

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๑๖๑๓



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๐

เรื่อง เผยแพร่เอกสาร ประเด็นคำถาม – แนวทางปฏิบัติในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๔)
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ชุดที่ ๑

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสาร ประเด็นคำถาม – แนวทางปฏิบัติในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๔)
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ชุดที่ ๑ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้กำหนดแนวทางการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘
และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ โดยกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี
เพื่อให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด ซึ่งได้มีการซักซ้อมตามหนังสือ มท. ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว๕๗๙ ลงวันที่
๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้รวบรวมประเด็นคำถามที่เกี่ยวกับการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น
สี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔) จากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และจัดทำเป็นเอกสาร ประเด็นคำถาม – แนวทาง
ปฏิบัติในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๔) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ชุดที่ ๑
เพื่อเผยแพร่ให้การดำเนินงานด้านแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี เกิดความชัดเจนและสามารถนำไปจัดทำงบประมาณ
รายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีประสิทธิภาพ จึงขอความร่วมมือจากท่านแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายธนา ยันตรโกวิท)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น
ส่วนแผนพัฒนาท้องถิ่น

โทร. ๐-๒๒๔๑-๕๐๐๐ ต่อ ๒๑๒๒-๔

โทรสาร ๐-๒๒๔๓-๒๒๓๐

เอกสาร

ประเด็นคำถาม – แนวทางปฏิบัติ
การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔)
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ชุดที่ ๑

แนวทางปฏิบัติสำหรับการจัดทำโครงการตามแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี

ประกอบด้วย

๑. ด้านการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔) ครั้งแรก
๒. ด้านการแก้ไขแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี
๓. ด้านการเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี
๔. ด้านการเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี
๕. ด้านการลงรายละเอียดตามแบบบัญชีโครงการพัฒนาท้องถิ่น

ส่วนแผนพัฒนาท้องถิ่น
กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

คำนำ

เอกสารประเด็นคำถาม – แนวทางปฏิบัติ การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ชุดที่ ๑ แนวทางปฏิบัติสำหรับการจัดทำโครงการตามแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี ส่วนแผนพัฒนาท้องถิ่น กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้จัดทำขึ้น เพื่อเป็นเครื่องมือสำหรับปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดทำ แก้ไข เพิ่มเติม เปลี่ยนแปลง แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔) ประกอบด้วย

๑. ด้านการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔) ครั้งแรก
๒. ด้านการแก้ไขแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี
๓. ด้านการเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี
๔. ด้านการเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี
๕. ด้านการลงรายละเอียดตาม แบบบัญชีโครงการพัฒนาท้องถิ่น

เอกสารประเด็นคำถาม – แนวทางปฏิบัติ การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔) นี้ จะเป็นแนวทางที่ดีสำหรับให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ปฏิบัติให้ถูกต้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙

ส่วนแผนพัฒนาท้องถิ่น
กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สิงหาคม ๒๕๖๐

สารบัญ

	หน้า
คำนำ	ก
สารบัญ	ข
๑. ด้านการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔) ครั้งแรก รหัสคำถาม ตค. ๐๐๑ - ตค. ๐๑๑	๑ - ๙
๒. ด้านการแก้ไขแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี รหัสคำถาม ตค. ๐๑๒ - ตค. ๐๑๗	๑๐ - ๑๒
๓. ด้านการเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี รหัสคำถาม ตค. ๐๑๘ - ตค. ๐๒๘	๑๓ - ๒๓
๔. ด้านการเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี รหัสคำถาม ตค. ๐๒๙ - ตค. ๐๓๘	๒๔ - ๓๖
๕. ด้านการลงรายละเอียดตามแบบบัญชีโครงการพัฒนาท้องถิ่น รหัสคำถาม ตค. ๐๓๙ - ตค. ๐๕๐	๓๗ - ๔๙
หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๑๖๑๗ ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๐	๕๐
ที่ปรึกษาและคณะจัดทำ	๕๑

**แนวทางปฏิบัติสำหรับการจัดทำโครงการตามแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**

๑. ด้านการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔) ครั้งแรก

รหัส คำถาม	ประเด็นคำถาม	แนวทางปฏิบัติ	กฎหมาย/ระเบียบ/หนังสือ ราชการ
ตค. ๐๐๑	แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี จัดทำครั้งแรก กำหนดให้ดำเนินการ เสร็จเมื่อใด	๑) เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล และเมืองพัทยา ให้จัดทำแผนพัฒนา ท้องถิ่นสี่ปีให้แล้วเสร็จภายในเดือน ตุลาคม ๒๕๕๙ ๒) องค์การบริหารส่วนจังหวัด ให้จัดทำ แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีให้แล้วเสร็จภายใน เดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๙	หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๕๗๙๗ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙
ตค. ๐๐๒	การจัดทำแผนพัฒนา ท้องถิ่นสี่ปีครั้งแรกมี กระบวนการจัดทำ อย่างไร	๑) คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำ แผนพัฒนาท้องถิ่นประชุมเพื่อจัดทำร่าง/ ยกร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี โดยนำ ข้อมูลในแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา ท้องถิ่นฉบับปัจจุบันและแผนพัฒนาสาม ปีฉบับปัจจุบัน (ปกติเป็นแผนพัฒนาสาม ปี ๒๕๖๐-๒๕๖๒) ที่เป็นผลผลิตหรือ โครงการ มาปรับลงในแผนพัฒนาท้องถิ่น สี่ปี รวมถึงข้อมูลพื้นฐานต่างๆ หรือข้อมูล ที่จำเป็น ในสิ่งที่องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นเห็นสมควร โดยปรับใช้ให้ ครบถ้วนทั้ง ๔ ปี หรือนำข้อมูล ข้อเสนอ จากประชาชนในท้องถิ่น ผู้มีส่วนได้เสียใน ท้องถิ่น หน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ สมาชิกสภาท้องถิ่น ฯลฯ มาจัดทำ แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี ๒) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณา ให้ความเห็นชอบร่างแผนพัฒนาท้องถิ่น สี่ปีที่คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำ แผนพัฒนาท้องถิ่นยกร่างมา ๓) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นประชุม ร่วมกับประชาคมท้องถิ่นแบบประชารัฐ เพื่อพิจารณาร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีใน ระดับภาพรวมครั้งเดียว กล่าวคือ	๑) พระราชบัญญัติสภาตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ มาตรา ๔๖ (๑) ๒) ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนา ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๒๔ และข้อ ๒๕ ๓) หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๐๖๐๐ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๙ ๔) หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๕๗๙๗ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙

๑. ด้านการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔) ครั้งแรก (ต่อ)

รหัส คำถาม	ประเด็นคำถาม	แนวทางปฏิบัติ	กฎหมาย/ระเบียบ/หนังสือ ราชการ
ตค. ๐๐๒		-องค์การบริหารส่วนตำบลจัดประชุม ประชาคมท้องถิ่นในระดับตำบล -เทศบาลตำบลจัดประชุมประชาคม ท้องถิ่นในระดับตำบลหรือระดับชุมชน ตำบล -เทศบาลเมืองจัดประชุมประชาคม ท้องถิ่นในระดับชุมชนเมือง -เทศบาลนครจัดประชุมประชาคม ท้องถิ่นในระดับชุมชนนคร -องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัด ประชุมประชาคมท้องถิ่นในระดับจังหวัด -เมืองพัทยาให้พิจารณาใช้รูปแบบ ของเทศบาลนคร ๔) ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติร่าง แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีและประกาศใช้ ๕) สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลให้ สภาองค์การบริหารส่วนตำบลให้ความ เห็นชอบก่อน ผู้บริหารท้องถิ่นจึง พิจารณาอนุมัติ และประกาศใช้ต่อไป ๖) เมื่อประกาศใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี แล้ว ให้ผู้บริหารท้องถิ่นแจ้งสภาท้องถิ่น คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบ บูรณาการ องค์การบริหารส่วนจังหวัด อำเภอ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป ๗) ให้องค์กรปกครองท้องถิ่นใช้แผนพัฒนา ท้องถิ่นสี่ปีเป็นกรอบในการจัดทำ งบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ รายจ่ายเพิ่มเติม และงบประมาณจากเงิน สะสม (จ่ายขาดเงินสะสม) ในช่วงของ แผนนั้น รวมทั้งวางแนวทางเพื่อให้มีการ ปฏิบัติให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามโครงการ พัฒนาที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี	

๑. ด้านการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔) ครั้งแรก (ต่อ)

รหัส คำถาม	ประเด็นคำถาม	แนวทางปฏิบัติ	กฎหมาย/ระเบียบ/หนังสือ ราชการ
ตค. ๐๐๓	การประชุมประชาคม ท้องถิ่นแบบประชารัฐ เพื่อจัดทำแผนพัฒนา ท้องถิ่นสี่ปีครั้งแรก ต้องดำเนินการ อย่างไร	๑) การประชุมประชาคมท้องถิ่นแบบ ประชารัฐเพื่อจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นมี สองระดับ -ระดับที่ ๑ ระดับหมู่บ้าน/ชุมชน สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาลตำบล เทศบาลเมือง เทศบาล นคร แล้วแต่กรณี อำเภอสำหรับองค์การ บริหารส่วนจังหวัด -ระดับที่ ๒ ระดับตำบล/ชุมชนตำบล สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาลตำบล แล้วแต่กรณี ชุมชนเมือง สำหรับเทศบาลเมือง ชุมชนนครสำหรับ เทศบาลนคร จังหวัดสำหรับองค์การ บริหารส่วนจังหวัด ๒) สำหรับการประชุมประชาคมท้องถิ่น ครั้งแรกตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๕ เพื่อจัดทำแผนพัฒนา ท้องถิ่นสี่ปีและการจัดทำยุทธศาสตร์การ พัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใน เขตจังหวัด ให้ใช้สัดส่วนร้อยละ ๖๐ กรณีประชาคมท้องถิ่นมาประชุมไม่ถึง ร้อยละ ๖๐ แต่ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๒๐ ให้ ดำเนินการประชุมประชาคมท้องถิ่นต่อไป ได้ โดยให้ชี้แจงเหตุผลความจำเป็นโดย ละเอียด ไว้ในรายงานการประชุม ๓) โดยปกติ การคำนวณสัดส่วนจะต้อง คำนวณ ๑๐๐ % หรือร้อยละร้อยก่อน แล้วจึงคำนวณร้อยละลดหลั่นลงมา ใน ที่นี้กำหนดให้ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๖๐ และ ๒๐ ตามลำดับ	๑) พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ มาตรา ๕๐ วรรค สอง ๒) พระราชบัญญัติสภาตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ มาตรา ๖๙/๑ ๓) พระราชบัญญัติองค์การ บริหารส่วนจังหวัด มาตรา ๔๕/๑ ๔) หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๐๖๐๐ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๙ ๓) หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๕๗๙๗ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙

๑. ด้านการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔) ครั้งแรก (ต่อ)

รหัส คำถาม	ประเด็นคำถาม	แนวทางปฏิบัติ	กฎหมาย/ระเบียบ/หนังสือ ราชการ
ตค. ๐๐๔	การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ต้องดำเนินการอย่างไร	๑) กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี อย่างน้อยปีละ ๒ ครั้ง ภายในเดือนเมษายนและเดือนตุลาคม เพื่อให้การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นสอดคล้องกับการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ คุ่มค่า มีความโปร่งใส และอยู่ภายใต้กรอบวินัยการเงินและการคลังที่ดี ๒) ในเดือนเมษายน ๒๕๖๐ และ เดือนตุลาคม ๒๕๖๐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๒) ๓) ตั้งแต่เดือนเมษายน ๒๕๖๑ และ เดือนตุลาคม ๒๕๖๑ เป็นต้นไปองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นของแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔) การติดตามและประเมินผลนั้นจะต้องดำเนินการเฉพาะในปีงบประมาณนั้นๆ และประมวลผลโดยภาพรวมสี่ปีตามแผนที่กำหนดไว้ ๔) การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นประกอบด้วยการให้คะแนนตามเกณฑ์ที่กำหนดเพื่อให้เกิดความสอดคล้องและขับเคลื่อนการพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพร้อมกับการติดตามและประเมินผลพร้อมรายงานข้อมูลเชิงปริมาณ (Quantity) ข้อมูลเชิงคุณภาพ (Quality)	๑) ประกาศ คสช. ฉบับที่ ๑๐๔/๒๕๕๗ เรื่อง การกำกับดูแลการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกาศ ณ วันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗ (ราชกิจจานุเบกษา วันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗) ๒) พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๖ ๓) ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๒๙ และข้อ ๓๐ ๔) หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๐๖๐๐ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๙ ๕) หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๕๗๙๗ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙

๑. ด้านการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔) ครั้งแรก (ต่อ)

รหัส คำถาม	ประเด็นคำถาม	แนวทางปฏิบัติ	กฎหมาย/ระเบียบ/หนังสือ ราชการ
ตค. ๐๐๕	แผนการดำเนินงาน ตาม ระเบียบ กระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำ แผนพัฒนาของ องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ต้อง ดำเนินการอย่างไร	๑) แผนการดำเนินงานเป็นแผนที่นำมา จากงบประมาณรายจ่ายขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น ที่แสดงถึง รายละเอียดแผนงาน โครงการพัฒนาและ กิจกรรมที่ดำเนินการจริงทั้งหมดในพื้นที่ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประจำปี งบประมาณนั้น รวมถึงของหน่วยราชการ ส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจและ หน่วยงานอื่นๆ ที่ดำเนินการในพื้นที่ของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๒) แผนการดำเนินงานให้จัดทำให้แล้ว เสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ ประกาศใช้ งบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม งบประมาณจากเงินสะสม (การจ่ายขาด เงินสะสม) หรือได้รับแจ้ง แผนงานและ โครงการจากหน่วยราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงาน อื่น ๆ ที่ต้องดำเนินการในพื้นที่องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นในปีงบประมาณนั้น ๓) ในปีงบประมาณงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นแผนพัฒนาสามปี พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๒ ให้จัดทำแผนการ ดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยใช้แบบ ผด.๐๑ และ ผด.๐๒ ตามปกติเดิมที่เคยใช้ แต่ให้แก้ไขคำว่า “แนวทางการพัฒนา” เป็น “แผนงาน” ๔) การขยายเวลาการจัดทำและการแก้ไข แผนการดำเนินงานเป็นอำนาจของ ผู้บริหารท้องถิ่น ๕) การขยายเวลาการจัดทำแผนการ ดำเนินงานให้อ่านคำตอบ ตค. ๐๐๙ เพื่อ ปรับใช้ประกอบในการดำเนินการตาม คำตอบ ตค. ๐๐๕	๑) ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนา ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๘ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๒๗ ๒) หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๕๗๙๗ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙

๑. ด้านการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔) ครั้งแรก (ต่อ)

รหัส คำถาม	ประเด็นคำถาม	แนวทางปฏิบัติ	กฎหมาย/ระเบียบ/หนังสือ ราชการ
ตค. ๐๐๖	เมื่อระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ประกาศใช้แล้ว แผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๒) จะมีสภาพบังคับใช้ได้ต่อไปหรือไม่ อย่างไร	สามารถใช้ได้จนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๐ ๑) หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๕๗๙๗ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙ กำหนดไว้ในข้อ ๖ ว่า การจัดทำ แก้ไข เพิ่มเติม หรือเปลี่ยนแปลง แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา และแผนพัฒนาสามปีที่อยู่ระหว่างการดำเนินการหรือยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ ให้ดำเนินการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งอธิบายได้ว่าแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาและแผนพัฒนาสามปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ยังคงมีสภาพบังคับใช้ได้ต่อไป และหากมีความจำเป็นก็สามารถเพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงได้ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๒๒ และข้อ ๒๓ ๒)ให้อ่านคำตอบ ตค. ๐๒๓ เพื่อปรับใช้ประกอบในการดำเนินการตามคำตอบ ตค. ๐๐๖	๑) ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๒๒ และข้อ ๒๓ ๒) หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๕๗๙๗ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙ ๓) หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๑๐.๓/๗๔๘๗ ลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๙ (ตอบข้อหารือจังหวัดภูเก็ต ตามนัยหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๑๐.๓/๒๒๙๓๘ ลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๙)

