

๗๐๘



ที่ น.ศ ๐๐๒๓.๓/ว ๓๕๓๖

ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช
ถนนราชดำเนิน นศ ๘๐๐๐๐

๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ข้อเสนอแนะจากการตรวจราชการแบบบูรณาการเพื่อแก้ไขปัญหาเฉพาะพื้นที่ ด้านเศรษฐกิจการค้า
ชายแดนและพื้นที่ที่มีความเสี่ยงในการเกิดภัยพิบัติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๖ รอบที่ ๑
ของผู้ตรวจราชการ

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครศรีธรรมราช นายกเทศมนตรีนคร
ศรีธรรมราช นายกเทศมนตรีเมืองทุ่งสง นายกเทศมนตรีเมืองปากพั่น และ นายกเทศมนตรีเมือง
ปากพูน

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๙๑.๔/ว ๑๘๒๓ ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม
๒๕๕๖

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า สำนักนายกรัฐมนตรีได้แจ้งผลการตรวจราชการ
แบบบูรณาการ ฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๖ ของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการ
กระทรวงที่เกี่ยวข้อง ในการร่วมตรวจติดตามงานเพื่อแก้ไขปัญหาเฉพาะพื้นที่ (Specific Area) ด้านเศรษฐกิจ
การค้าชายแดนและพื้นที่ที่มีความเสี่ยงในการเกิดภัยพิบัติ ในรอบที่ ๑ และได้สรุปผลการตรวจติดตามพร้อม
ข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าวกราบเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณาและได้มีคำสั่งเห็นชอบให้หน่วยงาน
ที่รับผิดชอบดำเนินการ ซึ่งในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
คือ ให้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติทางหลวง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๔๙ โดยพระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดให้
ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้อำนวยการทางหลวงท้องถิ่นกำหนดมาตรการในการจัดการเพื่อรักษา
สิ่งแวดล้อม การป้องกันอุบัติเหตุและการติดขัดของการจราจรทางหลวงท้องถิ่น โดยให้อยู่ในความรับผิดชอบ
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รายละเอียดตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการต่อไป สำหรับอำเภอขอให้แจ้งเทศบาลตำบลและองค์การ
บริหารส่วนตำบลในพื้นที่ทราบและดำเนินการต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิโรจน์ จิวะรังสรรค์)

ผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทร. ๐๓๕-๓๕๖๑๔๔ ต่อ ๒๐ โทรสาร ต่อ ๒๕, ๒๖



สำนักงานส่งเสริมการปกครอง
ท้องถิ่นจังหวัดนครราชสีมา
เลขที่รับ ๒๐๕๑๓
วันที่ 21 ส.ค. 2556
เวลา.....
E.....

ที่:ท ๐๘๔๑.๔/ว ๑๕๒๓

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ข้อเสนอแนะจากการตรวจราชการแบบบูรณาการเพื่อแก้ไขปัญหาเฉพาะพื้นที่ ด้านเศรษฐกิจการค้า
ชายแดนและพื้นที่ที่มีความเสี่ยงในการเกิดภัยพิบัติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ รอบที่ ๑
ของผู้ตรวจราชการ

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น
เลขที่รับ ๕๕๑๖
วันที่ 21 ส.ค. 2556
เวลา.....น.

