

ด่วนที่สุด

ที่ นศ ๐๐๒๓.๖/ว ๒๓๙๒



ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช
ถนนราชดำเนิน นศ ๘๐๐๐๐

๒๓ เมษายน ๒๕๖๙

เรื่อง การแก้ไขปัญหาไฟป่า หมอกควัน และฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM2.5 ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ และนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง

อ้างถึง ๑. หนังสือจังหวัดนครศรีธรรมราช ด่วนที่สุด ที่ นศ ๐๐๒๓.๖/ว ๘๕๐๐ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๘

๒. หนังสือจังหวัดนครศรีธรรมราช ด่วนที่สุด ที่ นศ ๐๐๒๓.๖/ว ๑๒๑๘ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๒๓.๓/ว ๑๗๘๖

ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๙

จำนวน ๑ ชุด

ตามที่จังหวัดนครศรีธรรมราชได้แจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามแนวทางที่กองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติกำหนด และแนวทางการดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาไฟป่า หมอกควัน และฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM2.5 ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ และสนับสนุนการดำเนินมาตรการลดฝุ่นละออง PM2.5 ไม่ให้เกินมาตรฐานและส่งผลกระทบต่อสุขภาพอนามัยของประชาชน นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า เพื่อให้การดำเนินการแก้ไขปัญหาไฟป่า หมอกควัน และฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM2.5 ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดผลสัมฤทธิ์เป็นรูปธรรม สามารถบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนได้อย่างทันที่ พร้อมทั้งให้ความช่วยเหลือและเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบอย่างทั่วถึง และเป็นธรรม จึงขอให้จังหวัดนครศรีธรรมราชแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ ดังนี้

๑. การแก้ไขปัญหาไฟป่า หมอกควัน และฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM2.5

๑.๑ กรณีฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM2.5 เกินค่ามาตรฐาน หากมีประกาศของกรมควบคุมมลพิษ หรือประกาศของจังหวัดเกี่ยวกับมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM2.5 ไม่ว่าจังหวัดจะประกาศเขตพื้นที่สาธารณสุข หรือประกาศเขตพื้นที่ให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน หรือไม่ก็ตาม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถใช้งบประมาณจากเงินสำรองจ่ายช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่ได้ โดยถือปฏิบัติตามข้อ ๗ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๐๕๓๓ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๓ ดังนี้

๑.๑.๑ จัดหาหน้ากากอนามัยแจกจ่ายประชาชนที่ได้รับผลกระทบตามความจำเป็น

๑.๑.๒ ดำเนินการฉีดพ่นน้ำเพื่อเพิ่มความชุ่มชื้นในอากาศเพื่อลดฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM2.5

๑.๑.๓ ประชาสัมพันธ์ เพื่อสร้างความเข้าใจและสร้างการรับรู้แก่ประชาชนถึงอันตรายจากฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM2.5 ที่เกินค่ามาตรฐาน

๑.๒ ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่กับผู้กระทำผิดตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๒๕ ได้กำหนดให้การกระทำใด ๆ ที่เป็นเหตุให้เกิดกลิ่น แสง รังสี เสียง ความร้อน สิ่งมีพิษ ความสั่นสะเทือน ฝุ่นละออง เขม่า เถ้า หรือกรณีอื่นใดอันทำให้เสื่อมหรืออาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพ และอาจก่อให้เกิดความเดือดร้อนแก่ผู้อยู่อาศัยในบริเวณใกล้เคียง หรือผู้ที่ต้องประสบกับเหตุดังกล่าวถือว่าเป็น “เหตุรำคาญ” ซึ่งการเผาตอซังข้าวหรือพืชไร่ และการเผาป่า ที่ทำให้เกิดฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM2.5 เขม่า เถ้า อาจก่อให้เกิดความเดือดร้อนแก่ผู้อยู่อาศัยในบริเวณใกล้เคียง หรือผู้ที่ต้องประสบเหตุ ถือเป็นการก่อเหตุรำคาญ โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๐๙๒๔ ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

๒. กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความจำเป็นต้องสั่งให้บุคคลภายนอก เช่น อาสาสมัคร ท้องถิ่นรักษ์โลก อาสาสมัครป้องกันไฟป่า ฯลฯ ปฏิบัติราชการให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการจัดบริการสาธารณะ หรือจัดกิจกรรมสาธารณะตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ให้ผู้บริหารท้องถิ่นออกคำสั่งให้บุคคลดังกล่าวโดยระบุรายละเอียด เช่น ชื่อ - สกุล ตำแหน่ง (ถ้ามี) ขอบเขตหรือลักษณะงานที่ปฏิบัติ วันที่ปฏิบัติงาน สถานที่ปฏิบัติงาน ฯลฯ และกำหนด ให้เบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ บุคคลที่ผู้บริหารท้องถิ่นมีคำสั่ง ให้ไปปฏิบัติราชการให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ถือเป็นเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จึงมีสิทธิ เบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการชั่วคราวตามระเบียบดังกล่าว ได้แก่ เบี้ยเลี้ยงเดินทาง ค่าเช่าที่พัก ค่าพาหนะ และค่าใช้จ่ายอื่นที่จำเป็นต้องจ่ายเนื่องในการเดินทางไปราชการ โดยถือปฏิบัติตามหนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๓๘๘ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

๓. กรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความจำเป็นต้องให้ความช่วยเหลือประชาชน เพื่อเยียวยาหรือฟื้นฟูประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากปัญหาไฟป่า หมอกควัน และฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM2.5 ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอคณะกรรมการช่วยเหลือประชาชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พิจารณาให้ความช่วยเหลือตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชน ตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖ ไม่เกินหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการใช้จ่าย เงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๙ กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พิจารณาแล้วเห็นว่า ถ้าใช้จ่ายงบประมาณเพื่อให้ความช่วยเหลือประชาชน อาจส่งผลกระทบต่อสถานะทางการคลัง ในการบริหารหรือการจัดบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รายงานต่อส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อดำเนินการใช้อำนาจหน้าที่ในการช่วยเหลือประชาชน โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๙๘๐ ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙

๔. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรายงานผลการประกาศเป็นพื้นที่ควบคุมเหตุรำคาญตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเหตุการณ์เผาในพื้นที่ตลอดจนการใช้งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการป้องกันแก้ไขปัญหาไฟป่า หมอกควัน ฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM2.5 และการช่วยเหลือประชาชน ให้จังหวัดนครศรีธรรมราชทราบ ทาง Google Form ตามแบบรายงานสถานการณ์เป็นประจำทุกวันศุกร์ของสัปดาห์ หรือวันสุดท้ายของสัปดาห์ แล้วแต่กรณี จนกว่าสถานการณ์จะเข้าสู่สภาวะปกติ โดยเริ่มรายงานครั้งแรกในวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๙ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวัฒน์ จันทรสук)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช



แบบรายงาน

สำนักงานท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานบริการสาธารณะท้องถิ่นและประสานงานท้องถิ่นอำเภอ

โทร. ๐ ๗๕๓๕ ๖๑๔๔ ต่อ ๓๑

ศาลากลางจังหวัดนครราชสีมา
เลขรับ ๙๙๖
วันที่ ๑๖ เม.ย. ๒๕๖๕ เวลา ๙.๐๐ น.

