

ด่วนที่สุด

ที่ นศ ๐๐๒๓.๔/ว ๖๓๐



ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช

ถนนราชดำเนิน นศ ๘๐๐๐๐

๒๗

มกราคม ๒๕๖๔

เรื่อง ขอรื้อผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัยตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อย
ของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ และพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ และนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ทุกแห่ง

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๒๘๘

ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๔

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า จังหวัดชลบุรีได้มีหนังสือถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เพื่อขอรื้อผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัยตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ และพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ขอคำปรึกษาต่อคณะกรรมการว่าด้วยการปรับเป็นพินัยและคณะกรรมการว่าด้วยการเป็นพินัยได้มีความเห็นในประเด็นที่ได้หารือดังกล่าวแล้ว ปรากฏตามบันทึกคณะกรรมการว่าด้วยการปรับเป็นพินัย เรื่อง ผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัยตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ และพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ บริเวณสะพานชลมารควิถีเฉลิมพระเกียรติ ๘๔ พรรษา (เรื่องเสร็จที่ ๔๘/๒๕๖๓)

จังหวัดนครศรีธรรมราชพิจารณาแล้วเห็นว่า ความเห็นตามบันทึกคณะกรรมการว่าด้วยการปรับเป็นพินัย เรื่อง ผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัยตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ และพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ บริเวณสะพานชลมารควิถีเฉลิมพระเกียรติ ๘๔ พรรษา (เรื่องเสร็จที่ ๔๘/๒๕๖๓) จะเป็นประโยชน์ในการปฏิบัติงานขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น จึงขอแจ้งความเห็นดังกล่าวให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ เพื่อใช้เป็นแนวทางปฏิบัติงานต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุพรรณ จิตร์เพ็ชร)

ท้องถิ่นจังหวัดนครศรีธรรมราช ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานกฎหมายระเบียบและเรื่องร้องทุกข์

โทร. ๐ ๗๕๓ ๕๖๑๔๔ ต่อ ๔๑



นครา ศรีธธา อารยธรรม
นครศรีธรรมราช

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๒๘๘



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๑๙ มกราคม ๒๕๖๙

เรื่อง ขอรื้อผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัยตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อย
ของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ และพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดชลบุรี)

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๒/๓
ลงวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๙

สำนักงานส่งเสริมการปกครอง
ท้องถิ่นจังหวัดนครราชสีมา
เลขที่รับ 1020
วันที่ ๒๖ ม.ค. ๒๕๖๙
เวลา ๑๗
จำนวน ๑ ชุด

ด้วยจังหวัดชลบุรีได้มีหนังสือถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เพื่อขอรื้อผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัยตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ และพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ขอคำปรึกษาต่อคณะกรรมการว่าด้วยการปรับเป็นพินัย และคณะกรรมการว่าด้วยการเป็นพินัยได้มีความเห็นในประเด็นที่ได้หารือดังกล่าวแล้ว ปรากฏตามบันทึกคณะกรรมการว่าด้วยการปรับเป็นพินัย เรื่อง ผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัยตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ และพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ บริเวณสะพานชลมารควิถีเฉลิมพระเกียรติ ๘๔ พรรษา (เรื่องเสร็จที่ ๔๘/๒๕๖๙)

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า ความเห็นตามบันทึกคณะกรรมการว่าด้วยการปรับเป็นพินัย เรื่อง ผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัยตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ และพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ บริเวณสะพานชลมารควิถีเฉลิมพระเกียรติ ๘๔ พรรษา (เรื่องเสร็จที่ ๔๘/๒๕๖๙) จะเป็นประโยชน์ในการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด จึงขอความร่วมมือจังหวัดแจ้งความเห็นดังกล่าวให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดทราบ เพื่อใช้เป็นแนวทางปฏิบัติงานต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(สิ่งที่ส่งมาด้วย)

(นายธีรุตม์ ศุภวิบูลย์ผล)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น ๑
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖ (นายสุภิชาน)
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
เลขรับ.....
วันที่ ๑๓ ม.ค. ๒๕๖๙
เวลา ๑๑:๔๖ น.
ที่ นร ๐๙๐๒/๓



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ.....
วันที่ 12 ม.ค. 2569
เวลา.....