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ส่วนมาก ที่ มท ๐๒๐๕.๑/๘๙๐๒
ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๖ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงมหาดไทยแจ้งว่าสำนักนายกรัฐมนตรีได้แจ้งผลการตรวจราชการแบบ
บูรณาการฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการ
กระทรวงที่เกี่ยวข้อง ในการร่วมตรวจติดตามงานเพื่อแก้ไขปัญหาเฉพาะพื้นที่ (Specific Area) ด้านเศรษฐกิจ
การค้าชายแดน และพื้นที่ที่มีการเสี่ยงภัยในการเกิดภัยพิบัติ ในรอบที่ ๑ และได้สรุปผลการตรวจติดตามฯ
พร้อมข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าวกราบบเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณาและได้มีคำสั่งเห็นชอบให้
หน่วยงานที่รับผิดชอบดำเนินการ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและ
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คือขอให้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติทางหลวง (ฉบับที่ ๒)
พ.ศ. ๒๕๕๔ โดยพระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดให้ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้อำนวยความสะดวก
ทางหลวงท้องถิ่น และให้ผู้อำนวยความสะดวกทางหลวงท้องถิ่นหรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากผู้อำนวยความสะดวก
ทางหลวงท้องถิ่นในการกำหนดมาตรการในการจัดการเพื่อรักษาสิ่งแวดล้อม การป้องกันอุบัติเหตุ
และการติดขัดของการจราจรทางหลวงท้องถิ่น โดยให้อยู่ในความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จึงขอความร่วมมือให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแจ้งให้ผู้บริหาร
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ ถือปฏิบัติตามพระราชบัญญัติทางหลวง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔
อย่างเคร่งครัด โดยเน้นการกำกับพื้นที่เขตทางซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบ เพื่อไม่ให้เกิดการบุกรุกและดูแล
การเผาวัชพืชในเขตทาง มีการบังคับใช้อย่างเป็นรูปธรรม รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวัลลภ ทรัพย์สิน)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำ นักส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และการมีส่วนร่วม
สำ นักส่งเสริมการจัดการด้านสิ่งแวดล้อมและการมีส่วนร่วม
โทร. ๐-๒๒๕๓-๔๐๐๐ ต่อ ๔๑๒๑



ด่วนมาก บันทึกข้อความ

กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ
เลขรับ 44730
วันที่ 12 ก.ค. 2556

ส่วนราชการ กระทรวงมหาดไทย สำนักงานปลัดกระทรวง (สตร.) โทร. /โทรสาร ๒๒๐๕๑/๒๒๐๕๒
 วันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๖
 เรื่อง ข้อเสนอแนะจากการตรวจราชการแบบบูรณาการเพื่อแก้ไขปัญหาเฉพาะพื้นที่ ด้านเศรษฐกิจการค้าชายแดน และพื้นที่ที่มีความเสี่ยงในการเกิดภัยพิบัติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ รอบที่ ๑ ของผู้ตรวจราชการ
 เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ

ด้วยสำนักนายกรัฐมนตรีได้แจ้งผลการตรวจราชการแบบบูรณาการฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการกระทรวงที่เกี่ยวข้อง ในการร่วมตรวจติดตามงานเพื่อแก้ไขปัญหาเฉพาะพื้นที่ (Specific Area) ด้านเศรษฐกิจการค้าชายแดน และพื้นที่ที่มีการเสี่ยงภัยในการเกิดภัยพิบัติ ในรอบที่ ๑ และได้สรุปผลการตรวจติดตามฯ พร้อมข้อเสนอแนะแนวทางการแก้ไขปัญหาดังกล่าว กราบเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณาและได้มีคำสั่งเห็นชอบให้หน่วยงานที่รับผิดชอบดำเนินการ โดยได้มีข้อเสนอแนะให้หน่วยงานของท่านดำเนินการในปัญหาภัยแล้ง จำนวน ๑ ประเด็น คือ ประเด็นการประสานงานระหว่างหน่วยงาน และปัญหาไฟป่าและหมอกควัน จำนวน ๒ ประเด็น คือ ประเด็นการอนุมัติจัดสรรงบประมาณ และประเด็นพระราชบัญญัติทางหลวง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป และรายงานให้กระทรวงมหาดไทยทราบภายใน
 วันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๖

(นายแก่นเพชร ช่วงรังษี)
 รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทน
 ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สน.สส.
เลขรับ 7710
วันที่ 12 ก.ค. 2556

สสร.
เลขรับ 4465
วันที่ ๑๒ ก.ค. ๒๕๕๖
เวลา

สสร.
เลขรับ 1186
วันที่ ๑๕ ก.ค. ๒๕๕๖
เวลา

“บำบัดทุกข์ บำรุงสุข”

ที่ นร.๐๘ ๑๐/๒๕๓๖



กรมการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย
๒๑ ธ.ย. ๒๕๕๖
๒๕๐๘๙.
๒๑ ธ.ย. ๒๕๕๖