๑. ด้านการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔) ครั้งแรก (ต่อ)

รหัส คำถาม	ประเด็นคำถาม	แนวทางปฏิบัติ	กฎหมาย/ระเบียบ/หนังสือ ราชการ
ตค. ๐๐๗	เมื่อระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ประกาศใช้แล้วแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่นและแผนพัฒนาสามปีจะต้องสิ้นสุดลงเมื่อใด	๑) แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาลิ้นสุดลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๐ โดยปกติแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากำหนดระยะเวลาไว้ ๕ ปี เพื่อให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่กำหนดระยะเวลาไว้ ๕ ปี หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๐๖๐๐ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๙ ก็ได้กำหนดให้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนากำหนดระยะเวลาไว้ ๔ ปี ๒) แผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๒) หรือแผนพัฒนาสามปีในห้วงเวลาอื่น จะสิ้นสุดลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๐ และให้ใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔) เป็นกรอบแนวทางในการพัฒนาท้องถิ่น ๓)ให้อ่านคำตอบ ตค. ๐๐๖ และ ตค. ๐๒๓ เพื่อปรับใช้ประกอบในการดำเนินการตามคำตอบ ตค. ๐๐๗	๑) หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๕๗๙๗ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙ ๒) หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๑๐.๓/๗๔๘๗ ลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๙ (ตอบข้อหารือจังหวัดภูเก็ต ตาม นัยหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๑๐.๓/๒๒๙๓๘ ลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๙)
ตค. ๐๐๘	ในกรณีที่แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี มีระยะเวลาการใช้บังคับเหลืออยู่ไม่ถึงหนึ่งร้อยแปดสิบวัน ไม่ให้ดำเนินการเพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลง หมายความว่าอย่างไร	๑) แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔) มีระยะเวลากำหนดไว้ ๔ ปี ๒) วันเริ่มต้นหรือวันที่มีสภาพบังคับใช้ได้จริงของแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔) คือ วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ และวันที่สิ้นสุดของแผน คือ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ ๓) ตั้งแต่วันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงไม่อาจดำเนินการเพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีดังกล่าวได้ (๕ เมษายน ๒๕๖๔-๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ รวม ๑๗๙ วัน) ๔) วันสุดท้ายในการเพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงได้คือวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๔	ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๒๒

๑. ด้านการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔) ครั้งแรก (ต่อ)

รหัส คำถาม	ประเด็นคำถาม	แนวทางปฏิบัติ	กฎหมาย/ระเบียบ/หนังสือ ราชการ
ตค. ๐๐๙	กรณีไม่สามารถจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีได้ตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจะดำเนินการอย่างไร	๑) เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล เมืองพัทยา ให้จัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีให้แล้วเสร็จภายในเดือนตุลาคม ๒๕๕๙ ๒) องค์การบริหารส่วนจังหวัด ให้จัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีให้แล้วเสร็จภายในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๙ ๓) ในกรณีที่มีเหตุจำเป็นให้นายอำเภอมีอำนาจขยายเวลาการจัดทำหรือทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีขององค์การบริหารส่วนตำบล ๔) ในกรณีที่มีเหตุจำเป็นผู้ว่าราชการจังหวัดอาจมอบหมายให้นายอำเภอมีอำนาจขยายเวลาการจัดทำหรือทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีของเทศบาลตำบลก็ได้ ๕) การขอขยายเวลาในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้อง -แจ้งเหตุแห่งการขอขยายเวลาว่าเพราะเหตุใด สาเหตุ ที่มา ถ้าไม่ขยายเวลาจะเกิดผลเสียหายต่อราชการอย่างไร ส่งผลกระทบต่อประชาชนอย่างไร -ระบุประเด็นหรือลักษณะของการขอขยายเวลาอย่างชัดเจน เป็นรูปธรรม -ผลของการปฏิบัติเมื่อขยายเวลาแล้วสามารถวัดได้ในเชิงประจักษ์ -กรณีการขอเป็นเวลา ระยะเวลาต้องระบุเวลาให้ชัดเจน จากวันใด เดือนใด พ.ศ. ไต ถึงเวลาใด และต้องทำแผนปฏิบัติการในการทำงานเสนอตามกรอบเวลาที่คาดว่าจะแล้วเสร็จด้วย -การขอขยายเวลาต้องมีความสัมพันธ์กับระยะเวลาหรือกรอบของแผนพัฒนาจังหวัด/แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดด้วย	๑) ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๑๘ ๒) หนังสือกระทรวงมหาดไทยด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๕๗๙๗ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙

๑. ด้านการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔) ครั้งแรก (ต่อ)

รหัส คำถาม	ประเด็นคำถาม	แนวทางปฏิบัติ	กฎหมาย/ระเบียบ/หนังสือ ราชการ
ตค. ๐๑๐	การทบทวน แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี จะทบทวนได้เมื่อใด หรือต้องทบทวนเป็น ประจำทุกปีอย่างน้อย ปีละหนึ่งครั้ง เหมือนกับแผนพัฒนา สามปี	แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔) มีระยะเวลายาวนานไว้ ๔ ปี ๑) แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี ไม่มีการ ทบทวนเป็นประจำทุกปีเหมือน แผนพัฒนาสามปี ซึ่งแผนพัฒนาสามปี เป็น Rolling Plan ๒) การทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔) จะมีการทบทวน ภายในเดือนตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ สำหรับ เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล และ เมืองพัทยา ๓) การทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔) จะมีการทบทวน ภายในเดือนพฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๓ สำหรับ องค์การบริหารส่วนจังหวัด ๔) การทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี เป็นอำนาจของกระทรวงมหาดไทย ที่จะ สั่งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทบทวน เพื่อให้สอดคล้องกับการพัฒนาประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี แผนพัฒนา เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ แผนพัฒนาจังหวัด ฯลฯ	๑) ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนา ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๑๘ ๒) หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๕๗๙๗ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙
ตค. ๐๑๑	การจัดทำแผนพัฒนา ท้องถิ่นสี่ปีครั้งแรก ต้องประชุมประชาคม ท้องถิ่นทุกหมู่บ้าน หรือไม่ เช่น องค์การ บริหารส่วนตำบล มี ๑๒ หมู่บ้าน ต้อง ประชุมประชาคม ท้องถิ่นให้ครบทุก หมู่บ้านหรือไม่	ไม่ต้องประชุมประชาคมท้องถิ่นทุก หมู่บ้าน ในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีครั้ง แรก มีระยะเวลาดำเนินการจำกัด จึงให้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดทำประชุม ประชาคมท้องถิ่นแบบประชารัฐใน ภาพรวม แต่กรณีที่องค์การบริหารส่วน ตำบลดังกล่าวจะประชุมประชาคม ท้องถิ่นทั้ง ๑๒ หมู่บ้านก็สามารถกระทำ ได้ ซึ่งเป็นไปตามหลักสมรรถนะ (Competency) ขององค์การบริหารส่วน ตำบลนั้น	หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๕๗๙๗ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙

**แนวทางปฏิบัติสำหรับการจัดทำโครงการตามแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**

๒. ด้านการแก้ไขแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี

รหัส คำถาม	ประเด็นคำถาม	แนวทางปฏิบัติ	กฎหมาย/ระเบียบ/หนังสือ ราชการ
ตค. ๐๑๒	ต้องการทราบว่า ผู้บริหารท้องถิ่น สามารถแก้ไข แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี ได้หรือไม่	ได้ เพราะ ๑) การแก้ไข หมายความว่า การแก้ไข ข้อผิดพลาดในแผนพัฒนาหรือแผนการ ดำเนินงานให้ถูกต้องโดยไม่ทำให้ วัตถุประสงค์และสาระสำคัญเดิม เปลี่ยนแปลงไป ๒) การแก้ไขแผนพัฒนาเป็นอำนาจของ ผู้บริหารท้องถิ่น	ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่า ด้วยการจัดทำแผนพัฒนาของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๔ และข้อ ๒๑
ตค. ๐๑๓	เทศบาลตำบลได้ตั้ง โครงการไว้ใน แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔) ชื่อโครงการชุดลอก คลองหางนางแมว หมู่ที่ ๗ แต่ปรากฏว่า ช่วงระยะของคลอง หางนางแมว หมู่ที่ ๓ ไม่ได้ตั้งโครงการไว้ และมีความจำเป็น จะต้องนำไปจัดทำ งบประมาณรายจ่าย ในปี ๒๕๖๑ ผู้บริหาร ท้องถิ่นสามารถแก้ไข ได้หรือไม่	ไม่ได้ เพราะ ๑) การแก้ไขแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีจะต้อง เข้าเงื่อนไขตามรหัสคำตอบ ตค. ๐๑๒ ๒) การดำเนินการตามโครงการดังกล่าว เป็นการเปลี่ยนแปลงสถานที่ดำเนินการ จึงเข้าเงื่อนไขของการเปลี่ยนแปลง ๓) การเปลี่ยนแปลงเป็นการทำให้ วัตถุประสงค์และสาระสำคัญของ แผนพัฒนาท้องถิ่นเปลี่ยนแปลงไปจาก เดิมหรือทำให้ลักษณะ ปริมาณ คุณภาพ เปลี่ยน หรือเปลี่ยนแปลงสถานที่ ดำเนินการ ๔) โครงการดังกล่าวได้กำหนดพื้นที่ ดำเนินการให้เป็นหมู่ที่ ๗ และหมู่ที่ ๓ จึง เป็นลักษณะของการเปลี่ยนแปลงหรือจะ ใช้การเพิ่มเติมพื้นที่ก็ได้ จึงไม่เข้าเงื่อนไข หรือหลักเกณฑ์ของการแก้ไข	๑) ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนา ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๔ และ ข้อ ๒๒ ๒) ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการงบประมาณของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ (ฉบับที่ ๒ และ ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๓ ข้อ ๒๗ และ ข้อ ๒๙ ๓) ความหมายจาก พจนานุกรม แปล ไทย-ไทย -ไทย ราชบัณฑิตยสถาน เปลี่ยนแปลง ทำให้ลักษณะต่าง ไป พจนานุกรมแปล ไทย-ไทย อ.เปลื้อง ณ นคร เปลี่ยนแปลง ทำให้ผิดไปจากเดิม ๔) ไทย-ไทย: พจนานุกรมฉบับ ราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ. ๒๕๕๔ เปลี่ยนแปลง ทำให้ลักษณะต่าง ไป เปลี่ยนไป แปรไป

๒. ด้านการแก้ไขแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (ต่อ)

รหัส คำถาม	ประเด็นคำถาม	แนวทางปฏิบัติ	กฎหมาย/ระเบียบ/หนังสือ ราชการ
ตค. ๐๑๔	เมื่อผู้บริหารท้องถิ่น อนุมัติให้แก้ไข แผนพัฒนาท้องถิ่น แล้ว ผู้ปฏิบัติจะต้อง ดำเนินการอย่างไร	๑) ให้ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้ แผนพัฒนาที่อนุมัติแล้ว และนำไปปฏิบัติ รวมทั้งแจ้งสภาท้องถิ่น คณะกรรมการ บริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ องค์การบริหารส่วนจังหวัด อำเภอ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และประกาศให้ ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกัน ภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ประกาศใช้ และปิดประกาศโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่า สามสิบวัน ๒) การแก้ไขแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี จะต้องลงรายละเอียดของการแก้ไขตาม แบบที่กำหนดไว้ให้ถูกต้อง ครบถ้วน สมบูรณ์ เช่น แบบ ยท. หรือ แบบ ผ. ต่างๆ กรณีข้อความใดที่แก้ไข ไม่ เกี่ยวข้อง ไม่ต้องลงรายละเอียดในแบบ นั้นๆ ๓) การแก้ไข องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะทำเป็นรูปเล่มเพื่อให้ง่ายต่อการใช้ การ ตรวจสอบ การเก็บรักษาก็ได้ โดยใช้คำว่า แก้ไข ครั้งที่...../(พ.ศ.).. และลงปี พ.ศ... ที่ดำเนินการจริง ส่วนรายละเอียดภายใน ให้ชี้แจงว่าเป็นปีใดที่แก้ไข เช่น แก้ไข ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ แต่รายละเอียดการแก้ไข อาจเป็นปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ก็ได้	๑) ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนา ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๕ ข้อ ๒๔ ๒) หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๕๗๙๗ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙
ตค. ๐๑๕	การแก้ไขแผนพัฒนา ท้องถิ่นมีกำหนด ระยะเวลาให้ทำได้ เมื่อใด	๑) ไม่ได้กำหนดระยะเวลาไว้ ๒) การแก้ไขแผนพัฒนาท้องถิ่นเป็น อำนาจของผู้บริหารท้องถิ่น เมื่อ ผู้รับผิดชอบหรือหน่วยงานรับผิดชอบ หลัก ได้ตรวจพบว่าแผนงาน โครงการใด ที่มีข้อบกพร่องจากการเขียน การบันทึก ข้อมูลในแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี ก็สามารถ ดำเนินการแก้ไขได้ทันทีหรือตามความ เหมาะสมของบริบทการทำงานของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นๆ	ปฏิบัติตามการกำหนด มาตรฐานตำแหน่งของ ก.จ.จ., ก.ท.จ. และ ก.อบต.

๒. ด้านการแก้ไขแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (ต่อ)

รหัส คำถาม	ประเด็นคำถาม	แนวทางปฏิบัติ	กฎหมาย/ระเบียบ/หนังสือ ราชการ
ตค. ๐๑๖	ปลัดเทศบาลแจ้งว่านายกเทศมนตรีจะให้แก้ไขโครงการขยายเขตไฟฟ้าจากถนนนครอินทร์ เป็นถนนพรหมราช จะใช้คำว่าแก้ไข เพื่อให้เป็นอำนาจนายกเทศมนตรีได้หรือไม่ เพราะวัตถุประสงค์เทศบาลจะเขียนไม่ให้เกิดเปลี่ยนแปลงยังคงเดิมทุกประการ	ต้องเปลี่ยนแปลง เพราะ ๑) การแก้ไข หมายความว่า การแก้ไขข้อผิดพลาดในแผนพัฒนาหรือแผนการดำเนินงานให้ถูกต้องโดยไม่ทำให้วัตถุประสงค์และสาระสำคัญเดิมเปลี่ยนแปลงไป ๒) หลักการและความหมายสำคัญของการเปลี่ยนแปลงก็คือ การทำให้วัตถุประสงค์และสาระสำคัญของแผนพัฒนาต้องเปลี่ยนแปลงไปจากเดิมหรือ ทำให้ลักษณะ ปริมาณ คุณภาพ เปลี่ยน หรือเปลี่ยนแปลงสถานที่ดำเนินการ ๓)ให้อ่านคำตอบ ตค. ๐๑๒ และ ตค. ๐๑๓ เพื่อปรับใช้ประกอบในการดำเนินการตามคำตอบ ตค. ๐๑๖	ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๔ ข้อ ๒๑ และ ข้อ ๒๒
ตค. ๐๑๗	องค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ตั้งครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีแต่เมื่อนำมาจัดทำงบประมาณรายจ่ายปี ๒๕๖๑ ราคาที่กำหนดไว้ของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม (ICT) เปลี่ยนไปจะต้องดำเนินการอย่างไร หรืออย่างเช่น ราคากลางที่กำหนดไว้มีราคาสูงขึ้นหรือมากกว่าในแผนจะต้องทำอย่างไร	๑) กรณีคำถามดังกล่าว เป็นการปฏิบัติที่นอกเหนือหรือเกินที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดจะทำ ควบคุม กำหนดได้ เพื่อให้การบริหารราชการให้ทันต่อสถานการณ์และสถานการณ์ที่เกิดขึ้นจริงในปัจจุบัน จึงให้ดำเนินการ “แก้ไข” ๒) กรณีองค์การบริหารส่วนจังหวัดใช้เกณฑ์ราคากลางและคุณลักษณะพื้นฐานครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ หรือแบบบัญชีราคากลาง งานพัฒนาระบบ ประเภทโปรแกรมประยุกต์ (Application Software Development) หรือบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์ของสำนักงานงบประมาณหรือราคากลางที่หน่วยงานของรัฐกำหนดขึ้น เมื่อคุณลักษณะมาตรฐาน ราคาปรับเปลี่ยนไปให้เป็นอำนาจของผู้บริหารท้องถิ่นในการแก้ไขแผนพัฒนาท้องถิ่นให้สอดคล้องกับราคามาตรฐานที่ปรับเปลี่ยนไปนั้น	พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๖