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๒ มกราคม ๒๕๖๙

เรื่อง ขอรื้อผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัยตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ และพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๒/ป ๑๐๘๒
ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกคณะกรรมการว่าด้วยการปรับเป็นพินัย เรื่อง ผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัยตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ และพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ บริเวณสะพานชลมารควิถีเฉลิมพระเกียรติ ๘๔ พรรษา

ตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ขอคำปรึกษาปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัยตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ และพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ขอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแต่งตั้งผู้แทนไปชี้แจงข้อเท็จจริงตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการว่าด้วยการปรับเป็นพินัยได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวและมีความเห็นปรากฏตามบันทึกคณะกรรมการว่าด้วยการปรับเป็นพินัยที่ได้ส่งมาด้วยนี้
จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายปรณ์ นิลประพันธ์)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายกระบวนการยุติธรรม
ฝ่ายกฎหมายกระบวนการยุติธรรมทางอาญา
โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๐๓๒ (นางฐานัญญา)
โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๖๒๐๑
www.ocs.go.th
www.lawreform.go.th
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th

สำนักงานกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
เลขรับ.....
วันที่ ๒๑ ม.ค. ๒๕๖๙

บันทึกคณะกรรมการว่าด้วยการปรับเป็นพินัย

เรื่อง ผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัยตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ และพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ บริเวณสะพานชลมารควิถีเฉลิมพระเกียรติ ๘๔ พรรษา

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๕/๑๕๒๒๓ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๘ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับหนังสือขอหารือของจังหวัดชลบุรีเกี่ยวกับผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัยตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ และพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ เนื่องจากจังหวัดชลบุรีมีนโยบายจัดระเบียบสังคมบริเวณสะพานชลมารควิถีเฉลิมพระเกียรติ ๘๔ พรรษา เพื่อบังคับใช้กฎหมายแก่ผู้ฝ่าฝืนจำหน่ายสินค้าบนถนนหรือในสถานสาธารณะ อันเป็นความผิดตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมืองฯ และพระราชบัญญัติการสาธารณสุขฯ ซึ่งความผิดอาญาที่มีโทษปรับสถานเดียวในพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับดังกล่าวได้เปลี่ยนเป็นความผิดทางพินัยโดยมีประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัยตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๗ และประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กำหนดเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัยตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๖๖ กำหนดให้เจ้าหน้าที่ของเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัย แต่ไม่ได้กำหนดให้เจ้าหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัยตามกฎหมายดังกล่าว

จังหวัดชลบุรีและกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีความเห็นว่า สะพานดังกล่าว ช่วงที่ ๑ ช่วงที่ ๒ ช่วงที่ ๓ และช่วงที่ ๕ อยู่ในความครอบครองดูแลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรี และช่วงที่ ๔ อยู่ในความครอบครองดูแลของเทศบาลเมืองชลบุรี แต่เมื่อสะพานดังกล่าวตัดผ่านเขตพื้นที่ความรับผิดชอบของเทศบาล จำนวน ๔ แห่ง ได้แก่ เทศบาลเมืองชลบุรี เทศบาลนครบ้านสวน เทศบาลตำบลบางทราย และเทศบาลตำบลเสม็ด เทศบาลทั้ง ๔ แห่ง จึงเป็นผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัยตามพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับในเขตพื้นที่ของตนเองโดยไม่ต้องพิจารณาว่าพื้นที่ดังกล่าวจะอยู่ในการครอบครองดูแลของหน่วยงานแห่งใดหรือไม่ต้องได้รับการส่งมอบสะพานจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรีหรือทำบันทึกข้อตกลง (MOU) ร่วมกันก่อน ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการปรับเป็นพินัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและจังหวัดชลบุรีเป็นไปอย่างถูกต้อง รอบคอบ และเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้เป็นแนวทางในการดำเนินการต่อไป จึงขอหารือว่า ความเห็นของจังหวัดชลบุรีและกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นถูกต้องหรือไม่

คณะกรรมการว่าด้วยการปรับเป็นพินัยได้พิจารณาข้อหาหรือของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น โดยมีผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) และผู้แทนจังหวัดชลบุรีเป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว เห็นสมควรกำหนดประเด็นที่ข้อหาหรือให้ชัดเจนว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัยซึ่งสังกัดเทศบาลเมืองชลบุรี เทศบาลนครบ้านสวน เทศบาลตำบลบางทราย และเทศบาลตำบลเสม็ด มีอำนาจปรับเป็นพินัยกรณีการกระทำความผิดทางพินัยตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ และพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ บริเวณสะพานชลมารควิถีเฉลิมพระเกียรติ ๘๔ พรรษาหรือไม่