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๒๓.๓/ว ๑๓๖๖



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ ๓๑๘๔
วันที่ ๑๖ เม.ย. ๒๕๖๕
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐
กองส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
และประสานงานท้องถิ่นอำเภอ
297
วันที่ 17 เม.ย. 2569
เวลา

๑๐ เมษายน ๒๕๖๕

เรื่อง การแก้ไขปัญหาไฟป่า หมอกควัน และฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM2.5 ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

- อ้างถึง ๑. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๒๓.๓/ว ๕๖๐๖ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๔
๒. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๒๓.๒/ว ๓๕๐ ลงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕
๓. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๒๓.๒/ว ๑๖๓๙ ลงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย QR Code แนวทางปฏิบัติในการแก้ไขปัญหา

ไว้สำหรับเก็บค่าปรับ จำนวน ๑ ฉบับ

ตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ขอความร่วมมือจังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พิจารณาดำเนินการตามแนวทางที่กองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติกำหนด และแนวทางการดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาไฟป่า หมอกควัน และฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM2.5 ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ และสนับสนุนการดำเนินการมาตรการลดฝุ่นละออง PM2.5 ไม่ให้เกินมาตรฐานและส่งผลกระทบท่อสุขภาพอนามัยของประชาชน ประกอบกับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ขอความร่วมมือจังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยกระดับการดำเนินงานตามมาตรการลดผลกระทบจากสถานการณ์ฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM2.5 อย่างจริงจังและต่อเนื่อง จนกว่าสถานการณ์จะเข้าสู่สภาวะปกติ ตามข้อสั่งการของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย/ผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การดำเนินการแก้ไขปัญหาไฟป่า หมอกควัน และฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM2.5 ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดผลสัมฤทธิ์เป็นรูปธรรม สามารถบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนได้อย่างทันท่วงที พร้อมทั้งให้ความช่วยเหลือและเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบอย่างทั่วถึง และเป็นธรรม จึงขอความร่วมมือจังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ ดังนี้

๑. การแก้ไขปัญหาไฟป่า หมอกควัน และฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM2.5 ดังนี้

๑.๑ กรณีฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM2.5 เกินค่ามาตรฐาน หากมีประกาศของกรมควบคุมมลพิษ หรือประกาศของจังหวัดเกี่ยวกับมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM2.5 ไม่ว่าจังหวัดจะประกาศเขตพื้นที่สาธารณสุข หรือประกาศเขตพื้นที่ให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน หรือไม่ก็ตาม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถใช้งบประมาณจากเงินสำรองจ่ายช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่ได้ โดยถือปฏิบัติตามข้อ ๗ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๐๕๓๓ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๓ ดังนี้

๑.๑.๑ จัดหาหน้ากากอนามัยแจกจ่ายประชาชนที่ได้รับผลกระทบตามความจำเป็น

๑.๑.๒ ดำเนินการฉีดพ่นน้ำเพื่อเพิ่มความชุ่มชื้นในอากาศเพื่อลดฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM2.5

/ ๑.๑.๓ ประชาสัมพันธ์ ...

๑.๑.๓ ประชาสัมพันธ์ เพื่อสร้างความเข้าใจและสร้างการรับรู้แก่ประชาชนถึงอันตรายจากฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM2.5 ที่เกินค่ามาตรฐาน

๑.๒ ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่กับผู้กระทำผิดตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๒๕ ได้กำหนดให้การกระทำใด ๆ ที่เป็นเหตุให้เกิดกลิ่น แสง รังสี เสียง ความร้อน สิ่งมีพิษ ความสั่นสะเทือน ฝุ่นละออง เขม่า เถ้า หรือกรณีอื่นใดอันทำให้เสื่อมหรืออาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพ และอาจก่อให้เกิดความเดือดร้อนแก่ผู้อยู่อาศัยในบริเวณใกล้เคียง หรือผู้ที่ต้องประสบกับเหตุดังกล่าวถือว่าเป็น “เหตุรำคาญ” ซึ่งการเผาตอซังข้าวหรือพืชไร่ และการเผาป่า ที่ทำให้เกิดฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM2.5 เขม่า เถ้า อาจก่อให้เกิดความเดือดร้อนแก่ผู้อยู่อาศัยในบริเวณใกล้เคียง หรือผู้ที่ต้องประสบเหตุ ถือเป็นการก่อเหตุรำคาญ โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๐๔๒๔ ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

๒. กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความจำเป็นต้องสั่งให้บุคคลภายนอก เช่น อาสาสมัคร ท้องถิ่นรักษาสภาพ อาสาสมัครป้องกันไฟป่า ฯลฯ ปฏิบัติราชการให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการจัดบริการสาธารณะ หรือจัดกิจกรรมสาธารณะตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ให้ผู้บริหารท้องถิ่นออกคำสั่งให้บุคคลดังกล่าวโดยระบุรายละเอียด เช่น ชื่อ - สกุล ตำแหน่ง (ถ้ามี) ขอบเขตหรือลักษณะงานที่ปฏิบัติ วันที่ปฏิบัติงาน สถานที่ปฏิบัติงาน ฯลฯ และกำหนด ให้เบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ บุคคลที่ผู้บริหารท้องถิ่นมีคำสั่ง ให้ไปปฏิบัติราชการให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ถือเป็นเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จึงมีสิทธิ เบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการชั่วคราวตามระเบียบดังกล่าว ได้แก่ เบี้ยเลี้ยงเดินทาง ค่าเช่าที่พัก ค่าพาหนะ และค่าใช้จ่ายอื่นที่จำเป็นต้องจ่ายเนื่องในการเดินทางไปราชการ โดยถือปฏิบัติตามหนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๓๘๘ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

๓. กรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความจำเป็นต้องให้ความช่วยเหลือประชาชน เพื่อเยียวยาหรือฟื้นฟูประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากปัญหาไฟป่า หมอกควัน และฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM2.5 ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอคณะกรรมการช่วยเหลือประชาชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พิจารณาให้ความช่วยเหลือตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชน ตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖ ไม่เกินหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการใช้จ่าย เงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๙ กรณี องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พิจารณาแล้วเห็นว่า ถ้าใช้จ่ายงบประมาณเพื่อให้ความช่วยเหลือประชาชน อาจส่งผลกระทบต่อสถานะทางการคลัง ในการบริหารหรือการจัดบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รายงานต่อส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อดำเนินการใช้อำนาจหน้าที่ในการช่วยเหลือประชาชน โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๙๘๐ ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙

๔. ให้จังหวัดรวบรวมรายงานผลการประกาศเป็นพื้นที่ควบคุมเหตุรำคาญตามพระราชบัญญัติ
การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและเหตุการณ์เผาในพื้นที่
ตลอดจนการใช้งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการป้องกัน แก้ไขปัญหาไฟป่า หมอกควัน
ฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM2.5 และการช่วยเหลือประชาชน ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบทางไปรษณีย์
อิเล็กทรอนิกส์ dla0823_3@dla.go.th ตามแบบรายงานสถานการณ์ เป็นประจำทุกวันศุกร์ของสัปดาห์
หรือวันสุดท้ายของสัปดาห์ แล้วแต่กรณี จนกว่าสถานการณ์จะเข้าสู่สภาวะปกติ โดยเริ่มรายงานครั้งแรกในวันที่
๑๗ เมษายน ๒๕๖๔

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีรุตม์ ศุภวิบูลย์ผล)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยท้องถิ่น
กลุ่มงานสนับสนุนช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประสบภัย
โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๕๒๓๖
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sarabun@dla.go.th
ผู้ประสานงาน นายมงคลชัย ศรีสาคร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๒๓.๓/ว ๑๗๔๖ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๙
เรื่อง การแก้ไขปัญหาไฟป่า หมอกควัน และฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM2.5 ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

QR Code แนวทางปฏิบัติในการแก้ไขปัญหาไฟป่า หมอกควัน
และฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM2.5 ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



(<https://shorturl.at/RMxNn>)

กองป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยท้องถิ่น
กลุ่มงานสนับสนุนช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประสบภัย
โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๕๒๓๖
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sarabun@dla.go.th
ผู้ประสานงาน นายวุฒิตั้งชื้อ สลาดตาโชะ

**แนวทางปฏิบัติในการแก้ไขปัญหาไฟป่า หมอกควัน
และฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM2.5 ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๒๓.๓/ว ลงวันที่ เมษายน ๒๕๖๙**

ประเด็น	แนวทางปฏิบัติ
การแก้ไขปัญหาไฟป่า หมอกควัน และฝุ่นละออง ขนาดเล็ก PM2.5	<p>๑. กรณีฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM2.5 เกินค่ามาตรฐาน หากมีประกาศของกรมควบคุมมลพิษหรือประกาศของจังหวัดเกี่ยวกับมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM2.5 ไม่ว่าจังหวัดจะประกาศเขตพื้นที่สาธารณสุข หรือประกาศเขตพื้นที่ให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน หรือไม่ก็ตาม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถใช้งบประมาณจากเงินสำรองจ่ายช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่ได้ โดยถือปฏิบัติตามข้อ ๗ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖ ดังนี้</p> <p>๑.๑ จัดหาหน้ากากอนามัยแจกจ่ายประชาชนที่ได้รับผลกระทบตามความจำเป็น</p> <p>๑.๒ ดำเนินการฉีดพ่นน้ำเพื่อเพิ่มความชุ่มชื้นในอากาศเพื่อลดฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM2.5</p> <p>๑.๓ ประชาสัมพันธ์ เพื่อสร้างความเข้าใจและสร้างการรับรู้แก่ประชาชนถึงอันตรายจาก ฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM2.5 ที่เกินค่ามาตรฐาน</p> <p>๒. กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นคาดว่าฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM2.5 ในพื้นที่จะเกินค่ามาตรฐาน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเตรียมการตั้งงบประมาณรายจ่าย ประเภชเงินสำรองจ่ายให้เพียงพอ หากฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM2.5 เกินค่ามาตรฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถช่วยเหลือประชาชน ได้ทันทีตามข้อ ๑ โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๐๕๓๓ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๓</p>
การดำเนินการตามกฎหมาย กับผู้จุดไฟเผาตอซังข้าว หรือพืชไร่ต่าง ๆ และเผาป่า ทำให้เกิดเหตุรำคาญ	<p>๑. ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่กับผู้กระทำผิดตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๒๕ ได้กำหนดให้การกระทำใด ๆ ที่เป็นเหตุให้เกิดกลิ่น แสง รังสี เสียง ความร้อน สิ่งมีพิษ ความสั่นสะเทือน ฝุ่นละออง เหม่า เถ้า หรือกรณีอื่นใด อันทำให้เสื่อม หรืออาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพ และอาจก่อให้เกิดความเดือดร้อนแก่ผู้อยู่อาศัยในบริเวณใกล้เคียง หรือผู้ที่ต้องประสบกับเหตุดังกล่าวถือว่าเป็น “เหตุรำคาญ” ซึ่งการเผาตอซังข้าวหรือพืชไร่ และการเผาป่าทำให้เกิดฝุ่นละอองขนาดเล็ก เหม่า เถ้า อาจก่อให้เกิด</p>

