



(ลงเฉพาะทางอินเทอร์เน็ตเท่านั้น)

ที่ นศ ๐๐๒๓.๕/ว ๕๐๒๐

ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช
ถนนราชดำเนิน นศ ๘๐๐๐๐

๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๑

เรื่อง การตรวจสอบการเบิกจ่ายค่าจ้าง สัญญาจ้างแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ และนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๒๑๔๗
ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๔๐๗/ว ๑๐๙
ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๒
๓. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๗/ว ๘๕ ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๑

ด้วยได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้ตรวจสอบการเบิกจ่ายค่าจ้าง สัญญาจ้างแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ รายการเงินอุดหนุนสนับสนุนการถ่ายโอนภารกิจการก่อสร้างและบำรุงรักษาถนน พบว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่ง ไม่ปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี ทำให้ราชการเกิดความเสียหายต่อการใช้เงินงบประมาณแผ่นดิน ทั้งนี้ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้มีหนังสือแจ้งผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ดำเนินการเรียกคืนและส่งคืนคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายงบประมาณ งบเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ รวมทั้งดำเนินการทางวินัยและกฎหมายกับเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง กรณีไม่นำสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) มาใช้กับสัญญาก่อสร้างตามมติคณะรัฐมนตรี

ดังนั้น เพื่อให้การเบิกจ่ายค่าจ้างตามสัญญาจ้างแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี จึงขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๑. ตรวจสอบการใช้จ่ายเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙ ถึงปัจจุบัน ที่มีลักษณะการเบิกจ่าย เกี่ยวกับการจัดทำสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) และการคำนวณเงินเพิ่มหรือลดเงินค่าจ้างหลังจากที่ผู้รับจ้างส่งมอบงานตามเงื่อนไขของสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K)

๑.๑ กรณีไม่นำสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) มาใช้กับสัญญาก่อสร้างตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๒ และทำให้เกิดความเสียหายต่อทางราชการให้ ดำเนินการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ หากพบการกระทำผิดให้ดำเนินการตามควรแก่กรณีกับเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง

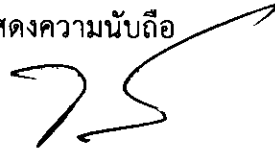
๑.๒ กรณีมีการจัดทำสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) แต่ไม่มีการคำนวณเงินลดและเรียกเงินคืนจากผู้รับจ้างตามเงื่อนไขของสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ให้ดำเนินการเรียกเงินคืนและส่งคืนคลังเป็นรายได้แผ่นดินโดยเร็ว หากไม่สามารถดำเนินการดังกล่าวและทำให้เกิดความเสียหายต่อทางราชการ ให้ดำเนินการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ หากพบการกระทำผิดให้ดำเนินการตามควรแก่กรณีกับเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง

/๒.ให้องค์กร...

๒. การทำสัญญาแบบปรับราคาได้ตามเงื่อนไขหลักเกณฑ์กำหนดมาตรการการใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามข้อเสนอแนะของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เพื่อป้องกันหรือลดความเสี่ยงต่อการเบิกจ่ายเงินค่าจ้างตามสัญญาก่อสร้างแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ที่อาจก่อให้เกิดปัญหาหรือความเสียหายต่อทางราชการในลักษณะเดียวกันในอนาคต โดยให้ถือปฏิบัติตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีที่ นร ๐๒๐๓/ว ๑๐๙ ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๓๒ และหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๗/ว ๘๕ ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๔๑

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิญญู สิริเซนทร์)

หัวหน้าจังหวัดนครศรีธรรมราช ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานการเงินบัญชีและการตรวจสอบ
โทร. ๐-๗๕๓๕-๖๑๔๔ ต่อ ๒๐
โทรสาร ๐-๗๕๓๕-๖๑๔๔ ต่อ ๒๕
ผู้ประสาน จิราวรรณ ขวัญแก้ว ๐๘๑ ๙๗๙๕๒๗๒



ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๒๑๔๗

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต
กทม. ๑๐๓๐๐

๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑

เรื่อง การตรวจสอบการเบิกจ่ายค่าจ้าง สัญญาจ้างแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๗/ว ๑๐๙ ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๓๒
๒. หนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๗/ว ๘๕ ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๔๑
๓. หนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๗/ว ๑๕๐ ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๔๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ด่วนมาก ที่ ตผ ๐๐๑๗/๔๖๒๗ ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๐

