

351

ด่วนที่สุด

ที่ นศ ๐๐๒๓.๖/ว ๑๐๕



ถึง สำนักงาน/ที่ทำการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ตามบัญชีแนบท้าย)

ตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๒๐.๓/ว ๓๐๕๑ ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๔ แจ้งมติคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๖๔ โดยมีมติเห็นชอบแนวทางการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกี่ยวกับภารกิจการป้องกันและควบคุมไฟฟ้าขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นั้น

จังหวัดนครศรีธรรมราชได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจป้องกันและควบคุมไฟฟ้า สามารถดำเนินการกิจป้องกันและควบคุมไฟฟ้าได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงขอความร่วมมือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจป้องกันและควบคุมไฟฟ้า ดำเนินการตอบแบบสอบถามความต้องการอุปกรณ์ เพิ่มเติม สำหรับภารกิจป้องกันและควบคุมไฟฟ้า ผ่านทาง QR Code ท้ายหนังสือ ภายในวันศุกร์ที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ เพื่อกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจะได้รวบรวมเป็นข้อมูลเสนอต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไป



แบบสอบถามความต้องการอุปกรณ์ เพิ่มเติม

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานบริการสาธารณะท้องถิ่นและประสานงานท้องถิ่นอำเภอ

โทร ๐ ๗๕๓๕ ๖๑๔๔ ต่อ ๓๑



นศร ๘๕๕๕ อารยธรรม
นศร ๘๕๕๕ อารยธรรม

บัญชีรายชื่อแนบท้าย

ตามหนังสือสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดนครราชสีมา ด่วนที่สุด ที่ นศ ๐๐๓๓.๖/ว ๑๐๕
ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘

๑. นายกเทศมนตรีเมืองปากพูน
๒. นายกเทศมนตรีตำบลขนอม
๓. นายกเทศมนตรีตำบลท้องเนียน
๔. นายกเทศมนตรีตำบลอ่าวขนอม
๕. นายกองค์การบริหารส่วนตำบลควนทอง
๖. นายกองค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งโพธิ์
๗. นายกองค์การบริหารส่วนตำบลนาหมอนบุญ
๘. นายกองค์การบริหารส่วนตำบลสามตำบล
๙. นายกเทศมนตรีตำบลปากน้ำฉวาง
๑๐. นายกองค์การบริหารส่วนตำบลกะเปียด
๑๑. นายกองค์การบริหารส่วนตำบลนาแว
๑๒. นายกองค์การบริหารส่วนตำบลไม้เรียง
๑๓. นายกองค์การบริหารส่วนตำบลละอาย
๑๔. นายกองค์การบริหารส่วนตำบลไสหรำ
๑๕. นายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยปรึก
๑๖. นายกเทศมนตรีตำบลทางพูน
๑๗. นายกองค์การบริหารส่วนตำบลสวนหลวง
๑๘. นายกองค์การบริหารส่วนตำบลควนหนองหงส์
๑๙. นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเคื่อง
๒๐. นายกองค์การบริหารส่วนตำบลชะอวด
๒๑. นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านตุล
๒๒. นายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังอ่าง
๒๓. นายกเทศมนตรีตำบลหลักช้าง
๒๔. นายกองค์การบริหารส่วนตำบลช้างกลาง
๒๕. นายกเทศมนตรีตำบลการะเกด
๒๖. นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเขาพระบาท
๒๗. นายกองค์การบริหารส่วนตำบลแม่เจ้าอยู่หัว
๒๘. นายกองค์การบริหารส่วนตำบลคลองเส
๒๙. นายกองค์การบริหารส่วนตำบลคูสิต
๓๐. นายกองค์การบริหารส่วนตำบลถ้ำพรรณรา
๓๑. นายกองค์การบริหารส่วนตำบลลิงชัน
๓๒. นายกเทศมนตรีตำบลลำใหญ่
๓๓. นายกเทศมนตรีตำบลที่วัง
๓๔. นายกเทศมนตรีตำบลกะปาง
๓๕. นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเขาขาว
๓๖. นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเขาโร
๓๗. นายกองค์การบริหารส่วนตำบลควนกรด

๓๘. นายกองค์การบริหารส่วนตำบลนาไม้ไผ่
๓๙. นายกองค์การบริหารส่วนตำบลนาหลวงเสน
๔๐. นายกองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำตก
๔๑. นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองหงส์
๔๒. นายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่ายาง
๔๓. นายกองค์การบริหารส่วนตำบลกรุงชิง
๔๔. นายกองค์การบริหารส่วนตำบลนบพิตำ
๔๕. นายกองค์การบริหารส่วนตำบลนาบอน
๔๖. นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางขัน
๔๗. นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านนิคม
๔๘. นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านลำนา
๔๙. นายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังหิน
๕๐. นายกเทศมนตรีตำบลกะทูน
๕๑. นายกเทศมนตรีตำบลเขาพระ
๕๒. นายกเทศมนตรีตำบลควนกลาง
๕๓. นายกองค์การบริหารส่วนตำบลยางค้อม
๕๔. นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางจาก
๕๕. นายกองค์การบริหารส่วนตำบลควนพังนายกเทศมนตรีตำบล
๕๖. นายกองค์การบริหารส่วนตำบลร่อนพิบูลย์
๕๗. นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหินตก
๕๘. นายกเทศมนตรีตำบลขุนทะเล
๕๙. นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเขาแก้ว
๖๐. นายกองค์การบริหารส่วนตำบลลานสกา
๖๑. นายกเทศมนตรีตำบลทุ่งไผ่
๖๒. นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเขาน้อย
๖๓. นายกองค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งปรัง
๖๔. นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเทพราช
๖๕. นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเปลี่ยน
๖๖. นายกองค์การบริหารส่วนตำบลสิชล
๖๗. นายกองค์การบริหารส่วนตำบลสี่ขีด
๖๘. นายกองค์การบริหารส่วนตำบลทรายขาว

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๒๐.๓/ว ๓๐๕๑



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การกิจป้องกันและควบคุมไฟฟ้าขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๐๗/๗๕๔๔

ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

จำนวน ๑ ฉบับ

๒. แนวทางและหลักเกณฑ์ในการจัดทำคำของบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครอง

ส่วนท้องถิ่นกรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยรับงบประมาณ จำนวน ๑ ฉบับ

๓. บัญชีรายชื่อพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจป้องกัน

และควบคุมไฟฟ้า

จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับแจ้งจากสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ว่า คณะอนุกรรมการศึกษาความเป็นไปได้การถ่ายโอนภารกิจด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๖๔ เพื่อพิจารณาเกี่ยวกับการกิจการป้องกันและควบคุมไฟฟ้าขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยที่ประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้มีมติรับรอง รายงานการประชุมดังกล่าวในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๔ ดังนี้

๑. เห็นชอบแนวทางการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสำหรับภารกิจ ด้านการป้องกันและควบคุมไฟฟ้าขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามแนวทางที่คณะอนุกรรมการศึกษา ความเป็นไปได้การถ่ายโอนภารกิจด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอโดยให้กรมส่งเสริมการ ปกครองท้องถิ่นเสนอขอตั้งงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ต่อไป

๑.๑ การแบ่งพื้นที่ป่าไม้สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีเขตครอบคลุมพื้นที่ ป่าสงวนแห่งชาติที่ต้องรับผิดชอบ แบ่งเป็น ๓ ระดับ ดังนี้

(๑) ระดับเล็ก พื้นที่ตั้งแต่ ๑ ไร่ - ๔๙,๙๙๙ ไร่ จำนวน ๒,๐๙๘ แห่ง

(๒) ระดับกลาง พื้นที่ตั้งแต่ ๕๐,๐๐๐ ไร่ - ๑๐๐,๐๐๐ ไร่ จำนวน ๑๔๔ แห่ง

(๓) ระดับใหญ่ พื้นที่ตั้งแต่ ๑๐๐,๐๐๐ ไร่ขึ้นไป จำนวน ๗๕ แห่ง

๑.๒ แนวทางการขอตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการกิจด้านการป้องกันและควบคุมไฟฟ้าในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ให้ใช้เกณฑ์การแบ่งระดับชั้นของพื้นที่เป็นหลัก มีกิจกรรมที่เกี่ยวข้องตามอัตราราคาต่อหน่วย (Unit Cost) จำนวน ๕ กิจกรรม ได้แก่

(๑) กิจกรรมป้องกันและควบคุมไฟฟ้า

(๒) กิจกรรมจัดหาอุปกรณ์

(๓) กิจกรรมเพิ่มประสิทธิภาพในการป้องกันและควบคุมไฟฟ้า ได้แก่ การจัดฝึกอบรม

อาสาสมัครท้องถิ่นควบคุมไฟฟ้าให้มีความรู้ทั้งทางด้านทฤษฎีและการฝึกทักษะการปฏิบัติงานควบคุมไฟฟ้า

/(๔) กิจกรรม...

(๔) กิจกรรมส่งเสริมการป้องกันและควบคุมไฟฟ้า ได้แก่ การจัดทำสื่อประชาสัมพันธ์ สร้างการรับรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับไฟฟ้า ข้อมูลข่าวสารการดำเนินงานและแนวทางการป้องกันไฟฟ้าในรูปแบบต่าง ๆ

(๕) กิจกรรมการจัดชุดเผ่าระวัง ลาดตะเวนและดับไฟฟ้าในพื้นที่เสี่ยงต่อการเกิดไฟฟ้าลัดวงจร เพื่อป้องกันการลักลอบเผาป่าและสามารถตรวจพบเหตุไฟฟ้าได้ทันที่ ป้องกันไม่ให้ไฟขยายวงกว้าง ลดผลกระทบต่าง ๆ ที่อาจเกิดขึ้น โดยจะจัดชุดเผ่าระวังในช่วงเดือนมกราคม - พฤษภาคม ของทุกปีซึ่งเป็นช่วงฤดูที่เกิดไฟฟ้าสูงสุด

๑.๓ การจัดสรรงบประมาณ แบ่งตามขนาดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

(๑) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดเล็ก

ใช้งบประมาณรวมทั้งสิ้น ๖๓๘,๕๐๐ บาท

(๒) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดกลาง

ใช้งบประมาณรวมทั้งสิ้น ๑,๒๔๙,๐๐๐ บาท

(๓) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่

ใช้งบประมาณรวมทั้งสิ้น ๑,๘๖๕,๕๐๐ บาท

๑.๔ ระดับความจำเป็นและความรุนแรงของพื้นที่ แบ่งเป็น ๓ ระดับ ดังนี้

(๑) จังหวัดที่วิกฤตและมีความจำเป็นเร่งด่วน จำนวน ๑๐ จังหวัดภาคเหนือ

(๒) จังหวัดที่มีความจำเป็นเร่งด่วนปานกลาง จำนวน ๑๗ จังหวัด

(๓) จังหวัดอื่น ๆ ตามที่ตรวจพบจุดความร้อน

๒. เห็นชอบให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถบริหารจัดการงบประมาณในส่วนที่นอกเหนือจากข้อ ๑ ในการจัดหาเครื่องมือและอุปกรณ์ที่จำเป็น เพื่อให้สามารถปฏิบัติงานในการกิจด้านการป้องกันและควบคุมไฟฟ้า ประกอบด้วย ไฟฉาย ชุดปฐมพยาบาล/ชุดทำแผล รองเท้าบูท/รองเท้าผ้าใบ สำหรับเดินป่า มีดขो/มีดอีโต้ เครื่องเป่าลม เพื่อให้การดำเนินงานและการใช้จ่ายงบประมาณมีความคล่องตัวมากยิ่งขึ้น

ในการนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอส่งแนวทางในการขอรับการจัดสรรงบประมาณ สำหรับภารกิจป้องกันและควบคุมไฟฟ้าสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจและเป็นหน่วยรับงบประมาณ (องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาลนคร เทศบาลเมือง) จัดทำคำของบประมาณตามแนวทางที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนด รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายประยูร รัตนเสนีย์)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองสิ่งแวดล้อมท้องถิ่น

กลุ่มงานทรัพยากรธรรมชาติ

โทร. ๐-๒๒๔๑-๔๐๐๐ ต่อ ๒๑๑๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th.



ข้อมูลภารกิจป้องกัน
และควบคุมไฟฟ้าของ อปท.

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๑๐๗/ ๓๕๔๔



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ ๕๒๓๘๒
วันที่ 15 พ.ย. 2564
เวลา
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

เรื่อง การกิจการป้องกันและควบคุมไฟฟ้าขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาสรุปมติการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๔
๒. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๔

ด้วยคณะอนุกรรมการศึกษาความเป็นไปได้การถ่ายโอนภารกิจด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งมี รองศาสตราจารย์ธนพร ศรียากุล เป็นประธานอนุกรรมการ ได้เสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๔ เพื่อพิจารณาเกี่ยวกับการกิจการป้องกันและควบคุมไฟฟ้าขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยที่ประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้มีมติรับรองรายงานการประชุมดังกล่าวในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๔ เรียบร้อยแล้ว

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี พิจารณาแล้วเห็นควรแจ้งมติที่ประชุมดังกล่าวมายังกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ดังนี้

๑. ที่ประชุมเห็นชอบแนวทางการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสำหรับภารกิจด้านการป้องกันและควบคุมไฟฟ้าขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามแนวทางที่คณะอนุกรรมการศึกษาความเป็นไปได้การถ่ายโอนภารกิจด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ โดยให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเสนอขอตั้งงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ต่อไป ดังนี้

๑.๑ การแบ่งพื้นที่ป่าไม้สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีเขตครอบคลุมพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติที่ต้องรับผิดชอบ แบ่งเป็น ๓ ระดับ ดังนี้

- | | |
|---|------------------|
| (๑) ระดับเล็ก พื้นที่ตั้งแต่ ๑ ไร่ - ๔๙,๙๙๙ ไร่ | จำนวน ๒,๐๙๘ แห่ง |
| (๒) ระดับกลาง พื้นที่ตั้งแต่ ๕๐,๐๐๐ ไร่ - ๑๐๐,๐๐๐ ไร่ | จำนวน ๑๔๔ แห่ง |
| (๓) ระดับใหญ่ พื้นที่ตั้งแต่ ๑๐๐,๐๐๐ ไร่ขึ้นไป | จำนวน ๗๕ แห่ง |

๑.๒ แนวทางการขอตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อสนับสนุน อปท. ในภารกิจด้านการป้องกันและควบคุมไฟฟ้าในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ให้ใช้เกณฑ์การแบ่งระดับขั้นของพื้นที่เป็นหลัก มีกิจกรรมที่เกี่ยวข้องตามอัตราราคาต่อหน่วย (Unit Cost) จำนวน ๕ กิจกรรม ได้แก่

- (๑) กิจกรรมป้องกันและควบคุมไฟฟ้า
- (๒) กิจกรรมจัดหาอุปกรณ์
- (๓) กิจกรรมเพิ่มประสิทธิภาพในการป้องกันและควบคุมไฟฟ้า ได้แก่ การจัดฝึกอบรมอาสาสมัครท้องถิ่นควบคุมไฟฟ้าให้มีความรู้ทั้งทางด้านทฤษฎีและการฝึกทักษะการปฏิบัติงานควบคุมไฟฟ้า
- (๔) กิจกรรมส่งเสริมการป้องกันและควบคุมไฟฟ้า ได้แก่ การจัดทำสื่อประชาสัมพันธ์สร้างการรับรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับไฟฟ้า ข้อมูลข่าวสารการดำเนินงานและแนวทางการป้องกันไฟฟ้าในรูปแบบต่าง ๆ

(๕) กิจกรรม ...

กองบังคับการป้องกันและปราบปราม
เลขรับ ๒๗๗๖
วันที่ 15 พ.ย. 2564
เวลา

(๕) กิจกรรมการจัดชุดเผ่าระวัง ลาดตะเวนและดับไฟฟ้าในพื้นที่เสี่ยงต่อการเกิดไฟฟ้าลัดวงจร เพื่อป้องกันการลักลอบเผาป่าและสามารถตรวจพบเหตุไฟฟ้าได้ทันที่ ป้องกันไม่ให้ไฟขยายวงกว้าง ลดผลกระทบต่าง ๆ ที่อาจเกิดขึ้น โดยจะจัดชุดเผ่าระวังในช่วงเดือนมกราคม - พฤษภาคม ของทุกปี ซึ่งเป็นช่วงฤดูที่เกิดไฟป่าสูงสุด

๑.๓ การจัดสรรงบประมาณ แบ่งตามขนาดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

- | | |
|---------------------------------------|---------------|
| (๑) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดเล็ก | |
| ใช้งบประมาณรวมทั้งสิ้น | ๖๓๘,๕๐๐ บาท |
| (๒) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดกลาง | |
| ใช้งบประมาณรวมทั้งสิ้น | ๑,๖๔๙,๐๐๐ บาท |
| (๓) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ขนาดใหญ่ | |
| ใช้งบประมาณรวมทั้งสิ้น | ๑,๘๖๕,๕๐๐ บาท |

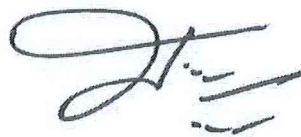
๑.๔ ระดับความจำเป็นและความรุนแรงของพื้นที่ แบ่งเป็น ๓ ระดับ ดังนี้

- | | | |
|--|----------|-----------------|
| (๑) จังหวัดที่วิกฤตและมีความจำเป็นเร่งด่วน | จำนวน ๑๐ | จังหวัดภาคเหนือ |
| (๒) จังหวัดที่มีความจำเป็นเร่งด่วนปานกลาง | จำนวน ๑๗ | จังหวัด |
| (๓) จังหวัดอื่น ๆ ตามที่ตรวจพบจุดความร้อน | | |

๒.๒ ที่ประชุมเห็นชอบให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถบริหารจัดการงบประมาณในส่วนที่นอกเหนือจากข้อ ๒.๑ ในการจัดหาเครื่องมือและอุปกรณ์ที่จำเป็น เพื่อให้สามารถปฏิบัติงานในการกิจด้านการป้องกันและควบคุมไฟฟ้า ประกอบด้วย ไฟฉาย ชุดปฐมพยาบาล/ชุดทำแผล รองเท้าบูท/รองเท้าผ้าใบสำหรับเดินป่า มีดขो/มีดอีโต้ เครื่องเป่าลม เพื่อให้การดำเนินงานและการใช้จ่ายงบประมาณมีความคล่องตัวมากยิ่งขึ้น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายมงคลชัย สมอุดร)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ

ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (แสงระวีฯ ๐๘ ๙๗๘๒ ๒๓๗๕)

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๐๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๔๒

- ร่าง -

รายงานการประชุม

คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ วันพุธที่ ๘ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๔

ประชุมผ่านระบบวิดีโอคอนเฟอเรนซ์ Video Conference ด้วย (Application Zoom)