ประเด็น	แนวทางปฏิบัติ
	<p>ความเดือดร้อนแก่ผู้อยู่อาศัยในบริเวณ ใกล้เคียงหรือผู้ต้องประสบเหตุ ถือเป็นการก่อเหตุรำคาญ โดยพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจและหน้าที่ ดำเนินการเกี่ยวกับการระงับหรือป้องกันเหตุรำคาญได้ ดังนี้</p> <p>(๑) ห้ามมิให้ผู้หนึ่งผู้ใดก่อเหตุรำคาญในที่หรือทางสาธารณะ หรือสถานที่ของเอกชน รวมทั้งมีอำนาจเข้าระงับเหตุรำคาญนั้นด้วย ตามมาตรา ๒๖</p> <p>(๒) กรณีที่มีเหตุรำคาญเกิดขึ้นหรืออาจเกิดขึ้นในที่หรือทางสาธารณะ เช่น ทำให้เกิดกลิ่น ฝุ่นละออง เขม่า หรือเถ้าในที่หรือทางสาธารณะจนเป็นเหตุให้เสื่อมหรืออาจเป็นอันตราย ต่อสุขภาพ เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือให้ผู้เป็นต้นเหตุหรือเกี่ยวข้องกับการก่อ หรืออาจก่อเหตุรำคาญดังกล่าวระงับหรือป้องกันเหตุรำคาญนั้นได้ภายในเวลาอันสมควร ถ้าเห็นสมควร เจ้าพนักงานท้องถิ่นสามารถกำหนดในคำสั่งให้ผู้นั้นกระทำโดยวิธีใด ๆ เพื่อระงับหรือป้องกันเหตุรำคาญ ดังกล่าว หรือกำหนดวิธีการเพื่อป้องกันมิให้มีเหตุรำคาญเกิดขึ้นในอนาคตก็ได้</p> <p>เมื่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นพบว่ามีการไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นดังกล่าว และเหตุรำคาญนั้นอาจเกิดอันตรายอย่างร้ายแรงต่อสุขภาพ เจ้าพนักงานท้องถิ่นต้องเข้าไประงับเหตุรำคาญนั้น โดยจัดการตามความจำเป็นเพื่อป้องกันมิให้เกิดเหตุรำคาญนั้นขึ้นอีก ซึ่งบุคคลซึ่งเป็นต้นเหตุหรืออาจก่อให้เกิดเหตุ ต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นได้เข้าไปดำเนินการตามมาตรา ๒๗</p> <p>ผู้ที่ไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นข้างต้นโดยไม่มีเหตุหรือข้อแก้ตัว อันสมควร ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือปรับไม่เกินสองหมื่นห้าพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ ตามมาตรา ๓๔</p> <p>(๓) กรณีที่มีเหตุรำคาญเกิดขึ้นในสถานที่ของเอกชน เช่น การจุดไฟเผาตอซังข้าว พืชไร่หรือเผาป่าในที่ดินของตน เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือให้เจ้าของหรือผู้ครอบครอง สถานที่ระงับเหตุรำคาญในเวลาอันสมควร และถ้าเห็นสมควรก็สามารถกำหนดวิธีการใด ๆ ให้ผู้นั้นปฏิบัติ เพื่อระงับเหตุรำคาญนั้นได้ หรือกำหนดวิธีการป้องกันมิให้เหตุรำคาญเกิดขึ้นอีก กรณีที่ไม่มีการปฏิบัติตามคำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นดังกล่าวเจ้าพนักงานท้องถิ่นสามารถเข้าไประงับเหตุรำคาญนั้นได้ โดยอาจจัดการ ตามความจำเป็นเพื่อป้องกันมิให้เกิดเหตุรำคาญนั้นขึ้นอีก ทั้งนี้ ถ้าเหตุรำคาญเกิดจากการกระทำ การละเลย หรือยินยอมของเจ้าของหรือผู้ครอบครอง</p>

ประเด็น	แนวทางปฏิบัติ
	<p>สถานที่นั้น เจ้าของหรือผู้ครอบครองสถานที่นั้น ก็ต้องรับผิดชอบในค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นด้วย ตามมาตรา ๒๘ วรรคหนึ่งและวรรคสอง</p> <p>ถ้าเหตุรำคาญที่เกิดขึ้นในสถานที่ของเอกชนอาจเกิดอันตรายอย่างร้ายแรง ต่อสุขภาพหรือมีผลกระทบต่อความเป็นอยู่ที่เหมาะสมกับการดำรงชีพของประชาชน เจ้าพนักงานท้องถิ่น อาจออกคำสั่งห้ามมิให้ใช้หรือยินยอมให้บุคคลใดใช้สถานที่นั้นได้ ตามมาตรา ๒๘ วรรคสาม</p> <p>ผู้ที่ฝ่าฝืนคำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นข้างต้น โดยไม่มีเหตุหรือข้อแก้ตัวอันสมควร ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือปรับไม่เกินสองหมื่นห้าพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ ตามมาตรา ๗๔</p> <p>(๔) กรณีเป็นเหตุรำคาญที่เกิดขึ้นเป็นบริเวณกว้างจนก่อให้เกิดอันตรายต่อสุขภาพ ของสาธารณชน เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจประกาศกำหนดให้บริเวณนั้นเป็นพื้นที่ควบคุมเหตุรำคาญ ซึ่งจะต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขประกาศกำหนด ตามมาตรา ๒๘/๓ ผู้ที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามประกาศดังกล่าว มีโทษจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือปรับไม่เกินสองหมื่นห้าพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ ตามมาตรา ๗๔</p> <p>๒. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประกาศเป็นพื้นที่ควบคุมเหตุรำคาญ เมื่อปรากฏเหตุรำคาญเกิดขึ้นเป็นบริเวณกว้าง จนก่อให้เกิดอันตรายต่อสุขภาพของสาธารณชน โดยให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การประกาศพื้นที่ควบคุมเหตุรำคาญ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดไว้</p> <p>โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๐๔๒๔ ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓</p>
<p>การสั่งใช้บุคคลภายนอกปฏิบัติราชการให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p>	<p>๑. กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความจำเป็นต้องสั่งให้บุคคลภายนอก เช่น อาสาสมัครท้องถิ่นรักโลก อาสาสมัครป้องกันไฟป่า ฯลฯ ปฏิบัติราชการให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดบริการสาธารณะ หรือจัดกิจกรรมสาธารณะตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ให้ผู้บริหารท้องถิ่นออกคำสั่งใช้บุคคลดังกล่าวโดยระบุรายละเอียด เช่น ชื่อ - สกุล ตำแหน่ง (ถ้ามี) ขอบเขตหรือลักษณะงานที่ปฏิบัติ วันที่ปฏิบัติงาน สถานที่ปฏิบัติงาน ฯลฯ และกำหนดให้เบิก ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p>

