๙๖



ที่ นศ ๐๐๒๓.๑/ว ๒๖๗

ถึง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทุกแห่ง

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้ขอความร่วมมือประชาสัมพันธ์เผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำไปใช้ประกอบการปฏิบัติหน้าที่ในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารต่าง ๆ ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ ฯ

ในการนี้ จึงขอประชาสัมพันธ์ให้ทราบโดยทั่วกัน รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๐๘/๑๓๕๐ ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบ



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
จังหวัดนครศรีธรรมราช
ฝ่ายบริหารทั่วไป
โทร. ๐-๗๕๓๕-๖๓๗๕ ต่อ ๑๑,๑๓
โทรสาร ต่อ ๒๕



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ 11087
วันที่ 26 ก.พ. 2561
เวลา
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ที่ นร ๐๑๐๘/๗๓๕๐

ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์เผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักงานเลขานุการกรมฯ
เลขรับที่ 451
วันที่ 26 ก.พ. 2561
เวลา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. บทความเรื่อง ต้องมาแบบโปร่งใส
๒. บทความเรื่อง ไปพิสูจน์กันเอง
๓. บทความเรื่อง ไม่อนุญาต แต่ก็เปิดเผยได้
๔. บทความเรื่อง ขออนุญาตจริงหรือเปล่า
๕. บทความเรื่อง จัดใหม่แต่แพงกว่า

ด้วยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ได้จัดทำเอกสารเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เช่น สรุปย่อคำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร สรุปข้อร้องเรียนของคณะอนุกรรมการพิจารณาและให้ความเห็นเรื่องร้องเรียน สรุปข้อหารือของคณะอนุกรรมการตอบข้อหารือตามกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการ เป็นต้น

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า เอกสารเผยแพร่ดังกล่าวข้างต้นจะเป็นประโยชน์ต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการกำกับดูแลของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเพื่อนำไปใช้ประกอบการปฏิบัติหน้าที่ในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารต่าง ๆ ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ต่อไป ในการนี้ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจึงขอความอนุเคราะห์จากท่านเผยแพร่บทความ จำนวน ๕ เรื่อง ทางสื่อต่าง ๆ ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเพื่อส่งต่อไปยังองค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบลต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความอนุเคราะห์ด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมพาศ นิลพันธ์)
รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ
โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๗๘
โทรสาร ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๙๘

บทความ ๖/๒๕๖๑

วีระเชษฐ์ จรรยากูล

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

ต้องมาแบบโปร่งใส

เร็ว ๆ นี้มีข่าวบริษัทเอกชนไม่รับเด็กที่จบจากมหาวิทยาลัยของรัฐบางแห่ง ซึ่งก็ยังไม่ชัดเจนว่าเป็นเพราะคุณภาพทางวิชาการ หรือตัวเด็กเองแต่เป็นเรื่องใหญ่ที่ผู้บริหารการศึกษาต้องให้ความสนใจมาก ๆ ครับ

นายสังคมทราบว่าในช่วงเดือนมกราคม ๒๕๖๐ มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒได้สรรหานายกสภามหาวิทยาลัย จึงได้มีหนังสือขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการสรรหาดังกล่าว รวม ๗ รายการ ก็มี ๑) ข้อบังคับมหาวิทยาลัย ฯ ที่ใช้ในการสรรหา ๒) คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสรรหา ฯ ๓) รายงานการประชุมทุกครั้ง ๔) ประกาศของคณะกรรมการสรรหา ๕) รายงานการประชุมของสภามหาวิทยาลัย ฯ เพื่อคัดเลือกบุคคลเป็นนายกสภา ฯ ๖) สรุปผลการเสนอชื่อบุคคลของบุคลากรทุกหน่วยงาน และ ๗) รายงานการประชุมของคณะกรรมการประจำหน่วยงานที่เสนอชื่อนายกสภาให้ประธานคณะกรรมการสรรหา โดยขอสำเนาที่ไม่ต้องรับรองสำเนาถูกต้องและขอเข้าตรวจดูต้นฉบับของข้อมูลข่าวสารทั้งหมดตามที่ขอด้วย ต่อมามหาวิทยาลัยฯ มีหนังสือแจ้งเปิดเผยข้อมูลให้ในข้อที่ ๑ ข้อที่ ๒ และข้อที่ ๔ แต่ปฏิเสธไม่เปิดเผยให้ในข้อที่ ๓, ๕, ๖ และข้อที่ ๗ ด้วยเหตุผลว่าเป็นเรื่องกระบวนการสรรหานายกสภามหาวิทยาลัย ฯ ตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒอยู่ระหว่างดำเนินการเสนอเพื่อนำความกราบบังคมมูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ แต่งตั้งผู้ดำรงตำแหน่งนายกสภามหาวิทยาลัยซึ่งยังไม่เสร็จสิ้น การเปิดเผยจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ เป็นกระบวนการภายในของมหาวิทยาลัย ฯ ไม่มีผลกระทบต่อบุคคลภายนอกแต่อย่างใด นายสังคมจึงมีหนังสืออุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

ในการพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร มหาวิทยาลัย ฯ มีหนังสือไปชี้แจง ก็เป็นเหตุผลเดียวกับที่ได้แจ้งปฏิเสธนายสังคมไปแล้วนั่นแหละครับ โดยเพิ่มเติมว่า ปัจจุบันคือเมื่อเดือนกันยายน ๒๕๖๐ การสรรหานายกสภามหาวิทยาลัย ฯ เสร็จสิ้นแล้ว มีประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งนายกสภามหาวิทยาลัยไปเรียบร้อยแล้ว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ ข้อมูลข่าวสารในรายการที่ ๓ รายการที่ ๕ รายการที่ ๖ และรายการที่ ๗ เป็นเรื่องของการปฏิบัติหน้าที่ตามปกติของมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒในการสรรหานายกสภามหาวิทยาลัย และได้ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว การเปิดเผยไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่สำเร็จตามวัตถุประสงค์ แต่การเปิดเผยจะทำให้บุคคลภายนอกเห็นว่า กระบวนการดำเนินการสรรหานายกสภามหาวิทยาลัยมีความโปร่งใส พิจารณาแล้วจึงวินิจฉัยให้มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓,๕,๖ และ ๗ เฉพาะวาระที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาสรรหานายกสภามหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ พร้อมทั้งสำเนาถูกต้องให้นายสังคมต่อไป

คุณภาพการศึกษาจะเป็นอย่างไร บ้านเราจะสู้มหาวิทยาลัยในอาเซียนได้หรือไม่ ผู้บริหารการศึกษามีส่วนสำคัญครับ มีข้อสงสัยการปฏิบัติหรือจะใช้สิทธิตามกฎหมายนี้หารือไปได้ครับ “เปิดเผยเป็นหลักปกปิดเป็นข้อยกเว้น” ติดต่อได้ที่ ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๗๘ www.oic.go.th

(ที่ สค ๒๘๙/๒๕๖๐)

บทความ ๗/๒๕๖๑

วีระเชษฐ์ จรรยากูล
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

ไปพิสูจน์กันเอง

ช่วงนี้ก็มีข่าวทำร้ายเด็กมากเหมือนกัน อยากให้อ่านไว้เป็นความรู้ประกอบการติดตามข่าวว่าแต่ละเรื่องจะจบเหมือนกันหรือไม่ เป็นอย่างไรจะเล่าให้ฟังครับ

นายแป๊วถูกกล่าวหาว่ากระทำอนาจารเด็กหญิงคนหนึ่ง จนถูกลงโทษปลดออกจากราชการ ได้มีหนังสือถึงตำรวจภูธรจังหวัดปราจีนบุรีขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับพยานหลักฐานคดี ๒ รายการคือ รายงานชันสูตรบาดแผลของนายแป๊วและเด็กหญิงเปี๊ยก และภาพถ่ายเสื้อ – กางเกงของเด็กหญิงเปี๊ยกที่เป็นพยานหลักฐานในวันเกิดเหตุ ซึ่งอ้างว่าถูกนายแป๊วกระทำอนาจาร ต่อมา ๔ วัน ตำรวจภูธรจังหวัดปราจีนบุรีมีหนังสือแจ้งนายแป๊วปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามที่ขอด้วยเหตุผลว่า อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการข้าราชการตำรวจ (ก.ตร.) ยังไม่ถึงที่สุด และทางคดีอาญาอยู่ระหว่างการพิจารณาของศาลถือเป็นพยานสำคัญในคดีอาญา ต้องพิจารณาผลกระทบต่อการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงาน ดังนั้น การเปิดเผยอาจทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ ส่วนรายงานการแพทย์ถ้าเปิดเผยไปแล้วจะรุกล้ำสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร การขอตรวจ ขอบันทึกถ้อยคำบุคคลหรือพยานหลักฐานอื่นเป็นดุลพินิจของผู้สั่งลงโทษจะอนุญาตหรือไม่ นายแป๊วจึงได้มีหนังสืออุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

ในการพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ตำรวจภูธรจังหวัดปราจีนบุรีมีหนังสือไปชี้แจง และมอบหมายผู้แทนไปชี้แจงด้วยสรุปได้ว่า นายแป๊วถูกดำเนินคดีฐานพรากผู้เยาว์อายุไม่เกิน ๑๕ ปี ไปเพื่อการอนาจาร เบื้องต้นได้มีคำสั่งให้นายแป๊วออกจากราชการไว้ก่อน ต่อมาเมื่ออัยการสั่งฟ้องจึงมีคำสั่งทางวินัยปลดออกจากราชการ แต่นายแป๊วได้อุทธรณ์คำสั่งอีกครั้ง ก.ตร. พิจารณาแล้วเห็นว่าโทษปลดออกยังไม่เหมาะสมกับความผิดจึงเพิ่มโทษจากปลดออกเป็นไล่ออก ส่วนเรื่องข้อมูลข่าวสารที่ขอนั้น ในส่วนของรายงานชันสูตรบาดแผลของนายแป๊วสามารถเปิดเผยให้ทราบได้ ส่วนข้อมูลอื่นอาจจะมีผลกระทบต่อคดีอาญา แต่ผู้ขอก็สามารถขอได้ในชั้นศาล

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารพิจารณาแล้วเห็นว่า รายงานชันสูตรบาดแผลของนายแป๊วรายงานชันสูตรบาดแผลและภาพถ่ายเสื้อ – กางเกงของเด็กหญิงเปี๊ยกเป็นข้อมูลที่ตำรวจภูธรจังหวัดปราจีนบุรีได้มาจากการปฏิบัติหน้าที่ราชการตามปกติในการรวบรวมพยานหลักฐานที่ใช้กล่าวหา ซึ่งทางวินัยได้ลงโทษไปแล้ว ส่วนทางอาญาแม้จะอยู่ระหว่างการพิจารณาของศาล แต่นายแป๊วในฐานะผู้ถูกลงโทษทางวินัยควรได้รับทราบข้อมูลเพื่อโต้แย้งแสดงหลักฐานต่อไปได้ ส่วนรายงานชันสูตรบาดแผลของเด็กหญิงแม้เป็นรายงานความเห็นของแพทย์ ก็เป็นข้อเท็จจริงและไม่อาจเปลี่ยนแปลงได้ ส่วนภาพถ่ายเสื้อ – กางเกง เป็นเพียงภาพถ่ายที่ไม่ได้ปรากฏภาพร่างกายหรืออวัยวะส่วนหนึ่งส่วนใดของเด็ก จึงไม่ใช่ข้อมูลส่วนบุคคล หรือจะไปรุกล้ำสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร จึงวินิจฉัยให้ตำรวจภูธรจังหวัดปราจีนบุรีเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายงานชันสูตรบาดแผลและภาพถ่ายเสื้อ – กางเกงของเด็กหญิงพร้อมทั้งสำเนาถูกต้องให้นายแป๊วต่อไป

เรื่องนี้นายแป๊วใช้สิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หาหลักฐานไปต่อสู้ ผิดถูกก็ว่ากันไปครับ

(ที่ สค ๑๑/๒๕๖๑)

บทความ อ. ๘/๒๕๖๑

วีระเชษฐ์ จรรยากูล

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

ไม่อนุญาต แต่ก็เปิดเผยได้

เคยทราบเหมือนกันครับว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็มีทรัพย์สินของตนเองที่นำรายได้เข้าหน่วยงานเพื่อไปใช้บริหารท้องถิ่น แล้วถ้าทรัพย์สินนั้นเกิดการพิพาทกันผู้เกี่ยวข้องจะขอรายละเอียดก่อนจะประนีประนอมกันได้อย่างไร

นางสวยได้มีหนังสือถึงเทศบาลตำบลแม่สาย เพื่อขอสำเนาเอกสารการโอนเปลี่ยนเจ้าของอาคารและสิทธิการเช่าของบ้านเลขที่ ๒๕๖๐ และ ๒๕๖๑ ของเทศบาลตำบลแม่สาย เพื่อใช้ประกอบการไกล่เกลี่ยประนอมข้อพิพาท ตามที่นางสวยได้ยื่นเรื่องไว้ที่สำนักงานอัยการคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมายและการบังคับคดีจังหวัดเชียงราย ต่อมาเทศบาลตำบลแม่สายมีหนังสือแจ้งปฏิเสธเพราะเห็นว่าเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล และนางสวยไม่ได้มีชื่อเป็นผู้มีส่วนเกี่ยวข้องแต่ก็ได้มีหนังสือไปสอบถามความยินยอมซึ่งเจ้าของข้อมูลไม่ยินยอมให้เปิดเผย นางสวยจึงมีหนังสืออุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

ในการพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร เทศบาลตำบลแม่สายมีหนังสือส่งเอกสารไปประกอบการพิจารณาและชี้แจงว่า ข้อมูลที่ขอเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล และไม่มีหนังสือยินยอมจากเจ้าของข้อมูลไปแสดงประกอบการยื่นขอข้อมูล และนางสวยไม่มีชื่อเป็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสียอะไรเลย เมื่อเทศบาล ฯ มีหนังสือไปถึงเจ้าของอาคารซึ่งเป็นผู้มีสิทธิในการเช่า เจ้าของข้อมูลก็ไม่ยินยอมให้เปิดเผยข้อมูล

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารพิจารณาแล้วเห็นว่า สัญญาเช่าอาคารหรือสิ่งก่อสร้างบ้านเลขที่ ๒๕๖๐ และ ๒๕๖๑ เป็นข้อมูลข่าวสารการดำเนินการจัดทำบริการสาธารณะของเทศบาลตำบลแม่สาย โดยนำทรัพย์สิน คือ อาคารพาณิชย์ ของเทศบาลออกให้เอกชนเช่า และได้รับค่าตอบแทนเป็นค่าเช่าเพื่อนำรายได้จากค่าเช่าไปจัดทำบริการสาธารณะอื่นต่อไปตามอำนาจหน้าที่ของเทศบาล ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงไม่ใช่ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล แต่อาจมีข้อมูลส่วนบุคคลรวมอยู่ด้วย มีการทำสัญญากันไปเรียบร้อยแล้ว ไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ แต่การเปิดเผยจะทำให้เห็นถึงความโปร่งใสและตรวจสอบได้ เว้นแต่ข้อมูลข่าวสารในขอบเขตที่เป็นส่วนบุคคล ได้แก่ ชื่อ สกุล ลายมือชื่อผู้เช่า และพยานบุคคล พิจารณาแล้วจึงวินิจฉัยให้เทศบาลตำบลแม่สายเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสัญญาเช่าอาคารหรือสิ่งก่อสร้าง ทั้งสองสัญญา พร้อมทั้งสำเนาถูกต้องให้แก่นางสวยโดยให้ปกปิดชื่อ สกุล ลายมือชื่อผู้เช่า และพยานบุคคล

ข้อมูลข่าวสารอย่างนี้เปิดเผยได้ หน่วยงานท้องถิ่นดูเป็นแนวทางได้ครับ และได้รู้เพิ่มเติมเรื่องอำนาจหน้าที่และการบริหารจัดการทรัพย์สินของหน่วยงานท้องถิ่นด้วยครับ มีข้อสงสัยติดต่อหารือได้ที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๗๘ www.oic.go.th *"ไม่ได้ข้อมูลที่ขอ บอก สขร. นะครับ"*

(ที่ สค ๑๕/๒๕๖๑)

บทความ อ. ๙/๒๕๖๑

วีระเชษฐ์ จรรยากูล

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

ขออนุญาตจริงหรือเปล่า

การบริหารงานของผู้บริหารโรงเรียนนอกจากความรู้ความสามารถแล้ว ต้องมีหลักธรรมาภิบาลด้วย เพราะหลายครั้งที่เกิดขึ้นก็มีทั้งเด็กนักเรียน หรือผู้ปกครอง รวมตัวกันประท้วงผู้บริหาร ครั้งนี้พอถูกชุมนุมเรียกร้องกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารมีส่วนอย่างไร ไปดูกันครับ