ผู้มาประชุม

๑. นายวิษณุ เครืองาม	รองนายกรัฐมนตรี	ประธานกรรมการ
๒. นายธีรภัทร ประยูรสิทธิ	ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	ที่ปรึกษา
๓. นางศิริพร วัชรวัฒน์	ที่ปรึกษาการพัฒนากระบวนการ	ที่ปรึกษา
	แทนเลขาธิการ ก.พ.ร.	
๔. ศาสตราจารย์วุฒิสาร ตันไชย	เลขาธิการสถาบันพระปกเกล้า	ที่ปรึกษา
๕. นายนิรัตน์ พงษ์สิทธิถาวร	รองปลัดกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
	แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย	
๖. นายสันติ พร้อมพัฒน์	รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง	กรรมการ
	แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง	
๗. นายสมาวิทย์ สุพรรณไพ	หัวหน้าสำนักงานคณะกรรมการมาตรฐาน	กรรมการ
	การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น	
	แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย	
๘. นายพรชัย ฐีระเวช	รองปลัดกระทรวงการคลัง	กรรมการ
	แทนปลัดกระทรวงการคลัง	
๙. นายธนู ขวัญเดช	รองปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	กรรมการ
	แทนปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	
๑๐. นายแพทย์ภูวเดช สุระโคตร	ผู้ช่วยปลัดกระทรวงสาธารณสุข	กรรมการ
	แทนปลัดกระทรวงสาธารณสุข	
๑๑. นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง	รองเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา	กรรมการ
	แทนเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา	
๑๒. นางสาวสุลักษณ์ ธรรมานุสติ	รองเลขาธิการ ก.พ.	กรรมการ
	แทนเลขาธิการ ก.พ.	
๑๓. นายเอนก มีมงคล	รองเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ	กรรมการ
	และสังคมแห่งชาติ	
	แทนเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	
๑๔. นายบุญชู ประสพกิจถาวร	ที่ปรึกษาสำนักงบประมาณ	กรรมการ
	แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ	
๑๕. นายสันติธร ยิ้มละมัย	รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	กรรมการ
	แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	
๑๖. นายวัลลภ พริ้งพวงษ์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารราชการแผ่นดิน	กรรมการ
๑๗. นายวิบูลย์ สงวนพงศ์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารราชการแผ่นดิน	กรรมการ
๑๘. ร้อยตำรวจโท อาทิตย์ บุญญะโสภิต	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารราชการแผ่นดิน	กรรมการ
๑๙. นายธนา ยันตรโกวิท	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการพัฒนาท้องถิ่น	กรรมการ
๒๐. นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการพัฒนาท้องถิ่น	กรรมการ

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กล่าวว่า คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น ซึ่งตามกฎหมายกำหนดการเลือกตั้งในท้องถิ่นระดับใด ให้คณะรัฐมนตรีแจ้งไปให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) ทราบ จากนั้น กกต. จะกำหนดวันในการรับสมัครการเลือกตั้งเอง ปีที่แล้วได้ให้ความเห็นชอบให้มีการเลือกตั้งในระดับ อบจ. ไปแล้ว ต่อมาเห็นชอบให้มีการเลือกตั้งในระดับเทศบาล ซึ่งได้เลือกตั้งไปเรียบร้อยแล้ว เมื่อวานนี้คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบตามที่กระทรวงมหาดไทยได้เสนอให้มีการเลือกตั้งองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) กรุงเทพมหานคร (กทม.) และเมืองพัทยา ซึ่งให้ความเห็นชอบให้มีการเลือกตั้ง อบต. เป็นอันดับแรก ส่วน กทม. และเมืองพัทยา จะเลือกเมื่อใดนั้น จะหารือกันอีกครั้ง โดยเลขาธิการ กกต. ได้ชี้แจงในที่ประชุมคณะรัฐมนตรีว่า ถ้าคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ กกต. พร้อมที่จะดำเนินการจัดให้มีการเลือกตั้ง อบต. ได้ตั้งแต่ปลายเดือนพฤศจิกายนจนถึงกลางเดือนธันวาคม ๒๕๖๔ ซึ่งระยะเวลาค่อนข้างยาว แต่ความจริงถ้าดูปฏิทินจะเห็นว่า ในช่วงนั้นจะมีวันที่จะจัดการเลือกตั้งได้อยู่เพียง ๒ สัปดาห์เท่านั้น คือ วันอาทิตย์ที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๖๔ และวันอาทิตย์ที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๔ แต่จะเป็นวันใด กกต. จะเป็นผู้กำหนดอีกครั้ง เป็นอำนาจของ กกต. คณะรัฐมนตรีเพียงแต่อนุญาตให้มีการเลือกตั้ง อบต. ได้ ถ้ากำหนดให้มีการเลือกตั้งขึ้นมาเร็ว ในเวลาหลังจากที่งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เริ่มใช้ จะมีปัญหาเกี่ยวกับการจัดทำงบประมาณของท้องถิ่น เพราะทันทีที่ กกต. ประกาศให้มีการเลือกตั้งในวันใด นายก อบต. หรือสมาชิกสภา อบต. จะเป็นอันสิ้นสุดลง กระทรวงมหาดไทยได้แจ้งว่าแม้จะสิ้นสุดลงจริงแต่ฝ่ายข้าราชการประจำยังสามารถดำเนินการทำในเรื่องงบประมาณต่อไปได้ไม่ติดขัด ซึ่งอีกไม่กี่วัน กกต. จะประกาศปฏิทินว่าจะเปิดรับสมัครเมื่อใด อย่างไรก็ตาม ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังมีอะไรเพิ่มเติมหรือไม่

นายสันติ พร้อมพัฒน์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง กล่าวว่า เรียนท่านผู้แทนท้องถิ่นทุกท่าน ถือเป็นข่าวดีที่ท้องถิ่นจะได้มีนายก อบต. และสมาชิกสภา อบต. ได้อย่างเต็มภาคภูมิ พี่น้องประชาชนต้องขอขอบคุณท่านประธานที่ได้เห็นความสำคัญของท้องถิ่น ซึ่งช่วงนี้เป็นช่วงที่เหมาะสมเป็นอย่างยิ่ง เนื่องจากพ้นหน้าฝนไปแล้ว เป็นช่วงเริ่มการพัฒนา เนื่องจากงบประมาณได้เข้ามาแล้ว จะดำเนินการได้ในระหว่างนั้น ตามที่ท่านประธานได้กล่าวไปแล้ว กทม. และเมืองพัทยา คงจะต้องเป็นปีหน้า ซึ่งจะทำให้ไม่เร่งรีบ ทำให้ กกต. มีเวลาที่จะดูแลการเลือกตั้งได้อย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด ส่วนงบประมาณได้รายงาน คณะรัฐมนตรีแล้วว่าไม่มีปัญหาและสามารถที่จะดำเนินการได้ทันในการที่จะลงไปในกาเลือกตั้ง

ประธาน กล่าวว่า ต้องขอบคุณท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังอย่างมาก ทุกอย่างพร้อมทั้งหมด และเป็นที่ยอมรับแล้ว ก็คงจะเดินหน้าไปได้ตามนี้

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔

เลขานุการ รายงานว่า ฝ่ายเลขานุการได้จัดทำร่างรายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.อ.) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๔ และได้แจ้งเวียนให้กรรมการทุกท่านพิจารณา ตามหนังสือ ก.ก.อ. ที่ นร ๐๑๐๗/ว ๗๑๖ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๔ แล้ว โดยมีกรรมการขอแก้ไข ๒ ท่าน ได้แก่ นายบุญชู ประสพกิจถาวร ที่ปรึกษาสำนักงบประมาณ และนายประยูร รัตนเสนีย์ อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และฝ่ายเลขานุการฯ ได้แก้ไขรายงานการประชุมแล้ว

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔

(๑) การคัดเลือกกรรมการผู้แทนผู้บริหารเทศบาลนคร ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในสี่สิบห้าวัน นับแต่วันที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้รับหนังสือแจ้งผลการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีนครและมีนายกเทศมนตรีนครที่ได้รับเลือกตั้งไม่น้อยกว่า ๒๔ แห่ง จากสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง

(๒) การคัดเลือกกรรมการผู้แทนผู้บริหารเทศบาลเมือง ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในสี่สิบห้าวัน นับแต่วันที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้รับหนังสือแจ้งผลการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีเมืองและมีนายกเทศมนตรีเมืองที่ได้รับเลือกตั้งไม่น้อยกว่า ๑๕๖ แห่ง จากสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง

(๓) การคัดเลือกกรรมการผู้แทนผู้บริหารเทศบาลตำบล ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้รับหนังสือแจ้งผลการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลและมีนายกเทศมนตรีตำบลที่ได้รับเลือกตั้งไม่น้อยกว่า ๑,๗๙๘ แห่ง จากสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง

กรณีมีเหตุสุดวิสัยอันเป็นอุปสรรคในการดำเนินการภายในระยะเวลาที่กำหนดตามวรรคหนึ่ง ให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเลื่อนการเลือกกรรมการออกไป และจัดให้มีการดำเนินการดังกล่าวภายในสามสิบวัน นับแต่วันที่เหตุสุดวิสัยนั้นสิ้นสุดลง

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้แจ้งผลการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีทราบ เมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๔ ซึ่งต้องดำเนินการคัดเลือกกรรมการผู้แทนผู้บริหารเทศบาลในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้แล้วเสร็จภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้รับหนังสือแจ้งผลการเลือกตั้งจากสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งคือภายในวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๔

ปัจจุบันสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อโควิด - ๑๙ โดยเฉพาะในเขตพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑลอยู่ในภาวะวิกฤติด้านการสาธารณสุข จากจำนวนผู้ติดเชื้อรายใหม่และผู้ป่วยที่เข้ารับการรักษาในโรงพยาบาลที่มีจำนวนมากและมีแนวโน้มเพิ่มจำนวนสูงขึ้น ประกอบกับนายกรัฐมนตรี ผู้อำนวยการศูนย์บริหารสถานการณ์โควิด - ๑๙ ได้ออกคำสั่งศูนย์บริหารสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด - ๑๙) กำหนดให้กรุงเทพมหานครเป็นพื้นที่ควบคุมสูงสุดและเข้มงวด รวมถึงได้มีการออกข้อกำหนดออกตามความในมาตรา ๙ แห่งพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ (ฉบับที่ ๒๕) ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๔ ข้อ ๔ (๔) ห้ามการจัดกิจกรรมซึ่งมีการรวมกลุ่มของบุคคลที่มีจำนวนรวมกันมากกว่ายี่สิบคน และได้มีการออกมาตรการควบคุมผู้เดินทางจากพื้นที่ควบคุมสูงสุดและเข้มงวดต้องเข้าสู่กระบวนการกักตัว สำหรับผู้เดินทางออกนอกพื้นที่จำนวน ๖๓ จังหวัด อันเป็นอุปสรรคในการเดินทางมาเข้าร่วมประชุมของผู้แทนผู้บริหารเทศบาลในกรุงเทพมหานคร จึงถือเป็นเหตุสุดวิสัยอันเป็นอุปสรรคในการดำเนินการภายในกำหนดระยะเวลาตามประกาศกำหนด ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี จึงอาศัยอำนาจ ตามข้อ ๒ วรรคสอง แห่งประกาศกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเลือกผู้แทนผู้บริหารเทศบาลเป็นกรรมการในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มเติมเป็นการเฉพาะ พ.ศ. ๒๕๖๔ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ เห็นชอบเลื่อนการเลือกผู้แทนผู้บริหารเทศบาลเป็นกรรมการในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นออกไปก่อน จนกว่าเหตุสุดวิสัยนั้นสิ้นสุดหรืออยู่ในสภาวะการณ์ที่สามารถจัดให้มีการประชุมเพื่อเลือกกรรมการผู้แทนผู้บริหารเทศบาลได้

ประธาน กล่าวว่า ที่ประชุมรับทราบ ขอสอบถามท่านอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า การเปิดรับสมัคร อบต. มีบางท่านที่อยู่ในระหว่างการสอบสวนตามคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ขอให้ท่านอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นช่วยแจ้งที่ประชุมว่า ยังมีติดค้างอยู่อย่างไรบ้าง กระทรวงมหาดไทยได้เร่งรัดดำเนินการอย่างไร ถ้าหากหมดปัญหาเรื่องติดค้างอยู่ที่องค์กรอื่น เช่น คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) จะได้ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัดทวงถามไปเพื่อจะให้ออกมาโดยเร็ว

๓.๒ ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปสำหรับเขตเขยรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ของเทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล

เลขานุการ รายงานว่า ก.ก.ด. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๔ ได้พิจารณาเรื่อง ร่างประกาศ ก.ก.ด. เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปสำหรับเขตเขยรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ของเทศบาลตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน ๑๐,๐๖๗.๕๕ ล้านบาท ที่ประชุมมีมติเห็นชอบร่างประกาศ ก.ก.ด. ดังกล่าว เพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาให้มีผลใช้บังคับต่อไป ตามที่คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อพัฒนาการจัดเก็บรายได้ของ อปท. เสนอ

ฝ่ายเลขานุการได้จัดทำประกาศ ก.ก.ด. เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปสำหรับเขตเขยรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ของเทศบาลตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธาน ก.ก.ด. พิจารณาเห็นชอบลงนามประกาศดังกล่าว และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่าได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๔ เล่ม ๑๓๘ ตอนพิเศษ ๑๕๙ ง โดยให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ เป็นต้นไป ทั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการได้แจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สำนักงานงบประมาณ กรมบัญชีกลาง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ทราบและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปแล้ว

มติที่ประชุม รับทราบ

๓.๔ บันทึกข้อตกลงความร่วมมือ การส่งเสริมและสนับสนุนการปฏิบัติงานการกระจายอำนาจด้านการสาธารณสุข การอนามัยครอบครัว และการรักษาพยาบาลเบื้องต้น กรณีการป้องกัน บำบัดและควบคุมโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) และโรคติดต่ออุบัติใหม่ในอนาคต

เลขานุการ รายงานว่า นายกรัฐมนตรีได้มีข้อสั่งการให้ทุกหน่วยงานเร่งแก้ไขปัญหาเพื่อลดการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ด.) ได้มอบหมายให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และรองศาสตราจารย์ธนพร ศรียากุล ก.ก.ด. และประธานอนุกรรมการศึกษาความเป็นไปได้การถ่ายโอนภารกิจด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมร่วมกันเพื่อวางแผนทางสนับสนุนการปฏิบัติงานการกระจายอำนาจด้านการสาธารณสุข การอนามัยครอบครัว การรักษาพยาบาลและด้านสิ่งแวดล้อม โดยความร่วมมือของกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงมหาดไทย และองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.)

รองศาสตราจารย์ธนพร ศรียากุล ก.ก.ด. ได้เข้าพบผู้บริหารและประชุมเพื่อหารือแนวทางร่วมกับรองเลขาธิการสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) (นายแพทย์อภิชาติ รอดสม) ผู้แทนสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย (ส.จ.ท.) (พลตำรวจโท คำนวณวิทย์ ธูปกระจ่าง) และภาคส่วนที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับหน้าที่ อำนาจและบทบาทขององค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) ในการดำเนินการจัดบริการสาธารณะด้านการสาธารณสุข การอนามัยครอบครัว และการรักษาพยาบาลเบื้องต้น เพื่อดูแลผู้ป่วยติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) และโรคติดต่ออุบัติใหม่ในอนาคต ตลอดจนการจัดการด้านสิ่งแวดล้อมให้มีความถูกต้องและเหมาะสมเพื่อสนับสนุนการจำแนกผู้ป่วยตามนโยบายรัฐบาลในรูปแบบการดำเนินการศูนย์พักคอยและการแยกกักตัวที่บ้าน (Community Isolation และ Home Isolation) ระหว่างรอเข้ารับ การรักษาแบบผู้ป่วยในโรงพยาบาลหรือสถานที่ที่รัฐจัดให้

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

๔.๑ การของบประมาณบรรจุนุเคราะห์ด้านสาธารณสุขสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ปฏิบัติงานสถานการณ์แพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

เลขานุการ รายงานว่า คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๖๓ ได้พิจารณาเรื่อง การเพิ่มอัตราข้าราชการต้งใหม่ และมาตรการเพิ่มสิทธิประโยชน์อื่นสำหรับบุคลากรกระทรวงสาธารณสุข รองรับภาวะฉุกเฉินในสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ มีมติเห็นชอบให้สำนักงาน กพ. พิจารณาดำเนินการตามมาตรา ๕๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อคัดเลือกบรรจุนุเคราะห์ในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขที่ปฏิบัติงานในสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งเป็นกรณีที่มีเหตุพิเศษเข้ารับราชการและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งโดยไม่ต้องดำเนินการสอบแข่งขัน

คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ก.จ.) ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๓ คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล (ก.ท.) และคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.) ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๓ มีมติให้จัดทำเป็นประกาศ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการคัดเลือกกรณีมีเหตุพิเศษที่ไม่จำเป็นต้องสอบแข่งขันคัดเลือกข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นปฏิบัติงานในสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ เป็นการเฉพาะ พร้อมทั้งให้สำรวจข้อมูลรายชื่อและจำนวนบุคลากรด้านสาธารณสุขปฏิบัติงานใน อบท. โดยให้บรรจุแต่งตั้งใน อบท. ที่ปฏิบัติงาน และให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (สถ.) ของงบประมาณสนับสนุนในการบรรจุแต่งตั้งต่อไป

คณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๔ ได้พิจารณาเรื่อง สถ. เสนอขอให้ ก.ก.ธ. พิจารณาสับสนุนงบประมาณสำหรับบรรจุลูกจ้างประจำและพนักงานของ อบท. ซึ่งได้รับมอบหมายให้ทำหน้าที่ให้บริการสาธารณสุข รวมถึงที่ปฏิบัติงานในสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือได้รับมอบหมายตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง แต่งตั้งเจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อตามพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๖๔ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๓ และ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๓ เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๖๓ โดยจ้างด้วยเงินงบประมาณของ อบท. หรือเงินอุดหนุน รวมจำนวน ๘๖๗ อัตรา เป็นเงินงบประมาณทั้งสิ้น ๑๔๗,๑๑๑,๖๔๐ บาท จำแนกเป็นเงินเดือนข้าราชการ จำนวนเงิน ๑๓๘,๗๘๔,๕๖๐ บาท (ตำแหน่งประเภททั่วไป จำนวน ๔๑๙ อัตรา เป็นเงิน ๕๗,๘๒๒,๐๐๐ บาท และตำแหน่งประเภทวิชาการ จำนวน ๔๔๘ อัตรา เป็นเงิน ๘๐,๙๖๒,๕๖๐ บาท) และเงินสวัสดิการและสิทธิประโยชน์ข้าราชการ เป็นเงิน ๘,๓๒๗,๐๘๐ บาท

ที่ประชุมมีมติมอบหมาย สถ. จัดส่งข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับอัตราการบรรจุนุเคราะห์ด้านสาธารณสุขสังกัดของ อบท. แต่ละประเภทตามข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะอนุกรรมการฯ ให้ฝ่ายเลขานุการ เพื่อประกอบการพิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป ดังนี้

