๙๑

ที่ นศ ๐๐๒๓.๔/ว ๓๔๒๔

ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช
ถนนราชดำเนิน นศ ๘๐๐๐๐

๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๓

เรื่อง แจ้งแนวทางปฏิบัติตามมติคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพักจังหวัดนครศรีธรรมราช ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓

เรียน นายอำเภอ (ตามบัญชีแนบ) และนายกเทศมนตรีนครนครศรีธรรมราช

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพักจังหวัดนครศรีธรรมราช ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ จำนวน ๑ ชุด
๒. บัญชีข้อมูลหอพัก จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพักจังหวัดนครศรีธรรมราช ได้ดำเนินการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ เพื่อติดตามและตรวจสอบประสิทธิภาพในการบังคับใช้พระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พร้อมทั้งได้เชิญนายทะเบียนหอพักและเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานด้านหอพักเข้าร่วมประชุมเพื่อรับทราบปัญหาและอุปสรรคจากการปฏิบัติงานหอพักตามพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยในการประชุมดังกล่าวได้มีมติให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีหอพักดำเนินการ ดังนี้

๑. จากปัญหาการปฏิบัติงานด้านหอพักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พบว่ามีกรณีเด็กนักเรียน นักศึกษา เข้าพักอาศัยอยู่ในบ้านเช่า บ้านแบ่งเช่า ห้องเช่า หรือห้องแถว ที่อยู่ห่างไกลชุมชน หรือที่ลับตาคน ซึ่งอาจก่อให้เกิดปัญหาการมั่วสุมเรื่องยาเสพติด การพนัน หรือปัญหาชู้สาวได้ แต่เนื่องจากพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ ยังมิได้กำหนดชัดเจนว่า บ้านเช่า บ้านแบ่งเช่า หรือห้องแถว เข้าข่ายเป็นหอพักตามพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ หรือไม่ จึงทำให้เกิดปัญหาในการใช้มาตรการตรวจสอบ หรือควบคุมให้เป็นไปตามมาตรฐานหอพักตามพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้ คณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพักจังหวัดนครศรีธรรมราช ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ เห็นว่าเพื่อเป็นการแก้ปัญหาการมั่วสุมของกลุ่มเยาวชน เพื่อให้เกิดความชัดเจนและคล่องตัวในการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีหอพักในพื้นที่ และเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ จึงมีมติว่า บ้านเช่า บ้านแบ่งเช่า ห้องเช่า หรือห้องแถว ที่รับเด็กนักเรียน นักศึกษา หรือผู้พักตามคำจำกัดความในมาตรา ๔ ของพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้ถือว่าเป็นหอพักตามพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และมาตรฐานตามพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ ๒๕๕๘ ด้วย

๒. เนื่องจากสถานการณ์การแพร่กระจายของเชื้อไวรัสโคโรนา (COVID-๑๙) จึงให้นายทะเบียนหอพักแจ้งขอความร่วมมือผู้ประกอบกิจการหอพักให้มีมาตรการในการป้องกันการแพร่กระจายของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) เช่น มีการตรวจคัดกรองอุณหภูมิร่างกายด้วยเครื่องเทอโมสแกน

/การกำชับ...

การกำชับให้สวมหน้ากากอนามัย ตั้งจุดบริการเจลล้างมือหรือสบู่ เพิ่มความถี่ในการทำความสะอาดหอพักด้วยน้ำยาฆ่าเชื้อและสเปรย์ฆ่าเชื้อ ทำความสะอาดวัสดุอุปกรณ์ต่าง ๆ ด้วยน้ำยาฆ่าเชื้อ การให้ความรู้เรื่องการป้องกันไวรัส ฯลฯ โดยให้ถือปฏิบัติตามแนวทางของคณะกรรมการโรคติดต่อจังหวัดนครศรีธรรมราช

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติ สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นแนวทางปฏิบัติด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นาย ช โชคชัย คำแหง)
รองผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช
ปฏิบัติราชการแทน ผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานกฎหมายระเบียบและเรื่องร้องทุกข์
โทร ๐ – ๗๕๓๕ – ๖๑๔๔ ต่อ ๑๙

รายงานการประชุม
คณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพักจังหวัดนครศรีธรรมราช
ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓
เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ เวลา ๐๙.๐๐ น.
ณ ห้องประชุมศรีปราชญ์ ชั้น ๓ ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช

.....

