

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
ที่รับ 4226
17 เม.ย. 2568

ที่ นศ ๐๐๑๗.๕/ส๒๖๙

ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช
ถนนราชดำเนิน นศ ๘๐๐๐๐

๑๗ เมษายน ๒๕๖๘

ฝ่ายบริหารทั่วไป
เลขที่รับ 937
วันที่ 17 เม.ย. 2568
เวลา

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์ประชาสัมพันธ์กิจกรรมประชุมเชิงปฏิบัติการต่อต้านสินบน "ไม่กล้ารับ-ไม่กล้าให้" กรณีการอนุมัติอนุญาตก่อสร้างของเอกชน

เรียน หัวหน้าส่วนราชการบริหารส่วนภูมิภาค และหัวหน้าส่วนราชการบริหารส่วนกลาง

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายละเอียดกิจกรรมและกำหนดการฯ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยสำนักงาน ป.ป.ช. ดำเนินโครงการผสานพลังป้องปรามการให้และการรับสินบน (Together Against Bribery : TaB) มีวัตถุประสงค์เพื่อบูรณาการความร่วมมือ ทุกภาคส่วนเพื่อสร้างกลไกที่มีประสิทธิภาพในการป้องกันและปราบปรามสินบน ผ่านการกำหนดแนวทางและมาตรการป้องกันสินบนที่ชัดเจน การสร้างค่านิยม "ไม่กล้ารับ-ไม่กล้าให้" ในทุกระดับของสังคม และการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยนำบทวิเคราะห์ ข้อมูลข่าวสาร สถิติคดี และข้อมูล เบาะแสที่สำนักงาน ป.ป.ช. มีอยู่มากำหนดเป้าหมายจัดการปัญหาสินบนที่ส่งผลกระทบต่อสถานการณ์ทุจริต และภาพลักษณ์ของประเทศไทย โดยเฉพาะสินบนกรณีการอนุมัติอนุญาตก่อสร้างของเอกชนเป็นประเด็น สำคัญที่จะต้องดำเนินการ โดยมีกำหนดจัดการประชุมเชิงปฏิบัติการต่อต้านสินบน "ไม่กล้ารับ-ไม่กล้าให้" กรณีการอนุมัติอนุญาตก่อสร้างของเอกชน "Bangkok Clean Zone No Bribe: กรุงเทพมหานคร เขตปลอดสินบน" ในวันพฤหัสบดีที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๘ เวลา ๐๘.๐๐ - ๑๕.๐๐ น. ณ โรงแรมปรินซ์พาเลซ เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพมหานคร เพื่อสร้างความเข้าใจในกระบวนการต่อต้านการทุจริตกรณีการอนุมัติ อนุญาตก่อสร้าง ให้เกิดการขับเคลื่อนตามมาตรการป้องกันการทุจริต รวมทั้งแลกเปลี่ยนประสบการณ์ การสืบสวนและดำเนินคดีต่อผู้กระทำผิด ตลอดจนผลกระทบต่อผู้ที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการสินบนทั้งระบบ โดยขอความอนุเคราะห์จังหวัดเชิญชวนบุคลากรของจังหวัดผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและผู้ปฏิบัติงานด้านการโยธาหรือการช่างเข้าร่วมรับชมกิจกรรมดังกล่าว

จังหวัดนครศรีธรรมราช จึงขอเชิญท่านและบุคลากรในสังกัดเข้ารับชมกิจกรรมดังกล่าวข้างต้นผ่านทาง YouTube สำนักงาน ป.ป.ช. และสถานีโทรทัศน์กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย (DOPA Channel) เพื่อนำความรู้ไปใช้ประโยชน์ในการปฏิบัติงานในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณา

เรียนท้องถิ่นจังหวัดนครศรีธรรมราช

ขอแสดงความนับถือ

สิ่งเรียนมาเพื่อพิจารณาและประชาสัมพันธ์

(นายวิทวัส จูห้อง)
หัวหน้าฝ่ายบริหารทั่วไป

(นางวจิราพร อมาตยกุล)
รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช

ปอส.

