

ขั้นตอนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

กระบวนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑. องค์กรจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑.๑ ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่งตั้งคณะกรรมการในการดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น คือ

๑.๑.๑ คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น

๑.๑.๒ คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

๑.๒ องค์กรที่เกี่ยวข้องในการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น

๑.๒.๑ คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด

๑.๒.๒ คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ

๑.๓ องค์กรที่เกี่ยวข้องในการติดตามและประเมินผลตามแผนพัฒนาท้องถิ่น คือคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น

การจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด

องค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นเจ้าภาพในการจัดประชุมทุกภาคส่วนที่มีส่วนเกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด

การประชุมผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนา หากมีจำนวนเป้าหมายของผู้เข้าร่วมจัดทำของแต่ละภาคส่วนเป็นจำนวนมาก ให้เจ้าภาพคือองค์การบริหารส่วนจังหวัดอาจพิจารณาแนวทางการคัดเลือกกลุ่มเป้าหมายดังนี้

๑. ประชุมผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทั้งหมด หรือ

๒. ใช้วิธีสุ่มเลือกเป้าหมาย โดยอาจใช้วิธีการสุ่มกลุ่มผู้เกี่ยวข้องแต่ละกลุ่มโดยไม่เจาะจงจากตารางของทาโร ยามาเน (Taro Yamane) และตารางของเครจซีและมอร์แกน (R.V.Krejcie and D.W. Morgan) หรือ

๓. ใช้วิธีการเลือกผู้แทนจากกลุ่มผู้เกี่ยวข้องโดยกำหนดสัดส่วนให้มีความเหมาะสม หรือ

๔. ใช้แนวทางตาม ข้อ ๒ และข้อ ๓

การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องดำเนินการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ เพื่อกำหนดทิศทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดภายใต้กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด

เมื่อองค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นเจ้าภาพในการเชิญทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องมาร่วมในการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดแล้ว ให้นำยุทธศาสตร์ที่ได้จากการจัดทำไปใช้เป็นแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดโดยไม่ต้องจัดทำประชาคม โดยให้คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นดำเนินการวางกลยุทธ์ให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ที่ได้จากการประชุม และแจ้งยุทธศาสตร์ที่ได้จากการประชุมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องไปจัดทำกรอบการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่นของตนต่อไป โดยมีขั้นตอนดังนี้

ขั้นตอนที่ ๑ คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นวางแนวทางการพัฒนาเพื่อให้ทราบทิศทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นๆ เพื่อสนองตอบต่อความต้องการ และการแก้ปัญหาของประชาชนในพื้นที่ เป็นการวางกรอบการพัฒนาโดยพิจารณาจาก

- ๑.๑ ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด
- ๑.๒ การกิจถ่ายโอนตามกฎหมายกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ
- ๑.๓ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ ยุทธศาสตร์การพัฒนา
กลุ่ม จังหวัด และจังหวัด โดยให้เน้นดำเนินการในยุทธศาสตร์จังหวัด และยุทธศาสตร์พื้นที่ ที่สำคัญและมีผลต่อ
ประชาชนโดยตรง เช่น การแก้ไขปัญหาความยากจน การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด
- ๑.๔ ผังเมืองรวมจังหวัด ผังเมืองรวมเมือง ผังเมืองรวมชุมชน หรือผังเมืองเฉพาะ (ผังภาค หรือ
ผังอนุภาค ในกรณีขององค์การบริหารส่วนจังหวัด)
- ๑.๕ อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะอำนาจหน้าที่ที่มีผลกระทบต่อ
ประโยชน์สุขของประชาชน เช่น การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
- ๑.๖ นโยบายของผู้บริหารท้องถิ่นที่แถลงต่อสภาท้องถิ่น
- ๑.๗ แผนชุมชน แผนพัฒนาหมู่บ้าน

