



(เฉพาะทางอินเทอร์เน็ตเท่านั้น)

ที่ นศ ๐๐๒๓.๓ / ว ๖๒๑

ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช
ถนนราชดำเนิน นศ ๘๐๐๐๐

๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗

เรื่อง ขอส่งข้อหาหรือเกี่ยวกับการจัดทำแผนและการจัดทำคำขอตังงบประมาณแผ่นดินเพื่อดำเนินการตามแผนปฏิบัติการ เพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๓๕

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครศรีธรรมราช
นายกเทศมนตรีนครศรีธรรมราช นายกเทศมนตรีเมืองปากพั่น
นายกเทศมนตรีเมืองทุ่งสง และนายกเทศมนตรีเมืองปากพูน

สิ่งที่ส่ง ไปด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ส่วนที่ ๓๔๓๔/๒๕๕๗
ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น แจ้งว่า สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) ได้พิจารณาข้อหาหรือและมีความเห็นกรณีสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้หาข้อหาหรือปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับการจัดทำแผนและการจัดทำคำขอตังงบประมาณแผ่นดินเพื่อดำเนินการตามแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๓๕ โดยมีผู้แทนจากสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงบประมาณและสำนักงานคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) และกระทรวงมหาดไทย (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) เป็นผู้แทนไปชี้แจงข้อเท็จจริง

ในการนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า ประเด็นข้อหาหรือดังกล่าวเป็นประโยชน์ในการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการเสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม จึงขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ที่มีความประสงค์จะขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อดำเนินการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมในเขตพื้นที่ของตน ได้เสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมผ่านแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ร้องผู้ว่าราชการจังหวัด และส่งให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไปดำเนินการจัดทำคำขอตังงบประมาณดังกล่าวต่อไป ดังนั้น จึงได้จัดส่งรายละเอียดบันทึกความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) ดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติ สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ ทุกแห่งทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติด้วย

ขอแสดงความนับถือ

ว่าที่ร.ต.

(จิตวณ เชาวลิต)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทร. ๐ ๗๕๓๕-๖๑๔๔ ต่อ ๒๐

หนังสือรับจากอินเทอร์เน็ต



ร.มท ๐๘๙๑.๔ / ว ๒๕๙

สำนักงานส่งเสริมการปกครอง ท้องถิ่นจังหวัดนครราชสีมา เลขที่รับ.....1915 วันที่.....2.0.ก.พ. 2557 เวลา..... กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐
--

๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗

เรื่อง ขอส่งข้อหารือเกี่ยวกับการจัดทำแผนและการจัดทำคำขอตั้งงบประมาณแผ่นดินเพื่อดำเนินการตามแผนปฏิบัติการ เพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

ที่ส่งมาด้วย หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๗/๑๓ ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๗ น. จำนวน ๑ ชุด

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา แจ้งว่า คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) ได้พิจารณาข้อหารือและมีความเห็นกรณีสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ขอหารือปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับการจัดทำแผนและการจัดทำคำขอตั้งงบประมาณแผ่นดิน เพื่อดำเนินการตามแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยมีผู้แทนจากสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงบประมาณและสำนักงานคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) และกระทรวงมหาดไทย (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) เป็นผู้แทนไปชี้แจงข้อเท็จจริง

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า ประเด็นข้อหารือดังกล่าวเป็นประโยชน์ในการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการเสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม จึงขอให้จังหวัดประชาสัมพันธ์เผยแพร่ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ที่มีความประสงค์จะขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อดำเนินการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมในเขตพื้นที่ของตน ได้เสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมผ่านแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดต่อผู้ว่าราชการจังหวัด และส่งให้สำนักนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไปดำเนินการจัดทำคำขอจัดตั้งงบประมาณดังกล่าวต่อไป ดังนั้น จึงขอจัดส่งรายละเอียดบันทึกความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) ดังกล่าว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วยนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