(นายสุพจน์ จิตร์เพ็ชร์)
ท้องถิ่นจังหวัดนครศรีธรรมราช
๒๒ เม.ย. ๖๘

สำนักงานจังหวัดนครศรีธรรมราช
กลุ่มงานบริหารทรัพยากรบุคคล
โทร/โทรสาร ๐ ๗๕๓๕ ๖๕๓๑

หน.กลุ่มงาน..... วันที่...../...../.....
ผู้ปฏิบัติ ฟ้าธิญา วันที่ 22 เม.ย. 2568



กำหนดการ

"Bangkok Clean Zone No Bribe: กรุงเทพมหานครเขตปลอดสินบน"
กรณีการอนุมัติอนุญาตก่อสร้างของเอกชนในพื้นที่กรุงเทพมหานคร
การประชุมเชิงปฏิบัติการต่อต้านสินบน "ไม่กล้ารับ-ไม่กล้าให้"
ภายใต้โครงการผสานพลังป้องปรามการให้และการรับสินบน (Together against Bribery: TaB)
วันพฤหัสบดีที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๘ เวลา ๐๘.๐๐ – ๑๕.๐๐ น.
ณ โรงแรมปรินซ์พาเลซ เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพมหานคร

เวลา	กิจกรรม
๐๘.๐๐-๐๘.๕๐ น.	ผู้เข้าร่วมลงทะเบียน
๐๘.๕๐-๐๙.๐๐ น.	- **พิธีเปิดกิจกรรม** โดย นายสาโรจน์ พึงรำพรรณ เลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช. นายชัชชาติ สิทธิพันธุ์ ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร กล่าวรายงานโดย นางวริดา ตันบุญเอก ผู้อำนวยการสำนักส่งเสริมและบูรณาการการมีส่วนร่วมต้านทุจริต
๙.๐๐-๑๐.๓๐ น.	**บรรยายพิเศษหัวข้อ** **"ปราบปราม ป้องปราม ป้องกัน ยุทธศาสตร์สำคัญตัดวงจรสินบน"** โดย นายศรชัย ชูวิเชียร รองเลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช. ภาค ๖ รักษาราชการแทน รองเลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช.
๑๐.๓๐-๑๒.๐๐ น.	**อภิปรายหัวข้อ** **"ป.ป.ช. ร่วม กทม. กับมาตรการเชิงรุกเพื่อต่อต้านสินบนใบอนุญาตก่อสร้าง"** โดย นางสาวลัดดา เดือนสว่าง ผู้อำนวยการสำนักมาตรการเชิงรุกและนวัตกรรม สำนักงาน ป.ป.ช. วิทยากรจากสำนักการโยธา และศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต กรุงเทพมหานคร ดำเนินรายการโดย นายณัฐปกรณ์ ประเสริฐสุข หัวหน้าโครงการ TaB นางสาวศิริการย์ ศิริสวัสดิ์ นักประชาสัมพันธ์ชำนาญการ
๑๒.๐๐-๑๓.๐๐ น.	รับประทานอาหารกลางวัน
๑๓.๐๐-๑๕.๐๐ น.	**อภิปรายหัวข้อ** **"ปฏิบัติการพิฆาตสินบน: ปิดเกมการเรียกรับ** **กับเรื่องเล่ากรณีศึกษา สืบสวน จับกุม สินบนการอนุมัติอนุญาตก่อสร้าง"** โดย วิทยากรจากกองบังคับการป้องกันปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบ กองบัญชาการตำรวจสอบสวนกลาง นายไพโรจน์ นิยมเดชา ผู้อำนวยการกลุ่มสืบสวนและปฏิบัติการข่าว ๒ สำนักสืบสวนและกิจการพิเศษ ดำเนินรายการโดย นายณัฐปกรณ์ ประเสริฐสุข หัวหน้าโครงการ TaB นางสาวศิริการย์ ศิริสวัสดิ์ นักประชาสัมพันธ์ชำนาญการ

หมายเหตุ : กำหนดการอาจมีการเปลี่ยนแปลงได้ตามความเหมาะสม
รับชมการถ่ายทอดสดกิจกรรมได้ทาง YouTube สำนักงาน ป.ป.ช. และสถานีโทรทัศน์กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย (DOPA Channel)