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๖

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๑๐/๓๕๕๒ ลงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๖ พร้อมด้วยสรุปผลการตรวจราชการแบบบูรณาการเพื่อแก้ไขปัญหาสำคัญเฉพาะพื้นที่ (Specific Area) ร่วมกันของผู้ตรวจราชการ (การแก้ไขปัญหาเชิงบูรณาการ) ด้านเศรษฐกิจ การค้าชายแดน และด้านพื้นที่ที่มีความเสี่ยงในการเกิดภัยพิบัติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๖ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยคณะรัฐมนตรีในการประชุม เมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ มีมติรับทราบแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ที่ได้กำหนดให้มีการตรวจราชการแบบบูรณาการเพื่อแก้ไขปัญหาสำคัญเฉพาะพื้นที่ (Specific Area) ด้านเศรษฐกิจการค้าชายแดน และพื้นที่ที่มีความเสี่ยงในการเกิดภัยพิบัติ ซึ่งผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการกระทรวงที่เกี่ยวข้อง ได้ร่วมกันตรวจติดตามเพื่อแก้ไขปัญหาเฉพาะพื้นที่ (Specific Area) ด้านเศรษฐกิจการค้าชายแดน และพื้นที่ที่มีความเสี่ยงในการเกิดภัยพิบัติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ รอบที่ ๑ และนำเสนอผลการตรวจติดตามฯ พร้อมด้วยข้อเสนอแนะแนวทางการแก้ไขปัญหาดังกล่าว กราบเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว มีคำสั่งเห็นชอบมอบหมายให้หน่วยงานที่รับผิดชอบ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการกระทรวงไปพิจารณา ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ในการนี้ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ขอแจ้งข้อเสนอแนะส่วนกลางในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงมหาดไทย ที่ผู้ตรวจราชการได้ตรวจพบและร่วมกันให้ข้อเสนอแนะไว้ในสรุปผลการตรวจราชการแบบบูรณาการ เพื่อแก้ปัญหาสำคัญเฉพาะพื้นที่ฯ รับไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาแจ้งให้หน่วยงานที่รับผิดชอบและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการตาม
ข้อเสนอแนะส่วนกลาง และแจ้งผลการดำเนินการให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีทราบ ภายในวันที่
๑๙ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ด้วย จักขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายระพีพันธุ์ สริวัฒน์)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงาน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๖๐๔๑

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง
เลขที่ ๐๓๓๘๕
วันที่ ๒๑ ส.ค. ๒๕๕๖



บันทึกข้อความ

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
13682
วันที่ 20 มี.ค. 56 เวลา 11.00 น.

ส่วนราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักตรวจราชการ โทร ๐ ๒๒๘๑ ๑๔๓๒

ที่ นร ๐๑๑๐/๓๕๖๖ วันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๖

เรื่อง สรุปผลการตรวจราชการแบบบูรณาการเพื่อแก้ไขปัญหามลพิษในพื้นที่ เรื่อง เศรษฐกิจการค้าชายแดน และพื้นที่ที่มีความเสี่ยงในการเกิดภัยพิบัติ ของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ รอบที่ ๑

ลพท
10 มี.ค. 56

๒. กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

ผ่าน รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล)

๑. ประเด็น

เพื่อโปรดพิจารณาข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการเพื่อแก้ไขปัญหามลพิษในพื้นที่ (Specific Area)

เรื่อง เศรษฐกิจการค้าชายแดน และพื้นที่ที่มีความเสี่ยงในการเกิดภัยพิบัติ และการมอบหมายให้หน่วยงานที่รับผิดชอบ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปพิจารณาดำเนินการ

๒. ข้อเท็จจริง

คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ มีมติรับทราบแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งกำหนดให้มีการตรวจราชการแบบบูรณาการเพื่อขับเคลื่อนประเด็นนโยบายสำคัญ (Issue) ด้านการแก้ไขปัญหามลพิษในพื้นที่ (Specific Area) เรื่อง เศรษฐกิจการค้าชายแดน และพื้นที่ที่มีความเสี่ยงในการเกิดภัยพิบัติ (รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๑)