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้รับแจ้งจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน กรณีการตรวจสอบการเบิกจ่ายค่าจ้าง สัญญาจ้างแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ รายการเงินอุดหนุนสนับสนุนการถ่ายโอนภารกิจการก่อสร้างและบำรุงรักษาถนน พบว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งไม่ปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี ทำให้ราชการเกิดความเสียหายต่อการใช้งบประมาณแผ่นดิน ทั้งนี้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้มีหนังสือแจ้งผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ดำเนินการเรียกคืนและส่งคืนคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายงบประมาณ งบเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ รวมทั้งดำเนินการทางวินัยและกฎหมายกับเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง กรณีไม่นำสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) มาใช้กับสัญญาก่อสร้างตามมติคณะรัฐมนตรี และมีข้อเสนอแนะให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอเรียนว่า เพื่อให้การเบิกจ่ายค่าจ้างตามสัญญาจ้างแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี ตามหนังสืออ้างถึง จึงขอความร่วมมือให้ผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะผู้กำกับดูแลการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๑. ตรวจสอบการใช้จ่ายเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ถึงปัจจุบัน ที่มีลักษณะการเบิกจ่ายลักษณะเดียวกันขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศ เกี่ยวกับการจัดทำสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) และการคำนวณเงินเพิ่มหรือลดเงินค่างานหลังจากที่ผู้รับจ้างส่งมอบงานตามเงื่อนไขของสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K)

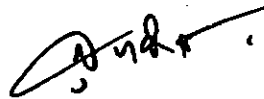
๑.๑ กรณีมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่นำสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) มาใช้กับสัญญาก่อสร้าง ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๓๒ และทำให้เกิดความเสียหายต่อทางราชการให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ หากพบการกระทำผิดให้ดำเนินการตามควรแก่กรณีกับเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง

๑.๒ กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการจัดทำสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) แต่ไม่มีการคำนวณเงินลดและเรียกเงินคืนจากผู้รับจ้างตามเงื่อนไขของสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการเรียกเงินคืนและส่งคืนคลังเป็นรายได้แผ่นดินโดยเร็ว หากไม่สามารถดำเนินการดังกล่าวและทำให้เกิดความเสียหายต่อทางราชการ ให้ดำเนินการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ หากพบการกระทำผิดให้ดำเนินการตามควรแก่กรณีกับเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง

๒. แจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติ การทำสัญญาแบบปรับราคาได้ตามเงื่อนไขหลักเกณฑ์กำหนดมาตรการการใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามข้อเสนอแนะของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เพื่อป้องกันหรือลดความเสี่ยงต่อการเบิกจ่ายเงินค่าจ้างตามสัญญาก่อสร้างแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ที่อาจก่อให้เกิดปัญหาหรือความเสียหายต่อทางราชการในลักษณะเดียวกันในอนาคต โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๓/ว ๑๐๙ ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๓๒ และหนังสือสำนักงบประมาณ คำวนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๓/ว ๘๕ ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๔๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทรศัพท์ ๐-๒๒๕๑-๕๐๐๐ ต่อ ๑๕๒๒

โทรสาร ๐-๒๒๕๑-๕๐๔๙

ผู้ประสาน นางสาวพรสวรรค์ ศรีสุพรรณ ๐๖-๔๐๑๕-๕๕๒๘

“...เงินแผ่นดินนั้น คือเงินของประชาชนทั้งชาติ...
พระราชดำรัสในพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ 52587
วันที่ 24 ต.ค. 2560
เวลา

