

ที่ นศ ๐๐๒๓.๔/ว ๑๔๓



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช
ถนนราชดำเนิน นศ ๘๐๐๐๐

๒๖

มีนาคม ๒๕๖๙

เรื่อง ขอให้พิจารณาแนวทางรองรับการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้อง

เรียน นายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ทุกแห่ง

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสภาการสาธารณสุขชุมชน ที่ สทช ๐๑/ว ๑๔๓

ลงวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๙

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยสภาการสาธารณสุขชุมชนแจ้งว่า เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๖ สำนักคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) ได้ประกาศใช้มาตรฐานกำหนดตำแหน่งประเภทวิชาการสายงานสาธารณสุข ตำแหน่งในสายงาน “นักสาธารณสุข” ซึ่งเป็นตำแหน่งผู้ประกอบวิชาชีพ ตามพระราชบัญญัติวิชาชีพ การสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๖ ปัจจุบัน มีข้าราชการตำแหน่งนักวิชาการสาธารณสุขย้ายเข้าสู่ตำแหน่ง นักสาธารณสุขในหน่วยงานสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นจำนวนมาก ซึ่งบุคคลที่ดำรงตำแหน่ง นักสาธารณสุขมีข้อจำกัดในการบังคับใช้พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ เนื่องจากประกาศ กระทรวงสาธารณสุข เรื่อง แต่งตั้งเจ้าพนักงานสาธารณสุขตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่แต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ภายใต้กฎหมายดังกล่าวยังไม่ปรากฏการแต่งตั้งให้ “นักสาธารณสุข” เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่เช่นเดียวกับนักวิชาการสาธารณสุขที่มีอยู่เดิม ส่งผลให้ผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข ชุมชนไม่สามารถบังคับกฎหมายในฐานะเจ้าพนักงานตามกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงานต่าง ๆ สภาการสาธารณสุข ได้มีหนังสือไปยัง กรมอนามัย เพื่อขอให้พิจารณาปรับปรุงแก้ไขประกาศดังกล่าวเพิ่มเติม ตำแหน่ง “นักสาธารณสุข” ให้เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายเรียบร้อยแล้ว ในการนี้ จึงขอแจ้งข้อมูล ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาเตรียมแนวทางรองรับปรับปรุงกฎหมายลำดับรองหรือคำสั่ง ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะเกิดขึ้นในอนาคต เพื่อให้ นักสาธารณสุขมีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินงาน บังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุพจน์ จิตรเพ็ชร)

ท้องถิ่นจังหวัดนครศรีธรรมราช

กลุ่มงานกฎหมายระเบียบและเรื่องร้องทุกข์

โทร. / โทรสาร ๐ ๗๕๓๕ ๖๑๔๔ ต่อ ๔๑

สำนักงานส่งเสริมการปกครอง-
ท้องถิ่นจังหวัดนครราชสีมา
เลขที่รับ 3006
วันที่ ๒๓ มี.ค. ๒๕๖๔
เวลา C 124



ที่ สรช ๐๑ / ว ๑๔๓

สภาการสาธารณสุขชุมชน
๘๘/๒๐ อาคาร ๕ ชั้น ๕ ตึก สป.สธ.
ต.ตลาดขวัญ อ.เมือง จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๙ มีนาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ขอให้พิจารณาแนวทางรองรับการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้อง
เรียน ท้องถิ่นจังหวัดทุกจังหวัด ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร นายกเมืองพัทยา

