

๑๐๐
ด่วนมาก

ที่ นศ ๐๐๒๓.๓ / ว ๔๔๔๔



(ลงเฉพาะทางอินเทอร์เน็ตเท่านั้น)

ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช
ถนนราชดำเนิน นศ ๘๐๐๐๐

๒๗ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง โครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ นายกเทศมนตรีนครนครศรีธรรมราช นายกเทศมนตรีเมืองปากพูน
นายกเทศมนตรีเมืองทุ่งสง และนายกเทศมนตรีเมืองปากพูน

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๙๑.๓/ว ๑๙๘๐
ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๘

ด้วยจังหวัดนครศรีธรรมราช ได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า กรมกิจการเด็กและเยาวชน กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ว่าคณะรัฐมนตรีมีมติให้ความเห็นชอบโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดเมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ และที่ประชุมคณะกรรมการส่งเสริมพัฒนาเด็กและเยาวชน (กดยช.) ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๘ มีมติเห็นชอบในหลักเกณฑ์ วิธีการจ่ายเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด มอบหมายกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงมหาดไทย (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) ร่วมกันดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องโดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับลงทะเบียนตั้งแต่วันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๘ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙ ณ ที่ทำการปกครองส่วนท้องถิ่น รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ดังนั้น เพื่อให้โครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด ซึ่งเป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล ตามมติคณะรัฐมนตรี จึงขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ให้ความสำคัญในการดำเนินงานตามที่กระทรวงมหาดไทยได้รับมอบหมายต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการ สำหรับอำเภอขอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบและดำเนินการด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายศิริพัฒน์ พันธ์กุล)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด รักษาการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทร. ๐-๗๕๓๕-๖๑๔๔ ต่อ ๒๐

ด่วนมาก

ที่ มท ๐๘๔๑.๓/ว ๑๙๕๐



ศาลากลางจังหวัดนครราชสีมา
เลขที่รับ 037404
วันที่ 22 ก.ย. 2558 เวลา น.

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา ดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๑ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง โครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมกิจการเด็กและเยาวชน ด่วนมาก ที่ พม ๐๓๐๓/๕๕๕๐ ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๘

เลขที่ 24323
วันที่ 24 ก.ย. 2558
เวลา น.

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้รับแจ้งจากกรมกิจการเด็กและเยาวชน กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ว่าคณะรัฐมนตรีมีมติให้ความเห็นชอบ โครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ และที่ประชุมคณะกรรมการส่งเสริมพัฒนาเด็กและเยาวชน (กดยช.) ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๘ มีมติเห็นชอบในหลักเกณฑ์ วิธีการจ่ายเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด มอบหมายกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงมหาดไทย (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) ร่วมกันดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องโดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับลงทะเบียน ตั้งแต่วันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๘ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙ ณ ที่ทำการปกครองส่วนท้องถิ่น ในการนี้กรมกิจการเด็กและเยาวชน ได้มีหนังสือเรียนผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อมอบหมายหน่วยงานในพื้นที่ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่าโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด เป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาลตามมติคณะรัฐมนตรี จึงขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดได้แจ้งกำชับให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ได้ให้ความสำคัญในการดำเนินงานตามที่กระทรวงมหาดไทยได้รับมอบหมาย โดยให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดประสานกับสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด ในการดำเนินการตามโครงการดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายโชคชัย เดชอมรธัญ)

รองอธิบดี รักษาราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น
เลขที่รับ ๒480
วันที่ 24 ก.ย. 2558
เวลา น.

ด่วนมาก
ที่ พม ๐๓๐๗/ ๕๖๕๐



กรมกิจการเด็กและเยาวชน
๖๑๘/๑ ถนนนิคมมักกะสัน
เขตราชเทวี กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๖ สิงหาคม ๒๕๕๘

เรื่อง แนวทางการดำเนินงานโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๑๕๑๗
ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๘
๒. รายงานการประชุมคณะกรรมการส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ (กดยช.)
ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘
๓. คู่มือการดำเนินงานโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบหลักการโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด โดยกำหนดให้จ่ายเงินแก่เด็กแรกเกิดสัญชาติไทย ที่อยู่ในครัวเรือนยากจนและครัวเรือนที่เสี่ยงต่อความยากจน ซึ่งเกิดระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ - ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ โดยอุดหนุนรายละ ๕๐๐ บาท ต่อคน ต่อเดือน เป็นเวลา ๑ ปี (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

มติการประชุมคณะกรรมการส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ (กดยช.) ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เห็นชอบหลักเกณฑ์ วิธีการจ่ายเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด โดยมอบหมายกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงมหาดไทย (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) ร่วมกันดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับลงทะเบียนตั้งแต่วันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๘ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙ ณ ที่ทำการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่

