ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจ่ายขาดเงินสะสมได้ โดยได้รับอนุมัติจากผู้บริหารท้องถิ่นในกรณีดังต่อไปนี้ (๒) เบิกเงินให้ ผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น เลขานุการผู้บริหารท้องถิ่น เลขานุการสภาท้องถิ่น ที่ปรึกษาผู้บริหารท้องถิ่น พนักงานส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีสิทธิได้รับเงินตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ตลอดจนลูกจ้างซึ่งมีสิทธิได้รับเงินอื่นตามกฎหมาย ระเบียบ คำสั่ง หรือหนังสือสั่งการกระทรวงมหาดไทยในระหว่างปีงบประมาณ กรณีหากองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ดำเนินการตามข้อ ๑ แล้ว งบประมาณยังไม่เพียงพอหรือไม่สามารถโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณได้ และมีความจำเป็นต้องนำเงินสะสมเพื่อไปจ่ายเป็นเงินค่าตอบแทนให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ซึ่งเงินค่าตอบแทนดังกล่าวไม่ได้เป็นรายจ่ายที่เกิดขึ้นในระหว่างปีงบประมาณ องค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ต้องขอทำความตกลงก่อนการปฏิบัติเพื่อยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบฯ ข้อ ๙๐ ซึ่งปลัดกระทรวงมหาดไทยได้มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนกรณีดังกล่าวแล้วตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๑๒๖๘/๒๕๖๓ เรื่อง การมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทน ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายเอกวิทย์ มีเพียร)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
กลุ่มงานการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ
โทร./โทรสาร ๐-๐๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๑๕๒๓
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th
ผู้ประสานงาน นายพัฒนพงศ์ ประจิตร์ โทร. ๐๙๖-๗๑๕-๙๑๗๙



ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๗๓๑๕๓

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๒ กันยายน ๒๕๖๕

เรื่อง หารือเกี่ยวกับสถานภาพพนักงานจ้างของเทศบาลที่ได้รับค่าตอบแทนจากเงินบำรุง

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดนครราชสีมา

อ้างถึง หนังสือจังหวัดนครราชสีมา ที่ นม ๐๐๒๓.๒/๑๕๓๖๑ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๕

ตามที่ จังหวัดนครราชสีมาหารือ กรณีเทศบาลนครนครราชสีมาได้ดำเนินการสรรหาบุคคลเพื่อปฏิบัติหน้าที่ในหน่วยบริการสาธารณสุขของเทศบาลนครนครราชสีมาเป็นลูกจ้างชั่วคราวตามระเบียบว่าด้วยเงินบำรุงโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๖ (๘) ค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราวรายเดือน รายวัน หรือรายคาบ ซึ่งในการสรรหาบุคคลดังกล่าวได้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการของประกาศคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดนครราชสีมา เรื่อง หลักเกณฑ์ทั่วไปเกี่ยวกับพนักงานจ้าง ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๔๗ มาใช้โดยอนุโลม และได้รับการแต่งตั้งปฏิบัติหน้าที่ตามสัญญาจ้าง มีสวัสดิการสิทธิประโยชน์ต่างๆ รวมถึงโทษหากกระทำผิดวินัย แต่ไม่ได้รับการพิจารณาจ่ายค่าตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ อันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปี จึงขอหารือว่า เจ้าหน้าที่เงินบำรุงมีสภาพเป็นพนักงานจ้างของเทศบาลนครนครราชสีมาหรือไม่ อย่างไร และมีสิทธิได้รับค่าตอบแทนเป็นค่าเบี้ยเลี้ยงเหมาจ่าย สำหรับเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานในหน่วยบริการตามที่กำหนดไว้ ตามข้อ ๖ (๓) ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินบำรุงโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ หรือไม่ โดยจังหวัดนครราชสีมาเห็นว่า เจ้าหน้าที่เงินบำรุงที่ปฏิบัติงานในหน่วยบริการสาธารณสุขของเทศบาลมีสภาพเป็นพนักงานจ้างของเทศบาลนครนครราชสีมา จึงไม่มีสิทธิได้รับค่าตอบแทนเป็นค่าเบี้ยเลี้ยงเหมาจ่ายสำหรับเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานในหน่วยบริการสาธารณสุข ตามข้อ ๖ (๓) ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินบำรุงโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ จึงขอหารือแนวทางปฏิบัติ ความละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓ บัญญัติว่า ในพระราชบัญญัตินี้ "พนักงานส่วนท้องถิ่น" หมายความว่า ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด พนักงานเทศบาล พนักงานส่วนตำบล ข้าราชการกรุงเทพมหานคร พนักงานเมืองพัทยา และข้าราชการหรือพนักงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง ซึ่งได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้ปฏิบัติราชการโดยได้รับเงินเดือนจากงบประมาณหมวดเงินเดือนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือจากเงินงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนของรัฐบาลที่ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำมาจัดเป็นเงินเดือนของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น มาตรา ๓๕ บัญญัติว่า ในการจ่ายเงินเดือน ประโยชน์ตอบแทนอื่น และเงินค่าจ้างของข้าราชการ หรือพนักงานส่วนท้องถิ่น และลูกจ้าง ที่นำมาจากเงินรายได้ที่ไม่รวมเงินอุดหนุนและเงินกู้หรือเงินอื่นใดนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งจะกำหนดสูงกว่าร้อยละสี่สิบของเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นไม่ได้ ดังนั้น เงินเดือนหรือค่าจ้างและค่าตอบแทนของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ลูกจ้างและพนักงานจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ปฏิบัติงานในศูนย์บริการสาธารณสุขของเทศบาลนครนครราชสีมาต้องจ่ายจากงบประมาณหมวดเงินเดือนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือจากเงินงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนของรัฐบาลที่ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำมาจัดเป็นเงินเดือนของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น