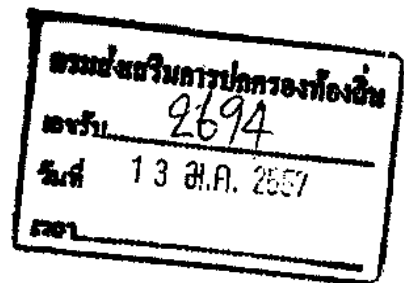
ขอแสดงความนับถือ

(นายโชคชัย เดชอมรธัญ)

รองอธิบดี รักษาการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และการมีส่วนร่วม
ส่วนส่งเสริมการจัดการด้านสิ่งแวดล้อมและการมีส่วนร่วม
โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๑๒๓



ที่ นร ๐๔๐๗/ ๓๓

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๐ มกราคม ๒๕๕๗

เรื่อง ขอรื้อเกี่ยวกับการจัดทำแผนและการจัดทำคำขอตังงบประมาณแผ่นดินเพื่อดำเนินการตาม
แผนปฏิบัติการเพื่อจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดตามพระราชบัญญัติส่งเสริม
และรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕

สน.ศษ.
268

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

13 ส.ค. 2557

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๗/ป ๑๖๑
ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การจัดทำแผนและการจัดทำคำขอ
ตังงบประมาณแผ่นดินเพื่อดำเนินการตามแผนปฏิบัติการเพื่อจัดการคุณภาพ
สิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพ
สิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕

ตามที่สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ขอหารือ
ปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับการจัดทำแผนและการจัดทำคำขอตังงบประมาณแผ่นดินเพื่อดำเนินการ
ตามแผนปฏิบัติการเพื่อจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดตามพระราชบัญญัติส่งเสริม
และรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ขอให้
สำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงบประมาณและสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่น) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สำนักงานนโยบายและแผน
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) และกระทรวงมหาดไทย (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น)
แต่งตั้งผู้แทนไปชี้แจงข้อเท็จจริง นั้น

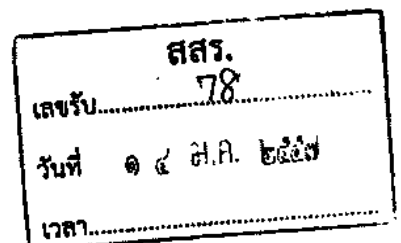
บัดนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) ได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าว
และมีความเห็นปรากฏตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตามสิ่งที่ส่งมาด้วยนี้
จึง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้แจ้งผลการพิจารณาไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
เพื่อทราบตามระเบียบด้วยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายชูเกียรติ รัตนชัยชาญ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา



กองกฎหมายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ฝ่ายกฎหมายทรัพยากร
โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๕ ต่อ ๑๓๐๒ (นางสาวอุษราภรณ์)
โทรสาร ๐ ๒๒๒๒ ๕๑๕๔
www.krisdika.go.th
www.lawreform.go.th

เรื่องเสร็จที่ ๑๖/๒๕๕๗

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การจัดทำแผนและการจัดทำคำขอตั้งงบประมาณแผ่นดิน
เพื่อดำเนินการตามแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพ
สิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดตามพระราชบัญญัติส่งเสริม
และรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้มีหนังสือ ที่ ทส ๑๐๐๕.๗/๑๑๒๕๕ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๖ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีหน้าที่ในการรวบรวม และวิเคราะห์แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด เพื่อเสนอขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติและขอตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายประจำปี ของสำนักงานฯ ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๓๗ และมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจึงหารือในประเด็นข้อกฎหมาย ดังนี้

๑. มาตรา ๓๗ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดในท้องที่เขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมตาม มาตรา ๔๓ หรือเขตควบคุมมลพิษตามมาตรา ๕๔ มีหน้าที่จัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการ คุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด เสนอขอความเห็นชอบต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวัน นับแต่วันที่คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้แจ้งให้จังหวัดนั้นจัดทำ แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด

๑.๑ กรณีจังหวัดใดไม่อยู่ในเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมตามมาตรา ๔๓ หรือ เขตควบคุมมลพิษตามมาตรา ๕๔ แต่ประสงค์จะดำเนินการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม ในเขตจังหวัดของตนตามมาตรา ๓๗ วรรคสาม ผู้ว่าราชการจังหวัดของจังหวัดนั้น ต้องจัดทำ แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดเสนอขอความเห็นชอบ ต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวัน นับแต่วันที่คณะกรรมการสิ่งแวดล้อม แห่งชาติได้แจ้งให้จังหวัดนั้นจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด หรือไม่

๑.๒ กรณีจังหวัดใดอยู่ในเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมตามมาตรา ๔๓ หรือ เขตควบคุมมลพิษตามมาตรา ๕๔ และได้จัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม ในระดับจังหวัดแล้ว ประสงค์จะดำเนินการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมในเขตจังหวัดของตน

ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๔๐๗/๐๔ ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๗ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการ กฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณประจำปี ผู้ว่าราชการจังหวัดนั้นต้องจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดเสนอขอความเห็นชอบต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวัน นับแต่วันที่คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้แจ้งให้จังหวัดนั้นจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดหรือไม่

๒. การรวบรวมและวิเคราะห์แผนปฏิบัติการและเสนอคำขอจัดสรรงบประมาณแผ่นดินตามแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด เพื่อดังเป็นงบประมาณรายจ่ายประจำปีของสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมตามมาตรา ๓๔ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕

๒.๑ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมสามารถแจ้งให้จังหวัดจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดเพื่อเสนอขอความเห็นชอบต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติภายในระยะเวลาที่สำนักงานฯ กำหนดเพื่อให้สอดคล้องกับกระบวนการในการรวบรวมและวิเคราะห์แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดของสำนักงานฯ และปฏิทินการจัดทำงบประมาณประจำปีของสำนักงานงบประมาณได้หรือไม่

๒.๒ งบประมาณเพื่อดำเนินการตามแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด เป็นงบประมาณสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการดำเนินการตามภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนในส่วนของเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ และถือได้ว่าเป็นการกำหนดงบประมาณที่เป็นสัดส่วนของรายได้ที่รัฐบาลจัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามมาตรา ๓๐ (๔) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งเป็นกฎหมายเฉพาะที่บัญญัติขึ้นในภายหลังจึงยอมยกเว้นมาตรา ๓๔ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ที่เป็นกฎหมายทั่วไป ประกอบกับมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจหรือรัฐมนตรีซึ่งตามกฎหมายให้มีหน้าที่กำกับหรือควบคุมกิจการของรัฐวิสาหกิจมีหน้าที่รับผิดชอบในการยื่นงบประมาณประจำปีของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจนั้นเป็นการที่กฎหมายกำหนดให้ผู้มีหน้าที่กำกับหรือควบคุมหน่วยงานเป็นผู้ยื่นงบประมาณประจำปี ดังนั้น คำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อดำเนินการตามแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะสามารถขอตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายประจำปีของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ซึ่งเป็นส่วนราชการที่มีหน้าที่กำกับหรือควบคุมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้สอดคล้องตามเจตนารมณ์แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) ได้พิจารณาข้อหารือของสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานงบประมาณและสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) และผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้ส่งหนังสือแจ้งให้จังหวัดต่าง ๆ เสนอแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดภายในระยะเวลาที่ สผ. กำหนด