- ๑) กรุงเทพมหานคร ลงทะเบียน ณ สำนักงานเขต
- ๒) เมืองพัทยา ลงทะเบียน ณ ศาลาว่าการเมืองพัทยา
- ๓) องค์การบริหารส่วนตำบล ลงทะเบียน ณ ที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบล
- ๔) เทศบาล ลงทะเบียน ณ สำนักงานเทศบาล

(รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

เพื่อให้การดำเนินงานรับลงทะเบียน และการจ่ายเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและบรรลุตามวัตถุประสงค์ กรมกิจการเด็กและเยาวชน จึงขอความร่วมมือท่านมอบหมายหน่วยงานในพื้นที่ดำเนินการ ดังนี้

๑. สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ ดังนี้
๑.๑ จัดให้มีการรับลงทะเบียนผู้ขอรับสิทธิเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด โดยถือปฏิบัติตามคู่มือการดำเนินงานโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด และให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการประชาสัมพันธ์การรับลงทะเบียนผู้มีสิทธิรับเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดให้ประชาชนได้รับทราบอย่างทั่วถึง โดยใช้ตัวอย่างข้อความประชาสัมพันธ์ในคู่มือการดำเนินงานโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด โดยปิดประกาศประชาสัมพันธ์ในชุมชน ในที่สาธารณะและในหน่วยราชการตามความเหมาะสม (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๑.๒ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำประกาศ เรื่อง บัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิรับเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด โดยปิดประกาศเป็นเวลาอย่างน้อย ๑๕ วัน หากไม่มีผู้คัดค้านให้ถือว่าเป็นผู้มีสิทธิรับเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด โดยมีเงื่อนไขให้นำสูติบัตรมายื่นเพิ่มเติมหลังจากที่เด็กเกิด หากมีผู้คัดค้านให้ดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงต่อไป

๑.๓ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นส่งสำเนาแบบ ดร.๐๑ ให้กรมกิจการเด็กและเยาวชน เพื่อเตรียมความพร้อมในการจ่ายเงิน และเพื่อให้สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด ส่งต่อข้อมูลกลุ่มเป้าหมายให้สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด ต่อไป

๑.๔ เมื่อได้รับสำเนาสูติบัตรของเด็กแรกเกิดแล้ว ให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ส่งข้อมูลประกอบการลงทะเบียนทั้งหมดพร้อมสำเนาสูติบัตรเด็กแรกเกิดให้สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด เพื่อดำเนินการจ่ายเงินต่อไป

๒. สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด ดำเนินการ ดังนี้

๒.๑ ประสานและส่งต่อข้อมูลกลุ่มเป้าหมายให้สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเพื่อติดตามให้บริการเชิงรุกในเรื่องอนามัยแม่และเด็กแก่กลุ่มเป้าหมายที่เข้าร่วมโครงการ

๒.๒ ดำเนินการจ่ายเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดตามช่องทางที่ผู้มีสิทธิได้แจ้งความประสงค์ไว้ (จ่ายเงินสดหรือโอนเข้าบัญชีธนาคาร)

๒.๓ รายงานผลการดำเนินงานต่อคณะอนุกรรมการส่งเสริมการพัฒนาเด็กปฐมวัย ระดับจังหวัดเป็นรายไตรมาส

๓. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด ดำเนินการให้บริการเชิงรุกด้านอนามัยแม่และเด็ก แก่กลุ่มเป้าหมาย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นางระรินทิพย์ ศิริรัตน์)

อธิบดีกรมกิจการเด็กและเยาวชน

กองส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชน

โทร./โทรสาร ๐ ๒๖๕๑ ๖๕๓๒

กตท. - ๖๘๖ ๓๖๗ ๒๖๖
รับที่ 248
วันที่ 6 มี.ย. 2558
เวลา 14.24 น.



รับที่ 368
วันที่ 16 เม.ย. 2558
เวลา 11.00 น.
รองอธิบดี 438
เลขที่ 16 เม.ย. 2558
ที่ นร ๐๕๐๕/๑๑๕๖๓

สำนักงานรัฐมนตรี
รับที่ 1616 2558
วันที่ 2 มี.ย. 2558
เวลา 15.30 น.

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/๑๑๕๖๓

๒ เมษายน ๒๕๕๘

เรื่อง โครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

อ้างถึง หนังสือหนังสือกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ที่ พม ๐๓๐๗/๒๒๓ ลงวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๐๗.๒/๗๐๐๖ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘
๒. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๗/๔๔๗ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘

ตามที่ได้เสนอเรื่อง โครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลัง และสำนักงบประมาณได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณา ของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ ลงมติเห็นชอบในหลักการ โครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด ตามที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอ ทั้งนี้ กลุ่มเป้าหมายของโครงการฯ ควรพิจารณาให้เฉพาะผู้ที่อยู่นอกระบบประกันสังคม เพื่อลดความเหลื่อมล้ำ และในกรณีที่มีการใช้งบประมาณค่าใช้จ่าย ให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์นำเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่งก่อนดำเนินการ

จึงเรียนยืนยันมา ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชี

แนบท้ายทราบด้วยแล้ว

- ที่ พม ๐๑๐๗/๖๖๔
- ทราบ
- บทม.พิจารณาดำเนินการ

พล.ต.อ.
(อดุลย์ แสงสิงแก้ว)
รมว.พม.