๑. การบรรจุนุเคราะห์ด้านสาธารณสุขสังกัด อบท. ให้ อบท. บางแห่ง อาจเกิดความเหลื่อมล้ำและไม่เป็นธรรมต่อ อบท. ที่ไม่ขอรับการจัดสรรงบประมาณและบุคลากรที่ไม่ได้ขอรับการบรรจุ
๒. การบรรจุนุเคราะห์ด้านสาธารณสุขสังกัด อบท. เป็นภาระผูกพันงบประมาณในระยะยาว ควรมีความชัดเจนและพิจารณาอย่างรอบคอบ
๓. ควรตรวจสอบกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องให้ชัดเจนว่าไม่ขัดกับกฎหมายและสามารถดำเนินการได้
๔. ควรสำรวจว่าบุคลากรด้านสาธารณสุขของ อบท. เป็นบุคลากรจากการถ่ายโอนของโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) หรือเป็นบุคลากรของ อบท. จำนวนเท่าใด

๑. พนักงานจ้างตามภารกิจ จำนวน ๑,๒๙๙ คน
- ๑.๑ ผู้ช่วยเจ้าพนักงานเภสัชกรรม จำนวน ๑ คน
 - ๑.๒ ผู้ช่วยเจ้าพนักงานสาธารณสุข จำนวน ๔๒๔ คน
 - ๑.๓ ผู้ช่วยเจ้าพนักงานสุขาภิบาล จำนวน ๗๓ คน
 - ๑.๔ ผู้ช่วยนักเทคนิคการแพทย์ จำนวน ๑ คน
 - ๑.๕ ผู้ช่วยนักวิชาการสาธารณสุข จำนวน ๔๒๖ คน
 - ๑.๖ ผู้ช่วยนักวิทยาศาสตร์การแพทย์ จำนวน ๕ คน
 - ๑.๗ ผู้ช่วยพยาบาลวิชาชีพ จำนวน ๑๓ คน
 - ๑.๘ ผู้ช่วยวิทยาศาสตร์การแพทย์ จำนวน ๓ คน
 - ๑.๙ ผู้ช่วยนักวิชาการสุขาภิบาล จำนวน ๓๕๓ คน
๒. ลูกจ้างชั่วคราวรายเดือน (เงินบำรุง) รพ.สต. ถ่ายโอน จำนวน ๒๗ คน
- ๒.๑ นักวิชาการสาธารณสุข จำนวน ๒๕ คน
 - ๒.๒ พยาบาลวิชาชีพ จำนวน ๑ คน
 - ๒.๓ ผู้ช่วยเจ้าพนักงานสาธารณสุข จำนวน ๑ คน
๓. งบประมาณทั้งสิ้น ๒๓๑,๔๗๙,๙๘๐ บาท จำแนกเป็น
- ๒.๑ เงินเดือนข้าราชการ รวมเป็นเงิน ๒๑๘,๓๗๗,๓๒๐ บาท
 - ก) ตำแหน่งประเภททั่วไป จำนวน ๔๙๙ อัตรา เป็นเงิน ๖๘,๙๒๑,๘๘๐ บาท
 - ข) ตำแหน่งประเภทวิชาการ จำนวน ๘๒๗ อัตรา เป็นเงิน ๑๔๙,๔๕๕,๔๔๐ บาท
 - ๒.๒ เงินสวัสดิการและสิทธิประโยชน์ข้าราชการ รวมเป็นเงิน ๑๓,๑๐๒,๖๖๐ บาท

๗. ตารางสรุปข้อมูลบุคลากรที่ปฏิบัติงานด้านสาธารณสุขของ อปท. ที่ประสงค์ให้มีการคัดเลือกเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นปฏิบัติงานในสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เป็นกรณีที่มีเหตุพิเศษเข้ารับราชการและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งโดยไม่ต้องสอบแข่งขัน ดังนี้

ตารางที่ ๑ สด. ขอเดิม

ตำแหน่ง	จำนวน (คน)	งบประมาณ (บาท)			หมายเหตุ
		รวม	เงินเดือน	สิทธิประโยชน์	
ข้อมูลบุคลากรด้านสาธารณสุขของ อปท. (จากระบบฐานระบบข้อมูล บุคลากรแห่งชาติท้องถิ่น) - พนักงานจ้างตามภารกิจ - ลูกจ้างประจำ	๘๖๗	๑๔๗,๑๑๑,๖๔๐	๑๓๘,๗๘๔,๕๖๐	๘,๓๒๗,๐๘๐	ขอเดิม

๑. การบรรจุบุคลากรด้านสาธารณสุขของ อปท. กรณีใช้งบประมาณของ อปท. หรือใช้งบประมาณเงินอุดหนุนทั่วไป จะเป็นการผูกพันงบประมาณในระยะยาวทั้งของ อปท. และของรัฐบาล ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อความตัดสินใจทางการเงิน การคลัง และงบประมาณของ อปท.

๒. เพื่อความเป็นธรรม และไม่ให้เกิดความเหลื่อมล้ำควรพิจารณาการกระจายตัวของบุคลากรสาธารณสุขของ อปท. ด้วย เนื่องจากการคัดเลือกกรณีมีเหตุพิเศษ โดยไม่ต้องสอบแข่งขันคัดเลือกข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น อาจส่งผลกระทบระหว่าง อปท. ด้วยกันเอง เช่น อปท. ขนาดเล็กที่ไม่ได้ขอรับการบรรจุ ไม่มีงบประมาณเพียงพอ และไม่เคยมีการจ้างบุคลากรในตำแหน่งดังกล่าว จะไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ โดยงบประมาณอาจจะถูกตัวที่ อปท. ขนาดใหญ่เท่านั้น

๓. ระบบการสอบคัดเลือกปกติ มีการเปิดโอกาสให้ลูกจ้าง และพนักงานจ้างตามภารกิจด้านสาธารณสุขของ อปท. สอบคัดเลือกเพื่อบรรจุเป็นข้าราชการด้านสาธารณสุขอยู่แล้ว โดยจะต้องสอบผ่านการคัดเลือกผู้ที่มีความรู้ความสามารถด้านสาธารณสุข หากใช้มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ ซึ่งเห็นชอบให้บุคลากรสาธารณสุขของกระทรวงสาธารณสุขได้รับการคัดเลือกกรณีพิเศษ โดยไม่ต้องสอบแข่งขันคัดเลือกเป็นข้าราชการกระทรวงสาธารณสุข มาเป็นมาตรฐานการคัดเลือกบุคลากรด้านสาธารณสุขของ อปท. เป็นกรณีพิเศษโดยไม่ต้องสอบแข่งขันอาจจะเป็นการใช้ทางลัดและการบังคับบรรจุแต่งตั้งบุคลากรสาธารณสุขของ อปท. ซึ่งจะเป็นการสร้างเงื่อนไขในการบรรจุบุคลากรในอนาคต

๔. การบรรจุบุคลากรสาธารณสุขจำนวนมากจะกระทบต่อการอุปถัมภ์และเป็นการเพิ่มภาระด้านงบประมาณของ อปท. เพราะนอกจากเรื่องเงินเดือนแล้วจะมีเรื่องของสิทธิประโยชน์ ซึ่งจะผูกพันงบประมาณของ อปท. ในระยะยาว และเป็นภาระด้านงบประมาณโดยเฉพาะ อปท. ขนาดเล็ก ที่มีงบประมาณไม่มาก จึงควรพิจารณาวิธีการคัดเลือกบรรจุบุคลากรด้านสาธารณสุขที่ไม่สร้างปัญหาด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณของ อปท. ในอนาคต โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ควรพิจารณาข้อมูลรายรับ-รายจ่าย และฐานะทางการเงิน การคลัง และงบประมาณของ อปท. ประกอบด้วย

๕. ควรพิจารณาตำแหน่งหรือคุณสมบัติของวิชาชีพที่มีความจำเป็นต่อการปฏิบัติงานด้านสาธารณสุขของ อปท. และสอดคล้องต่อการกิจอื่นของ อปท. ด้วย เนื่องจากจะเป็นประโยชน์ต่อ อปท. ในระยะยาว มีความคุ้มค่า และรองรับสถานการณ์ของโรคระบาดและภัยพิบัติอื่นที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต เช่น นักระบาดวิทยา เกษษกร และนักเทคนิคการแพทย์ เป็นต้น

๖. การบรรจุบุคลากรด้านสาธารณสุขของ อปท. อาจส่งผลกระทบต่อข้อวิญญ์และกำลังใจต่อบุคลากรด้านอื่นของ อปท. ที่ปฏิบัติงานร่วมกันในสถานการณ์แพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งไม่ได้รับการคัดเลือกเป็นกรณีพิเศษโดยไม่ต้องสอบแข่งขัน

๗. ควรพิจารณาทบทวนอัตราการบรรจุบุคลากรด้านสาธารณสุขของ อปท. ว่า มีความจำเป็น หรือควรให้มีการบรรจุทั้งหมด ๑,๓๒๖ คน หรือไม่ เนื่องจาก สก. ส่งค่าของงบประมาณเพื่อคัดเลือกและบรรจุบุคลากรสาธารณสุขของ อปท. ในตำแหน่งที่มีทั้งตรงกับกระทรวงสาธารณสุข ที่แตกต่างจากกระทรวงสาธารณสุข และที่ได้รับการถ่ายโอนจาก รพ.สต.

๘. การกำหนดอัตรากำลังของบุคลากรส่วนท้องถิ่น ควรคำนึงถึงภารกิจและหน้าที่ของ อปท. เป็นสำคัญ โดยไม่ควรถูกจำกัดโดยกรอบมาตรา ๓๕ ของพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งกำหนดให้ค่าใช้จ่ายด้านเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นและเงินค่าจ้างของบุคลากร อปท. จะต้องไม่เกินร้อยละ ๔๐ ของเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีของ อปท.

ฝ่ายเลขานุการพิจารณาแล้ว เห็นสมควรพิจารณาเห็นชอบดังนี้ ในระยะสั้น เห็นด้วยในหลักการการของงบประมาณบรรจุบุคลากรด้านสาธารณสุขสังกัด อปท. สำหรับในระยะยาว เห็นสมควรให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น คณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลท้องถิ่น (ก.ถ.) และคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น รับข้อสังเกตของคณะอนุกรรมการฯ ไปพิจารณากำหนดกรอบอัตรากำลังบุคลากร

ประเด็นสำคัญคือ ขอให้ตั้งเป้าบุคลากร จำนวน ๑,๓๒๖ รายไว้ ถ้าเป็นการให้เงินอุดหนุนตลอดไป ก็ไม่ต้องห่วง ขอฝากว่า การเสนอขอใช้งบประมาณจะต้องมีความชัดเจนที่จะให้เงินอุดหนุนตลอดไปหรือถ้าใช้เงินอุดหนุนระยะยาวแล้ว จะเปลี่ยนให้ท้องถิ่นมาใช้รายได้ของตนเองในอีกปีก็แล้วแต่ จะต้องมีการตรวจสอบฐานะการคลังท้องถิ่นด้วยว่า ในปัจจุบันท้องถิ่นมีงบประมาณด้านบุคลากรใกล้เคียงร้อยละ ๔๐ หรือยัง ถ้าใกล้เคียงร้อยละ ๔๐ แล้ว หากเปลี่ยนมาใช้รายได้ของท้องถิ่นเองอาจจะส่งผลกระทบได้ ขอฝากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นตรวจสอบตัวเลขด้วย ในหลักการเห็นด้วย

ประธาน กล่าวว่ ให้ความเห็นชอบและให้รับข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ไปพิจารณาด้วย

นายบุญชู ประสพกิจฉาวว ที่ปรึกษาสำนักงบประมาณ แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เสนอความเห็นเพิ่มเติมว่า ในหลักการไม่ขัดข้อง แต่เนื่องจากกรณีดังกล่าวเป็นการบรรจุบุคลากรของ อปท. จำนวนหนึ่งที่ยังไม่ครอบคลุมที่ปฏิบัติงานด้านสาธารณสุขของ อปท. ทั้งหมด ดังนั้น ควรเพิ่มเติมข้อมูลในภาพรวมของ อปท. ทั้งประเทศให้ครบทั้ง ๗๖ จังหวัด ประกอบกับการบรรจุบุคลากรดังกล่าวจะเป็นการเพิ่มภาระงบประมาณให้แก่ อปท. ไม่ว่าจะเป็นเรื่องงบประมาณของ อปท. หรือว่างบประมาณแผ่นดิน ซึ่งส่งผลกระทบของฐานะการเงิน การคลัง และงบประมาณของ อปท. จึงควรพิจารณาอย่างรอบคอบและเกิดความเป็นธรรมกับบุคลากรที่ปฏิบัติงาน ทั้งนี้ หาก ก.ก.ด. มีมติเห็นชอบงบประมาณด้านสาธารณสุขดังกล่าว ก.ก.ด. จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติพร้อมทั้งจัดทำแผนบริหารจัดการประมาณงานรายจ่ายดังกล่าวและประโยชน์ที่จะได้รับตามนัยมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ด้วย สำหรับประมาณการค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นเป็นการประมาณการขั้นต้นเพียง ๑ เดือนเท่านั้น ยังไม่รวมภาระที่จะเกิดขึ้นในอนาคต ซึ่งรวมถึงค่าใช้จ่ายส่วนอื่นอีกหลายรายการ ดังนั้นตัวเลขงบประมาณจำนวน ๒๓๑,๔๗๙,๙๖๐ บาท จึงยังไม่เกิดขึ้นจริง ทั้งนี้ ควรคำนึงถึงมาตรา ๓๕ ของพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ด้วย

ประธาน กล่าวว่ สำนักงาน ก.ก.ด. ช่วยรับไปดำเนินการประสานกับหน่วยงานต่าง ๆ เมื่อได้วงเงินงบประมาณแล้วถ้าจะต้องเสนอปีต่อไปก็ขอให้ดำเนินการด้วย

นายธีรภัทร ประยูรสิทธิ กล่าวว่ ตามที่คณะอนุกรรมการฯ มีข้อสังเกตเรื่องการบรรจุบุคลากรด้านสาธารณสุขสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ปฏิบัติงานในสถานการณ์แพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ความจริงแล้วการทำงานด้านสาธารณสุขโดยเฉพาะในช่วงสถานการณ์แพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ มีเจ้าหน้าที่ของหลายหน่วยงานช่วยกันในการทำงานแก้ไขปัญหาและป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งเพื่อให้เกิดขวัญกำลังใจในระยะต่อไป เห็นว่ เนื่องจากกลุ่มอื่น ๆ ยังไม่มีการพิจารณา จึงขอฝากให้ผู้บริหารท้องถิ่นช่วยดูเรื่องการให้ขวัญกำลังใจกับกลุ่มอื่น ๆ เพิ่มเติมจากงบประมาณด้วย เช่น เลื่อนขั้นเงินเดือนหรืออาจเป็นการประกาศเชิดชูยกย่องให้ผู้ที่เข้ามาช่วยเสริมในการทำให้งานสำเร็จลุล่วงด้วยดี เพราะว่คนกลุ่มอื่นที่ไม่ได้อยู่ในส่วนของด้านสาธารณสุขอาจมีขวัญกำลังใจลดน้อยลง

มติที่ประชุม เห็นชอบการเสนอบรรจุบุคลากรด้านสาธารณสุขสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ปฏิบัติงานสถานการณ์แพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ดังนี้

๑. ระยะสั้น เห็นด้วยในหลักการการของงบประมาณบรรจุบุคลากรด้านสาธารณสุขสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. ระยะยาว ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น คณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลท้องถิ่น (ก.ก.) และคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น โดยรับข้อสังเกตของคณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ ไปพิจารณากำหนดกรอบอัตราค่าจ้างบุคลากรด้านสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อไม่ให้เป็นการด้านงบประมาณต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยควรพิจารณาข้อมูลรายรับ-รายจ่าย และฐานะทางการเงิน การคลัง และงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประกอบด้วย

ฝ่ายเลขานุการพิจารณาแล้วเห็นว่า ก.ก.ถ. ในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๓ มีมติกำหนดให้ สด. ตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนทั่วไปตามอำนาจหน้าที่และภารกิจถ่ายโอนให้แก่ ทต. และ อบต. เพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๕ และให้จัดสรรตามหลักเกณฑ์ โดยร้อยละ ๓๐ จัดสรรเท่ากัน ร้อยละ ๑๕ ตามจำนวนประชากร ร้อยละ ๑๕ ตามพื้นที่ และร้อยละ ๔๐ ผกผันตามรายได้ กรณี อบท. ไต่ได้รับการจัดสรรน้อยกว่าปีที่ผ่านมาให้ได้รับการจัดสรรเท่ากับปีที่ผ่านมา แต่เนื่องจากในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สด. ได้รับการจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนดังกล่าว เพียงจำนวน ๓๙,๙๙๖.๓๔๐๑ ล้านบาท เมื่อเปรียบเทียบกับปีที่ได้รับการจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๔๔,๗๑๔.๑๔๙ ล้านบาท ลดลงจำนวน ๔,๗๑๗.๘๐๘๙ ล้านบาท ดังนั้น หลักเกณฑ์การจัดสรรที่กำหนดโดยมีเงื่อนไขให้ อบท. ได้รับการจัดสรรไม่น้อยกว่าปีที่ผ่านมา จึงไม่สามารถนำหลักเกณฑ์ดังกล่าวมาพิจารณาจัดสรรได้ และเพื่อมิให้ ทต. และ อบต. ส่วนใหญ่ที่ได้รับผลกระทบต่องเงินอุดหนุนทั่วไปที่ลดลง เห็นควรกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปตามอำนาจหน้าที่และภารกิจถ่ายโอน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ตามหลักเกณฑ์เช่นเดียวกับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยให้จัดสรรแก่ ทต. และ อบต. ตามอัตราร้อยละที่ได้รับจัดสรรในปีที่ผ่านมา

นายบุญชู ประสพกิจदार กล่าวว่ ในหลักการเห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ แต่มีประเด็นสงสัย เนื่องจากในคราวเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ วุฒิสภา มีคณะกรรมการฯ กล่าวว่ ไม่ควรใช้คำว่า ร้อยละ ๔๐ ผกผันตามรายได้ เพราะว่าเป็นคำที่ซ้อนกันอยู่ และได้ชี้แจงว่ ควรใช้เป็นผกผันกับรายได้ ได้หรือไม่ เพราะว่ ผกผันตามรายได้จะแย้งกัน จึงขออนุญาตใช้คำว่าร้อยละ ๔๐ ผกผันกับรายได้ ได้หรือไม่ อย่างไร

ศาสตราจารย์สกันธ์ วรัญญูวัฒนา กล่าวว่ ในหลักการการจัดสรรรายได้ของท้องถิ่น ต้องมีการเพิ่มขึ้นทุกปี แต่เนื่องจากสถานการณ์ด้านเศรษฐกิจ รัฐบาลมีข้อจำกัดไม่สามารถจัดสรรงบประมาณให้ท้องถิ่นตามความสามารถในการทำงาน ท้องถิ่นจึงมีแต่รายได้ตามความจำเป็น ด้วยหลักการที่ได้ดำเนินการมาโดยตลอด คณะอนุกรรมการฯ จึงจำเป็นอย่างย้งที่ต้องรักษาสูตรในการจัดสรรนั้นไว้ และไม่ขัดข้องตามที่ฝ่ายเลขานุการนำเสนอ ส่วนประเด็นที่สำนักงานงบประมาณสอบถามนั้น สามารถใช้ได้

