



ที่ นศ ๐๐๓๗.๓ /ว ๓๓๓/๕

ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช
ถนนราชดำเนิน นศ ๘๐๐๐๐

๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ทหารืออำนาจการพิจารณาให้ความเห็นชอบของคณะกรรมการอำนวยการฯ ระดับจังหวัด

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครศรีธรรมราช

นายกเทศมนตรีนครศรีธรรมราช นายกเทศมนตรีเมืองปากพั่น /ทุ่งสง/ปากพูน

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๙๖๙
ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๕

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น แจ้งเรื่องของจังหวัดเลย ซึ่งทหารือกรณีส่วนราชการต่างๆ ได้จัดทำโครงการในลักษณะการอบรมเพื่อพัฒนาความรู้ให้แก่บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้นำชุมชน และประชาชน เช่น โครงการอบรมพัฒนาความรู้ตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงแก่ผู้นำชุมชน โครงการอบรมความรู้ด้านกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องแก่คณะกรรมการหมู่บ้าน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติหน้าที่ และโครงการแข่งขันกีฬาของนักเรียนในโรงเรียน และจังหวัดเลยมีความเห็นว่า โครงการดังกล่าวมีลักษณะเป็นการจัดอบรมพัฒนาความรู้ มีการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ประสบการณ์และความคิดเห็นของผู้เข้าอบรม โดยมีเป้าหมายเพื่อนำบทเรียน ความสำเร็จไปปรับใช้ในพื้นที่ ถือเป็นการศึกษาเรียนรู้ ดังนั้น โครงการดังกล่าวถือเป็นการกิจด้านการศึกษา และหากไม่เกินร้อยละที่กำหนด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถตั้งงบประมาณอุดหนุนได้โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการอำนวยการฯ ระดับจังหวัด และได้ทหารือว่า ความเห็นของจังหวัดเลยถูกต้องหรือไม่

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น แจ้งว่า กรณีดังกล่าวสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้แจ้งความเห็นของคณะกรรมการวินิจฉัยกฎหมายที่เกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๔/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ว่า การให้การสนับสนุนงบประมาณในการกิจด้านการศึกษาแก่หน่วยงานที่ขอรับการสนับสนุน ตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่องหลักเกณฑ์การสนับสนุนขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบลในการให้บริการสาธารณะ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ข้อ ๑ วรรคแรก นั้น จะต้องพิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจ ซึ่งหมายความว่า รวมถึง การศึกษาภาคบังคับ หรือการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน และหน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบโดยตรง คือ กระทรวงศึกษาธิการ ได้แก่ โรงเรียนต่างๆ ที่กระทรวงศึกษาธิการจัดตั้งขึ้น และรวมถึงโรงเรียนที่ถ่ายโอนไปสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย ดังนั้นการจัดฝึกอบรมให้ความรู้ต่างๆ ของหน่วยงานที่ไม่มีหน้าที่จัดการศึกษาโดยตรง จึงมิใช่การกิจด้านการศึกษา เมื่อเป็นการกิจอื่นที่ไม่ใช่การศึกษาและสาธารณสุขแล้ว แต่อยู่ในอำนาจหน้าที่

/ขององค์กรปกครอง.....

ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการของประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นฯ ข้อ ๑ วรรคสอง โดยต้องขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการอำนาจการฯ ระดับจังหวัด รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติ สำหรับอำเภอขอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายพงษ์ศักดิ์ จันะสิทธิ์)
ท้องถิ่นจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น
โทร. ๐-๗๕๓๕-๖๑๔๔ ต่อ ๒๐

๓๐๐๙



สำนักงานท้องถิ่น
จังหวัดชลบุรี
เลขที่รับ.....
วันที่..... 17 ส.ค. 2555
เวลา.....

ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๙๖๙

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๕

สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น
เลขที่รับ..... 8319
วันที่..... 17 กค 55
.....

เรื่อง ทารืออำนาจการพิจารณาให้ความเห็นชอบของคณะกรรมการอำนวยการ

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๔ จำนวน ๑ ฉบับ

๒. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๐๗/๕๐๖๙

ลงวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๕ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยจังหวัดเลยขอหารือกรณี ส่วนราชการต่าง ๆ ได้จัดทำโครงการในลักษณะการอบรมเพื่อพัฒนาความรู้ให้แก่บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้นำชุมชน และประชาชน เช่น โครงการอบรมพัฒนาความรู้ตามแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงแก่ผู้นำชุมชน โครงการอบรมความรู้ด้านกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องแก่คณะกรรมการหมู่บ้าน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติหน้าที่ และโครงการแข่งขันกีฬาของนักเรียนในโรงเรียน และจังหวัดเลยมีความเห็นว่า โครงการดังกล่าวมีลักษณะเป็นการจัดอบรมพัฒนาความรู้ มีการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ประสบการณ์และความคิดเห็นของผู้เข้าอบรม โดยมีเป้าหมายเพื่อนำบทเรียนความสำเร็จไปปรับใช้ในพื้นที่ ถือเป็นการศึกษาเรียนรู้ ดังนั้น โครงการดังกล่าวถือเป็นภารกิจด้านการศึกษา และหากไม่เกินร้อยละที่กำหนด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถตั้งงบประมาณอุดหนุนได้โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการอำนวยการฯ ระดับจังหวัด จึงขอหารือว่า ความเห็นของจังหวัดถูกต้องหรือไม่ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วขอเรียนว่า กรณีดังกล่าวสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้แจ้งความเห็นของคณะกรรมการวินิจฉัยกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๔/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ ว่า การให้การสนับสนุนงบประมาณในการกิจด้านการศึกษาก่อนหน่วยงานที่ขอรับการสนับสนุนตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์การสนับสนุนขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบลในการให้บริการสาธารณะ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ข้อ ๑ วรรคแรก นั้น จะต้องพิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจ ซึ่งหมายความถึง การศึกษาภาคบังคับ หรือการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน และหน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบโดยตรง คือ กระทรวงศึกษาธิการ ได้แก่ โรงเรียนต่าง ๆ ที่กระทรวงศึกษาธิการจัดตั้งขึ้น และรวมถึงโรงเรียนที่ถ่ายโอนไปสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย ดังนั้น

/การจัด...

การจัดฝึกอบรมให้ความรู้ต่าง ๆ ของหน่วยงานที่ไม่มีหน้าที่จัดการศึกษาโดยตรง จึงมิใช่ภารกิจด้านการศึกษา เมื่อเป็นภารกิจอื่นที่ไม่ใช่เรื่องการศึกษาและการสาธารณสุขแล้ว แต่อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงจะต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการของประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นฯ ข้อ ๑ วรรคสอง โดยต้องขอความเห็นชอบจากคณะอนุกรรมการอำนวยการฯ ระดับจังหวัด รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายไชยชัย เดชอมรธัญ)

รองอธิบดี รักษาการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๑๕๒๖

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๘๙๗๒



4883

2 - 1111 2554

ที่ นร ๐๑๐๗/ ๗๑๖๓

๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๔

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐
เลขที่ 3925
วันที่ 1 พ.ย. 2554
เรื่อง ขออนุญาตการกระจายอำนาจให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๑๑๘
อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๗๑๖๒ ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ขออนุญาตการกระจายอำนาจให้แก่
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับจังหวัด

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๗๑๖๒ ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขออนุญาตการกระจายอำนาจให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) จะให้การสนับสนุนแก่ส่วนราชการต่างๆ ในโครงการอบรมเพื่อพัฒนาความรู้ให้แก่บุคลากรของ อปท. ผู้นำชุมชน และประชาชน โครงการอบรมพัฒนาความรู้ตามแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงและแก่ผู้นำชุมชน โครงการอบรมความรู้ด้านกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องแก่คณะกรรมการหมู่บ้าน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติหน้าที่ และโครงการแข่งขันกีฬาของนักเรียนในโรงเรียน โครงการดังกล่าวถือเป็นภารกิจด้านการศึกษาและหาวงเงิน สนับสนุนไม่เกินตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์การสนับสนุนขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบลในการให้บริการ สาธารณะ อปท. ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ สามารถกระทำได้โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจาก คณะอนุกรรมการอำนวยการฯ ระดับจังหวัด จึงขอหารือว่าความเห็นของจังหวัดถูกต้องหรือไม่ ความละเอียด แจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ขอเรียนว่าในการประชุมคณะอนุกรรมการวินิจฉัยกฎหมาย ที่เกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๕/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ พิจารณาเห็นว่า การที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะให้การสนับสนุนแก่ส่วนราชการต่างๆ ในโครงการอบรมที่ เกี่ยวกับการศึกษาได้นั้น ประกาศ กกค. เรื่อง หลักเกณฑ์การสนับสนุนขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบลในการให้บริการสาธารณะ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ข้อ ๑ วรรคหนึ่ง กำหนดให้ อปท. สามารถสนับสนุนแก่ส่วนราชการ หรือ อปท. อื่นในจังหวัด ในภารกิจด้านการศึกษาได้ จะต้อง เป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่ในการจัดการศึกษาโดยตรง สำหรับหน่วยงานของรัฐที่ไม่มีหน้าที่โดยตรงในการจัด การศึกษา แต่ได้จัดให้มีโครงการอบรมดังกล่าวข้างต้น หาก อปท. จะให้การสนับสนุนจะต้องถือปฏิบัติตาม ประกาศ กกค.ฯ ข้อ ๑ วรรคสอง โดยจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะอนุกรรมการอำนวยการฯ ระดับจังหวัด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีรภัทร สันติเมทนีดล)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

กลุ่มพัฒนาระบบงบประมาณ และพัสดุท้องถิ่น
เลขรับ..... ๑๔๕๕
วันที่ - ๒ พ.ย. ๒๕๕๔
เวลา.....

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๐ ๗๓๘๔
โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๐๖๙๔



กรกฎาคม ๒๕๕๕

สำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรื่อง ทหารืออำนาจการพิจารณาให้ความเห็นชอบของคณะกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับจังหวัด เพิ่มเติม

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๔๐๙๗ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอหารือแนวทางการตั้งงบประมาณอุดหนุนตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกถ.) เพิ่มเติม ๒ ประเด็น ดังนี้

๑. การกิจด้านการศึกษาน่าจะเป็นการจัดการศึกษาตามพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ส่วนราชการ หรือหน่วยงานของรัฐ จัดอบรมให้ความรู้แก่ประชาชนโดยทั่วไป เช่น จังหวัดจัดอบรมให้ความรู้ด้านยาเสพติด องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดอบรมและรณรงค์ให้ประชาชนเลิกเหล้า หรือป้องกันภัยจังหวัด จัดอบรมอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) เป็นต้น จึงสอดคล้องกับความหมายของการศึกษาตาม พ.ร.บ.การศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ ความเห็นของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (สอ.) ถูกต้องหรือไม่

๒. กรณีที่ตอบข้อหารือว่า “หน่วยงานของรัฐไม่มีหน้าที่โดยตรง แต่ได้จัดให้มีโครงการอบรมดังกล่าว จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการอำนวยการฯ ระดับจังหวัด” นั้น เป็นไปตามประกาศ กกถ.ฯ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ข้อใด
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ขอเรียนว่าในการประชุมคณะกรรมการวินิจฉัยกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๔/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยมีผู้แทน สอ. เข้าร่วมประชุมด้วย ซึ่งที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นว่า การให้การสนับสนุนงบประมาณในการกิจด้านการศึกษาแก่หน่วยงานที่ขอรับการสนับสนุนตามประกาศ กกถ.ฯ เรื่อง หลักเกณฑ์การสนับสนุนขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบลในการให้บริการสาธารณะ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ข้อ ๑ วรรคแรก นั้น จะต้องพิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจ ซึ่งหมายความว่า การศึกษาภาคบังคับ หรือการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน และหน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบโดยตรง คือ กระทรวงศึกษาธิการ ได้แก่ โรงเรียนต่างๆ ที่กระทรวงศึกษาธิการจัดตั้งขึ้น และรวมถึงโรงเรียนที่ถ่ายโอนไปสังกัดอปท. ด้วย ดังนั้น การจัดฝึกอบรมให้ความรู้ต่างๆ ตามข้อหารือข้างต้น จึงมิใช่การกิจด้านการศึกษา เมื่อเป็นภารกิจอื่นที่ไม่ใช่เรื่องการศึกษาและการสาธารณสุขแล้ว แต่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของ อปท. จึงจะต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการของประกาศ กกถ.ฯ ข้อ ๑ วรรคสอง โดยต้องขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการอำนวยการฯ ระดับจังหวัด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีรภัทร สันติเมทนีดล)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรี
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๐ ๗๓๘๔
โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๐๖๔๔

ส่วนการ จัดสรรเงินอุดหนุนและ เงินอุดหนุนงบประมาณ
เลขรับ ๑๗๓
วันที่ ๖ - ๖ - ๒๕๕๕
เวลา ๑๑.๓๐ น.
เลขรับ ๓๔๕๐
วันที่ ๖ ก.ค. ๒๕๕๕
เวลา