1734

ที่ นศ ๐๐๒๓.๔/ว ๖๔๖๔

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช
ถนนราชดำเนิน นศ ๘๐๐๐๐

๒๕ กันยายน ๒๕๖๘

เรื่อง แจ้งผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน

เรียน นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทุกแห่ง

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือจังหวัดนครศรีธรรมราช ที่ นศ ๐๐๑๗.๑/ว ๕๘๓๒
ลงวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๘ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดนครศรีธรรมราชได้รับแจ้งจากศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดนครศรีธรรมราช กรณีสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินได้ดำเนินการประชุมหารือเพื่อแก้ไขปัญหาเรื่องร้องเรียนการไม่ดำเนินการตรวจสอบและแก้ไขปัญหาการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ โดยไม่ชอบด้วยกฎหมายในพื้นที่ตำบลควนหนองหงษ์ อำเภอชะอวด และอำเภอจุฬาภรณ์ จังหวัดนครศรีธรรมราช เมื่อวันอังคารที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๘ ต่อมาจังหวัดนครศรีธรรมราชได้รับแจ้งจากสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินว่า ได้มีคำวินิจฉัยให้ยุติเรื่องร้องเรียนแล้ว ตามมาตรา ๓๗ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างไรก็ดี ผู้ตรวจการแผ่นดินได้ประชุมหารือร่วมกับจังหวัดนครศรีธรรมราช และผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดนครศรีธรรมราช สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดนครศรีธรรมราช สำนักงานปศุสัตว์อำเภอชะอวด สำนักงานปศุสัตว์อำเภอจุฬาภรณ์ องค์การบริหารส่วนตำบลควนหนองหงส์ ผู้ประกอบการกิจการตลาดและผู้ประกอบกิจการโรงฆ่าสัตว์ การประชุมหารือดังกล่าว ที่ประชุมได้รับฟังมาตรการการตรวจสอบและการบังคับใช้กฎหมายจากผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งยังได้รับฟังความคิดเห็นของผู้ประกอบกิจการโรงฆ่าสัตว์ และผู้ประกอบกิจการตลาด ซึ่งได้มีการสะท้อนปัญหาอุปสรรคในการบังคับใช้กฎหมายของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และได้นำมาประกอบการพิจารณาหาแนวทางการแก้ไขปัญหาการประกอบกิจการฆ่าสัตว์โดยไม่ชอบด้วยกฎหมายเรียบร้อยแล้ว จึงมีข้อเสนอแนะให้จังหวัดนครศรีธรรมราชดำเนินการและรายงานให้สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินทราบในโอกาสแรก ดังนี้

๑. ในพื้นที่ตำบลควนหนองหงษ์ อำเภอชะอวด และอำเภอจุฬาภรณ์ มีโรงฆ่าสัตว์ที่ชอบด้วยกฎหมายเพียง ๒ โรง ได้แก่ โรงฆ่าสัตว์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ปิดดำเนินการชั่วคราวและโรงฆ่าสัตว์เอกชนซึ่งเป็นโรงฆ่าสัตว์ขนาดเล็กที่มีกำลังผลิตจำกัดเพียง ๑-๓ ตัวต่อวันเท่านั้น ซึ่งไม่สามารถรองรับการฆ่าสัตว์ในพื้นที่ได้อย่างเพียงพอ ดังนั้น แนวทางการแก้ไขปัญหาเพื่อให้ผู้ประกอบกิจการนำสัตว์เข้าฆ่าในโรงฆ่าสัตว์ที่ชอบด้วยกฎหมาย ควรที่จะต้องเพิ่มโรงฆ่าสัตว์หรือเพิ่มกำลังการผลิตให้เพียงพอต่อปริมาณการฆ่าสัตว์ในพื้นที่ แต่เนื่องจากการดำเนินกิจการโรงฆ่าสัตว์หรือการขยายกำลังการผลิตมีขั้นตอนและวิธีการที่มีความซับซ้อน ตั้งแต่การกำหนดสถานที่ตั้งโรงฆ่าสัตว์และโรงพักสัตว์ ควรเป็นสถานที่ที่เหมาะสม จนกระทั่งการขออนุญาตจัดตั้งโรงฆ่าสัตว์ โรงพักสัตว์ การฆ่าสัตว์ รวมถึงการกำหนดอัตราค่าจ้างฆ่าสัตว์ที่เป็นธรรมและเหมาะสม จึงมีข้อเสนอแนะให้สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดนครศรีธรรมราชเป็นหน่วยงานหลัก

/ในการ...

ในการแนะนำแก่ผู้ประสงค์ประกอบกิจการโรงฆ่าสัตว์ หรือผู้ประกอบกิจการโรงฆ่าสัตว์ที่ประสงค์จะขยายกำลังการผลิต เพื่อให้ผู้ประกอบการสามารถดำเนินการได้อย่างถูกต้องตามกฎหมาย หรือกรณีที่ขั้นตอนการดำเนินการเกี่ยวข้องกับหน่วยงานอื่น ให้สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดนครศรีธรรมราช ควรประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ข้อมูลหรือองค์ความรู้แก่ผู้ประกอบการให้สามารถดำเนินการได้อย่างถูกต้อง และเพื่อให้โรงฆ่าสัตว์ในพื้นที่สามารถรองรับการฆ่าสัตว์ในพื้นที่ได้อย่างเพียงพอ

๒. ให้จังหวัดนครศรีธรรมราช โดยสำนักงานปศุสัตว์จังหวัดนครศรีธรรมราชให้คำแนะนำแก่ผู้ประกอบกิจการฆ่าสัตว์โดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย เพื่อเป็นการเชิญชวนให้เข้าสู่ระบบการฆ่าสัตว์ที่ถูกต้องตามกฎหมาย โดยกำหนดแนวทางปฏิบัติให้กับผู้ประกอบกิจการฆ่าสัตว์โดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ดังนี้

๒.๑ ดำเนินการขออนุญาตประกอบกิจการโรงฆ่าสัตว์ให้ถูกต้องตามกฎหมาย

๒.๒ กรณีผู้ประกอบการที่มีข้อจำกัดในการสร้างโรงฆ่าสัตว์ต้องนำสัตว์ไปฆ่าที่โรงฆ่าสัตว์ที่ถูกต้องตามกฎหมายเท่านั้น

๓. ภายหลังจากการให้คำแนะนำผู้ประกอบกิจการฆ่าสัตว์โดยไม่ชอบด้วยกฎหมายแล้ว หากยังพบเห็นการประกอบกิจการฆ่าสัตว์โดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ให้สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดนครศรีธรรมราชบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด จริงจัง และต่อเนื่อง อย่างไรก็ตาม เนื่องจากในการเข้าตรวจสอบและบังคับใช้กฎหมายต้องดำเนินการในช่วงเวลาฆ่าสัตว์ซึ่งเป็นช่วงเวลากลางคืนใกล้สว่าง และต้องเข้าไปยังที่มิได้เป็นอาคารสถานที่หรือมีที่ตั้งที่ชัดเจน เพื่อลดความเสียงภัยต่อชีวิตและร่างกายของเจ้าหน้าที่ ให้จังหวัดนครศรีธรรมราชจัดตั้งชุดปฏิบัติการร่วมกันระหว่างกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน เจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พนักงานปกครอง เจ้าหน้าที่ตำรวจ และเจ้าหน้าที่ของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัดนครศรีธรรมราช ตรวจตรา และบังคับใช้กฎหมายกับผู้กระทำความผิดอย่างเคร่งครัด

๔. การตรวจสอบสถานที่จำหน่ายเนื้อสัตว์ ถือเป็นภารกิจของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัดนครศรีธรรมราชในการตรวจสอบและบังคับใช้กฎหมายตามพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ แต่เนื่องจากการจำหน่ายเนื้อสัตว์ของผู้ประกอบกิจการฆ่าสัตว์โดยไม่ชอบด้วยกฎหมายจะพบมากในตลาดสด ตลาดเปิดท้าย หรือตลาดนัดชุมชน ให้จังหวัดนครศรีธรรมราชแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดตั้งคณะทำงานขึ้น โดยเป็นการบูรณาการความร่วมมือระหว่างสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด สำนักงานปศุสัตว์อำเภอ และเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น ในการลงพื้นที่ตรวจสอบ สอดส่อง สถานที่จำหน่ายเนื้อสัตว์ หากพบผู้ประกอบการที่ดำเนินการโดยไม่ถูกต้องตามกฎหมาย อาจแจ้งเตือนทำความเข้าใจกับผู้ประกอบการดังกล่าวก่อน แต่หากผู้ประกอบการยังคงฝ่าฝืน ก็ให้ดำเนินการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัดต่อไป พร้อมทั้งประชาสัมพันธ์ให้ความรู้แก่ผู้บริโภคในการเลือกซื้อเนื้อสัตว์ ควรซื้อจากสถานที่จำหน่ายเนื้อสัตว์ที่มาจากโรงฆ่าสัตว์ที่ถูกต้องตามกฎหมาย หรือได้รับการรับรองจากกรมปศุสัตว์ ทั้งนี้ เพื่อให้ผู้บริโภคเกิดความเชื่อมั่นว่าเนื้อสัตว์ที่มาจากโรงฆ่าสัตว์ที่ถูกต้องตามกฎหมายจะเป็นเนื้อสัตว์ที่มีความปลอดภัย สด สะอาด และได้มาตรฐาน

๕. การเคลื่อนย้ายซากสัตว์จากที่หนึ่งไปยังอีกที่หนึ่ง อาจทำให้เกิดการแพร่กระจายของโรคระบาดสัตว์ได้ เพื่อเป็นการลดปัจจัยเสี่ยงในการนำโรคติดต่อสัตว์เข้ามาภายในพื้นที่ ให้สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดนครศรีธรรมราช และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามมาตรการควบคุมการเคลื่อนย้ายสัตว์หรือซากสัตว์อย่างเคร่งครัด จริงจัง และต่อเนื่องต่อไป

/๖. เนื้อสัตว์ ...