ขั้นตอนที่ ๒ คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นคณะผู้บริหารท้องถิ่นจัดประชุมประชาคมท้องถิ่น
พร้อมส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องรวมถึงองค์กรภาคประชาชน และภาคธุรกิจเอกชน บูรณาการ
ความร่วมมือของทุกภาคส่วน เพื่อแจ้งแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น และรับทราบปัญหา ความต้องการของ
ประชาชน และให้สำนัก/กอง/ส่วนที่มีหน้าที่จัดทำแผน พร้อมด้วยสำนัก/กอง/ส่วนอื่นๆ ร่วมกัน
เก็บรวบรวมข้อมูลสำหรับใช้ในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา ซึ่งควรประกอบด้วย

- ๒.๑ ปัญหาและความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น
- ๒.๒ แผนชุมชน แผนพัฒนาหมู่บ้าน
- ๒.๓ นโยบายการพัฒนาท้องถิ่นของผู้บริหารท้องถิ่น
- ๒.๔ ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด
- ๒.๕ ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ เช่น แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนการศึกษา
แห่งชาติ แผนพัฒนาสุขภาพแห่งชาติ เป็นต้น
- ๒.๖ ข้อมูลที่ได้จากคณะกรรมการติดตามและประเมินผล
- ๒.๗ ข้อมูลอื่นๆ ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเห็นว่ามีความสำคัญต่อการพัฒนาท้องถิ่น

ขั้นตอนที่ ๓ สำนัก/กอง/ส่วน ที่มีหน้าที่จัดทำแผนทำหน้าที่รวบรวมข้อมูลที่ได้พร้อมข้อมูลจาก
สำนัก/กอง/ส่วนอื่นๆ และนำข้อมูลที่ได้ทำการวิเคราะห์ข้อมูล ผ่านคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำ
แผนพัฒนาท้องถิ่น เสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น เพื่อประชุมกำหนดวิสัยทัศน์ พันธกิจ ยุทธศาสตร์
แนวทางการพัฒนาและจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา และจะต้องทำการกำหนดตัวชี้วัดและเป้าหมายของตัวชี้วัดด้วย

ขั้นตอนที่ ๔ คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น นำผลการวิเคราะห์ข้อมูลที่ได้จากการ
ประชุมคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นมาจัดทำเป็นร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วน
ท้องถิ่น

ขั้นตอนที่ ๕ เสนอร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาต่อคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

ขั้นตอนที่ ๖ คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นให้ความเห็นชอบร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาแล้วนำเสนอ
ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ขั้นตอนที่ ๗ ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาและ
ประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาต่อ
สภาองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อให้ความเห็นชอบก่อน แล้วผู้บริหารท้องถิ่นจึงพิจารณาอนุมัติและประกาศใช้
แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาต่อไป

เค้าโครงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

บทที่ ๑ บทนำ

บทที่ ๒ สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

บทที่ ๓ การวิเคราะห์ศักยภาพการพัฒนาท้องถิ่น

บทที่ ๔ วิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา

บทที่ ๕ ยุทธศาสตร์ และแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น

บทที่ ๖ การนำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาไปสู่การปฏิบัติและการติดตามประเมินผล

เค้าโครงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

บทที่ ๑ บทนำ

องค์ประกอบ ประกอบด้วยลักษณะของแผน วัตถุประสงค์ ขั้นตอนในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ การพัฒนาและประโยชน์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา โดยนำเสนอ ดังนี้

- ๑.๑ ลักษณะของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา
- ๑.๒ วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา
- ๑.๓ ขั้นตอนในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์พัฒนา
- ๑.๔ ประโยชน์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

บทที่ ๒ สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๑ ข้อมูลเกี่ยวกับที่ตั้ง อาณาเขต เขตการปกครอง ประชากร การศึกษา สาธารณสุข ครัวเรือน ปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน และทรัพยากรธรรมชาติ เป็นต้น