ผู้มาประชุม

๑. นาย ช โชคชัย คำแหง	รองผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช
๒. นายไตรรัตน์ ไชยรัตน์	ปลัดจังหวัดนครศรีธรรมราช
๓. นายจรัญ อินทสระ	พัฒนาการจังหวัดนครศรีธรรมราช
๔. นางอุบล ทองสลับล้วน	พัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครศรีธรรมราช
๕. นายทวี ไข่แก้ว	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดนครศรีธรรมราช
๖. นางสุภาพร ดาราจิตร	นักประชาสัมพันธ์ชำนาญการ ปฏิบัติหน้าที่ ผอ.กลุ่มอำนวยการ แทน ผอ.สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษา นศ. เขต ๑
๗. นายจรัสพงษ์ สุขกรี	นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ แทน นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดนครศรีธรรมราช
๘. พ.ต.อ.อิสกานดาร์ อามิน	รองผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดนครศรีธรรมราช แทน ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดนครศรีธรรมราช
๙. นายนฤชา วชิระพงษ์	อัยการจังหวัดประจำสำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานอัยการจังหวัดนครศรีธรรมราช
๑๐. นางศุภมาตร อิสระพันธุ์	รองอธิการบดี ม.ราชภัฏนครศรีธรรมราช แทน อธิการบดี ม.ราชภัฏนครศรีธรรมราช
๑๑. นางดรุณี อิ่มด้วง	นักจิตวิทยาชำนาญการ สถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนจังหวัดนครศรีธรรมราช
๑๒. นางชูใจ ช่วยชู	นักจิตวิทยาแนะแนว ม.วลัยลักษณ์
๑๓. นางสาวนิตยา มาแทน	เจ้าพนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นปฏิบัติงาน แทน ท้องถิ่นจังหวัดนครศรีธรรมราช
๑๔. นายวุฒิศักดิ์ มิตรเอียด	ผู้อำนวยการกลุ่มงานกฎหมายฯ สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดนครศรีธรรมราช
๑๕. นางสาววนิภา ดำจันทร์	นักส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นชำนาญการ สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดนครศรีธรรมราช

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นางสาวจิณัฐตา คงกิ้ม	หัวหน้าฝ่ายอำนวยการ เทศบาลตำบลท่างิ้ว
๒. นายสิริชัย พิศสุวรรณ	นักพัฒนาชุมชนชำนาญการ เทศบาลนครนครศรีธรรมราช
๓. นายบุญพิศ ไกรนรา	เจ้าหน้าที่ประสานงานชุมชน เทศบาลนครนครศรีธรรมราช
๔. นางจิรวรรณ ทิดคงทอง	ผู้อำนวยการกองสวัสดิการสังคม อบต.ท่าศาลา

/๕. นางสุกัญญา...

๕. นางสุกัญญา เพ็ชร์แก้ว ผู้ช่วยเจ้าพนักงานธุรการ อบต.ท่าศาลา

๖. นางสาวจิตตราพร พรหมเพ็ชร นักวิชาการ ม.ราชภัฏนครศรีธรรมราช

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๐๐ น.

วันนี้ท่านผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราชติดภารกิจจึงได้มอบหมายให้ นาย ช โชคชัย คำแหง รองผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช เป็นประธานการประชุม จึงดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธาน วันนี้เป็นการประชุมคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพักจังหวัดนครศรีธรรมราช ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เพื่อรายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพักจังหวัดนครศรีธรรมราช รับทราบปัญหาอุปสรรคจากการปฏิบัติด้านหอพักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเพื่อพิจารณาแนวทางในการบริหารจัดการหอพักในช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรน่า ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด - ๑๙

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุม

ที่ประชุม พิจารณารายงานการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๒ แล้วจึงมีมติรับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๒