มติที่ประชุม เห็นชอบการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปตามอำนาจหน้าที่และภารกิจถ่ายโอน ที่ตั้งงบประมาณไว้ที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ตามหลักเกณฑ์เช่นเดียวกับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยให้จัดสรรแก่เทศบาลตำบล และ องค์การบริหารส่วนตำบล ตามอัตราร้อยละที่ได้รับจัดสรรในปีที่ผ่านมา ตามที่ฝ่ายเลขานุการ เสนอ และให้ฝ่ายเลขานุการ จัดทำประกาศ ก.ก.ถ. กำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปดังกล่าว เพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาให้มีผลบังคับใช้ต่อไป

๔.๓ การกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรภาษีให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

เลขานุการ รายงานว่ พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๒ (๓) กำหนดให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) มีอำนาจหน้าที่ในการปรับปรุงสัดส่วนภาษีและอากร และรายได้ระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) และระหว่าง อปท. ด้วยกันเอง โดยคำนึงถึงภาระหน้าที่ของรัฐกับ อปท. และระหว่าง อปท. ด้วยกันเองเป็นสำคัญ

รายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ประกอบด้วย

๑. รายได้ที่ อปท. จัดเก็บเอง ได้แก่ ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ภาษีป้าย อากรฆ่าสัตว์ ภาษียาสูบ น้ำมัน ค่าธรรมเนียมเข้าพักโรงแรม ค่าธรรมเนียม ค่าปรับ และใบอนุญาต รายได้จากสาธารณูปโภค รายได้จากทรัพย์สิน รายได้เบ็ดเตล็ด ฯลฯ

(๓.๑.๒) กรมสรรพสามิตและกรมศุลกากรจัดเก็บ จัดสรรให้ กทม. เทศบาล และ อบต. ตามประชากร

ทั้งนี้ ส่วนที่จัดเก็บในพื้นที่เมืองพัทยาจัดสรรตรงให้เมืองพัทยา
(๓.๒) ภาษีธุรกิจเฉพาะ จัดสรรเป็นรายเดือน ให้แก่เมืองพัทยา กทม. เทศบาล และ อบต. โดยภาษีที่จัดเก็บในเขตเมืองพัทยา และ กทม. จัดสรรให้เมืองพัทยา และ กทม. ส่วนภาษีจัดเก็บในเขต จังหวัด จัดสรรให้เทศบาล และ อบต. ตามประชากร

(๓.๓) ภาษีสรรพสามิต จัดสรรเป็นรายเดือนให้แก่เมืองพัทยา เทศบาล อบต. และ กทม. ตามประชากร

ทั้งนี้ เห็นควรใช้หลักเกณฑ์การจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่ม ๑ ใน ๙ ภาษีธุรกิจเฉพาะ และภาษีสรรพสามิต ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ และปีต่อไปจนกว่าจะมีการเปลี่ยนแปลง

(๓.๔) ภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์ เนื่องจากมีการบังคับใช้ประกาศ ก.ก.ถ. เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดสรรเงินภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ และ ๒๕๖๔ ดังนั้น ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ และปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จึงเห็นควรใช้หลักเกณฑ์การจัดสรรเช่นเดียวกับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ และปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ดังนี้

(๓.๔.๑) ภาษีที่จัดเก็บใน กทม. ให้จัดสรรให้แก่ กทม.

(๓.๔.๒) ภาษีที่จัดเก็บในเขตจังหวัดให้จัดสรรแก่ อบท. ภายในเขตจังหวัด ดังนี้

(ก) อบจ. เทศบาล และ อบต. ให้จัดสรรตามหลักเกณฑ์การจัดสรรที่ใช้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

(ข) กรณี อบจ. ใดได้รับการจัดสรรเงินภาษีมากกว่าจำนวนเงินที่ได้รับจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ให้ได้รับการจัดสรรเท่ากับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ และให้นำเงินส่วนเพิ่มไปจัดสรรให้แก่เทศบาล และ อบต. ที่มีรายได้ก่อนรวมเงินอุดหนุนต่ำกว่าค่าเฉลี่ยรายได้ก่อนรวมเงินอุดหนุนของเทศบาล และ อบต. ทั้งหมดตามสัดส่วน

สำหรับเมืองพัทยาให้ได้รับการจัดสรรโดยถือเป็นเทศบาลหนึ่งในจังหวัดชลบุรี

(๓.๕) ภาษีมูลค่าเพิ่มตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ จัดสรรเพื่อลดความเหลื่อมล้ำและขุดเซรายได้เพื่อให้ อบท. ได้รับรายได้ไม่น้อยกว่าเดิม

ส่วนที่ ๑ จัดสรรให้ อบท. ทุกแห่งตามอัตราส่วนที่ อบท. แต่ละแห่งได้รับการจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

ส่วนที่ ๒ ส่วนที่เพิ่มให้จัดสรร ดังนี้

๑) จัดสรรให้ อบจ. ตามอัตราส่วนร้อยละที่ได้รับจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ และในระหว่าง อบจ. ด้วยกันเอง ให้จัดสรรตามรายได้ต่อประชากรโดยวิธีผกผัน

๒) ส่วนที่เหลือจาก ๑) จัดสรรให้ กทม. เมืองพัทยา เทศบาล และ อบต. ตามรายได้ต่อประชากร โดยวิธีผกผัน

ทั้งนี้ เห็นควรใช้หลักเกณฑ์การจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยใช้หลักเกณฑ์การจัดสรรเช่นเดียวกับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ และปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

มติที่ประชุม เห็นชอบการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรภาษีให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามที่คณะกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ เสนอ และให้ฝ่ายเลขานุการจัดทำประกาศ ก.ก.ด. กำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรภาษีดังกล่าว เพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาให้มีผลบังคับใช้ต่อไป

๔.๔ การดำเนินการถ่ายโอนภารกิจสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี/โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ให้แก่องค์กรบริหารส่วนจังหวัด

เลขานุการ รายงานว่า คณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ได้พิจารณา เรื่อง การถ่ายโอนภารกิจโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์กรบริหารส่วนจังหวัด มีมติให้แต่งตั้งคณะทำงาน เพื่อพิจารณาการถ่ายโอนภารกิจโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์กรบริหารส่วนจังหวัด

คณะทำงานการถ่ายโอนภารกิจโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์กรบริหารส่วนจังหวัด ได้ดำเนินการ ดังนี้

๑. ดำเนินการประชุมคณะทำงานฯ จำนวน ๗ ครั้ง

- ๑.๑ การประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๒
- ๑.๒ การประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๒
- ๑.๓ การประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๒
- ๑.๔ การประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๓
- ๑.๕ การประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๓
- ๑.๖ การประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓
- ๑.๗ การประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๔

๒. พิจารณาจัดทำ (ร่าง) คู่มือการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี (สอน.)/โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ให้แก่องค์กรบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) เพื่อดำเนินการจัดทำโครงการประชุมเสวนาเชิงวิชาการเพื่อรับฟังความคิดเห็นในการเตรียมการถ่ายโอนภารกิจ สอน./รพ.สต. ให้แก่ อบจ. ใน ๕ ภูมิภาค และรวบรวมความคิดเห็นผลการดำเนินการโครงการประชุมเสวนาฯ เสนอคณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนด ขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ พิจารณาต่อไป

๓. สำนักงาน ก.ก.ด. ได้ดำเนินการจัดทำโครงการประชุมเสวนาเชิงวิชาการเพื่อรับฟังความคิดเห็นในการเตรียมการถ่ายโอนภารกิจ สอน./รพ.สต. ให้แก่ อบจ. ใน ๕ ภูมิภาค ดังนี้

๓.๑ ปิงปงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ การดำเนินโครงการประชุมเสวนาเชิงวิชาการฯ จำนวน ๓ ครั้ง ผู้เข้าร่วมประชุมเสวนาเชิงวิชาการฯ จำนวน ๒๘๗ คน

(๑) กลุ่มเป้าหมายได้แก่ ปลัด อบจ. หรือผู้แทนจังหวัดละ ๒ คน สาธารณสุข จังหวัดหรือผู้แทน จังหวัดละ ๒ คน ผู้แทนชมรม ผอ.รพ.สต. (ประเทศไทย) จังหวัดละ ๒ คน ท้องถิ่นจังหวัดหรือผู้แทน จังหวัดละ ๑ คน รวม ๗ คน ต่อ ๑ จังหวัด

(๒) ครั้งที่ ๑ ระหว่างวันที่ ๑๗ - ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๓ ณ โรงแรมซีบีซี รอยัล ภูเก็ต รีสอร์ท จังหวัดภูเก็ต ผู้เข้าร่วมประชุมเสวนาเชิงวิชาการฯ จากจังหวัดชลบุรี ระยอง จันทบุรี ตราด สระแก้ว ปราจีนบุรี นครนายก ฉะเชิงเทรา สมุทรสาคร สมุทรสาคร สมุทรปราการ เพชรบุรี และประจวบคีรีขันธ์ จำนวน ๙๑ คน

(๓) ครั้งที่ ๒ ระหว่างวันที่ ๒๔ - ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๓ ณ โรงแรมศรีอุทอง แกรนด์ จังหวัดสุพรรณบุรี ผู้เข้าร่วมประชุมเสวนาเชิงวิชาการฯ จากจังหวัดสุพรรณบุรี พระนครศรีอยุธยา

(๕) ให้กระทรวงสาธารณสุขดำเนินการ ๑) ชักซ้อมความเข้าใจให้แก่สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดและสำนักงานสาธารณสุขอำเภอในทุกจังหวัดที่มี อบจ. ยื่นคำขอรับการประเมินความพร้อมรับการถ่ายโอนภารกิจ ๒) พิจารณาทบทวนและปรับปรุงมาตรฐานและระบบประกันคุณภาพบริการสาธารณสุขของ อบจ. ตลอดจนแนวทางการกำกับดูแลและประเมินผล จัดทำคู่มือปฏิบัติงาน และชักซ้อมความเข้าใจให้แก่ อบจ. ที่ยื่นคำขอรับการประเมินความพร้อมรับการถ่ายโอนภารกิจ และ ๓) พิจารณาทบทวนและปรับปรุงแนวทางการช่วยเหลือ สนับสนุน และให้คำปรึกษาด้านวิชาการและการดำเนินงานด้านสาธารณสุข

(๖) ให้สำนักงาน ก.ก.ถ. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ร่วมกันดำเนินการจัดทำคู่มือการพัฒนาคุณภาพสถานีนอนมัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรชนาวมินทราชนิ/โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล

๑.๒ การเตรียมความพร้อมในการบริหารงบประมาณด้านสาธารณสุขของ อบจ.

(๑) ให้สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติและกระทรวงสาธารณสุข ร่วมกันพิจารณากำหนดแนวทางปฏิบัติที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน (Standard Operating Procedures: SOP) และดำเนินการชักซ้อมความเข้าใจให้แก่หน่วยบริการประจำแม่ข่ายของเครือข่ายบริการปฐมภูมิยึดถือปฏิบัติในการจัดสรรงบประมาณ และการสนับสนุนยา เวชภัณฑ์ และบุคลากร

(๒) ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นดำเนินการ ๑) ชักซ้อมความเข้าใจให้แก่ อบจ. ที่ยื่นความจำนงขอรับการถ่ายโอนภารกิจ ในการเตรียมความพร้อมจัดทำข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒) พิจารณาทบทวนและเสนอขอแก้ไขปรับปรุงระเบียบกระทรวงมหาดไทยที่เกี่ยวข้องกับการบริหารเงินบำรุงโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขของ อบจ. และเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้แก่หน่วยบริการสาธารณสุขของ อบจ.

(๓) ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สำนักงานงบประมาณ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข กรมบัญชีกลาง และสำนักงาน ก.ก.ถ. ร่วมกันกำหนดแนวทางการถ่ายโอนงบประมาณ วัสดุ ครุภัณฑ์ และอัตรากำลังให้ชัดเจนและมีประสิทธิภาพ

๑.๓ การเตรียมความพร้อมในการบริหารงานบุคคลด้านสาธารณสุขของ อบจ.

(๑) ให้ อบจ. ปรับปรุงกรอบอัตรากำลังตามแผนอัตรากำลัง ๓ ปี เพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจ

(๒) ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นดำเนินการ ๑) พิจารณาทบทวนและเสนอขอแก้ไขเพิ่มเติมแนวทางการจ้างบุคลากรทุกประเภท ๒) ชักซ้อมความเข้าใจให้แก่ อบจ. ปรับปรุงกรอบอัตรากำลังตามแผนอัตรากำลังของ อบจ. ๓ ปี เพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจ

(๓) ให้กระทรวงสาธารณสุข กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และสำนักงาน ก.ก.ถ. ร่วมกันดำเนินการจัดทำคู่มือการบริหารงานบุคคล

๑.๔ การประชาสัมพันธ์และชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอน

(๑) ให้สำนักงาน ก.ก.ถ. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ร่วมกันดำเนินการประชาสัมพันธ์และชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และขั้นตอนการประเมินความพร้อมเพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจ

(๒) ให้สำนักงาน ก.ก.ถ. จัดเตรียมระบบรองรับการยื่นขอประเมินความพร้อมของ อบจ. รวมทั้งกระบวนการประเมินความพร้อมทั้งหมด ให้มีประสิทธิภาพ สะดวกรวดเร็ว และยืดหยุ่นคล่องตัว

๑.๕ กลไกส่งเสริมและสนับสนุนการขับเคลื่อนภารกิจด้านสาธารณสุขของ อบจ. เพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจ ๑) กลไกส่งเสริมและสนับสนุนในระดับชาติ คณะอนุกรรมการบริหารการถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใน ก.ก.ถ. มีหน้าที่และอำนาจบริหารจัดการด้านการถ่ายโอนภารกิจ

๒.๕ ในกรณีที่ อปท. อื่นมีความพร้อมและประสงค์ขอรับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ได้รับการถ่ายโอนให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดแล้ว ให้ดำเนินการถ่ายโอนให้แก่ อปท. อื่นที่ขอรับการถ่ายโอนภารกิจตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่ ก.ก.ด. กำหนด

๒.๖ ให้ทุกส่วนราชการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและ อบจ. ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่ อบจ. ตามแนวทางที่ ก.ก.ด. กำหนด

๓. เห็นชอบ (ร่าง) คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ใน ก.ก.ด. โดยกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน ก.ก.ด. เป็นประธานอนุกรรมการ รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีที่ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นรองประธานอนุกรรมการคนที่ ๑ และรองปลัดกระทรวงสาธารณสุขที่ปลัดกระทรวงสาธารณสุขมอบหมายเป็นรองประธานอนุกรรมการคนที่ ๒ และให้มีอนุกรรมการเป็นผู้แทนจากส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ ได้แก่ สำนักงานงบประมาณ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติ กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ กรมอนามัย สำนักงาน ก.ก.ด. และสำนักงานคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ผู้แทนจากชมรมโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (ประเทศไทย) ผู้แทนจากสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย ผู้แทนสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย และผู้แทนสมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย ผู้ทรงคุณวุฒิและนักวิชาการ และเจ้าหน้าที่สำนักงาน ก.ก.ด. เป็นฝ่ายเลขานุการ

ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้ถ่ายโอนภารกิจ สอน./รพ.สต. ให้แก่ อบจ. มีแนวทางการดำเนินการที่ชัดเจน และเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงเห็นสมควรให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๑. (ร่าง) แนวทางการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด

๒. (ร่าง) ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรชนานวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ.

๓. (ร่าง) คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการพัฒนาท้องถิ่น กล่าวว่า ขออนุญาตนำเรียนเพิ่มเติม ปี พ.ศ. ๒๕๖๒ คณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจที่มีท่านอุดร ต้นติสุนทร เป็นประธาน ในขณะนั้น ได้ติดตามการถ่ายโอนภารกิจโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล หรือ รพ.สต. ให้แก่ อปท. โดยแผนการกระจายอำนาจฯ ฉบับที่ ๑ กำหนดให้สถานีนอนามัย หรือ รพ.สต. ต้องถ่ายโอนภารกิจให้กับเทศบาล และ อบต. และแผนการกระจายอำนาจฯ ฉบับที่ ๒ กำหนดว่าหากเทศบาล และ อบต. ไม่พร้อมรับการถ่ายโอน สามารถให้ถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. ไปยัง อบจ. ทั้งนี้ รพ.สต. ทั่วประเทศมีทั้งหมดประมาณหนึ่งหมื่นแห่ง ปี พ.ศ. ๒๕๖๒ คณะอนุกรรมการบริหารแผนฯ ได้รับทราบข้อมูลว่ามีการถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. ให้กับเทศบาล และ อบต. เพียงประมาณ ๕๐ กว่าแห่งเท่านั้น หากด้วยปัญหาอุปสรรคที่ทำให้การถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. ไปยัง อปท. จำนวนน้อยมาก คณะอนุกรรมการฯ จึงได้แต่งตั้งคณะทำงานศึกษาเรื่องการถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. ให้กับ อบจ. ที่มีผมเป็นประธานคณะทำงาน และมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงสาธารณสุข ผู้แทนจาก รพ.สต. กระทรวงมหาดไทย โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้ร่วมกันทำงาน จนสามารถเสนอแนวทางการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. เสนอต่อคณะกรรมการฯ เพื่อจะได้ขับเคลื่อนเรื่องนี้ต่อไป

นายมนต์ชัย วิวัฒน์ธนาฒย์ กล่าวว่า ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๒ เป็นต้นมา แผนฉบับที่ ๑ คณะกรรมการกระจายอำนาจฯ ได้เสนอหลักเกณฑ์และแนวทางการถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. ให้กับเทศบาล และ อบต. แต่ไม่มีหลักเกณฑ์ที่ถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. ให้ อบจ. เป็นที่มาที่ต้องกำหนดหลักเกณฑ์เพื่อเสนอต่อ ก.ก.ด. ในครั้งนี้ ในคู่มือเล่มนี้มีการกำหนดไว้ว่า กรณี เทศบาล และ อบต. มีความพร้อมที่จะถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. ให้ถ่ายโอนแก่เทศบาล และ อบต. ไปก่อน การถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. เกิดจากความสมัครใจด้วยทั้ง รพ.สต. และท้องถิ่น คู่มือฉบับนี้กำหนดไว้ หาก รพ.สต. ที่ถ่ายโอนภารกิจไป อบจ. แล้ว ในอนาคตถ้าหากประสงค์ถ่ายโอนภารกิจกลับไปที่เทศบาล และ อบต. ก็สามารถดำเนินการได้ เรื่องที่นำเสนอต่อคณะกรรมการกระจายอำนาจฯ เป็นทางเลือกสำหรับ รพ.สต. ที่จะเลือกไปอยู่ อบจ. เทศบาล และ อบต. ไม่ได้จำกัดต้องไปอยู่ที่ อบจ. เท่านั้น

