๑๔๐๒



ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช
ถนนราชดำเนิน นศ ๘๐๐๐๐

ที่ นศ ๐๐๒๓.๓/ว ๕๖๗

๒๔ กันยายน ๒๕๖๓

เรื่อง แจ้งมติการประชุมคณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับจังหวัด

เรียน นายอำเภอพรหมคีรี นายอำเภอฉวาง นายอำเภอท่าศาลา นายอำเภอลานสกา และนายอำเภอชะอวด

อ้างถึง หนังสือจังหวัดนครศรีธรรมราช ที่ นศ ๐๐๒๓.๓/ว ๒๗๘๘ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาบันทึกรายงานการประชุมคณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับจังหวัด จังหวัดนครศรีธรรมราช ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ วันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๓ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่จังหวัดนครศรีธรรมราชได้แจ้งแนวทางดำเนินการตามมติที่ประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๒ เห็นชอบในการกำหนดแนวทางและหลักเกณฑ์การแก้ไขปัญหาถ่ายโอนภารกิจทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบทที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอนจากกรมทางหลวง และกรมทางหลวงชนบท เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งถือเป็นแนวทางปฏิบัติ นั้น

จังหวัดนครศรีธรรมราชได้ประชุมคณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับจังหวัด จังหวัดนครศรีธรรมราช ครั้งที่ ๑ /๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๓ เพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนถนนทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบท ที่ถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับถ่ายโอนไม่สามารถดำเนินการเป็นไปตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๕ และฉบับที่ ๒ พ.ศ.๒๕๕๑ คณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับจังหวัด จังหวัดนครศรีธรรมราช พิจารณาแล้วจึงอาศัยมติที่ประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๒ เห็นชอบแนวทางแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบทให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนครศรีธรรมราช รายละเอียดปรากฏตามสำเนาบันทึกรายงานการประชุมฯ ที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นาย ช โชคชัย คำแหง)
รองผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช
ปฏิบัติราชการแทน ผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น
โทร. ๐-๗๕๓๕-๖๑๔๔ ต่อ ๒๐
www.nakhonlocal.go.th

นครศรีธรรมราช นครแห่งอารยธรรม

รายงานการประชุม
คณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับจังหวัด
จังหวัดนครศรีธรรมราช
ครั้งที่ ๑ /๒๕๖๓ วันพฤหัสบดีที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๓
เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ ห้องประชุมรักษ์ท้องถิ่น ชั้น ๒ ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช

ผู้มาประชุม

ลำดับ	ชื่อ-สกุล	ตำแหน่ง	ลายมือชื่อ	หมายเหตุ
๑	นาย ช โชคชัย คำแหง	รองผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช ปฏิบัติราชการแทน ผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช	ช โชคชัย คำแหง	ประธานฯ
๒	นายจเรพงศ์ ทองชุม	คลังจังหวัดนครศรีธรรมราช	จเรพงศ์ ทองชุม	อนุกรรมการ
๓	นายภาณุ บุญรักษา	ผู้ทรงคุณวุฒิ	ภาณุ บุญรักษา	อนุกรรมการ
๔	นางรัตนาพร กาญจนรังษี	ผู้ทรงคุณวุฒิ	รัตนาพร กาญจนรังษี	อนุกรรมการ
๕	นายวีระชัย จูดมาก	ผู้ทรงคุณวุฒิ	วีระชัย จูดมาก	อนุกรรมการ
๖	นางสาวจิตติมา สวัสดิสาร	แทนนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครศรีธรรมราช	จิตติมา สวัสดิสาร	อนุกรรมการ
๗	นายชาญวัฒนา อิสระวัฒนา	นายกเทศมนตรีตำบลสิชล	ชาญวัฒนา อิสระวัฒนา	อนุกรรมการ
๘	นายธรรมนูญ มูณีเกิด	นายก อบต.เสาธง	ธรรมนูญ มูณีเกิด	อนุกรรมการ
๙	นายปราโมทย์ ศรีวิสุทธิ์	ท้องถิ่นจังหวัดนครศรีธรรมราช	ปราโมทย์ ศรีวิสุทธิ์	อนุกรรมการและเลขานุการ
๑๐	นายธงฉาน สุวรรณรักษา	ผู้อำนวยการกลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดนครศรีธรรมราช	ธงฉาน สุวรรณรักษา	ผช.เลขานุการ
๑๑	นางสาวสุภักดิ์ คำนวนจิตต์	นักส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นชำนาญการ สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดนครศรีธรรมราช	สุภักดิ์ คำนวนจิตต์	ผช.เลขานุการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

ลำดับ	ชื่อ-สกุล	ตำแหน่ง	ลายมือชื่อ	หมายเหตุ
๑	นายวีระ ยิ้มแย้ม	แทนผู้อำนวยการแขวงทางหลวงชนบทนครศรีธรรมราช	วีระ ยิ้มแย้ม	
๒	นายสุระพล อิสระศักดิ์	แทนผู้อำนวยการแขวงทางหลวงนครศรีธรรมราชที่ ๑	สุระพล อิสระศักดิ์	
๓	นายสมโชค บุญยก	ผู้อำนวยการส่วนปฏิบัติการแขวงทางหลวงชนบทนครศรีธรรมราช	สมโชค บุญยก	
๔	นายวีระศักดิ์ ชำนิธุระการ	วิศวกรโยธาปฏิบัติการ แขวงทางหลวงชนบทนครศรีธรรมราช	วีระศักดิ์ ชำนิธุระการ	

เริ่มประชุมเวลา ๑๔.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ **เรื่องประธานแจ้งที่ประชุมทราบ**

นาย ช โชคชัย คำแหง รอง ผวจ.นศ. ทำหน้าที่ประธานฯ

ท่านผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช ติดราชการ ได้มอบหมายให้ นาย ช โชคชัย คำแหง รองผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช ปฏิบัติหน้าที่ประธานอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับจังหวัด จังหวัดนครศรีธรรมราช ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ วันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๓

ระเบียบวาระที่ ๒ **เรื่องรับรองรายงานการประชุมครั้งที่ผ่านมา**

ไม่มี

(เป็นการประชุมครั้งแรกของคณะอนุกรรมการฯ ชุดนี้)

ระเบียบวาระที่ ๓ **เรื่องเพื่อทราบ**

นาย ช โชคชัย คำแหง ประธานฯ

จังหวัดนครศรีธรรมราช ได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับจังหวัด จังหวัดนครศรีธรรมราช ตามคำสั่งจังหวัดนครศรีธรรมราช ที่ ๒๙๖๐ /๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๓ ประกอบด้วย

(๑) ผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช		ประธานอนุกรรมการ
(๒) คลังจังหวัดนครศรีธรรมราช (ผู้แทนส่วนราชการที่ ผวจ.แต่งตั้ง)		อนุกรรมการ
(๓) นายภาณุ บุญรักษา	ผู้ทรงคุณวุฒิ	อนุกรรมการ
(๔) นางรัตนาพร กาญจนรังษี	ผู้ทรงคุณวุฒิ	อนุกรรมการ
(๕) นายวีระชัย จูดมาก	ผู้ทรงคุณวุฒิ	อนุกรรมการ
(๖) นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครศรีธรรมราช หรือผู้แทน		อนุกรรมการ
(๗) นายชาญวัฒนา อิสระวัฒนา	นายก ทต.สิชล	อนุกรรมการ
(๘) จ่าสิบเอกธรรมนูญ มูณีเกิด	นายก อบต.เสาธง	อนุกรรมการ
(๙) ท้องถิ่นจังหวัดนครศรีธรรมราช		อนุกรรมการและเลขานุการ
(๑๐) ผู้อำนวยการกลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น		ผู้ช่วยเลขานุการ
(๑๑) เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ		ผู้ช่วยเลขานุการ

<u>วาระการดำรงตำแหน่ง</u>

ผู้ทรงคุณวุฒิตามข้อ (๓) – (๕) มีวาระการดำรงตำแหน่งครั้งละ ๔ ปี

ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามข้อ (๖) – (๘) พ้นจากตำแหน่งตามวาระการดำรงตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่น

นอกจากพ้นจากตำแหน่งตามวาระข้างต้นแล้ว อาจพ้นจากตำแหน่งเมื่อลาออก หรือพ้นจากการเป็นผู้บริหารท้องถิ่น (สำหรับผู้บริหารท้องถิ่น) (เอกสาร ๑)

ที่ประชุม : รับทราบ

/ระเบียบวาระที่ ๔..

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

นาย ช โชคชัย คำแหง ประธานฯ

๔.๑ การพิจารณาถ่ายโอนภารกิจทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบท ที่ไม่เป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอน

การถ่ายโอนภารกิจของ อปท. เมื่อรับโอนแล้วห้ามคืนตามแนวทางหลักเกณฑ์แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. กำหนด แต่ประเด็นปัญหาส่วนใหญ่ อปท. รับโอนภารกิจมาจากส่วนราชการแล้วไม่ได้รับงบประมาณตามมา ทำให้เกิดปัญหาในการดูแล ซ่อมแซม บำรุงรักษาทางหลวงชนบท ตามภารกิจถ่ายโอน จึงทำให้มีการร้องเรียนจากประชาชนผู้ใช้เส้นทางเรื่องถนนชำรุดทรุดโทรม เป็นหลุม เป็นบ่อ อยู่บ่อยครั้ง

น.ส.สุภักดิ์ คำนวนจิตต์ นสถ.ชก. ผช.เลขานุการ :

<u>ที่มา</u> จังหวัดนครศรีธรรมราช ได้รับรายงานปัญหาการถ่ายโอนภารกิจทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบท ที่ไม่ถูกต้องตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๑ พ.ศ.๒๕๔๕ และฉบับที่ ๒ พ.ศ.๒๕๕๑ จำนวน ๔ อปท. ได้แก่ ทต.พรหมโลก อ.พรหมคีรี อบต.ไม้เรียง อ.ฉวาง อบต.ท่าขึ้น อ.ท่าศาลา อบต.กำโลน อ.ลานสกา และได้รายงานหารือไปยังคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อขอทราบแนวทางปฏิบัติและวิธีแก้ไขปัญหาดังกล่าว เมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๑ และผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราชพร้อมผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้องได้เข้าร่วมชี้แจงในที่ประชุมคณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ โดยมีนายอุดร ตันติสุนทร เป็นประธานอนุกรรมการฯ พิจารณาเรื่อง ขอให้แก้ไขปัญหาการดำเนินการตามภารกิจถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เมื่อวันศุกร์ที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๒

<u>ข้อกฎหมาย</u>

: ๑. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๑๐.๘/ว ๑๐๖๐ ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๓ ได้แจ้งมติคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ได้มีมติรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๒ โดยมีมติเห็นชอบในหลักการในการกำหนดแนวทางและหลักเกณฑ์การแก้ไขปัญหาถ่ายโอนภารกิจทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบทที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอนจากกรมทางหลวง และกรมทางหลวงชนบท และแจ้งให้จังหวัดทุกจังหวัด และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง พิจารณาดำเนินการ ๓ กรณี ดังนี้

<u>ข้อ ๑</u> กรณีการถ่ายโอนภารกิจทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบทที่ไม่เป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอนและวิธีปฏิบัติ ตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๑ พ.ศ.๒๕๔๕ และฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดไว้ <u>ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ นำเรื่องเสนอคณะอนุกรรมการ-</u>

/อำนวยการ...

อำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด พิจารณาดำเนินการโอนภารกิจและส่งมอบทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องให้แก่ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจนั้น เพื่อให้ส่วนราชการนั้นพิจารณาถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องให้ถูกต้องและเป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอนและวิธีปฏิบัติ ตามแผนปฏิบัติการฯ กำหนดไว้

ข้อ ๒ กรณีการถ่ายโอนภารกิจทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบท โดยถูกต้องและเป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอนและวิธีปฏิบัติ ตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๑ พ.ศ.๒๕๔๕ และฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดไว้ หากแต่ด้วยระยะเวลาและสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป เป็นเหตุให้ ภารกิจดังกล่าวไม่อยู่ในขอบเขตการถ่ายโอนภารกิจ เช่น ในขณะถ่ายโอนภารกิจถนนมีสภาพเป็นถนนสายรองต่อมาสภาพถนนเปลี่ยนแปลงไปเป็นถนนสายหลักและ/หรือเป็นถนนสายทางเชื่อมต่อระหว่างจังหวัดที่สำคัญ ฯลฯ ดังนั้น ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ นำเรื่องเสนอคณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดพิจารณาดำเนินการโอนภารกิจและส่งมอบทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องให้แก่ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจนั้น เพื่อให้ส่วนราชการนั้นพิจารณาดำเนินการภารกิจดังกล่าว

ข้อ ๓ กรณีการถ่ายโอนภารกิจทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบท โดยถูกต้องและเป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอนและวิธีปฏิบัติ ตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๔๕ และฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดไว้ หากแต่เกินขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถดำเนินภารกิจได้ไม่ว่าด้วยเหตุใด ๆ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ร้องขอความช่วยเหลือจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น หรือส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจดำเนินการแทนไปพลางก่อน โดยยังถือเป็นทรัพย์สิน กรรมสิทธิ์ หรือหน้าที่ความรับผิดชอบของ อปท. นั้นอยู่ และห้ามส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รับถ่ายโอนภารกิจคืนไม่ว่าด้วยเหตุใด ๆ และกรณีเกินขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อื่น และส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจให้ร้องขอต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหาต่อไป

๒. หลักการแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๔๕ ได้กำหนดขอบเขตการถ่ายโอนภารกิจทางบก ให้แก่ อปท. ดังนี้

- ให้กรมทางหลวงชนบท ถ่ายโอนทางหลวงชนบทที่อยู่ในเขตเทศบาล เมืองพัทยา และ อบต. ให้อยู่ในความรับผิดชอบของเทศบาล เมืองพัทยา และ อบต. นั้น
- หากทางหลวงชนบทนั้น ผ่าน อปท. มากกว่า ๑ แห่ง หรือเป็นทางเชื่อมระหว่าง อปท. ที่อยู่ในเขตจังหวัด ให้ถ่ายโอนทางหลวงชนบทนั้นให้ อบจ.
- กรณีทางหลวงชนบทที่อยู่ในความรับผิดชอบของ อบจ. ผ่าน อปท. ใด หาก อปท. นั้นมีความพร้อมพร้อมและมีความประสงค์ที่จะก่อสร้าง ขยาย บูรณะบำรุงรักษา และหรือดูแลรับผิดชอบทางหลวงในเขตของตนเองนั้นเอง ให้ อบจ. ถ่ายโอน และหรือมอบหมายให้ อปท. นั้นดำเนินการภายใต้มาตรฐานงานทาง

/-ทางหลวงแผ่นดิน...

- ทางหลวงแผ่นดินที่ไม่มีทางเชื่อมทางแยก (ทางต้น) ถ้า อปท. ร้องขอให้ถ่ายโอน ต้องให้
- ทางหลวงแผ่นดินที่ไม่ใช่สายหลัก ให้ถ่ายโอนให้ อปท. สำหรับทางเลี่ยงเมือง หาก อปท. ร้องขอให้อยู่ในดุลยพินิจของกรมทางหลวงที่จะพิจารณาเป็นกรณีไป

๓. หลักการแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๒ พ.ศ.๒๕๕๑ กำหนดหลักการทั่วไปของขั้นตอนและวิธีปฏิบัติตามสถานะของภารกิจที่ถ่ายโอนไว้แล้ว ดังนี้

- ให้กรมทางหลวงชนบทถ่ายโอนทางหลวงชนบทที่ไม่ใช่โครงข่ายถนนสายสำคัญที่อยู่ในเขต อปท. ให้อยู่ในความรับผิดชอบของ อปท. นั้น
- หากทางหลวงชนบทนั้น ผ่าน อปท. มากกว่า ๑ แห่ง หรือเป็นทางเชื่อมระหว่าง อปท. ที่อยู่ในเขตจังหวัด ให้ถ่ายโอนทางหลวงชนบทนั้น ให้ อบจ.
- กรณีทางหลวงชนบทที่อยู่ในความรับผิดชอบของ อบจ. ผ่าน อปท. ใด หาก อปท. นั้นมีความพร้อม และขีดความสามารถเพียงพอและมีความประสงค์ที่จะก่อสร้าง ขยาย บูรณะ บำรุงรักษาและดูแลรับผิดชอบทางหลวงในเขตของตนเอง ให้ อบจ. ถ่ายโอนและมอบหมายให้ อปท. นั้น ดำเนินการภายใต้มาตรฐานงานทาง

(๗) ภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับโอนแล้ว หากเกินขีดความสามารถและไม่สามารถดำเนินการไม่ว่าด้วยเหตุใด ๆ ให้ถือเป็นหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น จะต้องร้องขอความช่วยเหลือจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น หรือส่วนราชการดำเนินการแทนไปพลางก่อนได้ โดยยังถือเป็นทรัพย์สิน/กรรมสิทธิ์ หรือหน้าที่ความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นอยู่ และห้ามส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับถ่ายโอนภารกิจคืนไม่ว่าด้วยเหตุใด ๆ กรณีเกินขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น และส่วนราชการที่ถ่ายโอน ให้ร้องขอต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหาในเรื่องนั้น ๆ ต่อไป

<u>ฝ่ายเลขานุการ จึงขอให้คณะอนุกรรมการฯ พิจารณาแก้ไขปัญหาดังกล่าว ดังนี้</u>

๑) พิจารณากรณีปัญหาภารกิจถ่ายโอนของ ทต.พรหมโลก อำเภอพรหมคีรี

ได้จัดทำประชาคม เรื่อง ขอส่งมอบคืนทางหลวงแผ่นดิน หมายเลข ๔๐๑๖ (เดิม) ตอนบ้านตาล – พรหมโลก – นบพิตำ (นาเหรง) ช่วง กม.๑๘+๓๐๐ – กม.๒๓+๓๐๐ ระยะทาง ๕.๐๐๐ กิโลเมตร ให้กับกรมทางหลวง เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีงบประมาณเพียงพอในการดำเนินการซ่อมแซมหรือดำเนินการก่อสร้างใหม่

<u>ความเห็นของฝ่ายเลขานุการ</u> ฝ่ายเลขานุการได้ตรวจสอบข้อเท็จจริงแล้วเห็นว่าเป็นการถ่ายโอนไม่ถูกต้องตามแผนปฏิบัติการฯ เนื่องจากถนนทางหลวงแผ่นดิน หมายเลข ๔๐๑๖ เป็นถนนสายหลัก เส้นทางเชื่อมระหว่างอำเภอพรหมคีรี และอำเภอนบพิตำ ซึ่งเทศบาลตำบลพรหมโลก ได้รับโอนมาจากแขวงการทางนครศรีธรรมราช เมื่อปี พ.ศ.๒๕๔๗ พิจารณาแล้วเห็นว่าเป็นไปตามหลักเกณฑ์มติที่ประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๒ ข้อ ๑ <u>เห็นควรให้เทศบาลตำบลพรหมโลก ดำเนินการโอนภารกิจและส่งมอบทรัพย์สินให้แขวงทางหลวงนครศรีธรรมราช ที่ ๑ เพื่อดำเนินภารกิจดังกล่าวต่อไป</u>

มติที่ประชุม : เห็นชอบ

/๒) พิจารณา...