ด่วนมาก

ที่ ตผ ๐๐๑๗/ ๕๒๒๗

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๐

สำนักบริหารการทะเบียน
เลขรับ 9704
วันที่ ๒๕ ต.ค. ๒๕๖๐
เวลา

เรื่อง การตรวจสอบการเบิกจ่ายค่าจ้าง สัญญาจ้างแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้ตรวจสอบการเบิกจ่ายค่าจ้าง สัญญาจ้างแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดเชียงรายที่ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ รายการเงินอุดหนุนสนับสนุนการถ่ายโอนภารกิจการก่อสร้างและบำรุงรักษา ถนน จากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จำนวน ๖๔ แห่ง รวม ๗๑ โครงการ เป็นเงิน ๒๔๖,๙๘๘,๓๐๐ บาท พบว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่ง ไม่ปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี ทำให้ทางราชการเกิดความเสียหายต่อการใช้จ่ายเงินงบประมาณแผ่นดิน รวมมูลค่าความเสียหายทั้งสิ้น ๑,๖๓๑,๑๓๙.๔๗ บาท ดังนี้

๑. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำนวน ๓๒ แห่ง ๓๗ โครงการ ไม่ได้คำนวณเงินลดและเรียกเงินคืน ค่างานที่มีมูลค่าลดเกินร้อยละ ๔ จากผู้รับจ้างตามเงื่อนไขของสัญญาปรับราคาได้ (ค่า K) ทำให้ค่าจ้างของงานก่อสร้างสูงกว่าความเป็นจริงจำนวน ๑,๕๖๔,๒๗๘.๑๘ บาท ซึ่งเป็นการไม่ปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๔ กรณีสัญญาจ้างก่อสร้างตามแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ที่มีวงเงินไม่เกิน ๕๐ ล้านบาทให้อยู่ในอำนาจหน้าที่หน่วยงานภาครัฐเจ้าของสัญญาจ้างเป็นผู้พิจารณาคำนวณเงินเพิ่มหรือลด และอนุมัติ จ่ายเงินเพิ่มหรือเรียกเงินคืนจากผู้รับจ้างตามเงื่อนไขของสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๓๒ ให้ตรวจสอบกรณีที่ต้องเรียกเงินคืนจากผู้รับจ้างทุกสัญญา

๒. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำนวน ๒ แห่ง ไม่นำสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) มาใช้กับ สัญญาก่อสร้าง โดยไม่ได้กำหนดเงื่อนไข หลักเกณฑ์ ประเภทงานก่อสร้าง สูตร และวิธีการคำนวณที่ใช้กับ สัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) แจ้งไว้ในประกาศประกวดราคา ทำให้ทางราชการเกิดความเสียหายต่อการ ใช้จ่ายเงินงบประมาณแผ่นดินเป็นเงิน ๖๖,๘๖๑.๒๙ บาท ซึ่งเป็นการไม่ปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๓๒ อนุมัติให้มีการนำสัญญาแบบปรับราคาได้มาใช้กับสัญญาก่อสร้าง โดยให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นที่มีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะ เป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่นของรัฐถือปฏิบัติ

ทั้งนี้ได้มีหนังสือแจ้งผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าวให้ดำเนินการเรียกเงินคืน และส่งคืนคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายเงินงบประมาณ งบเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ รวมทั้งดำเนินการทางวินัยและกฎหมายกับเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง กรณีไม่นำสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) มาใช้กับสัญญาก่อสร้างตามมติคณะรัฐมนตรี

กลุ่มงานจัดสรรเงินอุดหนุน
เลขรับ 1271
๙.๙ ๒๔ ต.ค. ๒๕๖๐

กลุ่มพัฒนาระบบงบประมาณ
เลขรับ 1741
วันที่ ๒๕ ต.ค. ๒๕๖๐

พัฒนาระบบงบประมาณ
เลขรับ 2454
วันที่ ๒๕ ต.ค. ๒๕๖๐

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้จัดสรรงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ รายการเงินอุดหนุนสนับสนุนการถ่ายโอนภารกิจการก่อสร้างและบำรุงรักษาดถนน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ ๗๖ จังหวัด รวมทั้งจังหวัดเชียงใหม่ที่ได้ตรวจสอบแล้ว ซึ่งต้องดำเนินการ ตามมติคณะรัฐมนตรีในลักษณะเช่นเดียวกัน

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การเบิกจ่ายเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ รายการเงินอุดหนุนสนับสนุนการถ่ายโอนภารกิจการก่อสร้างและบำรุงรักษาดถนนให้กับองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ มติคณะรัฐมนตรี หนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัด มีประสิทธิภาพ และประสิทธิผล รวมทั้งไม่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อทางราชการ จึงมีข้อเสนอแนะให้อธิบดีกรมส่งเสริมการ ปกครองท้องถิ่น พิจารณาดำเนินการดังนี้