คณะกรรมการว่าด้วยการปรับเป็นพินัยพิจารณาแล้ว เห็นว่า โดยที่มาตรา ๑๔ วรรคหนึ่ง^๖ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๖๕ กำหนดว่า เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้ใดจะมีอำนาจปรับเป็นพินัยตามกฎหมายใดให้เป็นไปตามที่กฎหมายซึ่งบัญญัติความผิดทางพินัยนั้นบัญญัติไว้ ในกรณีที่กฎหมายซึ่งบัญญัติความผิดทางพินัยมิได้บัญญัติไว้ ให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรีผู้รักษาการตามกฎหมายนั้นประกาศกำหนด เมื่อตามข้อเท็จจริงที่ข้อหาหรือ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขซึ่งเป็นรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมืองฯ และพระราชบัญญัติการสาธารณสุขฯ ได้ออกประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัยตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๗ และประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กำหนดเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัยตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยในประกาศทั้งสองฉบับดังกล่าวกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐตามบัญชีรายชื่อแนบท้ายประกาศนั้นเป็นผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัย^๗ การพิจารณาเกี่ยวกับเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัยจึงต้องพิจารณาตามที่ประกาศทั้งสองฉบับดังกล่าวกำหนดไว้ ทั้งนี้ เมื่อมีการกระทำความผิดทางพินัยเกิดขึ้น เจ้าหน้าที่ของรัฐตามบัญชีรายชื่อท้ายประกาศทั้งสองฉบับจะมีอำนาจแสวงหาข้อเท็จจริงและรวบรวมพยานหลักฐานตามมาตรา ๑๔^๘ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับเป็นพินัยฯ

^๖มาตรา ๑๔ เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้ใดจะมีอำนาจปรับเป็นพินัยตามกฎหมายใด ให้เป็นไปตามที่กฎหมายซึ่งบัญญัติความผิดทางพินัยนั้นบัญญัติไว้ ในกรณีที่กฎหมายซึ่งบัญญัติความผิดทางพินัยมิได้บัญญัติไว้ ให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรีผู้รักษาการตามกฎหมายนั้นประกาศกำหนด

ลลล

ลลล

^๗ผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัยตามประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัยตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๗ ซึ่งสังกัดเทศบาล ได้แก่ (๑) นายกเทศมนตรี (๒) ปลัดเทศบาล (๓) รองปลัดเทศบาล (๔) หัวหน้าสำนักปลัดเทศบาล (๕) หัวหน้าฝ่ายนิติการ (๖) นิติกร ระดับชำนาญการขึ้นไปที่ได้รับมอบหมาย และ (๗) นักจัดการงานเทศกิจ ระดับชำนาญการขึ้นไป

ผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัยตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กำหนดเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัยตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๖๖ ซึ่งสังกัดเทศบาล ได้แก่ (๑) นายกเทศมนตรี (๒) ปลัดเทศบาล (๓) ผู้อำนวยการสำนักสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม (๔) ผู้อำนวยการกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม (๕) หัวหน้ากองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม (๖) สัตวแพทย์ นักวิชาการสาธารณสุข นักวิชาการสิ่งแวดล้อม นักวิชาการสุขาภิบาล ตั้งแต่ระดับชำนาญการขึ้นไป และ (๗) นิติกร ระดับชำนาญการขึ้นไป

^๘มาตรา ๑๔ เมื่อมีเหตุอันควรสงสัยหรือมีการกล่าวหาหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐพบเห็นว่าการกระทำความผิดทางพินัยไม่ว่าความผิดนั้นจะเกิดขึ้นในท้องที่ใด ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐดำเนินการแสวงหาข้อเท็จจริงและรวบรวมพยานหลักฐาน และต้องให้โอกาสผู้ถูกกล่าวหาได้ชี้แจงหรือแก้ข้อกล่าวหาขึ้นตามสมควร ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง

ซึ่งกำหนดว่าเมื่อมีเหตุอันควรสงสัยหรือมีการกล่าวหาหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐพบเห็นว่าการกระทำ ความผิดทางวินัยไม่ว่าความผิดนั้นจะเกิดขึ้นในท้องที่ใด เจ้าหน้าที่ของรัฐมีหน้าที่ต้องดำเนินการแสวงหา ข้อเท็จจริงและรวบรวมพยานหลักฐาน และต้องให้โอกาสผู้ถูกกล่าวหาได้ชี้แจงหรือแก้ข้อกล่าวหา นั้น ตามสมควร ประกอบกับข้อ ๕๔ (๑) แห่งกฎกระทรวงการแสวงหาข้อเท็จจริง การรวบรวมพยานหลักฐาน และการชี้แจงหรือแก้ข้อกล่าวหา พ.ศ. ๒๕๖๖ กำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐสามารถดำเนินการแสวงหา ข้อเท็จจริงสำหรับการกระทำความผิดทางวินัยที่เกิดขึ้นไม่ว่าในท้องที่ใดทั่วราชอาณาจักร และการแสวงหาข้อเท็จจริงให้กระทำได้ในทุกท้องที่ทั่วราชอาณาจักร ทั้งนี้ เว้นแต่หัวหน้า หน่วยงานของรัฐจะได้กำหนดเขตอำนาจของเจ้าหน้าที่ของรัฐไว้เป็นอย่างอื่น เมื่อเจ้าหน้าที่ของรัฐ มีพยานหลักฐานเพียงพอว่าผู้ใดกระทำความผิดทางวินัย เจ้าหน้าที่ของรัฐนั้นย่อมมีอำนาจในการ ออกคำสั่งปรับเป็นพินัยตามมาตรา ๒๐^๕ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับเป็นพินัยฯ ต่อไป

เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า สะพานชลมารควิถีเฉลิมพระเกียรติ ๘๔ พรรษา ตัดผ่าน เขตพื้นที่ความรับผิดชอบของเทศบาล จำนวน ๔ แห่ง ได้แก่ เทศบาลเมืองชลบุรี เทศบาลนครบ้านสวน เทศบาลตำบลบางทราย และเทศบาลตำบลเสม็ด ประกอบกับเมื่อพิจารณาหลักการบังคับใช้กฎหมาย ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ ย่อมมีอำนาจบังคับใช้ กฎหมายในเขตพื้นที่ของตน ดังนั้น เจ้าหน้าที่ของรัฐตามประกาศทั้งสองฉบับดังกล่าว ซึ่งสังกัดเทศบาลทั้ง ๔ แห่ง จึงเป็นผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัยตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาด และความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมืองฯ และพระราชบัญญัติการสาธารณสุข เฉพาะในเขตพื้นที่เทศบาลของตน โดยไม่ต้องพิจารณาว่าหน่วยงานใดเป็นผู้ก่อสร้าง เป็นเจ้าของ หรือเป็นผู้ครอบครองดูแลสะพานดังกล่าว

(นายปรกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มกราคม ๒๕๖๙

“ข้อ ๕ ในการแสวงหาข้อเท็จจริงตามข้อ ๔ ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๑) แสวงหาข้อเท็จจริงสำหรับการกระทำความผิดทางวินัยที่เกิดขึ้นไม่ว่าในท้องที่ใด ทั่วราชอาณาจักร และการแสวงหาข้อเท็จจริงให้กระทำได้ในทุกท้องที่ทั่วราชอาณาจักร ทั้งนี้ เว้นแต่หัวหน้า หน่วยงานของรัฐจะได้กำหนดเขตอำนาจของเจ้าหน้าที่ของรัฐไว้เป็นอย่างอื่น

(๒) ในการแสวงหาข้อเท็จจริงตาม (๑) เจ้าหน้าที่ของรัฐจะดำเนินการเองหรือมอบหมายให้ ข้าราชการและพนักงานของหน่วยงานของรัฐดำเนินการแทนก็ได้

“มาตรา ๒๐ เมื่อดำเนินการตามมาตรา ๑๙ แล้ว และเจ้าหน้าที่ของรัฐมีพยานหลักฐานเพียงพอ ว่าผู้ใดกระทำความผิดทางวินัย ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีคำสั่งปรับเป็นพินัยและส่งคำสั่งให้ผู้นั้นทราบทางไปรษณีย์ ลงทะเบียนตอบรับไปยังที่อยู่ที่พักตามหลักฐานทางทะเบียนตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎร ของผู้ถูกกล่าวหาหรือตามที่ได้แจ้งไว้ต่อหน่วยงานของรัฐ และให้ถือว่าผู้นั้นได้รับแจ้งตั้งแต่วันที่ครบสิบห้าวัน นับแต่วันที่ปรากฏในทะเบียนตอบรับ