



ที่ นศ ๐๐๒๓.๖/ว ๑๕๕

ถึง สำนักงานองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครศรีธรรมราช และสำนักงานเทศบาลเมืองปากพูน

ด้วยจังหวัดนครศรีธรรมราชได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า ได้ตอบข้อหารือจังหวัดแพร่ในประเด็นการเบิกจ่ายค่าตอบแทนการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ รายละเอียดสามารถดาวน์โหลดเอกสาร ตาม QR code ท้ายหนังสือที่ส่งมาพร้อมนี้

ในการนี้ จังหวัดนครศรีธรรมราช จึงขอประชาสัมพันธ์ผลการหารือดังกล่าวให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนมัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานบริการสาธารณะท้องถิ่นและประสานงานท้องถิ่นอำเภอ

โทร. ๐ ๗๕๓๕ ๖๑๔๔ ต่อ ๓๑ โทรสาร. ๐ ๗๕๓๕ ๖๓๗๕

ที่ มท ๐๘๑๙.๒/ว ๔ ๗๙



ถึง สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด ทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดแพร่)

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ตอบข้อหารือของจังหวัดแพร่ในประเด็นการจ่ายค่าตอบแทนการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล สังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า ประเด็นการหารือดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ต่อจังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล จึงแจ้งให้จังหวัดทราบและขอความร่วมมือจังหวัดประชาสัมพันธ์ผลการหารือดังกล่าวให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลทราบ และถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วยได้ที่เว็บไซต์ <https://bit.ly/3l4CAww> หรือ QR code ท้ายหนังสือฉบับนี้

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น



๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖



กองสาธารณสุขท้องถิ่น

กลุ่มงานส่งเสริมสุขภาพ

โทร. ๐๒ ๒๔๑ ๗๒๒๕/๐๘ ๑๑๗๔ ๓๗๓๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน นางสาวภัทร์จิรismi ธัมเมรัตน์/นายจักรพงษ์ ดอกกุหลาบ

กลุ่มงานบริการสาธารณะท้องถิ่น
และประสานงานท้องถิ่นอำเภอ
เลขที่รับ..... 109
วันที่..... 13 ก.พ. 66
เวลา.....

ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๓๖๒



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๖ มกราคม ๒๕๖๖

เรื่อง ทหารiorกรณีจ่ายค่าตอบแทนการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล สังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

อ้างถึง หนังสือจังหวัดแพร่ ที่ พร ๐๐๒๓.๖/๑๔๔๔๔ ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๕

ตามที่ จังหวัดแพร่แจ้งว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ขอทหารiorกรณีโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล สังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ มีความจำเป็นต้องจ่ายค่าตอบแทนการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล โดยขอจ่ายจากเงินสะสม จำนวน ๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท จะสามารถดำเนินการได้หรือไม่ โดยจังหวัดแพร่เห็นว่า การจ่ายเงินค่าตอบแทนดังกล่าวต้องดำเนินการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้แก่หน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕ ซึ่งกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งงบประมาณรายจ่ายเงินค่าตอบแทนให้แก่เจ้าหน้าที่ตามความเหมาะสม โดยให้คำนึงถึงสถานะทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่อาจพิจารณาแก้ไขเปลี่ยนแปลงหรือโอนเงินงบประมาณตั้งเป็นรายจ่ายใหม่จากงบประมาณรายจ่ายที่ไม่มีความจำเป็นหรืองบประมาณที่เหลือจ่ายเพื่อนำมาจ่ายรายจ่ายดังกล่าวได้ และหากองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ไม่สามารถแก้ไขเปลี่ยนแปลงหรือโอนงบประมาณรายจ่ายได้ เนื่องจากมีความจำเป็นต้องดำเนินการตามข้อบัญญัติงบประมาณในรายการอื่นๆ ที่ตั้งไว้ และมีความประสงค์จะใช้เงินสะสมเพื่อจ่ายค่าใช้จ่ายดังกล่าวต้องขอทำความตกลงกับผู้ว่าราชการจังหวัดก่อนการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๘๙ (๑) จังหวัดแพร่จึงขอทหารiorกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นในประเด็นข้างต้น รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วมีความเห็นว่า