๓ เม.ย. ๒๕๕๘
สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๐๐ ต่อ ๔๔๑
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖
www.cabinet.thaigov.go.th /๖๖๖๖๖

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวรุจิรา รีมดี)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

(นายวีเชียร ชาลิต)
พม.



ที่ พม ๐๓๐๓ / ๒๒ ท

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
เลขที่ ๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหานาค
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพมหานคร ๑๐๑๐๐

๒๕ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง โครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรณรงค์

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ด่วนมากที่ พม ๐๕๐๔/๔๑๑

ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๘

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรณรงค์ด่วนที่สุดที่ นร ๐๕๐๕/๔๒๐๗ ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย	๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรณรงค์	จำนวน ๑ ฉบับ
	๒. โครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด	จำนวน ๑๐๐ ชุด
	๓. แผนปฏิบัติการโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด	จำนวน ๑๐๐ ชุด
	๔. (ร่าง) หลักเกณฑ์ วิธีการจ่ายเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด	จำนวน ๑๐๐ ชุด

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเสนอโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด มาเพื่อคณะกรรมการรณรงค์พิจารณา เนื่องจากเป็นนโยบายสำคัญระดับชาติ ตามแผนบูรณาการการพัฒนาคนตลอดช่วงชีวิต ซึ่งมุ่งเน้นให้เด็กแรกเกิดได้รับการเลี้ยงดูที่มีคุณภาพ มีพัฒนาการเหมาะสมตามวัย เพื่อเติบโตเป็นประชากรที่มีคุณภาพในอนาคต โครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดเป็นมาตรการสำคัญที่จะทำให้พ่อแม่ ผู้ปกครอง และผู้ดูแลเด็ก นำเด็กเข้ารับบริการทางสาธารณสุขที่มีคุณภาพอย่างเป็นระบบ รวมทั้งเป็นการประกันให้เด็กได้รับสิทธิด้านการอยู่รอด และการพัฒนาตามอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก ซึ่งประเทศไทยได้เข้าเป็นภาคีเมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๕ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการหรือให้ต้องเสนอคณะกรรมการ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ ยุทธวงศ์) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้เสนอเรื่องโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด เพื่อให้คณะกรรมการรณรงค์พิจารณาให้ความเห็นชอบ รายละเอียดตามหนังสือกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ด่วนมากที่ พม ๐๕๐๔/๔๑๑ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๘

๑.๒ สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรณรงค์มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๔๒๐๗ ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ แจ้งว่าการที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์กำหนดการจ่ายเงินอุดหนุนให้กับกลุ่มเป้าหมายที่อยู่ในครัวเรือนยากจนและครัวเรือนที่เสี่ยงต่อความยากจนโดยใช้ข้อมูลครัวเรือนยากจนและครัวเรือนที่เสี่ยงต่อความยากจนของสำนักงานสถิติแห่งชาติ ในปี ๒๕๕๕ ซึ่งมีจำนวนประมาณ ๑๗๐,๐๐๐ ครัวเรือน นั้น อาจจะไม่สอดคล้องกับข้อเท็จจริงในช่วงระยะเวลาของการดำเนินโครงการในปี ๒๕๕๔ เนื่องจากการคาดการณ์จำนวนการเกิดของประชากรจากปีปัจจุบันไปถึงปี ๒๕๖๖

/ มีแนบไหม ...

มีแนวโน้มที่ลดลงอย่างต่อเนื่อง นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติ (เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘) เรื่องข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีเกี่ยวกับด้านสังคมว่า ตามที่รัฐบาลได้มีนโยบายเพื่อลดความเหลื่อมล้ำในสังคม และหน่วยงานต่าง ๆ ได้ริเริ่มที่จะดำเนินโครงการที่เป็นการให้ความช่วยเหลือหรือให้การอุดหนุนแก่ประชาชนเฉพาะกลุ่ม นั้น ให้ทุกหน่วยงานที่จะจัดทำโครงการในลักษณะดังกล่าวระบุดูประสงคฺของโครงการ ผลประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับให้มีความสอดคล้องกับปัญหาและความต้องการที่แท้จริงของกลุ่มเป้าหมายแต่ละกลุ่ม ทั้งนี้ให้เน้นการช่วยเหลือผู้พิการ ผู้ด้อยโอกาส เด็ก ผู้สูงอายุ ซึ่งเป็นกลุ่มที่มีความจำเป็นเร่งด่วนให้ทั่วถึงและเป็นหลักก่อน โดยให้คำนึงถึงขีดความสามารถและข้อจำกัดของงบประมาณด้วย ทั้งนี้รองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ ยุทธวงศ์) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีมีคำสั่งให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์พิจารณาทบทวนเพื่อจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับกลุ่มเป้าหมายจำนวนครัวเรือน วิธีการและรูปแบบการให้ความช่วยเหลือเด็กแรกเกิดดังกล่าวให้มีความชัดเจนและสอดคล้องกับข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีตามมติคณะรัฐมนตรี (เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘) ก่อนดำเนินการต่อไป)