น.ส.สุภักดิ์ คำนวนจิตต์
นสถ.ชก. ผช.เลขานุการ

๒) พิจารณากรณีปัญหาภารกิจถ่ายโอนของ อบต.ไม้เรียง อ.ฉวาง

ได้รับการถ่ายโอนภารกิจการซ่อมบำรุงทางหลวงชนบท ถนนลาดยางสายเขาศูนย์ – บ้านปลายเส ระยะทาง ๖.๓๙๒๖ กิโลเมตร จากสำนักงานทางหลวงชนบทจังหวัดนครศรีธรรมราช(เดิม) เมื่อปี พ.ศ.๒๕๔๖ (ปัจจุบัน แขวงทางหลวงชนบทนครศรีธรรมราช) แต่ไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากเป็นถนนทางเชื่อมระหว่าง อบต.ไม้เรียง อ.ฉวาง กับ อบต.คลองเส อ.ถ้ำพรรณรา

<u>ความเห็นของฝ่ายเลขานุการ</u> ฝ่ายเลขานุการได้ตรวจสอบข้อเท็จจริงแล้วเห็นว่า ถนนสายดังกล่าวเป็นทางเชื่อมระหว่าง อปท. มากกว่า ๑ แห่ง หรือเป็นทางเชื่อมระหว่าง อปท. ที่อยู่ในเขตจังหวัด คือ ระหว่าง อบต.ไม้เรียง อ.ฉวาง จ.นครศรีธรรมราช กับ อบต.คลองเส อ.ถ้ำพรรณรา จ.นครศรีธรรมราช เป็นการถ่ายโอนไม่ถูกต้องตามแผนปฏิบัติการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่าเป็นไปตามหลักเกณฑ์มติที่ประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๒ ข้อ ๑ <u>เห็นควรให้ อบต.ไม้เรียง อ.ฉวาง ดำเนินการโอนภารกิจและส่งมอบทรัพย์สินให้แขวงทางหลวงชนบทนครศรีธรรมราช เพื่อดำเนินการให้ถูกต้องตามหลักเกณฑ์กำหนด หากแขวงทางหลวงชนบทนครศรีธรรมราช จะดำเนินการถ่ายโอนให้แก่ อบจ. (อปท. ที่ถูกต้อง) เนื่องจากเป็นถนนเส้นทางเชื่อมระหว่าง อปท. ในเขตจังหวัดมากกว่า ๑ แห่ง ก็ให้ดำเนินการให้ถูกต้องตามขั้นตอนและวิธีปฏิบัติที่กำหนด</u>

มติที่ประชุม : เห็นชอบ

น.ส.สุภักดิ์ คำนวนจิตต์
นสถ.ชก. ผช.เลขานุการ

๓) พิจารณาแก้ไขปัญหากรณีถ่ายโอนทางหลวงไม่ถูกต้องของ อบต.ท่าขึ้น อ.ท่าศาลา

ได้รับการถ่ายโอนถนนสี่แยกกำนันเหลี้ยง – ปลักดุก จากแขวงทางหลวงชนบทจังหวัดนครศรีธรรมราช จำนวน ๒ ครั้ง รวมระยะทาง ๗.๖๙๕ กิโลเมตร แต่ข้อเท็จจริงถนนสายดังกล่าวอยู่ในเขตพื้นที่ตำบลสระแก้ว อำเภอท่าศาลา ประมาณ ๐.๔๐๐กิโลเมตร

<u>ความเห็นของฝ่ายเลขานุการ</u> ฝ่ายเลขานุการได้ตรวจสอบข้อเท็จจริงแล้วเห็นว่า เป็นการถ่ายโอนไม่ถูกต้อง ระยะทางถ่ายโอนผิดพลาด

พิจารณาแล้วเห็นว่าเป็นไปตามหลักเกณฑ์มติที่ประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๒ ข้อ ๑ <u>เห็นควรให้ อบต.ท่าขึ้น อ.ท่าศาลา ดำเนินการโอนภารกิจและส่งมอบทรัพย์สินในส่วนที่ผิดพลาด ให้แขวงทางหลวงชนบทนครศรีธรรมราช เพื่อดำเนินการถ่ายโอนภารกิจให้ อปท. ที่เกี่ยวข้องให้ถูกต้องตามขั้นตอนและวิธีปฏิบัติที่กำหนด</u>

มติที่ประชุม : เห็นชอบ

/๔. พิจารณา...

น.ส.สุภักดิ์ คำนวนจิตต์
นสถ.ชก. ผช.เลขานุการ

๔) พิจารณาแก้ไขปัญหากรณีถ่ายโอนทางหลวงไม่ถูกต้องของ อบต.กำโลน อ.ลานสกา
ได้รับการถ่ายโอนถนนสายบ้านลานสกา – บ้านวัดโคกโพธิ์สถิต จากสำนักงานทางหลวงที่ ๑๑ เมื่อปี พ.ศ.๒๕๔๖ รวมระยะทาง ๓.๗๐๑ กิโลเมตร จากการตรวจสอบปรากฏว่าถนนสายดังกล่าวอยู่ในเขต อบต.เขาแก้ว อ.ลานสกา ระยะทาง ๐.๔๗๑ กิโลเมตร
<u>ความเห็นของฝ่ายเลขานุการ</u> ฝ่ายเลขานุการได้ตรวจสอบข้อเท็จจริงแล้วเห็นว่าเป็นการถ่ายโอนไม่ถูกต้อง ระยะทางถ่ายโอนผิดพลาด
พิจารณาแล้วเห็นว่าเป็นไปตามหลักเกณฑ์มติที่ประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๒ ข้อ ๑ <u>เห็นควรให้ อบต.กำโลน อ.ลานสกา ดำเนินการโอนภารกิจและส่งมอบทรัพย์สินในส่วนที่ผิดพลาด ให้แขวงทางหลวงชนบทนครศรีธรรมราช เพื่อดำเนินการถ่ายโอนภารกิจให้ อปท. ที่เกี่ยวข้องให้ถูกต้องตามขั้นตอนและวิธีปฏิบัติที่กำหนด</u>

มติที่ประชุม : เห็นชอบ

น.ส.สุภักดิ์ คำนวนจิตต์
นสถ.ชก. ผช.เลขานุการ

๔.๒ พิจารณาปัญหาการถ่ายโอนภารกิจไม่ถูกต้อง ของ ทต.ชะอวด อ.ชะอวด
จังหวัดนครศรีธรรมราช ได้รับรายงานจาก อ.ชะอวด ว่า ทต.ชะอวด ได้รายงานปัญหาการถ่ายโอนถนนจากกรมทางหลวง จำนวน ๒ สาย คือ ทางหลวงหมายเลข ๔๐๑๘ และทางหลวงหมายเลข ๔๑๖๕ ซึ่งได้ตรวจสอบตามที่ ทต.ชะอวดรายงานแล้วเห็นว่าถนนทางหลวงหมายเลข ๔๐๑๘ เป็นพื้นที่รับผิดชอบของ อบต.ชะอวด และ ทต.ท่าประจะ และทางหลวงหมายเลข ๔๑๖๕ เป็นถนนในพื้นที่รับผิดชอบของ อบต.ชะอวด
<u>ความเห็นของฝ่ายเลขานุการ</u> ฝ่ายเลขานุการได้ตรวจสอบข้อเท็จจริงแล้วเห็นว่าเป็นการถ่ายโอนไม่ถูกต้อง ถ่ายโอนผิด อปท.
พิจารณาแล้วเห็นว่าเป็นไปตามหลักเกณฑ์มติที่ประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๒ ข้อ ๑ <u>เห็นควรให้ ทต.ชะอวด อ.ชะอวด ดำเนินการโอนภารกิจและส่งมอบทรัพย์สินให้แขวงทางหลวงชนบทนครศรีธรรมราช เพื่อดำเนินการถ่ายโอนภารกิจให้ อปท. ที่เกี่ยวข้องให้ถูกต้องตามขั้นตอนและวิธีปฏิบัติที่กำหนด</u>

มติที่ประชุม : เห็นชอบ

น.ส.สุภักดิ์ คำนวนจิตต์
นสถ.ชก. ผช.เลขานุการ

๔.๓ ขอความเห็นชอบรับโอนภารกิจถ่ายโอนจาก อปท. คืน กรมทางหลวงชนบท (แขวงทางหลวงชนบทนครศรีธรรมราช)
แขวงทางหลวงชนบทนครศรีธรรมราช ได้รายงานการขอรับโอนภารกิจคืนตามหลักการในการกำหนดแนวทางและหลักเกณฑ์การแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบทที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับโอนจากกรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบท กรณีการถ่ายโอนภารกิจทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบท โดยถูกต้องและเป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอนและวิธีปฏิบัติ ตามแผนปฏิบัติการ กำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๑ พ.ศ.๒๕๔๕ และฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดไว้ หากแต่ด้วยระยะเวลาและสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป เป็นเหตุให้ภารกิจดังกล่าวไม่อยู่ในขอบเขตการถ่ายโอนภารกิจ จึงนำเรื่องเสนอคณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดพิจารณาดำเนินการโอนภารกิจและ

ส่งมอบทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องให้แก่แขวงทางหลวงชนบทนครศรีธรรมราช จำนวน ๙ สาย ดังนี้

๑. สายแยกทางหลวงหมายเลข ๔๑ – บ้านควนแบก
รับโอนคืนจาก อบต.สามตำบล อ.จุฬาภรณ์

๒. สายบ้านหัวป่าขลู – บ้านบางศาลา
รับโอนคืนจาก อบต.บางศาลา อ.ปากพนัง

๓. สายบ้านสระแก้ว – บ้านโคกตะเคียน
รับโอนคืนจาก อบต.สระแก้ว อ.ท่าศาลา

๔. สายบ้านเกาะรอม – บ้านไร่มุสลิม
รับโอนคืนจาก อบต.ปริก อ.ทุ่งใหญ่

๕. สายบ้านบางปอ – บ้านอ่าวท้องยาง
รับโอนคืนจาก ทต.ทุ่งใส อ.สิชล

๖. สายแยก ทล.๔๐๑ (กม.ที่ ๗๕+๘๐๐) – บ้านน้ำร้อน
รับโอนคืนจาก ทต.ทุ่งใส อ.สิชล

๗. สายแยก ทล.๔๐๑ (กม.ที่ ๗๕+๘๐๐) – บ้านน้ำร้อน
รับโอนคืนจาก อบต.สี่ขีด อ.สิชล

๘. บ้านสายถนนคต – ท่าไร่ (ตอน ๓)
รับโอนคืนจาก อบต.ท่าไร่ อ.เมืองนครศรีธรรมราช

๙. สายถนนคต – ท่าไร่
รับโอนคืนจาก อบต.ท่าไร่ อ.เมืองนครศรีธรรมราช

นายวีระ ยิ้มแย้ม
แทน ผอ.ทช.นศ.