๑. ตรวจสอบการใช้จ่ายเงินอุดหนุนเฉพาะกิจดังกล่าว ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ถึงปัจจุบัน ที่มีการเบิกจ่ายลักษณะเดียวกันขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศ (ยกเว้นในพื้นที่จังหวัดเชียงใหม่) เกี่ยวกับการจัดทำสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) และการคำนวณเงินเพิ่มหรือลดเงินค่างานหลังจากที่ ผู้รับจ้างส่งมอบงานตามเงื่อนไขของสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K)

๑.๑ กรณีมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่นำสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) มาใช้กับสัญญา ก่อสร้าง ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๓๒ และทำให้เกิดความเสียหายต่อทางราชการ ให้ดำเนินการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ หากพบการกระทำผิดให้ดำเนินการ ตามควรแก่กรณีกับเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง

๑.๒ กรณีมีการจัดทำสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) แต่ไม่มีการคำนวณเงินลดและเรียกเงินคืน จากผู้รับจ้างตามเงื่อนไขของสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ให้ดำเนินการเรียกเงินคืนและส่งคืนคลังเป็นรายได้ แผ่นดินโดยเร็ว หากไม่สามารถดำเนินการดังกล่าวและทำให้เกิดความเสียหายต่อทางราชการ ให้ดำเนินการสอบ ข้อเท็จจริงเช่นเดียวกับข้อ ๑.๑

๒. กำหนดมาตรการการใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อป้องกันหรือลดความเสี่ยง ต่อการเบิกจ่ายเงินค่าจ้างตามสัญญาก่อสร้างแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ที่อาจก่อให้เกิดปัญหาหรือความเสียหายต่อ ทางราชการในลักษณะเดียวกันในอนาคต

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ และแจ้งผลการดำเนินการดังกล่าวให้สำนักงานการตรวจเงิน แผ่นดินทราบ เพื่อประกอบการตรวจสอบตามอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย การตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายพรชัย จำรูญพานิชย์กุล)

รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน รักษาการแทน

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักตรวจสอบการดำเนินงานที่ ๔

โทร. ๐ ๒๑๒๖ ๑๕๐๐ ต่อ ๙๔๐๒

โทรสาร ๐ ๒๒๗๙ ๙๐๕๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : pa๐4@oag.go.th

(สำเนา)

ที่ นร 0203/ว 109

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. 10300

24 สิงหาคม 2532

เรื่อง การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้าง

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0203/ว 81 ลงวันที่ 30 มิถุนายน 2532

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานประมาณ ที่ กพส 7/2532 ลงวันที่ 4 สิงหาคม 2532

และเอกสารประกอบ

ตามที่ได้ยื่นยืนยันมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างมาเพื่อถือปฏิบัติต่อไป นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการเฉพาะกิจพิจารณาแก้ไขปัญหาการก่อสร้างได้เสนอเงื่อนไขหลักเกณฑ์ ประเภทงานก่อสร้าง สูตร และวิธีการคำนวณที่ใช้กับสัญญาแบบปรับราคาได้ รวม 6 ข้อ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ 22 สิงหาคม 2532 ลงมติอนุมัติตามที่คณะกรรมการเฉพาะกิจพิจารณาแก้ไขปัญหาการก่อสร้าง เสนอ ทั้ง 6 ข้อ โดยข้อ 1 ให้ตัดคำว่า "ก่อนหรือ" ออก และให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นที่มีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่นของรัฐถือปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนยืนยันมา และขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นที่มีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่นของรัฐถือปฏิบัติต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

อนันต์ อนันตกุล

(นายอนันต์ อนันตกุล)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองนิติธรรม

โทร. 2828149

(สำเนา)

ที่ กทส 7/2532

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กทม. 10400

4 สิงหาคม 2532

เรื่อง การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ที่ นร 0203/ว 81 ลงวันที่ 30 มิถุนายน 2532

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. เอกสารผนวก ก จำนวน 13 แผ่น
2. เอกสารผนวก ข จำนวน 11 แผ่น

