

191
ด่วนที่สุด

ที่ นศ ๐๐๒๓.๔/ว ๓๕๖๔



ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช
ถนนราชดำเนิน นศ ๘๐๐๐๐

๒๒

พฤษภาคม ๒๕๖๘

เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการประชุมสภาเทศบาลครั้งแรก

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ และนายกเทศมนตรี ทุกแห่ง

อ้างอิง ๑. หนังสือจังหวัดนครศรีธรรมราช ด่วนที่สุด ที่ นศ ๐๐๒๓.๔/ว ๑๔๒๕ ลงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘

๒. หนังสือจังหวัดนครศรีธรรมราช ด่วนที่สุด ที่ นศ ๐๐๒๓.๔/ว ๒๖๒๘ ลงวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๒๑๑๒

ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๘

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยภายหลังการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลและนายกเทศมนตรีกรณีดำรงตำแหน่งครบวาระในวันอาทิตย์ที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๘ ตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๗ กำหนดให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศผลการเลือกตั้งนั้นภายในสามสิบวันนับแต่วันเลือกตั้ง ซึ่งหากนับแต่วันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๘ อันเป็นวันเลือกตั้ง จะครบกำหนดที่คณะกรรมการการเลือกตั้งจะต้องประกาศผลการเลือกตั้งคือวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๘ เว้นแต่กรณีมีเหตุอันควรเชื่อว่าการเลือกตั้งมิได้เป็นไปโดยสุจริตหรือเที่ยงธรรม ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งดำเนินการสืบสวนหรือไต่สวนให้แล้วเสร็จและประกาศผลการเลือกตั้งโดยเร็ว แต่ต้องไม่ช้ากว่าหกสิบวันนับแต่วันเลือกตั้ง คือต้องภายในวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๘ โดยหลังจากการประกาศผลการเลือกตั้งผู้ว่าราชการจังหวัดต้องกำหนดให้สมาชิกสภาเทศบาลได้มาประชุมสภาเทศบาลครั้งแรกภายในสิบห้าวันนับแต่วันประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลตามมาตรา ๒๔ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ในการนี้ เพื่อให้การประชุมสภาเทศบาลครั้งแรกเป็นไปตามเจตนารมณ์แห่งกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง จึงขอแจ้งแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการประชุมสภาเทศบาลครั้งแรกมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุพจน์ จิตรเพชร)

ท้องถิ่นจังหวัดนครศรีธรรมราช ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานกฎหมายระเบียบและเรื่องร้องทุกข์

โทร. ๐ ๗๕๓๕ ๖๑๔๔ ต่อ ๔๑



นครา ศรีธา อารยธรรม
นครศรีธรรมราช

ผู้ประสานงาน นายธนาวุธ เหล่าเจริญพาณิชย์

แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการประชุมสภาเทศบาลครั้งแรก
ตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว๒๑๑๒ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๘