แนวทางปฏิบัติสำหรับการจัดทำโครงการตามแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓. ด้านการเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี

รหัส คำถาม	ประเด็นคำถาม	แนวทางปฏิบัติ	กฎหมาย/ระเบียบ/หนังสือ ราชการ
ตค. ๐๑๘	เทศบาลตำบลจะ ทบทวนแผนพัฒนา ท้องถิ่นสี่ปี (๒๕๖๑- ๒ ๕ ๖ ๔) เป็ น แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๒-๒๕๖๕) จะต้องดำเนินการ อย่างไร	ไม่ได้ เพราะ ๑) แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีมีระยะเวลา กำหนดไว้ ๔ ปี เช่นเดียวกันกับ แผนพัฒนาจังหวัด และการจัดทำ แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีครั้งแรก (ฉบับที่ ๑) พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔ ซึ่งมีได้กำหนดให้มี การทบทวนเป็นประจำทุกปี เหมือนกับ แผนพัฒนาสามปี ๒) การทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี เป็นการทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔ ว่า แผนงาน โครงการใด ยังคงมีความ เหมาะสมหรือต้องดำเนินการต่อไป ก็ จะนำไปจัดทำ ทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่น สี่ปี ครั้งที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๖๕-๒๕๖๘ ภายใน เดือนตุลาคม ๒๕๖๓ สำหรับองค์การ บริหารส่วนตำบล เทศบาล และเมือง พัทยา ภายในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๓ สำหรับองค์การบริหารส่วนจังหวัด ๓) การทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีของ เทศบาลตำบลจะกระทำได้อีกต่อเมื่อ นโยบายของรัฐบาล มติคณะรัฐมนตรี กระทรวงมหาดไทยได้กำหนดให้มีการ ทบทวนเพื่อให้เกิดความสอดคล้องกับการ พัฒนาประเทศ จังหวัด อำเภอ หรือ เป็นไปตามยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ ฯลฯ ๔)ให้อ่านคำตอบ ตค. ๐๑๐ เพื่อปรับใช้ ประกอบในการดำเนินการตามคำตอบ ตค. ๐๑๘	๑) พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการ บริหารงานจังหวัดและกลุ่ม จังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๑๘ ๒) ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนา ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๑๘ ๓) หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๑๐.๓/๗๔๘๗ ลง วันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๙ (ตอบข้อหารือจังหวัดภูเก็ต ตาม นัยหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๑๐.๓/๒๒๙๓๘ ลง วันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๙)

๓. ด้านการเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (ต่อ)

รหัส คำถาม	ประเด็นคำถาม	แนวทางปฏิบัติ	กฎหมาย/ระเบียบ/หนังสือ ราชการ
ตค. ๐๑๙	องค์การบริหารส่วนตำบลจะทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔) ได้เมื่อใด	๑) เมื่อจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีแล้วเสร็จ (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔) องค์การบริหารส่วนตำบลไม่ต้องทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีแต่อย่างใด ๒) การทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔)ให้อ่านคำตอบ ตค. ๐๑๐ และ ตค. ๐๑๘ เพื่อปรับใช้ประกอบในการดำเนินการตามคำตอบ ตค. ๐๑๙	๑) หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๕๗๙๗ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙ ๒) หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๑๐.๓/๗๔๘๗ ลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๙ (ตอบข้อหารือจังหวัดภูเก็ต ตาม นัยหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๑๐.๓/๒๒๙๓๘ ลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๙)
ตค. ๐๒๐	เทศบาลได้สำรวจในแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔) แล้ว ปรากฏว่าโครงการที่จะดำเนินการจัดทำเทศบัญญัติ ไม่มีในแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีเทศบาลจะสามารถเพิ่มเติมแผนได้หรือไม่อย่างไร	๑) ได้ เพราะการเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีเป็นอำนาจหน้าที่ของเทศบาล หากเห็นว่าไม่มีโครงการเพื่อพัฒนาท้องถิ่นในแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔) ก็สามารถเพิ่มเติมได้ ๒) การเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีต้องนำไปจัดงบประมาณรายจ่ายจริง ซึ่งอาจเป็นเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี/เพิ่มเติม หรือการจ่ายขาดเงินสะสม ฯลฯ หรือ ๓) เป็นไปตามแนวนโยบายแห่งรัฐ นโยบายรัฐบาล มติคณะรัฐมนตรี แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ หรือกระทรวงมหาดไทยได้กำหนดไว้เพื่อให้การพัฒนาท้องถิ่นสอดคล้องกับการพัฒนาจังหวัด พัฒนาประเทศ หรือ ๔) คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดมีมติให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่น หรือ ๕) เพื่อรองรับภารกิจของหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจที่จะต้องเข้าไปดำเนินการหรือพัฒนาท้องถิ่นโดยใช้	๑) พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๕๐ มาตรา ๕๑ มาตรา ๕๓ มาตรา ๕๔ และ มาตรา ๕๖ ๒) ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๒๔ และข้อ ๒๕ ๓) หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๐๖๐๐ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๙ ๔) หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๕๗๙๗ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙

๓. ด้านการเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (ต่อ)

รหัส คำถาม	ประเด็นคำถาม	แนวทางปฏิบัติ	กฎหมาย/ระเบียบ/หนังสือ ราชการ
ตค. ๐๒๐		งบประมาณหรือเครื่องมือ ครุภัณฑ์ต่างๆ ของหน่วยงานนั้น ซึ่งมีใช้งบประมาณหรือ เครื่องมือ ครุภัณฑ์ต่างๆ ขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น เว้นแต่กรณีองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นอุดหนุนการไฟฟ้า และการประปา ๖) กระบวนการเพิ่มเติมแผนพัฒนา ท้องถิ่นสี่ปีให้อ่านคำตอบ ตค. ๐๐๒ เพื่อ ปรับใช้ประกอบในการดำเนินการตาม คำตอบ ตค. ๐๒๐	
ตค. ๐๒๑	ผู้บริหารท้องถิ่น ต้องการเพิ่มเติม แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔) โดยแจ้งว่าประชาชน ต้องการให้เพิ่มจะ สามารถทำได้หรือไม่ อย่างไร	ได้ เพราะ ๑) กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องการพัฒนาท้องถิ่น แต่ไม่มีโครงการ เพื่อการพัฒนาที่สามารถเพิ่มเติมได้ตาม บริบท อำนาจหน้าที่ สภาพพื้นที่ ฯลฯ ๒) หลักการสำคัญของการจัดทำหรือให้มี แผนพัฒนาท้องถิ่น ก็เพื่อให้องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นนำไปเป็นกรอบในการ จัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม การจ่ายขาด เงินสะสม รวมทั้งวางแนวทางเพื่อให้มีการ ปฏิบัติให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามโครงการ พัฒนาที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่น การที่ประชาชนในท้องถิ่นต้องการจัดทำ เพื่อให้มีแผนพัฒนาท้องถิ่นหรือมี โครงการบรรจุไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่นก็ เพื่อต้องการให้องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นมีการใช้งบประมาณเพื่อการ พัฒนาท้องถิ่น ซึ่งมีใช้เพียงเพื่อให้มี โครงการในแผนพัฒนาท้องถิ่น ๓)ให้อ่านคำตอบ ตค.๐๐๒ และ ตค. ๐๑๘ เพื่อปรับใช้ประกอบในการ ดำเนินการตามคำตอบ ตค. ๐๒๑	๑) พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๕๐ วรรค สอง ๒) พระราชบัญญัติสภาตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ มาตรา ๖๙/๑ ๓) พระราชบัญญัติองค์การ บริหารส่วนจังหวัด มาตรา ๔๕/๑ ๔) ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนา ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๒๒ ข้อ ๒๔ และ ข้อ ๒๕

๓. ด้านการเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (ต่อ)

รหัส คำถาม	ประเด็นคำถาม	แนวทางปฏิบัติ	กฎหมาย/ระเบียบ/หนังสือ ราชการ
ตค. ๐๒๒	ทำไมการเพิ่มเติม แผนพัฒนาท้องถิ่น ต้องนำไปจัดทำ งบประมาณรายจ่าย เพราะการเพิ่มเติม แผนก็เพราะต้องการ ทราบถึงปัญหา ความ ต อ ง ก า ร ข อ ง ประชาชน และก็ไม่มี กฎหมาย ระเบียบ บังคับว่าต้องนำไป จัดทำงบประมาณ	หลักการสำคัญ : มีแผนจึงจะมีงบประมาณ งบประมาณต้องมาจากแผน ๑) แผนเป็นเครื่องมือในการพัฒนา ท้องถิ่น การที่จะพัฒนาท้องถิ่นได้ก็ต้อง นำแผนหรือแปลงแผนให้เป็นงบประมาณ รายจ่าย ๒) แผนงาน โครงการเพื่อการพัฒนา ท้องถิ่นในแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔) ที่ได้ประกาศใช้แล้วของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงต้อง ดำเนินการนำมาจัดทำเป็นงบประมาณ รายจ่ายหรือตามแนวทางการพัฒนาที่ กำหนดไว้ ๓) การเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔) เป็นการกระทำ หรือดำเนินการพัฒนาท้องถิ่นที่ นอกเหนือจากแผนงาน โครงการที่ ปรากฏในแผนดังกล่าว องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นย่อมรู้หรือทราบว่าองค์กรของ ตนมีสถานะทางการคลังอย่างไร การ เพิ่มเติมจึงมีเจตนาโดยเล็งเห็นผลในการ พัฒนาท้องถิ่น จึงต้องนำไปจัดทำ งบประมาณรายจ่ายจริง ๔) ความต้องการของประชาชนคือการ เล็งเห็นผลที่จะเกิดขึ้นจากโครงการเพื่อ การพัฒนาท้องถิ่น ประชาชนไม่ต้องการ เพียงการบรรจุโครงการไว้ในแผนพัฒนา แต่ต้องการเห็นผลที่จะเกิดขึ้นจริง ซึ่งต้อง นำไปจัดทำงบประมาณจริง ๕)ให้อ่านคำตอบ ตค.๐๒๐ เพื่อปรับใช้ ประกอบในการดำเนินการตามคำตอบ ตค. ๐๒๒	๑) ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนา ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๒๒ ข้อ ๒๔ และ ข้อ ๒๕ ๒) ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการงบประมาณของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ (ฉบับที่ ๒ และ ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๓ ข้อ ๒๒ ๓) ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิก จ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บ รักษาเงิน และการตรวจเงินของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๘๙ (๑) ๔) ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๔ (๓) (๔)

๓. ด้านการเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (ต่อ)

รหัส คำถาม	ประเด็นคำถาม	แนวทางปฏิบัติ	กฎหมาย/ระเบียบ/หนังสือ ราชการ
ตค. ๐๒๓	การเพิ่มเติม แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี เป็นงานของใครหรือ ใครต้องเป็นผู้ดำเนินการ	๑) การกำหนดมาตรฐานตำแหน่งหรือ การกำหนดตำแหน่งที่เหมาะสม (Right Jobs) ของบุคลากรองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น ซึ่งถูกกำหนดไว้เป็นมาตรฐานใน ด้านการบริหารงานบุคคลขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นอยู่แล้ว จึงต้อง ดำเนินการตามมาตรฐานเฉพาะตำแหน่ง นั้นหรือตามที่อยู่บังคับบัญชามอบหมาย ๒) โดยปกติ คณะกรรมการสนับสนุนการ จัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น มีหน้าที่ในการ จัดทำร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีที่เพิ่มเติม พร้อมเหตุผลและความจำเป็นเสนอ คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น ๓) การเพิ่มเติมโครงการเพื่อการพัฒนา ท้องถิ่นซึ่งมีวัตถุประสงค์สนองต่อ แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นและดำเนินการเพื่อให้บรรลุ ตามวิสัยทัศน์ที่กำหนดไว้นั้น ซึ่งอาจเกิด จากผู้บริหารท้องถิ่น ข้าราชการองค์กร บริหารส่วนจังหวัดหรือพนักงานเทศบาล หรือพนักงานส่วนตำบลเป็นผู้นำเสนอก็ได้ หรือประชาชน สมาชิกสภาท้องถิ่น องค์กรภาคประชาสังคม หน่วยงาน ราชการ รัฐวิสาหกิจที่อยู่ในพื้นที่ท้องถิ่น หรือมีส่วนเกี่ยวข้องกับโครงการพัฒนา ท้องถิ่นเป็นผู้นำเสนอเพื่อให้มีการเพิ่มเติม แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีก็ได้ และโครงการ เพื่อการพัฒนาท้องถิ่นที่เสนออาจเกิดจาก Top Down หรือ Bottom-UP ก็ได้ โดย ผ่านคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำ แผนพัฒนาท้องถิ่น ๔) การเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี ผู้รับผิดชอบโครงการเพื่อการพัฒนา ท้องถิ่นหรือสำนัก/กอง/หน่วยงานใดที่ รับผิดชอบ ต้องเป็นบุคคลหรือหน่วยใน	๑) พระราชบัญญัติระเบียบ บริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ๒) การกำหนดมาตรฐาน ตำแหน่งของ ก.จ.จ., ก.ท.จ. และ ก.อบต.

๓. ด้านเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (ต่อ)

รหัส คำถาม	ประเด็นคำถาม	แนวทางปฏิบัติ	กฎหมาย/ระเบียบ/หนังสือ ราชการ
ตค. ๐๒๓		การนำเสนอโครงการเพื่อการพัฒนาท้องถิ่นต่อคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น โดยอย่างน้อยต้องชี้แจงและมีเอกสารประกอบ ดังนี้ (๑) ชื่อโครงการ (๒) หลักการและเหตุผล/ที่มาของโครงการ (๓) วัตถุประสงค์ (๔) เป้าหมาย/ผลผลิต (๕) พื้นที่ดำเนินการ (๖) วิธีดำเนินการ (๗) ระยะเวลาดำเนินการ (๘) งบประมาณดำเนินการ (๙) ผู้รับผิดชอบโครงการ (๑๐) ผลลัพธ์ หรือรายละเอียดตามแบบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด	
ตค. ๐๒๔	ในการเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี ผู้ใหญ่บ้านเป็นผู้เสนอโครงการมาพร้อมลงชื่อผู้เสนอโครงการ โดยแจ้งว่าเป็นความ ต้องการ ของ ประชาชนในหมู่บ้าน องค์การบริหารส่วนตำบลจะต้องเขียนโครงการอีกหรือไม่อย่างไร	๑) ผู้ใหญ่บ้านสามารถดำเนินการได้ ๒) องค์การบริหารส่วนตำบลจะต้องดำเนินการเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี ตามกระบวนการให้ถูกต้อง กล่าวคือ ต้องผ่านคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นเพื่อยกร่างแผนงานโครงการ หรือประเด็นอื่นๆ ๓) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณา ร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีที่เพิ่มเติมที่ได้รับจากคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ๔) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นประชุมพิจารณาร่วมกับประชาคมท้องถิ่น (ระดับใดระดับหนึ่งหรือทั้งสองระดับ แล้วแต่กรณี) สภาองค์การบริหารส่วนตำบลให้ความเห็นชอบ ประกาศ ปิดประกาศ แจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง แจ้งสภาพทราบ ๓) องค์การบริหารส่วนตำบลต้องดำเนินการตามคำตอบ ตค.๐๐๒ ตค. ๐๒๐ และ ตค. ๐๒๓ เพื่อปรับใช้ประกอบในการดำเนินการตามคำตอบ ตค. ๐๒๔	๑) ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๒๒ ข้อ ๒๔ และ ข้อ ๒๕ ๒) หนังสือกระทรวงมหาดไทยด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๕๗๙๗ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙

๓. ด้านเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (ต่อ)