๒.๒ ข้อมูลเกี่ยวกับศักยภาพของท้องถิ่น ได้แก่ โครงสร้างและกระบวนการบริหารงานบุคคล งบประมาณ และเครื่องมืออุปกรณ์

๒.๓ สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นในระยะที่ผ่านมา

บทที่ ๓ การวิเคราะห์ศักยภาพการพัฒนาท้องถิ่น

๓.๑ หลักและแนวคิดในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

- การพัฒนาตามนโยบายของรัฐบาล แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนการบริหารราชการแผ่นดิน ยุทธศาสตร์ประเทศ ยุทธศาสตร์การพัฒนาพื้นที่ยุทธศาสตร์การพัฒนา จังหวัด/อำเภอ

- การใช้ผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะในการกำหนดแนวทางพัฒนา

- การพัฒนาตามนโยบายของผู้บริหารท้องถิ่น

ฯลฯ

๓.๒ ปัจจัยและสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงที่มีผลต่อการพัฒนา

- ผลการวิเคราะห์ปัญหาและความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นตามประเด็น การพัฒนาท้องถิ่น ประกอบด้วย ขอบข่ายและปริมาณของปัญหา พื้นที่เป้าหมายกลุ่มเป้าหมาย และการคาดการณ์แนวโน้มในอนาคต

- ผลการวิเคราะห์ผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะเพื่อกำหนดแนวทางการพัฒนาทางกายภาพ ในพื้นที่

- ผลการวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานการณ์การพัฒนาในปัจจุบันและโอกาส การพัฒนาในอนาคตของท้องถิ่น ด้วยเทคนิค SWOT Analysis (จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาสและอุปสรรค)

บทที่ ๔ วิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา

๔.๑ วิสัยทัศน์การพัฒนาท้องถิ่น

๔.๒ พันธกิจการพัฒนาท้องถิ่น

๔.๓ จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา/เป้าประสงค์

กา: จัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นการจัดทำแผนที่ถอดออกมาจากแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อกำหนดกลยุทธ์การพัฒนา เป้าประสงค์และโครงการ/กิจกรรมการพัฒนาที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนา ตามพันธกิจ ที่ตอบวิสัยทัศน์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดไว้ และเพื่อตอบสนองต่อความต้องการและแก้ปัญหาให้กับประชาชนในมิติของพื้นที่

การจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีขั้นตอนในการจัดทำดังนี้

ขั้นตอนที่ ๑ คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นร่วมกับคณะผู้บริหารท้องถิ่นจัดประชุมประชาคมท้องถิ่น พร้อมส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องรวมถึงองค์กรภาคประชาชน และภาคธุรกิจเอกชน บูรณาการความร่วมมือของทุกภาคส่วน สร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่น เพื่อแจ้งแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น และรับทราบปัญหา ความต้องการของประชาชน

หากมีการประชุมประชาคมที่จัดขึ้นโดยการส่งเสริม สนับสนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่บูรณาการ ทุกภาคส่วน เพื่อดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาหมู่บ้านในกรณีหมู่บ้านหรือดำเนินการจัดทำแผนชุมชนในชุมชนเพื่อให้ได้มา ซึ่งข้อมูลปัญหาความต้องการของประชาชนในหมู่บ้าน ชุมชน ตำบลแล้ว องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอาจไม่จำเป็นต้องดำเนินการจัดประชุมประชาคมให้เกิดความซ้ำซ้อนก็ได้ และให้คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นนำแผนพัฒนาหมู่บ้าน แผนชุมชน ที่ได้จากการจัดประชุมประชาคมมาประกอบในการพิจารณาดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นให้สอดคล้องกับความต้องการและแก้ปัญหาของประชาชนในท้องถิ่นได้