๑.๓ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้พิจารณาทบทวนเพื่อจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับกลุ่มเป้าหมาย วิธีการและรูปแบบการให้ความช่วยเหลือเด็กแรกเกิดดังกล่าวให้มีความชัดเจนตามข้อสั่งการของรองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ ยุทธวงศ์) และตามความเห็นของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแล้ว ซึ่งจากการคาดประมาณจำนวนเด็กแรกเกิดในครัวเรือนยากจนและครัวเรือนเสี่ยงต่อความยากจน ปี ๒๕๕๙ โดยใช้เกณฑ์เส้นความยากจน ซึ่งคำนวณโดย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พบว่ามีเด็กแรกเกิดในครัวเรือนยากจนและครัวเรือนที่เสี่ยงต่อความยากจน ประมาณ ๑๓๕,๗๖๘ คน ซึ่งโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ให้การอุดหนุนรายละ ๔๐๐ บาท จะใช้งบประมาณรวมทั้งสิ้น ๖๕๗,๖๘๖,๔๐๐ บาท (หกร้อยห้าสิบล้านหกแสนแปดหมื่นหกพันสี่ร้อยบาทถ้วน) ซึ่งแบ่งเป็นเงินอุดหนุนสำหรับเด็กแรกเกิด จำนวน ๖๕๑,๖๘๖,๔๐๐ (หกร้อยห้าสิบล้านหกแสนแปดหมื่นหกพันสี่ร้อยบาทถ้วน) และค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการจำนวน ๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกล้านบาทถ้วน) รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด เป็นนโยบายสำคัญระดับชาติของรัฐบาล ซึ่งเป็นการสร้างระบบคุ้มครองทางสังคม (Social Protection) โดยจัดสวัสดิการเงินอุดหนุนให้กับเด็กแรกเกิดในครัวเรือนยากจนและครัวเรือนเสี่ยงต่อความยากจน รวมทั้งเป็นการลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม การจัดสวัสดิการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด นอกจากจะเป็นการประกันสิทธิให้เด็กได้รับสิทธิโดยตรงทั้งด้านการอยู่รอดและพัฒนาแล้ว ยังเป็นการสร้างช่องทางให้เด็กเข้าถึงสิทธิในเรื่องอื่นๆ ตามมาเนื่องจากเป็นมาตรการให้พ่อแม่พาลูกเข้าสู่อะบบบริการของรัฐเพื่อให้เด็กได้รับการดูแลให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีอย่างเป็นระบบ โดยเริ่มตั้งแต่การฝากครรภ์ การเข้าโรงเรียนพ่อแม่ การจดทะเบียนเกิด การรับวัคซีน และการตรวจสุขภาพตามสมุดบันทึกสุขภาพ นอกจากจะเป็นการแบ่งเบาภาระให้กับครอบครัวที่ยากจนแล้ว ยังเป็นการเพิ่มโอกาสและช่องทางในการเข้าถึงบริการของรัฐเพื่อให้เด็กได้รับสิทธิและได้รับการดูแลอย่างมีคุณภาพ ซึ่งเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดสามารถนำไปใช้เป็นค่าใช้จ่ายในการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด ทั้งทางด้านสุขภาพ โภชนาการ เครื่องนุ่งห่ม และอุปกรณ์เครื่องมือในการกระตุ้นการเรียนรู้ เช่น หนังสือนิทานสำหรับเด็ก ของเล่นเสริมพัฒนาการ เป็นต้น ซึ่งจากผลงานวิจัยทางวิทยาศาสตร์พบว่าการกระตุ้นพัฒนาการเด็กในระยะเริ่มต้นของชีวิต เป็นช่วงเวลาสำคัญที่สุดที่จะช่วยส่งเสริมพัฒนาการเด็ก

หากโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด ผ่านความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ย่อมเป็นปัจจัยหลักที่สำคัญยิ่งต่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็กแรกเกิด รวมทั้งเป็นการประกันสิทธิขั้นพื้นฐานตามอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็กด้วย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในเดือนเมษายน ๒๕๕๔ เนื่องจากเป็นนโยบายสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาล รวมทั้งเพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถเตรียมความพร้อมในการดำเนินการร่วมกันเพื่อให้โครงการบรรลุตามวัตถุประสงค์ คุ่มค่าและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อไป

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง ข้อกฎหมาย

๔.๑ สาระสำคัญของโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด ประกอบด้วย