กรณีข้อมูลถนนถ่ายโอนทั้ง ๙ สาย แขวงทางหลวงชนบทนครศรีธรรมราช ได้ตรวจสอบแล้วเห็นว่าเป็นถนนที่มีความยาวมากกว่า ๘ กิโลเมตร เป็นเส้นทางที่เชื่อมออกไปสู่ทางหลวงแผ่นดิน เป็นเส้นทางเชื่อมโยมแหล่งท่องเที่ยว และมีปัญหาประชาชนในพื้นที่ร้องเรียนบ่อยครั้ง เนื่องจาก อปท. ที่รับถ่ายโอนภารกิจ ไม่มีงบประมาณซ่อมแซม บำรุงรักษา แขวงทางหลวงชนบทนครศรีธรรมราช จึงยินดีรับคืนถนนทางหลวงชนบท ทั้ง ๙ สาย ดังกล่าว ตามมติคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๒ และได้เตรียมดำเนินการจัดทำแผนขอรับการสนับสนุนงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕ จากกรมทางหลวงชนบทไว้แล้ว

น.ส.สุภักดิ์ คำนวนจิตต์
นสถ.ชก. ผช.เลขานุการ

<u>ความเห็นของฝ่ายเลขานุการ</u> ฝ่ายเลขานุการได้ตรวจสอบข้อเท็จจริงแล้วเห็นว่า เป็นไปตามหลักเกณฑ์มติที่ประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. ครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๒ ข้อ ๒ กรณีภารกิจถ่ายโอนโดยถูกต้อง แต่ต่อมาสภาพถนนเปลี่ยนแปลงไป และเป็นไปตามขั้นตอนวิธีปฏิบัติที่กำหนด คือ อปท. ที่เกี่ยวข้อง ยินดีส่งคืนภารกิจ และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องยินดีรับคืนภารกิจ โดยได้ลงนามรับรองข้อมูลร่วมกันทั้ง ๒ ฝ่าย แล้ว

<u>เห็นควรให้ อปท. ที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการโอนภารกิจและส่งมอบทรัพย์สิน ให้แขวงทางหลวงชนบทนครศรีธรรมราช เพื่อดำเนินภารกิจดังกล่าวต่อไป</u>

ทั้งนี้ ให้แขวงทางหลวงชนบทนครศรีธรรมราช และ อปท.ตรวจสอบระยะทางถ่ายโอนที่ถูกต้องของถนนแต่ละสาย อีกครั้ง ก่อนดำเนินการส่งมอบทรัพย์สินและรับโอนภารกิจ

มติที่ประชุม : เห็นชอบ

/๓.๔ การรับรองข้อมูล...

๔.๔ การรับรองข้อมูลภารกิจถ่ายโอน

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้ส่งข้อมูลภารกิจถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ทุกจังหวัดสำรวจตรวจสอบข้อมูลภารกิจที่ถ่ายโอนให้เป็นปัจจุบัน และให้นำเสนอคณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด รับรองข้อมูล ก่อนรายงานข้อมูลให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบ

<u>ข้อเท็จจริง</u>

จังหวัดนครศรีธรรมราช ได้ให้ อปท. สำรวจและตรวจสอบข้อมูลภารกิจถ่ายโอนที่ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนครศรีธรรมราช จำนวน ๑๘๕ แห่ง เรียบร้อยแล้ว ปรากฏข้อมูลดังนี้

๑) ถนน	จำนวน	๑,๔๕๓.๘๙๔๐	กิโลเมตร
๒) สะพาน	จำนวน	๖	แห่ง
๓) แหล่งน้ำ	จำนวน	๕๕๗	แหล่ง
(แหล่งน้ำ ได้แก่ สระน้ำ บ่อน้ำ สถานีสูบน้ำ ถังเก็บน้ำฝน ฯลฯ)			
๔) รพ.สต.	จำนวน	๒	แห่ง
๕) โรงเรียน	จำนวน	๖	แห่ง
๖) ศพด.	จำนวน	๒๓๘	แห่ง
(-ยุบรวม ศพด.วัดท่าแพ รวมกับ ศพด.ทต.ท่าแพ			
-ยุบรวม ศพด.ท่าเจริญ รวมกับ ศพด.อบต.เสาธง)			
๗) สถานีขนส่งทางบก	จำนวน	๒	แห่ง
๘) บ่อน้ำบาดาล	จำนวน	๑,๙๓๖	บ่อ

<u>ความเห็นของฝ่ายเลขานุการ</u>

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ตรวจสอบข้อมูลแล้ว มีความสมบูรณ์ถูกต้อง จึงขอให้ที่ประชุมรับรองข้อมูลดังกล่าว เพื่อรายงานกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นต่อไป

มติที่ประชุม : **เห็นชอบให้รับรองข้อมูล**

ระเบียบวาระที่ ๕ **เรื่องอื่น ๆ**

นายวีระ ยิ้มแย้ม ผู้แทน ผอ.ทช.นศ. แขวงทางหลวงชนบทนครศรีธรรมราช ได้ตรวจสอบแล้วยังมีถนนถ่ายโอนที่ถ่ายโอนให้แก่ อปท. แล้วไม่สามารถดำเนินการได้ อีกประมาณ ๒๗ สาย ซึ่งจะดำเนินการถ่ายโอนภารกิจให้แก่แขวงทางหลวงชนบทนครศรีธรรมราช และจะขอนำเข้าพิจารณาในที่ประชุมคณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไป

นาย ช โชคชัย คำแหง ประธานฯ สายทางที่มีปัญหามาก ๆ ให้ประสานด้วยว่าจะดำเนินการถ่ายโอนภารกิจหรือไม่

นายวีระ ยิ้มแย้ม ผู้แทน ผอ.ทช.นศ. เช่น อบต.เขาขาว ซึ่งเคยมีประชาชนในพื้นที่ร้องเรียนเรื่องปัญหาถนนชำรุด ได้ประสานไปแล้ว แต่ยังไม่ได้รับคำยืนยันจาก อปท. สำหรับถนนสายอื่น เช่น สายทางเข้าวัดเจดีย์ (ไอ้ไข่) แขวงทางหลวงชนบทนครศรีธรรมราช ยินดีรับโอนคืนภารกิจ แต่ยังไม่ได้รับการยืนยันจาก อปท.ที่เกี่ยวข้อง

/นาย ช โชคชัย..

นาย ช โชคชัย คำแหง ประธานฯ — มีเรื่องที่แจ้งเพื่อเป็นข้อมูลเพิ่มเติม ได้เข้าประชุมร่วมกับ ปลัดกระทรวงคมนาคม ถึงประเด็นการดำเนินการก่อสร้างถนนทางหลวง และการเพิ่มช่องทางจราจร จาก ๒ เลน เป็น ๔ เลน โดยมีหลักการไม่ให้ขยายในพื้นที่ชุมชนเล็ก ๆ เพราะจะกระทบกับชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนในพื้นที่ และในอนาคตอาจมีปัญหาภารกิจถ่ายโอนเพิ่มมากขึ้น เนื่องจากถ่ายโอนภารกิจไปแล้ว อปท. ไม่มีความพร้อม ไม่มีศักยภาพ จึงไม่สามารถดำเนินการตามภารกิจถ่ายโอนได้

นายธงฉาน สุวรรณรักษา ผอ.กพถ.ผช.เลขานุการ — การพิจารณาแก้ไขปัญหาภารกิจถ่ายโอน เป็นไปตามหลักเกณฑ์ของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งจังหวัดนครศรีธรรมราช ได้แจ้ง อปท. ทุกแห่งทราบ แนวทางและหลักเกณฑ์การแก้ไขปัญหาถ่ายโอนภารกิจทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบทที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอนจากกรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบท หาก อปท. ใดมีปัญหากรณีเช่นนี้อีก อปท. หรือส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจอาจร้องขอให้จังหวัดนำเสนอคณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับจังหวัด พิจารณาแก้ไขปัญหาต่อไป

ปิดประชุมเวลา ๑๕.๐๐ น.

(ลงชื่อ) ผู้จดรายงานการประชุม

(นางสาวสุภักดิ์ คำนวนจิตต์)

นักส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นชำนาญการ

ผู้ช่วยเลขานุการคณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจ

ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด จังหวัดนครศรีธรรมราช

(ลงชื่อ) ผู้ตรวจรายงานการประชุม

(นายปราโมทย์ ศรีวิสุทธิ์)

ท้องถิ่นจังหวัดนครศรีธรรมราช

อนุกรรมการและเลขานุการคณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจ

ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด จังหวัดนครศรีธรรมราช

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

รายงานการประชุม
คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ วันพุธที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๒
ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ตึกบัญชาการ ชั้น ๓
ทำเนียบรัฐบาล
****

ผู้มาประชุม		
๑. นายวิษณุ เครืองาม	รองนายกรัฐมนตรี	ประธานกรรมการ
๒. นายสุรศักดิ์ เรียงเครือ	รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี แทนปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	ที่ปรึกษา
๓. นายวิชิตร์ แสงทองล้วน	ผู้ช่วยเลขาธิการ ก.พ.ร. แทนเลขาธิการ ก.พ.ร.	ที่ปรึกษา
๔. นายบุญธรรม เลิศสุขีเกษม	รองปลัดกระทรวงมหาดไทย หัวหน้ากลุ่มภารกิจ ด้านการพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
๕. นายพรชัย ฐีระเวช	ที่ปรึกษาด้านเศรษฐกิจการเงิน แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง	กรรมการ
๖. นายศิริวัฒน์ บุปผาเจริญ	หัวหน้าสำนักงานคณะกรรมการมาตรฐาน การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
๗. นายนรพรรษ เพ็ชรตระกูล	ผู้เชี่ยวชาญด้านพัฒนานโยบายการคลังท้องถิ่น แทนปลัดกระทรวงการคลัง	กรรมการ
๘. นางสาวประดินันท์ สดีวงศ์	ผู้ตรวจราชการกระทรวงศึกษาธิการ แทนปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	กรรมการ
๙. นายศุภกิจ ศิริลักษณ์	รองปลัดกระทรวงสาธารณสุข แทนปลัดกระทรวงสาธารณสุข	กรรมการ
๑๐. นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง	กรรมการร่างกฎหมายประจำ แทนเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา	กรรมการ
๑๑. นางชุติมา หาญเผชิญ	รองเลขาธิการ ก.พ. แทนเลขาธิการ ก.พ.	กรรมการ
๑๒. นายเอนก มีมงคล	รองเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ แทนเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ	กรรมการ
๑๓. นายภูมิรักษ์ ชมแสง	รองผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ	กรรมการ
๑๔. นางคณิตา ราษฎร์นุ้ย	ผู้อำนวยการกองพัฒนาและส่งเสริม การบริหารงานท้องถิ่น แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	กรรมการ