ประธาน กล่าวว่า ไม่มีอะไรขัดข้องที่จะถ่ายโอนภารกิจไป อบจ. เทศบาล และ อบต. แต่หลักเกณฑ์เดิม ไม่มี อบจ. จึงให้เพิ่มเติมเข้าไปให้เป็นทางเลือกและเป็นการตกลงกันระหว่าง รพ.สต. ที่ถ่ายโอน กับ อปท. ผู้รับโอน

ศาสตราจารย์ชาติชาย ณ เชียงใหม่ กล่าวว่า การให้ อบจ. เทศบาล และอบต. เป็นฝ่ายรับโอนภารกิจ รพ.สต. ซึ่งที่ผ่านมา อปท. ได้รับถ่ายโอนมา ๕๑ แห่ง ขณะนี้กำลังติดตามผลอยู่แต่สิ่งที่ขาดหายไป ควรจะมีการศึกษาเรื่องการบริการสาธารณสุข การดูแลผู้สูงอายุ และค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ประเด็นคือความร่วมมือระหว่าง อบจ. เทศบาล และ อบต. แต่ละพื้นที่แต่ละจังหวัดยังไม่เกิดขึ้นเป็นการคิดเรื่องการบริหารจัดการแบบเดิม ส่วนของความร่วมมือเป็นนโยบายของคณะกรรมการฯ นอกจากนี้ยังมีเรื่องการส่งเสริม การป้องกันโรค การรักษา และการบำบัด ฯ ควรจะแจ้งไปในคราวเดียวกันว่าจะให้ร่วมมือกันอย่างไร ขอให้คณะกรรมการฯ ที่ดูแลเรื่องนี้ ศึกษาถึงความร่วมมือต่าง ๆ ด้วย รวมทั้งค่าใช้จ่ายที่จะเพิ่มขึ้น วันนี้พร้อมวันข้างหน้าอาจจะไม่พร้อมจะได้ช่วยดูแลกัน

ประธาน กล่าวว่า ผาปกท่านเลอพงศ์ ลัมรัตน์ ช่วยกำหนดหลักเกณฑ์เพิ่มเติมด้วย

ศาสตราจารย์วุฒิสาร ตันไชย เลขาธิการสถาบันพระปกเกล้า กล่าวว่า เรื่องแรกแผนการกระจายอำนาจฯ ฉบับที่ ๑ เป็นคนละเงื่อนไข ตอนนั้นยังไม่มีระบบ สปสช. การถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. สิ่งที่ต้องพิจารณาให้มากและเป็นเงื่อนไขที่สำคัญ คณะกรรมการสุขภาพระดับพื้นที่ (กสพ.) จะเป็นกลไกหลักรวมถึงการตอบ โจทย์ประเด็นของศาสตราจารย์ชาติชาย ณ เชียงใหม่ ที่กล่าวถึงเรื่องความร่วมมือออกแบบโครงสร้างที่ได้สมดุลรวมกับ อำนาจหน้าที่ที่สามารถเชื่อมโยงการระหว่างการทำงานทางเทคนิควิชาการ ระหว่างกระทรวงสาธารณสุข สปสช. ภาคประชาสังคม และท้องถิ่นด้วยตนเอง จึงเป็นเรื่องที่มีความสำคัญมากเนื่องจากที่อ่านในคู่มือเห็นด้วยกับ กสพ. ที่ทำหน้าที่เหมือนกับผู้ประสาน แต่กลไกเชิงอำนาจที่อาจมีข้อมูลทางกฎหมายจะสามารถทำให้การเชื่อมโยงได้จริง ยังมีน้อยเกินไป การบริหารอาจทำได้ยากถ้าถ่ายโอนภารกิจไปแล้วเกิดปัญหาขึ้น ยกตัวอย่าง เช่น เกิดมีผู้ป่วยรักษาแล้ว เสียชีวิตที่ รพ.สต. กลายเป็นประเด็นใหญ่สำหรับกระจายอำนาจฯ การออกแบบระบบที่รัดกุมมั่นใจว่าความร่วมมือ กับสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด (สสจ.) ที่มีอยู่เดิมในฐานะที่จะสนับสนุน รพ.สต. สสจ. และที่สำคัญมากอีกเรื่อง คือระบบของการส่งต่อทั้งหมดต้องมั่นใจว่าสามารถเข้าสู่ระบบที่สามารถดำเนินการต่อไปได้

รองศาสตราจารย์ธนพร ศรียาภูส กล่าวว่า สนับสนุนให้ถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. เพราะเห็นด้วยกับท่านพงษ์ศักดิ์ ยิ่งชนม์เจริญ กล่าวว่า สถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ แสดงให้เห็นว่าหน่วยบริการที่พึ่งพาได้ดีที่สุดคือ หน่วยบริการที่อยู่ใกล้ตัวที่สุด การที่โรงพยาบาลได้ถ่ายโอนมาอยู่กับ ท้องถิ่นมีโอกาที่จะได้ยกระดับความสามารถ ให้สามารถเป็นสถานบริการปฐมภูมิในระบบ สปสช. ได้ หมายถึงงบประมาณค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่ตามมาสามารถนำมาพัฒนาได้ เรื่องการประกวดนวัตกรรมของ อปท. ๒ - ๓ ปีหลังจากพบว่า มี อปท. หลายแห่งที่ได้รับรางวัลดีเด่นก็จะเป็น อปท. ที่รับการถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. และเห็นว่า คณะอนุกรรมการฯ ที่จะจัดตั้งขึ้น จะรับข้อสังเกตไปขับเคลื่อนได้ จึงขอเสนอให้ท่านเลอพงศ์ ลัมรัตน์ ได้รับเป็นประธาน เพื่อดำเนินการต่อไปถึงที่สุด

๑.๑ (ร่าง) แนวทางการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนมัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด

๑.๒ (ร่าง) ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนมัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ.

๑.๓ (ร่าง) คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุข ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการฯ รับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ในประเด็นที่เกี่ยวข้องตามข้อ ๑.๑ และข้อ ๑.๒ ไปพิจารณาดำเนินการด้วย สำหรับการแต่งตั้งคณะกรรมการฯ ตามข้อ ๑.๓ มอบหมายให้นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์ เป็นประธาน และรองศาสตราจารย์ธนพร ศรียากุล ร่วมเป็นอนุกรรมการ

๒. เห็นชอบการแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านการศึกษา ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีศาสตราจารย์ดร. ปัทมสิริวัฒน์ เป็นประธาน

๔.๕ แนวทางการจัดสรรงบประมาณสำหรับภารกิจด้านการป้องกันและควบคุมไฟฟ้าขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เลขานุการ รายงานว่า คณะอนุกรรมการศึกษาความเป็นไปได้การถ่ายโอนภารกิจด้านทรัพยากร-ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ได้เห็นชอบกระบวนการดำเนินงานตามการจัดทำบันทึกความเข้าใจ (Memorandum of Understanding: MOU) ตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

คณะอนุกรรมการศึกษาความเป็นไปได้การถ่ายโอนภารกิจด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๔ ได้พิจารณาปัญหาและอุปสรรคในการกิจการป้องกันและควบคุมไฟฟ้าขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ประชุมจึงมอบหมายให้กรมป่าไม้จัดทำรายละเอียดข้อมูลและงบประมาณสำหรับภารกิจการป้องกันและควบคุมไฟฟ้า และในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๔ เห็นชอบแนวทางการจัดสรรงบประมาณสำหรับภารกิจด้านการป้องกันและควบคุมไฟฟ้าขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ดังนี้

๑.๑ การแบ่งพื้นที่ป่าไม้สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีเขตครอบคลุมพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติที่ต้องรับผิดชอบ แบ่งเป็น ๓ ระดับ ดังนี้

- (๑) ระดับเล็ก พื้นที่ตั้งแต่ ๑ ไร่ - ๔๙,๙๙๙ ไร่ จำนวน ๒,๐๙๘ แห่ง
- (๒) ระดับกลาง พื้นที่ตั้งแต่ ๕๐,๐๐๐ ไร่ - ๑๐๐,๐๐๐ ไร่ จำนวน ๑๔๔ แห่ง
- (๓) ระดับใหญ่ พื้นที่ตั้งแต่ ๑๐๐,๐๐๐ ไร่ขึ้นไป จำนวน ๗๕ แห่ง

๑.๒ แนวทางการขอตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในภารกิจงานควบคุมไฟฟ้าในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ให้ใช้เกณฑ์การแบ่งระดับขั้นของพื้นที่เป็นหลัก มีกิจกรรมที่เกี่ยวข้องตามอัตราราคาต่อหน่วย (Unit cost) จำนวน ๕ กิจกรรม ดังนี้

- (๑) กิจกรรมป้องกันและควบคุมไฟฟ้า
- (๒) กิจกรรมจัดหาอุปกรณ์
- (๓) กิจกรรมเพิ่มประสิทธิภาพในการป้องกันและควบคุมไฟฟ้า ได้แก่ การจัด

ฝึกอบรมอาสาสมัครท้องถิ่นควบคุมไฟฟ้าให้มีความรู้ทั้งด้านทฤษฎี และการฝึกทักษะการปฏิบัติงานควบคุมไฟฟ้า

ไม่มีอัตรากำลังเหลืออีก ไฟป่าที่เกิดขึ้นในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ เจ้าหน้าที่ดับไฟ คือ เจ้าหน้าที่ของท้องถิ่น และเจ้าหน้าที่ป่าไม้สถานีของกรมป่าไม้ก็ทำหน้าที่เป็นที่ปรึกษาในทางเทคนิค เทคนิคคือการเข้าไปในส่วนผิวกอบรมวิธีการดับไฟต่าง ๆ เท่านั้น ประเด็นที่สาม ขออนุญาตขยายความจากที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ คำว่าขนาดเล็กไม่ได้หมายถึงขนาดขององค์กร แต่หมายถึงพื้นที่ความรับผิดชอบที่เป็นพื้นที่ป่าไม้ขนาดเล็กในพื้นที่ ๑ - ๔๙,๙๙๙ ไร่ ขนาดกลาง ๕๐,๐๐๐ - ๑๐๐,๐๐๐ ไร่ ขนาดใหญ่ ๑๐๐,๐๐๐ ไร่ขึ้นไป ซึ่งได้จัดลำดับความสำคัญเร่งด่วนแล้ว หากต้องการจัดสรรงบประมาณคงจะมีไม่มาก จังหวัดที่วิกฤตจริง ๆ จะมีอยู่ ๑๐ จังหวัดที่อยู่ในภาคเหนือเท่านั้น จังหวัดอื่น ๆ ก็จะมีเรื่องลำดับความสำคัญลดลงมา ส่วนในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ถ้ามีงบประมาณเหลือขอรับสนับสนุนจำนวน ๒๐,๐๐๐ - ๕๐,๐๐๐ บาท

ประธาน กล่าวว่า สำนักงบประมาณจะเกิดปัญหาหรือไม่ ถือเป็นข้อสังเกตที่ดี

นายบุญชู ประสพกิจถาวร กล่าวว่า ไม่ขัดข้อง แต่ถ้าเกิดเปลี่ยนมาเป็นภารกิจถ่ายโอนในส่วนนี้จัดสรรให้ อบท. จะมีความพร้อมที่จะทำได้หรือไม่ มีความรู้ มีศักยภาพ มีบุคลากรที่มีประสิทธิภาพจะทำให้หรือไม่

นายธีรภัทร ประยูรสิทธิ กล่าวว่า จากที่เคยเป็นอธิบดีกรมป่าไม้ ขอนำเรียนในเบื้องต้นที่รองศาสตราจารย์ธนพรฯ แจ้งไว้ควรให้ความสำคัญ เนื่องจากได้มีการถ่ายโอนนี้ไปให้ท้องถิ่นร่วม ๑๐ ปี การจัดสรรงบประมาณในช่วงเวลาที่ผ่านมา จากการศึกษาจริง ๆ แล้วงบประมาณที่จัดสรรจำนวนไม่มาก และท้องถิ่นควรได้รับจัดสรรงบประมาณส่วนนี้ไปดำเนินการโดยตรง อย่างไรก็ตาม ในส่วนนี้มี ๒ ส่วน ตามที่รองศาสตราจารย์ธนพรฯ กล่าวไว้ ป่ามีการดูแลโดยกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ในเขตห้ามล่าสัตว์ป่า ที่เรียกว่าป่าอนุรักษ์ ทางนั้นมียกงบประมาณในการดูแล ในส่วนที่อยู่รอบนอกจะถูกดูแลโดยกรมป่าไม้ที่เป็นป่าสงวนในพื้นที่ป่าไม้ตามพระราชบัญญัติ ช่วงเวลาที่ผ่านมามีการเข้าไปดูจริง ๆ แล้วเป็นส่วนของท้องถิ่นที่ติดกับพื้นที่ป่า ฉะนั้นการเข้าไปสนับสนุนเรื่องนี้ถือเป็นที่สำคัญ ขอให้ท้องถิ่นประสานกับกรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ที่มีพื้นที่ป่าบริเวณนั้นด้วย ในส่วนที่สองคือ การบุกรุกป่าจะมีการเผาช่วงฤดูแล้ง ถ้าเป็นไปได้ขอให้ท้องถิ่นช่วย นอกจากดูแลป้องกันการบุกรุกการเผาป่าแล้ว ให้ป้องกันการบุกรุกป่าด้วย ประเด็นนี้เห็นว่าเป็นสิ่งที่ควรสนับสนุน เพื่อจะช่วยเหลือฝุ่น PM ๒.๕ และเรื่องอื่น ๆ ตามมา

มติที่ประชุม ๑. เห็นชอบแนวทางการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสำหรับภารกิจด้านการป้องกันและควบคุมไฟป่าขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามแนวทางที่คณะอนุกรรมการศึกษาความเป็นไปได้การถ่ายโอนภารกิจด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ โดยให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเสนอขอตั้งงบประมาณ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ต่อไป

๒. เห็นชอบให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถบริหารจัดการงบประมาณในส่วนที่นอกเหนือจาก ข้อ ๑ ในการจัดหาเครื่องมือและอุปกรณ์ที่จำเป็นเพื่อให้สามารถปฏิบัติงานในการกิจด้านการป้องกันและควบคุมไฟป่า ประกอบด้วย ไฟฉาย ชุดปฐมพยาบาล/ชุดทำแผล รองเท้าบูท/รองเท้าผ้าใบสำหรับเดินป่า มีดขอ/มีดอีโต้ เครื่องเป่าลม เพื่อให้การดำเนินงานและการใช้จ่ายงบประมาณมีความคล่องตัวมากยิ่งขึ้น

๔.๖ โครงสร้างหน้าที่และการมอบอำนาจของเจ้าพนักงานท้องถิ่นเป็นเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษ

เลขานุการ รายงานว่า คณะอนุกรรมการศึกษาความเป็นไปได้การถ่ายโอนภารกิจด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ได้เห็นชอบกระบวนการดำเนินงานตามการจัดทำบันทึกความเข้าใจ (Memorandum of Understanding : MOU) ตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๔ ได้พิจารณาปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้นจากโครงสร้างหน้าที่และการมอบอำนาจของเจ้าพนักงานท้องถิ่น เป็นเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษ ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีอำนาจในการ

พ.ศ. ๒๕๓๕ เพื่อให้สอดคล้องกับแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) ต่อไป

ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การทำงานของเจ้าพนักงานท้องถิ่น และเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษ ในการแก้ไขปัญหาด้านสิ่งแวดล้อม สามารถควบคุม กำกับ ดูแลให้แหล่งกำเนิดมลพิษ เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด และการมอบอำนาจนั้นไม่ขัดต่อกฎหมายและโครงสร้างหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงเห็นควรดำเนินการ ดังนี้

๑. คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหนังสือหารือ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อขอทบทวนความเห็นในเรื่องการแต่งตั้งให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นเป็นเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษด้วยอีกหนึ่งตำแหน่ง

๒. สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อทบทวนพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้สอดคล้องกับแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒)

ทั้งนี้ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้รับแจ้งจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๔ ว่า กรมควบคุมมลพิษ ได้ขอทบทวนความเห็นในเรื่องการแต่งตั้งให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นเป็นเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษด้วยอีกหนึ่งตำแหน่ง โดยจะมีการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อพิจารณาในเรื่องนี้ ในวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๔ และให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีมอบหมายผู้แทนเข้าร่วมชี้แจง จึงเห็นควรให้นำความเห็นของคณะกรรมการฯ ในการพิจารณาเรื่องนี้ไปประกอบการชี้แจงต่อคณะกรรมการกฤษฎีกา

นายธนาวุฒิ สังข์ทอง รองเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา แทนเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา กล่าวว่า พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ เรื่องเหตุผลพิษที่ต้องดำเนินการตามกฎหมายในมาตรา ๘๐ ได้วางโครงสร้างไว้ว่า กรณีที่มีเหตุหรือการดำเนินการเกี่ยวกับการควบคุมมลพิษในพื้นที่ เจ้าพนักงานท้องถิ่นในเขตพื้นที่ที่ต้องตรวจสอบข้อเท็จจริงแล้วรวบรวมสาเหตุตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๑ ซึ่งโดยตำแหน่งแล้วตามอำนาจหน้าที่มีอยู่ในกฎหมายว่าด้วยส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ การที่จะให้ผู้ปฏิบัติที่จะให้ดำเนินการเป็นผู้ตรวจสอบและสั่งการด้วย จะกลายเป็นบุคคลในตำแหน่งเดียวมีอำนาจดำเนินงานและตรวจสอบไปในตัว ซึ่งเป็นเรื่องที่ไม่สมควร เป็นการรวบอำนาจอยู่ในตำแหน่งเดียว เพราะฉะนั้นโดยโครงสร้างตัวกฎหมายวางรูปแบบไว้ว่า การรวบรวมดำเนินการผู้มีอำนาจและสั่งการแก้ไขให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ในปี พ.ศ. ๒๕๔๖ ความเห็นจึงมีว่าการแต่งตั้งพนักงานท้องถิ่นสองตำแหน่งไม่เห็นด้วย ไม่สมควร และไม่สอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เว้นแต่จะมีการแก้ไขกฎหมายต่อไป ซึ่งมีข้อสังเกตไปยังกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแล้ว ตอนนี้อยู่เกิดปัญหาอีกว่า แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๒ กำหนดให้พนักงานท้องถิ่นดูแลเรื่องมลพิษในพื้นที่การแต่งตั้งกำหนดเจ้าพนักงานท้องถิ่นโดยในกฎหมายไม่สอดคล้องกันแล้ว และอย่างที่ว่าฝ่ายเลขานุการฯ รายงานว่ามีหนังสือหารือขอทบทวนให้ดำเนินการให้สอดคล้องกับแผนกระจายอำนาจฯ เข้ามาใหม่ และจะพิจารณาในวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๔ แต่อย่างไรก็ตาม ในความเห็นเบื้องต้นคณะกรรมการกฤษฎีกาจะพิจารณาอย่างไรยังไม่แน่ชัด เพราะฉะนั้นถ้าเข้ามาชี้แจงคงต้องหาเหตุผลว่า เพราะเหตุใดถึงต้องให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นซึ่งทำหน้าที่อยู่ในพื้นที่แล้ว กฎหมายที่กำหนดหน้าที่ในการพิจารณาไปแล้วจะให้มีอำนาจหรือสั่งการ เว้นแต่มีการแก้ไขกฎหมาย