นายอุบลกับพวกได้เข้าไปชุมนุมที่โรงเรียนเขมราฐพิทยาคม นายธานีผู้บริหารโรงเรียนเขมราฐพิทยาคมจึงได้มีหนังสือถึงตำรวจภูธรจังหวัดอุบลราชธานี ขอข้อมูลข่าวสารกรณีที่มีกลุ่มบุคคลไปชุมนุมกันที่ห้องประชุมกลุ่มงานบริหารวิชาการ โดยขอสำเนาเอกสารหลักฐานการชุมนุมโดยไม่ได้รับอนุญาต และหนังสือขออนุญาตชุมนุมกรณีที่มีกลุ่มครู ผู้ปกครอง นักเรียนโรงเรียนเขมราฐพิทยาคม เรียกร้องให้ผู้บริหารโรงเรียนชี้แจงเรื่องห้องเรียนพิเศษ และจะลาออกจากการลงทะเบียนและขอเงินคืนทั้งหมด โดยกลุ่มผู้ชุมนุมอ้างว่าได้ขออนุญาตชุมนุมจากสถานีตำรวจภูธรจังหวัดอุบลราชธานีเรียบร้อยแล้ว จึงได้ขอข้อมูลข่าวสาร ๒ รายการดังกล่าวแต่ตำรวจภูธรจังหวัดอุบลราชธานีมีหนังสือแจ้งเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ เอกสารหลักฐานการชุมนุมที่ห้องประชุมกลุ่มงานบริหารวิชาการ เพราะเห็นว่าเป็นเอกสารของผู้ขอ ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ หนังสือขออนุญาตชุมนุมที่ผู้ร่วมชุมนุมขออนุญาต เป็นเอกสารที่เกี่ยวกับผู้ขออนุญาต การเปิดเผยจะเกิดความเสียหายต่อผู้ขออนุญาตจึงไม่สามารถให้ได้ นายธานีจึงมีหนังสืออุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารพิจารณาแล้วเห็นว่า นายธานีมีหนังสือ ที่ ศธ... ไปขอข้อมูลข่าวสารและเมื่อได้รับหนังสือแจ้งปฏิเสธการเปิดเผย ก็มีหนังสือ ที่ ศธ...ยื่นอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัย ฯ จึงเป็นการใช้สิทธิในฐานะหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ จึงมีประเด็นต้องพิจารณาว่า นายธานีเป็นผู้ทรงสิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๖๔๐ หรือไม่ เพราะเหตุผลในการประกาศใช้กฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการฉบับนี้ ให้ประชาชนรับรู้ข้อมูลข่าวสารการดำเนินงานของรัฐ เพื่อแสดงความคิดเห็นและใช้สิทธิทางการเมืองได้ถูกต้องตรงตามความเป็นจริง ไม่เป็นเครื่องมือใคร และรู้ถึงสิทธิหน้าที่ของตนเพื่อรักษาประโยชน์ของตนได้ จึงเป็นกฎหมายที่ให้สิทธิแก่ประชาชน มิได้ให้สิทธินี้แก่หน่วยงานของรัฐ ซึ่งการขอข้อมูลข่าวสารระหว่างหน่วยงานของรัฐด้วยกันก็เป็นไปตามระเบียบ แบบแผนหรือที่กฎหมายกำหนดอยู่แล้ว เมื่อนายธานีเป็นผู้บริหารของโรงเรียนยื่นคำขอในฐานะหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ จึงไม่ใช่ผู้ทรงสิทธิตามที่ได้อธิบายมาแล้ว จึงไม่รับเรื่องนี้ไว้พิจารณา

เรื่องนี้เราก็ได้รู้ว่า การจะชุมนุมไม่เพียงแค่นัดวันเวลา สถานที่ เท่านั้น ต้องได้รับอนุญาตด้วย และพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ ฯ ให้ประชาชนใช้สิทธิกับหน่วยงานของรัฐครับ มีข้อสงสัยติดต่อหารือได้ที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๗๘ www.oic.go.th “เปิดเผยเป็นหลัก ปกปิดเป็นข้อยกเว้น”

(สค ๓/๒๕๖๑)

บทความ อ. ๑๐/๒๕๖๑

วีระเชษฐ์ จรรยากูล

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

จัดใหม่ แต่แพงกว่า

มีเรื่องการจัดจ้างในสนามบินมาฝากครับ หลังจากเร็ว ๆ นี้มีประเด็นอาหาร น้ำดื่มราคาแพง คราวนี้เป็นเรื่องที่จอดรถครับ