๑๕. นายวิชัย ศรีขวัญ	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารราชการแผ่นดิน	กรรมการ
๑๖. นายวิบูลย์ สงวนพงศ์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารราชการแผ่นดิน	กรรมการ
๑๗. นายอุดร ตันติสุนทร	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารราชการแผ่นดิน	กรรมการ
๑๘. นายบุญเลิศ น้อมศิลป์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการพัฒนาท้องถิ่น	กรรมการ
๑๙. นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการพัฒนาท้องถิ่น	กรรมการ
๒๐. ศาสตราจารย์ดิเรก ปัทมสิริวัฒน์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์	
๒๑. ศาสตราจารย์พิเศษสมชัย ฤชุพันธุ์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์	กรรมการ
๒๒. ศาสตราจารย์พิเศษกมลชัย รัตนสกาววงศ์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย	กรรมการ
๒๓. ศาสตราจารย์นันทวัฒน์ บรมานันท์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย	
๒๔. ศาสตราจารย์ชาติชาย ณ เชียงใหม่	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการปกครองท้องถิ่น ในสาขารัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์	กรรมการ
๒๕. รองศาสตราจารย์วีระศักดิ์ เครือเทพ	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการปกครองท้องถิ่น ในสาขารัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์	กรรมการ
๒๖. นายซีรอซันคาร ปาทาน	ผู้อำนวยการสำนักยุทธศาสตร์และประเมินผล แทนผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร	กรรมการ
๒๗. นายสนธยา คุณปลื้ม	นายกเมืองพัทยา	กรรมการ
๒๘. นายวิสุทธิ์ ธรรมเพชร	นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุง	กรรมการ
๒๙. นายมังกร ยนต์ตระกูล	นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ด	กรรมการ
๓๐. นายพงษ์ศักดิ์ ยิ่งชนม์เจริญ	นายกเทศมนตรีนครยะลา	
๓๑. นายประเสริฐ วชิรเขื่อนขันธ์	นายกเทศมนตรีเมืองพระประแดง	กรรมการ
๓๒. นายธนศักดิ์ มาคะสิระ	นายกเทศมนตรีตำบลวัดเพลง	กรรมการ
๓๓. นายชูศักดิ์ วสันต์	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลดงบัง	กรรมการ
๓๔. นายชัยรัตน์ ทองใบ	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลร่องเคาะ	กรรมการ
๓๕. นายกัมพล กลั่นเนียม	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลตาหลวง	กรรมการ
๓๖. นายวิชัช ไตรรัตน์	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลกะไหล	กรรมการ
๓๗. นายสำเนาว์ รัศมิทัต	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางน้ำผึ้ง	กรรมการ
๓๘. นายวิฑูร เอี่ยมโอภาส	ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	เลขานุการ

<u>ผู้ไม่มาประชุม</u>

๑. ศาสตราจารย์จรัส สุวรรณมาลา	กรรมการ	ติดภารกิจ

<u>ผู้เข้าร่วมประชุม</u>

๑. นายชัยวัฒน์ ภัทรกานต์	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๒. นางประภา วงษ์วิภูษณะ	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๓. นางสาวปาริชาติ อมรเลิศวิมาน	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๔. นางสาวอภิรดี ประเสริฐฤทธี	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๕. นายทิวากร พิศาลสฤษติกรรม	สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
๖. นายวรพจน์ จตุรนต์รัศมี	สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
๗. นายบุญเกิด หวานบุญมาก	สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข
๘. นายทองดี มุ่งดี	สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

๙. นายธนศักดิ์ มังกโรทัย	สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ
๑๐. นางดารุณีย์ เผ่าสุวรรณ	สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ
๑๑. นายอุปราช พันธุ์ภักดี	สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๑๒. นายธณัฐ พวงนวม	สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๑๓. นายพหล เก้าเอี้ยน	สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
๑๔. นางสาวณัฐฐวรรณ อินทรทิตย์	สำนักงบประมาณ
๑๕. นายเฉลิม ประสาททอง	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๑๖. นายไพบูลย์ แย้มกวีตระกูล	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๑๗. นางสาวรุจิรา กองลาแซ	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๑๘. นางสาวสมพร ทองทวี	กรุงเทพมหานคร
๑๙. นางสาวนภา ชมไพบูลย์	กรุงเทพมหานคร
๒๐. นางสาวสุธานัน นิธิสกุลกาญจน์	กรุงเทพมหานคร
๒๑. นายจเรศ คล้ายแก้ว	องค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุง
๒๒. นางสาวศุภลักษณ์ หมื่นสุรินทร์	เทศบาลนครยะลา
๒๓. นายไพรัตน์ เพชรราช	เทศบาลนครแหลมฉบัง
๒๔. นายกิตติชัย เอ่งฉ้วน	สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย
๒๕. นางสาวอรดี พรหมดำ	สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย

<u>เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.</u>

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

นายวิษณุ เครืองาม รองนายกรัฐมนตรี ประธาน ก.ก.ถ. ขอให้นายสุรศักดิ์ เรียงเครือ รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี แทนปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เสนอที่ประชุมทราบการจัดพิธีมอบรางวัลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ในวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ ณ ตึกสันติไมตรี ทำเนียบรัฐบาล กำหนดการเวลา ๐๙.๐๐ น. นายกรัฐมนตรีเดินทางมาถึงและรับชมวีดีทัศน์ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธาน ก.ก.ถ. กล่าวรายงาน และนายกรัฐมนตรีมอบรางวัล รวมทั้งสิ้น ๕๓ รางวัล ให้โอวาทแก่ผู้ที่ได้รับรางวัล ขอเชิญคณะกรรมการร่วมในพิธีด้วย การแต่งกายชุดสูท ผู้เข้ารับรางวัลใส่เครื่องแบบสีกากี และประธาน ก.ก.ถ. ขอเชิญคณะกรรมการร่วมงานด้วย รวมทั้งแจ้งว่าได้มีหนังสือจากคณะกรรมาธิการการกระจายอำนาจ การปกครองส่วนท้องถิ่นและการบริหารราชการรูปแบบพิเศษขอเข้าพบเพื่อหารือและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับนโยบายและแนวทางการกระจายอำนาจ การปกครองส่วนท้องถิ่น และการบริหารราชการรูปแบบพิเศษ ฝ่ายเลขานุการช่วยประสานด้วย และเชิญคณะกรรมการเข้าร่วมด้วย

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๓/๒๕๖๒

เลขานุการ รายงานว่า ได้จัดทำร่างรายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) ครั้งที่ ๓/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๒ และได้แจ้งเวียนให้กรรมการทุกท่านพิจารณา ตามหนังสือ ก.ก.ถ. ที่ นร ๐๑๐๗/ว ๑๕๔๕ ลงวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๒ แล้ว

<u>มติที่ประชุม</u> รับรองรายงานการประชุม ก.ก.ถ. ครั้งที่ ๓/๒๕๖๒

มติที่ประชุม เห็นชอบตามที่คณะอนุกรรมการเพื่อแก้ปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะตามอำนาจหน้าที่ของ อปท. เสนอ โดยองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการมีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินโครงการพัฒนาระบบรถไฟฟ้ารางเดี่ยว (Monorail) ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๗ (๒๑) การขนส่งมวลชนและการวิศวกรรมจราจร โดยในการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการต้องดำเนินการให้เป็นไปตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๘ ที่กำหนดว่า ถ้าจะดำเนินกิจการค้าขายอันเป็นสาธารณูปโภคต่าง ๆ ให้เสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ และให้แจ้งองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการทราบ พร้อมกับข้อสังเกตของ ก.ก.ถ. ไปดำเนินการดังนี้

๑. การดำเนินการระบบรถไฟฟ้ารางเดี่ยว (Monorail) จะต้องพิจารณามาตรฐานการเดินรถ มาตรฐานความปลอดภัย ผลกระทบที่เกิดขึ้นในการเข้าไปใช้พื้นที่ดำเนินการ โดยเฉพาะพื้นที่ของเอกชน ตามที่กฎหมายกำหนดและคำนึงถึงศักยภาพของ อบจ. สมุทรปราการที่จะดำเนินโครงการด้วย

๒. การดำเนินโครงการของ อบจ. สมุทรปราการจะต้องพิจารณารูปแบบการลงทุน การบริหารจัดการระบบและการเชื่อมต่อระบบ ซึ่งจะต้องให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น คณะกรรมการจัดระบบการจราจรทางบก (คจร.) กรมการขนส่งทางราง การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ฯลฯ เข้าร่วมพิจารณาด้วย

๔.๓ การแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนทางหลวงแผ่นดิน/ทางหลวงชนบท ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เลขานุการ รายงานว่า ในการประชุมคณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้านการถ่ายโอนภารกิจ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ได้พิจารณาเรื่อง การถ่ายโอนทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๒๑๓ ช่วง กม.๑๔+๐๒๐ – กม.๑๕+๕๓๕ ระยะทาง ๑.๕๑๕ กิโลเมตร คืนให้กรมทางหลวงเป็นกรณีพิเศษ มีมติว่า เห็นสมควรเสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) พิจารณา ดังนี้

๑. ให้องค์การบริหารส่วนตำบลคันธารราษฎร์ (อบต. คันธารราษฎร์) อำเภอกันทรวิชัย จังหวัดมหาสารคาม คืนทางหลวงแผ่นดินช่วงดังกล่าวให้กรมทางหลวง เนื่องจากสภาพถนนเดิม เป็นถนนสายรอง แต่ปัจจุบันเป็นถนนสายหลักที่เชื่อมระหว่างจังหวัดและภูมิภาค จึงไม่เป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอนตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดไว้ว่า ให้ถ่ายโอนทางหลวงแผ่นดินที่ไม่ใช่สายหลัก หรือไม่ใช่โครงข่ายสำคัญให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.)