ประธาน กล่าวว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจะแต่งตั้งพนักงานท้องถิ่นให้เป็นพนักงานทั่วไปได้หรือไม่

นายธนาวุฒิ สังข์ทอง กล่าวว่า กฎหมายว่าด้วยส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ กำหนดให้แต่งตั้งได้

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว มีการแก้ไขเพิ่มเติมในสาระสำคัญ และได้แก้ไขชื่อร่างพระราชบัญญัติฯ เป็น “ร่างพระราชบัญญัติกำหนดกรอบและเป้าหมายการจัดทำบริการสาธารณะและการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.” ซึ่งร่างพระราชบัญญัตินี้มีทั้งสิ้น ๖ หมวด ๔๒ มาตรา โดยมีสรุปสาระสำคัญ ดังต่อไปนี้

๑. กำหนดให้มีคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.อ.) โดยมีรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีกำหนดเป็นประธาน มีกรรมการในส่วนของรัฐมนตรีและผู้แทนส่วนราชการ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และกรรมการผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งกรรมการในส่วนของรัฐมนตรีและผู้แทนส่วนราชการต้องเข้าร่วมประชุมด้วยตนเอง หรือมอบหมายได้เฉพาะรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงหรือตำแหน่งรองของตำแหน่งดังกล่าวมาประชุม และกำหนดให้ส่วนราชการที่มีหัวหน้าส่วนราชการเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง ไม่ปฏิบัติตามมติ ก.ก.อ. ให้ถือว่าหัวหน้าส่วนราชการจงใจไม่ปฏิบัติตามกฎหมายและให้ถือว่าผิดวินัยร้ายแรง

๒. กำหนดให้ ก.ก.อ. มีหน้าที่เสนอแนะคณะรัฐมนตรีในการออกกฎกระทรวงตามมาตรา ๑๘ มาตรา ๒๐ และมาตรา ๒๔ ปรากฏกฎหมาย กฎ และระเบียบ รวมทั้งมาตรการหรือแผนงาน เพื่อเร่งรัดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ตามกรอบและเป้าหมายจัดสรรงบประมาณ รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปรับปรุงหรือเพิ่มเติมรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จากภาษีและอากร ส่งเสริม สนับสนุนและดำเนินการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจในการจัดหารายได้เพิ่มขึ้น กำหนดกลไกและขั้นตอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ตามหมวด ๓ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ แนะนำ ส่งเสริม สนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ร่วมมือกัน หรือร่วมมือกับหน่วยงานของรัฐ หรือเอกชน ในการจัดทำบริการสาธารณะ วิจัยแก้ปัญหาอันเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ แต่ในกรณีการวิจัยนั้น กระทบต่อหน้าที่และอำนาจของหน่วยงานของรัฐ ให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

๓. กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นหน่วยงานระดับกรม สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี และมีหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของ ก.ก.อ. ดำเนินการ รวบรวม ศึกษา วิเคราะห์ วิจัยและพัฒนาเกี่ยวกับการกระจายหน้าที่และอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเสนอ ก.ก.อ. ช่วยเหลือ แนะนำ ประสานการปฏิบัติงานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานของรัฐ ส่งเสริม สนับสนุน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดให้มีระบบตรวจสอบและการมีส่วนร่วมของประชาชน และติดตามการดำเนินการจัดทำบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ได้มาตรฐานขั้นต่ำ

๔. กำหนดให้บริการสาธารณะที่เป็นหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ บริการสาธารณะที่เป็นหน้าที่โดยเฉพาะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งบริการสาธารณะในเรื่องใด ที่หน่วยงานของรัฐ อาจเข้าไปจัดทำในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้หรือไม่ เพียงใด ภายใต้หลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขประการใด ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง บริการสาธารณะที่ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลัก เมื่อบริการสาธารณะที่กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงาน หลักแล้ว หากหน่วยงานรัฐดำเนินการอยู่ก่อนในเรื่องใด สมควรลดการดำเนินการลงทั้งหมดหรือบางส่วนเพียงใด ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง และเมื่อมีการออกกฎกระทรวงแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐส่งเสริม สนับสนุน และช่วยเหลือช่วยเหลือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และบริการสาธารณะที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อาจจัดทำคู่ขนานกับหน่วยงานของรัฐ ซึ่งต้องไม่มุ่งหมายโดยตรงเพื่อเป็นการแข่งขันกัน แต่เป็นการร่วมมือ ส่งเสริม และสนับสนุนซึ่งกันและกัน

๕. กำหนดให้หาก ก.ก.อ. เห็นว่าการกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่ และอำนาจในการอนุญาตตามกฎหมายใดแล้วจะเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน อาจเสนอคณะรัฐมนตรี ให้ความเห็นชอบให้มีการมอบอำนาจหรือแต่งตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีอำนาจในการอนุญาตดังกล่าวได้

๖. กำหนดให้ ก.ก.อ. ร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง กำหนดมาตรฐานขั้นต่ำของบริการสาธารณะที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องจัดทำ โดยอย่างน้อยต้องคำนึงถึง ความสะดวก รวดเร็ว และประหยัดเป็นสำคัญ

นายบุญชู ประสพกิจदार กล่าวว่่า ข้อสังเกตเรื่องการจัดสรรรายได้ให้แก่ อปท. ตามมาตรา ๓๖ ของเดิมค่อนข้างชัดเจน โดยให้สำนักงบประมาณจัดสรรไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๕ ของรายได้สุทธิของรัฐบาล แต่ปัจจุบันไม่ได้กำหนด เพียงแต่กำหนดว่า ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ ก.ก.ด. กำหนด โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ของเดิมค่อนข้างชัดเจนว่าไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๕ ของรายได้สุทธิของรัฐบาล ซึ่งสำนักงบประมาณพยายามจัดสรร โดยประมาณการรายได้ที่รัฐบาลจัดเก็บให้ และแบ่งให้ ตามกระทรวงการคลัง และเงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้โดยเติมเต็มแล้วไม่ให้น้อยกว่าร้อยละ ๒๕ ของรายได้สุทธิของรัฐบาล และให้เพิ่มขึ้นทุกปี แต่คงต้องไปกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเงื่อนไขที่ ก.ก.ด. กำหนดให้ชัดเจน เพราะจะขาดสาระสำคัญตรงนี้ไป

ประธาน กล่าวว่่า สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้รับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้แล้วต้องนำเข้าคณะรัฐมนตรีอีกครั้ง สำนักงบประมาณอาจจะช่วยให้ความเห็นในส่วนนี้ไปด้วย เช่นเดียวกับสำนักงาน ก.ก.ด. ที่อาจจะต้องมีความเห็นประกอบไปด้วย โดยใช้ความเห็นของศาสตราจารย์สมคิดฯ ก็ได้ และถือเป็นข้อสังเกตของกรรมการชุดนี้ด้วย ท่านธนาวัฒน์พอจะทราบที่มาของการปรับแก้ไขส่วนนี้หรือไม่

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง กล่าวว่่า ส่วนนี้ต้องเรียนว่าเรื่องหมวดรายได้ คือ เนื่องจากมีกฎหมายรายได้ท้องถิ่นซึ่งจะแยกอีกฉบับ ตอนนั้นที่กฎหมายกระจายอำนาจ ยังไม่ได้ทราบว่าจะมีสาระสำคัญหรือรายละเอียดอะไรที่จะกำหนด เข้าใจว่าสำนักงาน ก.ก.ด. อยู่ระหว่างดำเนินการ รายละเอียดยังไม่ยุติว่าจะเป็นอย่างไรร เพื่อให้เห็นไปในแนวทางเดียวกันจึงกำหนดกรอบเกี่ยวกับการจัดสรรรายได้ ส่วนที่มาของรายได้หรือลักษณะการกำหนดกฎเกณฑ์ยังอยู่ในรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๐ มาตรา ๒๕๑ ที่กล่าวว่่าต้องจัดสรรให้ท้องถิ่นเพียงพอและให้เพิ่มมากขึ้นไป กรณีเพื่อจะให้รองรับกับการกิจในสาธาณะต่าง ๆ เพราะฉะนั้นกรอบ ร้อยละ ๒๕ ที่เคยมีถูกรองรับอยู่ในรัฐธรรมนูญแล้วแต่ไม่ได้ระบุเป็นตัวเลข ซึ่งในบทเฉพาะการของกฎหมายฉบับนี้กำหนดว่่าถ้าไม่มีเงื่อนไขอย่างอื่นให้ใช้หลักเกณฑ์เงื่อนไขตามกฎหมายกระจายอำนาจเกี่ยวกับการจัดสรรรายได้ตามกฎหมายกระจายอำนาจปี พ.ศ. ๒๕๔๒ เป็นพื้นฐาน และขยับขึ้นไปตามเกณฑ์ที่ควรจะได้ให้เพียงพอแก่ท้องถิ่นตามที่จะต้องพัฒนาขึ้นไป เพราะฉะนั้นในหมวด ๖ รายได้จึงไม่ได้กล่าวถึงที่มาของรายได้ว่าจะจ่ายอะไร ต้องรอกฎหมายซึ่งรัฐธรรมนูญบอกว่่าจะไปอยู่กับกฎหมายอีกฉบับซึ่งไม่ใช่กฎหมายกระจายอำนาจ เพราะฉะนั้นจึงต้องกำหนดให้เดินไปในแนวทางเดียวกัน จึงกำหนดกรอบลักษณะในหมวด ๖ ไว้เพื่อให้สามารถที่จะอ้างอิงถึง และสามารถที่จะกำหนดกรอบซึ่งกันและกันได้ ตามกฎหมายรายได้ต่อไป จะทำให้สามารถใช้ควบคู่กันได้ ส่วนเรื่องภารกิจต่าง ๆ จากเดิมที่เคยมีปัญหาว่ากฎหมายกระจายอำนาจกับกฎหมายจัดตั้งเกิดปัญหาว่าตกลงแล้วมีอำนาจอะไรบ้าง ซึ่งเคยมีปัญหาว่ากฎหมายจริง ๆ แล้วภารกิจเป็นภารกิจตามกฎหมายจัดตั้งเป็นหลักมีกฎหมายกระจายอำนาจเข้ามาเสริม โดยหลักการได้นำกฎหมายจัดตั้งขึ้นเป็นภารกิจปกติ ส่วนจะดำเนินการในภารกิจใดเพิ่มเติมที่จะเห็นว่าแบ่งได้คือ สิ่งทีภารกิจที่ทางท้องถิ่นต้องทำในพื้นที่ภารกิจที่ท้องถิ่นต้องทำเป็นหลักและหน่วยงานของรัฐบาลเข้าไปสนับสนุน หรือภารกิจที่ท้องถิ่นและหน่วยงานรัฐบาลสามารถทำควบคู่กันได้ เป็นลักษณะเดียวกับแผนกระจายอำนาจ เพียงแต่ทำให้เป็นกฎเกณฑ์ข้อบังคับรูปแบบกฎกระทรวง สิ่งที่สำคัญ ก.ก.ด. ต้องพยายามที่จะศึกษาว่าสิ่งใดที่จะกำหนดให้อยู่ในภารกิจตาม ๓ หัวข้อนี้กำหนดลงไปเมื่อกำหนดลงไปแล้วไม่จำเป็นต้องกำหนดครั้งเดียวแบบที่ผ่านมา แต่สามารถที่จะดูได้ตามที่จะกำหนดอยู่ในกฎกระทรวง เพราะฉะนั้นจะทำให้การทำงานคล่องตัวยิ่งขึ้น โดยวัตถุประสงค์ที่เขียนกฎหมายส่วนนี้ เข้าใจว่าพอเขียนในรูปแบบใหม่อาจจะยังไม่เข้าใจ พอเข้าคณะรัฐมนตรี จะมีการชี้แจงให้ชัดเจนมากขึ้น

ประธาน กล่าวว่่า คณะกรรมการกฤษฎีกาอาจจะต้องให้ความเห็นไปด้วย เพราะอาจจะเกิดความเข้าใจผิด ท้องถิ่นอาจจะรู้สึกไม่พอใจ แต่มีวิธีที่จะแก้กันต่อไปได้ แต่ถ้าร่างนี้ไปสภาผู้แทนราษฎรก่อนค่อยไปปรับแก้ในชั้นกรรมาธิการได้ รับทราบในส่วนนี้

มติที่ประชุม รับทราบ

หัวข้อการติดตาม	ผลการติดตาม
	ของการแพร่ระบาดของโรค โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกิจกรรม การประชาสัมพันธ์เพื่อการป้องกัน และการป้องกันการแพร่ระบาดของโรคในสถานที่สาธารณะ
๒. ด้านการดำเนินการมาตรการด้านบริหารจัดการ แก้ไขปัญหาสาธารณสุข และการรักษาพยาบาลผู้ป่วย ในพื้นที่รับผิดชอบ	อปท. ส่วนใหญ่มีการดำเนินการมาตรการด้านบริหารจัดการแก้ไขปัญหาสาธารณสุขที่ดำเนินการเป็นประจำหรือตามความจำเป็น ได้แก่ การสนับสนุนการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ เช่น การจัดให้มียา เวชภัณฑ์ หรืออุปกรณ์ป้องกันการปฏิบัติงานในพื้นที่ การสนับสนุนค่าตอบแทนแก่เจ้าหน้าที่ อาสาสมัคร การจัดตั้ง/ร่วมมือกับหน่วยงานอื่น ในการจัดตั้งสถานพยาบาลสนาม เพื่อรองรับการรักษาพยาบาลผู้ป่วยที่ได้รับการยืนยันการติดเชื้อในเขตพื้นที่รับผิดชอบที่ต้องเข้ารับการกักตัวหรือรอการส่งต่อการประชาสัมพันธ์สร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการฉีดวัคซีนให้แก่ประชาชนในพื้นที่ จากข้อมูลการติดตาม พบว่ามีแนวโน้มของจำนวน อปท. ที่มีจำนวนมากขึ้นที่ดำเนินการสอดคล้องกับสถานการณ์ของการแพร่ระบาดของโรค โดยเฉพาะอย่างยิ่งการประชาสัมพันธ์สร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการฉีดวัคซีนให้แก่ประชาชนในพื้นที่ และการจัดตั้ง/ร่วมมือกับหน่วยงานอื่นในการจัดตั้งสถานพยาบาลสนาม เพื่อรองรับการรักษาพยาบาลผู้ป่วยที่ได้รับการยืนยันการติดเชื้อในเขตพื้นที่รับผิดชอบที่ต้องเข้ารับการกักตัวหรือรอการส่งต่อ

๒. การช่วยเหลือประชาชนผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ COVID-๑๙ ในพื้นที่รับผิดชอบตั้งแต่เกิดสถานการณ์จนถึงปัจจุบัน

หัวข้อการติดตาม	ผลการติดตาม
๑. ผู้ขอรับความช่วยเหลือ ที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) ในพื้นที่	จากข้อมูลการติดตาม พบว่า มีจำนวนผู้ขอรับความช่วยเหลือ ซึ่งเป็นกลุ่มผู้ได้รับผลกระทบด้านอาชีพ เช่น ผู้ถูกเลิกจ้าง คนตกงาน โดยเฉพาะคนตกงาน หรือผู้ขาดรายได้และย้ายกลับสู่ท้องถิ่น ผู้ตกหล่นจากการเยียวยาจากภาครัฐ นักศึกษาจบใหม่ที่ยังไม่มีงานทำมากที่สุด รองลงมา คือ กลุ่มผู้ที่มีภาวะพึ่งพิง เช่น ผู้สูงอายุ ผู้พิการ ผู้ป่วยติดเตียง ที่ขอรับการช่วยเหลือ กลุ่มเปราะบางในท้องถิ่น เช่น ผู้ไร้ที่อยู่อาศัย คนยากจน ผู้สูงอายุ ผู้พิการผู้ป่วยที่มีฐานะยากจนไร้ผู้ดูแล ไม่มีรายได้เพียงพอเลี้ยงดูตนเอง โดยพบว่า ผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) ขอรับความช่วยเหลือผ่านองค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) มากที่สุด รองลงมา คือ องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) และเทศบาลตำบล

การผลิตไฟฟ้าหรือเชื้อเพลิงอุตสาหกรรม และให้กรมอนามัยเสนอศูนย์บริหารสถานการณ์แพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (ศบค.) พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และมาตรการในการรองรับการดำเนินการดังกล่าวต่อไป

ประธาน กล่าวว่า รายงานการศึกษาเสร็จแล้ว จะดำเนินการอย่างไรต่อหรือไม่

เลขาธิการ กล่าวว่า เป็นการเสนอรายงานการศึกษาในเบื้องต้นตามมติคณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผล เพื่อให้คณะกรรมการให้ความเห็น และจะเป็นส่วนหนึ่งที่จะนำไปใช้ในการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นเกี่ยวกับการที่ อปท. เข้าไปดำเนินการ หรือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในการแก้ไขปัญหาสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่เกิดขึ้น และอาจเป็นประโยชน์เพื่อใช้เป็นแนวทางประกอบในส่วนของ ศบค. ด้วย

ศาสตราจารย์ชาติชาย ณ เชียงใหม่ กล่าวว่า ตั้งแต่เกิดสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทราบว่า มีคณะกรรมการในระดับจังหวัดและอำเภอดูแลเรื่องการระดมความร่วมมือทุกภาคส่วนในการที่จะยับยั้งโรคและเยียวยาฟื้นฟู มีการติดตามข่าวตลอดและได้หารือกันว่าท้องถิ่นแต่ละประเภทมีส่วนร่วมอะไรบ้าง ใช้งบประมาณเท่าใด เพื่อจะได้เห็นทิศทางเห็นแนวโน้ม ดัดจริตอุปสรรคปัญหาอย่างไร เนื่องจากโรคอุบัติใหม่คงจะเป็นอะไรที่จะเกิดขึ้นอีกต่อไป และบทบาทหน้าที่ของท้องถิ่นแต่ละประเภทที่จะร่วมมือกับส่วนภูมิภาคและส่วนกลาง รวมทั้งภาคเอกชนและประชาชนอาจจะยังไม่เข้าใจเข้าทาง จึงมีการศึกษาเพื่อเป็นข้อมูลเบื้องต้นที่จะนำไปสู่การปรับรูปแบบความสัมพันธ์ว่าบทบาทหน้าที่เรื่องการป้องกันการส่งเสริมสุขภาพ โดยการดูแลยับยั้งของโรคอุบัติใหม่ให้เป็นระบบระเบียบมากยิ่งขึ้น และสามารถทำได้อย่างทั่วถึง เพราะปัจจุบัน อปท. หลายแห่งไม่มีงบประมาณและบุคลากรเพียงพอ เพื่อความเป็นธรรมและเพื่อความครอบคลุม คณะอนุกรรมการฯ จึงศึกษาเรื่องนี้เพื่อที่จะนำไปสู่การพัฒนาแนวทางเชิงนโยบายเพื่อให้ ก.ก.ถ. ได้พิจารณาต่อไป