๖. เนื้อสัตว์ที่ปลอดภัยควรมาจากการประกอบกิจการเลี้ยงสัตว์ที่ถูกสุขลักษณะซึ่งในการประกอบกิจการเลี้ยงสัตว์ ผู้ประกอบการจะต้องขออนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น คณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัดนครศรีธรรมราชจึงควรใช้อำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๑๗/๕ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ แต่งตั้งตั้งคณะอนุกรรมการในการจัดทำร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการเลี้ยงสุกรที่ได้ตามมาตรฐานและความปลอดภัยของกรมปศุสัตว์และกระทรวงสาธารณสุข และส่งร่างข้อบัญญัติดังกล่าวให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการจัดทำเป็นข้อบัญญัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เหมาะสมตามบริบทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่ง ซึ่งจะส่งผลให้ผู้ประกอบกิจการเลี้ยงสุกรแต่ละรายเลี้ยงสุกรได้เหมาะสมตามมาตรฐานที่กรมปศุสัตว์ให้การรับรอง ซึ่งสามารถนำเข้าสู่กระบวนการฆ่าสัตว์ในโรงฆ่าสัตว์ของเอกชนได้โดยมีมาตรฐานและปลอดภัย
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุพรรณ จิตร์เพ็ชร์)
ท้องถิ่นจังหวัดนครศรีธรรมราช

กลุ่มงานกฎหมายระเบียบและเรื่องร้องทุกข์
โทร. ๐ ๗๕๓ ๕๖๑๔๔ ต่อ ๔๑

นครา ศรัทธา อารยธรรม
นครศรีธรรมราช

ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดนครศรีธรรมราช

ห้องถิ่นจังหวัดนครศรีธรรมราช
เลขที่รับ 9561
วันที่ ๒๙ ส.ค. ๒๕๖๘



ที่ นศ ๐๐๑๗.๑/ว๕๘๓๒

ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช
ถนนราชดำเนิน นศ ๘๐๐๐๐

กลุ่มงานบริหารงานท้องถิ่นและประสานงานท้องถิ่นอำเภอ
เลขที่รับ 641
วันที่ 29 ส.ค. 2568
เวลา 45น

๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๘

เรื่อง แจ้งผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน

เรียน ปศุสัตว์จังหวัดนครศรีธรรมราช ท้องถิ่นจังหวัดนครศรีธรรมราช นายอำเภอชะอวด และนายอำเภอจุฬาภรณ์

อ้างถึง หนังสือจังหวัดนครศรีธรรมราช ด่วนที่สุด ที่ นศ ๐๐๑๗.๑/ว ๖๗๘๒ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ด่วนที่สุด ที่ ผผ ๑๐๐๔/๑๙๑๑
ลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๘ จำนวน ๑ ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง จังหวัดนครศรีธรรมราชได้เชิญสำนักงานปศุสัตว์จังหวัดนครศรีธรรมราช และส่วนราชการอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง เข้าร่วมประชุมหารือเพื่อแก้ไขปัญหาเรื่องร้องเรียนตามที่สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินแจ้ง กรณีร้องเรียนว่า สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดนครศรีธรรมราช ไม่ดำเนินการตรวจสอบและแก้ไขปัญหาการประกอบกิจการฆ่าสัตว์โดยไม่ชอบด้วยกฎหมายในพื้นที่ตำบลควนหนองหงษ์ อำเภอชะอวด และอำเภอจุฬาภรณ์ จังหวัดนครศรีธรรมราช เมื่อวันอังคารที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๘ ณ ห้องประชุมศรีวิชัย (ชั้น ๕) ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช นั้น

จังหวัดนครศรีธรรมราช ได้รับแจ้งจากสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินว่า ผู้ตรวจการแผ่นดินได้มีคำวินิจฉัยให้ยุติเรื่องร้องเรียนแล้ว ตามมาตรา ๓๗ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างไรก็ดี ผู้ตรวจการแผ่นดินได้ประชุมหารือร่วมกับจังหวัดนครศรีธรรมราช และผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดนครศรีธรรมราช สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดนครศรีธรรมราช สำนักงานปศุสัตว์อำเภอชะอวด สำนักงานปศุสัตว์อำเภอจุฬาภรณ์ อำเภอชะอวด อำเภอจุฬาภรณ์ องค์การบริหารส่วนตำบลควนหนองหงษ์ ผู้ประกอบกิจการตลาด และผู้ประกอบกิจการโรงฆ่าสัตว์ การประชุมหารือดังกล่าว ที่ประชุมได้รับฟังมาตรการการตรวจสอบและการบังคับใช้กฎหมายจากผู้แทนหน่วยหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งยังได้รับฟังความคิดเห็นของผู้ประกอบกิจการโรงฆ่าสัตว์ และผู้ประกอบกิจการตลาด ซึ่งได้มีการสะท้อนปัญหาอุปสรรคในการบังคับใช้กฎหมายของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และได้นำมาประกอบการพิจารณาหาแนวทางการแก้ไขปัญหาการประกอบกิจการฆ่าสัตว์โดยไม่ชอบด้วยกฎหมายเรียบร้อยแล้ว จึงมีข้อเสนอแนะให้จังหวัดนครศรีธรรมราชดำเนินการและรายงานให้สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินทราบในโอกาสแรก ดังนี้

๑. ในพื้นที่ตำบลควนหนองหงษ์ อำเภอชะอวด และอำเภอจุฬาภรณ์ จังหวัดนครศรีธรรมราช มีโรงฆ่าสัตว์ที่ชอบด้วยกฎหมายเพียง ๒ โรง ได้แก่ โรงฆ่าสัตว์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ปิดดำเนินการชั่วคราว และโรงฆ่าสัตว์เอกชนซึ่งเป็นโรงฆ่าสัตว์ขนาดเล็กที่มีกำลังผลิตจำกัดเพียง ๑-๓ ตัวต่อวันเท่านั้น ซึ่งไม่สามารถรองรับการฆ่าสัตว์ในพื้นที่ได้อย่างเพียงพอ ดังนั้น แนวทางการแก้ไขปัญหาเพื่อให้ผู้ประกอบกิจการนำสัตว์เข้าฆ่าในโรงฆ่าสัตว์ที่ชอบด้วยกฎหมาย ควรที่จะต้องเพิ่มโรงฆ่าสัตว์หรือเพิ่มกำลังการผลิตให้เพียงพอต่อปริมาณการฆ่าสัตว์ในพื้นที่ แต่เนื่องจากการดำเนินกิจการโรงฆ่าสัตว์หรือการขยายกำลังการผลิตมีขั้นตอนและวิธีการที่มีความซับซ้อน ตั้งแต่การกำหนดสถานที่ตั้งโรงฆ่าสัตว์และโรงพักสัตว์ ควรเป็นสถานที่ที่เหมาะสม จนกระทั่งการขออนุญาตจัดตั้งโรงฆ่าสัตว์ โรงพักสัตว์ การฆ่าสัตว์ รวมถึงการกำหนดอัตราค่าจ้างฆ่าสัตว์ที่เป็นธรรมและเหมาะสม จึงมีข้อเสนอแนะให้สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดนครศรีธรรมราชเป็นหน่วยงานหลักในการ

/ให้คำแนะนำ...

ให้คำแนะนำแก่ผู้ประสงค์ประกอบกิจการโรงฆ่าสัตว์ หรือผู้ประกอบกิจการโรงฆ่าสัตว์ที่ประสงค์จะขยายกำลังการผลิต เพื่อให้ผู้ประกอบการสามารถดำเนินการได้อย่างถูกต้องตามกฎหมาย หรือกรณีที่ขั้นตอนการดำเนินการเกี่ยวข้องกับหน่วยงานอื่น ให้สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดนครศรีธรรมราช ควรประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ข้อมูลหรือองค์ความรู้แก่ผู้ประกอบการให้สามารถดำเนินการได้อย่างถูกต้อง และเพื่อให้โรงฆ่าสัตว์ในพื้นที่สามารถรองรับการฆ่าสัตว์ในพื้นที่ได้อย่างเพียงพอ

๒. ให้จังหวัดนครศรีธรรมราช โดยสำนักงานปศุสัตว์จังหวัดนครศรีธรรมราช ให้คำแนะนำแก่ผู้ประกอบกิจการฆ่าสัตว์โดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย เพื่อเป็นการเชิญชวนให้เข้าสู่ระบบการฆ่าสัตว์ที่ถูกต้องตามกฎหมาย โดยกำหนดแนวทางปฏิบัติให้กับผู้ประกอบกิจการฆ่าสัตว์โดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ดังนี้

๑) ดำเนินการขออนุญาตประกอบกิจการโรงฆ่าสัตว์ให้ถูกต้องตามกฎหมาย

๒) กรณีผู้ประกอบการที่มีข้อจำกัดในการสร้างโรงฆ่าสัตว์ต้องนำสัตว์ไปฆ่าที่โรงฆ่าสัตว์ที่ถูกต้องตามกฎหมายเท่านั้น

๓. ภายหลังจากการให้คำแนะนำผู้ประกอบกิจการฆ่าสัตว์โดยไม่ชอบด้วยกฎหมายแล้ว หากยังพบเห็นการประกอบกิจการฆ่าสัตว์โดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ให้สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดนครศรีธรรมราช บังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด จริงจัง และต่อเนื่อง อย่างไรก็ตาม เนื่องจากในการเข้าตรวจสอบและบังคับใช้กฎหมายต้องดำเนินการในช่วงเวลาฆ่าสัตว์ซึ่งเป็นช่วงเวลากลางคืนใกล้สว่าง และต้องเข้าไปยังพื้นที่ฆ่าสัตว์ที่มิได้เป็นอาคารสถานที่หรือมีที่ตั้งที่ชัดเจน เพื่อลดความเสี่ยงภัยต่อชีวิตและร่างกายของเจ้าหน้าที่ ให้จังหวัดนครศรีธรรมราช จัดตั้งชุดปฏิบัติการร่วมกันระหว่างกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน เจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พนักงานฝ่ายปกครอง เจ้าหน้าที่ตำรวจ และเจ้าหน้าที่ของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัดนครศรีธรรมราช ตรวจตราและบังคับใช้กฎหมายกับผู้กระทำความผิดอย่างเคร่งครัด

๔. การตรวจสอบสถานที่จำหน่ายเนื้อสัตว์ ถือเป็นภารกิจของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัดนครศรีธรรมราชในการตรวจสอบและบังคับใช้กฎหมายตามพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ แต่เนื่องจากการจำหน่ายเนื้อสัตว์ของผู้ประกอบกิจการฆ่าสัตว์โดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย จะพบมากในตลาดสด ตลาดเปิดท้าย หรือตลาดนัดชุมชน ให้จังหวัดนครศรีธรรมราชแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดตั้งคณะทำงานขึ้น โดยเป็นการบูรณาการความร่วมมือระหว่างสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด สำนักงานปศุสัตว์อำเภอและเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น ในการลงพื้นที่ตรวจสอบ สอดส่อง สถานที่จำหน่ายเนื้อสัตว์ หากพบผู้ประกอบการที่ดำเนินการโดยไม่ถูกต้องตามกฎหมาย อาจแจ้งเตือนทำความเข้าใจกับผู้ประกอบการดังกล่าวก่อน แต่หากผู้ประกอบการยังคงฝ่าฝืน ก็ให้ดำเนินการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัดต่อไป พร้อมทั้งประชาสัมพันธ์ให้ความรู้แก่ผู้บริโภคในการเลือกซื้อเนื้อสัตว์ ควรซื้อจากสถานที่จำหน่ายเนื้อสัตว์ที่มาจากโรงฆ่าสัตว์ที่ถูกต้องตามกฎหมาย หรือได้รับการรับรองจากกรมปศุสัตว์ ทั้งนี้ เพื่อให้ผู้บริโภคเกิดความเชื่อมั่นว่าเนื้อสัตว์ที่มาจากโรงฆ่าสัตว์ที่ถูกต้องตามกฎหมายจะเป็นเนื้อสัตว์ที่มีความปลอดภัย สด สะอาด และได้มาตรฐาน

๕. การเคลื่อนย้ายซากสัตว์จากที่หนึ่งไปยังอีกที่หนึ่ง อาจทำให้เกิดการแพร่กระจายของโรคระบาดสัตว์ได้ เพื่อเป็นการลดปัจจัยเสี่ยงในการนำโรคติดต่อสัตว์เข้ามาภายในพื้นที่ ให้สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดนครศรีธรรมราช และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามมาตรการควบคุมการเคลื่อนย้ายสัตว์หรือซากสัตว์อย่างเคร่งครัด จริงจัง และต่อเนื่องต่อไป

๖. เนื้อสัตว์ที่ปลอดภัยควรมาจากการประกอบกิจการเลี้ยงสัตว์ที่ถูกสุขลักษณะ ซึ่งในการประกอบกิจการเลี้ยงสัตว์ ผู้ประกอบการจะต้องขออนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ

/ต่อองค์กรปกครอง...