รหัส คำถาม	ประเด็นคำถาม	แนวทางปฏิบัติ	กฎหมาย/ระเบียบ/หนังสือ ราชการ
ตค. ๐๒๕	การประมาณการ ราคาในโครงการที่ เพิ่มเติมในแผนพัฒนา ท้องถิ่นสี่ปี ของ เทศบาลเมือง จะต้อง กำหนดหลักเกณฑ์ หรือวิธีการในการตั้ง หรือกำหนดราคา อย่างไร	ต้องสุจริต โปร่งใส ตรวจสอบได้ใน เชิงประจักษ์ เป็นไปตามสภาพพื้นที่ วัตถุ สิ่งของ สภาพที่เป็นจริงในเวลานั้น ๑) งบประมาณต้องมีความสอดคล้อง กับเป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ) งบประมาณโครงการพัฒนาจะต้อง คำนึงถึงหลักสำคัญ ๕ ประการในการ จัดทำโครงการได้แก่ (๑) ความ ประหยัด (Economy) (๒) ความมี ประสิทธิภาพ (Efficiency) (๓) ความ มีประสิทธิภาพ (Effectiveness) (๔) ความยุติธรรม (Equity) (๕) ความ โปร่งใส (Transparency) ๒) มีการประมาณการราคาถูกต้องตาม หลักวิธีการงบประมาณ การประมาณการ ราคาเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น ต้องให้ สอดคล้องกับโครงการ ถูกต้องตามหลัก วิชาการทางช่าง หลักของราคากลาง ราคากลางท้องถิ่น มีความโปร่งใสในการ กำหนดราคาและตรวจสอบได้ในเชิง ประจักษ์ มีความคลาดเคลื่อนไม่มากกว่า หรือไม่ต่ำกว่าร้อยละห้าของการนำไปตั้ง งบประมาณรายจ่ายในข้อบัญญัติ/เทศ บัญญัติ เงินสะสม หรือรายจ่ายเพื่อการ พัฒนาท้องถิ่นที่ปรากฏในรูปแบบอื่นๆ ๓) เพื่อให้เกิดความสอดคล้องกับ กฎหมายจัดตั้งของเทศบาลที่กำหนดว่า การปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ของ เทศบาลต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของ ประชาชนโดยใช้วิธีการบริหารกิจการ บ้านเมืองที่ดี และให้คำนึงถึงการมีส่วน ร่วมของประชาชนในการจัดทำ แผนพัฒนาเทศบาล การจัดทำ งบประมาณ ฯลฯ	๑) พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๕๐ วรรค สอง ๒) พระราชกฤษฎีกาว่าด้วย หลักเกณฑ์และวิธีการบริหาร กิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๖ ๓) หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๕๗๙๗ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙

๓. ด้านเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (ต่อ)

รหัส คำถาม	ประเด็นคำถาม	แนวทางปฏิบัติ	กฎหมาย/ระเบียบ/หนังสือ ราชการ
ตค. ๐๒๖	เมื่อประกาศใช้ แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔) แล้ว เทศบาลนคร สามารถเพิ่มเติมหรือ เปลี่ยนแปลง แผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๒) ได้หรือไม่	ได้ เพราะ ๑) แผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. ๒๕๖๐- ๒๕๖๒) จะสิ้นสุดลงในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๐ และแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔) จะมีสภาพบังคับใช้ได้ จริงในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ ๒) การจัดทำและประกาศใช้แผนพัฒนา ท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔) ก็เพื่อ ประโยชน์สาธารณะในการประสานและ บูรณาการแผน หรือจัดทำคำขอ งบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ และ จัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๑) จึงมีสภาพบังคับใช้ไปจนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๐ เทศบาลนครจึงสามารถ เพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาสาม ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๒) ได้ ภายใต้กรอบ อำนาจหน้าที่ของเทศบาลนคร ทั้งก่อน และหลังการประกาศใช้แผนพัฒนา ท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔) โดยใช้ หลักเกณฑ์เดิมของระเบียบ กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำ แผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๒๒ ๓)ให้อ่านคำตอบ ตค. ๐๒๓ และ ตค. ๐๒๙ เพื่อปรับใช้ประกอบในการ ดำเนินการตามคำตอบ ตค. ๐๒๖	๑) ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนา ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๒๒ ๒) หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๕๗๙๗ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙ ๓) หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๑๐.๓/๗๔๘๗ ลง วันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๙ (ตอบข้อหารือจังหวัดภูเก็ต ตาม นัยหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๑๐.๓/๒๒๙๓๘ ลง วันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๙)

๓. ด้านเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (ต่อ)

รหัส คำถาม	ประเด็นคำถาม	แนวทางปฏิบัติ	กฎหมาย/ระเบียบ/หนังสือ ราชการ
ตค. ๐๒๗	เมื่อ แผน พัฒนา ท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔) ประกาศใช้แล้ว หาก เทศบาลมีเงินเหลือ จ่ายจะนำโครงการ ตามแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๒) จัดทำเป็นโครงการใน เทศบัญญัติเพิ่มเติม งบประมาณรายจ่าย ประจำปี ๒๕๖๐ ได้ หรือไม่	ได้ เพราะ ๑) ถึงแม้ว่าระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๒๕ จะกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีเป็นกรอบในการ จัดทำงบประมาณรายจ่ายก็ตาม แต่ สภาพบังคับดังกล่าวมีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ ดังนั้น เทศบาลหากมีเงิน เหลือจ่ายในเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายก็ สามารถนำโครงการตามแผนพัฒนาท้องถิ่น สามปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๒) ไปจัดทำ งบประมาณดังกล่าวได้ ทั้งนี้ ต้องเป็นไปตาม อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือตามที่กฎหมายบัญญัติไว้ก็ย่อมกระทำได้ ๒) การโอนเพิ่ม ลด หรือการตั้งจ่ายใหม่ หรือเป็น รายการใหม่ในวิธีการ งบประมาณก็ต้องสอดคล้องกับ แผนพัฒนาสามปีหรือแผนพัฒนาท้องถิ่น สี่ปี แล้วแต่กรณี ที่กำหนดให้การใช้ แผนพัฒนาท้องถิ่นเป็นกรอบในการจัดทำ งบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม การจ่ายขาด เงินสะสม ฯลฯ รวมทั้งวางแนวทางเพื่อให้ มีการปฏิบัติให้บรรลุวัตถุประสงค์ตาม โครงการพัฒนาที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนา ท้องถิ่น	๑) ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการงบประมาณของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ (ฉบับที่ ๒ และ ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๓ ข้อ ๒๒ ๒) ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนา ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๒๔ และ ข้อ ๒๕ ๓) หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๑๐.๓/๗๔๘๗ ลง วันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๙ (ตอบข้อหารือจังหวัดภูเก็ต ตาม นัยหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๑๐.๓/๒๒๙๓๘ ลง วันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๙)

๓. ด้านเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (ต่อ)

รหัส คำถาม	ประเด็นคำถาม	แนวทางปฏิบัติ	กฎหมาย/ระเบียบ/หนังสือ ราชการ
ตค. ๐๒๘	องค์การบริหารส่วนตำบลจะเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีในปีงบประมาณ ๒๕๖๑ โดยเขียนโครงการว่า โครงการก่อสร้างถนน คสล. หมู่ที่ ๑- ๑๒ ได้หรือไม่ และเมื่อนำมาจัดทำงบประมาณรายจ่าย โดยจ่ายขาดเงินสะสม เขียนเป็นโครงการก่อสร้างถนน คสล. หมู่ที่ ๕ จากบ้านนายบุญมานามสกุลแจ้งเกิด ถึงปากซอยหมาหลง อย่างนี้ได้หรือไม่	ไม่ได้ เพราะ หลักการสำคัญในการตั้งโครงการหรือกำหนดโครงการเพื่อการพัฒนาท้องถิ่นนั้น ต้องมีองค์ประกอบอย่างน้อย ดังนี้ ๑) ความชัดเจนของชื่อโครงการ เป็นโครงการที่มีวัตถุประสงค์สนองต่อยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและดำเนินการเพื่อให้การพัฒนาบรรลุตามวิสัยทัศน์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดไว้ ชื่อโครงการมีความชัดเจน มุ่งไปเรื่องใดเรื่องหนึ่ง อ่านแล้วเข้าใจได้ว่าจะพัฒนาอะไรในอนาคต ๒) กำหนดวัตถุประสงค์สอดคล้องกับโครงการ มีวัตถุประสงค์ชัดเจน (clear objective) โครงการต้องกำหนดวัตถุประสงค์สอดคล้องกับความเป็นมาของโครงการ สอดคล้องกับหลักการและเหตุผล วิธีการดำเนินงานต้องสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ มีความเป็นไปได้ชัดเจน มีลักษณะเฉพาะเจาะจง ๓) เป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ) มีความชัดเจนนำไปสู่การตั้งงบประมาณได้ถูกต้อง สภาพที่อยากให้เกิดขึ้นในอนาคตเป็นทิศทางที่ต้องไปให้ถึง เป้าหมายต้องชัดเจน สามารถระบุจำนวนเท่าไร กลุ่มเป้าหมายคืออะไร มีผลผลิตอย่างไร กลุ่มเป้าหมาย พื้นที่ดำเนินงาน และระยะเวลาดำเนินงาน อธิบายให้ชัดเจนว่าโครงการนี้จะทำที่ไหน เริ่มต้นในช่วงเวลาใดและจบลงเมื่อไร ใครคือกลุ่มเป้าหมายของโครงการ หากกลุ่มเป้าหมายมีหลายกลุ่ม ให้บอกชัดเจนไปว่าใครคือกลุ่มเป้าหมายหลัก ใครคือกลุ่มเป้าหมายรอง ฯลฯ	๑) พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ มาตรา ๔๖ (๑) และมาตรา ๖๙/๑ ๒) พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๖ ๓) หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๕๗๙๗ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙

๓. ด้านเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (ต่อ)

รหัส คำถาม	ประเด็นคำถาม	แนวทางปฏิบัติ	กฎหมาย/ระเบียบ/หนังสือ ราชการ
ตค. ๐๒๘		๔) การปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน โดยใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และให้คำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล การจัดทำงบประมาณ การจัดซื้อจัดจ้าง การตรวจสอบการประเมินผลการปฏิบัติงาน และการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับว่าด้วยการนั้น และหลักเกณฑ์ และวิธีการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด ๕) สภาพองค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจหน้าที่ให้ความเห็นชอบแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อเป็นแนวทางในการบริหารกิจการขององค์การบริหารส่วนตำบล ๖) การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ได้แก่ การบริหารราชการเพื่อบรรลุเป้าหมาย เช่น เกิดประโยชน์สุขของประชาชน เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ และมีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ ฯลฯ	

แนวทางปฏิบัติสำหรับการจัดทำโครงการตามแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔. ด้านการเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี

รหัส คำถาม	ประเด็นคำถาม	แนวทางปฏิบัติ	กฎหมาย/ระเบียบ/หนังสือ ราชการ
ตค. ๐๒๙	อยากทราบว่าถ้า องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นจะ เปลี่ยนแปลง แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี ซึ่งมีโครงการใน ปีงบประมาณ ๒๕๖๑ แล้ว จะต้อง ดำเนินการอย่างไร	๑) คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำ แผนพัฒนาท้องถิ่นจัดทำร่างแผนพัฒนา ท้องถิ่นสี่ปีที่เปลี่ยนแปลงพร้อมเหตุผล และความจำเป็นเสนอคณะกรรมการ พัฒนาท้องถิ่น ๒) ผู้บริหารท้องถิ่นจัดให้มีการประชุม คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นเพื่อ พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างแผนพัฒนา ท้องถิ่นสี่ปีที่เปลี่ยนแปลง ๓) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นและ ประชาคมท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนพัฒนา ท้องถิ่นสี่ปีที่เปลี่ยนแปลงเพื่อเสนอ ผู้บริหารท้องถิ่น ๔) เมื่อผ่านกระบวนการประชุม ประชาคมท้องถิ่นแล้ว ให้ผู้บริหารท้องถิ่น พิจารณาอนุมัติร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี ที่เปลี่ยนแปลงและประกาศใช้แผนพัฒนา ท้องถิ่นสี่ปีที่เปลี่ยนแปลง แจ้งให้สภา ท้องถิ่นทราบ ๕) สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบล เมื่อผ่านกระบวนการประชุมประชาคม ท้องถิ่นแล้ว ให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอร่าง แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีที่เปลี่ยนแปลงต่อ สภาองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อให้ ความเห็นชอบก่อนแล้วผู้บริหารท้องถิ่น จึงพิจารณาอนุมัติและประกาศใช้ต่อไป ๖) เมื่อผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้แผนพัฒนา ท้องถิ่นสี่ปีที่เปลี่ยนแปลงแล้ว ให้ปิดประกาศ แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีที่เปลี่ยนแปลงแล้ว ภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ประกาศเพื่อให้	๑) ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนา ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๑๐ ข้อ ๒๒ ข้อ ๒๔ และ ข้อ ๒๕ ๒) หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๕๗๙๗ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙

๔. ด้านการเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (ต่อ)

รหัส คำถาม	ประเด็นคำถาม	แนวทางปฏิบัติ	กฎหมาย/ระเบียบ/หนังสือ ราชการ
ตค. ๐๒๙		ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกันและต้องปิดประกาศอย่างน้อยสามสิบวัน และแจ้งสภาท้องถิ่นเพื่อทราบ แจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัด นายอำเภอ หน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น องค์การภาคประชาสังคม หน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาท้องถิ่นให้มากที่สุด (๗) การเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งเป็นประธานคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น หรือผู้รับผิดชอบโครงการเพื่อการพัฒนาท้องถิ่นหรือสำนัก/กอง/หน่วยงานใดที่รับผิดชอบ ต้องเป็นบุคคลหรือหน่วยในการนำเสนอโครงการเพื่อการพัฒนาท้องถิ่นต่อคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น โดยจัดทำเป็นข้อมูลเปรียบเทียบอย่างน้อยต้องมีข้อมูลเดิมหรือข้อมูลปัจจุบัน และข้อมูลใหม่หรือข้อมูลที่จะเปลี่ยนแปลงให้เป็นปัจจุบัน และจะต้องชี้แจงและมีเอกสารประกอบดังนี้ (๑) ชื่อโครงการ (๒) หลักการและเหตุผล/ที่มาของโครงการ (๓) วัตถุประสงค์ (๔) เป้าหมาย/ผลผลิต (๕) พื้นที่ดำเนินการ (๖) วิธีดำเนินการ (๗) ระยะเวลาดำเนินการ (๘) งบประมาณดำเนินการ (๙) ผู้รับผิดชอบโครงการ (๑๐) ผลลัพธ์ หรือรายละเอียดตามที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด ๘) นำรายละเอียดที่เปลี่ยนแปลงลงในแบบ ยท.๐๑ ยท.๐๒ ยท.๐๓ และ แบบ ผ.๐๑ ผ.๐๒ ผ.๐๓ ผ.๐๔ ผ.๐๕ ผ.๐๖ ผ.๐๗ ผ.๐๘ แล้วแต่กรณี	

๔. ด้านการเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (ต่อ)