ประเด็น	แนวทางปฏิบัติ
	<p>๒. บุคคลที่ผู้บริหารท้องถิ่นมีคำสั่งให้ไปปฏิบัติราชการให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็น เจ้าหน้าที่ท้องถิ่นตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จึงมีสิทธิเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการชั่วคราวตามระเบียบดังกล่าว ได้แก่ เบี้ยเลี้ยงเดินทาง ค่าเช่าที่พัก ค่าพาหนะ และค่าใช้จ่ายอื่นที่จำเป็นต้องจ่ายเนื่องในการเดินทางไปราชการ</p> <p>๓. การเบิกค่าใช้จ่ายตามข้อ ๒ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาเบิกจ่ายในอัตราของข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด พนักงานเทศบาล หรือพนักงานส่วนตำบล ตำแหน่งประเภททั่วไป ระดับปฏิบัติงาน ยกเว้นกรณีบุคคลดังกล่าวเคยรับราชการเป็นข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด พนักงานเทศบาล พนักงานส่วนตำบล หรือข้าราชการอื่นมาแล้ว ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเบิกค่าใช้จ่ายตามระดับตำแหน่งครั้งสุดท้ายก่อนออกจากราชการ</p>
	<p>๔. เมื่อการปฏิบัติราชการเสร็จสิ้นแล้ว ให้ผู้เดินทางไปราชการยื่นรายงานการเดินทาง พร้อมด้วยใบสำคัญคู่จ่าย และเงินเหลือจ่าย (หากมี) ต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายในสิบห้าวันนับแต่แล้วให้ผู้เดินทางไปราชการยื่นรายงานการเดินทาง วันเดินทางกลับ ทั้งกรณียืมเงินและทดรองจ่าย โดยแบบรายงานการเดินทางเพื่อขอเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการและเอกสารประกอบที่ใช้ในการเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ท้ายระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กรณีเดินทางไปปฏิบัติราชการเป็นหมู่คณะ จะจัดทำใบเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางแยกเป็นรายบุคคล หรือจะให้หัวหน้าคณะ หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายซึ่งร่วมเดินทางไปด้วยจัดทำใบเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางรวมฉบับเดียวกันก็ได้</p> <p>๕. ให้ผู้บริหารท้องถิ่นมอบหมายข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด พนักงานเทศบาล พนักงานส่วนตำบล ลูกจ้าง หรือพนักงานจ้างในสังกัดปฏิบัติราชการร่วมกับบุคคลภายนอก เพื่อทำหน้าที่ในการควบคุมการปฏิบัติงานและดำเนินการเบิกค่าใช้จ่ายเดินทางไปราชการ ทั้งนี้ การเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการของข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด พนักงานเทศบาล พนักงานส่วนตำบล ลูกจ้าง หรือพนักงานจ้าง ให้เป็นไปตามสิทธิของบุคคลนั้น</p> <p>โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๓๘๘ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔</p>

ประเด็น	แนวทางปฏิบัติ
<p>การใช้จ่าย งบประมาณ เพื่อช่วยเหลือประชาชน กรณีเกิดสาธารณภัย</p>	<p>๑. กรณีเกิดสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการช่วยเหลือประชาชน ในเบื้องต้นโดยฉับพลันทันที โดยพิจารณาใช้จ่ายงบประมาณจากงบกลาง เงินสำรองจ่าย หากเงินสำรองจ่าย ไม่เพียงพอ ให้โอนงบประมาณในรายการที่หมดความจำเป็น หรือมีความจำเป็นน้อยกว่ามาเพิ่มในเงินสำรองจ่าย เพื่อช่วยเหลือประชาชน โดยถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๒๖ หรือข้อ ๒๗ แล้วแต่กรณี และระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าใช้จ่าย เพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖ ข้อ ๒๑ ประกอบกับ หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๕๙๑๑ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๖ เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติกรช่วยเหลือประชาชนตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือ ประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖</p> <p>๒. กรณี้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีงบประมาณไม่เพียงพอที่จะดำเนินการตามข้อ ๑ ให้ผู้บริหารท้องถิ่น อนุมัติให้จ่ายขาดเงินสะสมได้ ตามความจำเป็นในขณะนั้น โดยถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วย การรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖ ข้อ ๑๐๐ ประกอบกับหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๑๓๘๕ ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ เรื่อง ชักข้ออมวิธีปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖</p> <p>๓. กรณี้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า ถ้าใช้จ่ายงบประมาณเพื่อให้ความช่วยเหลือประชาชน อาจส่งผลกระทบต่อสถานะทางการคลังในการบริหารหรือการจัดบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชน ให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรายงานต่อส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อดำเนินการใช้อำนาจหน้าที่ในการช่วยเหลือประชาชน โดยไม่จำเป็นต้องใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นอันดับแรก หรือใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้หมดก่อนแต่อย่างใด</p> <p>โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๙๘๐ ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙</p>

ประเด็น	แนวทางปฏิบัติ
การรายงานสถานการณ์	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรายงานผลการดำเนินการประกาศเป็นพื้นที่ควบคุมเหตุรำคาญตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเหตุการณ์เฝ้าในพื้นที่ ตลอดจนการใช้งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการป้องกัน แก้ไขปัญหาไฟฟ้า หมอกควัน ฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM2.5 และการช่วยเหลือประชาชน ให้จังหวัดทราบตามแบบรายงานสถานการณ์ เป็นประจำทุกวันศุกร์ของสัปดาห์ หรือวันสุดท้ายของสัปดาห์ แล้วแต่กรณี จนกว่าสถานการณ์จะเข้าสู่สภาวะปกติ โดยเริ่มรายงานครั้งแรกในวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๔

เรียบเรียงโดย : กองป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยท้องถิ่น
กลุ่มงานสนับสนุนช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประสบภัย

QR Code หนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง

และแบบรายงานสถานการณ์



๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๐๕๓๓ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๓
๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๐๙๒๔ ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓
๓. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด มท ๐๘๐๘.๒/ว ๓๘๘ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔
๔. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๙๘๐ ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔
๕. แบบรายงานสถานการณ์



ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๓๓๔๗

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต
กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

เรื่อง ชักซ้อมแนวทางปฏิบัติกรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่งให้บุคคลภายนอกปฏิบัติราชการให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับการประสานจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยขอหารือเกี่ยวกับแนวทางการปฏิบัติและการเบิกค่าใช้จ่ายกรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่งให้บุคคลภายนอกปฏิบัติราชการให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นไปด้วยความถูกต้องและเป็นแนวทางเดียวกัน จึงชักซ้อมแนวทางการปฏิบัติ และการเบิกค่าใช้จ่ายกรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่งให้บุคคลภายนอกปฏิบัติราชการให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

๑. กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความจำเป็นต้องส่งให้บุคคลภายนอก เช่น อาสาสมัครท้องถิ่นรักโลก อาสาสมัครป้องกันไฟป่า ฯลฯ ปฏิบัติราชการให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการจัดบริการสาธารณะ หรือจัดกิจกรรมสาธารณะตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ให้ผู้บริหารท้องถิ่นออกคำสั่งให้บุคคลดังกล่าวโดยระบุรายละเอียด เช่น ชื่อ - สกุล ตำแหน่ง (ถ้ามี) ขอบเขตหรือลักษณะงานที่ปฏิบัติ วันที่ปฏิบัติงาน สถานที่ปฏิบัติงาน ฯลฯ และกำหนดให้เบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. บุคคลที่ผู้บริหารท้องถิ่นมีคำสั่งให้ไปปฏิบัติราชการให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จึงมีสิทธิเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการชั่วคราวตามระเบียบดังกล่าว ได้แก่ เบี้ยเลี้ยงเดินทาง ค่าเช่าที่พัก ค่าพาหนะ และค่าใช้จ่ายอื่นที่จำเป็นต้องจ่ายเนื่องในการเดินทางไปราชการ

๓. การเบิกค่าใช้จ่ายตามข้อ ๒ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาเบิกจ่ายในอัตราของข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด พนักงานเทศบาล หรือพนักงานส่วนตำบล ตำแหน่งประเภททั่วไป ระดับปฏิบัติงาน ยกเว้นกรณีบุคคลดังกล่าวเคยรับราชการเป็นข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด พนักงานเทศบาล พนักงานส่วนตำบล หรือข้าราชการอื่นมาแล้ว ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเบิกค่าใช้จ่ายตามระดับตำแหน่งครั้งสุดท้ายก่อนออกจากราชการ

/๔. เมื่อการปฏิบัติ...