ประธาน กล่าวว่า สรุปคือเอาไว้ใช้งานใน ก.ก.ถ. กันเอง แต่จะเป็น Reference เป็นอ้างอิงที่คณะอนุกรรมการต่าง ๆ นำข้อมูลไปใช้ประโยชน์ได้เวลาที่จะไปสนับสนุนข้อเสนอในอนาคต ขอบขอบคุณที่ได้ทำอย่างดีและครอบคลุมมากตามเวลาที่มีอยู่

รองศาสตราจารย์ธนพร ศรียากุล กล่าวว่า ตามที่ฝ่ายเลขาธิการได้รายงานเรื่องขยะติดเชื้อ ขออนุญาตรายงานที่ประชุม ด้วยปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้เล็งเห็นความสำคัญของพี่น้อง อปท. รับผิดชอบการกำจัดขยะติดเชื้อ ซึ่งไม่มีหน่วยงานใดต้องการทำ แต่ อปท. ต้องทำ และได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาหารือกัน การประชุมคณะอนุกรรมการฯ พบตัวเลขที่น่าตกใจ มีขยะติดเชื้อที่รอเผายู่ทั้งหมด ๒,๖๖๐ ตัน เหตุเพราะว่าเตาเผาขยะติดเชื้อต้องนำไปเผาเตากำจัดขยะติดเชื้อเท่านั้น ไม่สามารถนำไปเผาเตาเผาขยะชุมชนได้ ถ้าหากชาวบ้านร้องเรียนว่าขยะติดเชื้อไปเผาเตาเผาชุมชนหรือนำไปฝังกลบจะเป็นปัญหากันอีก เรามีโรงงานอุตสาหกรรมกับโรงงานผลิตไฟฟ้าต้องการจะได้ขยะติดเชื้อไปเผา แต่ไม่กล้าจะเอาไปเผาเพราะว่าใบอนุญาตที่ออกโดยกรมโรงงานอุตสาหกรรมไม่อนุญาตให้นำขยะติดเชื้อไปเผาเตาเผาโรงงานอุตสาหกรรมได้ รวมถึงเตาเผาของบริษัท อัครนิมิตการ จังหวัดสมุทรปราการด้วย คือ ขยะต่างกัน วิธีจัดการต้องต่างกัน คณะอนุกรรมการฯ ได้เรียนปรึกษาปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาหารือกันเมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๔ และเสนอไปยัง ศบค. เมื่อวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๔ พอวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๖๔ มีการประชุมร่วมกับกรมอนามัย สมาคม อบจ. แห่งประเทศไทย และผู้แทนสำนักงาน ก.ก.ถ. เพื่อจะรับฟังความคิดเห็นของ อบจ. ซึ่งส่วนใหญ่จะเป็นเจ้าภาพหลัก วันที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๔ ได้หารือร่วมกับกรมอนามัย กรมโรงงานอุตสาหกรรม กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และสำนักงาน ก.ก.ถ. ด้วย เป็นข่าวดี คือ กระทรวงอุตสาหกรรมจะไปแก้ไขประกาศของกระทรวงอุตสาหกรรมเพื่อปลดล็อกให้บริษัทที่สามารถใช้เชื้อเพลิงในการผลิตเพื่ออุตสาหกรรม เช่น เตาโรงปูน สามารถรับขยะติดเชื้อไปเผาได้ เป็นข่าวดีสำหรับขยะติดเชื้อที่ยังค้างอยู่ในเตาเผาขยะติดเชื้อ ซึ่งมีอยู่ในท้องถิ่นหลายแห่ง เช่น อบจ. นนทบุรี ขยะที่มีอยู่สามารถส่งไปเผาได้โดยมาตรการการขนย้ายเป็นไปตามมาตรการที่ทางกรมอนามัยกำหนด ประเด็นที่จะขอความกรุณามีเรื่องเดียว ถ้ามีการประชุมคณะรัฐมนตรีจะขออนุญาตรบกวนท่านประธานนำเรื่องนี้เข้าที่ประชุมกระทรวงอุตสาหกรรมขอให้ออกประกาศโดยเร็ว ถ้ายังไม่ออกประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรมจะออกใบอนุญาต

นายบุญชู ประสพกิจฉาวร กล่าวว่า ส่วนที่งบประมาณมีจำกัดไม่เพียงพอ ควรมีการจัดสรรงบประมาณให้กับท้องถิ่น ท้องถิ่นอาจของบประมาณเพิ่มหรือปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณจากรายการที่ไม่สามารถดำเนินการได้ หรือการนำเงินเหลือจ่ายไปใช้ได้

รองศาสตราจารย์ธนพร ศรียากุล กล่าวว่า สาเหตุที่ต้องไปกระทรวงอุตสาหกรรม ไม่ว่าเตาเผาประเภทใด หน่วยงานออกใบอนุญาตคือกระทรวงอุตสาหกรรม และใบอนุญาตจะกำหนดให้ใช้เชื้อเพลิงประเภทใด ถ้ากระทรวงอุตสาหกรรมไปปลดล็อกประกาศว่าสามารถใช้ขยะติดเชื้อไปเป็นเชื้อเพลิงได้ กรมโรงงานสามารถไปแก้ไขข้อมูลใบอนุญาตได้ จะสามารถดำเนินการเผาได้ และเตาเผาในอุตสาหกรรมพวกนี้จะมีระบบกรองมลพิษที่เป็นมาตรฐาน จะทำให้เตาเผาขยะติดเชื้อเป็นไปโดยสมบูรณ์

มติที่ประชุม รับทราบ

๕.๓ การประชุมหารือกรณีการดำเนินโครงการปรับปรุงฟื้นฟูแหล่งน้ำประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ (ความร่วมมือมูลนิธิอุทกพัฒนาฯ - กองทัพบก)

เลขานุการ กล่าวว่า มูลนิธิอุทกพัฒนาฯ ในพระบรมราชูปถัมภ์ ขอเข้าพบคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) เพื่อหารือเกี่ยวกับโครงการปรับปรุงฟื้นฟูแหล่งน้ำประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ (ความร่วมมือมูลนิธิอุทกพัฒนาฯ - กองทัพบก) โครงการขุดลอกแหล่งน้ำ จำนวน ๑๖๐ โครงการ ในพื้นที่ ๒๗ จังหวัด เป็นเงิน ๑,๕๗๒.๗๗ ล้านบาท ดำเนินการโดยกองทัพบก แต่มีข้อขัดข้องเนื่องจากโครงการเข้าข่ายถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ตาม พ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธาน ก.ก.ถ. ได้มอบหมายให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้อำนวยการสำนักงาน ก.ก.ถ. เข้าร่วมหารือกับมูลนิธิอุทกพัฒนาฯ

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้จัดประชุมเพื่อหารือในประเด็นดังกล่าว ในวันพุธที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๔ เวลา ๑๓.๓๐ น. ผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (ZOOM MEETING) โดยปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน และมีเลขาธิการมูลนิธิอุทกพัฒนาฯ รองศาสตราจารย์ธนพร ศรียากุล ก.ก.ถ. และประธานอนุกรรมการศึกษาความเป็นไปได้การถ่ายโอนภารกิจด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมนายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์ ก.ก.ถ. และประธานอนุกรรมการบริหารจัดการภารกิจก่อสร้างและบำรุงรักษาทางน้ำ อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ และรองเลขาธิการสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ เข้าร่วมการประชุม

ที่ประชุมเห็นชอบให้นำประเด็นข้อหารือดังกล่าวเสนอต่อรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธาน ก.ก.ถ. เพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๑. มอบหมายให้คณะอนุกรรมการบริหารจัดการภารกิจก่อสร้างและดูแลรักษาแหล่งน้ำ ซึ่งมีนายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์ เป็นประธานอนุกรรมการ รับไปพิจารณาดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจ และเสนอต่อ ก.ก.ถ. ต่อไป รวมทั้งให้พิจารณาแนวทางการจัดทำบันทึกข้อตกลงร่วมกัน (MOU) ระหว่างส่วนราชการและ อปท. ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการบริหารจัดการและปรับปรุงฟื้นฟูแหล่งน้ำร่วมกัน

๒. เสนอ ก.ก.ถ. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ วันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๔ เพื่อทราบ

นายธีรภัทร ประยูรสิทธิ กล่าวว่า มูลนิธิอุทกพัฒนาฯ มี ดร.สุเมธ ตันติเวชกุล เป็นประธานกรรมการ และนายรอยล จิตรดอน เป็นกรรมการและเลขาธิการ มูลนิธิอุทกพัฒนาฯ ได้ใช้การบริหารจัดการน้ำชุมชนมาแก้ไขปัญหาเรื่องการจัดการน้ำในภาพรวม เพื่อที่จะให้แต่ละท้องถิ่นสามารถดำเนินการจัดการน้ำชุมชนในพื้นที่ตนเองได้อย่างมีประสิทธิภาพ ช่วงระยะเวลาที่ผ่านมามีการถ่ายโอนหลายเรื่องที่เกี่ยวข้องกับเรื่องน้ำ โดยเฉพาะโครงสร้างพื้นฐาน และพอไปอยู่ที่ท้องถิ่นแล้วบางพื้นที่บาง อปท. อาจจะยังไม่มีศักยภาพ มูลนิธิอุทกพัฒนาฯ ได้ร่วมกับหลายหน่วยงานทั้ง อปท. และกองทัพบก แก้ไขปัญหาในการซ่อมแซมการดำเนินการส่วนที่มีชำรุดเพื่อให้สามารถดำเนินการต่อไปได้ แต่เนื่องจากมีหลักเกณฑ์จาก ก.ก.ถ. เรื่องการถ่ายโอนภารกิจให้กับท้องถิ่นแล้ว ในบางส่วน

ประธาน กล่าวว่า ประเด็นสุดท้าย เชิญผู้แทนกระทรวงการคลัง มีความเห็นหรือไม่
 นายสันติ พร้อมพัฒน์ กล่าวว่า จะดำเนินการประสานกรมบัญชีกลางกับกรมสรรพากร
 ตามที่สมาคมสันนิบาตเทศบาลฯ ได้กล่าวถึง จะรับไปเร่งรัดให้ มีอีกหนึ่งเรื่องเกี่ยวกับวัคซีนโควิด เรียนท่านนายก อบจ.
 ผู้แทนนายก อบจ. นายกเทศมนตรี และนายก อบต. กระทรวงการคลังได้เตรียมงบประมาณสำหรับโควิดของปี
 พ.ศ. ๒๕๖๔ ให้กับสำนักงบประมาณเพื่อสำรองไว้ให้กระทรวงสาธารณสุขจัดหาวัคซีนให้เพียงพอตามนโยบาย
 นายกรัฐมนตรี เพราะมีความตั้งใจอย่างสูงที่จะแก้ไขปัญหาเรื่องวัคซีน โดยเฉพาะวัคซีนนั้น ถ้าหากว่าสามารถ
 จะฉีดวัคซีนได้ร้อยละ ๗๐ จะทำให้สามารถเปิดประเทศรับนักท่องเที่ยว รับนักท่องเที่ยว รับผู้ประกอบการต่าง ๆ
 ที่อยู่ต่างประเทศที่จะเข้ามาเจรจาเรื่องการค้าต่าง ๆ เพื่อยกระดับเศรษฐกิจให้กลับไปสู่สภาพก่อนโควิดได้
 ดังนั้นกระทรวงการคลังได้เตรียมกรอบเงินไว้ให้เพียงพอกับวัคซีน ๑๒๐ ล้านโดส ทราบว่ากระทรวงสาธารณสุขได้
 เตรียมวัคซีนไว้แล้ว จึงขอความร่วมมือจาก อบต. ให้เตรียมความพร้อมของพี่น้องประชาชนเพื่อรองรับการฉีดวัคซีน
 หากกระทรวงสาธารณสุขพร้อม งบประมาณพร้อมแล้ว ปัจจุบันบริษัทที่ผลิตวัคซีนเริ่มผลิตวัคซีนได้พร้อมกับความต้องการ
 แล้ว เพื่อรองรับการฉีดวัคซีนให้รวดเร็วตามเป้าหมายที่รัฐบาลกำหนดไว้ จะเป็นโอกาสที่จะได้เปิดประเทศ แก้ปัญหา
 เศรษฐกิจให้กับพี่น้องประชาชนให้กับนักลงทุน

นายมนต์ชัย วิวัฒน์ธนาฒย์ กล่าวว่า ปัญหาการบริหารงานของท้องถิ่นใน อบจ. เทศบาล
 และ อบต. บางโครงการที่ต้องขออนุญาตจากกรมชลประทานและกรมธนารักษ์ คือ ปัจจุบันกรมชลประทานเห็นชอบ
 แล้ว ปรากฏว่ากรมธนารักษ์ต้องไปให้ส่วนกลาง เมื่อมอบหมายให้กรมธนารักษ์พื้นที่จังหวัดเป็นผู้อนุญาต แต่ปัจจุบัน
 กรมธนารักษ์ส่วนกลางเป็นผู้อนุญาต ทำให้เกิดการล่าช้าในการดำเนินงาน ฝากท่านประธาน และท่านรัฐมนตรีช่วย
 ว่าการกระทรวงการคลัง ช่วยดำเนินการเหมือนเดิม โครงการต่าง ๆ จะได้ไม่ค้างคา และจะได้ไม่ต้องกันเงินโครงการ
 จะได้ดำเนินไปอย่างราบรื่นเพื่อแก้ไขปัญหาให้พี่น้องประชาชน

ประธาน กล่าวว่า ท่านรัฐมนตรีสันติ พร้อมพัฒน์ ช่วยรับเรื่องนี้ไปด้วย

นายบุญชู จันทร์สุวรรณ กล่าวว่า เรื่องการณรงค์ฉีดวัคซีน ปัญหาคือความมั่นใจของ
 ประชาชนที่ตอนนี้ประชาชนไม่ค่อยมาฉีดวัคซีน เพราะกลัวผลข้างเคียง ฝากเรื่องคุณภาพของวัคซีนเพื่อสร้างความมั่นใจ
 ให้กับประชาชน

นายพงษ์ศักดิ์ ยิ่งชนม์เจริญ กล่าวว่า ท้องถิ่นเข้าใจในสิ่งทีทางนโยบายรัฐบาลในการที่จะ
 ส่งเสริมให้การฉีดวัคซีน ตอนนี้เทศบาลนครยะลาได้จ้างนักศึกษาที่มีฐานะยากจนเดินไปตามครัวเรือนเพื่อไปทำรายชื่อ
 คนที่ไม่มาฉีดวัคซีน เพื่อที่จะต้องการให้มาฉีดวัคซีนให้มากที่สุด ได้ลงสำรวจเป็นรายครัวเรือน ในขณะเดียวกันได้สร้าง
 รายได้ให้นักศึกษาที่กำลังจะเรียนจบ ถ้าเป็นไปได้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นควรจะมีรางวัลใจ ท้องถิ่นสามารถ
 ที่จะสร้างรางวัลใจให้กับหมู่บ้านหรือชุมชนที่ฉีดวัคซีนได้ทะลุเป้า ซึ่งบางครั้งเป็นแรงจูงใจให้ผู้นำชุมชนด้วย
 แต่ระเบียบบางครั้งการตั้งรางวัลลักษณะเช่นนี้อาจจะทำได้ไม่เลย ขอฝากท่านประธานไว้เพื่อพิจารณา

นายธีรภัทร ประยูรสิทธิ กล่าวว่า มีโครงการสัตว์ปลอดโรคคนปลอดภัยจากโรคพิษสุนัขบ้า
 ตามพระปณิธานศาสตราจารย์ ดร.สมเด็จพระเจ้าฟ้าฯ กรมพระศรีสวางควัฒน วรขัตติยราชนารี ซึ่งเกี่ยวข้องกับ
 กับกระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข และ อบต. ที่จะขอให้ขับเคลื่อนเพิ่มเติมกันในช่วงนี้ เนื่องจากวันที่ ๑๑
 กันยายน ๒๕๖๔ จะมีการประชุมคณะกรรมการ ซึ่งคณะกรรมการจะถวายรายงานให้กับพระองค์ท่าน ผมเป็น
 คณะกรรมการในส่วนของการติดตามและการประชาสัมพันธ์ ซึ่งได้ดำเนินการหลายเรื่องที่เกี่ยวข้องกับ
 เรื่องนี้แล้ว จึงขออนุญาตท่านประธานส่งไปถึงผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข
 และท้องถิ่นช่วยการขับเคลื่อนตามแผนด้วย เรื่องที่ ๒ โรคลัมปี สกิน (Lumpy skin disease) ที่เกิดขึ้นในวัวควาย
 ที่เกิดในมากกว่า ๖๒ จังหวัด ๗๘๓ อำเภอ ที่มีการระบาด ตอนนี้มีประเด็นที่ทางกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
 โดยกรมปศุสัตว์ ได้มีการฉีดวัคซีนไปเป็นส่วนสำคัญแล้วในพื้นที่สำคัญ ยังมีอีกหลายพื้นที่ที่ติดกับเขตป่าอนุรักษ์
 ที่เป็นอุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า เขตห้ามล่าสัตว์ป่าที่มีสัตว์กลุ่มกระทิง วัวแดง ควายป่า อาศัยอยู่
 ฝากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งกับกระทรวงมหาดไทย ท้องถิ่นช่วยระงับการเคลื่อนย้ายสัตว์ในพื้นที่ที่ติด

สรุปมติการประชุม
คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ วันศุกร์ที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๔
การประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (Application Zoom)

วาระประชุม	สาระสำคัญ
ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธาน แจ้งที่ประชุมทราบ	ไม่มี
ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงาน การประชุม ก.ก.ถ. ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔	<p>ฝ่ายเลขานุการได้จัดทำร่างรายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๔ และได้แจ้งเวียนให้กรรมการทุกท่านพิจารณาตามหนังสือ ก.ก.ถ. ที่ นร ๐๑๐๗/ว ๑๐๓๙ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๔ แล้ว โดยมีที่ปรึกษาและกรรมการขอแก้ไข ๔ ท่าน ได้แก่ ๑) นายธีรภัทร ประยูรสิทธิ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ๒) นายธนู ขวัญเดช รองปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ๓) นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์ ผู้ทรงคุณวุฒิ ด้านการพัฒนาท้องถิ่น ๔) นายประสพสุข พิมพโกวิท รองผู้อำนวยการสำนักยุทธศาสตร์และประเมินผล กรุงเทพมหานคร และฝ่ายเลขานุการฯ ได้แก้ไขรายงานการประชุมแล้ว</p> <p>จึงเรียนมาเพื่อโปรดรับรองรายงานการประชุม</p> <p><u>มติที่ประชุม</u> รับรองรายงานการประชุม ก.ก.ถ. ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔</p>
ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ เรื่องที่ ๓.๑ รายได้ขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕	<u>มติที่ประชุม</u> รับทราบ
เรื่องที่ ๓.๒ ประกาศผลการคัดเลือก องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สมควร ได้รับรางวัลองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔	<u>มติที่ประชุม</u> รับทราบ