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีมีมติวันที่ 27 มิถุนายน 2532 เห็นชอบตามข้อเสนอของคณะกรรมการเฉพาะกิจพิจารณาแก้ไขปัญหาการก่อสร้าง ในเรื่องสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ดังนี้

1. เห็นชอบในหลักการที่จะให้นำสัญญาแบบปรับราคาได้มาใช้กับสัญญาที่ลงนามหลังวันที่ 28 มิถุนายน 2531 ในการพิจารณาจ่ายเงินชดเชยค่างานก่อสร้างให้แก่ผู้รับเหมาก่อสร้างของทางราชการ
2. เห็นควรนำสัญญาแบบปรับราคาได้มาใช้เป็นการถาวร
3. ให้ตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณากำหนดเงื่อนไข หลักเกณฑ์ ประเภทงานก่อสร้าง สูตรและวิธีการคำนวณในการพิจารณาจ่ายเงินชดเชยให้สอดคล้องกับวิกฤตการณ์และลักษณะงานก่อสร้าง แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

คณะกรรมการเฉพาะกิจพิจารณาแก้ไขปัญหาการก่อสร้าง พิจารณาเงื่อนไข หลักเกณฑ์ ประเภทงานก่อสร้าง สูตรและวิธีการคำนวณที่ใช้กับสัญญาแบบปรับราคาได้ ตามที่คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจพิจารณาการให้สัญญาแบบปรับราคาได้นำเสนอตามมติคณะรัฐมนตรีแล้วเห็นว่า การนำสัญญาแบบปรับราคาได้มาใช้เพื่อเป็นการช่วยเหลือผู้รับจ้างไทยที่ได้รับความ

เดือคร้อน

เดือดร้อนและสามารถที่จะประกอบกิจการต่อไปได้ในช่วงที่เกิดภาวะวิกฤตก่อสร้างขาดแคลนและขึ้นราคา ตลอดจนเป็นการช่วยลดความเสี่ยงของผู้รับจ้างและป้องกันมิให้ผู้รับจ้างบวกราคาเมื่อการเปลี่ยนแปลงราคาวัสดุได้ล่วงหน้ามาก ๆ รวมทั้งเกิดความเป็นธรรมต่อกู้สัญญาทั้งสองฝ่ายด้วย จึงเห็นควรนำเงื่อนไข หลักเกณฑ์ ประเภทงานก่อสร้าง สูตรและวิธีการคำนวณที่ใช้กับสัญญาแบบปรับราคาได้ ตลอดจนตัวอย่างการแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาเดิม มาใช้เพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว และเห็นควรนำเสนอกณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติดังนี้

1. ให้นำสัญญาแบบปรับราคาได้มาใช้กับสัญญาที่ลงนาม หลังวันที่ 28 มิถุนายน 2531 โดยมีเงื่อนไข หลักเกณฑ์ ประเภทงานก่อสร้าง สูตรและวิธีการคำนวณที่ใช้กับสัญญาแบบปรับราคาได้ (ดังเอกสารผนวก ก)

2. ให้นำสัญญาแบบปรับราคาได้มาใช้เป็นการถาวร โดยมีเงื่อนไข หลักเกณฑ์ ประเภทงานก่อสร้าง สูตรและวิธีการคำนวณที่ใช้กับสัญญาแบบปรับราคาได้ (ดังเอกสารผนวก ข)

3. งานจ้างเหมาก่อสร้างของรัฐวิสาหกิจ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นที่มีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่นหรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ก็ให้นำเงื่อนไข หลักเกณฑ์ ประเภทงานก่อสร้าง สูตรและวิธีการคำนวณที่ใช้กับสัญญาแบบปรับราคาได้ไปใช้ด้วย ในกรณีที่จะต้องเพิ่มเงิน ให้ใช้เงินจากงบประมาณของรัฐวิสาหกิจ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นที่มีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐนั้นเองหรือจ่ายตามสัดส่วนแหล่งที่มาของเงินค่าก่อสร้างนั้น หรือตามที่สำนักงบประมาณพิจารณาวินิจฉัยแล้วแต่กรณี