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

ประธาน มอบฝ่ายเลขาฯ ชี้แจง

เลขาฯ ขอเรียนชี้แจงรายละเอียดตามระเบียบวาระ ดังนี้

การดำเนินงานของคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพักจังหวัดนครศรีธรรมราช ตามที่คณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพักจังหวัดนครศรีธรรมราชได้ดำเนินการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๒ และมีมติให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีหอพักในพื้นที่ดำเนินการเกี่ยวกับการปฏิบัติงานด้านหอพักในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้ ๑) เร่งรัดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ยังไม่ได้ดำเนินการยื่นคำขอมีบัตรประจำตัวนายทะเบียนและออกบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ตามประกาศกระทรวงมหาดไทยฯ เพื่อให้สามารถเข้าไปตรวจสอบหอพักได้ ตามมาตรา ๗๐ แห่งพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ และรายงานผลการดำเนินการให้จังหวัดทราบ ๒) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนการลงตรวจหอพักเพื่อตรวจสอบ ติดตามและสอดส่องหอพักในพื้นที่ให้ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยให้ออกตรวจ ปีละ ๑ ครั้ง (ภายในเดือนมิถุนายนของทุกปี) พร้อมทั้งแจ้งผลการตรวจสอบให้ผู้ประกอบกิจการหอพักทราบ เพื่อดำเนินการแก้ไขปรับปรุงให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ และรายงานผลดำเนินการพร้อมปัญหาและอุปสรรค ให้จังหวัดทราบเพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพักจังหวัดพิจารณาดำเนินการ และให้แนะนำผู้ประกอบกิจการหอพักจัดให้มีสมุดตรวจเยี่ยมของหอพัก เพื่อบันทึกการตรวจเยี่ยมหรือข้อเสนอแนะจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยให้รายงานแผนการตรวจหอพัก และผลการตรวจสอบพร้อมปัญหาและอุปสรรค ให้จังหวัดทราบภายในวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ของทุกปี

/๓) ให้องค์กรปกครอง...

๓) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสำรวจจำนวนข้อมูลหอพักที่จดทะเบียนและที่ไม่ได้จดทะเบียน ในเขตพื้นที่อย่างน้อย ปีละ ๑ ครั้ง ภายในรอบเดือนมิถุนายนของทุกปี แล้วรายงานจังหวัด เพื่อรวบรวมจัดทำฐานข้อมูลประจำปี ในระดับจังหวัด และเพื่อปรับปรุงข้อมูลให้เป็นปัจจุบัน โดยให้รายงานภายในวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ของทุกปี

๔) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดให้มีการเผยแพร่และประชาสัมพันธ์การปฏิบัติตามพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ รวมทั้งมาตรฐานหอพัก เพื่อสร้างความเข้าใจให้กับผู้ประกอบการ เพื่อปฏิบัติให้ถูกต้องตามพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘

๕) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตรวจสอบหอพักที่ยังไม่จดทะเบียน ดำเนินการจดทะเบียนและปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ให้ถูกต้อง ตามพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ จังหวัดนครศรีธรรมราชได้แจ้งแนวทางปฏิบัติตามมติที่ประชุมฯ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติงาน ผลการดำเนินการปรากฏ ดังนี้

- องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการยื่นคำขอมีบัตรประจำตัวนายทะเบียนแล้ว จำนวน ๑๓ แห่ง คือ องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งใหญ่ องค์การบริหารส่วนตำบลนาพรุ องค์การบริหารส่วนตำบลหนองหงส์ องค์การบริหารส่วนตำบลท่าศาลา เทศบาลตำบลทอนหงส์ เทศบาลตำบลท่าศาลา เทศบาลตำบลท่างิ้ว เทศบาลนครนครศรีธรรมราช เทศบาลตำบลถ้ำใหญ่ เทศบาลตำบลท้องเนียน เทศบาลตำบลที่วัง องค์การบริหารส่วนตำบลปากพนังฝั่งตะวันตก และองค์การบริหารส่วนตำบลเสาเภา คงเหลือที่ยังไม่ดำเนินการ จำนวน ๔ แห่ง คือ องค์การบริหารส่วนตำบลกำแพงเซา องค์การบริหารส่วนตำบลท่าเรือ องค์การบริหารส่วนตำบลช้างซ้าย และองค์การบริหารส่วนตำบลท้ายสำเภา ซึ่งฝ่ายเลขาฯ จะเร่งรัดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการต่อไป

- สำหรับแผนการลงตรวจหอพัก เพื่อตรวจสอบ ติดตามและสอดส่องหอพักในพื้นที่ให้ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งจังหวัดนครศรีธรรมราชกำหนด/วางเป้าหมาย ให้ออกตรวจ ปีละอย่างน้อย ๑ ครั้ง (ภายในเดือนมิถุนายนของทุกปี) และสำรวจจำนวนข้อมูลหอพักที่จดทะเบียนและที่ไม่ได้จดทะเบียน ในเขตพื้นที่อย่างน้อย ปีละ ๑ ครั้ง ภายในรอบเดือนมิถุนายนของทุกปี เนื่องจากจังหวัดนครศรีธรรมราชกำหนดให้องค์ปกครองส่วนท้องถิ่นรายงานแผนการลงตรวจและผลการดำเนินการภายในวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ของทุกปี โดยจะนำเสนอต่อที่ประชุมในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๓