วาระประชุม	สาระสำคัญ
<p><u>ระเบียบวาระที่ ๔</u> เรื่องเพื่อพิจารณา เรื่องที่ ๔.๑ ประกาศคณะกรรมการ การกระจายอำนาจให้แก่องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุน ทั่วไปให้แก่องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ (ฉบับที่ ๒)</p>	<p><u>มติที่ประชุม</u> เห็นชอบการจัดทำประกาศ ก.ก.ถ. เรื่อง หลักเกณฑ์ การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่ อบท. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ (ฉบับที่ ๒) เพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาให้มีผลบังคับใช้ต่อไป</p>
<p>เรื่องที่ ๔.๒ รายงานผลการประเมิน มาตรฐานขั้นต่ำการจัดบริการ สาธารณะขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔</p>	<p><u>มติที่ประชุม</u> รับทราบรายงานผลการประเมินมาตรฐานขั้นต่ำ การจัดบริการสาธารณะของ อบท. ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ และเห็นชอบ ชุดตัวชี้วัดและค่ามาตรฐานขั้นต่ำไปใช้เป็นกรอบและแนวทางการประกัน คุณภาพการจัดบริการสาธารณะของ อบท. ให้สอดคล้องกับบริบทของ อบท. แต่ละประเภท ตามความเห็นของคณะกรรมการด้านการติดตาม และประเมินผล</p>
<p><u>ระเบียบวาระที่ ๕</u> เรื่องอื่น ๆ เรื่องที่ ๕.๑ การดำเนินการถ่ายโอน ภารกิจสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรชนา วมิ น ท รา ชี นี / โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด</p>	<p><u>มติที่ประชุม</u> รับทราบ และมอบหมายให้สำนักงานปลัด สำนักนายกรัฐมนตรีประชาสัมพันธ์ทำความเข้าใจกับภาคส่วนต่าง ๆ และ สื่อมวลชน เกี่ยวกับกรณีที่มีความเข้าใจคลาดเคลื่อนในการถ่ายโอนภารกิจ โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด และ กรณีการจัดสรรงบประมาณในภารกิจการควบคุมไฟฟ้าให้แก่ อบท. ด้วย</p>

**แนวทางและหลักเกณฑ์ในการจัดทำคำของบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยรับงบประมาณ**

หน่วยงาน : กองสิ่งแวดล้อมท้องถิ่น
ประเภทเงินอุดหนุน : เงินอุดหนุนทั่วไป
รายการ : เงินอุดหนุนสำหรับการป้องกันและควบคุมไฟป่าขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
<p>หลักการ/แนวทางในการตั้งงบประมาณ</p> <p>เนื่องจากพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้บัญญัติให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น เช่น การจัดการ การบำรุงรักษาและการใช้ประโยชน์จากป่าไม้ ที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และในแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้กำหนดการถ่ายโอนภารกิจด้านการควบคุมและป้องกันไฟป่า ซึ่งเป็นภาระงานของสำนักป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่า กรมป่าไม้ ซึ่งปัจจุบันกรมป่าไม้ได้ดำเนินการถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปแล้ว จำนวน ๒,๕๔๒ แห่ง เหลือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ยังไม่รับโอนภารกิจอีก ๘๔ แห่ง ในการนี้คณะอนุกรรมการศึกษาความเป็นไปได้การถ่ายโอนภารกิจด้านการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๔ เพื่อพิจารณาเกี่ยวกับภารกิจ การป้องกันและควบคุมไฟป่าขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยที่ประชุมคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้มีมติรับรองรายงานการประชุมดังกล่าวในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๔ เรียบร้อยแล้ว โดยที่ประชุมมีมติ ดังนี้</p> <p>๑) เห็นชอบแนวทางการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสำหรับภารกิจด้านการป้องกันและควบคุมไฟป่าขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามแนวทางที่คณะอนุกรรมการศึกษาความเป็นไปได้การถ่ายโอนภารกิจด้านการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอโดยให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเสนอขอตั้งงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ต่อไป และเห็นชอบให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถบริหารจัดการงบประมาณในการจัดหาเครื่องมือและอุปกรณ์ที่จำเป็น เพื่อให้สามารถปฏิบัติงานในภารกิจด้านการควบคุมไฟป่า ประกอบด้วย ไฟฉาย ชุดปฐมพยาบาล/ชุดทำแผล รองเท้าบูท/รองเท้าผ้าใบสำหรับเดินป่า มีดขอล/มีดอีโต้ เครื่องเป่าลม เพื่อให้การดำเนินงานและการใช้จ่ายงบประมาณมีความคล่องตัวมากยิ่งขึ้น</p> <p>๒) ให้กรมป่าไม้พิจารณาดำเนินการจัดทำแนวทางการจัดหางบประมาณ และการจัดทำอัตราราคาต่อหน่วย (Unit cost) เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานด้านการควบคุมและป้องกันไฟป่าให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อนำไปจัดทำคำของบประมาณสนับสนุนต่อไป ซึ่งส่วนควบคุมไฟป่า สำนักป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่า มีความคิดเห็นว่าการดำเนินการป้องกันปัญหาไฟป่าในภาพรวมของกรมป่าไม้นั้น อยู่ภายใต้กรอบแนวคิดการแก้ไขที่สาเหตุของปัญหานั้นการดำเนินงานเชิงพื้นที่ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ ซึ่งจะเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถป้องกันและควบคุมไฟป่าได้ด้วยตนเอง</p> <p>ระเบียบกฎหมาย/ข้อสั่งการ-นโยบายสำคัญที่เกี่ยวข้อง :</p> <ul style="list-style-type: none"> - ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) ด้านที่ ๕ ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม เป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ ๕.๑ สร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนสังคมเศรษฐกิจสีเขียว ตัวชี้วัดยุทธศาสตร์ชาติ ๕.๑ พื้นที่สีเขียวที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ประเด็นยุทธศาสตร์ เรื่อง รักษาและเพิ่มพื้นที่สีเขียวที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม - แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐) : แผนแม่บทเรื่อง การเติบโตอย่างยั่งยืน

- สอดคล้องกับร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ :
 หมายเหตุที่ ๑๐ ไทยมีเศรษฐกิจหมุนเวียนและสังคมคาร์บอนต่ำ
 เป้าหมายที่ ๓ สังคมไทยปล่อยก๊าซเรือนกระจกและมลพิษลดลง
- สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล : นโยบายเรื่อง การรักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากร และการสร้างสมดุล
 ระหว่างการอนุรักษ์ กับการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน
- สอดคล้องกับเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals : SDGs)
 เรื่อง ปกป้อง ฟื้นฟู และสนับสนุนการใช้ระบบนิเวศอย่างยั่งยืน ต่อสู่การกลายสภาพเป็นทะเลทราย ภัยพิบัติ
 เชื่อมโยงของที่ดินและพื้นสภาพกลับมาใหม่ และหยุดการสูญเสียความหลากหลายทางชีวภาพ

เอกสาร/ข้อมูลที่ต้องจัดเตรียมประกอบการเสนอคำขอตั้งงบประมาณ :

-

วิธีการคิด/สูตรในการคำนวณคิด :

- องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๒,๓๑๗ แห่ง แบ่งเป็น ๓ ระดับ ดังนี้
- ระดับเล็ก คือ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีเขตครอบคลุมพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ตั้งแต่ ๑ ไร่ – ๔๙,๙๙๙ ไร่
 มีจำนวน ๒,๐๙๘ แห่ง
 - ระดับกลาง คือ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีเขตครอบคลุมพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ตั้งแต่ ๕๐,๐๐๐ ไร่ –
 ๑๐๐,๐๐๐ ไร่ มีจำนวน ๑๔๔ แห่ง
 - ระดับใหญ่ คือ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีเขตครอบคลุมพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ตั้งแต่ ๑๐๐,๐๐๐ ไร่ขึ้นไป
 มีจำนวน ๗๕ แห่ง

๑. กิจกรรมป้องกันและควบคุมไฟป่า

จัดหาอาสาสมัครท้องถิ่นควบคุมไฟป่า โดยการเตรียมความพร้อมด้านบุคลากร มีการจัดโครงสร้าง
 หน่วยงานรับผิดชอบงานป้องกันและควบคุมไฟป่า จัดเจ้าหน้าที่รับผิดชอบงานให้ครบถ้วนตามหน้าที่
 และกำหนดวิธีการปฏิบัติตามหน้าที่และขั้นตอนต่าง ๆ ให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างต่อเนื่อง
 และมีประสิทธิภาพ รวมทั้งจัดเตรียมบุคลากรให้มีความพร้อมปฏิบัติงาน ซึ่งอ้างอิงตามที่กรมป่าไม้ได้กำหนด
 เกณฑ์ในการแบ่งพื้นที่รับผิดชอบ โดยการจัดเตรียมบุคลากรดังนี้

- ระดับเล็ก (๑ หมู่ดับไฟ ใช้กำลังพล ๑๕ นาย)
- ระดับกลาง (๒ หมู่ดับไฟ ใช้กำลังพล ๓๐ นาย)
- ระดับใหญ่ (๓ หมู่ดับไฟ ใช้กำลังพล ๔๕ นาย)

๒. กิจกรรมจัดหาอุปกรณ์ การเตรียมความพร้อมด้านเครื่องมือ อุปกรณ์ ให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างต่อเนื่อง และมีประสิทธิภาพ ประกอบด้วย

ไม้ดับ	ราคา ๓๘๐ บาท
ลาโค	ราคา ๓๘๐ บาท
ถังน้ำ(แบบแบตเตอรี่)	ราคา ๑๕๐๐ บาท
เครื่องเป่าลม	ราคา ๕,๒๐๐ บาท

๒.๑ หมู่ดับไฟระดับเล็ก ประกอบด้วยกำลังพล ๑๕ นาย ค่าอุปกรณ์ ๑๘,๗๐๐ บาท

ไม้ดับ	จำนวน ๘ อัน
ลาโค	จำนวน ๒ อัน
ถังน้ำ	จำนวน ๓ อัน
เครื่องเป่าลม	จำนวน ๒ เครื่อง

๒.๒ หมู่ดับไฟระดับกลาง ประกอบด้วยกำลังพล ๓๐ นาย ค่าอุปกรณ์ ๓๗,๔๐๐ บาท

ไม้ดับ	จำนวน ๑๖ อัน
ลาโค่	จำนวน ๔ อัน
ถังน้ำ	จำนวน ๖ อัน
เครื่องเป่าลม	จำนวน ๔ เครื่อง

๒.๓ หมู่ดับไฟระดับใหญ่ ประกอบด้วยกำลังพล ๔๕ นาย ค่าอุปกรณ์ ๕๖,๑๐๐ บาท

ไม้ดับ	จำนวน ๒๔ อัน
ลาโค่	จำนวน ๖ อัน
ถังน้ำ	จำนวน ๙ อัน
เครื่องเป่าลม	จำนวน ๖ เครื่อง

๓. กิจกรรมเพิ่มประสิทธิภาพในการป้องกันและควบคุมไฟป่า

จัดฝึกอบรมอาสาสมัครท้องถิ่นควบคุมไฟป่าให้มีความรู้ด้านทฤษฎี และวิชาการด้านไฟฟ้าควบคุม ไปกับการฝึกทักษะการปฏิบัติงานควบคุมไฟป่า มีทักษะ ความรู้ ความเข้าใจในการรณรงค์ประชาสัมพันธ์ เผยแพร่ให้ราษฎรเข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันและควบคุมไฟป่า

- ระดับเล็ก จำนวน ๑๕ คน วงเงิน ๒๙,๘๐๐ บาท
- ระดับกลาง จำนวน ๓๐ คน วงเงิน ๕๖,๖๐๐ บาท
- ระดับใหญ่ จำนวน ๔๕ คน วงเงิน ๘๙,๔๐๐ บาท

๔. กิจกรรมส่งเสริมการป้องกันและควบคุมไฟป่า จัดทำสื่อประชาสัมพันธ์สร้างการรับรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับ ไฟป่า สถานการณ์ ข้อมูลข่าวสาร การดำเนินงานและแนวทางการป้องกันไฟป่า ในรูปแบบต่าง ๆ

- ป้ายประชาสัมพันธ์
- แผ่นพับ
- ประชาสัมพันธ์เคลื่อนที่ เสียงตามสายชุมชน

๕. กิจกรรมการจัดชุดเฝ้าระวัง ลาดตระเวน และดับไฟป่าในพื้นที่เสี่ยงต่อการเกิดไฟป่าสม่ำเสมอ โดยเพิ่มความเข้มข้นในช่วงฤดูไฟป่า เพื่อเป็นการป้องกันการลักลอบเผาป่า และสามารถตรวจพบเหตุไฟป่าได้ทันทั่วทั้งที่สามารถควบคุมไฟป่าได้อย่างรวดเร็ว ไฟไม่ขยายวงกว้าง และควบคุมได้ง่าย ลดผลกระทบต่าง ๆ ที่อาจเกิดขึ้น ในช่วงมกราคม – พฤษภาคม ของทุกปี

- ระดับเล็ก งบประมาณรวม ๕๙๐,๐๐๐ บาท
ค่าเบี้ยเลี้ยง วันละ ๒๔๐ บาท/คน จำนวน ๑๕ คน x ๑๕๐ วัน = ๕๔๐,๐๐๐ บาท
ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง ๑๐,๐๐๐ บาท/เดือน x ๕ เดือน = ๕๐,๐๐๐ บาท
- ระดับกลาง งบประมาณรวม ๑,๑๕๕,๐๐๐ บาท
ค่าเบี้ยเลี้ยง วันละ ๒๔๐ บาท/คน จำนวน ๓๐ คน x ๑๕๐ วัน = ๑,๐๘๐,๐๐๐ บาท
ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง ๑๕,๐๐๐ บาท/เดือน x ๕ เดือน = ๗๕,๐๐๐ บาท
- ระดับใหญ่ งบประมาณรวม ๑,๗๒๐,๐๐๐ บาท
ค่าเบี้ยเลี้ยง วันละ ๒๔๐ บาท/คน จำนวน ๔๕ คน x ๑๕๐ วัน = ๑,๖๒๐,๐๐๐ บาท
ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง ๒๐,๐๐๐ บาท/เดือน x ๕ เดือน = ๑๐๐,๐๐๐ บาท

สรุปรวมงบประมาณ

อปท. ขนาดเล็ก ใช้งบประมาณ ๖๓๘,๕๐๐ บาท (หกแสนสามหมื่นแปดพันห้าร้อยบาทถ้วน)

อปท. ขนาดกลาง ใช้งบประมาณ ๑,๒๔๙,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านสองแสนสี่หมื่นเก้าพันบาทถ้วน)

อปท. ขนาดใหญ่ ใช้งบประมาณ ๑,๘๖๕,๕๐๐ บาท (หนึ่งล้านแปดแสนหกหมื่นห้าพันห้าร้อยบาทถ้วน)

ข้อมูลอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับรายการงบประมาณ : (ถ้ามี)

-

เบอร์โทรศัพท์ติดต่อ (สำนักงาน) :

- | | | |
|-----------------------------|-------------------|--------------------------|
| ๑. นางสาวอ้อวดี สุนทรวิภาต | ตำแหน่ง ผอ.กสว. | โทร ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๒๑๑๓ |
| ๒. นายสมศักดิ์ หนูสนิท | ตำแหน่ง ผอ.กง.ทช. | โทร ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๒๑๑๓ |
| ๓. นายพีรวิทย์ พงศ์สุรชีวิน | ตำแหน่ง หน.กง.ทช. | โทร ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๒๑๑๓ |

ตามบัญชีแนบท้าย

ที่	ประเภท อปท.	ชื่อ	ตำบล	อำเภอ	จังหวัด	ผลการถ่ายโอน	ชั้น อปท.
๑	เทศบาลเมือง	บ้านบึง	บ้านบึง	บ้านบึง	ชลบุรี	ถ่ายโอนแล้ว	เล็ก
๒	เทศบาลเมือง	ปากช่อง	ปากช่อง	ปากช่อง	นครราชสีมา	ถ่ายโอนแล้ว	เล็ก
๓	เทศบาลเมือง	ปากพูน	ปากพูน	เมือง นครศรีธรรมราช	นครศรีธรรมราช	ถ่ายโอนแล้ว	เล็ก
๔	เทศบาลเมือง	บึงกาฬ	บึงกาฬ	เมืองบึงกาฬ	บึงกาฬ	ถ่ายโอนแล้ว	เล็ก
๕	เทศบาลเมือง	นางรอง	นางรอง	นางรอง	บุรีรัมย์	ถ่ายโอนแล้ว	เล็ก
๖	เทศบาลเมือง	กะทู้	กะทู้	กะทู้	ภูเก็ต	ถ่ายโอนแล้ว	เล็ก
๗	เทศบาลเมือง	บางรีน	บางรีน	เมืองระนอง	ระนอง	ถ่ายโอนแล้ว	เล็ก
๘	เทศบาลเมือง	บ้านฉาง	บ้านฉาง	บ้านฉาง	ระยอง	ถ่ายโอนแล้ว	เล็ก
	เทศบาลเมือง	มาบตาพุด	มาบตาพุด	เมืองระยอง	ระยอง	ถ่ายโอนแล้ว	เล็ก
๙	เทศบาลเมือง	ล้อมแรด	ล้อมแรด	เถิน	ลำปาง	ถ่ายโอนแล้ว	เล็ก
	เทศบาลเมือง	เขलगค์นคร	พระบาท	เมืองลำปาง	ลำปาง	ถ่ายโอนแล้ว	เล็ก
๑๐	เทศบาลเมือง	กำแพงเพชร	กำแพงเพชร	รัตภูมิ	สงขลา	ถ่ายโอนแล้ว	เล็ก
	เทศบาลเมือง	ปาดังเบซาร์	ปาดังเบซาร์	สะเดา	สงขลา	ถ่ายโอนแล้ว	เล็ก
	เทศบาลเมือง	สะเดา	สะเดา	สะเดา	สงขลา	ถ่ายโอนแล้ว	เล็ก
	เทศบาลเมือง	บ้านพรุ	บ้านพรุ	หาดใหญ่	สงขลา	ถ่ายโอนแล้ว	เล็ก
๑๑	เทศบาลเมือง	วังน้ำเย็น	วังน้ำเย็น	วังน้ำเย็น	สระแก้ว	ถ่ายโอนแล้ว	เล็ก
๑๒	เทศบาลเมือง	ศรีสัชนาลัย	ศรีสัชนาลัย	ศรีสัชนาลัย	สุโขทัย	ถ่ายโอนแล้ว	เล็ก
๑๓	เทศบาลเมือง	ดอนสัก	ดอนสัก	ดอนสัก	สุราษฎร์ธานี	ถ่ายโอนแล้ว	เล็ก
๑๔	เทศบาลเมือง	บ้านดุง	บ้านดุง	บ้านดุง	อุดรธานี	ถ่ายโอนแล้ว	เล็ก
๑๕	เทศบาลเมือง	แจระแม	แจระแม	เมือง อุบลราชธานี	อุบลราชธานี	ถ่ายโอนแล้ว	เล็ก