ประเด็น	แนวทางปฏิบัติ	ข้อกฎหมาย
๑.การดำเนินการจัดให้มีการประชุมสภาเทศบาลครั้งแรก	<p>ผู้ว่าราชการจังหวัดต้องกำหนดให้สมาชิกสภาเทศบาลได้มาประชุมสภาเทศบาลครั้งแรก ภายใน ๑๕ วันนับแต่วันประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล เพื่อให้ที่ประชุมสภาเทศบาลได้ดำเนินการเลือกประธานสภาเทศบาล รองประธานสภาเทศบาล เลขานุการสภาเทศบาล และกำหนดสมัยประชุมสามัญประจำปี ตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประกอบข้อ ๖ ข้อ ๑๑ และข้อ ๒๑ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยการกำหนดให้สมาชิกสภาเทศบาลได้มาประชุมสภาเทศบาลครั้งแรกภายใน ๑๕ วัน ผู้ว่าราชการจังหวัดจะให้มีการประชุมในช่วงใดก็ได้ถือปฏิบัติตามมาตรา ๘๐ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙</p> <p>อย่างไรก็ดี การที่กฎหมายบัญญัติให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้เปิดการประชุมสภาเทศบาลครั้งแรกไม่ถือเป็นอำนาจเฉพาะตัวสามารถมอบอำนาจให้รองผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินเป็นผู้เปิดการประชุมสภาเทศบาลครั้งแรกได้ตามข้อ ๖ และข้อ ๗ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยข้างต้น เพื่อให้การประชุมสภาเทศบาลครั้งแรกเป็นไปอย่างถูกต้อง รวดเร็วเกิดประโยชน์ต่อประชาชน</p> <p>กรณีการเรียกประชุมสภาเทศบาลครั้งแรก คณะกรรมการการเลือกตั้งต้องประกาศผลการเลือกตั้งให้ครบตามจำนวนที่เทศบาลจะพึงมีตามที่กฎหมายกำหนด หากประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลยังไม่ครบจำนวนตามที่กฎหมายกำหนดแต่มีการประกาศผลการเลือกตั้งเกินกึ่งหนึ่งแต่ต้องไม่น้อยกว่าห้าคน และมีความจำเป็นต้องเรียกประชุมสภาเทศบาล ตามมาตรา ๑๗ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ เช่นนี้ผู้ว่าราชการจังหวัดอาจกำหนดให้สมาชิกสภาเทศบาลได้มาประชุมสภาเทศบาลครั้งแรกได้ ทั้งนี้ หากไม่มีความจำเป็นและคณะกรรมการการเลือกตั้งยังไม่ประกาศผลการเลือกตั้งครบจำนวน ระยะเวลาภายใน ๑๕ วัน จะเริ่มนับเมื่อมีการประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลครั้งสุดท้าย</p>	<p>- มาตรา ๒๔*</p> <p>- มาตรา ๑๗**</p> <p>- ข้อ ๖ ข้อ ๗ ข้อ ๑๑ ข้อ ๒๑***</p>
๒.สิ่งที่ต้องดำเนินการในการประชุมสภาเทศบาลครั้งแรก	<p>เมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดหรือผู้แทน กล่าวเปิดการประชุมเทศบาลครั้งแรกแล้ว ให้สภาเทศบาลดำเนินการ ๕ ประการ ประกอบด้วย</p> <p>๑. ปฏิญาณตน ตามถ้อยคำในมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยประธานสภาเทศบาลชั่วคราวจะนำสมาชิกสภาเทศบาลกล่าวปฏิญาณตน ซึ่งก่อนปฏิญาณตนให้ปลัดเทศบาลหรือผู้รักษาการแทนในฐานะเลขานุการสภาเทศบาลชั่วคราว เชิญสมาชิกสภาเทศบาลผู้มีอายุมากที่สุด (ไม่ใช่อาวุโส) ซึ่งอยู่ในห้องประชุมฯ เป็นประธานสภาเทศบาลชั่วคราว โดยให้ถือปฏิบัติตามขั้นตอนข้อ ๗ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม</p>	<p>- มาตรา ๑๗*</p> <p>- ข้อ ๗***</p>