ที่ประชุม รับทราบ

ประธาน ฝากเน้นย้ำให้มีมาตรการในการสำรวจ สอดส่องหอพัก บ้านพัก ห้องแถว หรือบ้านเช่า ที่อยู่ในพื้นที่ห่างไกลชุมชน หรือก่อสร้างในที่ลับตาคน เช่น ก่อสร้างในสวนไกล ๆ หรือบ้านที่เป็นลักษณะการแบ่งห้องให้เช่า ซึ่งอาจเป็นแหล่งมั่วสุมของยาเสพติด ปัญหาการพนัน ปัญหาชู้สาวของเด็กนักเรียน นักศึกษา ได้ วัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัติหอพักฯ ก็เพื่อนำหอพักเข้าสู่ระบบให้ถูกต้องและมีมาตรฐาน

/ตามหลักเกณฑ์...

ตามหลักเกณฑ์ ทั้งนี้ เพื่อการควบคุมดูแลและให้ความคุ้มครองเด็ก และบ้านเช่า บ้านแบ่ง หรือห้องแถว ๒ – ๓ ห้อง หรือมากกว่า ที่มีลักษณะคล้ายหอพักแบบนี้ เข่าข่ายเป็นหอพักตามพระราชบัญญัติหอพักฯ ด้วยใช่ไหม ซึ่งผมมองว่าลักษณะเช่นนี้เป็นหอพักที่ต้องถือปฏิบัติตามกฎหมายหอพักด้วย ซึ่งในการสร้าง

ผู้แทนสนง.อัยการจังหวัด คำว่าหอพักตามนิยามของกฎหมายหอพัก หมายถึง สถานที่ที่รับผู้พักตามพระราชบัญญัติหอพักเข้าพักอาศัยโดยมีการเรียกเก็บค่าเช่า

เลขาฯ เนื่องจากมาตรา ๓๖ แห่งพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดว่า หอพักเอกชนให้รับผู้พักได้เฉพาะผู้ซึ่งอยู่ในระหว่างการศึกษาในระดับอุดมศึกษาที่ไม่สูงกว่าปริญญาตรี เว้นแต่หอพักเอกชนที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้กับสถานศึกษาให้รับผู้พักซึ่งอยู่ระหว่างการศึกษาขั้นพื้นฐานได้ด้วย ฉะนั้น หอพักเอกชนจะรับนักเรียนนักศึกษาในระดับอุดมศึกษา ซึ่งก็หมายถึง ระดับต่ำกว่าปริญญา หรือระดับปริญญา

พมจ.นศ. พระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๐๗ ซึ่งเป็นกฎหมายเก่า หอพักจะหมายถึงเฉพาะหอพักเอกชน แต่พระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ หมายความถึง หอพักโรงเรียน มหาวิทยาลัย เอกชน และเมื่อพิจารณาถึงนิยามคำว่าหอพัก พระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๐๗ ต้องมีเด็กนักเรียนเข้าพักอย่างน้อย ๖ คนขึ้นไป แต่พระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ รับนักเรียนนักศึกษาเพียงแค่คนเดียวก็ถือว่าเป็นหอพัก นอกจากนี้ ยังมีปัญหาเรื่องของโครงสร้างอาคาร บางพื้นที่เป็นห้องแบ่งเช่า ซึ่งเราจะเอากฎหมายพอพักไปบังคับใช้ก็เป็นการยากในการปฏิบัติ ซึ่งอาจเป็นช่องทางในการเลี่ยงกฎหมาย เพราะเมื่อไหร่ที่เป็นหอพักตามกฎหมายหอพัก ต้องมีการแบ่งชาย - หญิง มีการกำหนดระยะเวลาเข้าออก มีกฎระเบียบที่ชัดเจน และมีผู้ดูแล คอยสอดส่อง จึงเห็นว่าเป็นหน้าที่ของคณะกรรมการชุดนี้ที่จะดึงเอาบ้านเช่า ห้องเช่า ห้องแถว เข้ามาอยู่ในระบบเพื่อให้ปฏิบัติตามกฎหมายหอพัก เพื่อดูแลและคุ้มครองเด็ก ซึ่งในส่วนนี้ต้องสร้างความเข้าใจให้แก่ผู้ประกอบกิจการเหล่านั้น และต้องทำงานประสานกับฝ่ายปกครอง ฝ่ายท้องถิ่นและชุดจัดระเบียบสังคมเข้ามาร่วมในการช่วยกันแก้ไขปัญหาเหล่านี้ด้วย