๔.๑.๑ ประเทศไทยได้เข้าเป็นภาคีสัญญาวาด้วยสิทธิเด็กขององค์การสหประชาชาติ ในปี พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยประเทศที่เป็นรัฐภาคีมีพันธะผูกพันที่จะต้องประกันสิทธิให้เด็กได้รับสิทธิขั้นพื้นฐาน ซึ่งประเทศไทยจำเป็นต้องประกันให้เกิดการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิของเด็กอย่างเต็มที่ใน ๔ ด้าน ทั้งสิทธิด้านการอยู่รอด สิทธิด้านการพัฒนา สิทธิด้านการปกป้องคุ้มครอง และสิทธิด้านการมีส่วนร่วม นอกจากนี้คณะกรรมการสิทธิเด็กแห่งสหประชาชาติมีข้อเสนอแนะให้ประเทศไทยออกมาตรการพิเศษชั่วคราวและกึ่งถาวรรองรับเพื่อยกระดับมาตรฐานการครองชีพให้กลุ่มประชากรด้อยโอกาส รวมถึงการจัดการกองทุนพิเศษ และความช่วยเหลือที่เป็นรูปธรรม เพื่อสนับสนุนเด็กและครอบครัวที่ได้รับผลกระทบจากความยากจน รวมทั้งศึกษาและพิจารณาความเป็นไปได้ในการดำเนินโครงการเงินช่วยเหลือเด็กถ้วนหน้า เพื่อแก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำ และให้เด็กแต่ละคนได้รับโอกาสเท่าเทียมกันในการตั้งต้นชีวิตที่ดี

๔.๑.๒ แผนบูรณาการการพัฒนาคนตลอดช่วงชีวิต กำหนดตัวชี้วัดความสำเร็จ ในช่วงปฐมวัยคือ เด็กปฐมวัยร้อยละ ๙๕ มีพัฒนาการสมวัย การที่เด็กปฐมวัยจะมีพัฒนาการสมวัยนั้น จำเป็นต้องได้รับการดูแลอย่างดีตั้งแต่อยู่ในครรภ์มารดาและแรกเกิด ซึ่งในครัวเรือนยากจนอาจมีรายได้ไม่เพียงพอที่จะให้การดูแลเด็กในช่วงแรกเกิดได้อย่างเต็มที่ เนื่องจากในช่วงคลอดบุตรและในช่วง ๑ ปีแรก หลังคลอดนั้น มีการต้องใช้เงินในการใช้จ่ายใช้สอยในเรื่องต่างๆ สำหรับเด็กแรกเกิดสูงขึ้น หากครอบครัวมีรายได้ไม่เพียงพออาจทำให้ไม่สนใจหรือละเลยที่จะให้ความสำคัญกับการเลี้ยงดูเด็กให้มีคุณภาพ ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อพัฒนาการของเด็ก และครอบครัวขาดความสามารถในการเลี้ยงดูเด็กซึ่งอาจนำไปสู่ปัญหาอื่นๆ เช่น ทอดทิ้งเด็ก ปล่อยปละละเลย ซึ่งก่อให้เกิดปัญหาสังคมอื่นๆ ตามมา

๔.๑.๓ เงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็ก เป็นรูปแบบหนึ่งของการคุ้มครองทางสังคม ที่นิยมใช้ในหลายประเทศ เพื่อลดความเหลื่อมล้ำและคุ้มครองให้เด็กได้รับการดูแลให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น เงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็ก จึงเป็นรูปแบบหนึ่งของการคุ้มครองทางสังคมที่นิยมใช้ในหลายประเทศ เพื่อลดความเหลื่อมล้ำและคุ้มครองให้เด็กได้รับการดูแลให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น ไม่ว่าจะเป็นในประเทศที่พัฒนาแล้วอย่าง ฟินแลนด์ เนเธอร์แลนด์ ออสเตรเลีย จีน ฯลฯ หรือประเทศกำลังพัฒนา อาทิ บราซิล แอฟริกาใต้ ศรีลังกา และประเทศสมาชิกอาเซียน ได้แก่ บรูไน ฟิลิปปินส์ มาเลเซีย สิงคโปร์ และอินโดนีเซีย เป็นต้น โดยรัฐบาลจ่ายเงินอุดหนุนเป็นประจำให้กับพ่อแม่ผู้ปกครองหรือผู้ดูแลเด็ก ให้มีเงินเพื่อใช้จ่ายใช้สอยในรายการที่มีความจำเป็นสำหรับการเลี้ยงดูและส่งเสริมพัฒนาการเด็ก ซึ่งรูปแบบการจ่ายเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กในต่างประเทศมีทั้งแบบถ้วนหน้า (Universal) ที่จ่ายให้กับเด็กทุกคน และแบบเฉพาะกลุ่ม (Targeting) ที่อุดหนุนให้เฉพาะครัวเรือนยากจน ซึ่งจำนวนเงินอุดหนุน ต้องอยู่ในระดับที่เพียงพอ แต่ไม่ใช่จำนวนเงินที่สูงเกินไป