๔. เมื่อการปฏิบัติราชการเสร็จสิ้นแล้ว ให้ผู้เดินทางไปราชการยื่นรายงานการเดินทาง พร้อมด้วยใบสำคัญคู่จ่าย และเงินเหลือจ่าย (หากมี) ต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายในสิบห้าวันนับแต่วันเดินทางกลับ ทั้งกรณียืมเงินและทดรองจ่าย โดยแบบรายงานการเดินทางเพื่อขอเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการและเอกสารประกอบที่ใช้ในการเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ท้ายระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กรณีเดินทางไปปฏิบัติราชการเป็นหมู่คณะ จะจัดทำใบเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางแยกเป็นรายบุคคล หรือจะให้หัวหน้าคณะหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายซึ่งร่วมเดินทางไปด้วยจัดทำใบเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางรวมฉบับเดียวกันก็ได้

๕. ให้ผู้บริหารท้องถิ่นมอบหมายข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด พนักงานเทศบาล พนักงานส่วนตำบล ลูกจ้าง หรือพนักงานจ้างในสังกัดปฏิบัติราชการร่วมกับบุคคลภายนอก เพื่อทำหน้าที่ในการควบคุมการปฏิบัติงานและดำเนินการเบิกค่าใช้จ่ายเดินทางไปราชการ ทั้งนี้ การเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการของข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด พนักงานเทศบาล พนักงานส่วนตำบล ลูกจ้าง หรือพนักงานจ้างให้เป็นไปตามสิทธิของบุคคลนั้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอความร่วมมือแจ้งให้นายอำเภอ ทุกอำเภอ ทราบ พร้อมทั้งแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบ และถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสันติธร ยิ้มละมัย)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
กลุ่มงานการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๔๙

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๐๖๒๔



กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ เขตพระนคร
กทม. ๑๐๒๐๐

๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

เรื่อง แนวทางการดำเนินการตามกฎหมายกับผู้จุดไฟเผาตอซังข้าวหรือพืชไร่ต่าง ๆ และเผาป่า ทำให้เกิดเหตุรำคาญ
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการประกาศพื้นที่ควบคุม
เหตุรำคาญ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๑ ฉบับ

๒. สำเนาตัวอย่างประกาศ กำหนดพื้นที่ควบคุมเหตุรำคาญ จำนวน ๑ ฉบับ

ปัจจุบันสถานการณ์ฝุ่นละอองขนาดเล็กที่เกิดขึ้นทั่วประเทศ ทำให้เกิดอันตรายต่อสุขภาพ
อนามัยและความเป็นอยู่ของประชาชน ซึ่งสาเหตุที่ทำให้เกิดฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM 2.5) ประการหนึ่ง
คือการเผาตอซังข้าวหรือพืชไร่ และการเผาป่าที่เกิดขึ้นในพื้นที่ต่าง ๆ หากปล่อยไว้จะเกิดผลกระทบ
อย่างร้ายแรงแก่ประชาชนได้ จึงจำเป็นต้องใช้มาตรการตามที่กฎหมายกำหนดในการควบคุมแก้ไขปัญหา
ดังกล่าวให้เกิดประสิทธิภาพ

กระทรวงมหาดไทย พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การดำเนินการแก้ไขสถานการณ์ฝุ่นละออง
ขนาดเล็ก (PM 2.5) ที่เกิดขึ้นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ป้องกันผลกระทบที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพของประชาชน
จึงขอให้จังหวัดดำเนินการเพื่อกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหา
ดังกล่าวให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด ดังนี้

๑. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นชี้แจง แนะนำ ทำความเข้าใจแก่ประชาชน ให้ตระหนักถึง
สถานการณ์และอันตรายของฝุ่นละอองขนาดเล็กที่เกิดขึ้นอยู่ในปัจจุบันอย่างทั่วถึง

๒. ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่กับผู้กระทำความผิดตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ได้แก่
พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๒๕ ได้กำหนดให้การกระทำใด ๆ ที่เป็นเหตุให้เกิดกลิ่น
แสบ รังสี เสียง ความร้อน สิ่งมีพิษ ความสั่นสะเทือน ฝุ่นละออง เขม่า เถ้า หรือกรณีอื่นใดอันทำให้เสื่อม
หรืออาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพ และอาจก่อให้เกิดความเดือดร้อนแก่ผู้อยู่อาศัยในบริเวณใกล้เคียง
หรือผู้ที่ต้องประสบกับเหตุดังกล่าวถือว่าเป็น “เหตุรำคาญ” ซึ่งการเผาตอซังข้าวหรือพืชไร่
และการเผาป่าที่ทำให้เกิดฝุ่นละอองขนาดเล็ก เขม่า เถ้า อาจก่อให้เกิดความเดือดร้อนแก่ผู้อยู่อาศัยในบริเวณ
ใกล้เคียงหรือผู้ที่ต้องประสบเหตุ ถือเป็นกรก่อเหตุรำคาญ โดยพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕
กำหนดให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจและหน้าที่ดำเนินการเกี่ยวกับการระงับหรือป้องกันเหตุรำคาญได้ ดังนี้

(๑) ห้ามมิให้ผู้หนึ่งผู้ใดก่อเหตุรำคาญในที่หรือทางสาธารณะหรือสถานที่ของเอกชน
รวมทั้งมีอำนาจเข้าระงับเหตุรำคาญนั้นด้วย ตามมาตรา ๒๖

/๒) กรณีที่มีเหตุ ...

