1730

ด่วนที่สุด

ที่ นศ ๐๐๒๓.๔/ว ๖๘๕๑

ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช
ถนนราชดำเนิน นศ ๘๐๐๐๐

๒๕ กันยายน ๒๕๖๙

เรื่อง หารือสมาชิกภาพของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ กรณีขาดประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์สามครั้งติดต่อกันโดยไม่มีเหตุอันสมควร

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๕๔๐๖ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๙ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า ได้พิจารณาและให้ความเห็นทางกฎหมายกรณีจังหวัดกาฬสินธุ์หารือสมาชิกภาพของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ กรณีขาดประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์สามครั้งติดต่อกันโดยไม่มีเหตุอันสมควร

ในการนี้ จังหวัดนครศรีธรรมราชจึงขอส่งผลการพิจารณาเรื่องดังกล่าวให้นายอำเภอในฐานะที่มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ใช้ประกอบการพิจารณา และดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายวุฒิศักดิ์ มิตรเอียด)
ผู้อำนวยการกลุ่มงานกฎหมายระเบียบและเรื่องร้องทุกข์ รักษาราชการแทน
ท้องถิ่นจังหวัดนครศรีธรรมราช ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช

สำนักงานท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานกฎหมายระเบียบและเรื่องร้องทุกข์
โทร. ๐ ๗๕๓๕ ๖๑๔๔ ต่อ ๔๑

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดนครศรีธรรมราช
เลขรับ 19626
วันที่ 24 ก.ย. 2569 เวลา ... น.

ด่วนที่สุด
ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๕๕๐๖

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดนครศรีธรรมราช
เลขรับ 10889
24 ก.ย. 2569
เวลา ...

๒๓ กันยายน ๒๕๖๙

เรื่อง หารือสมาชิกภาพของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ กรณีขาดประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์สามครั้งติดต่อกันโดยไม่มีเหตุอันสมควร

กลุ่มงานกฎหมายระเบียบและเรื่องร้องทุกข์
เลขที่รับ 377
วันที่ ๒๔ ก.ย. ๒๕๖๙
เวลา จำนวน ๑ ฉบับ ... น.

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดกาฬสินธุ์)

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๒๐๓๙ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๙

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาและให้ความเห็นทางกฎหมาย กรณีจังหวัดกาฬสินธุ์ หารือสมาชิกภาพของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ กรณีขาดประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์สามครั้งติดต่อกันโดยไม่มีเหตุอันสมควร รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงขอส่งผลการพิจารณาเรื่องดังกล่าวให้ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอในฐานะที่มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ใช้ประกอบการพิจารณาและดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายนิรัตน์ พงษ์สิทธิถาวร)
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย รักษาราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมาย
กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th
ผู้ประสานงาน นายธณาวุธ เหล่าเจริญพาณิชย์



ด่วนที่สุด
ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ ๑๒๐๓๘

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๓ กันยายน ๒๕๖๙

เรื่อง หารือสมาชิกภาพของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ กรณีขาดประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์สามครั้งติดต่อกันโดยไม่มีเหตุอันสมควร

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดกาฬสินธุ์

อ้างถึง หนังสือจังหวัดกาฬสินธุ์ ด่วนที่สุด ที่ กส ๐๐๒๓.๔/๑๑๒๔๑ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๙