ผู้แทนสนง.อัยการจังหวัด ถ้าดูคำจำกัดความของคำว่าหอพักตามพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ หมายถึง สถานที่ที่รับผู้พักตามพระราชบัญญัติหอพักเข้าพักและเรียกเก็บค่าเช่า ผู้พัก หมายถึง ผู้ซึ่งอยู่ระหว่างการศึกษาในสถานศึกษาในระดับไม่สูงกว่าปริญญาตรี และมีอายุไม่เกินยี่สิบห้าปี ซึ่งผมมองว่า บ้านเช่า ห้องแถว หรือห้องเช่า ที่รับผู้พักตามคำจำกัดความตามกฎหมายหอพัก จึงเข้าเกณฑ์ว่าเป็นหอพักอย่างชัดเจนแล้ว

ที่ประชุม รับทราบ

<u>ระเบียบวาระที่ ๔</u> เรื่องเพื่อพิจารณา

ประธาน มอบฝ่ายเลขาฯ

เลขาฯ ๔.๑ แนวทางการติดตามและตรวจสอบประสิทธิภาพในการบังคับใช้พระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ ในการประชุมวันนี้ได้เชิญองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีหอพักในพื้นที่ นำเสนอหรือสะท้อนปัญหาและอุปสรรคจากการปฏิบัติงานด้านหอพัก

/ตามพระราชบัญญัติ...

ตามพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ จากนายทะเบียนหอพัก/จนท.ที่ปฏิบัติงานด้านหอพักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๓ แห่ง ประกอบด้วย เทศบาลนครนครศรีธรรมราช อำเภอเมืองฯ เทศบาลตำบลท่างิ้ว อำเภอเมืองฯ และองค์การบริหารส่วนตำบลท่าศาลา อำเภอท่าศาลา เชิญผู้แทนนำเสนอ

ผู้แทน ทน.นศ. เขตเทศบาลนครนครศรีธรรมราช มีหอพักทั้งหมดจำนวน ๔๙ แห่ง ซึ่งเทศบาลเมืองนครนครศรีธรรมราชได้ดำเนินการลงตรวจสอบเป็นระยะ ๆ ผลการตรวจส่วนใหญ่ผู้ประกอบกิจการหอพักได้ดำเนินการเป็นไปตามหลักเกณฑ์ มีบางแห่งที่ไม่ได้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์แต่เป็นไปในส่วนเล็ก ๆ น้อย ๆ เช่น การไม่ติดตั้งป้ายระเบียบหอพัก ซึ่งเทศบาลนครนครศรีธรรมราชได้ดำเนินชี้แจงแนะนำตักเตือนแล้ว สำหรับปัญหาด้านอื่น ๆ ยังไม่พบ

ผู้แทน ทต.ท่างิ้ว เขตเทศบาลตำบลท่างิ้วส่วนใหญ่พบปัญหาในลักษณะเจ้าของบ้านเช่า เจ้าของห้องแถว หอพักขนาดเล็ก หรือบ้านเช่าที่มีขนาดให้เช่า ๒ – ๔ ห้อง เปิดรับนักเรียน นักศึกษาเข้าพัก ซึ่งเมื่อเทศบาลตำบลท่างิ้วลงตรวจสอบและได้แนะนำให้เจ้าของบ้านหรือเจ้าของห้องแถว ห้องพัก ให้ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติหอพักฯ แล้ว ปรากฏว่าผู้ประกอบกิจการแจ้งว่าไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากต้องลงทุนเยอะ ซึ่งไม่คุ้มทุน และจากปัญหาดังกล่าวส่งผลให้ผู้ประกอบกิจการหอพักได้มาแจ้งขอยกเลิกการประกอบกิจการหอพักไปหลายแห่งแล้วด้วย และอีกปัญหาหนึ่งที่พบคือ เมื่อเทศบาลตำบลท่างิ้วลงตรวจสอบหอพัก บ้านพัก ห้องแถว จะไม่ค่อยเจอผู้ประกอบกิจการหรือผู้จัดการหอพัก ซึ่งทำให้เทศบาลตำบลท่างิ้วไม่สามารถที่จะให้คำชี้แจง แนะนำเพื่อให้ดำเนินการแก้ไขหรือปรับปรุงหอพัก ให้เป็นไปตามมาตรฐาน ฝากหรือแจ้งให้ติดต่อกลับก็ไม่ดำเนินการ