รหัส คำถาม	ประเด็นคำถาม	แนวทางปฏิบัติ	กฎหมาย/ระเบียบ/หนังสือ ราชการ
ตค. ๐๓๐	องค์การบริหารส่วนตำบลได้ตั้งโครงการในแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี ชื่อโครงการก่อสร้างถนน คสล. หมู่ที่ ๑ ดำเนินการจากบ้านนายดำ ใจดี ถึงศาลากลางหมู่บ้าน หมู่ที่ ๑ ขนาดความยาว ๘๕๐ เมตร กว้าง ๕ เมตร หนา ๐.๑๕ เมตร ซึ่งปรากฏในแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี ในปี พ.ศ. ๒๕๖๒ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลสั่งให้นำมาจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ จะใช้คำว่าแก้ไข หรือเปลี่ยนแปลง	ใช้คำว่า เปลี่ยนแปลง ๑) หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๕๗๙๗ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙ ข้อ ๔ กำหนดว่า เพื่อให้แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีนำไปสู่การปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพ ให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี เป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม การจ่ายขาดเงินสะสม โดยนำโครงการพัฒนาในแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี ไปจัดทำงบประมาณตามปีที่กำหนดไว้ เช่น การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ให้ นำโครงการพัฒนาในแผนพัฒนาท้องถิ่น ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ไปใช้ กรณีที่จะนำโครงการพัฒนาที่อยู่ในปี พ.ศ. ๒๕๖๒, ๒๕๖๓ หรือ ๒๕๖๔ ไปดำเนินการต้องเข้าสู่ขั้นตอนของการเพิ่มเติม หรือเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ๒) การเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีต้องนำไปจัดงบประมาณรายจ่ายจริง ซึ่งอาจเป็นเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี/เพิ่มเติม หรือการจ่ายขาดเงินสะสม ฯลฯ หรือ ๓) เป็นไปตามแนวนโยบายแห่งรัฐ นโยบายรัฐบาล มติคณะรัฐมนตรี แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ หรือกระทรวงมหาดไทยได้กำหนดไว้เพื่อให้การพัฒนาท้องถิ่นสอดคล้องกับการพัฒนาจังหวัด พัฒนาประเทศ หรือ	๑) ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๒๒ ๒) หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๕๗๙๗ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙ ๓) หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๑๐๐๒ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐

๔. ด้านการเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (ต่อ)

รหัส คำถาม	ประเด็นคำถาม	แนวทางปฏิบัติ	กฎหมาย/ระเบียบ/หนังสือ ราชการ
ตค. ๐๓๐		๔) คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดมีมติให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่น หรือ ๕) เพื่อรองรับภารกิจของหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจที่จะต้องเข้าไปดำเนินการหรือพัฒนาท้องถิ่น โดยใช้งบประมาณหรือเครื่องมือ ครุภัณฑ์ต่าง ๆ ของหน่วยงานนั้น ซึ่งมีใช้งบประมาณหรือเครื่องมือ ครุภัณฑ์ต่าง ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เว้นแต่กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอุดหนุนการไฟฟ้าและการประปา ๖) ให้อ่านคำตอบ ตค.๐๐๒ ตค. ๐๒๐ ตค. ๐๒๑ ตค. ๐๒๒ และ ตค. ๐๒๙ เพื่อปรับใช้ประกอบในการดำเนินการตามคำตอบ ตค. ๐๓๐	
ตค. ๐๓๑	การเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔) ขององค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งสภาองค์การบริหารส่วนตำบลจะต้องให้ความเห็นชอบนั้น จะต้องพิจารณาเป็น ๓ วาระเหมือนการจัดทำข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือไม่	พิจารณาเป็นวาระเดียว ๑) พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ กำหนดให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจหน้าที่ให้ความเห็นชอบแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อเป็นแนวทางในการบริหารกิจการขององค์การบริหารส่วนตำบล ๒) การให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลให้ความเห็นชอบ มีเจตนารมณ์เพื่อมุ่งให้สมาชิกสภาได้ตรวจสอบว่าการจัดทำแผนได้ดำเนินการตามกระบวนการ/ความต้องการของประชาชน/กฎหมายกำหนดไว้เป็นอำนาจหน้าที่ และสามารถปฏิบัติได้ตามที่กฎหมายกำหนดไว้หรือไม่ จึงพิจารณาเป็นวาระเดียว	๑) พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ มาตรา ๔๖ (๑) ๒) ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๓๗ (๑)

๔. ด้านการเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (ต่อ)

รหัส คำถาม	ประเด็นคำถาม	แนวทางปฏิบัติ	กฎหมาย/ระเบียบ/หนังสือ ราชการ
ตค. ๐๓๒	โครงการลงทุนสร้าง หมู่ที่ ๗ ซอยพระราชราษฎร์ ขนาดความยาว ๔๕๒ เมตร กว้าง ๕ เมตร หนาเฉลี่ย ๐.๑๐ เมตร บ ปร ะ มา ณ ใน แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี ตั้งไว้ ๑๐๐,๐๐๐ บาท ปรากฏในแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ มีข้อสงสัยสอบถามว่า องค์การบริหารส่วนตำบลจะเพิ่มขนาดความยาวจากเดิม ๔๕๒ เมตร เป็น ๕๐๐ เมตร ตามความเป็นจริง (ครั้งแรกช่างโยธา ไม่ได้ออกไปตรวจวัดจริง ประมาณการคร่าวๆ) และงบประมาณที่ตั้งไว้ใหม่เป็น ๑๕๐,๐๐๐ บาท อย่างนี้จะต้องดำเนินการอย่างไร	ดำเนินการเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี ๑) แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี หมายความว่า แผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดวิสัยทัศน์ ประเด็นยุทธศาสตร์ เป้าประสงค์ ตัวชี้วัด ค่าเป้าหมาย และกลยุทธ์ โดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ แผนพัฒนาตำบล แผนพัฒนาหมู่บ้านหรือแผนชุมชน อันมีลักษณะเป็นการกำหนด รายละเอียดแผนงาน โครงการพัฒนา รายละเอียดที่ปรากฏในโครงการพัฒนา ที่จัดทำขึ้นสำหรับ ปีงบประมาณแต่ละปี ซึ่งมีความต่อเนื่องและเป็นแผนก้าวหน้า <u>และให้ หมายความว่ารวมถึงการเพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี</u> ๒) การเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี เป็นการทำให้วัตถุประสงค์และสาระสำคัญของแผนพัฒนาท้องถิ่นเปลี่ยนแปลงไปจากเดิม หรือทำให้ ลักษณะ ปริมาณ คุณภาพเปลี่ยน หรือเปลี่ยนแปลงสถานที่ดำเนินการ ๓) คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำ แผนพัฒนาท้องถิ่นจัดทำร่าง แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีที่เปลี่ยนแปลง พร้อมเหตุผลและความจำเป็นเสนอ คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น ๔) ให้อ่านคำตอบ ตค.๐๐๒ ตค. ๐๒๐ ตค. ๐๒๑ ตค. ๐๒๔ และ ตค. ๐๓๐ เพื่อปรับใช้ประกอบในการ ดำเนินการตามคำตอบ ตค. ๓๒	๑) ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนา ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๕ ข้อ ๔ และ ข้อ ๒๒ ๒) หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๐๖๐๐ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๙ ๓) หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๕๗๙๗ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙

๔. ด้านการเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (ต่อ)

รหัส คำถาม	ประเด็นคำถาม	แนวทางปฏิบัติ	กฎหมาย/ระเบียบ/หนังสือ ราชการ
ตค. ๐๓๓	องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นมีความ ประสงค์จะ เปลี่ยนแปลงครุภัณฑ์ สำนักงานหรือ ครุภัณฑ์ที่ใช้สำหรับ สำนักงานที่ไม่ต้อง เขียนเป็นโครงการเพื่อ การพัฒนาท้องถิ่น จะต้องลงในแบบ ผ.๐๘ หรือไม่อย่างไร	๑) กรณีการเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่น สี่ปีที่ลงรายการครุภัณฑ์ตามแบบ ผ.๐๘ ซึ่งเป็น ครุภัณฑ์สำนักงานหรือครุภัณฑ์ที่ใช้ สำหรับสำนักงานที่ไม่ต้องเขียนเป็น โครงการเพื่อการพัฒนาท้องถิ่นให้ประชุม ประชาคมท้องถิ่นในระดับตำบลหรือชุมชน ตำบล หรือชุมชนเมือง หรือชุมชนนคร หรือจังหวัด แล้วแต่กรณี ในลักษณะให้ ประชาชนได้ทราบ (Top Down) เพื่อให้ เกิดกระบวนการโปร่งใสในการเปลี่ยนแปลง แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีหรือจะประชุม ประชาคมท้องถิ่นทุกระดับก็ได้ ตามความ เหมาะสมของบริบทขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นนั้นๆ ๒) แบบ ผ.๐๘ เป็นแบบสำหรับบัญชีครุภัณฑ์ แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔) ซึ่งเป็นแบบสำหรับองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น ต้องนำครุภัณฑ์มาแสดงในรายการ ตามแบบ ผ.๐๘ เพื่อให้การใช้จ่าย งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อันได้แก่ องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ คุ่มค่า มีความ โปร่งใส และอยู่ภายใต้กรอบวินัยการเงินและ การคลังที่ดี รวมทั้งเป็นการป้องกันและ ปราบปรามไม่ให้มีการใช้จ่ายงบประมาณของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปในทางที่มีขอบ ด้วยกฎหมาย ก็เพื่อให้เป็นไปตาม เจตนารมณ์และสอดคล้องกับประกาศคณะ รักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐๔/ ๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ ๓) การลงแผนงาน เป็นการลงแผนงาน ตามรูปแบบและรายการจำแนกประเภท รายรับ-รายจ่าย งบประมาณรายจ่ายประ	๑) ประกาศคณะรักษาความ สงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐๔/ ๒๕๕๗ เรื่อง การกำกับดูแล การใช้จ่ายงบประมาณของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ ๒) ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๔ และ ข้อ ๒๑ ๓) หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๕๗๙๗ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙ ๔) หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๑๐.๓/๗๔๘๗ ลง วันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๙ (ตอบข้อหารือจังหวัดภูเก็ต ตาม นัยหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๑๐.๓/๒๒๙๓๘ ลง วันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๙)

๔. ด้านการเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (ต่อ)

รหัส คำถาม	ประเด็นคำถาม	แนวทางปฏิบัติ	กฎหมาย/ระเบียบ/หนังสือ ราชการ
ตค. ๐๓๓		ประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น แผนงานการศึกษา แผนงานสาธารณสุข แผนงานเคหะและชุมชน แผนงานการพาณิชย์ เป็นต้น ๔) การลงหมวด ให้ลง หมวดค่าครุภัณฑ์ที่ดิน และสิ่งก่อสร้าง ค่าครุภัณฑ์ ๕) การลงประเภทของครุภัณฑ์ ให้ลง เช่น ประเภทครุภัณฑ์สำนักงาน ประเภทครุภัณฑ์การศึกษา ประเภทครุภัณฑ์ยานพาหนะและขนส่ง เป็นต้น ๖) กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพัฒนาท้องถิ่นโดยการเขียนเป็นโครงการ และหากในโครงการนั้นมีการจัดซื้อครุภัณฑ์ด้วย ก็ให้ลงจำนวนงบประมาณทั้งหมดรวมถึงครุภัณฑ์ด้วยในแบบที่กำหนดไว้และลงเฉพาะค่าจัดซื้อครุภัณฑ์นั้นๆ ลงในแบบ ผ.๐๘ หรือถ้าการจัดซื้อครุภัณฑ์มิได้จัดทำเป็นลักษณะโครงการก็ให้จัดลงในแบบ ผ.๐๘ อย่างเดียว ๗) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้จัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีบรรจุรายการครุภัณฑ์ทั้งที่เป็นลักษณะ รายละเอียดและงบประมาณตามบัญชีมาตรฐานครุภัณฑ์ของกรมบัญชีกลางหรือของกระทรวงการคลังหรือหน่วยงานของรัฐที่กำหนดไว้เป็นราคามาตรฐานกลาง กรณีมีการเปลี่ยนแปลงราคา หรือลักษณะคุณสมบัติที่เพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงไป แต่เป็นรายการครุภัณฑ์ที่ได้กำหนดไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีอันมีลักษณะอันเดียวกันให้ดำเนินการแก้ไขโดยอำนาจของผู้บริหารท้องถิ่น ๘)ให้อ่านคำตอบการแก้ไข ตค. ๐๑๗ เพื่อปรับใช้ประกอบในการดำเนินการตามคำตอบ ตค. ๐๓๓	

๔. ด้านการเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (ต่อ)

รหัส คำถาม	ประเด็นคำถาม	แนวทางปฏิบัติ	กฎหมาย/ระเบียบ/หนังสือ ราชการ
ตค. ๐๓๔	เทศบาลได้บรรจุโครงการพัฒนาหลักสูตรปฐมวัยท้องถิ่น งบประมาณในแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี ตั้งไว้ ๒๕๔,๐๐๐ บาท และปรากฏในแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้รับแจ้งจากกองการศึกษาว่า งบประมาณที่ตั้งไว้ไม่สอดคล้องกับความเป็นจริงตามโครงการ มีรายการที่ต้องจ่ายจริงมากกว่างบประมาณที่ตั้งไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (จะจ่ายจริง ๓๐๐,๐๐๐ บาท) จะต้องดำเนินการอย่างไร เพราะต้องนำไปจัดทำงบประมาณรายจ่ายในปี ๒๕๖๑ นี้	เปลี่ยนแปลง ๑) การประมาณการราคาตามโครงการ ต้องประมาณการราคาตามความเป็นจริง ต้องสุจริต โปร่งใส ตรวจสอบได้ในเชิงประจักษ์ เป็นไปตามสภาพพื้นที่ วัตถุ สิ่งของ สภาพที่เป็นจริงในเวลานั้น ๒) งบประมาณต้องมีความสอดคล้องกับเป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ) งบประมาณโครงการพัฒนาจะต้องคำนึงถึงหลักสำคัญ ๕ ประการในการจัดทำโครงการได้แก่ (๑) ความประหยัด (Economy) (๒) ความมีประสิทธิภาพ (Efficiency) (๓) ความมีประสิทธิภาพ (Effectiveness) (๔) ความยุติธรรม (Equity) (๕) ความโปร่งใส (Transparency) ๓) มีการประมาณการราคาถูกต้องตามหลักวิธีการงบประมาณ การประมาณการราคาเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น ต้องให้สอดคล้องกับโครงการถูกต้องตามหลักวิชาการ ๔) ดำเนินการเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีเพื่อให้งบประมาณสอดคล้องกับความเป็นจริงตามโครงการ และเพื่อนำไปจัดทำงบประมาณรายจ่ายจริงในปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ๕)ให้อ่านคำตอบ ตค.๐๐๒ ตค. ๐๒๐ ตค. ๐๒๑ ตค. ๐๒๒ ตค. ๐๒๙ ตค. ๐๓๐ และ ตค. ๐๓๒ เพื่อปรับใช้ประกอบในการดำเนินการตามคำตอบ ตค. ๐๓๔	๑) พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๕๐ วรรคสอง ๒) พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๖ ๓) หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๕๗๙๗ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙

๔. ด้านการเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (ต่อ)

รหัส คำถาม	ประเด็นคำถาม	แนวทางปฏิบัติ	กฎหมาย/ระเบียบ/หนังสือ ราชการ
ตค. ๐๓๕	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้จัดทำโครงการปรับปรุงถนนดินลูกรัง ขอยทุ่งหมาหิว โดยปรับปรุงถนนดินลูกรังผิวจราจรกว้าง ๔.๕๐ เมตร ความยาว ๑,๐๐๐ เมตร หนาเฉลี่ย ๐.๑๕ เมตรงบประมาณในแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี ตั้งไว้ ๓๖๐,๐๐๐ บาท ปรากฏในแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ต่อมา ได้มี ประชาชนเดินขบวนขับไล่ผู้บริหารท้องถิ่นและข้าราชการหากไม่ดำเนินการโครงการดังกล่าวให้เป็นโครงการก่อสร้างถนน คสล. ดังนั้น เพื่อให้มีชีวิตอยู่รอดได้ทุกคน จึงจะดำเนินการตามที่ประชาชนเดินขบวนขับไล่ โดยจัดทำเป็นโครงการก่อสร้างถนน คสล. ขอยทุ่งหมาหิว โดยก่อสร้างถนน คสล. ผิวจราจรกว้าง ๔.๕๐ เมตรความยาว ๑,๐๐๐ เมตร หนา ๐.๑๕ เมตร งบประมาณดำเนินการใหม่ที่จะตั้งไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี ๒,๓๘๕,๐๐๐ บาท ปรากฏในแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ จะต้องดำเนินการอย่างไร	ดำเนินการเปลี่ยนแปลง ๑) ดำเนินการเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี เนื่องจากเปลี่ยนแปลงจากถนนดินลูกรังเป็นถนน คสล. ๒) การเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี เป็นการทำให้วัตถุประสงค์และสาระสำคัญของแผนพัฒนาท้องถิ่นเปลี่ยนแปลงไปจากเดิม หรือทำให้ลักษณะปริมาณ คุณภาพเปลี่ยน หรือเปลี่ยนแปลงสถานที่ดำเนินการ ๓) เพื่อให้สอดคล้องกับลักษณะปริมาณงานกับงบประมาณจริง และเพื่อนำไปจัดทำงบประมาณรายจ่ายจริงในปีประมาณ ๒๕๖๑ ๓)ให้อ่านคำตอบ ตค.๐๐๒ ตค. ๐๒๐ ตค. ๐๒๑ ตค. ๐๒๒ ตค. ๐๒๙ ตค. ๐๓๐ และ ตค. ๐๓๒ เพื่อปรับใช้ประกอบในการดำเนินการตามคำตอบ ตค. ๐๓๕	๑) ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๔ และ ข้อ ๒๒ ๒) หนังสือกระทรวงมหาดไทยด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๐๖๐๐ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๙ ๓) หนังสือกระทรวงมหาดไทยด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๕๗๙๗ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙

๔. ด้านการเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (ต่อ)

รหัส คำถาม	ประเด็นคำถาม	แนวทางปฏิบัติ	กฎหมาย/ระเบียบ/หนังสือ ราชการ
ตค. ๐๓๖	ประชาชนในเขตเทศบาลได้เสนอโครงการขุดลอกคลอง ยายสา หมู่ที่ ๔ ยาว ๒๐๐ เมตร กว้าง ๕ เมตร ลึก ๑ เมตร ผู้บริหารให้ลงรายละเอียดและจำดำเนินการในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ แต่ต่อมาผู้บริหารจะให้ดำเนินการในปี ๒๕๖๑ เมื่อจะดำเนินการจริง ปรากฏว่าคลองยายสาที่จะขุดนั้นอยู่ในหมู่ที่ ๘ ด้วย และความยาวที่จะดำเนินการจริง ๒๑๐ เมตร เทศบาลจะต้องดำเนินการอย่างไร (ความยาวเดิม ๒๐๐ เมตร ความยาววัดได้จริง ๒๑๐ เมตร)	ดำเนินการเปลี่ยนแปลง ๑) ดำเนินการเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี เนื่องจากเปลี่ยนแปลงจากความยาว ๒๐๐ เมตร เป็นความยาว ๒๑๐ เมตร และจากหมู่ที่ ๔ เป็นหมู่ที่ ๔ และหมู่ที่ ๘ เปลี่ยนจาก พ.ศ. ๒๕๖๓ เป็น พ.ศ. ๒๕๖๑ ๒) การเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี เป็นการทำให้วัตถุประสงค์และสาระสำคัญของแผนพัฒนาท้องถิ่นเปลี่ยนแปลงไปจากเดิม หรือทำให้ลักษณะ ปริมาณ คุณภาพเปลี่ยน หรือเปลี่ยนแปลงสถานที่ดำเนินการ ๓) ดำเนินการเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี เพื่อให้สอดคล้องกับความเป็นจริงตามสภาพพื้นที่ และเพื่อนำไปจัดทำงบประมาณรายจ่ายจริงในปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ๔) ให้อ่านคำตอบ ตค.๐๐๒ ตค. ๐๒๐ ตค.๐๒๑ ตค. ๐๒๒ ตค. ๐๒๙ ตค. ๐๓๐ และ ตค. ๐๓๑ เพื่อปรับใช้ประกอบในการดำเนินการตามคำตอบ ตค. ๐๓๖	๑) ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๔ และ ข้อ ๒๒ ๒) หนังสือกระทรวงมหาดไทยด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๐๖๐๐ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๙ ๓) หนังสือกระทรวงมหาดไทยด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๕๗๙๗ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙

๔. ด้านการเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (ต่อ)

รหัส คำถาม	ประเด็นคำถาม	แนวทางปฏิบัติ	กฎหมาย/ระเบียบ/หนังสือ ราชการ
ตค. ๐๓๗	โครงการก่อสร้างถนน คสล. (ทางไปวัดป่า สามัคคี) หมู่ที่ ๑ ขนาด ความกว้าง ๕.๐ เมตร ยาว ๒๐๐ เมตร หนา ๐.๑๕ เมตร งบประมาณ ในแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี ตั้งไว้ ๕๐๐,๐๐๐ บาท ปรากฏใน แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ เมื่อจะ ดำเนินการจริง ผู้อำนวยการกองช่าง ออกไปวัดถนนอีกครั้ง วัดเท่าไรก็ได้ความยาว ๑๙๘ เมตร ความเป็นจริง ของพื้นที่ดังกล่าวก็คือ ๑๙๘ เมตร เพราะจรด กับลำคลองท้ายวัด และ เมื่อจะดำเนินการจริงมี การคำนวณงบประมาณ ไม่ถูกต้อง ไม่เป็นไปตาม หลักวิชาชีพทางช่างและ ราคากลางที่กำหนดไว้ งบประมาณตั้งใหม่จึงเป็น ๕๒๐,๐๐๐ บาท ลักษณะ อย่างนี้ เทศบาลจะ ดำเนินการอย่างไรกับ แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔)	ดำเนินการเปลี่ยนแปลง ๑) ดำเนินการเปลี่ยนแปลง แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี เนื่องจาก เปลี่ยนแปลงจากความยาว ๒๐๐ เมตร เป็นความยาว ๑๙๘ เมตร งบประมาณจาก ๕๐๐,๐๐๐ บาท เป็นงบประมาณใหม่ ๕๒๐,๐๐๐ บาท เพราะข้อเท็จจริงมีพื้นที่จริงยาว ๑๙๘ เมตร ๒) การเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนา ท้องถิ่นสี่ปี เป็นการทำให้ วัตถุประสงค์และสาระสำคัญของ แผนพัฒนาท้องถิ่นเปลี่ยนแปลงไป จากเดิม หรือทำให้ลักษณะ ปริมาณ คุณภาพเปลี่ยน หรือเปลี่ยนแปลง สถานที่ดำเนินการ ๓) ดำเนินการเปลี่ยนแปลง แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี เพื่อให้ สอดคล้องกับความเป็นจริงตามสภาพ พื้นที่ รวมถึงงบประมาณจริงที่จะ ดำเนินการและเพื่อนำไปจัดทำ งบประมาณรายจ่ายจริงใน ปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ๔)ให้อ่านคำตอบ ตค.๐๐๒ ตค. ๐๒๐ ตค.๐๒๑ ตค. ๐๒๒ ตค. ๐๒๙ ตค. ๐๓๐ และ ตค. ๐๓๒ เพื่อปรับใช้ ประกอบในการดำเนินการตาม คำตอบ ตค. ๐๓๗	๑) พระราชกฤษฎีกาว่าด้วย หลักเกณฑ์และวิธีการบริหาร กิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๖ ๒) ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๔ และ ข้อ ๒๒ ๓) หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๐๖๐๐ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๙ ๔) หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๕๗๙๗ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙

๔. ด้านการเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (ต่อ)

รหัส คำถาม	ประเด็นคำถาม	แนวทางปฏิบัติ	กฎหมาย/ระเบียบ/หนังสือ ราชการ
ตค. ๐๓๘	เทศบาลมีความประสงค์ จะเปลี่ยนแปลงโครงการ ที่เกี่ยวกับแผนงาน โครงการ หรืองานที่ เกี่ยวกับด้านการศึกษา หรือสาธารณสุข ซึ่งมี ครุภัณฑ์ด้วยจะต้องลงใน แบบ ผ.๐๘ หรือไม่ อย่างไร	ลงในแบบ ผ.๐๘ ๑) แบบ ผ.๐๘ เป็นแบบบัญชีครุภัณฑ์ แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔) เพื่อต้องการให้ลงรายละเอียด แผนงาน หมวด ประเภทครุภัณฑ์ วัตถุประสงค์ เป้าหมาย (ผลผลิตของ ครุภัณฑ์) งบประมาณและที่ผ่านมา และ หน่วยงานรับผิดชอบหลัก ๒) การลงลงครุภัณฑ์ในแผนพัฒนา ท้องถิ่นสี่ปีก็เพื่อให้การใช้จ่าย งบประมาณขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น อันได้แก่ องค์การบริหารส่วน จังหวัด เทศบาล และองค์การบริหาร ส่วนตำบล เป็นไปอย่างมี ประสิทธิภาพ คุ่มค่า มีความโปร่งใส และอยู่ภายใต้กรอบวินัยการเงินและ การคลังที่ดี รวมทั้งเป็นการป้องกัน และปราบปรามไม่ให้เกิดการใช้จ่าย งบประมาณขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นไปในทางที่มีขอบด้วย กฎหมาย ๓) กรณีการเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนา ท้องถิ่นสี่ปีที่ลงรายการครุภัณฑ์ตาม แบบ ผ.๐๘ ซึ่งเป็นโครงการที่เกี่ยวกับ ด้านการศึกษาหรือสาธารณสุขให้ ประชุมประชาคมท้องถิ่นในระดับตำบล หรือชุมชนตำบล หรือชุมชนเมือง หรือ ชุมชนนคร หรือจังหวัด แล้วแต่กรณีใน ลักษณะให้ประชาชนได้ทราบ (Top Down) เพื่อให้เกิดกระบวนการโปร่งใส ในการเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่น สี่ปี ก็ได้ หรือ ๔) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะ ประชุมประชาคมท้องถิ่นทุกระดับก็ได้	๑) ประกาศ คสช. ฉบับที่ ๑๐๔/๒๕๕๗ ประกาศ ณ วันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ๒) พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๕๐ วรรค สอง ๓) พระราชกฤษฎีกาว่าด้วย หลักเกณฑ์และวิธีการบริหาร กิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๖ ๔) ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๕ ข้อ ๔ และ ข้อ ๒๒ ๕) หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๑๐.๓/๗๔๘๗ ลง วันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๕ (ตอบข้อหารือจังหวัดภูเก็ต ตาม นัยหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๑๐.๓/๒๒๙๓๘ ลง วันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๕)

๔. ด้านการเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (ต่อ)

รหัส คำถาม	ประเด็นคำถาม	แนวทางปฏิบัติ	กฎหมาย/ระเบียบ/หนังสือ ราชการ
ตค. ๐๓๘		ตามความเหมาะสมของบริบทองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นๆ ๕) การประชุมประชาคมท้องถิ่นเกี่ยวกับด้านการศึกษาหรือสาธารณสุข ให้ประชุมในลักษณะเพื่อทราบ เพื่อให้เกิดความโปร่งใส ประชาชนในท้องถิ่นหรือผู้มีส่วนได้เสียได้รับทราบแนวทางกาทำงานหรือการพัฒนาท้องถิ่นในเรื่องใดที่ถูกเสนอโดยผู้ปฏิบัติงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๖) รายการที่ลงในแบบ ผ.๐๘ ไม่ต้องนำงบประมาณไปรวมกับแบบ ผ.อื่นๆ แต่แบบ ผ. อื่นๆ จะมีงบประมาณเพื่อการพัฒนาท้องถิ่นเกี่ยวกับครุภัณฑ์ก็ได้ เช่น โครงการที่ปรากฏในแบบ ผ.๐๑ ตั้งงบประมาณในปี ๒๕๖๑ ไว้จำนวน ๒๐๐,๐๐๐ บาท และมีค่าใช้จ่ายในยอดงบประมาณดังกล่าว ๒๐,๐๐๐ บาท จากค่าครุภัณฑ์ เมื่อนำรายการครุภัณฑ์ไปลงในแบบ ผ.๐๘ แล้ว ในโครงการตามแบบ ผ.๐๑ จะใช้งบประมาณหรือบริหารงบประมาณได้ไม่เกิน ๑๘๐,๐๐๐ บาท ส่วนอีก ๒๐,๐๐๐ บาท จะเป็นค่าครุภัณฑ์ตามแบบ ผ.๐๘ ๗) ให้อ่านคำตอบ ตค.๐๒๙ และ ตค. ๐๓๓ เพื่อปรับใช้ประกอบในการดำเนินการตามคำตอบ ตค. ๐๓๘	

**แนวทางปฏิบัติสำหรับการจัดทำโครงการตามแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**

๕. ด้านการลงรายละเอียดตามแบบบัญชีโครงการพัฒนาท้องถิ่น

รหัส คำถาม	ประเด็นคำถาม	แนวทางปฏิบัติ	กฎหมาย/ระเบียบ/หนังสือ ราชการ
ตค. ๐๓๙	แบบ ผ.๐๘ บัญชี ครุภัณฑ์แผนพัฒนา ท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔) ต้อง บันทึกเฉพาะครุภัณฑ์ ซึ่งตั้งงบประมาณ รายจ่ายไว้ในประเภท ครุภัณฑ์เท่านั้น หรือ ต้องทำรายการ ครุภัณฑ์ ซึ่งปรากฏใน งบประมาณประเภท ที่ดินหรือสิ่งก่อสร้าง มาบันทึกด้วย เช่น ใน การก่อสร้างอาคารซึ่ง มีการติดตั้ง เครื่องปรับอากาศ จะต้องนำครุภัณฑ์ เครื่องปรับอากาศมา บันทึกในแบบ ผ.๐๘ ด้วยหรือไม่	๑) แบบ ผ.๐๘ เป็นแบบสำหรับบัญชี ครุภัณฑ์ แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔) ซึ่งเป็นแบบสำหรับองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องนำครุภัณฑ์มา แสดงในรายการตามแบบ ผ.๐๘ ๒) สำหรับแบบ ผ.๐๘ ความหมายและ เจตนารมณ์เพื่อให้องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น ลงในรายละเอียดครุภัณฑ์ ปกครองส่วนท้องถิ่นก่อสร้างอาคารซึ่งมี การติดตั้งเครื่องปรับอากาศรวมอยู่ใน งบประมาณค่าก่อสร้าง ต้องลงรายการ ตามแบบ ผ.๐๑ จำนวนยอดงบประมาณ ที่ประมาณการไว้ทั้งหมด และนำยอด งบประมาณเฉพาะของครุภัณฑ์รายการ เครื่องปรับอากาศมาลงในรายการตาม แบบ ผ.๐๘ เจตนารมณ์ของการลง รายการดังกล่าวเพื่อให้การใช้จ่าย งบประมาณขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ คุ้มค่า มีความโปร่งใส และอยู่ภายใต้ กรอบวินัยการเงินและการคลังที่ดี รวมทั้ง เป็นการป้องกันและปราบปรามไม่ให้เกิด การใช้จ่ายงบประมาณขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นไปในทางที่มีขอบ ด้วยกฎหมาย ๓) หลักการแจกแจง ลงรายละเอียด ครุภัณฑ์ เป็นการแสดงให้เห็นถึงหลัก ความโปร่งใส และประสิทธิภาพของการ บริหารราชการท้องถิ่น	๑) ประกาศคณะรักษาความ สงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐๔/ ๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ ๒) พระราชกฤษฎีกาว่าด้วย หลักเกณฑ์และวิธีการบริหาร กิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๕๖ มาตรา ๖ ๓) หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๑๐.๓/๗๔๘๗ ลง วันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๙ (ตอบข้อหารือจังหวัดภูเก็ต ตาม นัย หนังสือ กระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๑๐.๓/๒๒๙๓๘ ลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๙)

๕. ด้านการลงรายละเอียดตามแบบบัญชีโครงการพัฒนาท้องถิ่น (ต่อ)