ให้สำนัก/กอง/ส่วนที่มีหน้าที่ในการพัฒนาชุมชน ส่งเสริม สนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่น ในการจัดทำ ทบทวนและปรับปรุงแผนชุมชน แผนพัฒนาหมู่บ้าน โดยดำเนินการให้ครบทุกชุมชน หมู่บ้าน และ นำแผนชุมชน แผนพัฒนาหมู่บ้านมาเป็นส่วนประกอบในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

ขั้นตอนที่ ๒ สำนัก/กอง/ส่วนที่มีหน้าที่จัดทำแผนทำหน้าทีรวบรวมข้อมูลที่ได้พร้อมข้อมูลจากสำนัก/กอง/ส่วนอื่นๆ และนำข้อมูลที่ได้มาทำการวิเคราะห์เพื่อเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น พิจารณาส่งให้คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นยกร่างแผนพัฒนาท้องถิ่น

ขั้นตอนที่ ๓ คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น จัดทำร่างแผนพัฒนาสามปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และบัญชีโครงการพัฒนาที่ต้องประสานกับองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่จะเสนอ คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ เพื่อประสานแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

ขั้นตอนที่ ๔ คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างแผนพัฒนาสามปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและบัญชีโครงการพัฒนาที่ต้องประสานกับองค์การบริหารส่วนจังหวัดแล้ว นำเสนอนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ขั้นตอนที่ ๕ ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติร่างแผนพัฒนาสามปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และประกาศใช้แผนพัฒนาสามปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเสนอบัญชีโครงการพัฒนาที่ต้องประสานกับองค์การบริหารส่วนจังหวัดให้ คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอเพื่อประสานแผนพัฒนาสามปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด

สำหรับกรณีองค์การบริหารส่วนตำบล ให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเสนอร่างแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อให้ความเห็นชอบก่อน แล้วนายกองค์การบริหารส่วนตำบลจึงพิจารณาอนุมัติและประกาศใช้แผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลต่อไป

เค้าโครงแผนพัฒนาสามปี

ส่วนที่ ๑ บทนำ

ส่วนที่ ๒ สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานที่สำคัญขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ส่วนที่ ๓ สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นในปีที่ผ่านมา

ส่วนที่ ๔ ยุทธศาสตร์หรือแนวทางการพัฒนา

ส่วนที่ ๕ บัญชีโครงการพัฒนา

ส่วนที่ ๖ การนำแผนพัฒนาสามปีไปสู่การปฏิบัติและการติดตาม ประเมินผล

ภาคผนวก รูปแผนที่ตามแผนพัฒนาท้องถิ่น

เค้าโครงแผนพัฒนาสามปี

ส่วนที่ ๑ บทนำ

องค์ประกอบ ประกอบด้วยลักษณะของแผน วัตถุประสงค์ ขั้นตอนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี และประโยชน์ของการจัดทำแผนพัฒนาสามปี โดยนำเสนอ ดังนี้

- ๑.๑ ลักษณะของแผนพัฒนาสามปี
- ๑.๒ วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนพัฒนาสามปี
- ๑.๓ ขั้นตอนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี
- ๑.๔ ประโยชน์ของการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

ส่วนที่ ๒ สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานที่สำคัญขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

องค์ประกอบ ประกอบด้วยสภาพทั่วไป ด้านโครงสร้างพื้นฐาน (ระบบบริการสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน) ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม และด้านการเมือง การบริหาร โดยหากข้อมูลเชิงสถิติใดที่จะทำให้เห็นแนวโน้มของการพัฒนาได้ อาจทำในรูปแบบการเปรียบเทียบข้อมูล เช่น การแยกแยะประชากรตามข้อมูลเพศและช่วงอายุ การเปรียบเทียบประชากรย้อนหลัง การเปรียบเทียบรายรับรายจ่ายย้อนหลัง การเปรียบเทียบข้อมูลทางด้านการศึกษา ด้านการสาธารณสุขย้อนหลัง