ต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น คณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัดนครศรีธรรมราชจึงควรใช้อำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๑๗/๕ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ แต่งตั้งตั้งคณะอนุกรรมการในการจัดทำร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการเลี้ยงสุกรที่ได้ตามมาตรฐานและความปลอดภัยของกรมปศุสัตว์และกระทรวงสาธารณสุข และส่งร่างข้อบัญญัติดังกล่าวให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการจัดทำเป็นข้อบัญญัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เหมาะสมตามบริบทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่ง ซึ่งจะส่งผลให้ผู้ประกอบกิจการเลี้ยงสุกรแต่ละรายเลี้ยงสุกรได้เหมาะสมตามมาตรฐานที่กรมปศุสัตว์ให้การรับรอง ซึ่งสามารถนำเข้าสู่กระบวนการฆ่าสัตว์ในโรงฆ่าสัตว์ของเอกชนได้โดยมีมาตรฐานและปลอดภัย

๗. การแก้ไขปัญหาการประกอบกิจการฆ่าสัตว์โดยไม่ชอบด้วยกฎหมายควรมีการแก้ไขปัญหาแบบบูรณาการร่วมกันทุกภาคส่วน ให้จังหวัดนครศรีธรรมราชเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ผู้ประกอบกิจการฆ่าสัตว์ทั้งผู้ประกอบกิจการที่ดำเนินการโดยถูกต้อง และผู้ประกอบกิจการรายย่อยที่ฆ่าสัตว์โดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย รวมถึงผู้ประกอบการตลาด ประชุมหารือเพื่อทำความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางการแก้ไขปัญหาการประกอบกิจการฆ่าสัตว์โดยไม่ชอบด้วยกฎหมายดังกล่าว

จังหวัดนครศรีธรรมราช จึงขอให้หน่วยงานของท่านดำเนินการตามข้อเสนอแนะของสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน และรายงานผลการดำเนินการให้จังหวัดนครศรีธรรมราชทราบด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิทยา เขียวรอด)
รองผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช

สำนักงานจังหวัด
กลุ่มงานศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด
โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๗๕๓๔ ๘๐๒๘

(แจ้ง อปท. ดำเนิน
๑ ข้อ ๑ ขอให้ พิจารณา) ๙ ตร. ทราบ

ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช
เลขรับ 14634
วันที่ 21 ก.ค. 2568 เวลา.....น.

ด่วนที่สุด

ที่ ผผ ๑๐๐๔/๓๙๑๑

สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น ๕
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

ศูนย์ดำรงธรรม
จังหวัดนครศรีธรรมราช
วันที่ ๒๑ ก.ค. ๒๕๖๘
เลขที่ประสาน ๕๖๒

สำนักงานจังหวัด
เลขรับ 4655
วันที่ 21 / ก.ค. / 2568
เวลา.....น.

๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๘

เรื่อง แจ้งผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช

อ้างถึง หนังสือสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ด่วนที่สุด ที่ ผผ ๑๐๐๔/๓๖๗๖ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาคำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน เรื่องร้องเรียนเลขแดงที่ ๑๓๒๕/๒๕๖๗
ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๘ จำนวน ๑๒ แผ่น

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินได้เชิญท่านและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมการตรวจสอบข้อเท็จจริงในพื้นที่จังหวัดนครศรีธรรมราชและประชุมหารือเพื่อแก้ไขปัญหาเรื่องร้องเรียนกรณีร้องเรียนว่าสำนักงานปศุสัตว์จังหวัดนครศรีธรรมราชไม่ดำเนินการตรวจสอบและแก้ไขปัญหาการประกอบกิจการฆ่าสัตว์โดยไม่ชอบด้วยกฎหมายในพื้นที่ตำบลควนหนองหงษ์ อำเภอชะอวด และอำเภอจุฬาภรณ์ จังหวัดนครศรีธรรมราช ในวันอังคารที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๘ ณ ห้องประชุมศรีวิชัย (ชั้น ๕) ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินขอเรียนว่า เรื่องร้องเรียนดังกล่าวผู้ตรวจการแผ่นดินได้มีคำวินิจฉัยให้ยุติเรื่องร้องเรียนแล้ว ผู้ตรวจการแผ่นดินมีข้อเสนอแนะให้จังหวัดนครศรีธรรมราชดำเนินการและรายงานให้สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินทราบในโอกาสแรก รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป และขอขอบคุณที่ให้ความร่วมมือในการชี้แจงข้อเท็จจริงเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียนดังกล่าวมา ณ โอกาสนี้

ขอแสดงความนับถือ

เมธี ม.

(นายเมธี มั่นคง)
รองเลขาธิการ ปฏิบัติการแทน
เลขาธิการสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน

สำนักสอบสวน ๒
โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๙๒๑๖
โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๓๖๘
www.ombudsman.go.th



คำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน

สำนักสอบสวน ๒

เรื่องร้องเรียนเลขดำที่ ๒๙๘๕/๒๕๖๖
เรื่องร้องเรียนเลขแดงที่ ๑๓๒๕/๒๕๖๘

วันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๘

๑. ผู้แจ้ง/ผู้ร้องเรียน

"ปกปิด"

๒. ผู้ถูกร้องเรียนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดนครศรีธรรมราช

๓. ประเด็นเรื่องร้องเรียน

กรณีร้องเรียนว่า สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดนครศรีธรรมราชไม่ดำเนินการตรวจสอบและแก้ไขปัญหาการประกอบกิจการฆ่าสัตว์โดยไม่ชอบด้วยกฎหมายในพื้นที่ตำบลควนหนองหงษ์ อำเภอชะอวด และอำเภอจุฬาภรณ์ จังหวัดนครศรีธรรมราช

๔. ข้อเท็จจริง

๔.๑ ข้อเท็จจริงจากคำร้องเรียนสรุปความได้ว่า เนื่องจากมีนโยบายของภาครัฐในการสร้างโรงฆ่าสัตว์ที่ถูกต้องเพื่อส่งเสริมอาชีพและเป็นประโยชน์กับผู้ประกอบกิจการในการนำสุกรมาฆ่ายังโรงฆ่าสัตว์เพื่อจำหน่ายเนื้อสัตว์ที่ถูกต้อง ผู้ร้องเรียนได้ดำเนินการตามนโยบายดังกล่าวและได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงฆ่าสัตว์ แต่ในพื้นที่ตำบลควนหนองหงษ์ อำเภอชะอวด และอำเภอจุฬาภรณ์ จังหวัดนครศรีธรรมราช หน่วยงานที่เกี่ยวข้องปล่อยปละละเลยให้มีโรงฆ่าสัตว์ที่ไม่ได้รับอนุญาตให้ถูกต้องตามกฎหมาย ทำให้ผู้ร้องเรียนซึ่งเป็นผู้ประกอบกิจการที่ได้รับอนุญาตตามกฎหมายได้รับความเดือดร้อน ผู้ร้องเรียนเคยร้องเรียนไปยังสำนักงานปศุสัตว์จังหวัดนครศรีธรรมราชให้ตรวจสอบและดำเนินการกับโรงฆ่าสัตว์ดังกล่าว แต่หน่วยงานไม่ดำเนินการแก้ไขปัญหาแต่อย่างใด และผู้ร้องเรียนเคยร้องเรียนในที่ประชุมจังหวัดแล้วหลายครั้ง

๔.๒ จังหวัดนครศรีธรรมราชชี้แจงข้อเท็จจริงสรุปความได้ดังนี้

๔.๒.๑ สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดนครศรีธรรมราชมีแนวทางปฏิบัติในการพิจารณาอนุญาตให้ผู้ประกอบการที่มีความประสงค์ขอใบอนุญาตตั้งโรงฆ่าสัตว์ในพื้นที่จังหวัดนครศรีธรรมราชใช้หลักเกณฑ์เดียวกันทั่วประเทศ คือ อาศัยตามกฎกระทรวงการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๔ และกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตให้ประกอบกิจการฆ่าสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ เป็นหลัก และพิจารณาประกอบกับพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องอีกหลายฉบับตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการประจำจังหวัดแต่ละท่าน โดยมีขั้นตอน ดังนี้

สำเนาถูกต้อง

/(๑) ผู้ใด...

(นายพิพัฒน์ วิชัยโคตร)
เจ้าหน้าที่สอบสวนปฏิบัติการ

(๑) ผู้ใดประสงค์จะประกอบกิจการฆ่าสัตว์ให้ยื่นคำขอใบอนุญาตต่อนายทะเบียน (ปศุสัตว์จังหวัด) พร้อมด้วยแผนงานการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ ข้อมูล เอกสาร หรือหลักฐานตามที่ระบุไว้ในแบบคำขอ

(๒) นายทะเบียนตรวจสอบคำขอรับอนุญาต และแผนงานการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ รวมทั้งข้อมูล เอกสาร หรือหลักฐานว่าถูกต้องครบถ้วนแล้ว

(๓) นายทะเบียนเสนอแผนงานการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ต่อคณะกรรมการพิจารณาแผนงานการประกอบกิจการการฆ่าสัตว์ประจำจังหวัด ตามคำสั่งจังหวัดนครศรีธรรมราช ที่ ๙๐๔/๒๕๖๐ โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราชเป็นประธาน และปศุสัตว์จังหวัดนครศรีธรรมราชเป็นกรรมการและเลขานุการ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบภายใน ๔๕ วัน นับแต่นายทะเบียนรับคำขอฯ

(๔) จากนั้นผู้ขอรับอนุญาตดำเนินการก่อสร้างโรงฆ่าสัตว์และโรงพักสัตว์ติดตั้งเครื่องจักรและอุปกรณ์ในการประกอบกิจการฆ่าสัตว์

(๕) เมื่อดำเนินการดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว ให้ผู้ขอรับใบอนุญาตมีหนังสือแจ้งต่อคณะกรรมการพิจารณาแผนงานการประกอบกิจการการฆ่าสัตว์ประจำจังหวัดพร้อมด้วยเอกสารหรือหลักฐานตามที่ระบุไว้ในแบบหนังสือแจ้ง