รหัส คำถาม	ประเด็นคำถาม	แนวทางปฏิบัติ	กฎหมาย/ระเบียบ/หนังสือ ราชการ
ตค. ๐๔๐	อยากทราบว่า การลง โครงการตามแบบ ผ. ๐๑ และแบบ ผ.๐๒ มีความแตกต่างกัน อย่างไร และใช้ อย่างไรในแผนพัฒนา ท้องถิ่นสี่ปี	๑) แบบ ผ.๐๑ เป็นแบบสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ ซึ่งเป็นแบบสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการเอง ไม่ว่างงบประมาณนั้นจะมาจากที่ใด แหล่งใด ซึ่งดำเนินการตามอำนาจหน้าที่กฎหมายได้กำหนดไว้ ที่ต้องลงรายละเอียดในแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี เพื่อนำไปจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือเพิ่มเติมหรือจ่ายขาดเงินสะสม ฯลฯ แบบ ผ.๐๑ นี้ให้เรียงลำดับต่อจากแบบ ผ.๐๗ ๒) แบบ ผ.๐๑ เป็นแบบตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๔ กำหนดว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจตั้งงบประมาณให้เงินอุดหนุนหน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุนได้ ภายใต้หลักเกณฑ์ ดังนี้ (๓) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องให้ความสำคัญกับโครงการอันเป็นภารกิจหลักตามแผนพัฒนาท้องถิ่นที่จะต้องดำเนินการเอง และสถานะทางการคลังก่อนที่จะพิจารณาให้เงินอุดหนุน แบบ ผ.๐๑ จึงเป็นแบบสำหรับภารกิจหลักที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องเป็นหน่วยดำเนินการโดยตรงสำหรับองค์กรบริหารส่วนตำบล เทศบาลและเมืองพัทยา แบบ ผ.๐๑ และแบบ ผ.๐๔ สำหรับองค์กรบริหารส่วนจังหวัด ๓) แบบ ผ.๐๒ เป็นแบบสำหรับอุดหนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรประชาชน องค์กรการกุศล ซึ่งเป็นแบบสำหรับอุดหนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรประชาชน องค์กรการ	๑) พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๕๖ มาตรา ๖ ๒) ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๔ (๓) ๓) ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ (ฉบับที่ ๒ และฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๓ ข้อ ๒๒ ๔) หนังสือกระทรวงมหาดไทยด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๕๗๙๗ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙

๕. ด้านการลงรายละเอียดตามแบบบัญชีโครงการพัฒนาท้องถิ่น (ต่อ)

รหัส คำถาม	ประเด็นคำถาม	แนวทางปฏิบัติ	กฎหมาย/ระเบียบ/หนังสือ ราชการ
ตค. ๐๔๐		กุศล รวมถึงองค์กรภาคประชาสังคม ต่างๆ ที่ต้องลงรายละเอียดในแผนพัฒนา ท้องถิ่นสี่ปี เพื่อนำไปจัดทำงบประมาณ รายจ่าย ๔) เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนดโครงการไว้ในแบบ ผ.๐๒ แล้ว โครงการทุกโครงการ องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นไม่สามารถนำไปจัดทำหรือ ดำเนินการตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายใน ลักษณะที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการด้วยตนเองได้ หรือโอน งบประมาณรายจ่ายหรือตั้งจ่ายใน ลักษณะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการด้วยตนเองได้ เนื่องจาก เจตนารมณ์เพื่อจ่ายเป็นเงินอุดหนุนหรือ การสมทบเงินให้กับหน่วยงานอื่น ๕) การกำหนดให้นำโครงการเพื่อการ พัฒนาท้องถิ่นจัดลงตามแบบต่างๆ ก็เพื่อ แสดงให้เห็นถึงหลักความโปร่งใส ประสิทธิภาพและเป้าหมายที่ชัดเจนของ การบริหารราชการท้องถิ่น ดังนั้น เมื่อ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีเจตนารมณ์ ที่จะให้เงินอุดหนุน หรือให้เงิน หรือการ สมทบใดๆ ที่ไม่ได้ดำเนินการเองแล้ว จึงไม่สามารถนำมาตั้งงบประมาณ รายจ่ายเพื่อดำเนินการเองได้ ๖) กรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะ เป็นหน่วยดำเนินการเอง จักต้องเพิ่มเติม หรือเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี ตามแบบ ผ.๐๒ ลงในแบบ ผ.๐๑ ทั้งนี้ แบบ ผ.๐๒ ให้เรียงลำดับต่อจากแบบ ผ.๐๑ (กรณีถ้ามี กรณีไม่มี ไม่ต้องใส่)	

๕. ด้านการลงรายละเอียดตามแบบบัญชีโครงการพัฒนาท้องถิ่น (ต่อ)

รหัส คำถาม	ประเด็นคำถาม	แนวทางปฏิบัติ	กฎหมาย/ระเบียบ/หนังสือ ราชการ
ตค. ๐๔๑	องค์การบริหารส่วนตำบลจะนำโครงการที่เกินศักยภาพไปประสานโครงการกับองค์การบริหารส่วนจังหวัด จะต้องใช้แบบใดในการดำเนินการ เนื่องจากองค์การบริหารส่วนตำบลมีงบประมาณไม่เพียงพอที่จะดำเนินการพัฒนาท้องถิ่น	ใช้แบบ ผ.๐๓ ๑) แบบ ผ.๐๓ เป็นแบบสำหรับประสานโครงการพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งเป็นแบบสำหรับองค์การบริหารส่วนตำบล เสนอขอประสานโครงการกับองค์การบริหารส่วนจังหวัด และลงรายละเอียดในแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี ๒) ให้ส่งแบบ ผ.๐๓ รายละเอียดโครงการพัฒนา แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๔) สำหรับประสานโครงการพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดให้กับคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ ตามเวลาที่กำหนด ๓) กรณีคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ ไม่ได้ประสานแผนตามคำร้องขอขององค์การบริหารส่วนตำบล ให้องค์การบริหารส่วนตำบล นำไปดำเนินการจัดทำงบประมาณรายจ่ายของตนเองได้ โดยถือเสมือนว่าโครงการที่ปรากฏตามแบบ ผ.๐๓ คือ โครงการที่ปรากฏตามแบบ ผ.๐๑ ๔) กรณีคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด ไม่ได้ประสานแผนตามคำร้องขอขององค์การบริหารส่วนตำบล ให้องค์การบริหารส่วนตำบล นำไปดำเนินการจัดทำงบประมาณรายจ่ายของตนเองได้ โดยถือเสมือนว่าโครงการที่ปรากฏตามแบบ ผ.๐๓ คือ โครงการที่ปรากฏตามแบบ ผ.๐๑ ๕) กรณีที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดมิได้บรรจุโครงการขององค์การบริหารส่วนตำบล ไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ให้องค์การบริหารส่วนตำบล นำไปดำเนินการจัดทำงบประมาณรายจ่ายของตนเองได้ โดยถือ	๑) พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๖ และ มาตรา ๑๗ ๒) หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๐๖๐๐ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๙ ๓) หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๕๗๙๗ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙

๕. ด้านการลงรายละเอียดตามแบบบัญชีโครงการพัฒนาท้องถิ่น (ต่อ)

รหัส คำถาม	ประเด็นคำถาม	แนวทางปฏิบัติ	กฎหมาย/ระเบียบ/หนังสือ ราชการ
ตค. ๐๔๑		เสมือนว่าโครงการที่ปรากฏตามแบบ ผ.๐๓ คือ โครงการที่ปรากฏตามแบบ ผ.๐๑ ๖) กรณีที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดได้บรรจุไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีขององค์การบริหารส่วนจังหวัด แต่มิได้นำไปจัดทำเป็นงบประมาณรายจ่าย ให้องค์การบริหารส่วนตำบล นำไปดำเนินการจัดทำงบประมาณรายจ่ายของตนเองได้ โดยถือเสมือนว่าโครงการที่ปรากฏตามแบบ ผ.๐๓ คือ โครงการที่ปรากฏตามแบบ ผ.๐๑ ทั้งนี้ องค์การบริหารส่วนตำบล จะดำเนินการดังกล่าวด้วยตนเองนั้น ให้แจ้งองค์การบริหารส่วนจังหวัดในเวลาอันเหมาะสมด้วย ทั้งนี้ แบบ ผ.๐๓ นี้ให้เรียงลำดับต่อจากแบบ ผ.๐๒ (กรณีถ้ามี กรณีไม่มี ไม่ต้องใส่) ๗) การดำเนินการด้วยตนเองขององค์การบริหารส่วนตำบล สามารถดำเนินการได้ตามงบประมาณที่มีอยู่จริง โดยไม่ต้องแก้ไข เพิ่มเติม เปลี่ยนแปลงโครงการที่จะดำเนินการ และต้องเป็นไปตามสภาพที่เกิดขึ้นจริงในพื้นที่	
ตค. ๐๔๒	แบบ ผ. ๐ ๓ / ๑ หน่วยงานใดจะต้องเป็นผู้เก็บรักษาไว้ และต้องบรรจุลงในรายละเอียดแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔) ด้วยหรือไม่	แบบ ผ.๐๓/๑ แบบที่บูรณาการมาจากแบบ ผ.๐๓ ๑) แบบ ผ.๐๓/๑ ให้หน่วยงานของประธานคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ ท้องถิ่นอำเภอ และองค์การบริหารส่วนจังหวัด มีหน้าที่เก็บรักษาไว้ ๒) องค์การบริหารส่วนจังหวัดนำโครงการที่ปรากฏในแบบ ผ.๐๓/๑ ไปดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ ๓) แบบ ผ.๐๓/๑ ไม่ต้องบรรจุลงในเล่มของแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔)	หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๕๗๔๗ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙

๕. ด้านการลงรายละเอียดตามแบบบัญชีโครงการพัฒนาท้องถิ่น (ต่อ)

รหัส คำถาม	ประเด็นคำถาม	แนวทางปฏิบัติ	กฎหมาย/ระเบียบ/หนังสือ ราชการ
ตค. ๐๔๓	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลได้รับเลือกให้เป็นประธานคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นในระดับอำเภอ ซึ่งจะต้องมีหน้าที่เป็นประธานในที่ประชุมคณะกรรมการฯ และมีหน้าที่ลงรายละเอียดตามแบบ ผ.๐๓/๑ จึงอยากทราบว่าแบบดังกล่าวจะต้องดำเนินการอย่างไร	๑) แบบ ผ.๐๓/๑ เป็นแบบสำหรับประสานโครงการพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ ซึ่งเป็นแบบสำหรับคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ จัดลำดับตามมติที่ประชุมของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ เพื่อจัดส่งแบบ ผ.๐๓/๑ ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด ๒) การจัดส่งแบบ ผ.๐๓/๑ ให้กับองค์การบริหารส่วนจังหวัดนั้นให้คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ ประชุมพร้อมกลั่นกรองมีมติแล้วจัดเรียงลำดับความสำคัญของโครงการลงในแบบ ผ.๐๓/๑ พร้อมลงลายมือชื่อให้ครบถ้วนตามแบบ ผ.๐๓/๑ ๓) ให้เป็นหน้าที่ของประธานคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอและเลขานุการคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ ดำเนินการลงรายละเอียดต่างๆ ให้ถูกต้องครบถ้วนพร้อมกับลงนามตามแบบที่กำหนดและให้ท้องถิ่นอำเภอและนายอำเภอตรวจสอบข้อมูลว่าสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดและกรอบการประสานโครงการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด ๔) ให้ประธานคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอเป็นผู้	๑) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงานสารบรรณ พ.ศ. ๒๕๒๖ ๒) หนังสือกระทรวงมหาดไทยด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๕๗๙๗ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙

๕. ด้านการลงรายละเอียดตามแบบบัญชีโครงการพัฒนาท้องถิ่น (ต่อ)

รหัส คำถาม	ประเด็นคำถาม	แนวทางปฏิบัติ	กฎหมาย/ระเบียบ/หนังสือ ราชการ
ตค. ๐๔๓		มีหน้าที่จัดส่งโครงการพัฒนาที่ขอประสาน โดยใช้เลขหนังสือของหน่วยงานของ ประธานคณะกรรมการประสานแผนพัฒนา ท้องถิ่นระดับอำเภอ (ดำเนินการตาม ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงานสาร บรณ พ.ศ. ๒๕๒๖) ให้กับประธาน คณะกรรมการประสานแผนพัฒนา ท้องถิ่นในระดับจังหวัด (นายกองค์การ บริหารส่วนจังหวัด)	
ตค. ๐๔๔	องค์การบริหารส่วน จังหวัดจะนำข้อมูลใด มาลงในแบบ ผ.๐๔ ๕ เพื่อ นำ ไป จั ด บประมาณรายจ่าย ขององค์การบริหาร ส่วนจังหวัดหรือเสนอ บรรจุไว้ในแผนพัฒนา จังหวัด	๑) องค์การบริหารส่วนจังหวัดนำแบบ ผ.๐๓/๑ ไปลงรายละเอียดในแผนพัฒนา ท้องถิ่นสี่ปีขององค์การบริหารส่วนจังหวัดใน แบบ ผ.๐๔ กรณีที่องค์การบริหารส่วน จังหวัดพิจารณาแล้วเห็นว่าเพื่อความ เหมาะสมในการพัฒนาท้องถิ่นจะนำไปลง รายละเอียดในแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีในแบบ ผ.๐๕ ก็สามารถกระทำได้ โดยไม่ต้องผ่าน กระบวนการประชาคมท้องถิ่นแบบประชารัฐ เว้นแต่องค์การบริหารส่วนจังหวัดมี ความเห็นว่าจำเป็นต้องจัดทำประชาคม ท้องถิ่นเพื่อให้ได้ข้อมูลเพิ่มเติมหรือ สอดคล้อง สมบูรณ์กับความเป็นจริงตาม บริบทพื้นที่ที่สามารถกระทำได้ หรือกรณี การอุดหนุนให้กับองค์การบริหารส่วน ตำบล เทศบาลหรือเมืองพัทยา ก็ให้ลง รายการตามแบบ ผ.๐๒ ๒) ในการนำโครงการที่ปรากฏในแบบ ผ.๐๓/๑ ไปลงรายละเอียดในแผนพัฒนา ท้องถิ่นสี่ปีขององค์การบริหารส่วนจังหวัด สามารถนำรายละเอียดของโครงการทั้งหมด ที่ปรากฏในแบบ ผ.๐๓/๑ ลงรายละเอียด หรือบรรจุไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีก็ได้ หรือเปลี่ยนแปลงถ้อยคำเพื่อให้เกิดความ สอดคล้องกับบริบทพื้นที่ก็ได้ แต่รายละเอียดอื่นๆ ที่เป็นส่วนสำคัญของ	๑) หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๐๖๐๐ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๙ ๒) หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๕๗๙๗ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙

๕. ด้านการลงรายละเอียดตามแบบบัญชีโครงการพัฒนาท้องถิ่น (ต่อ)

รหัส คำถาม	ประเด็นคำถาม	แนวทางปฏิบัติ	กฎหมาย/ระเบียบ/หนังสือ ราชการ
ตค. ๐๔๔		เป้าหมายไม่สามารถกระทำได้ หากไม่ได้ รับความยินยอมจากองค์การบริหารส่วน ตำบล เทศบาล และเมืองพัทยา แล้วแต่ กรณี และโครงการดังกล่าวจะลงรายการ เป็นรายปีหรือครอบคลุมทั้งสี่ปีก็ได้ตาม ความเหมาะสมหรือตามสถานะทางการ คลังขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ๓) โครงการที่ปรากฏในแบบ ผ.๐๓/๑ องค์การบริหารส่วนจังหวัดสามารถนำมา ทบทวนเพื่อให้เป็นปัจจุบันหรือนำมา เพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนา ท้องถิ่นสี่ปีได้ตลอดระยะเวลาสี่ปี เว้นแต่ กรณีแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีมีระยะเวลา การใช้บังคับเหลืออยู่ไม่ถึงหนึ่งร้อยแปด สิบวันไม่ให้ดำเนินการเพิ่มเติมหรือ เปลี่ยนแปลง กรณีการทบทวนองค์การ การบริหารส่วนจังหวัดต้องแจ้งให้องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดทราบ ทุกแห่งด้วย	
ตค. ๐๔๕	องค์การบริหารส่วน ตำบล ร้องขอให้ องค์การบริหารส่วน จังหวัดดำเนินการ พัฒนาโครงสร้าง พื้นฐานในพื้นที่ โดยตรง โดยส่ง โครงการให้องค์การ การบริหารส่วนจังหวัด บรรจุโครงการไว้ใน แบบ ผ.๐๔ ได้หรือไม่ โดยไม่ต้องผ่าน คณะกรรมการ ประสานแผนพัฒนา ท้องถิ่นระดับอำเภอ	ไม่ได้ เพราะ ๑) แบบ ผ.๐๔ เป็นแบบสำหรับประสาน โครงการพัฒนาองค์การบริหารส่วน จังหวัดขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ซึ่ง เป็นแบบสำหรับองค์การบริหารส่วน จังหวัดนำโครงการที่องค์การบริหารส่วน ตำบล เทศบาล และเมืองพัทยา เสนอขอ ประสานโครงการลงรายละเอียดใน แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีขององค์การบริหาร ส่วนจังหวัด ๒) ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดนำ รายละเอียดจากแบบ ผ.๐๓/๑ ที่ประธาน คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น ระดับอำเภอ จัดส่งให้องค์การบริหารส่วน จังหวัด นำมาลงในแบบ ผ.๐๔ ซึ่งแบบ ผ.๐๔	๑) พระราชบัญญัติกำหนดแผน และขั้นตอนการกระจายอำนาจ ให้องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๖ และ มาตรา ๑๗ ๒) ประกาศคณะรักษาความ สงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐๔/ ๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ ๓) พระราชกฤษฎีกาว่าด้วย หลักเกณฑ์และวิธีการบริหาร กิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๕๖ มาตรา ๖