ก็เนื่องจากว่ากรมท่าอากาศยานเห็นว่าปัจจุบันท่าอากาศยานสุราษฎร์ธานีมีเที่ยวบินและผู้โดยสารเพิ่มขึ้นรวดเร็วมาก แต่ไม่มีการจัดระเบียบควบคุมการจอดรถ มีผู้ใช้บริการจำนวนมาก นำรถส่วนบุคคลไปจอดค้างคืนไว้ก็มี รวมทั้งผู้ให้บริการรถเช่า รถโดยสารสาธารณะก็เยอะ ทำให้ผู้ที่ไปรับ-ส่งผู้โดยสาร หรือตัวผู้โดยสารเองไม่ได้รับความสะดวก และยังมีกรณีที่มีการต้อนรับบุคคลสำคัญ การจัดการจราจรและการจอดรถยุ่งยากมากขึ้น เพื่อให้เกิดความเป็นระเบียบเรียบร้อยและความปลอดภัยของผู้ใช้บริการ รวมทั้งแก้ปัญหาการครอบครองการใช้ประโยชน์พื้นที่จอดรถอย่างไม่ถูกต้อง ก็เลยเห็นควรให้มีการยื่นข้อเสนอแข่งขันการบริหารจัดการและเช่าพื้นที่เพื่อจัดระเบียบใหม่ งานนี้มี ๔ บริษัทที่สนใจ แต่ต่อมา ๒ บริษัทขอถอนตัว และอีก ๑ บริษัทไปสนใจท่าอากาศยานแห่งอื่น กรมท่าอากาศยานจึงเรียกบริษัท เสาเข็ม ที่เหลือเพียงรายเดียวเข้าทำสัญญา ต่อมานายพากเพียรอ้างว่าได้รับการร้องเรียนจากประชาชนว่าได้รับความเดือดร้อนจากการที่กรมท่าอากาศยานนำพื้นที่ภายในอากาศยานสุราษฎร์ธานี ซึ่งเดิมเป็นสถานที่ราชการประชาชนใช้ร่วมกันได้ ไปให้บริษัท เสาเข็ม เช่าพื้นที่ โดยไม่ทำประชาพิจารณ์ และเรียกเก็บค่าจอดรถชั่วโมงละ ๓๐ บาท ถึง ๓๐๐ บาทต่อวัน แต่ไม่รับผิดชอบความสูญเสียของรถยนต์และทรัพย์สินในรถหากสูญหาย นายพากเพียรเห็นว่าควรยกเลิกการเก็บค่าบริการจอดรถ จึงได้มีหนังสือถึงกรมการบินพลเรือนขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสัญญา การอนุมัติของกรมการบินพลเรือนให้บริษัท เสาเข็ม เข้าบริหารจัดการพื้นที่จอดรถ แต่กรมท่าอากาศยานปฏิเสธการเปิดเผยโดยให้เหตุผลว่า บริษัทเสาเข็มมีหนังสือคัดค้านการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร นายพากเพียรจึงมีหนังสืออุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

เรื่องนี้ไม่มีประเด็นอะไรซับซ้อน เป็นเรื่องจัดจ้างธรรมดา ไม่ต้องให้ทั้งสองฝ่ายไปชี้แจง ดูจากเรื่องก็เพียงพอ คณะกรรมการวินิจฉัย ฯ พิจารณาได้เลยว่า สัญญาเช่าพื้นที่ระหว่างกรมท่าอากาศยานและบริษัท เสาเข็ม และเอกสารที่เกี่ยวข้องเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการ ซึ่งกระบวนการขั้นตอนดำเนินการต้องโปร่งใสให้ตรวจสอบได้ ประกอบกับกรณีนี้กรมท่าอากาศยานได้พิจารณาให้เช่าพื้นที่จับไม้จับมือกันไปเสร็จเรียบร้อยแล้วการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ พิจารณาจากประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้อง และประโยชน์สาธารณะแล้ว จึงวินิจฉัยให้กรมท่าอากาศยานเปิดเผยข้อมูลข่าวสารพร้อมสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องให้นายพากเพียรต่อไป

จัดระเบียบแล้วก็ดีครับจะได้ไม่ต้องเผื่อเวลามาก เพราะเคยมีเพื่อนผมที่ไปงานต่างจังหวัดในเที่ยวบินเดียวกันขึ้นเครื่องไม่ทัน เพราะรถติดท้ายแถวอยู่ทางแยกเข้าสนามบิน ขอเพิ่มเติมอีกหน่อยครับคือเรื่องอัตราค่าที่จอดรถตามคำวินิจฉัยเรื่องนี้ที่ค่อนข้างแพง แต่ไม่รับผิดชอบทรัพย์สิน มีข้อสงสัยติดต่อหารือได้ที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๗๘ www.oic.go.th

(ที่ สค ๓๐๐/๒๕๖๐)