TAB

กิจกรรมประชุมเชิงปฏิบัติการต่อต้านสินบน "ไม่กล้ารับ-ไม่กล้าให้" ครั้งที่ ๒
"Bangkok Clean Zone No Bribe: กรุงเทพมหานคร เขตปลอดสินบน"
กรณีการอนุมัติอนุญาตก่อสร้างของเอกชนในพื้นที่กรุงเทพมหานคร
ภายใต้โครงการผสานพลังป้องปรามการให้และรับสินบน (Together Against Bribery: TaB)
วันพฤหัสบดีที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๘ เวลา ๐๘.๐๐ – ๑๕.๐๐ น.
ณ โรงแรมปรินซ์พาเลซ เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพมหานคร

โครงการ Together Against Bribery (TaB) หรือ "ผสานพลังป้องปรามการให้และรับสินบน" เป็นโครงการที่ริเริ่มโดยสำนักงาน ป.ป.ช. เพื่อจัดการปัญหาสินบนในประเทศไทย ซึ่งเป็นอุปสรรคสำคัญต่อการพัฒนาธรรมาภิบาล ความโปร่งใส และความน่าเชื่อถือในระบบราชการ โครงการนี้มุ่งเน้นการบูรณาการ ความร่วมมือจากทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน เพื่อสร้างกลไกที่มีประสิทธิภาพในการป้องกันและปราบปรามสินบน โดยอาศัยการดำเนินงานที่สอดคล้องกับบริบทเฉพาะของพื้นที่เป้าหมาย พร้อมทั้งสนับสนุนสำนักงาน ป.ป.ช. ในระดับพื้นที่ให้สามารถเป็นแนวทางในการดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพที่เหมาะกับจัดการปัญหาสินบนในบริบทที่ซับซ้อนและหลากหลาย โดยเน้นการสร้างมาตรการที่เหมาะสมกับลักษณะเฉพาะของพื้นที่เป้าหมาย

โครงการ TaB มุ่งเน้นไปที่การจัดการสินบน ๓ ประเภทหลัก ซึ่งสะท้อนถึงความซับซ้อนของปัญหาและความแตกต่างในแต่ละพื้นที่เป้าหมาย ประเภทแรก คือ <u>สินบนที่เกี่ยวข้องกับชายแดนและการค้า-การลงทุนระหว่างประเทศ</u> ปัญหาสินบนในกลุ่มนี้มักเกี่ยวข้องกับการนำเข้า-ส่งออกสินค้า การหลีกเลี่ยงภาษี และการข้ามข้อกำหนดทางกฎหมายในพื้นที่ชายแดน ตัวอย่างที่พบบ่อยคือการลักลอบนำเข้าน้ำมัน สินค้าเกษตร หรือวัตถุดิบที่ไม่ได้มาตรฐาน โดยมักมีการจ่ายสินบนให้เจ้าหน้าที่ศุลกากรหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อมองข้ามความผิดเหล่านี้

ประเภทที่สอง คือ <u>สินบนในกระบวนการออกใบอนุมัติอนุญาต</u> เช่น การก่อสร้าง การทำธุรกิจ หรือการออกใบอนุญาตประมง ปัญหาในกลุ่มนี้เกิดจากกระบวนการที่ซับซ้อน ใช้เวลานาน และต้องอาศัยดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่สูง ผู้ประกอบการบางรายจึงเลือกจ่ายสินบนเพื่อเร่งรัดขั้นตอนหรือหลีกเลี่ยงการตรวจสอบ ตัวอย่างที่ชัดเจนคือการออกใบอนุญาตก่อสร้างในเขตเมืองหรือพื้นที่เศรษฐกิจสำคัญ โดยมีการจ่ายสินบนเพื่อให้การอนุมัติเป็นไปอย่างรวดเร็ว

ประเภทที่สาม คือ <u>สินบนลักษณะพิเศษเฉพาะพื้นที่</u> เช่น พื้นที่ทรัพยากรธรรมชาติ งานเทศกาล หรือแหล่งท่องเที่ยว สินบนในกลุ่มนี้มักเกี่ยวข้องกับการจัดสรรทรัพยากรที่มีมูลค่าสูงในพื้นที่ ตัวอย่างเช่น การจ่ายสินบนเพื่อได้พื้นที่ค้าขายในงานเทศกาลที่มีผู้เข้าร่วมจำนวนมาก หรือการอนุญาตให้ใช้พื้นที่ในเขตป่าสงวนโดยผิดกฎหมาย คู่มือโครงการแนะนำให้สำนักงาน ป.ป.ช. ใช้กลไกการตรวจสอบแบบสุ่ม การจัดทำฐานข้อมูลพื้นที่เสี่ยง และการประสานงานกับหน่วยงานท้องถิ่นเพื่อเพิ่มความโปร่งใสในการจัดสรรทรัพยากร