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ข้อมูลพระราชบัญญัติและประกาศที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑ ชุด
๒. หนังสือสภาการสาธารณสุขชุมชน ที่ สรช ๐๑/๙๒ ลงวันที่ ๙ ก.พ. ๒๕๖๔ จำนวน ๑ ชุด
๓. หนังสือสภาการสาธารณสุขชุมชน ที่ สรช ๐๑/๑๙๗ ลงวันที่ ๑๙ มี.ค. ๒๕๖๔ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยสภาการสาธารณสุขชุมชนมีฐานะเป็นนิติบุคคล เป็นหน่วยงานประเภทองค์กรวิชาชีพ ซึ่งได้จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๖ ใช้อำนาจรัฐตามกฎหมาย เพื่อวัตถุประสงค์ในการส่งเสริมการศึกษา การวิจัย การประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน ควบคุม กำกับ ดูแล และกำหนดมาตรฐานวิชาชีพ ทั้งมีอำนาจหน้าที่ในการรับขึ้นทะเบียนและออกใบอนุญาตให้แก่ผู้ขอขึ้น ทะเบียนเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน และดำเนินการอย่างอื่นเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ ตามที่พระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวกำหนดไว้ นั้น

เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๖ สำนักคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) ได้ประกาศ ใช้มาตรฐานกำหนดตำแหน่งประเภทวิชาการ สายงานสาธารณสุข ตำแหน่งในสายงาน “นักสาธารณสุข” ซึ่งเป็นตำแหน่งผู้ประกอบวิชาชีพตามพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๖ ปัจจุบัน มีข้าราชการตำแหน่งนักวิชาการสาธารณสุขย้ายเข้าสู่ตำแหน่งนักสาธารณสุขในหน่วยงานสังกัด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นจำนวนมาก ซึ่งบุคคลที่ดำรงตำแหน่งนักสาธารณสุขมีข้อจำกัดในการบังคับใช้ พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ เนื่องจากประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง แต่งตั้งเจ้าพนักงาน สาธารณสุขตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่แต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ภายใต้ กฎหมายดังกล่าวยังไม่ปรากฏการแต่งตั้งให้ “นักสาธารณสุข” เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่เช่นเดียวกับนักวิชาการ สาธารณสุขที่มีอยู่เดิม ส่งผลให้ผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนไม่สามารถบังคับกฎหมายในฐานะเจ้า พนักงานตามกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงานต่าง ๆ สภาการสาธารณสุขชุมชน ได้มีหนังสือไปยัง กรมอนามัย เพื่อขอให้พิจารณาปรับปรุงแก้ไขประกาศดังกล่าวเพิ่มเติมตำแหน่ง “นักสาธารณสุข” ให้เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายเรียบร้อยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓

อนึ่ง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ถือเป็นหน่วยงานหนึ่งที่มีอำนาจบังคับใช้พระราชบัญญัติ การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ประกอบกับประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง แต่งตั้งเจ้าพนักงานสาธารณสุข ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งประกาศกระทรวงดังกล่าวได้มีการแต่งตั้ง ตำแหน่ง “นักวิชาการสาธารณสุข” ให้เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่รวมถึงให้อำนาจผู้บริหารท้องถิ่นทั้ง ๕ รูปแบบ สามารถมอบหมายให้นักวิชาการสาธารณสุขเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ในเขตปกครองท้องถิ่นนั้น ๆ ได้ ในการนี้ สภาการสาธารณสุขชุมชน จึงเรียนแจ้งข้อมูลดังกล่าว มายังท่าน เพื่อให้ท่านพิจารณาเตรียมแนวทางรองรับ

การปรับปรุง...

การปรับปรุงกฎหมายลำดับรองหรือคำสั่งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะเกิดขึ้นในอนาคต เพื่อให้
นักสาธารณสุขในสังกัดของท่านมีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินงานบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขต่อไป

จากเหตุผลดังกล่าวข้างต้น คณะกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชน วาระที่ ๓
(พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๐) ในคราวประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๙ เมื่อวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๖๙ ที่ประชุมได้พิจารณา
ข้อมูลเกี่ยวกับการแต่งตั้งตำแหน่งนักสาธารณสุขให้เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายด้านสาธารณสุข
และที่เกี่ยวข้อง จึงมีมติที่ประชุมให้ดำเนินการจัดทำหนังสือไปยังกระทรวงสาธารณสุข กรม กอง
และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้มีการพิจารณาปรับปรุงแก้ไขกฎหมายหรือประกาศเพิ่มเติมตำแหน่ง
“นักสาธารณสุข” ให้เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาแจ้งหน่วยงานท้องถิ่นของท่านในสังกัดเพื่อดำเนินการในส่วนที่
เกี่ยวข้องต่อไป จะเป็นพระคุณ