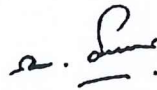
๑. ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๒๖ กำหนดว่า การโอนเงินงบประมาณรายจ่ายต่างๆ ให้เป็นอำนาจอนุมัติของผู้บริหารท้องถิ่น ข้อ ๒๗ กำหนดว่า การโอนเงินงบประมาณรายจ่ายในงบลงทุน โดยการโอนเพิ่ม โอนลด ที่ทำให้ลักษณะปริมาณ คุณภาพเปลี่ยน หรือโอนไปตั้งจ่ายเป็นรายการใหม่ ให้เป็นอำนาจอนุมัติของสภาท้องถิ่น ดังนั้น หากองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ตั้งงบประมาณรายจ่ายเป็นเงินค่าตอบแทนให้แก่เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้แก่หน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่เพียงพอ องค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ก็สามารถดำเนินการโอนงบประมาณรายการที่ไม่มีความจำเป็นต้องใช้หรือมีความจำเป็นน้อยกว่าไปตั้งเพิ่มเป็นค่าตอบแทนให้แก่เจ้าหน้าที่ดังกล่าวได้

/๒. ตามระเบียบ ...

๒. ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๔๐ กำหนดว่า กรณีที่งบประมาณรายจ่ายประกาศใช้บังคับแล้ว มีงบประมาณไม่เพียงพอที่จะจ่ายหรือไม่ได้ตั้งงบประมาณ เพื่อการนั้นไว้ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจ่ายขาดเงินสะสมได้ โดยได้รับอนุมัติจากผู้บริหารท้องถิ่นในกรณี ดังต่อไปนี้ (๒) เบิกเงินให้ ผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น เลขานุการผู้บริหารท้องถิ่น เลขานุการสภาท้องถิ่น ที่ปรึกษาผู้บริหารท้องถิ่น พนักงานส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีสิทธิได้รับเงิน ตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ตลอดจนลูกจ้างซึ่งมีสิทธิได้รับเงินอื่น ตามกฎหมาย ระเบียบ คำสั่ง หรือหนังสือสั่งการกระทรวงมหาดไทยในระหว่างปีงบประมาณ กรณีหากองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ดำเนินการตามข้อ ๑ แล้ว งบประมาณยังไม่เพียงพอหรือไม่สามารถโอนเปลี่ยนแปลง งบประมาณได้ และมีความจำเป็นต้องนำเงินสะสมเพื่อไปจ่ายเป็นเงินค่าตอบแทนให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน ในโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ซึ่งเงินค่าตอบแทนดังกล่าวไม่ได้เป็นรายจ่ายที่เกิดขึ้นในระหว่าง ปีงบประมาณ องค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ต้องขอทำความตกลงก่อนการปฏิบัติเพื่อยกเว้นการปฏิบัติ ตามระเบียบฯ ข้อ ๔๐ ซึ่งปลัดกระทรวงมหาดไทยได้มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทน กรณีดังกล่าวแล้วตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๑๒๖๘/๒๕๖๓ เรื่อง การมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายเอกวิทย์ มีเพียร)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

กลุ่มงานการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทร./โทรสาร ๐-๐๒๔๑-๔๐๐๐ ต่อ ๑๕๒๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน นายพัฒนพงศ์ ประจิตร โทร. ๐๔๖-๗๑๕-๔๑๗๔



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เลขรับ 64578

วันที่ 22 ธ.ค. 2565

เวลา 1

ที่ พร ๐๐๒๓.๖/๑๕๕๕

ศาลากลางจังหวัดแพร่

ถนนไชยบูรณ์ พร ๕๔๐๐๐

๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๕

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

วันที่ ๕ ม.ค. ๒๕๖๖

เวลา

เรื่อง ทาหรือกรณีจ่ายค่าตอบแทนการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล
สังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ ด่วนที่สุด ท พร ๕๔๐๑๐/๔๖๐๘

ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๕

จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ รับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล มาอยู่ในความดูแล เมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๕ จำนวน ๗๐ แห่ง มีบุคลากรถ่ายโอนฯ ที่เป็นข้าราชการจำนวน ๑๔๒ คน พนักงานจ้างกระทรวงสาธารณสุข จำนวน ๘๘ คน โดยคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้กำหนดแนวทางการดำเนินงานถ่ายโอนฯ แบบช่วยประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ซึ่งได้กำหนดการดำเนินการด้านงบประมาณ การเงิน และบัญชี ตามระเบียบต่อไปนี้นั้นกว่าส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจะปรับปรุงแก้ไข

(๑) ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยเงินบำรุงโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุข ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๖๑

(๒) ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้แก่ หน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒

เนื่องด้วยโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล สังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ ได้ดำเนินการให้บริการด้านการรักษาพยาบาล การส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันโรค และการฟื้นฟูสุขภาพ แก่ประชาชนในพื้นที่รับผิดชอบ โดยเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานในโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ซึ่งตามระเบียบ และหนังสือสั่งการฯ ที่เกี่ยวข้องได้กำหนดให้การใช้จ่ายเงินบำรุงของโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล เพื่อจ่ายเป็นค่าตอบแทนการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ ให้ดำเนินการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้แก่หน่วยบริการสาธารณสุข ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งงบประมาณรายจ่ายเงินค่าตอบแทนให้แก่เจ้าหน้าที่ ตามความเหมาะสม โดยให้คำนึงถึงสถานะทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ข้อ ๖ ให้ผู้บริหารท้องถิ่นเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้แก่หน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และข้อ ๗ การเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนให้แก่เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้แก่หน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้นำหลักเกณฑ์ เงื่อนไข วิธีการ และอัตราตามที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนด มาใช้บังคับโดยอนุโลม โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่

ฝ่ายระเบียบการเงินการคลัง

เลขรับ 57

ลงวันที่ ๕ ม.ค. ๒๕๖๖

เวลา 11.20.๖6

กองงานการจัดสรรเงินอุดหนุน

และพัฒนาระบบงบประมาณ

เลขรับ 17

วันที่ ๕ ม.ค. ๒๕๖๖

/จึงไม่สามารถ...

จึงไม่สามารถดำเนินการใช้จ่ายจากเงินบำรุงของโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ตามระเบียบที่กำหนดได้ องค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ จึงขอหารือว่าในกรณีโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพระดับตำบลสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ มีความจำเป็นต้องจ่ายค่าตอบแทน การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ได้แก่ ค่าตอบแทน พตส. ค่าตอบแทน ฉ.๑๑ ค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการ เป็นต้น โดยจ่ายจากเงินสะสม ซึ่งให้กระทำได้เฉพาะกิจการและอยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเกี่ยวกับด้านการบริการชุมชนและสังคม โดยได้รับอนุมัติจากสภาท้องถิ่น ทั้งหมดจำนวน ๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท จะสามารถดำเนินการได้หรือไม่ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย นั้น

จังหวัดแพร่พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. การจ่ายเงินค่าตอบแทน พตส. ค่าตอบแทน ฉ.๑๑ ค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการ ต้องดำเนินการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้แก่หน่วยบริการสาธารณสุข ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕ ซึ่งกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งงบประมาณรายจ่ายเงินค่าตอบแทนให้แก่เจ้าหน้าที่ตามความเหมาะสม โดยให้คำนึงถึงสถานะทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดแพร่มีความเห็นว่าองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่อาจพิจารณาแก้ไขเปลี่ยนแปลงหรือโอนเงินงบประมาณตั้งเป็นรายจ่ายใหม่ จากงบประมาณรายจ่ายที่ไม่มีความจำเป็นหรืองบประมาณที่เหลือจ่ายเพื่อนำมาจ่ายรายจ่ายดังกล่าวได้