ประเด็น	แนวทางปฏิบัติ	ข้อกำหนด
<p>๒. สิ่งที่ต้องดำเนินการในการประชุมสภาเทศบาลครั้งแรก (ต่อ)</p>	<p>๒. เลือกประธานสภาเทศบาล ตามมาตรา ๒๐ และตามข้อ ๘ ข้อ ๙ และข้อ ๑๔ โดยมีขั้นตอนสำคัญ ดังนี้</p> <p>๑) ประธานสภาเทศบาลชั่วคราว เชิญสมาชิกสภาเทศบาลเสนอชื่อสมาชิกที่เห็นสมควรให้เป็นประธานสภาเทศบาลโดยสมาชิก ๑ คนสามารถเสนอชื่อได้เพียงครั้งเดียว และต้องมีผู้รับรองให้ ๒ คน เว้นแต่สภาเทศบาลแห่งนั้นมีสมาชิกเท่าที่มีอยู่น้อยกว่า ๘ คน ให้รับรองเพียงคนเดียว (สมาชิกสภาเทศบาลจะเสนอชื่อตนเองก็ได้หรือรับรองตนเองตามที่มีผู้เสนอชื่อตนก็ได้ แต่จะเสนอชื่อและรับรองในคราวเดียวกันไม่ได้)</p> <p>๒) หากมีการเสนอชื่อเพียงคนเดียว ให้ถือว่าผู้นั้นได้รับเลือก โดยไม่ต้องลงคะแนนเลือกตามข้อ ๘</p> <p>๓) หากมีการเสนอชื่อมากกว่าหนึ่งคน ให้ดำเนินการลงคะแนนเลือกโดยการเขียนหมายเลขประจำตัว (ไม่ใช่เขียนชื่อ) โดยหมายเลขประจำตัวที่ถูกเสนอชื่อได้รับ ให้ใช้วิธีการจับสลากเพื่อกำหนดหมายเลขประจำตัว</p> <p>๔) หากมีการลงคะแนนเลือกแล้ว ปรากฏว่าคะแนนเท่ากัน เช่นนี้ให้ดำเนินการลงคะแนนเลือกใหม่เฉพาะผู้ที่ได้คะแนนสูงสุดเท่ากัน โดยไม่ต้องกำหนดหมายเลขประจำตัวใหม่ ทั้งนี้หากได้คะแนนเท่ากันอีก ให้ดำเนินการด้วยวิธีการจับสลากว่าบุคคลใดจะได้รับเลือกเป็นประธานสภาเทศบาล</p> <p>๕) เมื่อเลือกประธานสภาเทศบาลแล้ว ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือผู้แทนแต่งตั้งทันที และให้ประธานสภาเทศบาลที่ได้รับการแต่งตั้งทำหน้าที่ครั้งนั้นต่อไปเพื่อดำเนินการเลือกรองประธานสภาเทศบาล เลขานุการสภาเทศบาล และกำหนดสมัยประชุมฯ โดยการแต่งตั้งให้ถือปฏิบัติตามนัยหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๗๔๓๙ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๔ เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกคำสั่งแต่งตั้งประธานสภาเทศบาลและรองประธานสภาเทศบาล</p> <p>๓. เลือกรองประธานสภาเทศบาล ตามมาตรา ๒๐ และตามข้อ ๑๑ ข้อ ๑๒ และข้อ ๑๔ ดำเนินการเช่นเดียวกับการเลือกประธานสภาเทศบาลทุกประการ และรายงานผลการเลือกให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทราบภายใน ๗ วันนับแต่วันเลือก</p> <p>๔. เลือกเลขานุการสภาเทศบาล ตามข้อ ๑๓ และข้อ ๑๘ ดำเนินการเช่นเดียวกับการเลือกประธานสภาเทศบาลทุกประการ โดยสภาเทศบาลสามารถเลือกจากสมาชิกสภาเทศบาลหรือพนักงานเทศบาลก็ได้</p> <p>๕. กำหนดสมัยประชุมสามัญประจำปีนั้น และกำหนดสมัยประชุมสามัญสมัยแรกของปีถัดไป ตามมาตรา ๒๔ และตามข้อ ๑๑ (๒) ประกอบข้อ ๒๑ ซึ่งในปีหนึ่งให้มีสมัยประชุมสามัญ ๔ สมัย โดยสมัยหนึ่ง ๆ ให้มีกำหนดไม่เกิน ๓๐ วัน ทั้งนี้ เมื่อพิจารณาช่วงเวลาซึ่งสภาเทศบาลชุดใหม่จะเข้าปฏิบัติหน้าที่คือช่วงเดือนมิถุนายน – กรกฎาคม ๒๕๖๘ สภาเทศบาลชุดใหม่จึงต้องพิจารณาว่าการจะกำหนดสมัยประชุมสามัญในปี ๒๕๖๘ ต้องไม่เกินกว่าสมัยที่เหลืออยู่ กล่าวคือ หากสภาเทศบาลชุดเดิมได้จัดประชุมสภาเทศบาลไปแล้ว ๑ สมัยประชุม เช่นนี้สภาเทศบาลชุดใหม่จะมีอำนาจกำหนดเพียง ๓ สมัยที่เหลือคือ สมัยประชุมสามัญสมัยที่ ๒ ถึงสมัยที่ ๔ ประจำปี ๒๕๖๘ และกำหนดสมัยประชุมสามัญสมัยแรกของปีถัดไป (ปี ๒๕๖๙)</p> <p>กล่าวโดยสรุป อำนาจประธานสภาเทศบาลชั่วคราวมีหน้าที่นำสมาชิกปฏิบัติงานตนและเลือกประธานสภาเทศบาล ส่วนการเลือกรองประธานสภาเทศบาล เลขานุการสภาเทศบาล และกำหนดสมัยประชุมฯ เป็นอำนาจของประธานสภาเทศบาลที่จะเป็นประธานในการดำเนินการ</p>	<p>- มาตรา ๒๐* และ</p> <p>- ข้อ ๘ ข้อ ๙ และข้อ ๑๔***</p> <p>-หนังสือ</p> <p>กระทรวงมหาดไทย</p> <p>ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๗๔๓๙ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๔</p> <p>- ข้อ ๑๑ และข้อ ๑๒***</p> <p>- ข้อ ๑๓ และข้อ ๑๘***</p> <p>- มาตรา ๒๔*</p> <p>- ข้อ ๑๑ (๒) และข้อ ๒๑***</p>