ส่วนที่ ๓ สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นในปีที่ผ่านมา

องค์ประกอบ ประกอบด้วย

- ๓.๑ การสรุปสถานการณ์พัฒนา (อาจเป็นการวิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และอุปสรรค)
- ๓.๒ การประเมินผลการนำแผนพัฒนาไปปฏิบัติในเชิงปริมาณ
- ๓.๓ การประเมินประสิทธิผลของแผนพัฒนาในเชิงคุณภาพ

ส่วนที่ ๔ ยุทธศาสตร์หรือแนวทางการพัฒนา

องค์ประกอบ ประกอบด้วย วิสัยทัศน์ ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาจากแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา โดยนำเสนอ ดังนี้

- ๔.๑ วิสัยทัศน์การพัฒนา
- ๔.๒ พันธกิจ
- ๔.๓ เป้าหมาย หรือเป้าประสงค์ที่ต้องการพัฒนา
- ๔.๔ ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา

ส่วนที่ ๕ บัญชีโครงการพัฒนา

บัญชีสรุปโครงการพัฒนา
แผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. ๒๕๕๗ ถึง ๒๕๕๙)

อปท.

ยุทธศาสตร์	ปี ๒๕๕๗		ปี ๒๕๕๘		ปี ๒๕๕๙		รวม ๓ ปี	
	จำนวนโครงการ	งบประมาณ (บาท)	จำนวนโครงการ	งบประมาณ (บาท)	จำนวนโครงการ	งบประมาณ (บาท)	จำนวนโครงการ	งบประมาณ (บาท)
๑) ยุทธศาสตร์ ๑.๑ แนวทางการพัฒนา..... ๑.๒ แนวทางการพัฒนา..... ฯลฯ								
รวม								
๒) ยุทธศาสตร์ ๒.๑ แนวทางการพัฒนา..... ๒.๒ แนวทางการพัฒนา..... ฯลฯ								
รวม								
๓) ยุทธศาสตร์ ๓.๑ แนวทางการพัฒนา..... ๓.๒ แนวทางการพัฒนา..... ฯลฯ								
รวม								
รวมทั้งสิ้น								

รายละเอียดโครงการพัฒนา
แผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. ๒๕๕๗ ถึง ๒๕๕๙)
อปท.

ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดที่

๑. ยุทธศาสตร์

๑.๑ แนวทางการพัฒนา.....

ที่	โครงการ	วัตถุประสงค์	เป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ)	งบประมาณ			ผลที่คาดว่าจะได้รับ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
				๒๕๕๗ (บาท)	๒๕๕๘ (บาท)	๒๕๕๙ (บาท)		

หมายเหตุ กรณีแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. ๒๕๕๗-๒๕๕๙)

แผนการดำเนินงาน

มีจุดมุ่งหมายเพื่อแสดงถึงรายละเอียดของแผนงาน/โครงการพัฒนาและกิจกรรมการพัฒนาที่ดำเนินการจริงทั้งหมดยุทธศาสตร์การปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณนั้นเพื่อให้แนวทางในการดำเนินงานในปีงบประมาณนั้นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีความชัดเจนในการปฏิบัติมากขึ้น ลดความซ้ำซ้อนของโครงการ มีการประสานและบูรณาการทำงานกับหน่วยงานและจำแนกรายละเอียดต่าง ๆ ของแผนงาน/โครงการ ในแผนการดำเนินงาน

แผนการดำเนินงานจะเป็นเครื่องมือสำคัญในการบริหารงานของผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อควบคุมการดำเนินงานให้เป็นไปอย่างเหมาะสม และมีประสิทธิภาพ

แผนการดำเนินงาน จะกำหนดรายละเอียดของโครงการ/กิจกรรมการพัฒนาที่ดำเนินการในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยโครงการ/กิจกรรมการพัฒนา ที่จะบรรจุในแผนการดำเนินงานจะมีที่มาจาก

(๑) งบประมาณรายจ่ายประจำปี ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (รวมทั้งเงินอุดหนุนที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอุดหนุนให้หน่วยงานอื่นดำเนินการ)