๓. ผลการตรวจติดตาม ประเด็นปัญหาและข้อเสนอแนะในระดับนโยบาย

๓.๑ เศรษฐกิจการค้าชายแดน จากการตรวจติดตามของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ร่วมกับผู้ตรวจราชการกระทรวงที่เกี่ยวข้อง ในประเด็นปัญหาการลักลอบนำสินค้าด้านพลังงาน (ก๊าซปิโตรเลียมเหลว/LPG) ข้ามแดน และการอำนวยความสะดวกนำเข้า - ส่งออกสินค้าผ่านแดน ในพื้นที่เป้าหมาย ๕ พื้นที่/จังหวัด ที่มีอาณาเขตติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้าน และได้มีข้อเสนอแนะในการแก้ไขปัญหามาซึ่งจำเป็นต้องได้รับการแก้ไขในระดับนโยบาย ดังนี้

๓.๑.๑ การลักลอบนำสินค้าด้านพลังงาน (ก๊าซปิโตรเลียมเหลว/LPG) ข้ามแดน

(๑) กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และมาตรการที่เกี่ยวข้อง ไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน จึงเห็นว่า กระทรวงการคลัง กระทรวงคมนาคม และกระทรวงพลังงานควรร่วมกันปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบ ให้เข้มงวดสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน

(๒) การป้องกัน และปราบปรามการลักลอบขนส่งก๊าซ LPG ข้ามแดน ไม่สามารถดำเนินการได้อย่างเข้มงวด และเด็ดขาดได้ อันเนื่องมาจากสรรพกำลังเจ้าหน้าที่ไม่เพียงพอ จึงเห็นว่า กระทรวงการคลัง กระทรวงพลังงาน และกระทรวงคมนาคม ควรจัดตั้งทีมงานเฉพาะกิจเพื่อร่วมกันดำเนินการตรวจสอบ และวางมาตรการที่เหมาะสมในแต่ละพื้นที่ที่มีความเสี่ยงในการลักลอบขนส่งก๊าซดังกล่าว เช่น ร่วมกันกำหนดแนวทาง มาตรการตรวจสอบ ควบคุม หรือออกกฎหมายบังคับให้ยานพาหนะทุกประเภทที่มีการติดตั้งถังก๊าซ LPG และประสงค์ผ่านแดนอย่างเข้มงวด รวมทั้งควรมีการตั้งจุดตรวจเป็นระยะ ๆ เพื่อป้องกันการลักลอบการขนส่งก๊าซ LPG ข้ามแดน เป็นต้น

๓.๑.๒ การอำนวยความสะดวกนำเข้า - ส่งออกสินค้าผ่านแดนไปยังประเทศเพื่อนบ้าน

(๑) การพัฒนาพื้นที่ด่านชายแดน หน่วยงานที่เกี่ยวข้องขาดการบูรณาการในการทำงานร่วมกัน รวมทั้งการดำเนินงานล่าช้า ไม่สอดคล้องกับด่านชายแดนของประเทศเพื่อนบ้าน จึงเห็นว่า รัฐบาลควรมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะหน่วยงานจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับประเทศ และหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ศึกษาและจัดลำดับความสำคัญของด่านชายแดนทั่วประเทศ

9464
17/5/56
1.๖๓๔
6/1/56
15.544

เพื่อนำมาใช้เป็นเกณฑ์ในการพัฒนาพื้นที่ด้านชายแดน ให้สอดคล้องกับด้านชายแดนของประเทศเพื่อนบ้าน อาทิ กระทรวงคมนาคม ด้านโครงสร้างพื้นฐาน เส้นทางคมนาคม ที่เชื่อมต่อเข้าสู่พื้นที่ด้านการค้าชายแดน กระทรวงการคลัง ด้านการให้บริการของด่านศุลกากรในการนำเข้า - ส่งออกสินค้าผ่านแดน รวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรวางแผนการ และประสานความร่วมมือกันในการดำเนินงานตามภารกิจที่ได้รับมอบหมาย เพื่อพัฒนาพื้นที่ด้านชายแดนในแต่ละพื้นที่ให้ สอดคล้อง กันมากยิ่งขึ้น