ผู้แทน อบต.ท่าศาลา ปัญหาขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าศาลาส่วนใหญ่จะเป็นหอพักขนาดใหญ่ที่อยู่ในพื้นที่ ม.วลัยลักษณ์ ที่ยังไม่ดำเนินการจดทะเบียน ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลท่าศาลาได้ดำเนินการแจ้งผู้ประกอบกิจการให้มาติดต่อขอขึ้นทะเบียนแล้ว แต่ยังมีอีกหลายแห่งที่ยังไม่ดำเนินการ ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลท่าศาลาจะได้แนะนำและลงพื้นที่เพื่อติดตามต่อไป

ประธาน จากที่ผู้แทนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำเสนอปัญหาจะเห็นได้ว่า บางพื้นที่มีการสร้างเป็นห้องแถว ลักษณะเป็นห้อง ๆ มีเจตนาให้เด็กนักเรียน นักศึกษาเข้าพัก ซึ่งน่าจะเข้าข่ายเป็นหอพัก เหมือนอย่างที่อำเภอทุ่งสงมีห้องลักษณะแบบนี้เยอะ และอาจมีการมั่วสุมเรื่องยาเสพติด และฝากทางฝ่ายพัฒนาสังคมฯ ได้สะท้อนปัญหาดังกล่าวต่อที่ประชุมระดับสูงหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

ผู้แทนสนง.อัยการจังหวัด ถ้าดูคำจำกัดความ “หอพัก” หมายความว่า สถานที่ที่รับ ผู้พักตามพระราชบัญญัติหอพักเข้าพักอาศัยโดยมีการเรียกเก็บค่าเช่า “ผู้พัก” หมายความว่า ผู้ซึ่งอยู่ระหว่างการศึกษาในสถานศึกษาในระดับไม่สูงกว่าปริญญาตรี และมีอายุไม่เกินยี่สิบห้าปี ฉะนั้น ห้องแถว ห้องพัก ที่รับนักเรียนนักศึกษาเข้าพัก จึงมีความชัดเจนว่าเป็นหอพักตามกฎหมายหอพักแล้ว

/ผู้แทนจากภูธร...

ผู้แทนจากภูธรจังหวัด จากการสุ่มตรวจของชุดตรวจค้นที่ผ่านมาพบว่าบรรดาบ้านเช่า ห้องเช่า และห้องแถว เป็นเป้าหมายหลักในการตรวจจับกุมหรือตรวจค้น ของเจ้าหน้าที่ตำรวจ เพราะกลุ่มเป้าหมายเหล่านี้มีความเสี่ยงที่จะมั่วสุมกันสูง ซึ่งหากห้องแถว หรือบ้านเช่าเหล่านี้ได้จดทะเบียนหรือมีการดูแลที่ทั่วถึงและครอบคลุมจะทำให้สามารถแก้ไขปัญหาเหล่านี้ได้ในระดับหนึ่ง

ผู้แทน ม.ราชภัฏฯ เห็นว่ามาตรา ๔ ของพระราชบัญญัติหอพักให้คำจำกัดความไว้อย่างชัดเจนแล้ว และอีกอย่างเพื่อเป็นการสะดวกของคนทำงานในการดูแลและคุ้มครองเด็ก จึงเห็นว่าบ้านเช่า ห้องแถว ห้องเช่า เข้าข่ายเป็นหอพักที่ต้องอยู่ภายใต้พระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘

ที่ประชุม ได้อภิปรายคำจำกัดความของคำว่าหอพักโดยร่วมกันพิจารณาว่าการให้เด็กนักเรียนนักศึกษาเข้าพักอาศัยในบ้านเช่า บ้านแบ่งเช่า ห้องแถว จะเข้าเกณฑ์เป็นหอพักที่ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติหอพักฯ หรือไม่ ซึ่งที่ประชุม ในลักษณะได้ร่วมกันพิจารณาคำจำกัดความตามพระราชบัญญัติหอพักพ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ “หอพัก” หมายความว่า สถานที่ที่รับ ผู้พักตามพระราชบัญญัตินี้เข้าพักอาศัยโดยมีการเรียกเก็บค่าเช่า “ผู้พัก” หมายความว่า ผู้ซึ่งอยู่ระหว่างการศึกษาในสถานศึกษาในระดับไม่สูงกว่าปริญญาตรี และมีอายุไม่เกินยี่สิบห้าปี และคำจำกัดความตาม มาตรา ๓๖ หอพักเอกชนให้รับผู้พักได้เฉพาะผู้ซึ่งอยู่ในระหว่างการศึกษาในระดับอุดมศึกษาที่ไม่สูงกว่าปริญญาตรี เว้นแต่หอพักเอกชน ที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้กับสถานศึกษาให้รับผู้พักซึ่งอยู่ในระหว่างการศึกษา ขั้นพื้นฐานได้ด้วย และเมื่อได้พิจารณากันพอสมควร ที่ประชุมจึงมีมติว่า บรรดาบ้านเช่า บ้านแบ่งเช่า ห้องเช่า ห้องแถว ที่รับเด็กนักเรียน นักศึกษาเข้าพัก ให้ถือว่าเป็นหอพักตามพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ และต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และมาตรฐานตามพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ ๒๕๕๘ ด้วย และมีมติให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีหอพักในพื้นที่รับผิดชอบทราบและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องให้เป็นไปตามกฎหมายหอพักดังกล่าว

เลขาฯ ๔.๒ มาตรการด้านสุขอนามัย เพื่อป้องกันการแพร่กระจายของเชื้อไวรัสโคโรน่า (COVID-๑๙) สำหรับผู้ประกอบกิจการหอพัก/ผู้พักอาศัย ซึ่งจะขอมติต่อที่ประชุมเพื่อให้นายทะเบียนหอพักแจ้งประชาสัมพันธ์ผู้ประกอบกิจการหอพัก/ผู้พักอาศัยต้องมีมาตรการในการป้องกันการแพร่กระจายของเชื้อไวรัสโคโรน่า (COVID-๑๙) โดยกำหนดเป็นมาตรการและแนวทางในการปฏิบัติ ดังนี้

- มีการตรวจคัดกรองอุณหภูมิร่างกายด้วยเครื่องเทอโมสแกน
- กำชับให้สวมหน้ากากอนามัย
- มีจุดบริการเจลล้างมือ
- เพิ่มความถี่ในการทำความสะอาดหอพักด้วยน้ำยาฆ่าเชื้อและสเปรย์ฆ่าเชื้อ
- ทำความสะอาดวัสดุอุปกรณ์ต่าง ๆ ด้วยน้ำยาฆ่าเชื้อ
- ให้ความรู้เรื่องการป้องกันไวรัส

/ที่ประชุม...

ที่ประชุม รับทราบ เห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขาฯ เสนอ โดยให้ทำหนังสือแจ้งนายทะเบียนเพื่อแจ้งกำชับผู้ประกอบกิจการหอพักต้องมีมาตรการในการป้องกันการแพร่กระจายของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) โดยให้ถือปฏิบัติตามแนวทางของคณะกรรมการโรคติดต่อจังหวัดนครศรีธรรมราช

ผู้แทน ม.ราชภัฏฯ ขอหารือแนวทางการปฏิบัติในช่วงสถานการณ์โควิด-๑๙ เนื่องจากใกล้จะเปิดภาคเรียน อีกทั้งช่วงนี้สถานการณ์เริ่มผ่อนคลายลง และไม่พบผู้ติดเชื้อในประเทศไทยมาหลายวันแล้ว จึงขอหารือว่าทาง ม.ราชภัฏฯ จะต้องดำเนินการตามมาตรการการกักตัวหรือมาตรการคัดกรอง กับนักเรียนนักศึกษาหรือไม่