(๒) กรณีที่มีเหตุรำคาญเกิดขึ้นหรืออาจเกิดขึ้นในที่หรือทางสาธารณะ เช่น ทำให้เกิดกลิ่น ผุนละออง เขม่า หรือเถ้าในที่หรือทางสาธารณะจนเป็นเหตุให้เสื่อมหรืออาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพ เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือให้ผู้เป็นต้นเหตุหรือเกี่ยวข้องกับการก่อหรืออาจก่อเหตุรำคาญดังกล่าวระงับหรือป้องกันเหตุรำคาญนั้นได้ภายในเวลาอันสมควร ถ้าเห็นสมควร เจ้าพนักงานท้องถิ่นสามารถกำหนดในคำสั่งให้ผู้นั้นกระทำโดยวิธีใด ๆ เพื่อระงับหรือป้องกันเหตุรำคาญดังกล่าว หรือกำหนดวิธีการเพื่อป้องกันมิให้มีเหตุรำคาญเกิดขึ้นในอนาคตก็ได้

เมื่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นพบว่ามีการไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นดังกล่าว และเหตุรำคาญนั้นอาจเกิดอันตรายอย่างร้ายแรงต่อสุขภาพ เจ้าพนักงานท้องถิ่นต้องเข้าไประงับเหตุรำคาญนั้น โดยจัดการตามความจำเป็นเพื่อป้องกันมิให้เกิดเหตุรำคาญนั้นขึ้นอีก ซึ่งบุคคลซึ่งเป็นต้นเหตุหรืออาจก่อให้เกิดเหตุต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นได้เข้าไปดำเนินการ ตามมาตรา ๒๗

ผู้ที่ไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นข้างต้นโดยไม่มีเหตุหรือข้อแก้ตัวอันสมควร ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือปรับไม่เกินสองหมื่นห้าพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ ตามมาตรา ๗๔

(๓) กรณีที่มีเหตุรำคาญเกิดขึ้นในสถานที่ของเอกชน เช่น การจุดไฟเผาต่อซังข้าว พืชไร่หรือเผาป่าในที่ดินของตน เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองสถานที่ระงับเหตุรำคาญในเวลาอันสมควร และถ้าเห็นสมควรก็สามารถกำหนดวิธีการใด ๆ ให้ผู้นั้นปฏิบัติเพื่อระงับเหตุรำคาญนั้นได้ หรือกำหนดวิธีการป้องกันมิให้เหตุรำคาญเกิดขึ้นอีก กรณีที่ไม่มีการปฏิบัติตามคำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นดังกล่าวเจ้าพนักงานท้องถิ่นสามารถเข้าไประงับเหตุรำคาญนั้นได้ โดยอาจจัดการตามความจำเป็นเพื่อป้องกันมิให้เกิดเหตุรำคาญนั้นขึ้นอีก ทั้งนี้ ถ้าเหตุรำคาญเกิดจากการกระทำ การละเลย หรือยินยอมของเจ้าของหรือผู้ครอบครองสถานที่นั้น เจ้าของหรือผู้ครอบครองสถานที่นั้นก็ต้องรับผิดชอบในค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นด้วย ตามมาตรา ๒๘ วรรคหนึ่งและวรรคสอง

ถ้าเหตุรำคาญที่เกิดขึ้นในสถานที่ของเอกชนอาจเกิดอันตรายอย่างร้ายแรงต่อสุขภาพหรือมีผลกระทบต่อความเป็นอยู่ที่เหมาะสมกับการดำรงชีพของประชาชน เจ้าพนักงานท้องถิ่นอาจออกคำสั่งห้ามมิให้ใช้หรือยินยอมให้บุคคลใดใช้สถานที่นั้นได้ ตามมาตรา ๒๘ วรรคสาม

ผู้ฝ่าฝืนคำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นข้างต้น โดยไม่มีเหตุหรือข้อแก้ตัวอันสมควร ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือปรับไม่เกินสองหมื่นห้าพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ ตามมาตรา ๗๔

(๔) กรณีเป็นเหตุรำคาญที่เกิดขึ้นเป็นบริเวณกว้างจนก่อให้เกิดอันตรายต่อสุขภาพของสาธารณชน เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจประกาศกำหนดให้บริเวณนั้นเป็นพื้นที่ควบคุมเหตุรำคาญ ซึ่งจะต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขประกาศกำหนด ตามมาตรา ๒๘/๑

ผู้ที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามประกาศดังกล่าวมีโทษจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือปรับไม่เกินสองหมื่นห้าพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ ตามมาตรา ๗๔

๓. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประกาศเป็นพื้นที่ควบคุมเหตุรำคาญ เมื่อปรากฏเหตุรำคาญเกิดขึ้นเป็นบริเวณกว้าง จนก่อให้เกิดอันตรายต่อสุขภาพของสาธารณชน โดยให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการประกาศพื้นที่ควบคุมเหตุรำคาญ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดไว้

เพื่อให้การดำเนินการของจังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงขอให้จังหวัดแจ้งนายอำเภอ ทุกอำเภอ รวมทั้งแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อทราบและถือปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ



(นายฉัตรชัย พรหมเลิศ)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖

ผู้ประสานงาน นายธนาวุธ เหล่าเจริญพาณิชย์ ๐๙-๒๒๗๘-๙๗๘๒

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๐๕๓๓



กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๗ มกราคม ๒๕๖๓

เรื่อง การป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษขนาดเล็ก (PM_{2.5}) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๖๒๔/ว ๗๕๕๒ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๒

ตามที่กระทรวงมหาดไทย ได้แจ้งให้จังหวัดดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษขนาดเล็ก (PM_{2.5}) โดยการสร้างการรับรู้ให้กับประชาชนถึงสถานการณ์ค่าฝุ่นละอองในพื้นที่ และให้คำแนะนำวิธีการปฏิบัติตนที่ถูกต้องในการดูแลสุขภาพของตนเอง ประสานหน่วยงานด้านสาธารณสุขและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แจกจ่ายหน้ากากอนามัยให้แก่ประชาชนในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบ รวมทั้งบริหารจัดการเครื่องจักรกลสาธารณภัย เครื่องมืออุปกรณ์ ของหน่วยงานที่มีศักยภาพในพื้นที่ เช่น ศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเขต หน่วยทหาร องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และภาคเอกชน ในการฉีดพ่นละอองน้ำเพื่อลดปัญหามลพิษขนาดเล็ก (PM_{2.5}) และเพิ่มความชื้นในอากาศ ความละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า ปัจจุบันหลายจังหวัดยังประสบปัญหามลพิษขนาดเล็ก (PM_{2.5}) เกินค่ามาตรฐาน (๕๐ ไมโครกรัม/ลูกบาศก์เมตร) สถานการณ์ดังกล่าวมีแนวโน้มทวีความรุนแรงส่งผลกระทบต่อการดำรงชีวิตและสุขภาพของประชาชน ซึ่งตามกฎหมายกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๕๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ (๙) และ (๑๔) กำหนดให้กิจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยและป้องกันและบำบัดรักษาโรค เป็นกิจการที่ราชการส่วนท้องถิ่นอื่นสมควรให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดร่วมดำเนินการ หรือให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดทำ พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๕๐ (๔) เทศบาลมีอำนาจหน้าที่ในการป้องกันและระงับโรคติดต่อ มาตรา ๕๔ (๗) จัดทำกิจการซึ่งจำเป็นเพื่อการสาธารณสุข มาตรา ๕๖ (๓) กิจการอย่างอื่นซึ่งจำเป็นเพื่อการสาธารณสุข พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๖๗ (๓) องค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจหน้าที่ในการป้องกันโรคและระงับโรคติดต่อ (๔) ป้องกัน และบรรเทาสาธารณภัย พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๖ (๑๙) เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล และเมืองพัทยา มีอำนาจหน้าที่ในการสาธารณสุข การอนามัยครอบครัว และการรักษาพยาบาล (๒๔) การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย มาตรา ๑๗ (๒๒) องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ประกอบกับ ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๖ กรณีเกิดสาธารณภัยในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่ว่าจะมีการประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินหรือไม่ก็ตาม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการช่วยเหลือประชาชนในเบื้องต้น โดยฉันทันที เพื่อการดำรงชีพหรือบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้าหรือระงับสาธารณภัย หรือเพื่อคุ้มครองชีวิตและทรัพย์สิน หรือป้องกันภัยอันตรายที่จะเกิดแก่ประชาชนได้ตามความจำเป็นภายใต้ขอบอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย โดยไม่ต้องเสนอคณะกรรมการพิจารณา ดังนั้น เพื่อให้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้มีส่วนร่วมในการป้องกันและแก้ไขปัญหาดังกล่าว จึงชักชวนแนวทางในการป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษขนาดเล็ก (PM_{2.5}) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

