

ด่วนมาก

ที่ นศ ๐๐๒๓.๔/ว ๒๕๖๙



ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช

ถนนราชดำเนิน นศ ๘๐๐๐๐

๒๕

เมษายน ๒๕๖๙

เรื่อง ทหรือการเลือกประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๑๙๒๓

ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๙

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า ได้พิจารณาและให้ความเห็นทางกฎหมายกรณีจังหวัดจันทบุรีหรือการเลือกประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ประเด็นการรับรองผู้ถูกเสนอชื่อเป็นประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จังหวัดนครศรีธรรมราชจึงขอส่งผลการพิจารณาเรื่องดังกล่าวให้นายอำเภอในฐานะที่มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ใช้ประกอบการพิจารณาและดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุพจน์ จิตรเพ็ชร)

ท้องถิ่นจังหวัดนครศรีธรรมราช ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช

สำนักงานท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานกฎหมายระเบียบและเรื่องร้องทุกข์

โทร. / โทรสาร ๐ ๙๕๓๕ ๖๑๔๔ ต่อ ๔๑

น.ฟ.ค.
โลโก้
766

ศาลากลางจังหวัดนครราชสีมา
เลขรับ 8909
วันที่ ๒๘ เม.ย. ๒๕๖๕ เวลา ๘.๐๐ น.



ด่วนมาก

ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๑๙๒๓

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถนนนครราชสีมา เขตดสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๘ เมษายน ๒๕๖๕

เรื่อง ทาหรือการเลือกประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดจันทบุรี)

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๕๖๒๓ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๕ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาและให้ความเห็นทางกฎหมาย กรณีจังหวัดจันทบุรี ทาหรือการเลือกประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ประเด็นการรับรองผู้ถูกเสนอชื่อเป็นประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงขอส่งผลการพิจารณาเรื่องดังกล่าวให้ผู้ว่าราชการจังหวัด และนายอำเภอในฐานะที่มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ใช้ประกอบการพิจารณา และดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีรุตม์ ศุภวิบูลย์ผล)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมาย

กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๔๐๓๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน นายธนวุธ เหล่าเจริญพาณิชย์

โทร ๐๖๑ - ๐๖๐๗๘๙๓

ด่วนมาก

ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๕๖๖๙



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๘ เมษายน ๒๕๖๙

เรื่อง การเลือกประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดจันทบุรี

อ้างถึง หนังสือจังหวัดจันทบุรี ที่ จบ ๐๐๒๓.๔/๔๔๘๑ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๙

ตามที่ จังหวัดจันทบุรีได้รับแจ้งจากอำเภอ ว่า ได้ตรวจสอบข้อเท็จจริงการประชุม
สภาองค์การบริหารส่วนตำบล ครั้งแรก เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙ วาระการเลือกประธานสภา
องค์การบริหารส่วนตำบล ปรากฏว่านาย ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล
ชั่วคราว ได้ใช้ดุลพินิจตัดสินให้นาย สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล หมู่ที่ ๕
จากการถูกเสนอชื่อเป็นประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล เนื่องจากผู้รับรองคือนาย
สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล หมู่ที่ ๑๐ ได้รับรองนาย สมาชิกสภาองค์การ
บริหารส่วนตำบล หมู่ที่ ๖ ไปแล้ว แต่ปรากฏว่านาย ได้ขอสละสิทธิ์จากการถูกเสนอชื่อ
เป็นประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล จึงเป็นการแสดงเจตนาโดยสมัครใจมีผลในทันที การสละสิทธิ์นั้น
ย่อมกลับคืนสู่ฐานะเดิม เมื่อนาย ไม่เป็นผู้ถูกเสนอชื่อสมควรดำรงตำแหน่งเป็นประธานสภา
องค์การบริหารส่วนตำบล สิทธิการรับรองของนาย ย่อมกลับคืนสู่ฐานะเดิมเช่นกัน
การที่นาย ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลชั่วคราว ตัดสินให้นาย