(๖) คณะกรรมการพิจารณาแผนงานการประกอบกิจการการฆ่าสัตว์ประจำจังหวัดตรวจสอบการก่อสร้างโรงฆ่าสัตว์และโรงพักสัตว์ ให้เป็นไปตามแผนงานการประกอบกิจการค้าสัตว์ที่ได้รับความเห็นชอบ

(๗) เมื่อคณะกรรมการพิจารณาแผนงานการประกอบกิจการการฆ่าสัตว์ประจำจังหวัดเห็นว่า การก่อสร้างโรงฆ่าสัตว์และโรงพักสัตว์ถูกต้อง และเป็นไปตามแผนงานการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ที่ได้รับความเห็นชอบ ให้เสนอความเห็นเกี่ยวกับคำขอรับใบอนุญาตและผลการตรวจสอบแก่ผู้อนุญาต (ผู้ว่าราชการจังหวัด) เพื่อพิจารณาต่อไป

สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดนครศรีธรรมราช ได้รับการถ่ายโอนพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์และจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๓๕ จากกระทรวงมหาดไทย เมื่อ พ.ศ. ๒๕๔๕ ซึ่งขณะนั้นโรงฆ่าสัตว์ที่ได้รับการถ่ายโอนและยังสามารถดำเนินกิจการได้อยู่มีเพียง ๙ โรง ปัจจุบันพระราชบัญญัติดังกล่าวได้รับการปรับปรุงแก้ไขเป็นพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดนครศรีธรรมราชร่วมกับคณะกรรมการพิจารณาแผนงานการประกอบกิจการการฆ่าสัตว์ประจำจังหวัดได้ส่งเสริมให้ภาคเอกชนสร้างโรงฆ่าสัตว์เพื่อให้เพียงพอตามความต้องการบริโภคเนื้อสัตว์ในพื้นที่ ปัจจุบันจังหวัดนครศรีธรรมราช มีโรงฆ่าสัตว์ทั้งหมด ๒๗ โรง เป็นโรงฆ่าสัตว์ปีก ๙ โรง และโรงฆ่าสุกร ๑๘ โรง ส่วนใหญ่เป็นโรงฆ่าสัตว์ขนาดเล็กของภาคเอกชน

ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการโรงฆ่าสัตว์เป็นงานบริการประชาชนในพื้นที่หน่วยงานที่ดำเนินการคือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (เทศบาลหรือองค์การบริหารส่วนตำบล) หรือภาคเอกชน ที่มีศักยภาพในการลงทุนสร้างโรงฆ่าสัตว์ได้ โดยผู้ประสงค์จะแจ้งการฆ่าสัตว์จะต้องเสียค่าอากรแสตมป์เป็นรายตัวให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่โรงฆ่าสัตว์นั้นตั้งอยู่ แต่เนื่องจากโรงฆ่าสัตว์ต้องใช้งบประมาณในการลงทุนการก่อสร้างค่อนข้างสูง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนใหญ่อ้างว่าไม่มีงบประมาณในการก่อสร้างโรงฆ่าสัตว์ ภาคเอกชนที่เป็นผู้ประกอบการโรงฆ่าสัตว์ในจังหวัดนครศรีธรรมราชส่วนใหญ่เป็นรายย่อย สามารถสร้างโรงฆ่าสัตว์ขนาดเล็กโดยฆ่าสัตว์ของตนเองเพื่อจำหน่ายเป็นหลัก แต่ไม่สามารถบริการประชาชนได้ทั่วถึง โรงฆ่าสัตว์จึงมีไม่เพียงพอตามความต้องการบริโภคเนื้อสัตว์ในพื้นที่

สำเนาถูกต้อง

/๔.๒.๒ จังหวัด...

(นายพิพัฒน์ วิชัยโคตร)
เจ้าหน้าที่สอบสวนปฏิบัติการ

๔.๒.๒ จังหวัดนครศรีธรรมราชเคยได้รับเรื่องร้องเรียนให้ตรวจสอบและดำเนินการทางกฎหมายกับผู้ประกอบกิจการโรงฆ่าสัตว์ที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายในพื้นที่ตำบลควนหนองหงษ์ อำเภอชะอวด และอำเภอจุฬาภรณ์ จังหวัดนครศรีธรรมราช สรุปได้ดังนี้

(๑) จังหวัดนครศรีธรรมราชได้รับเรื่องร้องเรียนประเด็นโรงฆ่าสัตว์ที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายเฉลี่ยประมาณปีละ ๓ - ๕ ครั้ง ทั้งที่เป็นลายลักษณ์อักษรและแจ้งทางโทรศัพท์ หากมีเป้าหมายที่ชัดเจนสำนักงานปศุสัตว์จังหวัดนครศรีธรรมราชจะเข้าดำเนินการตรวจสอบและดำเนินการตามกฎหมาย โดยเริ่มจากการแจ้งเตือนทำความเข้าใจกับผู้ประกอบการที่ดำเนินการโดยไม่ถูกต้องตามกฎหมายก่อนเป็นอันดับแรก หลังจากนั้นจึงดำเนินการบังคับใช้กฎหมายกับผู้ประกอบการที่ยังคงฝ่าฝืน โดยเฉพาะในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดนครศรีธรรมราชได้รณรงค์ดำเนินการบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจัง ตามโครงการพัฒนาโรงฆ่าสัตว์และสถานที่จำหน่ายเนื้อสัตว์ของกรมปศุสัตว์ และได้รับรางวัลชนะเลิศด้านการบังคับใช้กฎหมายประจำปี ๒๕๕๕ และรางวัลรองชนะเลิศด้านการพัฒนาสถานที่จำหน่ายเนื้อสัตว์ ประจำปี ๒๕๕๕ ในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่ในการสร้างโรงฆ่าสัตว์ กำกับบริหารจัดการการฆ่าสัตว์ในพื้นที่เพื่อบริการประชาชน พร้อมทั้งเป็นผู้จัดเก็บรายได้ค่าอากรจากการฆ่าสัตว์จากผู้แจ้งการฆ่าสัตว์ มีบางองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ให้ความสำคัญกับเรื่องการผลิตเนื้อสัตว์ที่ถูกสุขอนามัยเพื่อให้ประชาชนผู้บริโภคในท้องถิ่นนั้นได้รับเนื้อสัตว์ที่สะอาดปลอดภัยในการบริโภคร่วมกับสำนักงานปศุสัตว์จังหวัดนครศรีธรรมราช ชี้แจงข้อกฎหมายและวิธีดำเนินการฆ่าสัตว์ที่ถูกต้องกับผู้ประกอบการฆ่าสัตว์และช่วยสนับสนุนให้ผู้ประกอบการฆ่าสัตว์ในพื้นที่นำสุกรเข้าฆ่าในโรงฆ่าที่ได้รับใบอนุญาตที่ถูกต้อง

(๒) ในพื้นที่ตำบลควนหนองหงษ์ อำเภอชะอวด และอำเภอจุฬาภรณ์ มีโรงฆ่าสัตว์ที่ถูกต้องตามกฎหมายจำนวน ๒ โรง คือ โรงฆ่าสัตว์ขององค์การบริหารส่วนตำบลสามตำบล อำเภอจุฬาภรณ์ ซึ่งสร้างมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๗ ในขณะนี้เครื่องมือ อุปกรณ์การฆ่าสัตว์ชำรุดทรุดโทรม เสียหายเป็นจำนวนมาก จึงปิดดำเนินการชั่วคราว เพื่อรองบประมาณในการปรับปรุงซ่อมแซม และโรงฆ่าสุกรเอกชน เป็นโรงฆ่าสัตว์ขนาดเล็กกำลังผลิต ๑ - ๓ ตัวต่อวัน จึงไม่สามารถรองรับการฆ่าสุกรเพื่อบริการประชาชนในพื้นที่ดังกล่าวได้อย่างเพียงพอ ประกอบกับโรงฆ่าสุกรดังกล่าว ได้ตั้งเงื่อนไขการรับสุกรเข้าฆ่าในโรงฆ่าสัตว์ต้องมาจากฟาร์มสุกรที่ได้รับการรับรองมาตรฐานฟาร์มจากกรมปศุสัตว์เท่านั้น ซึ่งในแง่ของการพัฒนาเพื่อยกระดับของการผลิตเนื้อสัตว์เพื่อบริโภค ถือได้ว่าเป็นสิ่งที่ดีและเป็นการป้องกันโรคสุกรที่จะถูกนำเข้ามาระบาดในโรงฆ่าสัตว์ได้ ซึ่งฟาร์มสุกรมาตรฐานในตำบลควนหนองหงษ์ มีอยู่ ๒ ฟาร์ม คือ ๑. ฟาร์มสุกรที่ ๑ เป็นฟาร์มสุกรในเครือข่ายของบริษัทเบทาโกร สุกรที่เลี้ยงในฟาร์มเป็นของบริษัท ผู้เลี้ยงไม่สามารถจำหน่ายให้คนทั่วไปได้ ๒. ฟาร์มสุกรที่ ๒ เป็นฟาร์มสุกรแบบอิสระ ผู้เลี้ยงเป็นเจ้าของสุกรสามารถจำหน่ายให้บุคคลทั่วไปได้ ซึ่งตั้งอยู่ใกล้เคียงกับโรงฆ่าสัตว์ดังกล่าวด้วย โดยเงื่อนไขดังกล่าวทำให้ผู้ประกอบการฆ่าสัตว์ ในพื้นที่ตำบลควนหนองหงษ์ อำเภอชะอวด ซึ่งเป็นผู้ประกอบการรายย่อยไม่มีงบประมาณเพียงพอในการซื้อสุกรจากฟาร์มมาตรฐานดังกล่าวได้ สำหรับการรับเรื่องร้องเรียนให้ตรวจสอบและดำเนินการทางกฎหมายกับผู้ประกอบกิจการโรงฆ่าสัตว์ที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายในพื้นที่ตำบลควนหนองหงษ์ อำเภอชะอวด และอำเภอจุฬาภรณ์ จังหวัดนครศรีธรรมราช นั้น สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดนครศรีธรรมราชไม่เคยได้รับเรื่องร้องเรียนดังกล่าวเป็นหนังสือหรือช่องทางโทรศัพท์แต่อย่างใด ส่วนการตรวจสอบและดำเนินการทางกฎหมายสำนักงานปศุสัตว์จังหวัดนครศรีธรรมราชได้ดำเนินการอย่างต่อเนื่อง ดังนี้

/(๒.๑) วันที่...