ซึ่งให้จัดส่งรายละเอียดโครงการและประมาณการเงินงบประมาณเพื่อขอรับเงินอุดหนุนด้วย เพื่อ สผ. จะใช้เป็นข้อมูลประกอบการเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยในขั้นตอนต่อไป สผ. จะรวบรวมและวิเคราะห์โครงการตามแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับ จังหวัดเสนอให้คณะกรรมการด้านเทคนิคพิจารณาพิจารณา ก่อนเสนอให้คณะกรรมการกำกับ การจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดพิจารณา แล้วจึงเสนอ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบ จากนั้นจึงเสนอไปยังคณะกรรมการ การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกถ.) เพื่อพิจารณาจัดสรรเงินอุดหนุนต่อไป โดยที่ สผ. ประสพปัญหาการติดตามการใช้จ่ายเงินงบประมาณตามที่ กกถ. ได้พิจารณาจัดสรรแก ่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่าง ๆ ดังนั้น เพื่อให้มีการติดตามการใช้จ่ายเงินดังกล่าวได้ จึงสมควรให้ ตั้งเงินงบประมาณสำหรับแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดไว้ที่ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีอำนาจกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยตรง

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ชี้แจงข้อมูลเพิ่มเติมว่า เดิมได้ตั้งงบประมาณไว้ที่กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และสิ่งแวดล้อม ต่อมาเมื่อมีการจัดตั้งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมขึ้นในปี พ.ศ. ๒๕๔๕ จึงตั้ง งบประมาณไว้ที่ สผ. เพื่อให้เป็นไปตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๓๙ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติ ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ต่อมาในปี พ.ศ. ๒๕๔๔ จนถึง ปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้ตั้งงบประมาณดังกล่าวไว้ที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เนื่องจากเป็น หน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ ในการประชุม กกถ. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๔ กกถ. มีมติเห็นชอบให้ตั้งงบประมาณโครงการสนับสนุน แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมไว้ที่ สผ. ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นต้นไป ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพ สิ่งแวดล้อมแห่งชาติฯ ประกอบกับ สผ. ซึ่งมีความเชี่ยวชาญด้านสิ่งแวดล้อมและทำหน้าที่วิเคราะห์ แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ในขณะที่กรมส่งเสริมการปกครอง ท้องถิ่นไม่มีความเชี่ยวชาญในเชิงเทคนิควิชาการด้านสิ่งแวดล้อม ทำให้มีปัญหาในการวิเคราะห์ โครงการตามแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ซึ่งมักจะเป็น โครงการลงทุนขนาดใหญ่และใช้งบลงทุนสูง นอกจากนี้ ยังประสพปัญหาการชี้แจงข้อมูลต่อสภา ในการเสนอขอตั้งเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเกี่ยวกับ แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดด้วย

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) พิจารณาข้อหาหรือประกอบกับข้อเท็จจริงแล้ว เห็นควรกำหนดประเด็นข้อหาหรือเป็น ๔ ประเด็น โดยมีความเห็นในแต่ละประเด็นดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง จังหวัดที่ไม่อยู่ในเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมตามมาตรา ๔๓ หรือ เขตควบคุมมลพิษตามมาตรา ๕๔ ที่ประสงค์จะดำเนินการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม .นเขตจังหวัดของตนตามมาตรา ๓๗ วรรคสาม ผู้ว่าราชการจังหวัดของจังหวัดนั้นจะต้องจัดทำ แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดเสนอขอความเห็นชอบต่อ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวัน นับแต่วันที่คณะกรรมการสิ่งแวดล้อม แห่งชาติได้แจ้งให้จังหวัดนั้นจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด

หรือไม่ นั้น เห็นว่า โดยที่มาตรา ๓๗^๖ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดในท้องที่เขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมตามมาตรา ๔๓^๗ หรือเขตควบคุมมลพิษตามมาตรา ๕๔^๘ มีหน้าที่จัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด เสนอขอความเห็นชอบต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวัน นับแต่วันที่คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้แจ้งให้จังหวัดนั้นจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ซึ่งเป็นบทบัญญัติที่มีเจตนารมณ์มุ่งที่จะคุ้มครองจังหวัดที่ถูกกำหนดให้เป็นพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมตามที่รัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติกำหนด โดยการออกกฎกระทรวง เนื่องจากพื้นที่ดังกล่าวมีลักษณะเป็นพื้นที่ที่มีระบบนิเวศตามธรรมชาติที่อาจถูกทำลายหรืออาจได้รับผลกระทบกระเทือนจากกิจกรรมต่าง ๆ ของมนุษย์ได้โดยง่าย นอกจากนี้ กฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติยังมีเจตนารมณ์ที่จะควบคุม ลด และขจัดมลพิษในเขตควบคุมมลพิษซึ่งเป็นพื้นที่ที่มีปัญหามลพิษซึ่งมีแนวโน้มที่จะร้ายแรงถึงขนาดเป็นอันตรายต่อสุขภาพอนามัยของประชาชนหรืออาจก่อให้เกิดผลกระทบเสียหายต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมตามที่คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติประกาศในราชกิจจานุเบกษา จากบทบัญญัติดังกล่าว จะเห็นได้ว่า จังหวัดใดจะอยู่ในเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมตามมาตรา ๔๓ หรือเขตควบคุมมลพิษตามมาตรา ๕๔ ก็จะต้องมีลักษณะตามที่กฎหมายบัญญัติไว้

มาตรา ๓๗ เมื่อได้ประกาศใช้แผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดในท้องที่เขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมตามมาตรา ๔๓ หรือเขตควบคุมมลพิษตามมาตรา ๕๔ มีหน้าที่จัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด เสนอขอความเห็นชอบต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวัน นับแต่วันที่คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้แจ้งให้จังหวัดนั้นจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด แต่ถ้ามิเหตุอันสมควร คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติอาจขยายระยะเวลาดังกล่าวออกไปได้อีกตามความเหมาะสม

การจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดสำหรับเขตควบคุมมลพิษตามมาตรา ๕๔ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดนำแผนปฏิบัติการเพื่อลดและขจัดมลพิษในเขตควบคุมมลพิษซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นจัดทำขึ้นตามมาตรา ๖๐ มารวมเป็นส่วนหนึ่งของแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดด้วย

ในกรณีที่จังหวัดใดไม่อยู่ในเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมตามมาตรา ๔๓ หรือเขตควบคุมมลพิษตามมาตรา ๕๔ แต่ประสงค์จะดำเนินการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมในเขตจังหวัดของตน ผู้ว่าราชการจังหวัดของจังหวัดนั้นอาจจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดให้สอดคล้องกับแผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมเพื่อเสนอขอความเห็นชอบต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติก็ได้

มาตรา ๔๓ ในกรณีที่ปรากฏว่าพื้นที่ใดมีลักษณะเป็นพื้นที่ต้นน้ำลำธารหรือมีระบบนิเวศอันแตกต่างจากพื้นที่อื่นโดยทั่วไป หรือมีระบบนิเวศตามธรรมชาติที่อาจถูกทำลายหรืออาจได้รับผลกระทบกระเทือนจากกิจกรรมต่าง ๆ ของมนุษย์ได้โดยง่ายหรือเป็นพื้นที่ที่มีคุณค่าทางธรรมชาติหรือศิลปกรรมอันควรแก่การอนุรักษ์และพื้นที่นั้นยังมิได้ถูกประกาศกำหนดให้เป็นเขตอนุรักษ์ ให้รัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ มีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดให้พื้นที่นั้นเป็นเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม

มาตรา ๕๔ ในกรณีที่ปรากฏว่าท้องที่ใดมีปัญหามลพิษซึ่งมีแนวโน้มที่จะร้ายแรงถึงขนาดเป็นอันตรายต่อสุขภาพอนามัยของประชาชนหรืออาจก่อให้เกิดผลกระทบเสียหายต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมให้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติมีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษากำหนดให้ท้องที่นั้นเป็นเขตควบคุมมลพิษเพื่อดำเนินการควบคุม ลด และขจัดมลพิษได้