๔.๑.๔ จากการศึกษาของ ศ.ดร. เจมส์ เจ เฮกแมน นักเศรษฐศาสตร์รางวัลโนเบลประจำปี ๒๕๔๒ พบว่าการลงทุนสำหรับเด็กช่วงแรกเกิด - ๖ ปีจะได้รับผลตอบแทนสูงสุดเมื่อเทียบกับการลงทุนในช่วงวัยอื่น การลงทุนในเด็กเล็ก ๑ ดอลลาร์ จะได้ผลตอบแทนกลับมา ๗ ดอลลาร์ การลงทุนเพื่อการพัฒนาเด็กช่วงแรกเกิดและปฐมวัยจึงเป็นการลงทุนที่คุ้มค่าให้ผลตอบแทนแก่สังคมที่ดีที่สุดในระยะยาว

โดยให้ผลตอบแทน

โดยให้ผลตอบแทนกลับคืนมาในอนาคต ๗ - ๑๐ เท่า เนื่องจากมนุษย์มีพัฒนาการรวดเร็วสูงสุดในช่วงแรกเกิดและปฐมวัยซึ่งส่งผลกระทบต่อชีวิตในช่วงวัยที่เหลือ กล่าวคือหากเด็กได้รับการดูแลอย่างดีตั้งแต่ช่วงแรกเกิดและปฐมวัยแล้ว จะทำให้มีพัฒนาการทางด้านร่างกายและสติปัญญาที่สมบูรณ์ ซึ่งเป็นการสร้างรากฐานที่ดีและส่งผลกระทบต่อพัฒนาในช่วงวัยอื่นต่อไป ทั้งวัยเรียน วัยรุ่น วัยแรงงานและผู้สูงอายุ เนื่องจากการที่เด็กมีพัฒนาการสมวัยทั้งด้านร่างกายและสติปัญญาย่อมส่งผลต่อความสำเร็จทางการศึกษาที่ดีขึ้น มีสุขภาพดี ไม่เจ็บป่วย ลดภาระค่าใช้จ่ายการดูแลสุขภาพในอนาคต รวมทั้งมีประสิทธิภาพการทำงานที่สูงขึ้น และเป็นประชากรที่มีคุณภาพในอนาคต ส่งผลดีต่อการพัฒนาประเทศในระยะยาว

๔.๑.๕ วัตถุประสงค์ : เป็นการจัดสวัสดิการพื้นฐานเพื่อสร้างระบบการคุ้มครองทางสังคมและเป็นหลักประกันสิทธิขั้นพื้นฐานให้เด็กแรกเกิดได้รับการเลี้ยงดูที่มีคุณภาพ รวมทั้งเป็นมาตรการจูงใจให้พ่อแม่ ผู้ปกครอง ผู้ดูแลเด็ก นำเด็กเข้ารับบริการทางสาธารณสุขที่มีคุณภาพอย่างเป็นระบบ

๔.๑.๖ กลุ่มเป้าหมายและงบประมาณ : เด็กแรกเกิดสัญชาติไทย ที่บิดาและ/หรือมารดามีสัญชาติไทย เกิดระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ - ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ และอยู่ในครัวเรือนยากจนและครัวเรือนที่เสี่ยงต่อความยากจน โดยอุดหนุนรายละ ๔๐๐ บาท ต่อคน ต่อเดือน เป็นเวลา ๑ ปี

๔.๒ ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ :

๔.๒.๑ ประโยชน์ต่อการพัฒนาประเทศ : เป็นการลงทุนที่คุ้มค่าเพื่อพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และสร้างรากฐานที่สำคัญของการพัฒนาประเทศ เพื่อให้เด็กสามารถเติบโตเป็นประชากรที่มีคุณภาพของสังคมและเป็นกำลังสำคัญในการพัฒนาประเทศต่อไปในอนาคต

๔.๒.๒ ประโยชน์ต่อเด็ก : เด็กแรกเกิดได้รับการเลี้ยงดูที่มีคุณภาพ เข้าถึงบริการทางสาธารณสุข มีคุณภาพอย่างเป็นระบบ ซึ่งจะสามารถส่งเสริมให้เด็กแรกเกิดและปฐมวัย มีพัฒนาการเหมาะสมตามวัย เป็นพื้นฐานที่สำคัญในการพัฒนาอย่างต่อเนื่องในช่วงวัยอื่นๆ ต่อไป

๔.๒.๓ ประโยชน์ต่อ พ่อแม่ ผู้ปกครอง ผู้ดูแลเด็ก : ได้รับการช่วยเหลือแบ่งเบาภาระค่าใช้จ่ายในการดูแลเด็ก รวมทั้งทำให้พ่อแม่ ผู้ปกครอง ผู้ดูแลเด็ก มีความรู้ความเข้าใจในการเลี้ยงดูและส่งเสริมพัฒนาการเด็กผ่านโรงเรียนพ่อแม่