(๒) ด้านศุลกากรในหลายพื้นที่ ยังไม่เป็นศูนย์บริการแบบเบ็ดเสร็จ ณ จุดเดียว หรือ One Stop Service รัฐบาลควรสนับสนุนให้มีการพัฒนาด่านศุลกากรทุกด่าน เป็นศูนย์บริการแบบเบ็ดเสร็จ ณ จุดเดียว โดยกำหนดพื้นที่/อาคารสถานที่ เพื่อใช้เป็นศูนย์กลางเพื่อให้ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการให้บริการ เข้า - ออกพรมแดนมาให้บริการ ณ จุดเดียว และลดขั้นตอนการให้บริการให้สั้นลง เพื่อลดความแออัดในการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนในการข้ามผ่านแดน

(๓) กฎหมาย และระเบียบของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการนำเข้า - ส่งออกสินค้าแต่ละประเภท และการอำนวยความสะดวกในการเข้า - ออกจุดผ่านแดน ไม่เอื้ออำนวยต่อการผ่านแดน ในสถานการณ์ปัจจุบัน ดังนั้น หน่วยงานที่รักษาการตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการดังกล่าว ควรวางแผน การร่วมกันในการปรับปรุง กฎหมาย ระเบียบในส่วนที่รับผิดชอบ ให้มีความสอดคล้องกัน (รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๒)

๓.๒ พื้นที่ที่มีความเสี่ยงในการเกิดภัยพิบัติ

๓.๒.๑ ปัญหาไฟฟ้าและหมอกควัน จากการตรวจติดตามของผู้ตรวจราชการ สำนักนายกรัฐมนตรี ร่วมกับผู้ตรวจราชการกระทรวงที่เกี่ยวข้อง ตามแนวทางและมาตรการที่รัฐบาลกำหนดเพื่อแก้ไข ปัญหาไฟฟ้าและหมอกควันในพื้นที่ ๔ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดเชียงใหม่ ลำปาง ลำพูน แม่ฮ่องสอน เชียงราย พะเยา แพร่ น่าน และ ตาก พบข้อจำกัดและปัญหาอุปสรรคที่ส่งผลต่อการดำเนินการแก้ไขปัญหไฟฟ้าและหมอกควัน และ ได้ร่วมกัน ให้ข้อเสนอแนะแนวทางการแก้ไขในระดับพื้นที่ และส่วนกลางแล้ว อย่างไรก็ตาม ปัญหาอุปสรรคบางประการ ไม่อาจแก้ไขในระดับพื้นที่และส่วนกลางได้ ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีและผู้ตรวจราชการกระทรวง จึงได้มี ข้อเสนอแนะที่จำเป็นจะต้องได้รับการแก้ไขในระดับนโยบาย ดังนี้

(๑) การให้บริการข้อมูลสถานการณ์ไฟฟ้าและจุดความร้อน (hot spot) ผ่าน ระบบเว็บไซต์ของ ๒ หน่วยงาน คือ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศ และภูมิสารสนเทศ (สทอภ.) หรือ GISTDA และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมอุทยาน แห่งชาติ ไร่หว้า และพันธุ์พืช ยังไม่มีการบูรณาการข้อมูลร่วมกัน ดังนั้น จึงเห็นควรให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดย สทอภ. และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม บูรณาการข้อมูลร่วมกันเพื่อให้ หน่วยงาน ปฏิบัติระดับพื้นที่ ใช้ข้อมูลชุดเดียวกัน

(๒) การดำเนินการตามมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษจาก หมอกควันประจำปี ๒๕๕๖

(๒.๑) การกำหนดระยะเวลาตามมาตรการห้ามเผาตั้งแต่วันที่ ๒๑ มกราคม - ๑๐ เมษายน ๒๕๕๖ ไม่สอดคล้องกับฤดูกาลเพาะปลูกของเกษตรกรที่จะต้องเผาวัชพืชแทนการ โกลบเก็บ ปรับพื้นที่สำหรับการเพาะปลูกในช่วงต้นฤดูฝน จึงเห็นควรขยายระยะเวลาตามมาตรการห้ามเผา ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๖ (๒๑ มกราคม - ๑๐ เมษายน ๒๕๕๖) ออกไปจนถึงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๖ เพื่อป้องกันการเกิดหมอกควันและไฟป่าภายหลังเสร็จสิ้นช่วงระยะเวลาตามมาตรการ ห้ามเผา และสอดคล้องกับฤดูกาลเพาะปลูกที่เกษตรกรจะต้องปรับพื้นที่ด้วยการเผาวัชพืชแทนการโกลบ