4. เมื่อให้มีการนำสัญญาแบบปรับราคาได้มาใช้แล้ว มีผลทำให้ผู้ว่าจ้างต้องจ่ายเงินชดเชยเพิ่ม จนทำให้เกินวงเงินงบประมาณที่ได้รับอนุมัติ ก็ให้ถือว่าได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ก่อนนี้ผูกพันเกินกว่างบประมาณ ตามนัยมาตรา 23 แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการงบประมาณ และให้ส่วนราชการเจ้าของสัญญานั้น ๆ รอทำความตกลงเรื่องการเงินกับสำนักงบประมาณ

5. การพิจารณาคำนวณเงินเพิ่มหรือลด และการจ่ายเงินเพิ่มหรือเรียกเงินคืนจากผู้รับจ้างตามเงื่อนไขของสัญญาแบบปรับราคาได้ ต้องได้รับการตรวจสอบและเห็นชอบจากสำนักงบประมาณ และให้ถือการพิจารณาวินิจฉัยของสำนักงบประมาณเป็นที่สิ้นสุด

/6. เพื่อความ

6. เพื่อความรวดเร็วในการดำเนินงาน และเพื่อให้การปฏิบัติเกี่ยวกับการใช้สัญญาจ้างแบบปรับราคาได้เป็นมาตรฐานเดียวกัน จึงมอบอำนาจให้สำนักงบประมาณทำการวินิจฉัยปัญหาข้อหารือและกำหนดแนวทางปฏิบัติที่เหมาะสมได้ตามความจำเป็นด้วย
จึงเรียนมาเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พงษ์ สารสิน

(นายพงษ์ สารสิน)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานคณะกรรมการเฉพาะกิจพิจารณาแก้ไขปัญหาการก่อสร้าง

กองกลาง

โทร. 2710092 ต่อ 245

ที่ นร 0407/ว 85

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กทม. 10400

13 กรกฎาคม 2541

เรื่อง ชักซ้อมความเข้าใจในทางปฏิบัติเกี่ยวกับการขอค่าชดเชยงานก่อสร้างตามสัญญา
แบบปรับราคาได้ (ค่า K)

เรียน

- อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0203/ว 109 ลงวันที่ 24 สิงหาคม 2532
2. หนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร 0401/ว 209 ลงวันที่ 22 กันยายน 2532

ตามหนังสือที่อ้างถึงหมายเลข 1 คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติให้มีการนำสัญญาแบบปรับราคาได้มาใช้กับสัญญาก่อสร้าง โดยให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นที่มีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่นและหน่วยงานอื่นของรัฐถือปฏิบัติต่อไป และตามหนังสือที่อ้างถึงหมายเลข 2 สำนักงบประมาณได้ชี้แจงและชักซ้อมความเข้าใจในทางปฏิบัติเกี่ยวกับมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวนั้น จากผลการปฏิบัติงานที่ผ่านมาปรากฏว่า มีส่วนราชการเป็นจำนวนมากที่ยังไม่เข้าใจแนวทางและวิธีปฏิบัติที่ถูกต้องตามเงื่อนไขและหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ จึงทำให้การส่งเอกสารหลักฐานเพื่อให้สำนักงบประมาณตรวจสอบไม่ครบถ้วนสมบูรณ์ ต้องใช้เวลาในการติดต่อประสานงานขอให้ส่งเอกสารหลักฐานเพิ่มเติม ทำให้การพิจารณาต้องล่าช้าออกไป ประกอบกับขณะนี้เกิดวิกฤตทางเศรษฐกิจ ซึ่งรัฐบาลได้มีมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างและผู้ประกอบการอาชีพงานอื่นที่ทำสัญญากับทางราชการในหลายกรณี รวมถึงการชดเชยค่างานก่อสร้างตามสัญญาแบบปรับราคาได้ด้วย ซึ่งทำให้ปริมาณงานเกี่ยวกับการขอค่าชดเชยตามสัญญาแบบปรับราคาได้เพิ่มขึ้นมากเป็นทวีคูณ

ฉะนั้น เพื่อให้การปฏิบัติเกี่ยวกับเรื่องนี้เป็นไปโดยถูกต้องและรวดเร็ว สำนักงบประมาณจึงขอเรียนชี้แจงและชักซ้อมความเข้าใจในทางปฏิบัติดังนี้