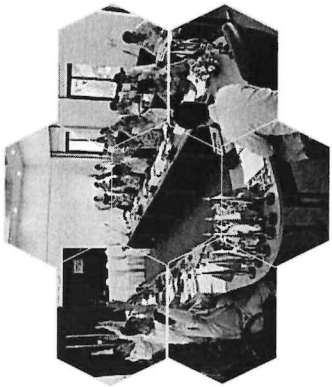
ประเด็น	แนวทางปฏิบัติ	ข้อกำหนด
<p>๓. ภายหลังการประชุมสภาเทศบาลครั้งแรก</p>	<p>ก่อนนายกเทศมนตรีเข้ารับหน้าที่ ให้ประธานสภาเทศบาลเรียกประชุมสภาเทศบาลเพื่อให้นายกเทศมนตรีแถลงนโยบายต่อสภาเทศบาล โดยไม่มีการลงมติ ทั้งนี้ ภายใน ๓๐ วันนับแต่ประกาศผลการเลือกตั้งนายกเทศมนตรี ตามมาตรา ๔๘ ทศ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประกอบกับข้อ ๑๒๓ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดว่า เมื่อนายกเทศมนตรีขอแถลงนโยบายต่อสภาเทศบาล ให้ประธานสภาเทศบาลบรรจุเข้าระเบียบวาระการประชุมสภาเทศบาลเป็นเรื่องด่วน โดยกรณีดังกล่าว เป็นเรื่องเฉพาะที่กฎหมายกำหนดไว้ จึงไม่ถือเป็นการเสนอญัตติต่อที่ประชุมสภาเทศบาล นายกเทศมนตรีสามารถเสนอเรื่องต่อประธานสภาเทศบาลได้ เมื่อประสงค์ขอแถลงนโยบาย หากนายกเทศมนตรียังไม่แถลงนโยบายต่อสภาเทศบาล กรณีดังกล่าวให้ถือปฏิบัติตามนัยหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๑๖๐๖ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๘ เรื่อง แนวทางปฏิบัติภายหลังการครบวาระการดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาเทศบาล และนายกเทศมนตรี</p> <p>อย่างไรก็ดี หากการประชุมสภาเทศบาลครั้งแรกได้มีการกำหนดสมัยประชุมสามัญต่อเนื่องจากการประชุมสภาเทศบาลครั้งแรกและอยู่ในห้วงกำหนดให้มีการแถลงนโยบายของนายกเทศมนตรี เช่นนี้ประธานสภาเทศบาลสามารถเรียกประชุมและนัดประชุมสภาเทศบาลได้ เว้นแต่ การกำหนดให้นายกเทศมนตรีได้แถลงนโยบายมิได้อยู่ในสมัยประชุมสามัญที่กำหนด เช่นนี้ ต้องดำเนินการขอเปิดประชุมวิสามัญ เพื่อให้นายกเทศมนตรีมาแถลงนโยบาย ซึ่งถือเป็นเรื่องจำเป็นเร่งด่วนที่สามารถขอเปิดประชุมวิสามัญได้</p>	<p>- มาตรา ๔๘ ทศ*</p> <p>- ข้อ ๑๒๓***</p>

(Signature)

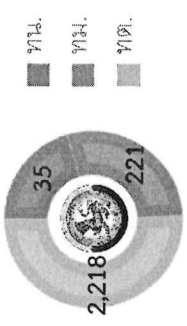
* หมายถึง ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

** หมายถึง ตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

*** หมายถึง ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม



การประชุมสภาเทศบาลครั้งแรก



ปฏิญานก่อนเข้ารับหน้าที่

ประธานสภาเทศบาลชั่วคราวนำปฏิญานตนว่า จะรักษาไว้และปฏิบัติตามซึ่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ทั้งจะซื่อสัตย์สุจริตและปฏิบัติหน้าที่เพื่อประโยชน์ของท้องถิ่น

เลือกประธานสภาเทศบาล

- ถูกเสนอชื่อรายเดียว ถือว่าได้รับเลือก
- ถูกเสนอชื่อหลายราย ลงคะแนนเลือกโดยเขียนหมายเลข - เมื่อเลือกประธานสภาเทศบาลแล้ว แต่งตั้งทันที

เลือกรองประธานสภาเทศบาล

ดำเนินการเช่นเดียวกับการเลือกประธานสภาเทศบาล

เลือกเลขานุการสภาเทศบาล

- ดำเนินการเช่นเดียวกับการเลือกประธานสภาเทศบาล
- เลือกจากสมาชิกหรือพนักงานเทศบาล ก็ได้

กำหนดสมัยประชุมสามัญประจำปี

- ปีหนึ่งให้กำหนด 4 สมัย ๆ ละไม่เกิน 30 วัน
- กำหนดสมัยประชุมแรกของปีถัดไป

จัดทำโดย กลุ่มงานวิจัยและกำกับดูแล (กม.สย.)

พวจ. ต้องกำหนดให้สมาชิกสภาเทศบาล มาประชุมสภาเทศบาลครั้งแรกภายใน 15 วัน นับแต่วันประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิก



แถลงนโยบายต่อสภาเทศบาล

ก่อนนายกเทศมนตรีเข้ารับหน้าที่ ให้ประธานสภาเทศบาล เรียกประชุมสภาเทศบาลเพื่อให้นายกเทศมนตรีแถลง นโยบายต่อสภาเทศบาล โดยไม่มีการลงมติ ทั้งนี้ ภายใน 30 วันนับแต่ประกาศผลการเลือกตั้งนายกเทศมนตรี