ดังนั้น หากจังหวัดใดมิได้อยู่ในเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมตามมาตรา ๔๓^๕ หรือเขตควบคุมมลพิษตามมาตรา ๕๔^๖ ก็ย่อมไม่อยู่ภายใต้บังคับของบทบัญญัติมาตรา ๓๗^๖ ที่จะต้องจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด อย่างไรก็ตาม หากจังหวัดนั้นประสงค์จะดำเนินการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมในเขตจังหวัดของตน ผู้ว่าราชการจังหวัดของจังหวัดนั้นอาจจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดให้สอดคล้องกับแผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม เพื่อเสนอขอความเห็นชอบต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้ ทั้งนี้ ตามมาตรา ๓๗ วรรคสาม ซึ่งบทบัญญัติดังกล่าวมิได้กำหนดระยะเวลาการเสนอแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดเพื่อขอความเห็นชอบต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติไว้แต่อย่างใด ดังนั้น จังหวัดที่ไม่อยู่ในเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมตามมาตรา ๔๓ หรือเขตควบคุมมลพิษตามมาตรา ๕๔ จึงไม่จำเป็นต้องจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด เพื่อเสนอขอความเห็นชอบต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติภายในกำหนดระยะเวลาหนึ่งร้อยยี่สิบวัน นับแต่วันที่คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้แจ้งให้จังหวัดนั้นจัดทำแผนปฏิบัติการดังกล่าวแต่อย่างใด อย่างไรก็ตาม ในการนี้ควรคำนึงด้วยว่าการเสนอแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดเพื่อขอรับจัดสรรเงินงบประมาณเพื่อสนับสนุนโครงการมาจากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีของ สผ. ซึ่ง สผ. จะต้องเสนอคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีภายในระยะเวลาตามปฏิทินการจัดทำงบประมาณประจำปีของสำนักงานงบประมาณด้วย

ประเด็นที่สอง ผู้ว่าราชการจังหวัดของจังหวัดที่อยู่ในเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมตามมาตรา ๔๓ หรือเขตควบคุมมลพิษตามมาตรา ๕๔ ต้องจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด เสนอขอความเห็นชอบต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติภายในระยะเวลาหนึ่งร้อยยี่สิบวัน นับแต่วันที่คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้แจ้งให้จังหวัดนั้นจัดทำแผนปฏิบัติการดังกล่าวหรือไม่ นั้น เห็นว่า เมื่อมาตรา ๓๗ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดที่อยู่ในเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมตามมาตรา ๔๓ หรือเขตควบคุมมลพิษตามมาตรา ๕๔ มีหน้าที่ต้องจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด เพื่อเสนอขอความเห็นชอบต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวัน นับแต่วันที่คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้แจ้งให้จังหวัดนั้นจัดทำแผนปฏิบัติการดังกล่าว ดังนั้น ผู้ว่าราชการจังหวัดของจังหวัดที่อยู่ในเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมตามมาตรา ๔๓ หรือเขตควบคุมมลพิษตามมาตรา ๕๔ จึงต้องจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด เพื่อขอความเห็นชอบต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติภายในระยะเวลาหนึ่งร้อยยี่สิบวัน นับแต่วันที่คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้แจ้งให้จังหวัดนั้นจัดทำแผนปฏิบัติการดังกล่าว ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๓๗ วรรคหนึ่ง

อย่างไรก็ดี หากจังหวัดใดไม่สามารถจัดส่งแผนปฏิบัติการฯ ในระดับจังหวัดได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด ผู้ว่าราชการจังหวัดอาจแสดงเหตุผลชี้แจงมาที่ สผ. เพื่อเสนอให้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติพิจารณาขยายระยะเวลาออกไปได้ ทั้งนี้ ตามมาตรา ๓๗ วรรคหนึ่ง ตอนท้าย ที่บัญญัติว่า “แต่ถ้ามีเหตุอันสมควร คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติอาจขยายระยะเวลาดังกล่าวออกไปได้อีกตามความเหมาะสม”