ตามที่ จังหวัดกาฬสินธุ์ได้รับรายงานจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ กรณีสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ และ สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ได้ยื่นใบลากิจส่วนตัว เพื่อลาประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ สมัยสามัญ สมัยที่ ๑ ครั้งที่ ๓ ประจำปี ๒๕๖๙ เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙ โดยก่อนหน้านี้ สมาชิกทั้งสองราย ได้ขาดประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ สมัยที่ ๑ ประจำปี ๒๕๖๙ ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙ และครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙ และมีข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ได้กำหนดสมัยประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ สมัยสามัญ สมัยที่ ๑ ประจำปี ๒๕๖๙ ตั้งแต่วันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙ ถึงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๙ มีกำหนด ๔๕ วัน ปรากฏว่าสมาชิกทั้งสองรายข้างต้น ได้ขาดประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ๕ ครั้งติดต่อกัน โดยมีข้อเท็จจริงว่าสมาชิกทั้งสองราย ได้ยื่นลาไปต่างประเทศตั้งแต่วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙ ถึงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙ โดยไม่ให้เหตุผลและความจำเป็นประกอบการขออนุญาตต่อผู้ว่าราชการจังหวัดกาฬสินธุ์ จังหวัดกาฬสินธุ์มีความเห็นว่า และ สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ไม่ได้รับการอนุญาตให้ลากิจส่วนตัวตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการลาของผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ เช่นนี้ ต้องดำเนินการสอบสวนและวินิจฉัยให้สมาชิกภาพของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสิ้นสุดลง ตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๑ (๔) จึงขอหารือว่าความเห็นของจังหวัดกาฬสินธุ์ถูกต้องหรือไม่ อย่างไร นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า สมาชิกสภาท้องถิ่นมีที่มาจากการเลือกตั้ง ทำหน้าที่เป็นผู้แทนของประชาชนเพื่อดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจ ตรวจสอบ เสนอแนะแนวทางการจัดบริการสาธารณะและรับฟังปัญหาในพื้นที่ เพื่อเสนอให้ผู้บริหารท้องถิ่นดำเนินการแก้ไข ซึ่งการดำเนินการของผู้บริหารท้องถิ่นในหลายกรณีจะต้องได้รับความเห็นชอบจากสภาท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่นจึงต้องมาประชุมสภาท้องถิ่นเพื่อพิจารณาญัตติต่าง ๆ ที่มีการเสนอต่อที่ประชุมสภาท้องถิ่น อย่างไรก็ดี กฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้กำหนดให้สภาท้องถิ่นแต่ละประเภทต้องกำหนดสมัยประชุมสามัญ เพื่อให้สมาชิกสภาท้องถิ่นได้ทราบล่วงหน้าถึงการประชุมสภาท้องถิ่นในแต่ละสมัย ระยะเวลาแต่ละสมัย และเตรียมพร้อมในการมาประชุมสภาท้องถิ่นอันเป็นหน้าที่และอำนาจที่พึงปฏิบัติ โดยหากไม่มาประชุมสภาท้องถิ่นกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้กำหนดเหตุแห่งการสิ้นสมาชิกภาพของสมาชิกสภาท้องถิ่นไว้ กล่าวคือ ขาดประชุมสภาท้องถิ่นสามครั้งติดต่อกันโดยไม่มีเหตุอันสมควร โดยมีองค์ประกอบที่ต้องพิจารณาคือ ๑) ต้องขาดประชุมสภาท้องถิ่นสามครั้งติดต่อกัน และ ๒) ทุกครั้งต้องไม่มีเหตุอันสมควร แต่อย่างไรก็ตาม ระเบียบกฎหมาย

/ได้กำหนด ...

ได้กำหนดข้อยกเว้นไว้กรณีสมาชิกสภาท้องถิ่นได้ลาโดยชอบด้วยกฎหมายตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการลาของผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ โดยกำหนดเงื่อนไขและเงื่อนเวลาไว้อย่างชัดเจน เช่นการลาไปต่างประเทศของทุกตำแหน่งต้องยื่นขออนุญาตพร้อมเหตุผลและความจำเป็นต่อผู้ว่าราชการจังหวัดหรือการลากิจส่วนตัวและการลาพักผ่อนจะต้องยื่นต่อผู้มีอำนาจพิจารณาอนุญาตโดยจะต้องได้รับอนุญาตก่อนจึงจะหยุดงานได้ จะเห็นได้ว่าเจตนารมณ์แห่งกฎหมายที่กล่าวมาข้างต้นเป็นไปเพื่อคุ้มครองประโยชน์ของประชาชนและเพื่อไม่ให้เกิดความเสียหายแก่ราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและประชาชน เมื่อพิจารณาข้อเท็จจริงกรณี สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ และ สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์