๔.๓ เป้าหมาย : จัดสวัสดิการพื้นฐานเพื่อสร้างระบบการคุ้มครองทางสังคม ลดความเหลื่อมล้ำและเป็นหลักประกันสิทธิขั้นพื้นฐานให้เด็กแรกเกิดได้รับการเลี้ยงดูที่มีคุณภาพ

๔.๔ ผลสัมฤทธิ์และตัวชี้วัด : ร้อยละ ๙๕ ของเด็กที่ได้รับเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดได้รับการเลี้ยงดูที่มีคุณภาพและมีพัฒนาการที่เหมาะสมตามวัย

๔.๕ การติดตามประเมินผล : ติดตามประเมินผลโดยกลไกคณะอนุกรรมการส่งเสริมการพัฒนาเด็กปฐมวัยระดับจังหวัด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และคณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐให้ความเห็นชอบต่อโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด ดังนี้

๕.๑ กระทรวงการคลังให้ความเห็นชอบ เนื่องจากเป็นการจัดสวัสดิการและเป็นหลักประกันสิทธิขั้นพื้นฐานให้เด็กแรกเกิดได้รับการเลี้ยงดูที่มีคุณภาพ

๕.๒ กระทรวงการต่างประเทศให้ความเห็นว่าการดำเนินโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดมีหลักการสอดคล้องกับอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก โดยรัฐภาคีจะประกันสิทธิขั้นพื้นฐานให้เด็กคุ้มครองให้เด็กได้รับการดูแลให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีเพื่อให้มีพัฒนาการที่เหมาะสมตามวัย และสอดคล้องกับข้อเสนอแนะที่ประเทศไทยรับมาปฏิบัติภายใต้กระบวนการ Universal Periodic Review (UPR)

/ ในการส่งเสริม...

ในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิของกลุ่มเปราะบาง ซึ่งรวมถึงเด็ก และบริบทระหว่างประเทศที่กำลังมีการเจรจา
วาระการพัฒนาภายหลังปี ค.ศ. ๒๐๑๕ ซึ่งให้ความสำคัญกับการส่งเสริมความเป็นอยู่ที่ดีสำหรับประชากรทุก
ช่วงวัย รวมทั้งเป็นการย้ำเจตนารมณ์ของไทยที่ให้ความสำคัญกับการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิเด็กอันจะช่วย
ส่งเสริมภาพลักษณ์ที่ดีของไทยในเวทีระหว่างประเทศ

๕.๓ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เห็นว่าโครงการเงินอุดหนุน
เพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด มีเป้าหมายเป็นการจัดสวัสดิการพื้นฐานเพื่อสร้างระบบคุ้มครองทางสังคม
ลดความเหลื่อมล้ำ และเป็นหลักประกันสิทธิขั้นพื้นฐานให้เด็กแรกเกิดได้รับการเลี้ยงดูที่มีคุณภาพ และส่งเสริม
พัฒนาการที่เหมาะสมตามวัย เพื่อให้เด็กเติบโตขึ้นเป็นกำลังสำคัญในการพัฒนาประเทศในอนาคต สำหรับหลักเกณฑ์
แนวทางและงบประมาณนั้น เห็นควรให้ปฏิบัติตามกฎ ระเบียบ และการพิจารณาของสำนักงานประมาณตาม
ความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป

๕.๔ กระทรวงสาธารณสุข เห็นชอบ โดยมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมในการดำเนินการเพื่อให้
บรรลุวัตถุประสงค์ ข้อที่ ๓ “เพื่อส่งเสริมให้เด็กแรกเกิดและปฐมวัยมีพัฒนาการเหมาะสมตามวัย” ดังนี้
๑) ต้องมีการเตรียมความพร้อมตั้งแต่ตั้งครรภ์ คลอด หลังคลอด ๒) เด็กต้องได้กินนมแม่อย่างเดียวน้อย
๖ เดือน หลังจากนั้นกินนมแม่คู่กับอาหารตามวัยจนเด็กมีอายุ ๒ ปี และ ๓) พ่อแม่ ต้องรับรู้จากโรงเรียน
พ่อแม่ในการเลี้ยงดูส่งเสริมให้เด็กมีพัฒนาการสมวัย

๕.๕ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการการกระจาย
อำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เห็นชอบ โดยมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติม ดังนี้

๑) ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) มีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของ
ประชาชนในท้องถิ่น ในการสังคมสงเคราะห์ และการพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็ก สตรี คนชรา และผู้ด้อยโอกาส จึง
เห็นควร ให้มีผู้แทน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) เข้าไปมีส่วนร่วมในการกำหนดหลักเกณฑ์ แนวทางและ
วิธีการจ่ายเงิน เพื่อให้เกิดประโยชน์กับประชาชนอย่างแท้จริง