/1. มติคณะรัฐมนตรี

1. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 22 สิงหาคม 2532 กำหนดให้นำสัญญาแบบปรับราคาได้มาใช้กับงานก่อสร้างเป็นการถาวร (ตามเอกสารผนวก ข.) สำหรับงานก่อสร้างที่ดำเนินการจัดจ้างภายหลังจากที่คณะรัฐมนตรีมีมติ วันที่ 22 สิงหาคม 2532 โดยมีเงื่อนไขหลักเกณฑ์ดังนี้

1.1 ใช้ทั้งในกรณีเพิ่มหรือลดค่างานจากค่างานเดิมตามสัญญา เมื่อค่า K ตามสูตรสำหรับงานก่อสร้างนั้น ๆ ในเดือนที่ส่งมอบงานมีค่าเปลี่ยนแปลงไปจากเดือนที่เปิดซองมากกว่า 4% ขึ้นไป

1.2 ใช้กับงานก่อสร้างทุกประเภท รวมถึงงานปรับปรุงและซ่อมแซม ซึ่งเบิกจ่ายค่างานในลักษณะค่าครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง หมวดเงินอุดหนุนและหมวดรายจ่ายอื่นที่เบิกจ่ายในลักษณะค่าสิ่งก่อสร้างที่อยู่ในเงื่อนไขและหลักเกณฑ์ตามมติคณะรัฐมนตรี

1.3 ผู้ว่าจ้างต้องแจ้งและประกาศให้ผู้รับจ้างทราบ เช่น ในประกาศประกวดราคาหรือในเอกสารสำหรับกรณีที่มีการจ้างโดยวิธีอื่น พร้อมทั้งระบุในสัญญาจ้างด้วยว่าการจ้างเหมานั้น ๆ จะใช้สัญญาแบบปรับราคาได้ ตลอดจนกำหนดประเภทงานก่อสร้าง สูตรและวิธีการคำนวณที่ทำให้มีการปรับเพิ่มหรือลดค่างานไว้ชัดเจน

1.4 ในกรณีขอเพิ่มค่างานก่อสร้าง ผู้รับจ้างต้องเรียกร้องภายใน 90 วัน นับจากวันถัดจากวันที่ผู้รับจ้างมีหนังสือส่งมอบงานงวดสุดท้ายเป็นวันแรก จนถึงวันที่ผู้รับจ้างแจ้งความจำนงขอเงินเพิ่มตามสัญญาแบบปรับราคาได้ที่ส่วนราชการประทับตรารับเป็นวันสุดท้าย

2. ในการขอเงินเพิ่มหรือลดค่างานตามนัยมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ซึ่งต้องขอทำความเข้าใจกับสำนักงบประมาณนั้น ขอให้ส่วนราชการฯ ระบุแหล่งที่มาของเงินค่าก่อสร้างตามสัญญาแต่ละงวดที่ขอเงินชดเชยให้ชัดเจน พร้อมทั้งจัดส่งเอกสารเพื่อประกอบการพิจารณาดังนี้

2.1 ประกาศแจ้งความประกวดราคา พร้อมเอกสารประกวดราคาจ้าง หรือใบเสนอราคาโดยวิธีอื่น

2.2 สัญญาจ้างเหมาก่อสร้าง พร้อมเงื่อนไข หลักเกณฑ์ ประเภทงานก่อสร้าง สูตรและวิธีการคำนวณที่ใช้กับสัญญาแบบปรับราคาได้

2.3 หนังสือขอรับเงินชดเชยของผู้รับจ้างที่ส่วนราชการประทับตราปฏิบัติตามระเบียบฯ

/2.4 รายละเอียด

- 2.4 รายละเอียดประมาณราคาของผู้รับจ้าง
- 2.5 หนังสือส่งมอบงานของผู้รับจ้างงวดที่ขอเงินเพิ่ม
- 2.6 หนังสือต่ออายุสัญญา (ถ้ามี)
- 2.7 หนังสือแจ้งให้ผู้รับจ้างเข้าปฏิบัติงาน (ถ้ามี)
- 2.8 เอกสารที่เกี่ยวข้อง เช่น หนังสือตอบข้อหารือจากสำนักงานประมาณ

(ถ้ามี)

จึงเรียนมาเพื่อถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายเสรี สุขสถาพร)

ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ

สำนักมาตรฐานงบประมาณ

โทร. 2739027 ต่อ 1552, 3500