ได้ยื่นใบลากิจส่วนตัว เพื่อลาประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ สมัยสามัญ สมัยที่ ๑ ครั้งที่ ๓ ประจำปี ๒๕๖๙ เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙ โดยก่อนหน้านี้ สมาชิกทั้งสองราย ได้ขาดประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์สมัยที่ ๑ ประจำปี ๒๕๖๙ ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙ และครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙ ซึ่งอยู่ในสมัยประชุมสามัญสมัยที่ ๑ ประจำปี ๒๕๖๙ กล่าวคือ ตั้งแต่วันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙ ถึงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๙ มีกำหนด ๔๕ วัน ปรากฏว่าสมาชิกทั้งสองรายข้างต้นได้ขาดประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์มาแล้ว ๕ ครั้งติดต่อกัน ถือได้ว่าการขาดประชุมองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ของ และ สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ สมัยที่ ๑ ประจำปี ๒๕๖๙ ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙ และครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙ เป็นการขาดประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ โดยไม่มีเหตุอันสมควร

มีประเด็นที่ต้องพิจารณาต่อว่า การประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ สมัยที่ ๑ ประจำปี ๒๕๖๙ ครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙ สมาชิกทั้งสองรายได้ยื่นขอลากิจส่วนตัวโดยประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดไม่ได้อนุญาต จะถือเป็นการขาดประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ โดยไม่มีเหตุอันสมควรหรือไม่ และปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่าสมาชิกทั้งสองรายได้เดินทางไปต่างประเทศโดยผู้ว่าราชการจังหวัดกาฬสินธุ์ยังไม่ได้อนุญาต เห็นว่า และ สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ได้ยื่นใบลากิจส่วนตัว โดยขอลาตั้งแต่วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙ ถึงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙ โดยให้เหตุผลว่าทำภารกิจส่วนตัว และปรากฏการลงนามของประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ในความเห็นของผู้บังคับบัญชา แต่ไม่ปรากฏคำสั่งอนุญาตให้ลากิจส่วนตัวของทั้งสองรายแต่อย่างใด จึงไม่อาจพิจารณาได้ว่าเป็นการลากิจส่วนตัวโดยชอบด้วยกฎหมาย อีกทั้ง สมาชิกทั้งสองรายได้ยื่นลาไปต่างประเทศในห้วงเวลาเดียวกันกับการยื่นลากิจส่วนตัว โดยจังหวัดกาฬสินธุ์มีความเห็นว่าการลาไปต่างประเทศของสมาชิกทั้งสองรายไม่ปรากฏเหตุผลและความจำเป็นตามข้อ ๑๔ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการลาของผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ จึงได้แจ้งให้ประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์เพื่อแจ้งให้สมาชิกทั้งสองรายให้เหตุผลและความจำเป็นประกอบกับการประเมินความคุ้มค่าเพื่อสนับสนุนการพิจารณา โดยสมาชิกทั้งสองรายไม่ได้ให้เหตุผลและความจำเป็นตามเวลาที่กำหนด การลาไปต่างประเทศของสมาชิกทั้งสองรายจึงไม่ชอบด้วยกฎหมาย จึงถือว่าการขาดประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ สมัยที่ ๑ ประจำปี ๒๕๖๙ ครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙ ไม่มีเหตุอันสมควร ตามมาตรา ๑๑ (๔) แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม อีกทั้ง และ สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ย่อมต้องรู้ว่าช่วงระยะเวลาที่ตนยื่นลานั้นอยู่ในสมัยประชุมสามัญสมัยที่ ๑ ตั้งแต่วันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙ ถึงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๙ มีกำหนด ๔๕ วัน แม้การลาจะเป็นสิทธิแต่ต้องรู้หน้าที่

และอำนาจในฐานะสมาชิกในการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด การลาของสมาชิกทั้งสองรายดังกล่าว จึงเป็นการจงใจหลีกเลี่ยงไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ดังนั้น ผู้ว่าราชการจังหวัดกาฬสินธุ์จึงต้องดำเนินการสอบสวนและวินิจฉัยตามมาตรา ๑๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น จึงขอแจ้งผลการพิจารณาให้จังหวัดกาฬสินธุ์เพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายนิรัตน์ พงษ์สิทธิถาวร)
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย รักษาราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมาย
กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th
ผู้ประสานงาน นายธณาวุธ เหล่าเจริญพาณิชย์