สำเนาถูกต้อง

(นายพิพัฒน์ วิชัยโคตร)
เจ้าหน้าที่สอบสวนปฏิบัติการ

(๒.๑) วันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๔ ปศุสัตว์จังหวัดนครศรีธรรมราชมอบหมายให้เจ้าหน้าที่ปศุสัตว์อำเภอชะอวดร่วมกับด่านกักกันสัตว์นครศรีธรรมราชตรวจการลักลอบการเคลื่อนย้ายสัตว์ที่ไม่ถูกต้อง

(๒.๒) วันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๔ ปศุสัตว์จังหวัดนครศรีธรรมราชมอบหมายให้เจ้าหน้าที่ปศุสัตว์อำเภอชะอวดลงพื้นที่ตรวจสอบใบอนุญาตให้ทำการค้าซากและใบรับรองให้จำหน่ายเนื้อสัตว์ที่ฆ่าในโรงฆ่าสัตว์

(๒.๓) วันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๔ ปศุสัตว์จังหวัดนครศรีธรรมราชมอบหมายให้เจ้าหน้าที่ปศุสัตว์อำเภอชะอวดลงพื้นที่ตรวจสอบใบอนุญาตให้ทำการค้าซากสัตว์และใบรับรองให้จำหน่ายเนื้อสัตว์ที่ฆ่าในโรงฆ่าสัตว์ ตามพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ และพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙

(๒.๔) วันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๔ ปศุสัตว์จังหวัดนครศรีธรรมราชมอบหมายให้เจ้าหน้าที่ปศุสัตว์อำเภอชะอวดร่วมกับเจ้าหน้าที่สำนักงานเทศบาลตำบลชะอวดลงพื้นที่ตรวจสอบผู้ประกอบการจำหน่ายเนื้อสุกร เนื้อไก่ ณ ตลาดสดเทศบาลตำบลชะอวด อำเภอชะอวด จังหวัดนครศรีธรรมราช เพื่อตรวจสอบใบอนุญาตให้ทำการค้าซากสัตว์ และใบรับรองให้จำหน่ายเนื้อสัตว์ที่ฆ่าในโรงฆ่าสัตว์ ตามพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ และพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙

(๒.๕) วันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ปศุสัตว์จังหวัดนครศรีธรรมราชมอบหมายให้เจ้าหน้าที่สำนักงานปศุสัตว์อำเภอชะอวดร่วมกับปลัดอาวุโสรักษาราชการแทนนายอำเภอชะอวด ผู้กำกับสถานีตำรวจและคณะออกตรวจสอบสถานที่ขายเนื้อสัตว์ในตลาดสดเทศบาลตำบลชะอวด Tesco Lotus Express ผลการตรวจสอบไม่พบการกักตุนเนื้อสุกร ในด้านราคาเนื้อสุกร เนื้อไก่ ไข่ไก่ และโภคภัณฑ์อยู่ในเกณฑ์ปกติ ทั้งนี้ได้แนะนำให้ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ ให้ถูกต้อง

(๒.๖) วันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ปศุสัตว์จังหวัดนครศรีธรรมราชพร้อมด้วยหัวหน้ากลุ่มพัฒนาคุณภาพสินค้าปศุสัตว์ หัวหน้ากลุ่มสุขภาพสัตว์ หัวหน้าด่านกักกันสัตว์นครศรีธรรมราช และเจ้าหน้าที่ปศุสัตว์อำเภอชะอวด ร่วมกับนายกองค์การบริหารส่วนตำบลควนหนองหงษ์ และท้องถิ่นอำเภอชะอวด ร่วมตรวจเยี่ยมและติดตามการดำเนินงานโรงฆ่าสุกรในพื้นที่ตำบลควนหนองหงษ์ อำเภอชะอวด และตรวจเยี่ยมผู้ประกอบการจำหน่ายเนื้อสุกร เนื้อไก่ บริเวณตลาดนัดเปิดท้ายควนหนองหงษ์ โดยตรวจสอบใบอนุญาตให้ทำการค้าซากสัตว์และใบรับรองให้จำหน่ายเนื้อสัตว์ที่ฆ่าในโรงฆ่าสัตว์ ตามพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ และพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙

(๒.๗) วันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๖ เจ้าหน้าที่สำนักงานปศุสัตว์อำเภอชะอวดลงพื้นที่สำรวจสถานที่จำหน่ายเนื้อสุกร ปลีก - ส่ง หรือ ปลีกและส่ง ตลาดสดทั่วไป ตลาดนัด และร้านสะดวกซื้อ พร้อมข้อมูลการจำหน่ายและราคาขายเนื้อสุกร ในเขตพื้นที่บ้านควนหนองหงษ์ หมู่ที่ ๑ ตำบลควนหนองหงษ์ อำเภอชะอวด พร้อมทั้งให้คำแนะนำผู้ประกอบการในส่วนของความสะอาด ปลอดภัยของเนื้อสัตว์ที่มาจำหน่าย เพื่อสร้างความมั่นใจให้แก่ผู้บริโภคเนื้อสุกร

(๒.๘) วันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๖ เจ้าหน้าที่สำนักงานปศุสัตว์อำเภอชะอวดลงพื้นที่สำรวจสถานที่จำหน่ายเนื้อสุกรในเขตพื้นที่เทศบาลตำบลชะอวด ให้คำแนะนำผู้ประกอบการในส่วนของความสะอาด ปลอดภัยของเนื้อสัตว์ที่มาจำหน่าย เพื่อสร้างความมั่นใจให้แก่ผู้บริโภคเนื้อสุกร

สำเนาถูกต้อง

/(๒.๙) วันที่...

(นายพิพัฒน์ วิชัยโคตร)
เจ้าหน้าที่สอบสวนปฏิบัติการ

(๒.๙) วันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๗ เจ้าหน้าที่สำนักงานปศุสัตว์อำเภอชะอวดร่วมกับเจ้าหน้าที่ด่านกักกันสัตว์จังหวัดนครศรีธรรมราชลงพื้นที่สำรวจสถานที่จำหน่ายเนื้อสุกรในพื้นที่ตำบลควนหนองหงษ์ อำเภอชะอวด พร้อมทั้งได้ให้คำแนะนำให้ผู้ประกอบการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ และพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ รวมถึงแจ้งให้ทราบถึงบทลงโทษกรณีฝ่าฝืนและไม่ปฏิบัติตามกฎหมายดังกล่าว

(๒.๑๐) วันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๗ เจ้าหน้าที่สำนักงานปศุสัตว์อำเภอชะอวดร่วมกับเจ้าหน้าที่ด่านกักกันสัตว์นครศรีธรรมราชลงพื้นที่สำรวจสถานที่จำหน่ายเนื้อสุกรจำนวน ๑๖ ราย ในเขตพื้นที่ตำบลชะอวด อำเภอชะอวด พร้อมทั้งให้คำแนะนำให้ผู้ประกอบการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ และพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ รวมถึงแจ้งให้ทราบถึงบทลงโทษกรณีฝ่าฝืนและไม่ปฏิบัติตามกฎหมายดังกล่าว

(๒.๑๑) วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๗ เจ้าหน้าที่สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดนครศรีธรรมราช นำโดยปศุสัตว์จังหวัดนครศรีธรรมราชร่วมกับเจ้าหน้าที่สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดนครศรีธรรมราช เจ้าหน้าที่ด่านกักกันสัตว์นครศรีธรรมราช และเจ้าหน้าที่ตำรวจสถานีตำรวจภูธรชะอวด ดำเนินการจับกุมผู้ประกอบการจำหน่ายเนื้อสุกร ณ สถานที่จำหน่ายเนื้อสุกรในพื้นที่ตำบลควนหนองหงษ์ อำเภอชะอวด ข้อหาจำหน่ายเนื้อสัตว์โดยไม่ได้รับการรับรองให้จำหน่ายเนื้อสัตว์จากพนักงานตรวจโรคสัตว์ ตามมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ เนื่องจากข้อกล่าวหาดังกล่าวเป็นข้อหาที่สามารถเปรียบเทียบปรับได้จึงให้ผู้ประกอบการไปจ่ายค่าปรับที่สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดนครศรีธรรมราชภายใน ๑๕ วัน แต่ผู้ประกอบการดังกล่าวไม่มาจ่ายค่าปรับตามกำหนด ปศุสัตว์จังหวัดนครศรีธรรมราชจึงมอบอำนาจให้หัวหน้ากลุ่มงานพัฒนาสินค้าปศุสัตว์ดำเนินการร้องทุกข์กล่าวโทษต่อพนักงานสอบสวน สถานีตำรวจภูธรชะอวด

(๒.๑๒) วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๗ เจ้าหน้าที่สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดนครศรีธรรมราช โดยปศุสัตว์จังหวัดนครศรีธรรมราชร่วมกับเจ้าหน้าที่สำนักงานปศุสัตว์อำเภอร่อนพิบูลย์ และเจ้าหน้าที่ด่านกักกันสัตว์นครศรีธรรมราชดำเนินการจับกุมผู้ประกอบการจำหน่ายเนื้อสุกร ๒ ราย คือ ๑) รายแรก ณ สถานที่จำหน่ายเนื้อสุกรตลาดนัดศรีไทย หมู่ที่ ๗ ตำบลควนพัง อำเภอร่อนพิบูลย์ ๒) รายที่สอง ณ สถานที่จำหน่ายเนื้อสุกรตลาดเป็นแผงขายเนื้อสุกร หมู่ที่ ๑๓ ตำบลร่อนพิบูลย์ อำเภอร่อนพิบูลย์ เจ้าหน้าที่สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดนครศรีธรรมราชจึงแจ้งข้อหาจำหน่ายเนื้อสัตว์โดยไม่ได้รับการรับรองให้จำหน่ายเนื้อสัตว์จากพนักงานตรวจโรคสัตว์ ตามมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ เนื่องจากข้อกล่าวหาดังกล่าวเป็นข้อหาที่สามารถเปรียบเทียบปรับได้จึงให้ผู้ประกอบการไปจ่ายค่าปรับที่สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดนครศรีธรรมราชภายใน ๑๕ วัน ผู้ประกอบการทั้ง ๒ ราย ดังกล่าว มาจ่ายค่าปรับตามกำหนด

ทั้งนี้สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดนครศรีธรรมราชได้มอบหมายให้ปศุสัตว์อำเภอชะอวดดำเนินการแจ้งเตือนผู้ประกอบการจำหน่ายเนื้อสัตว์แล้ว ขั้นตอนต่อไป หากยังมีการฝ่าฝืนจะดำเนินการตามกฎหมายต่อไป ซึ่งจากการดำเนินการบังคับใช้กฎหมายที่ผ่านมาทั้งหมดในจังหวัดนครศรีธรรมราชได้รับเสียงสะท้อนจากผู้ประกอบการฆ่าสัตว์ส่วนหนึ่ง กรณีโรงฆ่าสัตว์ไม่เพียงพอในการรองรับความต้องการการฆ่าสัตว์และผู้ประกอบการฆ่าสัตว์ไม่สามารถปฏิบัติตามเงื่อนไขของโรงฆ่าสัตว์ได้

/๕.๒.๓ จังหวัด...