(๒.๒) การบังคับใช้กฎหมาย การแจ้งความกล่าวโทษ และการสั่งฟ้องดำเนินคดีต่อผู้กระทำความผิดยังไม่เข้มข้นและจริงจัง กรณีจับตัวผู้กระทำความผิดได้ แต่การดำเนินคดีมีโทษเพียงการเปรียบเทียบปรับ ส่งผลให้ผู้กระทำความผิดไม่เกรงกลัว และกระทำความผิดซ้ำซาก ดังนั้น กระทรวงยุติธรรม และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ควรกำหนดแนวทางปฏิบัติให้เจ้าหน้าที่ตำรวจ ในการดำเนินคดีในกรณีที่มีการแจ้งความกล่าวโทษ และประสานงานกับพนักงานอัยการสั่งฟ้องผู้ต้องหาที่เฝ้าป่าต่อศาล ต่อไป

(๒.๓) ปัญหามลพิษจากหมอกควันข้ามแดนในพื้นที่ภาคใต้ยังคงเป็นประเด็นปัญหาที่เกิดขึ้นทุกปี ควรผลักดันมาตรการป้องกัน ลด และติดตาม ตรวจสอบมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน ตามข้อตกลงอาเซียน เรื่อง มลพิษจากหมอกควันข้ามแดน (ASEAN Agreement on Transboundary Haze Pollution) ให้มีผลในทางปฏิบัติอย่างเข้มงวดและจริงจัง ทั้งในการประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม-หรือการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม ควรมีการเจรจาหรือพร้อมผลักดันความร่วมมือในการจัดการปัญหาหมอกควันข้ามแดนในกลุ่มประชาคมอาเซียนให้มีผลในทางปฏิบัติมากขึ้นด้วย

๓.๒.๒ ปัญหาภัยแล้ง สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ได้ตรวจติดตามการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ และได้รายงานผลการตรวจติดตาม พร้อมด้วยปัญหาอุปสรรคและข้อเสนอแนะเสนอคณะรัฐมนตรีทราบและพิจารณาภายในกำหนดที่ต้องรายงานครั้งแรก ภายในวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๖ แล้ว (รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๓)

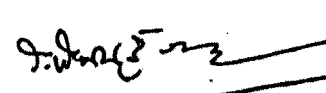
๔. ข้อพิจารณาและข้อเสนอ

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การแก้ไขปัญหาการลักลอบนำสินค้าฟอสซิล (ก๊าซปิโตรเลียมเหลว/LPG) ข้ามแดน และการอำนวยความสะดวกนำเข้า - ส่งออกสินค้าผ่านแดน ไปยังประเทศเพื่อนบ้าน ที่ส่งผลต่อเศรษฐกิจการค้าชายแดน และปัญหาภัยพิบัติ โดยเฉพาะอย่างยิ่งปัญหาไฟป่า และหมอกควัน ซึ่งส่งผลกระทบต่อการใช้ชีวิตประจำวันของประชาชน รวมทั้งส่งผลกระทบต่อนโยบายการเตรียมความพร้อมเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียน ในปี ๒๕๕๘ ได้รับการแก้ไขให้บังเกิดผลเป็นรูปธรรมโดยเร็ว จึงเห็นควรนำข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการแจ้งให้หน่วยงานที่รับผิดชอบและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจักได้ดำเนินการต่อไป

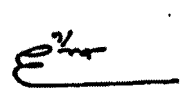
พ.

(พินิจ)



(นายระพีพันธุ์ สิริวัฒน)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี รักษาการแทน
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี



๒. กราบเรียน ร.ม.

(นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร)

นายกรัฐมนตรี

๒๕ ส.ย. ๒๕๕๖

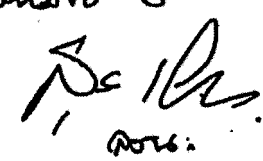
สำเนาถูกต้อง

๗/สิงหาคม

(นายกฤษ อินทรโกเศศ)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

๑๖๐ ไปรอด ทาง
๑๖๐๐๐๐๐๐ ๕


๑๖๐๐

ประเด็นปัญหาที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
๔. พระราชบัญญัติทางหลวง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔ ได้มีการกำหนดทางหลวงไว้ ๓ ประเภท ได้แก่ ๑) ทางหลวงพิเศษ ทางหลวงแผ่นดิน และทางหลวงสัมปทาน ให้อยู่ในความรับผิดชอบของกรมทางหลวง ๒) ทางหลวงชนบท ให้อยู่ในความรับผิดชอบของกรมทางหลวงชนบท และ ๓) ทางหลวงท้องถิ่น ให้อยู่ในความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	กระทรวงมหาดไทยโดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ควรแต่งตั้งผู้อำนวยการเขตทางในพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน ซึ่งจะเป็นผลทำให้การกำกับพื้นที่เขตทางเพื่อไม่ให้เกิดการบุกรุก และดูแลการเฝ้าระวังพืชในเขตทางมีการบังคับใช้อย่างเป็นรูปธรรม นอกจากนี้ควรมีความชัดเจนในเรื่องของการบังคับใช้กฎหมายว่าจะใช้กฎหมายฉบับใดเป็นหลัก และควรเป็นบรรทัดฐานเดียวกันในทุกจังหวัดที่เกิดเหตุ ตั้งแต่การบังคับใช้จากแนวไปหาหลัก
ท้องถิ่น ทั้งนี้ในส่วนของการทรวคมนาคมได้มีการแต่งตั้งผู้อำนวยการทางหลวง ผู้อำนวยการทางหลวงชนบท รวมทั้งผู้ปฏิบัติเรียบร้อยแล้ว ในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกรมทางหลวงได้มีการอบรมพระราชบัญญัติทางหลวง ให้แก่ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว แต่ขณะนี้ยังไม่มีการแต่งตั้งผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน จึงทำให้การกำกับเขตทางเพื่อไม่ให้เกิดการบุกรุก และการเฝ้าระวังพืชในเขตทาง ยังไม่เห็นผลเป็นรูปธรรม และเป็นเหตุให้ไม่มีผลบังคับใช้อย่างจริงจัง	✓
๕. การดูแลพื้นที่และการรับผิดชอบในเรื่องของ ไฟป่า มีหน่วยงานที่รับผิดชอบหลัก ๒๖ หน่วยงาน ได้แก่ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช โดยสำนักป้องกันปราบปราม และควบคุมไฟป่า ดูแลรับผิดชอบควบคุมไฟป่าในพื้นที่ป่าอนุรักษ์ และกรมป่าไม้ โดย สำนักป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่า ซึ่งดูแลรับผิดชอบสำนักป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่า และสำนักป้องกันปราบปราม และควบคุมไฟป่า ซึ่งดูแลรับผิดชอบพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ และป่าตามพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔	กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ควรมีการประสานงานและบูรณาการการปฏิบัติงานร่วมกันทั้งในด้าน อัตรากำลังบุคลากร งบประมาณ และอุปกรณ์เครื่องมือในการดับไฟป่าด้วย
๖. ปัญหาหมอกควันที่เกิดขึ้นในเขตภาคเหนือ มีหลายสาเหตุ ส่วนหนึ่งเกิดจากการเผาในพื้นที่เกษตร ทั้งการเผาคอซังข้าวโพด วัสดุเหลือใช้ทางการเกษตรและวัชพืช เพื่อเตรียมพื้นที่สำหรับการเกษตรในรอบการผลิตต่อไป ซึ่งเป็นวิถีชีวิตของประชาชน ที่ได้	๑. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมส่งเสริมการเกษตร และกรมพัฒนาที่ดิน ควรมีการพัฒนา/วิจัย เพื่อหาแนวทางหรือวิธีการในการกำจัดเศษวัสดุทางการเกษตรแทนการเผาให้ได้ผล และต้องร่วมกันรณรงค์ทำความเข้าใจกับประชาชน/เกษตรกร เพื่อปรับเปลี่ยนทัศนคติ/พฤติกรรม/วิถีชีวิต โดยลด ละ เลิก การเผาป่า/ไม่เผาคอซัง โดยนำวัสดุที่เหลือใช้จากไร่มาปรับปรุงบำรุงดิน