^๕ ปรตดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

^๖ ปรตดูเชิงอรรถที่ ๓, ข้างต้น

^๗ ปรตดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

ประเด็นที่สาม สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมสามารถแจ้งให้จังหวัดจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดเพื่อเสนอขอความเห็นชอบต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติภายในระยะเวลาที่สำนักงานกำหนดได้หรือไม่ นั้น เห็นว่า เมื่อได้วินิจฉัยไว้แล้วในประเด็นที่หนึ่งและประเด็นที่สองว่า กรณีจังหวัดที่อยู่ในเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมหรือเขตควบคุมมลพิษ ระยะเวลาการจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดย่อมเป็นไปตามบทบัญญัติมาตรา ๓๗ วรรคหนึ่ง^๑ สำหรับจังหวัดที่ไม่อยู่ในเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมหรือเขตควบคุมมลพิษ แต่ประสงค์จะดำเนินการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมในเขตจังหวัดของตน ย่อมไม่อยู่ภายใต้บังคับกำหนดระยะเวลาดังกล่าว มาตรา ๓๗ วรรคหนึ่ง และตามมาตรา ๓๗ วรรคสาม ก็มีได้กำหนดระยะเวลาการเสนอแผนปฏิบัติการดังกล่าวไว้แต่อย่างใด ดังนั้น สม. จึงไม่สามารถกำหนดระยะเวลาการจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดเพื่อให้แต่ละจังหวัดต้องดำเนินการภายในกำหนดระยะเวลาดังกล่าวได้ ไม่ว่าจะเป็นจังหวัดที่อยู่หรือไม่อยู่ในเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมหรือเขตควบคุมมลพิษก็ตาม

อย่างไรก็ดี หากจังหวัดใดประสงค์จะขอรับจัดสรรเงินงบประมาณเพื่อดำเนินการตามแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดภายในปีงบประมาณใดแล้ว ก็จะต้องเสนอแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดก่อนที่ สม. จะเสนอคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีนั้น เนื่องจากเงินงบประมาณดังกล่าวเป็นส่วนหนึ่งของเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีของ สม. ซึ่ง สม. จำเป็นจะต้องทราบรายละเอียดของโครงการให้ครบถ้วนก่อน เพื่อที่จะได้รวบรวมข้อมูลและเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้ทันภายในระยะเวลาตามปฏิทินการจัดทำงบประมาณประจำปีของสำนักงานงบประมาณ

ประเด็นที่สี่ คำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อดำเนินการตามแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะสามารถขอตั้งเป็นงบประมาณประจำปีของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นซึ่งเป็นส่วนราชการที่มีหน้าที่กำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้หรือไม่ นั้น เห็นว่า โดยปกติการยื่นงบประมาณประจำปีของส่วนราชการ มาตรา ๑๓^๒ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ ได้กำหนดให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ หรือรัฐมนตรีซึ่งตามกฎหมายให้มีหน้าที่กำกับหรือควบคุมกิจการของรัฐวิสาหกิจ มีหน้าที่รับผิดชอบในการยื่นงบประมาณประจำปีของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจนั้นต่อผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณภายในเวลาที่ผู้อำนวยการสำนักงานกำหนด แต่สำหรับการยื่นคำขอเบประมาณรายจ่ายประจำปีของ สม. นั้น เนื่องจาก สม. จะต้องตั้งงบประมาณส่วนหนึ่งสำหรับแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดด้วย โดยรวมอยู่ในงบประมาณ

^๑ ปรตจุเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

^๒ มาตรา ๑๓ ให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ หรือรัฐมนตรีซึ่งตามกฎหมายให้มีหน้าที่กำกับหรือควบคุมกิจการของรัฐวิสาหกิจ มีหน้าที่รับผิดชอบในการยื่นงบประมาณประจำปีของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจนั้นต่อผู้อำนวยการ ภายในเวลาที่ผู้อำนวยการกำหนด

ในการนี้รัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล ให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเจ้าของทุน เป็นผู้ที่มีหน้าที่รับผิดชอบตามความในวรรคก่อน