สำเนาถูกต้อง

(นายพิพัฒน์ วิชัยโคตร)
เจ้าหน้าที่สอบสวนปฏิบัติการ

๔.๒.๓ จังหวัดนครศรีธรรมราช โดยสำนักงานปศุสัตว์จังหวัดนครศรีธรรมราชมีมาตรการหรือแนวทางปฏิบัติในการควบคุม หรือตรวจสอบผู้ประกอบกิจการโรงฆ่าสัตว์ที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย ดังนี้

(๑) มาตรการหรือแนวทางปฏิบัติในการควบคุมตรวจสอบผู้ประกอบกิจการโรงฆ่าสัตว์ที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัดนครศรีธรรมราช กรณีสืบทราบหรือได้รับเรื่องร้องเรียนผู้ประกอบกิจการโรงฆ่าสัตว์ที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายในพื้นที่ สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดนครศรีธรรมราชจะดำเนินการตักเตือนและชี้แจงตามพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ ก่อน แต่หากฝ่าฝืนจะดำเนินการตามกฎหมายต่อไป เพราะส่วนใหญ่ผู้ประกอบการมักจะอ้างว่าไม่รู้กฎหมาย ผู้ประกอบกิจการโรงฆ่าสัตว์ที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย สถานที่ดำเนินการมักจะเป็นสถานที่ที่ไม่เปิดเผยชัดเจนการดำเนินการตามกฎหมายค่อนข้างลำบาก การดำเนินการบังคับใช้กฎหมายกับโรงฆ่าสัตว์ที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายต้องดำเนินการขณะทำการฆ่าสัตว์เพื่อใช้ซากสัตว์เป็นหลักฐานของกลางที่จะดำเนินคดีที่ใช้กระทำความผิดที่ชัดเจนที่สุด ซึ่งส่วนใหญ่เป็นเวลากลางคืนใกล้สว่างจึงเป็นเวลาที่ค่อนข้างอันตรายกับชีวิตเจ้าหน้าที่เป็นอย่างมาก ส่วนใหญ่เจ้าหน้าที่ของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัดนครศรีธรรมราชจะดำเนินการบังคับใช้กฎหมายในตลาดสดหรือตลาดเปิดท้ายที่เป็นที่รวมของชุมชนซึ่งเป็นที่เปิดเผยเป็นเป้าหมายที่ชัดเจนกว่า ดำเนินการได้สะดวกกว่า ทั้งนี้ สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดนครศรีธรรมราชได้มีการจัดทำข้อมูลรายงานสถิติการดำเนินคดีตามพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ รายงานให้สำนักกฎหมาย กรมปศุสัตว์ทราบเป็นประจำทุกปี

(๒) สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดนครศรีธรรมราชชี้แจงให้ผู้ตรวจการแผ่นดินทราบ กรณีผู้ประกอบกิจการโรงฆ่าสัตว์ที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายเป็นประเด็นปัญหาระดับประเทศ เป็นประเด็นปัญหาที่เกิดขึ้นทุกจังหวัดสาเหตุส่วนหนึ่งเกิดจากโรงฆ่าสัตว์ที่ถูกต้องตามกฎหมายมีไม่เพียงพอกับความต้องการฆ่าสัตว์เพื่อบริโภค องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมักจะอ้างว่าไม่มีงบประมาณในการก่อสร้างโรงฆ่าสัตว์ เจ้าหน้าที่ของกรมปศุสัตว์จึงให้ความสนใจและส่งเสริมให้ภาคเอกชนสร้างโรงฆ่าสัตว์เอง แต่เนื่องจากเป็นผู้ประกอบการรายย่อยมีงบประมาณจำกัดการสร้างโรงฆ่าสัตว์ขนาดเล็กโดยฆ่าสัตว์ของตนเองเพื่อจำหน่ายเป็นหลัก เมื่อนำไปจำหน่ายร่วมกันในตลาดทำให้เกิดความเหลื่อมล้ำของราคา ปัญหาอีกประการหนึ่ง คือ ปัญหาด้านกฎหมายผังเมืองซึ่งเป็นปัญหาระดับประเทศเช่นกัน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งที่มีผู้ประกอบการฆ่าสัตว์เป็นจำนวนมากในพื้นที่ให้ความสนใจในการสร้างโรงฆ่าสัตว์ที่ถูกต้องตามกฎหมาย แต่ไม่สามารถดำเนินการได้เนื่องจากพื้นที่อยู่ในเขตกฎหมายผังเมืองที่ห้ามสร้างโรงฆ่าสัตว์

๔.๓ เมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๖๘ สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินได้ลงพื้นที่รับฟังปัญหาและความคิดเห็นของผู้ประกอบกิจการโรงฆ่าสัตว์ ผู้ประกอบกิจการตลาดในพื้นที่อำเภอชะอวด จังหวัดนครศรีธรรมราช รวมทั้งแสวงหาข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการประกอบกิจการฆ่าสัตว์โดยไม่ชอบด้วยกฎหมายในพื้นที่อำเภอชะอวด และอำเภอจุฬาภรณ์ จังหวัดนครศรีธรรมราช ร่วมกับผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย ปศุสัตว์จังหวัดนครศรีธรรมราช นายกองค์การบริหารส่วนตำบลควนหนองหงส์ ปลัดอำเภอชะอวด และฝ่ายปกครองในพื้นที่ ณ องค์การบริหารส่วนตำบลควนหนองหงษ์ อำเภอชะอวด จังหวัดนครศรีธรรมราช การประชุมหารือดังกล่าว ที่ประชุมได้รับฟังมาตรการการตรวจสอบและการบังคับใช้กฎหมายจากผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งยังได้รับฟังความคิดเห็นของผู้ประกอบกิจการโรงฆ่าสัตว์ และผู้ประกอบกิจการตลาด ซึ่งได้มีการสะท้อนปัญหาอุปสรรคในมิติของผู้ประกอบกิจการโรงฆ่าสัตว์ที่ดำเนินการโดยถูกต้องตามกฎหมาย รวมถึงปัญหาอุปสรรคในการบังคับใช้กฎหมายของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำเนาถูกต้อง

/๔.๔ เมื่อวันที่...

(นายพิพัฒน์ วิชัยโคตร)
เจ้าหน้าที่สอบสวนปฏิบัติการ

๔.๔ เมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๘ สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินได้ประชุมหารือร่วมกับจังหวัดนครศรีธรรมราช และผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดนครศรีธรรมราช สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดนครศรีธรรมราช สำนักงานปศุสัตว์อำเภอชะอวด สำนักงานปศุสัตว์อำเภอจุฬาภรณ์ อำเภอชะอวด อำเภอจุฬาภรณ์ องค์การบริหารส่วนตำบลควนหนองหงษ์ และผู้ประกอบกิจการโรงฆ่าสัตว์ ณ ห้องประชุมศรีวิชัย ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช เพื่อพิจารณาหาแนวทางการแก้ไขปัญหาการประกอบกิจการฆ่าสัตว์โดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย

ในการนี้ ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นว่า

(๑) ในพื้นที่ตำบลควนหนองหงษ์ อำเภอชะอวด และอำเภอจุฬาภรณ์ จังหวัดนครศรีธรรมราช มีโรงฆ่าสัตว์ที่ชอบด้วยกฎหมายเพียง ๒ โรง ได้แก่ โรงฆ่าสัตว์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ปิดดำเนินการชั่วคราว และโรงฆ่าสัตว์เอกชนซึ่งเป็นโรงฆ่าสัตว์ขนาดเล็กที่มีกำลังผลิตจำกัดเพียง ๑ - ๓ ตัวต่อวันเท่านั้น ซึ่งไม่สามารถรองรับการฆ่าสัตว์ในพื้นที่ได้อย่างเพียงพอ ดังนั้น แนวทางการแก้ไขปัญหาเพื่อให้ผู้ประกอบกิจการนำสัตว์เข้าฆ่าในโรงฆ่าสัตว์ที่ชอบด้วยกฎหมาย ควรที่จะต้องเพิ่มโรงฆ่าสัตว์หรือเพิ่มขนาดกำลังการผลิตของโรงฆ่าสัตว์ให้เพียงพอต่อปริมาณการฆ่าสัตว์ในพื้นที่ โดยขอให้ผู้ประกอบการโรงฆ่าสัตว์สามารถยื่นคำขออนุญาตประกอบกิจการโรงฆ่าสัตว์ให้มีขนาดกำลังการผลิตเพิ่มขึ้นที่เหมาะสมสามารถรองรับกับจำนวนสุกรที่เพิ่มขึ้นตามความต้องการของตลาด

(๒) เนื่องจากทางปฏิบัติของการฆ่าสัตว์โดยไม่ชอบด้วยกฎหมายในพื้นที่ คือ การฆ่าสัตว์ในบริเวณพื้นที่เลี้ยง หรือในสวน โดยมิได้มีการนำสัตว์ไปฆ่าที่โรงฆ่าสัตว์ ดังนั้น การเชิญชวนและการให้คำแนะนำแก่ผู้ประกอบกิจการฆ่าสัตว์โดยไม่ชอบด้วยกฎหมายให้เข้าสู่ระบบการฆ่าสัตว์ที่ถูกต้องตามกฎหมายจึงมีความสำคัญ

(๓) กรณีที่ได้มีการตักเตือนและให้คำแนะนำแก่ผู้ประกอบกิจการฆ่าสัตว์โดยไม่ชอบด้วยกฎหมายแล้ว หากยังพบเห็นการประกอบกิจการฆ่าสัตว์โดยไม่ชอบด้วยกฎหมายอีก หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องมีการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด จริงจัง และต่อเนื่อง

(๔) ผู้ประกอบการโรงฆ่าสัตว์ที่ชอบด้วยกฎหมายได้รายงานปัญหาว่า การจำหน่ายเนื้อสัตว์ของผู้ประกอบกิจการฆ่าสัตว์โดยไม่ชอบด้วยกฎหมายจะพบมากในตลาดสด ตลาดเปิดท้าย หรือตลาดนัดชุมชน ซึ่งเนื้อสัตว์ดังกล่าวจะมีราคาถูกกว่าเนื้อสัตว์ที่ผ่านการฆ่าสัตว์จากโรงฆ่าสัตว์ เนื่องจากไม่มีต้นทุนค่าใช้จ่ายการนำสัตว์ไปฆ่าที่โรงฆ่าสัตว์ รวมถึงยังมีการเคลื่อนย้ายเนื้อสัตว์นำไปจำหน่ายในต่างพื้นที่ด้วย หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรยกระดับการตรวจสอบและบังคับใช้กฎหมายกับการจำหน่ายเนื้อสัตว์บริเวณตลาดสด ตลาดเปิดท้าย หรือตลาดนัดชุมชน

(๕) เนื้อสัตว์ที่ปลอดภัยควรมาจากการประกอบกิจการเลี้ยงสัตว์ที่ถูกสุขลักษณะ ซึ่งในการประกอบกิจการเลี้ยงสัตว์ ผู้ประกอบการจะต้องขออนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น คณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัดนครศรีธรรมราชจึงควรใช้อำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๑๗/๕ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ แต่งตั้งคณะอนุกรรมการในการจัดทำร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการเลี้ยงสุกรที่ได้ตามมาตรฐานและความปลอดภัยของกรมปศุสัตว์และกระทรวงสาธารณสุข และส่งร่างข้อบัญญัติดังกล่าวให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำไปดำเนินการจัดทำเป็นข้อบัญญัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เหมาะสมตามบริบทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งซึ่งจะส่งผลให้ผู้ประกอบกิจการเลี้ยงสุกรแต่ละราย เลี้ยงสุกรได้เหมาะสมตามมาตรฐานที่กรมปศุสัตว์ให้การรับรองซึ่งสามารถนำเข้าสู่กระบวนการฆ่าสัตว์ในโรงฆ่าสัตว์ของเอกชนได้โดยมีมาตรฐานและปลอดภัย

สำเนาถูกต้อง

/(๖) การแก้ไข...