โครงการยังเน้นการดำเนินงานที่หลากหลาย โดยใช้ Structural Approach เพื่อสร้างมาตรการป้องกันที่ชัดเจน และ Tactical Approach เพื่อการติดตาม ตรวจสอบ และรวบรวมข้อมูลเบาะแสในพื้นที่ ทั้งสองแนวทางนี้ช่วยให้สำนักงาน ป.ป.ช. ในระดับพื้นที่สามารถปรับตัวและวางแผนการดำเนินงานให้เหมาะสมกับปัญหาและบริบทของพื้นที่ที่แตกต่างกัน

ผลลัพธ์ที่คาดหวังจากโครงการ TaB คือการลดจำนวนกรณีสินบนในพื้นที่เป้าหมาย การเสริมสร้างความโปร่งใสในระบบราชการ การสร้างวัฒนธรรม "ไม่กล้ารับ-ไม่กล้าให้" และการเพิ่มความเชื่อมั่นของประชาชนในระบบราชการ โครงการนี้จึงถือเป็นเครื่องมือสำคัญสำหรับสำนักงาน ป.ป.ช. ในระดับพื้นที่ที่สามารถใช้เป็นแนวทางในการป้องกันและปราบปรามสินบนอย่างมีประสิทธิภาพ โดยมีเป้าหมายสูงสุดในการสร้างการเปลี่ยนแปลงเชิงบวกและส่งเสริมธรรมาภิบาลในสังคมไทยอย่างยั่งยืน

กิจกรรมประชุมเชิงปฏิบัติการต่อต้านสินบน "ไม่กล้ารับ-ไม่กล้าให้" ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของโครงการ ภายหลังจากได้ประเด็นสินบนที่ถูกจัดลำดับความสำคัญจากการรวบรวม วิเคราะห์ ตามที่กล่าวไปข้างต้นแล้ว การดำเนินการถัดไปจะเป็นการชี้แจงไปยังหน่วยงานเป้าหมาย ทั้งในรูปแบบการการชี้แจงในแนวปฏิบัติเดิมที่อาจจะยังไม่สามารถบังคับใช้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมถึงการวิเคราะห์ในประเด็นฐานรากของสินบนที่เกิดจากประเด็นที่มีนัยสำคัญ เช่น การแก้กฎระเบียบที่ยังคงเอื้อต่อสินบน รวมถึงพัฒนาเครื่องมือหรือมาตรการเพิ่มเติม และประกาศถึงแนวทางที่เป็นรูปธรรมที่จะเกิดขึ้นจากการดำเนินการของสำนักงาน ป.ป.ช. ในระดับภูมิภาค ทั้งในรูปแบบ Structural Approach ผ่านการ Site Visit เพื่อติดตามและสร้างมาตรการป้องกันที่ชัดเจนในการแก้ไขและร่วมกันผลักดันไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และ Tactical Approach เพื่อการติดตาม ตรวจสอบ และรวบรวมข้อมูลเบาะแสในพื้นที่ และจับกุมดำเนินคดี ในกรณีที่พบการกระทำความผิด

ในระดับประเทศได้ดำเนินการประชุมเชิงปฏิบัติการฯ ไปแล้วเมื่อวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๘ ในรูปแบบ onsite ซึ่งเป็นหน่วยงานระดับ กระทรวง กรม รัฐวิสาหกิจในส่วนกลาง และในรูปแบบ online ไปยังกลุ่มเป้าหมายหน่วยปฏิบัติ ๒,๐๐๐ หน่วย ซึ่งเป็นหน่วยงานเป้าหมายจากทุกจังหวัดทั่วประเทศ ก่อนเริ่มปฏิบัติการในระดับพื้นที่โดยสำนักงาน ป.ป.ช. ภาคและสำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัด

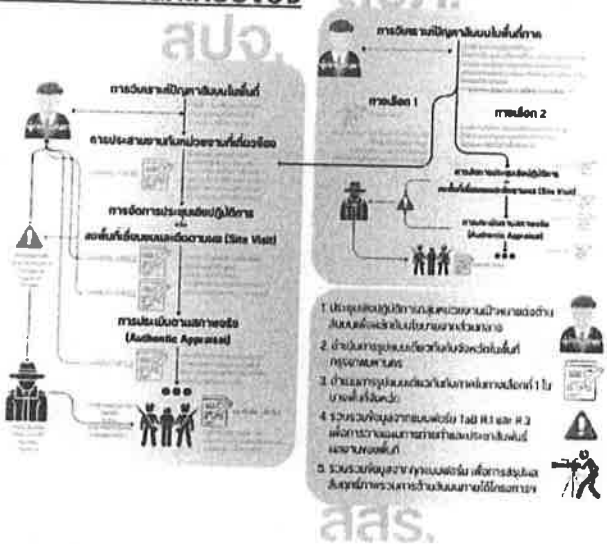
ในส่วนพื้นที่กรุงเทพมหานคร จากผลการวิเคราะห์ประเด็นสินบนจากบทวิเคราะห์ ข้อมูลข่าวสาร สถิติคดี และข้อมูลเบาะแสที่สำนักงาน ป.ป.ช. มีอยู่ ได้กำหนดประเด็นสินบนกรณีการอนุมัติอนุญาตก่อสร้างของเอกชนเป็นประเด็นที่ต้องดำเนินการเพื่อการเร่งรัดการดำเนินการในรูปแบบ Structural Approach (กระบวนการตามโครงสร้าง) เพื่อให้เกิดการบังคับใช้ตามมาตรการป้องกันการทุจริตของสำนักงาน ป.ป.ช. และมาตรการแนวทางเพื่อป้องกันการทุจริตของกรุงเทพมหานคร รวมถึง Tactical Approach (กระบวนการแบบยุทธวิธี) เพื่อเป็นการประเมินตามสภาพจริง (Authentic Appraisal) ที่นำไปสู่การพัฒนาระบบงาน รวมถึงการรวบรวมเบาะแสเพื่อนำไปสู่การจับกุมกรณีที่ยังพบพฤติการณ์การให้และรับสินบนอยู่

กิจกรรมในครั้งนี้ ประกอบไปด้วยการบรรยายพิเศษหัวข้อ "ปราบปราม ป้องปราม ป้องกัน ยุทธศาสตร์สำคัญตัดวงจรสินบน" เพื่อสร้างความเข้าใจในกระบวนการต่อต้านการทุจริตทั้งระบบ การอภิปรายหัวข้อ "ป.ป.ช. ร่วม กทม. กับมาตรการเชิงรุกเพื่อต่อต้านสินบนใบอนุญาตก่อสร้าง" เพื่อชี้แจงถึงมาตรการที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการใบอนุญาตก่อสร้างของสำนักงาน ป.ป.ช. และกรุงเทพมหานคร และการอภิปรายหัวข้อ "ปฏิบัติการพิฆาตสินบน: ปิดเกมการเรียกรับ กับเรื่องเล่ากรณีศึกษา สืบสวน จับกุม สินบนการอนุมัติอนุญาตก่อสร้าง" เพื่อถ่ายทอดประสบการณ์การสืบสวน ดำเนินคดี จับกุม และผลกระทบต่อผู้ที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการสินบนทั้งระบบ โดยมีผู้เข้าร่วมประชุม ประกอบด้วย ผู้บริหารสำนักงาน ป.ป.ช. ผู้บริหารกรุงเทพมหานคร ผู้ปฏิบัติงานเกี่ยวข้องกับการอนุมัติอนุญาตก่อสร้างจากสำนักส่วนกลาง และสำนักงานเขต ๕๐ เขต รวมจำนวน ๒๐๐ คน และถ่ายทอดสดการจัดกิจกรรมผ่าน YouTube สำนักงาน ป.ป.ช. สำหรับผู้เข้าร่วมซึ่งเป็นผู้ปฏิบัติงานด้านการโยธาและการช่างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเครือข่ายภาคประชาชนทั่วประเทศ





กระบวนการดำเนินงาน และแบบรายงานที่เกี่ยวข้อง



ประเด็นสินบน 3 ประเภท สำหรับการดำเนินโครงการ ประจำปี พ.ศ. 2568

1. สินบนที่เกี่ยวกับชายแดน และการค้า-การลงทุนระหว่างประเทศ
2. สินบนในกระบวนการออกใบอนุมัติอนุญาต
3. สินบนลักษณะพิเศษที่เกิดขึ้นเฉพาะพื้นที่