๒. กรณีองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ ไม่สามารถแก้ไขเปลี่ยนแปลงหรือโอนงบประมาณรายจ่ายได้เนื่องจากมีความจำเป็นต้องดำเนินการตามข้อบัญญัติงบประมาณในรายการอื่นๆ ที่ตั้งไว้แล้วเช่นกัน ค่าใช้จ่ายดังกล่าวข้างต้นตามข้อ ๑ จังหวัดแพร่เห็นว่าอาจมีรายจ่ายที่เกี่ยวกับการบริการชุมชนและสังคม เนื่องจากเป็นรายจ่ายที่เกี่ยวข้องกับบุคลากร ซึ่งตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้แก่หน่วยบริการสาธารณสุข ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕ ได้กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตั้งงบประมาณรายจ่ายเงินค่าตอบแทนให้แก่เจ้าหน้าที่ตามความเหมาะสมแล้ว หากองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่มีความประสงค์จะใช้เงินสะสมเพื่อจ่ายค่าใช้จ่ายดังกล่าว ตามข้อ ๘๙ (๑) จึงต้องขอทำความตกลงกับผู้ว่าราชการจังหวัดก่อนการปฏิบัติตามข้อ ๘๙(๑) ซึ่งปลัดกระทรวงมหาดไทยมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัด อนุมัติยกเว้นให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ใช้จ่ายจากเงินสะสมหรือเงินทุนสำรองเงินสะสมได้ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๑

เนื่องจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ยังมิได้ชักซ้อมแนวทางการดำเนินการกรณีดังกล่าว เพื่อให้เกิดความชัดเจนและมีแนวทางปฏิบัติที่ถูกต้อง จังหวัดแพร่จึงขอหารือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ในประเด็นดังกล่าวข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธাত্রี บุญมาก)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด รักษาการแทน

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

กลุ่มงานบริการสาธารณะท้องถิ่น

และประสานงานท้องถิ่นอำเภอ

โทรศัพท์/โทรสาร ๐-๕๕๕๓-๔๑๑๙ ต่อ ๑๑๑

**ชี้แจงกรณีหาหรือกรณีจ่ายค่าตอบแทนการปฏิบัติงาน
ของเจ้าหน้าที่โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล สังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่**

๑. องค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ (อบจ.พร.) รับถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. ซึ่งตามระเบียบและหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง กำหนดให้การใช้จ่ายเงินบำรุงเพื่อจ่ายเป็นค่าตอบแทนการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ให้ดำเนินการตาม รบ.มท. ว่าด้วยเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้แก่หน่วยบริการสาธารณสุขของ อบท. พ.ศ. ๒๕๖๒ แต่ รพ.สต. สังกัด อบจ.พร. ไม่สามารถดำเนินการใช้จ่ายจากเงินบำรุงของ รพ.สต. ตามระเบียบฯ กำหนดได้ จึงขอหารือว่า ในกรณี รพ.สต. สังกัด อบจ.พร. มีความจำเป็นต้องจ่ายค่าตอบแทนการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ รพ.สต. ได้แก่ ค่าตอบแทนตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษของผู้ปฏิบัติงานด้านสาธารณสุข (พตส.) ค่าตอบแทนตามหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขการจ่ายเงินค่าตอบแทนแนบท้ายข้อบังคับ สธ. ว่าด้วยการจ่ายเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้กับหน่วยบริการในสังกัด สธ. (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๙ (ฉ.๑๑) ค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการ เป็นต้น โดยจ่ายจากเงินสะสมซึ่งให้กระทำได้เฉพาะกิจการและอยู่ในอำนาจหน้าที่ของ อบท. ซึ่งเกี่ยวกับด้านการบริการชุมชน และสังคม โดยได้รับอนุมัติจากสภาท้องถิ่น ทั้งหมดจำนวน ๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท จะสามารถดำเนินการได้หรือไม่

๒. จังหวัดแพร่มีหนังสือ ที่ พร ๐๐๒๓.๖/๑๔๔๔๔ ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ แจ้ง สก. ขอหารือกรณีตามข้อ ๑ โดยเห็นว่า การจ่ายเงินค่าตอบแทนต้องดำเนินการตาม รบ.มท. ว่าด้วยเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้แก่หน่วยบริการสาธารณสุขของ อบท. พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕ กำหนดให้ อบท. ตั้งงบประมาณรายจ่ายเงินค่าตอบแทนให้แก่เจ้าหน้าที่ตามความเหมาะสม โดยให้คำนึงถึงสถานะทางการคลังของ อบท. ดังนั้น อบจ.พร. อาจพิจารณาแก้ไขเปลี่ยนแปลงหรือโอนเงินงบประมาณตั้งเป็นรายจ่ายใหม่ จากงบประมาณรายจ่ายที่ไม่มีความจำเป็นหรืองบประมาณที่เหลือจ่ายเพื่อนำมาจ่ายรายจ่ายดังกล่าวได้ และกรณี อบจ.พร. ไม่สามารถแก้ไขเปลี่ยนแปลงหรือโอนงบประมาณรายจ่ายได้ และมีความประสงค์จะใช้เงินสะสมเพื่อจ่ายค่าตอบแทนดังกล่าวซึ่งมิใช่การบริการชุมชน และสังคมตามข้อ ๘๙ (๑) แห่ง รบ.มท. ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินของ อบท. พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จึงต้องขอทำความเข้าใจความตกลงกับ ปมท. ซึ่ง ปมท. ได้มอบอำนาจให้ ผวจ. ไว้แล้ว