ขอแสดงความนับถือ



(รองศาสตราจารย์วราภรณ์ พรหมสัตยพรต)

นายกสภาการสาธารณสุขชุมชน



สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

สำนักงานเลขาธิการสภาการสาธารณสุขชุมชน

โทร ๐ ๒๐๕๕ ๖๕๘๕

ผู้ประสานงาน : นางสาวแก้ว ดอนทอง ๐๙ ๒๐๑๙ ๓๓๗๔



ที่ สธข ๐๑ / ๙๒

สภาการสาธารณสุขชุมชน

๘๘/๒๐ อาคาร ๕ ชั้น ๕ ตึก สป.สธ.

ต.ตลาดขวัญ อ.เมือง จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

เรื่อง ขอรื้อแนวทางปฏิบัติและหลักเกณฑ์การออกบัตรประจำตัวเจ้าพนักงานสาธารณสุข สำหรับผู้ดำรงตำแหน่งนักสาธารณสุข

เรียน อธิบดีกรมอนามัย

อ้างถึง ๑. พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๒. พระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๖

๓. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๘/ว ๙ ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๖

ด้วยสภาการสาธารณสุขชุมชน ในฐานะองค์กรวิชาชีพตามพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๖ มีอำนาจหน้าที่ในการส่งเสริมและพิทักษ์สิทธิของสมาชิกผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนทั่วประเทศ ได้รับการร้องเรียนจากสมาชิกสภาการสาธารณสุขชุมชนซึ่งได้รับความเดือดร้อนจากการปรับปรุงตำแหน่งตามมติคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) จากตำแหน่งนักวิชาการสาธารณสุข เป็นตำแหน่ง “นักสาธารณสุข” ตามหนังสือที่อ้างถึง ๓

โดยสมาชิกสภาการสาธารณสุขชุมชนกลุ่มดังกล่าวรายงานว่า ในการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ไม่สามารถดำเนินการจัดทำหรือขอมีบัตรประจำตัวเจ้าพนักงานสาธารณสุขตามระเบียบกรมอนามัยได้ เนื่องจากระบบอิเล็กทรอนิกส์และระเบียบปฏิบัติภายในบางประการยังมิได้มีการกำหนดหรือปรับปรุงชื่อตำแหน่ง “นักสาธารณสุข” ให้สอดคล้องกับโครงสร้างตำแหน่งใหม่ ส่งผลให้ผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนขาดสภาพบังคับในฐานะเจ้าพนักงานตามกฎหมาย ไม่สามารถเข้าตรวจสอบสถานประกอบกิจการ หรือดำเนินการระงับเหตุรำคาญได้อย่างเต็มประสิทธิภาพ ทั้งยังมีความเสี่ยงต่อการถูกโต้แย้งอำนาจหน้าที่ หรือถูกดำเนินคดีทางอาญาฐานปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๕๗

เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองสุขภาพอนามัยของประชาชนเป็นไปอย่างต่อเนื่องและสอดคล้องกับหลักกฎหมาย สภาการสาธารณสุขชุมชนจึงขอหารือกรมอนามัยในประเด็นดังต่อไปนี้

๑. ด้านสถานะทางกฎหมาย ผู้ดำรงตำแหน่ง “นักสาธารณสุข” ซึ่งเป็นผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน ถือเป็นผู้มีคุณสมบัติและมีสถานะเป็นเจ้าพนักงานสาธารณสุข ตามนิยามในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยอนุโลมตามประกาศหรือคำสั่งเดิมที่เคยกำหนดไว้สำหรับนักวิชาการสาธารณสุขหรือไม่ประการใด

๒. ด้านการปรับปรุง...

๒. ด้านการปรับปรุงระเบียบปฏิบัติ กรมอนามัยมีแผนงานหรือแนวทางในการแก้ไขปรับปรุงระเบียบ กรมอนามัยว่าด้วยบัตรประจำตัวเจ้าพนักงานสาธารณสุข รวมถึงการปรับปรุงระบบฐานข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์เพื่อให้รองรับ ชื่อตำแหน่ง “นักสาธารณสุข” เพื่อให้เจ้าหน้าที่สามารถขอมีบัตรประจำตัวสำหรับใช้แสดงตนในการปฏิบัติหน้าที่ได้เมื่อใด

๓. ด้านแนวทางปฏิบัติในระยะเปลี่ยนผ่าน ในระหว่างที่กระบวนการปรับปรุงระเบียบยังมีแล้วเสร็จ กรมอนามัยมีแนวทางปฏิบัติหรือหนังสือสั่งการเพื่อให้หน่วยงานส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น สามารถออกคำสั่งแต่งตั้งผู้ ดำรงตำแหน่งนักสาธารณสุขให้ปฏิบัติหน้าที่เจ้าพนักงานเป็นการชั่วคราว เพื่อมิให้เกิดความเสียหายแก่ราชการและการ คุ่มครองผู้บริโภคหรือไม่

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความอนุเคราะห์หารือและแจ้งผลการพิจารณาให้ทราบ เพื่อที่สภากา รสาธารณสุขชุมชนจะได้แจ้งให้สมาชิกทราบและถือปฏิบัติเป็นแนวทางเดียวกันต่อไป จะเป็นพระคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(รองศาสตราจารย์วรพจน์ พรหมสัตยพรต)

นายกสภาการสาธารณสุขชุมชน

สำนักงานเลขาธิการสภาการสาธารณสุขชุมชน

โทร. ๐ ๒๐๕๕ ๖๕๘๕

ผู้ประสานงาน นายพัทพล อักโข ๐๙ ๑๘๒๙ ๙๖๓๙



ที่ สธช. ๐๑ / ๑๙๓)

สภากาชาดไทย

๘๘/๒๐ อาคาร ๕ ชั้น ๕ ตึก สป.สธ.

ต.ตลาดขวัญ อ.เมือง จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๙ มีนาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ตอบข้อหารือแนวทางการปฏิบัติและหลักเกณฑ์การออกบัตรประจำตัวเจ้าพนักงานสาธารณสุข สำหรับผู้ดำรงตำแหน่งนักสาธารณสุข

เรียน อธิบดีกรมอนามัย

อ้างถึง ๑.หนังสือสภากาชาดไทยที่ สธช ๐๑/๙๒ ลงวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

๒.หนังสือกรมอนามัย ที่ สธ ๐๙๔๕.๐๓/๑๔๑๕ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายละเอียดข้อมูลจากสภากาชาดไทย

จำนวน ๑ ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ สภากาชาดไทยขอหารือแนวทางการปฏิบัติและหลักเกณฑ์การออกบัตรประจำตัวเจ้าพนักงานสาธารณสุข สำหรับผู้ดำรงตำแหน่งนักสาธารณสุข มายังท่าน และท่านได้มีหนังสือขอข้อมูลนักสาธารณสุขเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการสาธารณสุข เสนอคำแนะนำต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ในการกำหนดตำแหน่ง “นักสาธารณสุข” ให้เป็นเจ้าพนักงานสาธารณสุข ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ นั้น

ในการนี้ สภากาชาดไทย ได้ดำเนินการรวบรวมข้อมูลนักสาธารณสุขเพื่อประกอบการพิจารณาในการแต่งตั้งเป็นเจ้าพนักงานสาธารณสุขเรียบร้อยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป จะเป็นพระคุณ

ขอแสดงความนับถือ

(รองศาสตราจารย์วราพร พรมสัตยพจน์)

นายกสภากาชาดไทย



สิ่งที่ส่งมาด้วย

สำนักงานเลขาธิการสภากาชาดไทย

โทร ๐ ๒๐๕๕ ๖๕๘๕

ผู้ประสานงาน : นางสาวแก้ว ดอนทอง ๐๙ ๒๐๑๙ ๓๓๗๔