/๑. กรณี...

๑. กรณีฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM2.5) เกินค่ามาตรฐาน หากมีประกาศของกรมควบคุมมลพิษ หรือประกาศจังหวัดเกี่ยวกับมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษขนาดเล็ก (PM2.5) ไม่ว่าจังหวัดจะประกาศ เขตพื้นที่สาธารณสุข หรือประกาศเขตพื้นที่ให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน หรือไม่ก็ตาม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถใช้งบประมาณจากเงินสำรองจ่ายช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่ได้ โดยถือปฏิบัติ ตามระเบียบข้อ ๖ ดังนี้

๑.๑ จัดหาหน้ากากอนามัยแจกจ่ายประชาชนที่ได้รับผลกระทบตามความจำเป็น

๑.๒ ดำเนินการฉีดพ่นน้ำเพื่อเพิ่มความชุ่มชื้นในอากาศเพื่อลดฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM2.5)

๑.๓ ประชาสัมพันธ์ เพื่อสร้างความเข้าใจและสร้างการรับรู้แก่ประชาชนถึงอันตรายจาก ฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM2.5) ที่เกินค่ามาตรฐาน

๒. กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นคาดว่าฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM2.5) ในพื้นที่จะเกิน ค่ามาตรฐาน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเตรียมการตั้งงบประมาณรายจ่าย ประเภทเงินสำรองจ่ายให้เพียงพอ หากฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM2.5) เกินค่ามาตรฐานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถช่วยเหลือประชาชน ได้ทันทีตามข้อ ๑

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และแจ้งให้นายอำเภอ ทุกอำเภอ ทราบ พร้อมทั้งแจ้งให้องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายฉัตรชัย พรหมเลิศ)

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

กลุ่มงานการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๔๐๔๔

ผู้ประสานงาน นางสาวศิวพร ขาวม่วง ๐๖-๒๐๓๔-๔๕๖๘



ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๙๔๐

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙

เรื่อง ชักซ้อมแนวทางการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อช่วยเหลือประชาชนกรณีเกิดสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

- อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๓๒๑๕ ลงวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๙
๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๕๙๑๑ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๖
๓. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๑๓๘๕ ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

ตามที่ กระทรวงมหาดไทยได้ชักซ้อมแนวทางการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อช่วยเหลือประชาชนกรณีเกิดสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำเงินสำรองจ่ายซึ่งได้ตั้งงบประมาณไว้แล้วไปใช้จ่ายในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนเป็นอันดับแรก และหากเงินสำรองจ่ายมีไม่เพียงพอก็สามารถโอนงบประมาณรายการที่เหลือนำไปใช้จ่ายหรือไม่มีความจำเป็นต้องจ่ายไปเพิ่มจ่ายได้ และกรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีงบประมาณไม่เพียงพอที่จะดำเนินการ สามารถใช้จ่ายเงินสะสมได้ ความละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีแนวทางการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อช่วยเหลือประชาชนกรณีเกิดสาธารณภัยเป็นแนวทางเดียวกัน สอดคล้องกับระเบียบและหนังสือสั่งการในปัจจุบัน จึงอาศัยอำนาจตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๗ และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖ ข้อ ๔ ยกเลิกหนังสือที่อ้างถึง ๑ และชักซ้อมแนวทางการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อช่วยเหลือประชาชนกรณีเกิดสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

๑. กรณีเกิดสาธารณภัย องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการช่วยเหลือประชาชนในเบื้องต้นโดยฉับพลันทันที โดยพิจารณาใช้จ่ายงบประมาณจากงบกลาง เงินสำรองจ่าย หากเงินสำรองจ่ายไม่เพียงพอ ให้โอนงบประมาณในรายการที่หมดความจำเป็น หรือมีความจำเป็นน้อยกว่ามาเพิ่มในเงินสำรองจ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชน โดยถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๒๖ หรือข้อ ๒๗ แล้วแต่กรณี และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖ ข้อ ๒๑ ประกอบกับหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๕๙๑๑ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๖ เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติกรช่วยเหลือประชาชนตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖

๒. กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีงบประมาณไม่เพียงพอที่จะดำเนินการตามข้อ ๑ ให้ผู้บริหารท้องถิ่นอนุมัติให้จ่ายขาดเงินสะสมได้ ตามความจำเป็นในขณะนั้น โดยถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖ ข้อ ๑๐๐ ประกอบกับหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๑๓๘๕ ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ เรื่อง ชักซ้อมวิธีปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖

/๓. กรณี...

๓. กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า ถ้าใช้จ่ายงบประมาณเพื่อให้ความช่วยเหลือประชาชน อาจส่งผลกระทบต่อสถานะทางการคลังในการบริหารหรือการจัดบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรายงานต่อส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อดำเนินการใช้อำนาจหน้าที่ในการช่วยเหลือประชาชน โดยไม่จำเป็นต้องใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นอันดับแรก หรือใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้หมดก่อนแต่อย่างใด

๔. ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอกำกับดูแลการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับของทางราชการ

จึงเรียนมาเพื่อทราบและแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอรรณพ สัมพันธุ์รัตน์)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๔๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน นายธีรเดช แสงแป้น

นายณัฐนนท์ พูลผล โทร ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๑๕๒๔ หรือ ๑๕๒๘