๓. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น มีหนังสือ ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๗๑๒ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๕ ตอบข้อหารือจังหวัดแพร่ กรณีดังกล่าวดังนี้ (เอกสารแนบ)

๓.๑ ตาม รบ.มท. ว่าด้วยวิธีการงบประมาณของ อบท. พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๒๖ กำหนดว่า การโอนเงินงบประมาณรายจ่ายต่างๆ ให้เป็นอำนาจอนุมัติของผู้บริหารท้องถิ่น ข้อ ๒๗ กำหนดว่า การโอนเงินงบประมาณรายจ่ายในงบลงทุน โดยการโอนเพิ่ม โอนลดที่ทำให้ลักษณะ ปริมาณ คุณภาพเปลี่ยน หรือโอนไปตั้งจ่ายเป็นรายการใหม่ ให้เป็นอำนาจอนุมัติของสภาท้องถิ่น ดังนั้น หาก อบจ.พร. ตั้งงบประมาณรายจ่ายเป็นเงินค่าตอบแทนให้แก่เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้แก่หน่วยบริการสาธารณสุขของ อบท. ไม่เพียงพอ ก็สามารถดำเนินการโอนงบประมาณรายการที่ไม่มีความจำเป็นต้องใช้หรือมีความจำเป็นน้อยกว่าไปตั้งเพิ่มเป็นค่าตอบแทนให้แก่เจ้าหน้าที่ดังกล่าวได้

๓.๒ ตาม รบ.มท. ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินของ อบท. พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๙๐ กำหนดว่า กรณีที่งบประมาณรายจ่ายประกาศใช้บังคับแล้ว มีงบประมาณไม่เพียงพอที่จะจ่ายหรือไม่ได้ ตั้งงบประมาณเพื่อการนั้นไว้ ให้ อบท. จ่ายขาดเงินสะสมได้ โดยได้รับอนุมัติจากผู้บริหารท้องถิ่นในกรณีดังต่อไปนี้ (๒) เบิกเงินให้ ผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น เลขานุการผู้บริหารท้องถิ่น เลขานุการสภาท้องถิ่น ที่ปรึกษาผู้บริหารท้องถิ่น พนักงานส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีสิทธิได้รับเงินตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้ง อบท. นั้น ตลอดจนลูกจ้างซึ่งมีสิทธิได้รับเงินอื่นตามกฎหมาย ระเบียบ คำสั่ง หรือหนังสือสั่งการ มท. ในระหว่างปีงบประมาณ กรณีหาก อบจ.พร. ดำเนินการตามข้อ ๓.๑ แล้ว งบประมาณยังไม่เพียงพอหรือไม่สามารถโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณได้ และมีความจำเป็นต้องนำเงินสะสมเพื่อไปจ่ายเป็นเงินค่าตอบแทนให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานใน รพ.สต. ซึ่งเงินค่าตอบแทนดังกล่าวไม่ได้เป็นรายจ่ายที่เกิดขึ้นในระหว่างปีงบประมาณ อบจ.พร. ต้องขอทำความเข้าใจความตกลงก่อนการปฏิบัติเพื่อยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบฯ ข้อ ๙๐ ซึ่ง ปมท. ได้มอบอำนาจให้ ผวจ. ปฏิบัติราชการแทน กรณีดังกล่าวแล้วตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๑๒๖๘/๒๕๖๓ เรื่อง การมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทน ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