จึงเป็นการดำเนินการที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย คำสั่งอำเภอ ที่ ๒๙/๒๕๖๙ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙
เรื่อง แต่งตั้งประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล จึงไม่ชอบด้วยกฎหมายเช่นกัน โดยจังหวัดจันทบุรี
มีความเห็นว่า นาย ได้ใช้สิทธิรับรองนาย ไปแล้ว แต่นาย
ได้ขอสละสิทธิ์จากการเป็นผู้ถูกเสนอชื่อสมควรดำรงตำแหน่งประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล
การสละสิทธิ์นั้นย่อมกลับคืนสู่ฐานะเดิม ซึ่งตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภา
ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๘ กำหนดวิธีการเลือกประธานสภาท้องถิ่นไว้ โดยสมาชิกสภา
ท้องถิ่นแต่ละคนมีสิทธิรับรองได้เพียงครั้งเดียวเท่านั้น เมื่อนาย ไม่เป็นผู้ถูกเสนอชื่อสมควรดำรง
ตำแหน่งเป็นประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล สิทธิรับรองของนาย ย่อมคืนสู่ฐานะ
เดิมเช่นกัน จังหวัดจันทบุรีเห็นพ้องด้วยกับความเห็นอำเภอ ข้างต้น จึงขอหารือว่าความเห็นของ
จังหวัดจันทบุรีถูกต้องหรือไม่ อย่างไร นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า สภาองค์การบริหารส่วนตำบล
มีประธานสภาและรองประธานสภาคนหนึ่งซึ่งเลือกจากสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ตามมาตรา ๔๘
แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งกระบวนการ
เลือกประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุม
สภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๗ ข้อ ๘ และข้อ ๙ กล่าวคือ ขั้นตอนการเสนอชื่อสมาชิก
สภาท้องถิ่นที่สมควรให้ดำรงตำแหน่งประธานสภาท้องถิ่นตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยข้างต้น ได้กำหนดให้
สมาชิกสภาท้องถิ่นแต่ละคนมีสิทธิเสนอชื่อสมาชิกสภาท้องถิ่นคนหนึ่งที่ดินเห็นว่าสมควรให้เป็นผู้ดำรงตำแหน่ง

/ประธานสภา ...

ประธานสภาท้องถิ่น โดยการเสนอนั้นต้องมีสมาชิกสภาท้องถิ่นรับรองไม่น้อยกว่าสองคน โดยสมาชิกสภาท้องถิ่นแต่ละคนมีสิทธิรับรองได้เพียงครั้งเดียว ประเด็นตามข้อเท็จจริงที่ต้องพิจารณาว่าการรับรองของสมาชิกสภาท้องถิ่น ที่ได้รับรองสมาชิกสภาท้องถิ่นที่ถูกเสนอชื่อให้เป็นประธานสภาท้องถิ่น ที่ภายหลังมีการขอสละสิทธิจะถือเป็นการใช้สิทธิรับรองแล้วหรือไม่ หรือสิทธิรับรองนั้นจะกลับคืนสู่ฐานะเดิม เห็นว่า การรับรองเป็นกลไกที่กฎหมายกำหนดให้สมาชิกสภาท้องถิ่นที่เสนอเรื่องต่าง ๆ ต่อที่ประชุมสภาท้องถิ่นต้องมีสมาชิกสภาท้องถิ่นรับรอง ซึ่งเป็นกลไกเพื่อให้สมาชิกสภาท้องถิ่นร่วมกันกลั่นกรองเรื่องหรือญัตติต่าง ๆ ที่จะเสนอเข้าสู่การพิจารณาของสภาท้องถิ่น เพื่อให้การประชุมสภาท้องถิ่นเป็นไปอย่างรวดเร็ว ถูกต้อง และมีประสิทธิภาพ ดังเช่นการเสนอชื่อสมาชิกสภาท้องถิ่นเป็นประธานสภาท้องถิ่นกฎหมายก็กำหนดให้มีผู้รับรอง ซึ่งเป็นการดำเนินการในขั้นต้นก่อนมีการพิจารณาลงมติของสมาชิกสภาท้องถิ่น อีกทั้ง การรับรองของสมาชิกสภาท้องถิ่นแต่ละคนให้มีสิทธิรับรองได้เพียงครั้งเดียวก็แสดงให้เห็นชัดว่าการรับรองคือการใช้ดุลพินิจในเบื้องต้นแล้วว่าบุคคลที่ตนรับรองนั้นเหมาะสมที่จะดำรงตำแหน่งประธานสภาท้องถิ่นจึงถือเป็นการใช้สิทธิรับรองโดยถูกต้องและสมบูรณ์แล้ว แม้ภายหลังสมาชิกสภาท้องถิ่นผู้ถูกเสนอชื่อและตนได้รับรองจะขอสละสิทธิอันเป็นการแสดงเจตนาฝ่ายเดียวก็ไม่ได้ทำให้ผลแห่งการรับรองเสียไปหรือสิ้นผลไป เพราะการรับรองสมาชิกสภาท้องถิ่นไม่อาจล่วงรู้ได้ถึงผลที่จะเกิดขึ้นในอนาคต ดังเช่นไม่อาจรู้ได้ว่าบุคคลที่ตนรับรองนั้นจะได้รับเลือกเป็นประธานสภาท้องถิ่นหรือไม่เมื่อข้อเท็จจริงนาย

สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ได้รับรองนาย

เป็นผู้สมควรดำรงตำแหน่งประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล โดยปรากฏว่านาย ได้ขอสละสิทธิจากการเป็นผู้เสนอชื่อเป็นประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล การขอสละสิทธิของนาย อันเป็นการแสดงเจตนาฝ่ายเดียวก็ไม่อาจส่งผลให้การรับรองของนาย

เสียไปหรือสิ้นผลไปแต่อย่างใด การใช้สิทธินั้นจึงไม่อาจลบล้างได้โดยการขอสละสิทธิของผู้ที่ตนรับรอง อีกทั้งไม่อาจกลับคืนสู่ฐานะเดิมได้ เพราะไม่ใช่เหตุสุดวิสัยหรือเกิดจากการยินยอมของทั้งสองฝ่าย เนื่องจากเป็นการแสดงเจตนาฝ่ายเดียว เมื่อเป็นเช่นนั้นนาย

สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล

จึงไม่อาจรับรองนาย

สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล

ได้

จากเหตุผลที่กล่าวมาข้างต้น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นไม่เห็นด้วยกับความเห็นของจังหวัดจันทบุรี การดำเนินการเลือกประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล จึงชอบด้วยกฎหมาย ดังนั้น การเพิกถอนคำสั่งแต่งตั้งประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล จึงไม่มีประเด็นที่ต้องพิจารณา จึงขอแจ้งผลการพิจารณาให้จังหวัดจันทบุรีเพื่อแจ้งให้อำเภอ ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีรุตม์ ศุภวิบูลย์ผล)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมาย

กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน นายธนาวุธ เหล่าเจริญพาณิชย์

โทร ๐๖๑ - ๐๖๐๗๘๙๓



กรณีพิพาท การเลือกประธานสภา อบต.

โดย กลุ่มงานวินิจัยและกำกับดูแล สส.

ลำดับเหตุการณ์ที่เกิดขึ้น

การเสนอชื่อครั้งแรก

นาย ค. รับรอง นาย ง.
เป็นประธานสภาฯ

การสละสิทธิ์

นาย ง. ขอ "สละสิทธิ์"
ไม่รับตำแหน่ง

การเสนอชื่อครั้งที่สอง

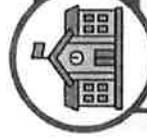
นาย ค. หันไปรับรอง
นาย ข. แทน

การตัดสิน

ประธานสภาฯ ชั่วคราว
ตัดสิน นาย ค.
ในการรับรองครั้งที่สอง
เหตุผล: ได้ใช้สิทธิ์ไปแล้ว



ความเห็นที่แตกต่างกัน 2 ฝ่าย



ฝ่ายที่ 1: ความเห็นของอำเภอ
และ จังหวัด

มองว่า: สิทธิกลับคืนสู่ฐานเดิม

- นาย ง. สละสิทธิ์ ทำให้ นาย ค. ได้สิทธิรับรองคืน

ข้อสรุป: การตัดสินคดี นาย ค. ไม่ชอบด้วยกฎหมาย

- คำสั่งแต่งตั้งประธานสภาฯ ต่อมากี ไม่ชอบด้วยกฎหมาย



มองว่า: สิทธิรับรองมีเพียงครั้งเดียว

- การรับรองเป็นการใช้ดุลพินิจเบื้องต้นที่สมบูรณ์แล้ว

ข้อสรุป: การสละสิทธิ์เป็นเจตนาฝ่ายเดียว

- สบลังการใช้สิทธิ์ไม่ได้
- ไม่เป็นเหตุสุดวิสัยที่จะกลับคืนสู่ฐานเดิม



ฝ่ายที่ 2: คำวินิจฉัยของกรมส่งเสริม
การปกครองท้องถิ่น (สส.)



บทสรุปและผลการพิจารณาสุดท้าย

สส. "ไม่เห็นด้วย" กับ จังหวัด



1. นาย ค. ใช้สิทธิครบไปแล้ว:
ไม่สามารถรับรองนาย ข. ซ้ำได้

2. ประธานสภาฯ ชั่วคราว ทำถูกต้อง
การตัดสินคดี นาย ค. ชอบด้วยกฎหมาย

3. ไม่ต้องเพิกถอนคำสั่ง:
คำสั่งอำเภอที่แต่งตั้งประธานสภาฯ
ถูกต้องแล้ว