/๒. ตาม...

๒. ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๔ กำหนดนิยาม "เงินนอกงบประมาณ" หมายความว่า เงินทั้งปวงที่อยู่ในความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นอกจากเงินที่ปรากฏตามงบประมาณรายจ่าย และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๕๔๖๗ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๒ เรื่อง ซักซ้อมแนวทางปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินบำรุงโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒ สรุปได้ว่า การใช้จ่ายเงินบำรุงให้โรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขจัดทำแผนการใช้จ่ายเงินประจำปี และให้ผู้บริหารท้องถิ่นแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนการใช้จ่ายเงินดังกล่าว โดยไม่ต้องตั้งงบประมาณไว้ในข้อบัญญัติ/เทศบัญญัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น เงินบำรุงจึงเป็นเงินนอกงบประมาณมิใช่เงินงบประมาณรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓. ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินบำรุงโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๖ กำหนดว่า การใช้จ่ายเงินบำรุง (๓) ค่าตอบแทนทางการแพทย์และฝ่ายสนับสนุนอื่นๆ ซึ่งมิใช่ข้าราชการ ลูกจ้างหรือพนักงานจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (๘) ค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราวรายเดือน รายวัน หรือรายคาบ ให้นำหลักเกณฑ์ของกระทรวงสาธารณสุขมาใช้บังคับโดยอนุโลม โดยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การจ่ายเงินบำรุงเพื่อเป็นค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราวหรือลูกจ้างรายคาบของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๔๕ ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ ข้อ ๗ กำหนดว่า การสั่งจ้างหรือให้ลาออก ให้หัวหน้าหน่วยบริการเป็นผู้มีอำนาจในการสั่งจ้างหรือให้ลาออก ข้อ ๕.๖ กำหนดสวัสดิการและสิทธิประโยชน์เกื้อกูลของลูกจ้างชั่วคราวให้เป็นไปตามแนวทางที่กระทรวงสาธารณสุขประกาศกำหนด ซึ่งประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง สวัสดิการและสิทธิประโยชน์เกื้อกูลของลูกจ้างชั่วคราว พ.ศ. ๒๕๔๕ ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๔๕ ข้อ ๖ กำหนดว่า ลูกจ้างชั่วคราวมีสิทธิได้รับค่าตอบแทนในการปฏิบัติงานในหน่วยบริการตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การจ่ายเงินค่าตอบแทนแนบท้ายข้อบังคับกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยการจ่ายค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้กับหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๔๔ โดยข้อ ๑๑ ของหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการจ่ายเงินค่าตอบแทน แนบท้ายข้อบังคับกระทรวงสาธารณสุขฯ (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๙ กำหนดอัตราค่าเบี้ยเลี้ยงเหมาจ่ายสำหรับเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานในหน่วยบริการตามที่กำหนด ดังนั้น ค่าตอบแทนตามข้อ ๖ (๓) และการจ้างลูกจ้างตามข้อ ๖ (๘) ซึ่งจ่ายจากเงินบำรุงเป็นการจ่ายให้กับบุคคลภายนอกซึ่งมาปฏิบัติหน้าที่ให้กับโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เทศบาลนครนครราชสีมาจึงต้องถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ของกระทรวงสาธารณสุขดังกล่าว

๔. กรณีหารือเจ้าหน้าที่ซึ่งจ้างจากเงินบำรุงตามข้อ ๖ (๘) มีสภาพเป็นพนักงานจ้างของเทศบาลนครนครราชสีมาหรือไม่ อย่างไร และมีสิทธิได้รับค่าตอบแทนเป็นค่าเบี้ยเลี้ยงเหมาจ่ายสำหรับเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานในหน่วยบริการตามที่กำหนดไว้ตามข้อ ๖ (๓) ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินบำรุงโรงพยาบาล และหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ หรือไม่ เนื่องจากค่าตอบแทนดังกล่าว ห้ามจ่ายให้กับข้าราชการ ลูกจ้าง หรือพนักงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น เห็นว่า การจ้างลูกจ้างชั่วคราวรายเดือน รายวัน หรือรายคาบจากเงินบำรุงดังกล่าวมิได้จ่ายค่าจ้างจากเงินรายได้ที่ตั้งในงบประมาณรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบกับข้อ ๖ วรรคสอง กำหนดว่า การใช้จ่ายเงินบำรุงตามข้อ (๘) ให้นำหลักเกณฑ์ของกระทรวงสาธารณสุข

/มาใช้...