๕. ด้านการลงรายละเอียดตามแบบบัญชีโครงการพัฒนาท้องถิ่น (ต่อ)

รหัส คำถาม	ประเด็นคำถาม	แนวทางปฏิบัติ	กฎหมาย/ระเบียบ/หนังสือ ราชการ
ตค. ๐๔๕		เรียงลำดับต่อจากแบบ ผ.๐๒ (กรณีถ้ามีกรณีไม่มี ไม่ต้องใส่) ๓) กรณีองค์การบริหารส่วนจังหวัดนำโครงการตาม ผ.๐๓/๑ บรรจุไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีขององค์การบริหารส่วนจังหวัด แต่มิได้นำไปจัดทำเป็นงบประมาณรายจ่าย ให้องค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาล และเมืองพัทยาไปดำเนินการจัดทำงบประมาณรายจ่ายของตนเองได้ โดยถือเสมือนว่าโครงการที่ปรากฏตามแบบ ผ.๐๔ คือ โครงการที่ปรากฏตามแบบ ผ.๐๑ ทั้งนี้ องค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาล และเมืองพัทยาคงดำเนินการดังกล่าวด้วยตนเอง ให้แจ้งองค์การบริหารส่วนจังหวัดในเวลาอันเหมาะสมด้วย ๔) การกำหนดให้องค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาล และเมืองพัทยา ได้ประสานโครงการเพื่อการพัฒนาท้องถิ่นกับองค์การบริหารส่วนจังหวัดก็เพื่อให้เป็นไปตามหลักการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีหน้าที่บริการสาธารณะ ๕) การดำเนินการด้านการบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องกระทำไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนและเป็นไปตามหลักการบริหารราชการบ้านเมืองที่ดี มีการบูรณาการโครงการเพื่อการพัฒนาท้องถิ่นโดยลักษณะไม่เลือกปฏิบัติ	๔) หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๕๗๙๗ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙

๕. ด้านการลงรายละเอียดตามแบบบัญชีโครงการพัฒนาท้องถิ่น (ต่อ)

รหัส คำถาม	ประเด็นคำถาม	แนวทางปฏิบัติ	กฎหมาย/ระเบียบ/หนังสือ ราชการ
ตค. ๐๔๖	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะขอเงินอุดหนุนเฉพาะกิจจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจะต้องบรรจุโครงการไว้ในแบบใด	แบบ ผ.๐๕ ๑) แบบ ผ.๐๕ เป็นแบบสำหรับประสานโครงการพัฒนาจังหวัด ซึ่งเป็นแบบสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นำโครงการที่เกินศักยภาพหรือสำหรับประสานโครงการพัฒนาที่มีใช้โครงการปรากฏตามแบบ ผ.๐๑ /แบบ ผ.๐๒ /แบบ ผ.๐๓ /แบบ ผ.๐๔ /แบบ ผ.๐๖ มาประสานโครงการเพื่อบรรจุลงไว้ในแผนพัฒนาจังหวัด เพื่อนำไปจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปี หรือเพื่อบรรจุไว้ในแผนพัฒนาจังหวัด สำหรับหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชนหรือในลักษณะนี้นำไปดำเนินการ ๒) สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาลตำบล ให้เสนอผ่านอำเภอเพื่อ นายอำเภอพิจารณาขึ้นทูลเกล้าฯและส่งให้จังหวัด สำหรับเทศบาลเมือง เทศบาลนคร องค์การบริหารส่วนจังหวัด และเมืองพัทยาเสนอผ่านจังหวัดเพื่อให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาขึ้นทูลเกล้าฯ ๓) กรณีที่จังหวัดมิได้บรรจุโครงการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไว้ในแผนพัฒนาจังหวัด ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำไปดำเนินการจัดทำงบประมาณรายจ่ายของตนเองได้ โดยถือเสมือนว่าโครงการที่ปรากฏตามแบบ ผ.๐๕ คือโครงการที่ปรากฏตามแบบ ผ.๐๑ ๔) กรณีที่จังหวัดบรรจุไว้ในแผนพัฒนาจังหวัดแล้ว แต่มิได้นำไปจัดทำเป็นแผนปฏิบัติราชการประจำปีหรือนำไปจัดทำงบประมาณรายจ่ายใดๆ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำไปดำเนินการจัดทำงบประมาณรายจ่ายของตนเองได้ โดยถือเสมือนว่าโครงการที่ปรากฏตามแบบ ผ.๐๕ คือโครงการที่ปรากฏตามแบบ ผ.๐๑	๑) พระราชบัญญัติว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๑๙ วรรคท้าย ๒) หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๕๗๙๗ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙

๕. ด้านการลงรายละเอียดตามแบบบัญชีโครงการพัฒนาท้องถิ่น (ต่อ)

รหัส คำถาม	ประเด็นคำถาม	แนวทางปฏิบัติ	กฎหมาย/ระเบียบ/หนังสือ ราชการ
ตค. ๐๔๖		ทั้งนี้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะดำเนินการดังกล่าวด้วยตนเอง ให้แจ้งจังหวัดในเวลาอันเหมาะสมด้วย ๕) กรณีที่จังหวัดมิได้นำโครงการตามแบบ ผ.๐๕ ลงบรรจุไว้ในแผนพัฒนาจังหวัด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถนำโครงการตามแบบ ผ.๐๕ เสนอขอรับงบประมาณจากหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชนหรือในลักษณะนี้ได้โดยตรงก็ได้ ทั้งนี้ แบบ ผ.๐๕ นี้ให้เรียงลำดับต่อจากแบบ ผ.๐๓ หรือแบบ ผ.๐๔ แล้วแต่กรณี (กรณีถ้ามี กรณีไม่มี ไม่ต้องใส่) ๖) การดำเนินการด้วยตนเองขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถดำเนินการได้ตามงบประมาณที่มีอยู่จริง โดยไม่ต้องแก้ไข เพิ่มเติม เปลี่ยนแปลงโครงการที่จะดำเนินการ และต้องเป็นไปตามสภาพที่เกิดขึ้นจริงในพื้นที่	
ตค. ๐๔๗	เทศบาลได้รับเงินงบประมาณจากหน่วยงานรัฐวิสาหกิจแห่งหนึ่ง โดยมีเงื่อนไขว่าจะต้องปรากฏอยู่ในแผนพัฒนาท้องถิ่นจะต้องบรรจุโครงการไว้ในแบบใด	๑) ให้ลงรายละเอียดในแบบ ผ. ๐๕ ๒) เสนอหนังสือโครงการผ่านผู้กำกับดูแลตามกฎหมายจัดตั้งที่กำหนดไว้ให้ถูกต้อง ๓)ให้อ่านคำตอบ ตค. ๐๔๖ เพื่อปรับใช้ประกอบในการดำเนินการตามคำตอบ ตค. ๐๔๗	๑) พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๑๙ วรรคท้าย ๒) หนังสือกระทรวงมหาดไทยด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๕๗๙๗ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙

๕. ด้านการลงรายละเอียดตามแบบบัญชีโครงการพัฒนาท้องถิ่น (ต่อ)

รหัส คำถาม	ประเด็นคำถาม	แนวทางปฏิบัติ	กฎหมาย/ระเบียบ/หนังสือ ราชการ
ตค. ๐๔๘	เทศบาลเมืองจะ ดำเนินการโครงการ พัฒนาท้องถิ่น โดย ประชาชนจะร่วมกัน บริจาควัสดุ สิ่งของ ต่างๆ เพื่อก่อสร้าง ถนน คสล. และใช้ แรงงานของ ประชาชน โดย เทศบาลเมืองไม่ต้อง ใช้งบประมาณแต่ อย่างไร จะต้องเขียน โครงการลงในแบบใด	ลงในแบบ ผ.๐๖ ๑) แบบ ผ.๐๖ เป็นแบบสำหรับโครงการ พัฒนาที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการโดยไม่ใช้งบประมาณ ซึ่งเป็น แบบสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ จัดทำโครงการเพื่อพัฒนาท้องถิ่นภายใต้ อำนาจหน้าที่ โดยไม่ใช้งบประมาณของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๒) เป็นกระบวนการร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมมือ ลงแรงหรือการออกทุนทรัพย์ด้วย ประชาชนในท้องถิ่นหรือนอกท้องถิ่น หรือหน่วยงานเอกชน ธุรกิจ ประชาชน ดำเนินการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๓) แม้ว่าจะไม่ได้ใช้งบประมาณของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็ตาม จะต้อง มีการลงรายละเอียด งบประมาณเพื่อเป็น การประมาณการที่อาจใช้จ่าย ซึ่งในทาง ปฏิบัติไม่ได้ใช้จ่ายจริงจากงบประมาณของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือขอรับเงิน อุดหนุน สนับสนุน สมทบจากหน่วยงาน ราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นๆ ที่เป็น ของรัฐแต่อย่างใด ๔) แบบ ผ.๐๖ ไม่สามารถนำไปจัดทำ เป็นงบประมาณรายจ่ายประจำปี/ เพิ่มเติม หรือการจ่ายขาดเงินสะสมได้ เนื่องจากเป็นแบบสำหรับโครงการพัฒนา ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ โดยไม่ใช้งบประมาณ ๕) กรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะ เป็นหน่วยดำเนินการเอง โดยใช้ งบประมาณขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น จำต้องเพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลง แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีตามแบบ ผ.๐๖ นี้ ลงในแบบ ผ.๐๑	๑) ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๕ ข้อ ๔ และ ข้อ ๒๒ ๒) หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๕๗๙๗ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙

๕. ด้านการลงรายละเอียดตามแบบบัญชีโครงการพัฒนาท้องถิ่น (ต่อ)

รหัส คำถาม	ประเด็นคำถาม	แนวทางปฏิบัติ	กฎหมาย/ระเบียบ/หนังสือ ราชการ
ตค. ๐๔๙	โครงการขุดลอกคลองต้งงบประมาณไว้ ๒๐๐,๐๐๐ บาท ตั้งไว้ในแบบ ผ.๐๖ ต่อมาประชาชนเปลี่ยนใจไม่ร่วมมือกันทำงาน จึงให้องค์การบริหารส่วนตำบลนำไปจัดทำเป็นงบประมาณรายจ่ายจะทำได้หรือไม่อย่างไร	ไม่ได้ เพราะ ๑) โครงการตามแบบ ผ.๐๖ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่สามารถนำไปจัดทำหรือดำเนินการตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายได้ เนื่องจากเจตนารมณ์เพื่อดำเนินการโดยไม่ใช้งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๒) กรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะเป็นหน่วยดำเนินการเอง (นำไปจัดทำงบประมาณรายจ่าย) จะต้องเพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีตามแบบ ผ.๐๖ นี้ ลงในแบบ ผ.๐๑ โดยผ่านกระบวนการประชาคมท้องถิ่น ๓)ให้อ่านคำตอบ ตค. ๐๔๘ เพื่อปรับใช้ประกอบในการดำเนินการตามคำตอบ ตค. ๐๔๙	๑) ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๔ และ ข้อ ๒๒ ๒) ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ (ฉบับที่ ๒ และ ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๓ ข้อ ๒๒ ๓) หนังสือกระทรวงมหาดไทยด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๕๗๙๗ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙
ตค. ๐๕๐	โครงการที่ลงในแบบ ผ. ต่างๆ นั้น สามารถลงโครงการซ้ำกันได้หรือไม่ เช่น โครงการก่อสร้างถนน คสล. ซึ่งมีความยาว ๑,๐๐๐ เมตร ซึ่งเกินศักยภาพที่องค์การบริหารส่วนตำบลจะทำได้ จึงจะบรรจุในแบบ ผ.๐๑ แบบ ผ. ๐๓ และ แบบ ผ.๐๕	ไม่ได้ เพราะ ๑) โครงการแต่ละโครงการจะต้องลงไม่ซ้ำกันตามแบบที่กำหนดไว้ ๒) แบบตามแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี ได้กำหนดไว้อย่างชัดเจนว่า โครงการในลักษณะใดของการใช้งบประมาณหรือแหล่งงบประมาณจะมาจากที่ใด จะลงในแบบใด เพราะแบบเป็นตัวกำหนด หรือแบบคือหลักเกณฑ์ในการปฏิบัติ ๓) แบบตามแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี มุ่งเน้นการให้ลงรายการในการใช้งบประมาณเพื่อให้เกิดความโปร่งใส ซึ่งไม่เกี่ยวกับหมวดในวิธีการงบประมาณ ๔) การบริหารราชการท้องถิ่นเพื่อให้เกิดประโยชน์สุขต่อประชาชนในท้องถิ่นต้องดำเนินการให้ชัดเจน โปร่งใส สามารถตรวจสอบในเชิงสัมฤทธิ์ได้ จึงไม่สามารถให้ลงโครงการซ้ำซ้อนกันได้	๑) พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ มาตรา ๕๐ วรรคสอง ๒) พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ มาตรา ๖๙/๑ ๓) พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด มาตรา ๔๕/๑ ๔) พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๖ ๕) หนังสือกระทรวงมหาดไทยด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๕๗๙๗ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๑๖๑๗



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๐

เรื่อง เผยแพร่เอกสาร ประเด็นคำถาม – แนวทางปฏิบัติในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๔)
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ชุดที่ ๑

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสาร ประเด็นคำถาม – แนวทางปฏิบัติในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๔)
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ชุดที่ ๑ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้กำหนดแนวทางการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี เพื่อให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด ซึ่งได้มีการซักซ้อมตามหนังสือ มท. ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว๕๗๙๗ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้รวบรวมประเด็นคำถามที่เกี่ยวกับการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๔) จากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และจัดทำเป็นเอกสาร ประเด็นคำถาม – แนวทางปฏิบัติ ในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๔) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ชุดที่ ๑ เพื่อเผยแพร่ ให้การดำเนินงานด้านแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี เกิดความชัดเจนและสามารถนำไปจัดทำงบประมาณรายจ่ายขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นมีประสิทธิภาพ จึงขอความร่วมมือจากท่านแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายธนา ยันตรโกวิท)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น

ส่วนแผนพัฒนาท้องถิ่น

โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๒๑๒๒-๔

โทรสาร ๐-๒๒๔๓-๒๒๓๐

ที่ปรึกษาและคณะจัดทำ

ที่ปรึกษา

- | | |
|-------------------------|--|
| ๑. นายจรินทร์ จักกะพาก | อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น |
| ๒. นายธนา ยันตรโกวิท | รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น |
| ๓. นายสุวิทย์ จันทร์หาว | ผู้อำนวยการกองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น |

คณะจัดทำ

- | | |
|---------------------------------|---|
| ๑. นายวิชัย พรกระแสน | ผู้อำนวยการส่วนแผนพัฒนาท้องถิ่น |
| ๒. นายสุริยะ หินเมืองเก่า | หัวหน้าฝ่ายส่งเสริมการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น |
| ๓. นายโสพรรณ สืบบุตร | หัวหน้าฝ่ายติดตามและประเมินผลการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น |
| ๔. ว่าที่ร้อยโท กมลกาจ รุ่งปิ่น | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ |
| ๕. นางสาวรุจิรา กองลาแซ | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ |
| ๖. นายสัมพันธ์ เอี่ยมรอด | เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน |