

๑๔๕๘
ที่ นศ ๐๐๒๓.๔/ว ๕๗๒๖



ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช
ถนนราชดำเนิน นศ ๘๐๐๐๐

๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายพระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ. ๒๕๑๐

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ และนายกองค์รปกครองส่วนท้องถิ่น ทุกแห่ง

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๓๓๗๖

ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๕

จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมาย และการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๑๐ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบการบังคับใช้ กฎหมายฉบับใดเป็นผู้รับผิดชอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายฉบับนั้นว่าการบังคับใช้กฎหมายได้ผลตรง ตามวัตถุประสงค์ของการตรากฎหมายนั้นมากน้อยเพียงใด คู่มีค่ากับภาระที่เกิดขึ้นแก่รัฐและประชาชนหรือไม่ เพื่อประโยชน์ในการพัฒนากฎหมายให้สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทที่เปลี่ยนแปลงไป ซึ่งภายในปี ๒๕๖๕ จะต้องประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายพระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ. ๒๕๑๐ เพื่อเป็นการสร้างการรับรู้และ รับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องและประชาชนตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและ การประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงได้จัดทำประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เรื่อง การ รับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายพระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ. ๒๕๑๐ โดยเปิดรับฟัง ความคิดเห็นตั้งแต่วันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ จนถึงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ผ่านทางระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) จึงขอให้แจ้งองค์รปกครองส่วนท้องถิ่นเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องและ ประชาชนร่วมแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว รายละเอียดตาม QR Code ห้าหนังสือ ที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายปราโมทย์ ศรีวิสุทธิ)

ท้องถิ่นจังหวัดนครศรีธรรมราช ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานกฎหมายระเบียบและเรื่องร้องทุกข์

โทร ๐๗๕ ๓๕๖๑๔๔ ต่อ ๔๑,๔๒

ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช
เลขรับ 21284
วันที่ 25 ต.ค. 65 เวลา น.



ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๗๗๗๖

สำนักงานส่งเสริมการปกครอง-
ท้องถิ่นจังหวัดนครศรีธรรมราช
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น 10574
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐ 25 ต.ค. 65
เวลา

๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายพระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ. ๒๕๑๐

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ. ๒๕๑๐ ลงวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๕ จำนวน ๑ ฉบับ
๒. ขั้นตอนการใช้งานระบบกลางทางกฎหมาย จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบการบังคับใช้กฎหมายฉบับใดเป็นผู้รับผิดชอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายฉบับนั้นว่าการบังคับใช้กฎหมายได้ผลตรงตามวัตถุประสงค์ของการตรากฎหมายนั้นมากน้อยเพียงใด คู่มีค่ากับภาระที่เกิดขึ้นแก่รัฐและประชาชนหรือไม่ เพื่อประโยชน์ในการพัฒนากฎหมายให้สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทที่เปลี่ยนแปลงไป

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอเรียนว่า ภายในปี ๒๕๖๕ จะต้องประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายพระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ. ๒๕๑๐ เพื่อเป็นการสร้างการรับรู้และรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องและประชาชนตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงได้จัดทำประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ. ๒๕๑๐ โดยเปิดรับฟังความคิดเห็นตั้งแต่วันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ จนถึงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ผ่านทางระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) ขอความร่วมมือจังหวัดแจ้งให้ส่วนราชการ อำเภอ รวมทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดเพื่อเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องและประชาชนร่วมแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตาม QR Code ท้ายหนังสือนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายขจร ศรีชวโนทัย)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น ๑
โทร. /โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๔๐๓๖
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th
ผู้ประสานงาน นางสาวบุษน้าเพชร เหล่าเจริญ





ประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์
พระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ. ๒๕๑๐

ด้วยพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายว่าการบังคับใช้กฎหมายได้ผลตรงตามวัตถุประสงค์ของการตราภุหมายนั้นมากน้อยเพียงใด คู่มีค่ากับภาระที่เกิดขึ้นแก่รัฐและประชาชนหรือไม่ เพื่อประโยชน์ในการปรับปรุงพระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ. ๒๕๑๐ ดังนั้น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องเป็นข้อมูลประกอบการประเมินผลสัมฤทธิ์จากการบังคับใช้พระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ทั้งนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอชี้แจงข้อมูลเบื้องต้นเพื่อประกอบการรับฟังความคิดเห็น ดังนี้

๑. วัตถุประสงค์ของกฎหมาย

พระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ. ๒๕๑๐ เป็นกฎหมายที่กำหนดขึ้นเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บภาษีจากการติดตั้งหรือแสดงป้ายชื่อ ยี่ห้อหรือเครื่องหมายที่ใช้ในการประกอบการค้าหรือประกอบกิจการอื่นเพื่อหารายได้ หรือโฆษณาการค้าหรือกิจการอื่นเพื่อหารายได้ โดยกำหนดให้เป็นรายได้ของราชการส่วนท้องถิ่น กล่าวคือ กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ถือเป็นรายได้จัดเก็บเองประเภทหนึ่ง ซึ่งเป็นมาตรการทางกฎหมายที่มีความสำคัญในการจัดหารายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. มาตรการสำคัญของกฎหมาย

๒.๑ การจัดเก็บภาษีป้ายเป็นการจัดเก็บจากป้ายแสดงชื่อ ยี่ห้อ หรือเครื่องหมายที่ใช้ในการประกอบการค้าหรือประกอบกิจการอื่นเพื่อหารายได้ หรือโฆษณาการค้า หรือกิจการอื่นเพื่อหารายได้ โดยมีอัตราภาษีป้ายที่ใช้ในการจัดเก็บตามกฎหมายกระทรวง กำหนดอัตราภาษีป้าย พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งกำหนดอัตราภาษีป้ายโดยแยกเป็น ๓ ประเภท คือ ประเภทที่ ๑ ป้ายที่มีอักษรไทยล้วน ถ้าลักษณะป้ายมีข้อความเคลื่อนที่หรือเปลี่ยนได้ ให้คิดอัตรา ๑๐ บาท ต่อ ๕๐๐ ตารางเซนติเมตร แต่ถ้าลักษณะป้ายข้อความไม่เคลื่อนที่หรือเปลี่ยนไม่ได้ ให้คิดอัตรา ๕ บาท ต่อ ๕๐๐ ตารางเซนติเมตร ประเภทที่ ๒ ป้ายที่มีอักษรไทยปนกับอักษรต่างประเทศ และหรือภาพ หรือเครื่องหมายอื่น ถ้าลักษณะป้ายมีข้อความเคลื่อนที่หรือเปลี่ยนได้ ให้คิดอัตรา ๕๒ บาท ต่อ ๕๐๐ ตารางเซนติเมตร แต่ถ้าลักษณะป้ายมีข้อความไม่เคลื่อนที่หรือเปลี่ยนไม่ได้ ให้คิดอัตรา ๒๖ บาท ต่อ ๕๐๐ ตารางเซนติเมตร และประเภทที่ ๓ ป้ายที่ไม่มีอักษรไทย ไม่ว่าจะมามีภาพหรือเครื่องหมายใด ๆ หรือไม่มี และป้ายที่มีอักษรไทยบางส่วนหรือทั้งหมดอยู่ใต้หรือต่ำกว่าอักษรต่างประเทศ ถ้าลักษณะป้ายมีข้อความเคลื่อนที่หรือเปลี่ยนได้ ให้คิดอัตรา ๕๒ บาท ต่อ ๕๐๐ ตารางเซนติเมตร แต่ถ้าลักษณะป้ายมีข้อความไม่เคลื่อนที่หรือเปลี่ยนไม่ได้ ให้คิดอัตรา ๕๐ บาท ต่อ ๕๐๐ ตารางเซนติเมตร

๒.๒ เจ้าของป้ายมีหน้าที่เสียภาษีป้ายโดยเสียเป็นรายปียกเว้นป้ายที่เริ่มติดตั้งหรือแสดงในปีแรกให้เสียภาษีป้ายตั้งแต่วันที่เริ่มติดตั้งหรือแสดงจนถึงวันสิ้นปีและให้คิดภาษีป้ายเป็นรายงวดละสามเดือนของปี โดยเริ่มเสียภาษีป้ายตั้งแต่วัดที่ติดตั้งป้ายจนถึงงวดสุดท้ายของปี

๒.๓ เจ้าของป้ายหรือผู้ซึ่งเจ้าของป้ายมอบหมายยื่นแบบแสดงรายการภาษีป้ายต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ ณ สำนักงานหรือที่ว่าการของราชการส่วนท้องถิ่นที่ป้ายนั้นติดตั้งหรือแสดงอยู่ในเขตราชการส่วนท้องถิ่นนั้น หรือสำนักงานหรือที่ว่าการของราชการส่วนท้องถิ่นซึ่งการจดทะเบียนยานพาหนะได้กระทำในเขตราชการส่วนท้องถิ่นนั้น หรือสถานที่อื่นที่ผู้บริหารท้องถิ่นกำหนด

๒.๔ ผู้มีหน้าที่เสียภาษีป้ายชำระภาษีป้ายต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ ณ สถานที่ที่ได้ยื่นแบบแสดงรายการภาษีป้ายไว้ หรือ ณ สถานที่อื่นใดที่พนักงานเจ้าหน้าที่กำหนด ทั้งนี้ ภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งการประเมิน

๒.๕ ผู้มีหน้าที่เสียภาษีป้ายที่ได้รับแจ้งการประเมินภาษีป้ายแล้วเห็นว่า การประเมินนั้นไม่ถูกต้อง มีสิทธิอุทธรณ์การประเมินต่อผู้บริหารท้องถิ่นหรือผู้ซึ่งผู้บริหารท้องถิ่นมอบหมายได้ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งการประเมิน และหากได้รับแจ้งผลคำวินิจฉัยอุทธรณ์ ผู้อุทธรณ์มีสิทธิอุทธรณ์คำวินิจฉัยของผู้บริหารท้องถิ่นหรือผู้ซึ่งผู้บริหารท้องถิ่นมอบหมายโดยฟ้องเป็นคดีต่อศาลภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำวินิจฉัยอุทธรณ์

๒.๖ ภาษีป้ายมีการกำหนดโทษทางอาญากรณีผู้กระทำฝ่าฝืนตามพระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ. ๒๕๑๐ เช่น แจ้งข้อความอันเป็นเท็จ ให้ถ้อยคำเท็จตอบคำถามด้วยถ้อยคำอันเป็นเท็จ หรือนำพยานหลักฐานมาแสดงเพื่อหลีกเลี่ยงหรือพยายามหลีกเลี่ยงการเสียภาษี ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับตั้งแต่ห้าพันบาทถึงห้าหมื่นบาทหรือทั้งจำทั้งปรับ เป็นต้น

๒.๗ จัดระเบียบการติดตั้งหรือแสดงป้าย เพื่อสร้างทัศนวิสัยที่ดีในบ้านเมือง ลดปัญหาการติดตั้งหรือป้ายที่เกินความจำเป็น รกรุงรังสายตา

๒.๘ ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการดูแลรักษาความสะอาดของบ้านเมือง และมีจิตสำนึกที่ดีในการเสียภาษีป้าย เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้และสามารถนำไปจัดทำบริการสาธารณะได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓. ประโยชน์ที่คาดว่าจะประชาชนจะได้รับจากการมีกฎหมาย

๓.๑ รายได้จากการจัดเก็บภาษีป้ายตามพระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ. ๒๕๑๐ เป็นรายได้จัดเก็บเองขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อนำไปพัฒนาชุมชนในเขตพื้นที่ โดยการจัดทำบริการสาธารณะเพื่อให้สภาพความเป็นอยู่ของประชาชนมีความสะดวกสบายมากขึ้น

๓.๒ ภาษีป้ายจะช่วยควบคุมไม่ให้เกิดการติดตั้งหรือแสดงป้ายในปริมาณมากเกินไป ทำให้เกิดความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง

๔. ปัญหาอุปสรรค

๔.๑ พระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ. ๒๕๑๐ ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน บทบัญญัติบางมาตราไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน จึงทำให้บทบัญญัติบางมาตราไม่ชัดเจน เช่น คำนิยามศัพท์คำว่า “ป้าย” เป็นต้น

๔.๒ ปัจจุบันการจัดทำป้ายของประชาชนหรือผู้ประกอบการที่ใช้ป้ายในการโฆษณาหารายได้ มีการใช้เทคโนโลยีที่ทันสมัยมากขึ้น เช่น ป้ายอักษรวิ่ง ป้ายพลิกสลับ ป้ายจอโทรทัศน์ เป็นต้น ดังนั้น หากมีการปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมให้สอดคล้องกับการใช้ทำป้ายในปัจจุบัน จะทำให้การจัดเก็บภาษีป้ายตามพระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ. ๒๕๑๐ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๔.๓ การจัดเก็บภาษีป้ายตามพระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ. ๒๕๑๐ ที่ใช้บังคับในปัจจุบันเป็นการจัดเก็บภาษีป้ายเป็นรายปี เจ้าของป้ายติดตั้งหรือแสดงป้ายมีหน้าที่ต้องยื่นแบบแสดงรายการภาษีป้ายและเสียภาษีป้ายเป็นรายปี แม้จะติดตั้งไม่ตลอดทั้งปีก็ตาม ซึ่งประชาชนหรือผู้ประกอบการผู้ใช้ป้ายในการโฆษณหารายได้เห็นว่า ไม่เป็นธรรมกับผู้เสียภาษี

๔.๔ ไม่มีบทบัญญัติเรื่องการลดภาษีสำหรับผู้ได้รับผลกระทบทางสถานะเศรษฐกิจ สังคม เหตุการณ์ กิจกรรม หรือสภาพแห่งท้องที่

๔.๕ วิธีการในการยื่นแบบ การยื่นคำร้องขอรับเงินคืน การยื่นอุทธรณ์ และการชำระภาษี ไม่ทันสมัยเป็นการแก่ผู้ชำระภาษีและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ในการนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จึงขอประชาสัมพันธ์เพื่อให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ตอบแบบรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ. ๒๕๑๐ ตั้งแต่วันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ จนถึงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) หรือตาม QR Code ท้ายประกาศฉบับนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๒๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๕



(นายจร ศรีชวโนทัย)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น



(www.law.go.th)