(นายพิพัฒน์ วิชัยโคตร)
เจ้าหน้าที่สอบสวนปฏิบัติการ

(๖) การแก้ไขปัญหาการประกอบกิจการฆ่าสัตว์โดยไม่ชอบด้วยกฎหมายควรมีการแก้ไขปัญหาแบบบูรณาการร่วมกันทุกภาคส่วน จังหวัดนครศรีธรรมราชจึงควรเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ผู้ประกอบกิจการฆ่าสัตว์ทั้งผู้ประกอบกิจการที่ดำเนินการโดยถูกต้อง และผู้ประกอบกิจการรายย่อยที่ฆ่าสัตว์โดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย รวมถึงผู้ประกอบการตลาด ประชุมหารือเพื่อทำความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางการแก้ไขปัญหาการประกอบกิจการฆ่าสัตว์โดยไม่ชอบด้วยกฎหมายดังกล่าว

(๗) เพื่อให้แนวทางการแก้ไขปัญหาเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการประกอบกิจการฆ่าสัตว์โดยไม่ชอบด้วยกฎหมายในพื้นที่ตำบลควนหนองหงษ์ อำเภอชะอวด และอำเภอจุฬาภรณ์ จังหวัดนครศรีธรรมราช เป็นกรณีศึกษาและเป็นต้นแบบในการแก้ไขปัญหาให้กับพื้นที่อื่นที่ประสบปัญหาในลักษณะเดียวกัน ประธานผู้ตรวจการแผ่นดินเห็นว่า เมื่อผู้ตรวจการแผ่นดินมีคำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะในกรณีเรื่องร้องเรียนดังกล่าวแล้ว สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินควรดำเนินการแจ้งเวียนคำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะเรื่องร้องเรียนดังกล่าวไปยังจังหวัดอื่น ๆ เพื่อได้รับทราบและนำไปเป็นแนวทางปฏิบัติในการแก้ไขปัญหาเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการประกอบกิจการฆ่าสัตว์โดยไม่ชอบด้วยกฎหมายต่อไป

๕. ข้อกฎหมาย

๕.๑ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐

มาตรา ๒๒ ผู้ตรวจการแผ่นดิน มีหน้าที่และอำนาจดังต่อไปนี้

(๒) แสวงหาข้อเท็จจริงเมื่อเห็นว่ามีผู้ได้รับความเดือดร้อนหรือความไม่เป็นธรรมอันเนื่องมาจากการไม่ปฏิบัติตามกฎหมายหรือปฏิบัตินอกเหนือหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ เพื่อเสนอแนะต่อหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องให้ขจัดหรือระงับความเดือดร้อนหรือความไม่เป็นธรรมนั้น

มาตรา ๓๗ ภายใต้บังคับมาตรา ๖ ห้ามมิให้ผู้ตรวจการแผ่นดินรับเรื่องที่ผู้ตรวจการแผ่นดินพิจารณาแล้วเห็นว่ามีลักษณะดังต่อไปนี้ ไว้พิจารณา

(๘) เรื่องอื่นตามมติที่ผู้ตรวจการแผ่นดินกำหนด

ในกรณีที่ความปรากฏในภายหลังว่าเป็นเรื่องที่มีลักษณะตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้ตรวจการแผ่นดินสั่งยุติเรื่อง

๕.๒ พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

มาตรา ๑๗/๑ ให้มีคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด ประกอบด้วย

(๑) ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานกรรมการ

(๒) อัยการจังหวัด ปลัดจังหวัด เกษตรจังหวัด ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด ผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด ท้องถิ่นจังหวัด ปศุสัตว์จังหวัด โยธาธิการและผังเมืองจังหวัด สวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัด อุตสาหกรรมจังหวัด และนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด เป็นกรรมการ

(๓) นายกเทศมนตรี จำนวนหนึ่งคน และนายกองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวนหนึ่งคน ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้ง เป็นกรรมการ และในกรณีที่จังหวัดใดมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้งขึ้น ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นเป็นกรรมการด้วย

สำเนาถูกต้อง

/(๔) กรรมการ...

(นายพิพัฒน์ วิชัยโคตร)
เจ้าหน้าที่สอบสวนปฏิบัติการ

(๔) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งประธานกรรมการแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความสามารถหรือประสบการณ์ในด้านการสาธารณสุขและการอนามัยสิ่งแวดล้อม จำนวนไม่เกินสี่คน และผู้แทนภาคประชาชนซึ่งประธานกรรมการแต่งตั้ง จำนวนไม่เกินสองคน เป็นกรรมการ

ให้นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด เป็นกรรมการและเลขานุการ และให้นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดแต่งตั้งข้าราชการในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดซึ่งรับผิดชอบงานด้านกฎหมายและการอนามัยสิ่งแวดล้อมด้านละหนึ่งคน เป็นผู้ช่วยเลขานุการ

มาตรา ๑๗/๓ คณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัดและคณะกรรมการสาธารณสุขกรุงเทพมหานครมีอำนาจหน้าที่ในเขตจังหวัดหรือในเขตกรุงเทพมหานคร แล้วแต่กรณี ดังต่อไปนี้

(๓) ให้ความเห็นแก่ราชการส่วนท้องถิ่นในการออกข้อบัญญัติท้องถิ่น และให้คำปรึกษาหรือสนับสนุนราชการส่วนท้องถิ่นและเจ้าพนักงานท้องถิ่นในการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ให้สอดคล้องกับแนวทางที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๑๗/๕ การแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ และการประชุมของคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด คณะกรรมการสาธารณสุขกรุงเทพมหานคร และคณะอนุกรรมการที่คณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัดและคณะกรรมการสาธารณสุขกรุงเทพมหานครแต่งตั้ง ให้นำมาตรา ๑๕ และมาตรา ๑๖ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

๕.๓ ประกาศผู้ตรวจการแผ่นดิน เรื่อง กำหนดเรื่องที่ผู้ตรวจการแผ่นดินไม่รับไว้พิจารณาตามมาตรา ๓๗ (๘) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ พ.ศ. ๒๕๖๒

ข้อ ๓ ให้เรื่องที่มีลักษณะดังต่อไปนี้ เป็นเรื่องที่ผู้ตรวจการแผ่นดินไม่รับไว้พิจารณาตามมาตรา ๓๗ (๘) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐

(๘) เรื่องที่มิได้เป็นไปตามมาตรา ๒๒ (๑) (๒) (๓) หรือ (๔) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ แล้วแต่กรณี

๖. ข้อพิจารณา

ผู้ตรวจการแผ่นดินพิจารณาข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้วเห็นว่า กรณีร้องเรียนว่าสำนักงานปศุสัตว์จังหวัดนครศรีธรรมราชไม่ดำเนินการตรวจสอบและแก้ไขปัญหาการประกอบกิจการฆ่าสัตว์โดยไม่ชอบด้วยกฎหมายในพื้นที่ตำบลควนหนองหงษ์ อำเภอชะอวด และอำเภอจุฬาภรณ์ จังหวัดนครศรีธรรมราช นั้น ข้อเท็จจริงปรากฏว่า เมื่อสำนักงานปศุสัตว์จังหวัดนครศรีธรรมราชได้รับเรื่องร้องเรียนประเด็นขอให้ตรวจสอบและบังคับใช้กฎหมายกับผู้ประกอบกิจการฆ่าสัตว์ที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดนครศรีธรรมราชจะเข้าดำเนินการตรวจสอบและดำเนินการตามกฎหมาย โดยเริ่มจากการแจ้งเตือนทำความเข้าใจกับผู้ประกอบการที่ดำเนินการโดยไม่ถูกต้องตามกฎหมายก่อนเป็นอันดับแรก หลังจากนั้นจึงดำเนินการบังคับใช้กฎหมายกับผู้ประกอบการที่ยังคงฝ่าฝืน ซึ่งเมื่อพิจารณาจากสถิติการดำเนินคดีตามพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ ตั้งแต่ปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๖ ปรากฏว่า สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดนครศรีธรรมราชได้ดำเนินการการตรวจสอบและดำเนินการทางกฎหมายกับผู้ประกอบการฆ่าสัตว์ที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายอย่างต่อเนื่องร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยลงพื้นที่ตรวจสอบใบอนุญาตให้ทำการค้าซากสัตว์ และใบรับรองให้จำหน่ายเนื้อสัตว์ที่ฆ่าในโรงฆ่าสัตว์

สำเนาถูกต้อง

/พร้อมทั้ง...

(นายพิพัฒน์ วิชัยโคตร)
เจ้าหน้าที่สอบสวนปฏิบัติการ

พร้อมทั้งให้คำแนะนำแก่ผู้ประกอบการเพื่อให้ปฏิบัติให้ถูกต้องตามพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ และพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ จากข้อเท็จจริงดังกล่าวจึงยังไม่อาจรับฟังได้ว่าสำนักงานปศุสัตว์จังหวัดนครศรีธรรมราชไม่ปฏิบัติตามกฎหมายหรือปฏิบัตินอกเหนือหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายที่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนหรือความไม่เป็นธรรมแก่ผู้ร้องเรียน ดังนั้น ปัญหาตามคำร้องเรียนในเรื่องนี้จึงเป็นเรื่องที่มิได้เป็นไปตามมาตรา ๒๒ (๒) ตามประกาศผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งกำหนดเรื่องที่ผู้ตรวจการแผ่นดินไม่รับไว้พิจารณาตามมาตรา ๓๗ (๘) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐

๗. คำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะ

อาศัยเหตุดังกล่าวข้างต้น จึงวินิจฉัยยุติเรื่องร้องเรียนในเรื่องนี้ ตามมาตรา ๓๗ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐

อย่างไรก็ดี ผู้ตรวจการแผ่นดินได้ประชุมหารือร่วมกับจังหวัดนครศรีธรรมราช และผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดนครศรีธรรมราช สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดนครศรีธรรมราช สำนักงานปศุสัตว์อำเภอชะอวด สำนักงานปศุสัตว์อำเภอจุฬาภรณ์ อำเภอชะอวด อำเภอจุฬาภรณ์ องค์การบริหารส่วนตำบลควนหนองหงษ์ ผู้ประกอบกิจการตลาด และผู้ประกอบกิจการโรงฆ่าสัตว์ การประชุมหารือดังกล่าว ที่ประชุมได้รับฟังมาตรการการตรวจสอบและการบังคับใช้กฎหมายจากผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งยังได้รับฟังความคิดเห็นของผู้ประกอบกิจการโรงฆ่าสัตว์ และผู้ประกอบกิจการตลาด ซึ่งได้มีการสะท้อนปัญหาอุปสรรคในการบังคับใช้กฎหมายของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และได้นำมาประกอบการพิจารณาหาแนวทางการแก้ไขปัญหาการประกอบกิจการฆ่าสัตว์โดยไม่ชอบด้วยกฎหมายเรียบร้อยแล้ว จึงมีข้อเสนอแนะให้จังหวัดนครศรีธรรมราชดำเนินการและรายงานให้สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินทราบในโอกาสแรก ดังนี้

๗.๑ ในพื้นที่ตำบลควนหนองหงษ์ อำภอชะอวด และอำเภอจุฬาภรณ์ จังหวัดนครศรีธรรมราช มีโรงฆ่าสัตว์ที่ชอบด้วยกฎหมายเพียง ๒ โรง ได้แก่ โรงฆ่าสัตว์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ปิดดำเนินการชั่วคราว และโรงฆ่าสัตว์เอกชนซึ่งเป็นโรงฆ่าสัตว์ขนาดเล็กที่มีกำลังผลิตจำกัดเพียง ๑ - ๓ ตัวต่อวันเท่านั้น ซึ่งไม่สามารถรองรับการฆ่าสัตว์ในพื้นที่ได้อย่างเพียงพอ ดังนั้น แนวทางการแก้ไขปัญหาเพื่อให้ผู้ประกอบกิจการนำสัตว์เข้าฆ่าในโรงฆ่าสัตว์ที่ชอบด้วยกฎหมาย ควรที่จะต้องเพิ่มโรงฆ่าสัตว์หรือเพิ่มกำลังการผลิตให้เพียงพอต่อปริมาณการฆ่าสัตว์ในพื้นที่ แต่เนื่องจากการดำเนินกิจการโรงฆ่าสัตว์หรือการขยายกำลังการผลิตมีขั้นตอนและวิธีการที่มีความซับซ้อนตั้งแต่การกำหนดสถานที่ตั้งโรงฆ่าสัตว์ และโรงพักสัตว์ควรเป็นสถานที่เหมาะสม จนกระทั่งการขออนุญาตจัดตั้งโรงฆ่าสัตว์ โรงพักสัตว์ การฆ่าสัตว์ รวมถึงการกำหนดอัตราค่าจ้างฆ่าสัตว์ที่เป็นธรรมและเหมาะสม จึงมีข้อเสนอแนะให้สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดนครศรีธรรมราชเป็นหน่วยงานหลักในการให้คำแนะนำแก่ผู้ประสงค์ประกอบกิจการโรงฆ่าสัตว์ หรือผู้ประกอบกิจการโรงฆ่าสัตว์ที่ประสงค์จะขยายกำลังการผลิต เพื่อให้ผู้ประกอบการสามารถดำเนินการได้อย่างถูกต้องตามกฎหมาย หรือกรณีที่ขั้นตอนการดำเนินการเกี่ยวข้องกับหน่วยงานอื่น ให้สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดนครศรีธรรมราชควรประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ข้อมูลหรือองค์ความรู้แก่ผู้ประกอบการให้สามารถดำเนินการได้อย่างถูกต้อง และเพื่อให้โรงฆ่าสัตว์ในพื้นที่สามารถรองรับการฆ่าสัตว์ในพื้นที่ได้อย่างเพียงพอ

สำเนาถูกต้อง

/๗.๒ ให้จังหวัด...

(นายพิพัฒน์ วิชัยโคตร)
เจ้าหน้าที่สอบสวนปฏิบัติการ

๗.๒ ให้จังหวัดนครศรีธรรมราช โดยสำนักงานปศุสัตว์จังหวัดนครศรีธรรมราชให้คำแนะนำแก่ผู้ประกอบกิจการฆ่าสัตว์โดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย เพื่อเป็นการเชิญชวนให้เข้าสู่ระบบการฆ่าสัตว์ที่ถูกต้องตามกฎหมาย โดยกำหนดแนวทางปฏิบัติให้กับผู้ประกอบกิจการฆ่าสัตว์โดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ดังนี้

๗.๒.๑ ดำเนินการขออนุญาตประกอบกิจการโรงฆ่าสัตว์ให้ถูกต้องตามกฎหมาย

๗.๒.๒ กรณีผู้ประกอบการที่มีข้อจำกัดในการสร้างโรงฆ่าสัตว์ต้องนำสัตว์ไปฆ่าที่โรงฆ่าสัตว์ที่ถูกต้องตามกฎหมายเท่านั้น

๗.๓ ภายหลังจากการให้คำแนะนำผู้ประกอบกิจการฆ่าสัตว์โดยไม่ชอบด้วยกฎหมายแล้ว หากยังพบเห็นการประกอบกิจการฆ่าสัตว์โดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ให้สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดนครศรีธรรมราช บังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด จริงจัง และต่อเนื่อง อย่างไรก็ตาม เนื่องจากในการเข้าตรวจสอบและบังคับใช้กฎหมายต้องดำเนินการในช่วงเวลาฆ่าสัตว์ซึ่งเป็นช่วงเวลากลางคืนใกล้สว่าง และต้องเข้าไปยังพื้นที่ฆ่าสัตว์ที่มิได้เป็นอาคารสถานที่ หรือมีที่ตั้งที่ชัดเจน เพื่อลดความเสี่ยงภัยต่อชีวิตและร่างกายของเจ้าหน้าที่ ให้จังหวัดนครศรีธรรมราช จัดตั้งชุดปฏิบัติการร่วมกันระหว่างกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน เจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พนักงานฝ่ายปกครอง เจ้าหน้าที่ตำรวจ และเจ้าหน้าที่ของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัดนครศรีธรรมราชตรวจตราและบังคับใช้กฎหมายกับผู้กระทำความผิดอย่างเคร่งครัด

๗.๔ การตรวจสอบสถานที่จำหน่ายเนื้อสัตว์ ถือเป็นภารกิจของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัดนครศรีธรรมราช ในการตรวจสอบและบังคับใช้กฎหมายตามพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ. ศ. ๒๕๕๘ แต่เนื่องจากการจำหน่ายเนื้อสัตว์ของผู้ประกอบกิจการฆ่าสัตว์โดยไม่ชอบด้วยกฎหมายจะพบมากในตลาดสด ตลาดเปิดท้าย หรือตลาดนัดชุมชน ให้จังหวัดนครศรีธรรมราชแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดตั้งคณะทำงานขึ้น โดยเป็นการบูรณาการความร่วมมือระหว่างสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด สำนักงานปศุสัตว์อำเภอ และเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น ในการลงพื้นที่ตรวจสอบสอดส่อง สถานที่จำหน่ายเนื้อสัตว์ หากพบผู้ประกอบการที่ดำเนินการโดยไม่ถูกต้องตามกฎหมาย อาจแจ้งเตือนทำความเข้าใจกับผู้ประกอบการดังกล่าวก่อน แต่หากผู้ประกอบการยังคงฝ่าฝืนก็ให้ดำเนินการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัดต่อไป พร้อมทั้ง ประชาสัมพันธ์ให้ความรู้แก่ผู้บริโภคในการเลือกซื้อเนื้อสัตว์ควรซื้อจากสถานที่จำหน่ายเนื้อสัตว์ที่มาจากโรงฆ่าสัตว์ที่ถูกต้องตามกฎหมายหรือได้รับการรับรองจากกรมปศุสัตว์ ทั้งนี้ เพื่อให้ผู้บริโภคเกิดความเชื่อมั่นว่าเนื้อสัตว์ที่มาจากโรงฆ่าสัตว์ที่ถูกต้องตามกฎหมายจะเป็นเนื้อสัตว์ที่มีความปลอดภัย สด สะอาด และได้มาตรฐาน

๗.๕ การเคลื่อนย้ายซากสัตว์จากที่หนึ่งไปยังอีกที่หนึ่งอาจทำให้เกิดการแพร่กระจายของโรคระบาดสัตว์ได้ เพื่อเป็นการลดปัจจัยเสี่ยงในการนำโรคติดต่อสัตว์เข้ามาภายในพื้นที่ ให้สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดนครศรีธรรมราช และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามมาตรการควบคุมการเคลื่อนย้ายสัตว์หรือซากสัตว์อย่างเคร่งครัด จริงจัง และต่อเนื่องต่อไป

๗.๖ เนื้อสัตว์ที่ปลอดภัยควรมาจากการประกอบกิจการเลี้ยงสัตว์ที่ถูกสุขลักษณะ ซึ่งในการประกอบกิจการเลี้ยงสัตว์ ผู้ประกอบการจะต้องขออนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น คณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัดนครศรีธรรมราชจึงควรใช้อำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๑๗/๕ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ แต่งตั้งคณะอนุกรรมการในการจัดทำ

สำเนาถูกต้อง

/ร่างข้อบัญญัติ...

(นายพิพัฒน์ วิชัยโคตร)
เจ้าหน้าที่สอบสวนปฏิบัติการ

ร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการเลี้ยงสุกรที่ได้ตามมาตรฐานและความปลอดภัยของกรมปศุสัตว์และกระทรวงสาธารณสุข และส่งร่างข้อบัญญัติดังกล่าวให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำไปดำเนินการจัดทำเป็นข้อบัญญัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เหมาะสมตามบริบทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งซึ่งจะส่งผลให้ผู้ประกอบกิจการเลี้ยงสุกรแต่ละรายเลี้ยงสุกรได้เหมาะสมตามมาตรฐานที่กรมปศุสัตว์ให้การรับรองซึ่งสามารถนำเข้าสู่กระบวนการฆ่าสัตว์ในโรงฆ่าสัตว์ของเอกชนได้โดยมีมาตรฐานและปลอดภัย

๗.๗ การแก้ไขปัญหาการประกอบกิจการฆ่าสัตว์โดยไม่ชอบด้วยกฎหมายควรมีการแก้ไขปัญหาแบบบูรณาการร่วมกันทุกภาคส่วน ให้จังหวัดนครศรีธรรมราชเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ผู้ประกอบกิจการฆ่าสัตว์ทั้งผู้ประกอบกิจการที่ดำเนินการโดยถูกต้อง และผู้ประกอบกิจการรายย่อยที่ฆ่าสัตว์โดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย รวมถึงผู้ประกอบการตลาด ประชุมหารือเพื่อทำความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางการแก้ไขปัญหาการประกอบกิจการฆ่าสัตว์โดยไม่ชอบด้วยกฎหมายดังกล่าว

ทั้งนี้ ให้สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินแจ้งผลการวินิจฉัยให้ผู้ร้องเรียนทราบ และจังหวัดนครศรีธรรมราชทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

(นายสมศักดิ์ สุวรรณสุจริต)
ประธานผู้ตรวจการแผ่นดิน

สำเนาถูกต้อง

(นายพิพัฒน์ วิชัยโคตร)
เจ้าหน้าที่สอบสวนปฏิบัติการ