งบประมาณประจำปีนั้น ถ้ามิได้ยื่นภายในกำหนดเวลาตามความในสองวรรคแรก ผู้อำนวยการพิจารณาการตั้งงบประมาณประจำปีตามที่เห็นสมควร

จัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดเกิดความซ้ำซ้อน ไม่สอดคล้องกันหรือขัดแย้งกัน จึงต้องมีการรวมแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดเสนอต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเพื่อพิจารณาว่าสมควรดำเนินการตามนั้นหรือไม่ หากเห็นชอบจึงจะนำไปสู่การจัดทำแผนงานเพื่อการจัดตั้งงบประมาณต่อไป

ดังนั้น แม้ว่าจะไม่มีบทบัญญัติใดห้ามมิให้จัดตั้งงบประมาณเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดไว้ที่หน่วยงานอื่น แต่จะเห็นได้ว่าเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ไม่ประสงค์จะให้จังหวัดที่มีหน้าที่จัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดตามมาตรา ๓๗ ไปจัดทำแผนการจัดการหรือโครงการใด ๆ แยกต่างหากจากแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดที่ต้องจัดทำตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ^{๑๐} ดังนั้น สม. จึงมีหน้าที่ขอตั้งงบประมาณตามบทบัญญัติในมาตรา ๓๔ วรรคสาม ส่วนอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับจัดสรรเงินงบประมาณตามแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดย่อมเป็นไปตามบทบัญญัติของกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

(นายชูเกียรติ รัตนชัยชาญ)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
มกราคม ๒๕๕๗

มาตรา ๓๔ แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดที่จะได้รับการพิจารณาจากคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติในลำดับแรก จะต้องเสนอประมาณการเงินงบประมาณแผ่นดิน และเงินกองทุน สำหรับการก่อสร้างหรือดำเนินการเพื่อให้มีระบบบำบัดน้ำเสียรวมหรือระบบกำจัดของเสียรวมตามมาตรา ๓๔ (๒) ด้วย ในกรณีที่จังหวัดใดยังไม่พร้อมที่จะดำเนินการเพื่อให้มีระบบบำบัดน้ำเสียรวมหรือระบบกำจัดของเสียรวมอาจเสนอแผนการส่งเสริมให้เอกชนลงทุนก่อสร้าง และดำเนินการระบบบำบัดน้ำเสียหรือระบบกำจัดของเสีย เพื่อให้บริการในเขตจังหวัดนั้นแทน

การจัดทำแผนปฏิบัติการตามวรรคหนึ่งจะต้องมีแบบแปลนรายการละเอียดและประมาณการราคาของโครงการก่อสร้าง ติดตั้ง ปรับปรุง ดัดแปลง ซ่อมแซม บำรุงรักษา รวมทั้งกระบวนการและวิธีดำเนินการระบบบำบัดน้ำเสียรวมหรือระบบการกำจัดของเสียรวมที่เสนอขอจัดสรรเงินงบประมาณและเงินกองทุนดังกล่าวประกอบคำขอด้วย

เพื่อประโยชน์ในการให้ความเห็นชอบแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดซึ่งจะต้องมีคำขอจัดสรรเงินงบประมาณแผ่นดินตามวรรคหนึ่ง ให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีหน้าที่ในการรวบรวมและวิเคราะห์แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด เพื่อเสนอขอตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายประจำปีของสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไว้เพื่อการนี้โดยเฉพาะ

^{๑๐}บันทึก เรื่อง การจัดตั้งงบประมาณเกี่ยวกับการบำบัดน้ำเสียและการกำจัดขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูลของส่วนราชการต่าง ๆ ส่งพร้อมหนังสือ ค่วนที่สุด ที่ นร ๐๖๐๓/๒๔๑ ลงวันที่ ๓๗ พฤษภาคม ๒๕๓๘ ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (เรื่องเสร็จที่ ๒๖๘/๒๕๓๘)