ประธาน เนื่องจากปัจจุบันสถานการณ์การพร่กระจายของเชื้อโควิด-๑๙ ได้ผ่อนคลายลงในระดับหนึ่งแล้ว และไม่พบการติดเชื้อจากภายในประเทศเพิ่ม มาตรการการกักตัวจึงไม่มี การเดินทางทำได้โดยเสรี แต่เพื่อให้การป้องกันการแพร่กระจายของเชื้อโรคโคโรน่าเป็นไปอย่างต่อเนื่อง และไม่เป็นการประมาท จึงควรมีมาตรการในการป้องกันอยู่อีก เช่น การสวมหน้ากากอนามัย การตั้งจุดล้างมือด้วยสบู่ หรือเจลแอลกอฮอล์ เป็นต้น ส่วนมาตรการในการคัดครองอาจจะไม่ต้องมีก็ได้ แต่ถ้าดำเนินการได้ก็จะยิ่งดี ทั้งนี้ ขึ้นอยู่กับความสะดวกหรือการบริหารจัดการภายในของ ม.ราชภัฏฯ ด้วย

สรุปมติที่ประชุม ๑) แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบมติของคณะกรรมการหอพักฯ กรณีบ้านเช่า บ้านแบ่งเช่า หรือห้องแถว ที่รับนักเรียน นักศึกษา เข้าพักอาศัย ให้ถือว่าลักษณะดังกล่าวเป็นหอพักตามพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งต้องมีเกณฑ์และมาตรฐานตามกฎหมายหอพัก โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘

๒) แจ้งแนวทางปฏิบัติของหอพักในช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา (COVID-๑๙ – ๑๙) เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปกำชับหอพักให้ปฏิบัติตามแนวทางและให้สอดคล้องกับมาตรการของคณะกรรมการโรคติดต่อจังหวัดนครศรีธรรมราช

<u>ระเบียบวาระที่ ๕</u> เรื่องอื่น ๆ

ประธาน สอบถามคณะกรรมการท่านใดมีเรื่องจะเสนอเพิ่มเติมต่อที่ประชุมหรือไม่ ถ้าไม่มีขอปิดประชุม

ปิดประชุม เวลา ๑๑.๐๐ น.

ลงชื่อ ผู้จด/พิมพ์
(นางสาววนิภา ดำจันทร์)
ผู้ช่วยเลขานุการ

ลงชื่อ ผู้ตรวจรายงานการประชุม
(นายวุฒิศักดิ์ มิตรเอียด)
ผอ.กลุ่มงานกฎหมายฯ

ข้อมูลหอพักจังหวัดนครศรีธรรมราช
สำรวจ ณ เดือนสิงหาคม ๒๕๖๒

ลำดับที่	อำเภอ	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	จำนวนหอพัก (แห่ง)	หมายเหตุ
๑	เมืองฯ	เทศบาลนครนครศรีธรรมราช	๔๖	
๒	เมืองฯ	เทศบาลตำบลท่างิ้ว	๙๙	
๓	เมืองฯ	องค์การบริหารส่วนตำบลกำแพงเซา	๖	
๔	เมืองฯ	องค์การบริหารส่วนตำบลท่าเรือ	๔	
๕	ทุ่งสง	เทศบาลตำบลถ้ำใหญ่	๔๗	
๖	ทุ่งสง	เทศบาลตำบลที่วัง	๖	
๗	ทุ่งสง	องค์การบริหารส่วนตำบลหนองหงส์	๔	
๘	ปากพนัง	องค์การบริหารส่วนตำบลปากพนังฝั่งตะวันตก	๕	
๙	ท่าศาลา	เทศบาลตำบลท่าศาลา	๖	
๑๐	ท่าศาลา	องค์การบริหารส่วนตำบลท่าศาลา	๑๒	
๑๑	สิชล	องค์การบริหารส่วนตำบลเสาเภา	๑	
๑๒	ทุ่งใหญ่	องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งใหญ่	๙	
๑๓	พรหมคีรี	เทศบาลตำบลทอนหงส์	๗	
๑๔	ขนอม	เทศบาลตำบลท้องเนียน	๑๑	
๑๕	พระพรหม	องค์การบริหารส่วนตำบลช้างซ้าย	๖	
๑๖	พระพรหม	องค์การบริหารส่วนตำบลท้ายสำเภา	๒	
๑๗	พระพรหม	องค์การบริหารส่วนตำบลนาพรุ	๒๕	
รวมทั้งสิ้น			๒๙๖	

*อบต.ไทยบุรี/ทต.หินตก/ทต.เขาพระ/อบต.มะม่วงสองต้น/ รายงานไม่มีหอพักในพื้นที่ที่เข้าหลักเกณฑ์ตาม พ.ร.บ.หอพัก ๒๕๕๘