(๒) โครงการ/กิจกรรมการพัฒนาที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการเองโดยไม่ใช้งบประมาณ (ถ้ามี)

(๓) โครงการ/กิจกรรมการพัฒนาของหน่วยราชการ ส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค หรือหน่วยงานอื่น ๆ ที่ดำเนินการในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๔) โครงการ/กิจกรรมการพัฒนาที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประสานการดำเนินโครงการ/กิจกรรมการพัฒนาที่มีปรากฏอยู่ในแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือแผนพัฒนาจังหวัด

ขั้นตอนในการจัดทำแผนดำเนินงาน

ขั้นตอนที่ ๑ คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นรวบรวมแผนงาน โครงการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยราชการ ส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจ และของหน่วยงานอื่นๆ ที่ดำเนินการในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งโครงการ/กิจกรรมการพัฒนาที่มีปรากฏอยู่ในแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือแผนพัฒนาจังหวัด แล้วจัดทำร่างแผนการดำเนินงานเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น

ขั้นตอนที่ ๒ คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนการดำเนินงาน แล้วเสนอต่อผู้บริหารท้องถิ่น ประกาศเป็นแผนการดำเนินงาน ทั้งนี้ให้ปิดประกาศแผนการดำเนินงานภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ประกาศ เพื่อให้ประชาชน ในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกันและต้องปิดประกาศไว้อย่างน้อยสามสิบวัน

การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น

การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นเป็นการติดตามและประเมินผลความสำเร็จของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา และแผนพัฒนาสามปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการติดตามและประเมินผลโครงการพัฒนาที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ดำเนินการตามแผนดำเนินงานว่าเป็นไปตามเป้าหมายการพัฒนาที่สอดคล้องกับพันธกิจซึ่งสามารถนำไปสู่การบรรลุวิสัยทัศน์ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดหรือไม่ และโครงการพัฒนานั้นประสบความสำเร็จตามกรอบการประเมินผลในระดับใด

การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นมีขั้นตอนในการดำเนินการดังนี้

ขั้นตอนที่ ๑ คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นร่วมประชุมเพื่อกำหนดกรอบแนวทาง และวิธีการในการติดตามและประเมินผล แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา แผนพัฒนาสามปีและประเมินผลโครงการพัฒนาตามแผนพัฒนาสามปี ดังนี้

๑.๑ การกำหนดกรอบ แนวทาง และวิธีการ ในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาอาจกำหนดแนวทางในการติดตามและประเมินผลแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา และแผนพัฒนาสามปี ดังนี้

- (๑) ความสอดคล้อง (Relevance) ของยุทธศาสตร์ แผน และกลยุทธ์ที่กำหนด
- (๒) ความเพียงพอ (Adequacy) ของทรัพยากรเพื่อการดำเนินกิจกรรมของหน่วยงาน
- (๓) ความก้าวหน้า (Progress) กิจกรรมที่กำหนดไว้ตามแผน โดยมีการติดตามผล (Monitoring)
- (๔) ประสิทธิภาพ (Efficiency) เป็นการศึกษาความสัมพันธ์ระหว่างผลผลิตกับทรัพยากร

ที่ใช้ได้ มีการประเมินประสิทธิภาพ (Efficiency Evaluation)

- (๕) ประสิทธิภาพ (Effectiveness) เป็นการศึกษาถึงผลที่ได้รับ (Effect)

(๖) ผลลัพธ์และผลผลิต (Outcome and Output) เป็นการประเมินผลประโยชน์ที่เกิดจากการทำกิจกรรมที่มีต่อกลุ่มเป้าหมายที่ได้รับบริการ และการประเมินผลผลิตที่เกิดขึ้นจากกิจกรรม

- (๗) การประเมินผลกระทบเป็นการศึกษาผลที่ได้รับรวมยอด (Overall Effect)

คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น อาจนำแนวทางทั้งหมดที่กำหนดมาใช้หรืออาจเลือกใช้ในบางแนวทางในการติดตามและประเมินผลแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา และแผนพัฒนาสามปี ก็ได้ โดยอย่างน้อยต้องสามารถประเมินความสอดคล้องและสามารถวัดความสำเร็จหรือความก้าวหน้าของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาและแผนพัฒนาสามปีได้ ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับคณะกรรมการจะพิจารณา

๑.๒ การกำหนดกรอบแนวทางและวิธีการในการติดตามและประเมินผลโครงการพัฒนาตามแผนพัฒนาสามปี อาจกำหนดแนวทาง ดังนี้

(๑) การประเมินผลกระบวนการ (Process Evaluation) หรือ การประเมินประสิทธิภาพ (Efficiency Evaluation)

(๒) การประเมินผลโครงการ (Project Evaluation) หรือ การประเมินประสิทธิผล (Effectiveness Evaluation)

- (๓) การประเมินผลกระทบ (Impact Evaluation)

ชั้นตอนที่ ๒ คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา และแผนพัฒนาสามปี ตามกรอบแนวทางและวิธีการที่กำหนด โดยสามารถติดตามและประเมินผล ได้ตลอดระยะเวลาของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา และแผนพัฒนาสามปี ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ชั้นตอนที่ ๓. คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นดำเนินการติดตามและประเมินผลโครงการพัฒนาตามแผนพัฒนาสามปีตามกรอบแนวทางและวิธีการที่กำหนด โดยสามารถติดตามและประเมินผล ได้ตั้งแต่ก่อนเริ่มโครงการพัฒนาตามแผนดำเนินงานจนสิ้นสุดโครงการฯ

ชั้นตอนที่ ๔ รายงานผลและเสนอความเห็นซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา แผนพัฒนาสามปี และผลการติดตามและประเมินโครงการพัฒนาตามแผนพัฒนาสามปีต่อผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอต่อสภาท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นและคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด พร้อมประกาศผลการติดตามและประเมินผลให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบ โดยทั่วไปอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

ชั้นตอนที่ ๕ คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นอาจให้ความเห็นหรือข้อเสนอแนะในรายงาน การติดตามและประเมินผลแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา และแผนพัฒนาสามปี และโครงการพัฒนาต่อผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอต่อสภาท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นและคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดได้

บัญชีโครงการเพื่อการประสานแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
 โดย..(ระบุชื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น)...
 ตามกรอบการประสานที่.... (กำหนดโดยคณะกรรมการประสานแผนระดับจังหวัด).....

ลำดับที่	ชื่อโครงการ	งบประมาณ (บาท)			
		ปี ๒๕๕๗	ปี ๒๕๕๘	ปี ๒๕๕๙	รวม
๑.	โครงการ.....	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	๓๐๐,๐๐๐
๒.	โครงการ.....	๑๐๐,๐๐๐	-	-	๑๐๐,๐๐๐
๓.	โครงการ.....	-	๑๐๐,๐๐๐	-	๑๐๐,๐๐๐
๔.	โครงการ.....	-	-	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐
รวมทั้งสิ้นจำนวน..... โครงการ		๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	๓๐๐,๐๐๐

รายละเอียดโครงการลำดับที่

๑. ชื่อโครงการ

๒. ที่มาของโครงการตามกรอบการประสานที่คณะกรรมการประสานแผนระดับจังหวัดกำหนด

.....
.....
.....

๓. วัตถุประสงค์

๓.๑

๓.๒

๔. เป้าหมาย/ผลผลิต

.....

๕. ขั้นตอนดำเนินการ

.....

๖. วิธีดำเนินการ

.....

๗. ระยะเวลาดำเนินการ

.....

๘. งบประมาณดำเนินการ

.....

๙. รับผิดชอบโครงการ

.....

๑๐. ผลลัพธ์

.....