มาใช้บังคับโดยอนุโลม ดังนั้น การจ้างลูกจ้างชั่วคราวจึงต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์ของกระทรวงสาธารณสุข ลูกจ้างเงินบำรุงจึงมิใช่พนักงานจ้างของเทศบาลตามประกาศคณะกรรมการพนักงานเทศบาล จังหวัดนครราชสีมา เรื่อง หลักเกณฑ์ทั่วไปเกี่ยวกับพนักงานจ้าง ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๔๗ และมีสิทธิได้รับค่าตอบแทนตามข้อ ๖ (๓) แห่งระเบียบดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายศิริวัฒน์ บุปผาเจริญ)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
กลุ่มงานการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๔๙
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th



ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ ๓๐๔๑

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๑ มีนาคม ๒๕๖๕

เรื่อง หารือการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนการปฏิบัติงานคลินิกพิเศษนอกเวลาราชการ

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดขอนแก่น

อ้างถึง หนังสือจังหวัดขอนแก่น ที่ ขก ๐๐๒๓.๔/๖๓๕๐ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๕

ตามที่ จังหวัดขอนแก่นแจ้งว่า เทศบาลนครขอนแก่นขอหารือกรณีการเบิกจ่ายค่าตอบแทนในการปฏิบัติงานในคลินิกพิเศษนอกเวลาราชการ สำหรับเจ้าหน้าที่สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ปฏิบัติงานในหน่วยบริการสาธารณสุขจากเงินบำรุงศูนย์บริการสาธารณสุข ตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข วิธีการและอัตราตามที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนดมาใช้บังคับโดยอนุโลมได้หรือไม่ เพราะเหตุใด โดยจังหวัดขอนแก่นมีความเห็นว่า ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินบำรุงโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๖ (๙) ไม่ได้กำหนดความหมายของค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการของบุคลากรที่ปฏิบัติงานในโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขไว้ว่าหมายความรวมถึงค่าตอบแทนการปฏิบัติงานในคลินิกพิเศษนอกเวลาราชการหรือไม่ อย่างไร จึงขอหารือเพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

๑. ค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการของบุคลากรที่ปฏิบัติงานในโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขตามข้อ ๖ (๙) ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินบำรุงโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หมายความรวมถึงค่าตอบแทนการปฏิบัติงานในคลินิกพิเศษนอกเวลาราชการด้วยหรือไม่ อย่างไร

๒. หากค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการของบุคลากรที่ปฏิบัติงานในโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขหมายความรวมถึงค่าตอบแทนการปฏิบัติงานในคลินิกพิเศษนอกเวลาราชการ เทศบาลนครขอนแก่นก็สามารถจ่ายค่าตอบแทนดังกล่าวจากเงินบำรุงได้ตามข้อ ๖ (๙) ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินบำรุงโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้แก่หน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ ความเห็นของจังหวัดขอนแก่นถูกต้องหรือไม่ อย่างไร หรือมีแนวทางปฏิบัติอย่างไร
รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

/กรมส่งเสริม ...

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินบำรุงโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๖ กำหนดว่า การใช้จ่ายเงินบำรุง ให้จ่ายได้เพื่อการสาธารณสุขและการบริหารจัดการโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุข ดังนี้ (๙) ค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการของบุคลากรที่ปฏิบัติงานในโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุข และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้แก่หน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๔ กำหนดนิยาม "เงินค่าตอบแทน" หมายความว่า เงินที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจ่ายให้แก่เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้แก่หน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเพิ่มพูนประสิทธิภาพเสริมสร้างแรงจูงใจและเป็นค่าตอบแทนในการปฏิบัติงานในเวลาราชการ หรือนอกเวลาราชการในหน่วยบริการสาธารณสุข หรือนอกหน่วยบริการสาธารณสุข หรือต่างหน่วยบริการสาธารณสุข หมายความรวมถึง (๒) ค่าตอบแทนการปฏิบัติงานในคลินิกพิเศษนอกเวลาราชการ และข้อ ๗ กำหนดว่า การเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนให้แก่เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้แก่หน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้นำหลักเกณฑ์ เงื่อนไข วิธีการและอัตราตามที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนด มาใช้บังคับโดยอนุโลม ดังนั้น ค่าตอบแทนการปฏิบัติงานในคลินิกพิเศษนอกเวลาราชการ จึงเป็นค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการของบุคลากรที่ปฏิบัติงานในโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เทศบาลนครขอนแก่นสามารถจ่ายจากเงินบำรุงโรงพยาบาลหรือหน่วยบริการสาธารณสุขได้ และให้นำหลักเกณฑ์ เงื่อนไข วิธีการ และอัตราตามที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนด มาใช้บังคับโดยอนุโลม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายประยูร รัตนเสนีย์)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
กลุ่มงานการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ
โทร./โทรสาร ๐-๐๒๔๑-๙๐๔๙
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sarabun@dla.go.th