๒) อปท. อยู่ใกล้ชิดกับประชาชน และทราบข้อมูลประชากรแรกเกิดในเขต อปท.
เป็นอย่างดี จึงเห็นสมควรให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โอนงบประมาณดังกล่าว
ไปให้อปท. เป็นผู้จ่ายให้กับครอบครัวของเด็กแรกเกิดดังกล่าว เหมือนกับการจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ และ
เบี้ยยังชีพผู้พิการ เป็นต้น

๕.๖ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ให้ความเห็นชอบ
ในหลักการโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด โดยมีข้อคิดเห็นเพิ่มเติมให้กระทรวงการ
พัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นหน่วยงานหลักร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการ ดังนี้

๑) ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำรายละเอียดการปฏิบัติงาน แนวทางและ
หลักเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือก เพื่อให้ถึงกลุ่มเป้าหมายเด็กแรกเกิดยากจนและเสี่ยงต่อความยากจน
โดยให้ชุมชนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วมในกระบวนการตรวจสอบ ตรวจสอบ และรับรอง ทั้งนี้
ควรกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจ่ายเงินที่ต้องถึงตัวเด็กอย่างแท้จริง และเป็นเงื่อนไขในการให้พ่อแม่
ผู้ปกครอง และผู้ดูแลเด็ก นำเด็กมารับบริการด้านสาธารณสุขและบริการอื่นๆ ที่จำเป็นต่อการเสริมสร้างพัฒนาการเด็ก

๒) บูรณาการโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดกับโครงการ/กิจกรรมที่ดำเนินการ
เกี่ยวกับการพัฒนาเด็กแรกเกิดเด็กปฐมวัยอยู่แล้ว โดยเฉพาะการใช้เงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็ก เป็นมาตรการในการจูงใจ
หรือกระตุ้นให้เด็กได้รับบริการสาธารณสุขและบริการด้านการพัฒนาการตามวัยต่างๆ อย่างต่อเนื่อง

๓) ติดตามและประเมินผลโครงการ ทั้งในระดับนโยบายและระดับพื้นที่ โดยให้
ความสำคัญกับพัฒนาการสมวัยของเด็กเป็นประเด็นหลัก รวมถึงการพัฒนาหรือต่อยอดระบบสารสนเทศที่มี
การดำเนินการอยู่ในปัจจุบัน เพื่อพัฒนาระบบข้อมูลทะเบียนด้านสังคมจากการจัดเก็บข้อมูลจริง

๕.๗ สำนักงานคณะกรรมการติดตามและตรวจข้อบังคับการใช้จํายงบประมาณภาครัฐ เห็นชอบในหลักการ โดยให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ และแนวทางการดำเนินการที่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ มีความโปร่งใส และระบบการติดตามประเมินผล เสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พิจารณาแล้วเห็นสมควรเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด ทั้งนี้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จะได้เตรียมความพร้อมในการดำเนินการร่วมกับ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา
ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(อตุลย์ แสงสิงแก้ว)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

กรมกิจการเด็กและเยาวชน

โทร./โทรสาร ๐ ๒๖๕๑ ๖๔๕๔

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๓/๕๕๗

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๖ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง โครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๑๐๓๔๔

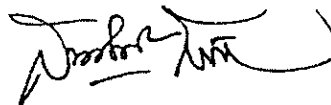
ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า เพื่อลดความเหลื่อมล้ำและคุ้มครองเด็กแรกเกิดและปฐมวัยให้ได้รับการดูแลและคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น รวมทั้งเป็นหลักประกันสิทธิขั้นพื้นฐานให้เด็กแรกเกิดได้รับการเลี้ยงดูที่มีคุณภาพ ซึ่งเป็นพื้นฐานที่สำคัญในการพัฒนาอย่างต่อเนื่องในช่วงวัยอื่นให้เป็นประชากรที่มีคุณภาพในครอบครัว สังคม และประเทศชาติในอนาคต จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด ช่วงอายุแรกเกิด - ๑ ปี (เกิดระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ - ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕) โดยจัดสรรให้ครัวเรือนยากจนและครัวเรือนที่เสี่ยงต่อความยากจน เป้าหมาย ๑๓๕,๗๖๘ คน อุดหนุนรายละ ๕๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน วงเงินทั้งสิ้น ๖๕๗,๖๘๖,๔๐๐ บาท ซึ่งจะเริ่มดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ตามที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอ ทั้งนี้ ขอให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์กำหนดระเบียบ หลักเกณฑ์ วิธีการ และคุณสมบัติของผู้มีสิทธิได้รับเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด ตลอดจนการกำหนดมาตรการกำกับดูแลการใช้เงินอุดหนุนดังกล่าวให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ของโครงการ และเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ตามขั้นตอนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ โชติรัตนะศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

สำเนาถูกต้อง

๒๕ ๖๕

สำนักจัดทำงบประมาณด้านสังคม ๒

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๔๕๐

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๔๔๑๘

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