๒. มีหนังสือแจ้งผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด ในฐานะประธานอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด พิจารณาตรวจสอบข้อเท็จจริงในท้องที่ให้ครบถ้วนทุกท้องที่ว่าการถ่ายโอนภารกิจด้านการคมนาคมและการขนส่ง กลุ่มภารกิจทางบก ภารกิจก่อสร้างและบำรุงรักษาถนน และสะพานให้แก่ อปท. มีประเด็นปัญหาแก่ อปท. ในท้องที่หรือไม่อย่างไร เพื่อจักได้นำประเด็นปัญหาดังกล่าวมาเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาแก้ไขปัญหาในภาพรวมต่อไป

ในการประชุม ก.ก.ถ. ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐ มีมติเห็นชอบ ตามที่คณะอนุกรรมการฯ เสนอ ดังนี้

๑. เห็นชอบให้ อบต. คันธารราษฎร์ คืนทางหลวงแผ่นดินช่วงดังกล่าว ให้กรมทางหลวงเพื่อประโยชน์ในการสัญจรของประชาชนและลดอุบัติเหตุจากการจราจร เนื่องจากสภาพถนนเดิมขณะถ่ายโอนเป็นถนนสายรอง แต่ต่อมาสถานการณ์และข้อเท็จจริงเปลี่ยนแปลงไปเป็นถนนสายหลักที่เชื่อมระหว่างจังหวัดมหาสารคาม กาฬสินธุ์ และภูมิภาค

๒. ให้จังหวัดทุกจังหวัดสำรวจและตรวจสอบปัญหาการถ่ายโอนถนนให้แก่ อปท. ในท้องที่สภาพถนนในปัจจุบัน และงบประมาณที่ได้รับพร้อมทั้งความเห็นว่าหน่วยงานใดควรรับผิดชอบในการดูแลรักษา เพื่อเสนอ ก.ก.ถ. พิจารณาใน ๓ ประเด็น ดังนี้

๒.๑ การถ่ายโอนผิดไปจากขอบเขตที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการฯ

๒.๒ การถ่ายโอนถูกต้องตามขอบเขตที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการฯ แต่สถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปทำให้ไม่เป็นไปตามแผนปฏิบัติการฯ กำหนดไว้

๒.๓ การถ่ายโอนถูกต้องตามขอบเขตที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการฯ แต่ อปท. ไม่มีงบประมาณหรือศักยภาพในการดำเนินงาน

ในการประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๕/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ได้พิจารณาเรื่อง รายงานผลการสำรวจภารกิจถ่ายโอนทางหลวงแผ่นดินที่กรมทางหลวงถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีมติ มอบให้ฝ่ายเลขานุการฯดำเนินการ ดังนี้

๑. ดำเนินการประสานงานกับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (สถ.) เพื่อตรวจสอบข้อมูลภารกิจถ่ายโอนทางหลวงแผ่นดินที่กรมทางหลวงถ่ายโอนให้แก่ อปท. เพื่อทราบข้อมูลที่ถูกต้องชัดเจน

๒. นำเรื่องเสนอคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อจัดทำฐานข้อมูลด้านการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ใน ก.ก.ถ. พิจารณาจัดทำฐานข้อมูลด้านถนนที่ อปท. ได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการ

ในการประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๒ ได้พิจารณาเรื่อง การแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนทางหลวงแผ่นดิน/ทางหลวงชนบทให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีรายละเอียดสรุปได้ ดังนี้

๑. สถ. ได้รับแจ้งจากจังหวัดอุตรดิตถ์ สรุปว่าองค์การบริหารส่วนตำบลฟากท่า (อบต. ฟากท่า) อำเภอฟากท่า ได้รับการถ่ายโอนถนนสาย อต. ๒๐๔๘ บ.ฟากท่า - บ.โพนธาตุ ระยะทาง ๓.๔๑๔ กิโลเมตร จากสำนักงานทางหลวงชนบทจังหวัดอุตรดิตถ์ ซึ่งถนนสายดังกล่าวเป็นทางเชื่อมระหว่าง อปท. โดยอยู่เขต อบต.ฟากท่า ระยะทาง ๒.๖๙๗ กม. และอยู่ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลสองคอน (อบต. สองคอน) อำเภอฟากท่า ระยะทาง ๐.๗๑๗ กม. เป็นเหตุให้ อบต. สองคอน ไม่สามารถใช้งบประมาณเข้าไปก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนที่อยู่ในเขตพื้นที่ได้ จึงได้ขอหารือจังหวัดอุตรดิตถ์ว่าถนนที่เชื่อมระหว่าง อปท. และอยู่ในเขตพื้นที่ อบต. สองคอน ระยะทาง ๐.๗๑๗ กม. อยู่ในความรับผิดชอบของ อปท. ใด หรือมีแนวทางปฏิบัติขั้นตอนให้ถูกต้องอย่างไร

จังหวัดอุตรดิตถ์พิจารณาเห็นว่า ตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบกับแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๑) พ.ศ. ๒๕๔๕ กำหนดว่า หากทางหลวงชนบทผ่าน อปท. มากกว่าหนึ่งแห่ง หรือเป็นทางเชื่อมระหว่าง อปท. ที่อยู่ในเขตจังหวัดจังหวัดนั้น จะต้องดำเนินการถ่ายโอนทางหลวงชนบทนั้นให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) ซึ่งกรณีดังกล่าวปรากฏข้อเท็จจริงว่า ถนนสาย อต. ๒๐๔๘ บ.ฟากท่า - บ.โพนธาตุ ระยะทาง ๓.๔๑๔ กม. อยู่ในเขตพื้นที่ของ อบต. ๒ แห่ง จึงถือว่าเป็นถนนทางเชื่อมระหว่าง อปท. ที่อยู่ในเขตจังหวัดเดียวกัน ต้องถ่ายโอนให้ อบจ. อุตรดิตถ์ แต่เนื่องจากมีการถ่ายโอนถนนสายดังกล่าวให้ อบต. ฟากท่า ตามแผนปฏิบัติการฯ ถนนสายดังกล่าว จึงอยู่ในความรับผิดชอบของ อบต. ฟากท่า และหาก อบต. ฟากท่า จะก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนในส่วนที่อยู่นอกเขตพื้นที่ สามารถตั้งงบประมาณได้เช่นกัน แต่จะต้องขอทำการนอกเขต ตามมาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๒

สถ. พิจารณาเห็นว่า การถ่ายโอนทางหลวงชนบทดังกล่าว ไม่เป็นไปตามขอบเขตและแนวทางดำเนินการถ่ายโอนภารกิจให้ อปท. ตามแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๔๕ และฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่กำหนดว่าหากทางหลวงชนบทนั้น ผ่าน อปท. มากกว่า ๑ แห่ง หรือเป็นทางเชื่อมระหว่าง อปท. ที่อยู่ในเขตจังหวัด

ให้โอนทางหลวงชนบทนั้นให้ อบจ. และที่กำหนดให้ อบจ. รับโอนภารกิจที่เป็นโครงการขนาดใหญ่ที่เกินศักยภาพของ อปท. ในเขตจังหวัด กิจกรรมที่เป็นภาพรวม หรือมีลักษณะคาบเกี่ยวต่อเนื่องของ อปท. ตั้งแต่ ๒ แห่งขึ้นไป

๒. สถ. ได้รับแจ้งจากจังหวัดนครศรีธรรมราช สรุปว่า ได้ตรวจสอบปัญหาการถ่ายโอนทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบท ไม่ถูกต้องตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๔๕ และฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังนี้

๒.๑ <u>กรณี อปท. มีปัญหาไม่สามารถดำเนินภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอน</u>

๒.๑.๑ เทศบาลตำบลพรหมโลก (ทต. พรหมโลก) อำเภอพรหมคีรี ได้จัดทำประชาคมเรื่อง ขอส่งมอบมอบคืนทางหลวงแผ่นดิน หมายเลข ๔๐๑๖ (เดิม) ตอนบ้านตาล - พรหมโลก – นบพิตำ (นาเหรง) ช่วง กม.๑๘+๓๐๐ – กม.๒๓+๓๐๐ ระยะทาง ๕.๐๐๐ กิโลเมตร ให้กับกรมทางหลวง เนื่องจากไม่มีงบประมาณเพียงพอในการดำเนินการซ่อมแซม หรือดำเนินการก่อสร้างใหม่

<u>หมายเหตุ</u> ทต.พรหมโลก ได้รับโอนทางหลวงแผ่นดิน หมายเลข ๔๐๑๖ ดังกล่าวจากแขวงการทางนครศรีธรรมราช เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๗ และเป็นถนนสายหลักเส้นทางเชื่อมระหว่าง ๒ อำเภอ คืออำเภอพรหมคีรีและอำเภอนบพิตำ

๒.๑.๒ องค์การบริหารส่วนตำบลไม้เรียง (อบต.ไม้เรียง) อำเภอฉวาง ได้รับการถ่ายโอนภารกิจการซ่อมบำรุงทางหลวงชนบท ถนนลาดยางสายเขาศูนย์ – บ้านปลายเส ระยะทาง ๖.๓๙๒๖ กิโลเมตร จากสำนักงานทางหลวงชนบทจังหวัดนครศรีธรรมราช เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๖ แต่ไม่สามารถดำเนินภารกิจได้ เนื่องจากเป็นทางเชื่อมระหว่าง อบต.ไม้เรียง กับองค์การบริหารส่วนตำบลคลองเส อำเภอถ้ำพรรณรา

คณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดนครศรีธรรมราช พิจารณาเห็นว่า ภารกิจที่ถ่ายโอนดังกล่าวเป็นการถ่ายโอนทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบทที่ไม่ใช่ทางสายรอง ซึ่งเกินขีดความสามารถของ อปท. ที่รับการถ่ายโอนภารกิจ จึงเห็นควรส่งคืนภารกิจดังกล่าวให้ส่วนราชการเดิมที่ถ่ายโอน หรือถ่ายโอนให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดดำเนินภารกิจ เนื่องจากเป็นถนนที่เชื่อมระหว่าง อปท. จึงขอให้ ก.ก.ถ. พิจารณาแก้ไขปัญหา

๒.๒ <u>การแก้ไขปัญหากรณีถ่ายโอนทางหลวงชนบทให้แก่ อปท.</u>

๒.๒.๑ องค์การบริหารส่วนตำบลท่าขึ้น (อบต.ท่าขึ้น) อำเภอท่าศาลา ได้รับการถ่ายโอนถนนสี่แยกกำนันเหลี้ยง – ปลักดุก จากแขวงทางหลวงชนบทจังหวัดนครศรีธรรมราช จำนวน ๒ ครั้ง รวมระยะทาง ๗.๖๙๕ กิโลเมตร แต่ข้อเท็จจริงถนนสายดังกล่าวอยู่ในเขตพื้นที่ตำบลสระแก้ว อำเภอท่าศาลา ประมาณ ๐.๔๐๐ กิโลเมตร

<u>หมายเหตุ</u> อบต.ท่าขึ้น ได้รับการถ่ายโอนถนนสี่แยกกำนันเหลี้ยง – ปลักดุก จากแขวงทางหลวงชนบทจังหวัดนครศรีธรรมราช จำนวน ๒ ครั้ง รวมระยะทาง ๗.๖๙๕ กิโลเมตร เมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๔๖ ระยะทาง ๗.๑๗๕ กิโลเมตร และเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๑ ระยะทาง ๐.๕๒๐ กิโลเมตร

๒.๒.๒ องค์การบริหารส่วนตำบลกำโลน อำเภอลาสกา ได้รับการถ่ายโอนก...
สายบ้านบานสกา – บ้านวัดโคกโพธิ์สถิต จากสำนักงานทางหลวงที่ ๑๑ เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๖ รวมระย...
กิโลเมตรจากการตรวจสอบปรากฏว่าถนนสายดังกล่าวอยู่ในเขององค์การบริหารส่วนตำบล...
ระยะทาง ๐.๔๗๑ กิโลเมตร

คณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจ
นครศรีธรรมราช พิจารณาเห็นว่า การถ่ายโอนภารกิจไม่ถูกต้องตามแผน
จึงขอให้ ก.ก.ถ. พิจารณาแก้ไขปัญหา

สถ. พิจารณากรณีดังกล่าวแล้วมีความเห็นสรุปว่า กา...
หลวงชนบทไม่ถูกต้องตามแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๔๕ และฉบับที่ ๒ พ...
โอนภารกิจจากส่วนราชการให้แก่ อปท. ถูกต้องตามกฎหมาย ระเบียบและหนังสือสั่ง...

คณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดนครศรีธรรมราช และ สถ. ถูกต้องหรือไม่ หรือมีวิธีแก้ไขอย่างไร

๒.๓ มติที่ประชุม มอบให้ฝ่ายเลขานุการฯ นำเรื่องเสนอ ก.ก.ถ. พิจารณาให้ความเห็นชอบเพื่อแจ้งให้ อปท. ที่เกี่ยวข้องกับกรณีการถ่ายโอนภารกิจที่ไม่เป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอนและวิธีปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๔๕ และฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๑ ดำเนินการถ่ายโอนภารกิจให้ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจนั้น เพื่อให้ส่วนราชการนั้นพิจารณาถ่ายโอนภารกิจให้แก่ อปท. ให้เป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอนและวิธีปฏิบัติ ตามแผนปฏิบัติการฯ ต่อไป

ตามหลักการแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดหลักการทั่วไปของขั้นตอนและวิธีปฏิบัติตามสถานะของภารกิจที่ถ่ายโอนแล้วไว้ดังนี้

ฯลฯ ฯลฯ

(๗) ภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับโอนแล้ว หากเกินขีดความสามารถ และไม่สามารถดำเนินการไม่ว่าด้วยเหตุใด ๆ ให้ถือเป็นหน้าที่ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นจะต้องร้องขอความช่วยเหลือจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นหรือส่วนราชการดำเนินการแทนไปพลางก่อนได้ โดยยังถือเป็นทรัพย์สิน/กรรมสิทธิ์หรือหน้าที่ความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นอยู่ และห้ามส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับถ่ายโอนภารกิจคืนไม่ว่าด้วยเหตุใด ๆ กรณีเกินขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นและส่วนราชการที่ถ่ายโอน ให้ร้องขอต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหาในเรื่องนั้น ๆ ต่อไป

ฯลฯ ฯลฯ

แผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๔๕ ได้กำหนดขอบเขตการถ่ายโอนภารกิจทางบกให้แก่ อปท. ดังนี้

ให้กรมทางหลวงชนบทถ่ายโอนทางหลวงชนบทที่อยู่ในเขตเทศบาล เมืองพัทยา และ อบต. ให้อยู่ในความรับผิดชอบของเทศบาล เมืองพัทยา และ อบต. นั้น

- หากทางหลวงชนบทนั้น ผ่านองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มากกว่า ๑ แห่ง หรือเป็นทางเชื่อมระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อยู่ในเขตจังหวัดให้ถ่ายโอนทางหลวงชนบทนั้นให้ อบจ.
- กรณีทางหลวงชนบทที่อยู่ในความรับผิดชอบของ อบจ. ผ่านองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นมีความพร้อมและมีความประสงค์ที่จะก่อสร้าง ขยาย บูรณะบำรุงรักษา และหรือดูแลรับผิดชอบทางหลวงในเขตของตนเองนั้นเอง ให้ อบจ. ถ่ายโอนและหรือมอบหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นดำเนินการ ภายใต้มาตรฐานงานทาง
- ทางหลวงแผ่นดินที่ไม่มีทางเชื่อมทางแยก (ทางต้น) ถ้า อปท. ร้องขอให้ถ่ายโอนต้องให้
- ทางหลวงแผ่นดินที่ไม่ใช่สายหลัก ให้ถ่ายโอนให้ อปท. สำหรับทางเลี่ยงเมือง หาก อปท. ร้องขอให้อยู่ในดุลพินิจของกรมทางหลวงที่จะพิจารณาเป็นกรณีไป

ฯลฯ ฯลฯ

แผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้กำหนดขอบเขตการถ่ายโอนภารกิจทางบกให้แก่ อปท. ดังนี้

ให้กรมทางหลวงชนบทถ่ายโอนทางหลวงชนบทที่ไม่ใช่โครงข่ายถนนสายสำคัญที่อยู่ในเขต อปท. ให้อยู่ในความรับผิดชอบของ อปท. นั้น

- หากทางหลวงชนบทนั้น ผ่าน อปท. มากกว่า ๑ แห่ง หรือเป็นทางเชื่อมระหว่าง อปท. ที่อยู่ในเขตจังหวัด ให้ถ่ายโอนทางหลวงชนบทนั้น ให้ อบจ.

- กรณีทางหลวงชนบทที่อยู่ในความรับผิดชอบของ อบจ. ผ่าน อปท. ใด หาก อปท. นั้น มีความพร้อมและขีดความสามารถเพียงพอและมีความประสงค์ที่จะก่อสร้าง ขยาย บูรณะ บำรุงรักษาและดูแลรับผิดชอบทางหลวงในเขตของตนเอง ให้ อบจ. ถ่ายโอนและมอบหมายให้ อปท. นั้น ดำเนินการภายใต้มาตรฐานทาง

ฯลฯ ฯลฯ

ในการประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ได้พิจารณาเรื่อง การแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนทางหลวงแผ่นดิน/ทางหลวงชนบทให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เนื่องจากพิจารณาเห็นว่า ประเด็นปัญหาที่เกิดขึ้นนอกเหนือจากการถ่ายโอนภารกิจที่ไม่เป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอนและวิธีปฏิบัติ ตามแผนปฏิบัติการฯ กำหนดไว้แล้ว แม้ว่าการถ่ายโอนภารกิจ จะได้ดำเนินการโดยถูกต้องและเป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอนและวิธีปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการฯ หากแต่ด้วยระยะเวลาและสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป เป็นเหตุให้ภารกิจดังกล่าว ไม่อยู่ในขอบเขตการถ่ายโอนภารกิจ ตามแผนปฏิบัติการฯ เช่น ในขณะถ่ายโอนภารกิจถนนมีสภาพเป็นถนนสายรอง ต่อมาสภาพถนนเปลี่ยนแปลงไปเป็นถนนสายหลัก และ/หรือเป็นถนนสายทางเชื่อมต่อระหว่างจังหวัดที่สำคัญ หรือกรณีที่ อปท. ได้รับการถ่ายโอนภารกิจแล้วหากแต่เกินขีดความสามารถหรือไม่สามารถดำเนินภารกิจได้ เนื่องจากประเด็นปัญหาด้านงบประมาณ หรือบุคลากร ดังนั้น จึงได้พิจารณาทบทวนประเด็นปัญหาต่าง ๆ โดยเชิญผู้แทนจากกรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบท ร่วมหารือเพื่อกำหนดแนวทางและหลักเกณฑ์การแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจอีกครั้งหนึ่ง มีมติมอบให้ฝ่ายเลขานุการฯ ดำเนินการนำเรื่องเสนอ ก.ก.ถ. พิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการ ในการกำหนดแนวทางและหลักเกณฑ์การแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบท ที่ อปท. ได้รับการถ่ายโอนจากกรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบท แล้วแจ้งให้จังหวัดทุกจังหวัด อปท. และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๑. กรณีการถ่ายโอนภารกิจทางหลวงแผ่นดิน/ทางหลวงชนบทที่ไม่เป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอนและวิธีปฏิบัติ ตามแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๔๕ และฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดไว้ ให้ อปท. หรือส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ นำเรื่องเสนอคณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับจังหวัด พิจารณาดำเนินการโอนภารกิจและส่งมอบทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องให้แก่ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจนั้น เพื่อให้ส่วนราชการนั้นพิจารณาถ่ายโอนภารกิจให้แก่ อปท. ที่เกี่ยวข้องให้ถูกต้องและเป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอนและวิธีปฏิบัติ ตามแผนปฏิบัติการฯ กำหนดไว้

๒. กรณีการถ่ายโอนภารกิจทางหลวงแผ่นดิน/ทางหลวงชนบท โดยถูกต้องและเป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอนและวิธีปฏิบัติ ตามแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๔๕ และฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดไว้ หากแต่ด้วยระยะเวลาและสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปเป็นเหตุให้ภารกิจดังกล่าวไม่อยู่ในขอบเขตการถ่ายโอนภารกิจ เช่น ในขณะถ่ายโอนภารกิจถนนมีสภาพเป็นถนนสายรอง ต่อมาสภาพถนนเปลี่ยนแปลงไปเป็นถนนสายหลักและ/หรือเป็นถนนสายทางเชื่อมต่อระหว่างจังหวัดที่สำคัญดังนี้ ให้ อปท. หรือส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจนำเรื่องเสนอคณะอนุกรรมการอำนวยการฯ ระดับจังหวัดพิจารณาดำเนินการโอนภารกิจและส่งมอบทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องให้แก่ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจนั้น เพื่อให้ส่วนราชการนั้นพิจารณาดำเนินภารกิจดังกล่าว

๓. กรณีการถ่ายโอนภารกิจทางหลวงแผ่นดิน/ทางหลวงชนบท โดยถูกต้องและเป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอนและวิธีปฏิบัติ ตามแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๔๕ และฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดไว้ หากแต่เกินขีดความสามารถของ อปท. นั้น และ อปท. ไม่สามารถดำเนินภารกิจได้ไม่ว่าด้วยเหตุใด ๆ ดังนี้ ให้ อปท. นั้น ร้องขอความช่วยเหลือจาก อปท. อื่น หรือส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจดำเนินการแทนไปพลางก่อน โดยยังถือเป็นทรัพย์สิน/กรรมสิทธิ์ หรือหน้าที่ความรับผิดชอบของ อปท. นั้นอยู่ และห้ามส่วนราชการและ อปท. รับถ่ายโอนภารกิจคืนไม่ว่าด้วยเหตุใด ๆ และกรณีเกินขีดความสามารถของ อปท. อื่น และส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ ให้ร้องขอต่อ ก.ก.ถ. เพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหาต่อไป

ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้วเห็นสมควรพิจารณาเห็นชอบในหลักการตามที่คณะอนุกรรมการฯ เสนอ

นายอุดร ตันติสุนทร กล่าวว่า เดิมมีกฎหมายกำหนดไว้ว่าถนนในตำบล อบต. รับผิดชอบดูแลรักษา ถนนในเทศบาล เทศบาลรับผิดชอบดูแลรักษา ถนนระหว่างอำเภอ อบจ. รับผิดชอบบำรุงรักษา แต่ต่อมาสำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบท (รพช.) ถูกยุบและเปลี่ยนเป็นกรมทางหลวงชนบทขึ้น โดยอ้างว่านายช่างโยธาของ อบต. ไม่มีความสามารถในการออกแบบสร้างสะพาน ทำถนนลาดยาง และตั้งแต่มีรัฐธรรมนูญปี พ.ศ. ๒๕๔๐ เน้นเรื่องการกระจายอำนาจให้ท้องถิ่น หมู่บ้านในตำบลต่าง ๆ มีถนนจำนวนมาก แต่วันนี้มีปัญหาเกี่ยวกับทางในพื้นที่กรมทางหลวงสร้างทางขึ้นมาก ถนนพหลโยธิน สุขุมวิท เพชรเกษม เป็นถนนหลัก ซึ่งผ่านในตำบล คณะกรรมการเคยมีมติว่า ถ้าผ่านที่ท้องถิ่นใด ก็ให้ท้องถิ่นนั้นดูแลบำรุงรักษา แต่ข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นท้องถิ่นมีงบประมาณไม่พอบ้าง และคิดว่ากรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบทเป็นผู้สร้าง ควรจะมีหน้าที่บำรุงรักษาด้วย

นายมังกร ยนต์ตระกูล กล่าวว่า รัฐธรรมานูญ พ.ศ. ๒๕๔๐ กำหนดว่าท้องถิ่นจะได้งบประมาณร้อยละ ๓๕ จึงรับถ่ายโอนถนนมา แต่ตอนนี้ไม่ได้ขนาดนั้น ที่บอกว่ามีงบประมาณแฝง ๑๐๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท แต่ได้รับงบประมาณเพียงร้อยละ ๒๒ ถนนชำรุดมาก ถูกชาวบ้านต่อว่า อบต. เทศบาล และ อบจ. จึงต้องการโอนคืนให้กรมทางหลวงชนบทและกรมทางหลวงซึ่งอาจจะยาก เพราะแผนปฏิบัติการกำหนดไว้ว่าการถ้าเชื่อม ๒ ตำบล ๒ อปท. จะต้องยกให้ อบจ. ถาม อบจ. รับไหวหรือไม่ แต่คิดว่ารับไม่ไหว กรมทางหลวงชนบทงบประมาณ ๔๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท มาขอทำถนน อบจ. เพราะไม่มีถนนที่จะไปทำแล้ว ดังนั้นควรนำถนนทางหลวงชนบทมาพิจารณางบประมาณที่ซ่อมแซม หรือบำรุงสร้างใหม่ มีเท่าไหร่ยังเหลือรับไหวหรือไม่ ถ้ารับไหว บอกว่ารับโอนแล้วห้ามคืน คิดว่าปิดช่องให้เขาคืน กรณี ๔ ตำบลที่เสนอเข้ามา เพราะทางหลวงชนบทต้องการถนนมาซ่อมเหมือนกัน แต่ อปท. ตอนนี้ลำบาก เพราะได้เพียงร้อยละ ๒๒

รองศาสตราจารย์วีระศักดิ์ เครือเทพ กล่าวว่า เรื่องนี้จะขอเป็นหลักการเพื่อให้ทำงานต่อได้ในอนาคต คราวนี้มีคำถามไว้ในอนาคต เช่น ถ้าหากมีหลักการวางไว้แล้วมีท้องถิ่นบางแห่งส่งเรื่องเข้ามาเพื่อให้ทบทวนรับคืน กรณีเทศบาลตำบลพรหมโลก อำเภอพรหมคีรี ขอส่งคืนถนน กม. ๘ - กม. ๒๓ คือเป็นเทศบาลแห่งเดียวที่ขอคืน แต่พอดูจากตัวเลข ถนนนี้มีต้นทาง ปลายทางอีก สมมุติถนนทั้งเส้น ขอคืนมาแห่งเดียว ต้นทางปลายทางควรต้องดึงมาร่วมพิจารณาหรือไม่ บางส่วนเป็นของท้องถิ่นที่ทำได้ ต้องมีหลักการที่ชัดเจนกว่านี้

เลขานุการ กล่าวว่า ถนนที่ถ่ายโอนให้กับเทศบาลส่วนใหญ่จะถ่ายโอนในเขตชุมชน ระยะถนนจะไม่ยาวและอยู่ในเขตเทศบาลและ อบต. นั้น ความกังวลในเรื่องเมื่อถ่ายโอนไปแล้ว ท้องถิ่นจะไม่มีงบประมาณดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ได้มีการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. ทั้ง อบจ. เทศบาลและ อบต. รวมกันแล้วประมาณ ๓๒,๐๐๐ ล้านบาท เป็นงบประมาณที่ค่อนข้างสูง เมื่อเทียบกับเงินที่ได้รับในการบำรุงรักษาในปีที่แล้วประเด็นของท่านอุดรฯ กังวลว่า กรณีถนนที่ถ่ายโอนไป อปท. แล้ว บางท้องถิ่นอาจไม่สามารถดำเนินการได้ในแต่ละปีมีการตั้งงบประมาณในภารกิจถ่ายโอนเรื่องการก่อสร้างบำรุงรักษาถนนที่ท้องถิ่นรับโอนอยู่แล้ว ถ้าท้องถิ่นใดมีความจำเป็นสามารถเสนอขอตั้งงบประมาณ ในกรณี อบจ. สามารถตั้งงบประมาณโดยตรง แต่ถ้าเป็นเทศบาลและอบต. ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ เทศบาลนคร เทศบาลเมือง จะขอตรงเหมือน อบจ. แต่เทศบาลตำบล กับ อบต. ยังขอผ่าน สถ.

นายอุดร ตันติสุนทร กล่าวว่า ถ้าท้องถิ่นใดต้องการบำรุงรักษาเอง ให้เสนอคณะอนุกรรมการกระจายอำนาจฯ ซึ่งมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน ถนนสายไหนที่จะรับโอนได้หรือรับโอนไม่ได้

นางคณิตา ราษฎร์นุ้ย กล่าวว่า สถ. เห็นด้วยกับปัญหาอุปสรรคในการถ่ายโอน เนื่องจากเมื่อถ่ายโอนไปแล้ว อปท. บางแห่งไม่มีความพร้อม ฝ่ายเลขานุการแยกเป็น ๓ ประเด็น กรณีที่โอนไปผิดที่หมายถึงว่า อปท. นั้นอาจจะไม่สามารถดูแลข้ามไปอีกแห่งหนึ่งได้ ก็ต้องโอนกลับไปให้หน่วยงานหลัก เพื่อจะโอนให้ อบจ. ดำเนินการ ส่วนประเด็นที่ ๒ โอนไปแล้ว แต่เนื่องจากอาจจะมีเหตุว่าในอนาคตเป็นถนนสายหลักอีก ก็โอนกลับมาที่หน่วยงานถนนทางหลวงหลักอีก ส่วนประเด็นสุดท้ายคือเกินศักยภาพ หมายถึงว่าถ่ายโอนไปแล้วไม่สามารถดำเนินการได้ก็ร้องขอให้หน่วยงานอื่นมาช่วย แต่ว่าประเด็น ถ้าเราไม่แยก ๓ ประเด็นนี้ กลายเป็นว่าการถ่ายโอนจะโอนกลับแล้ว

โอนกลับมาได้อีก เหมือนกันที่ท่านอาจารย์วีระศักดิ์ ได้พูดว่าอาจจะต้องมีหลักการที่ว่า กรณีถ้าจะโอนไปแล้วมีเหตุใดได้บ้าง แล้วอาจจะเป็นช่วงที่โอนเป็นระยะเวลายาวนาน การเก็บข้อมูลการโอนอาจจะยังไม่ดีพอ ดังนั้น คณะอนุกรรมการกระจายอำนาจฯ ระดับจังหวัดสามารถช่วยกลั่นกรอง และแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนที่เกินศักยภาพและการถ่ายโอนที่อาจจะไปเป็นไปตามหลักเกณฑ์นี้

นายธนศักดิ์ มาคะสิระ นายกเทศมนตรีตำบลวัดเพลง กล่าวว่า มองในมิติของการถ่ายโอนโอนกลับไปกลับมาจะทำให้ยุ่งยาก การคำนวณถนนแต่ละเส้น ต้องคำนวณค่างบประมาณที่กรมทางหลวงชนบทใช้จ่ายว่าใช้งบประมาณเท่าใด แล้วให้ อบจ. ไปพร้อมกับถนนเส้นนี้ ค่าบำรุงรักษาของกรมทางหลวงชนบท ตอนนี้กรมทางหลวงชนบทหลายแห่งผ่านไป ไม่มีการดูแลเท่าที่ควร กรณีเกิดไฟฟ้าดับ เทศบาลและ อบต. จะไปซ่อมหรือ อบจ. ความใกล้ชิดจะเร็วกว่า แต่อยากให้คำนวณว่าเส้นทางแต่ละเส้นใช้งบบำรุงเท่าใดแล้วให้ อบจ. ดำเนินการ

ประธาน กล่าวว่า เป็นอีกทางเลือกหนึ่ง ถามเรื่องปัญหาไฟฟ้า ๒ ข้างทาง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยจะไปหารือกับการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค เรื่องค่าไฟ จบไปแล้วใช่หรือไม่ หน่วยงานใดเป็นดูแลค่าไฟฟ้า

เลขานุการ กล่าวว่า โดยหลักการถ้ามีการถ่ายโอนถนน แล้วปกติส่วนราชการได้รับสิทธิ์ไม่ต้องชำระค่าไฟฟ้า เมื่อ อปท. รับโอนถนนจากส่วนราชการก็จะมีสิทธิเช่นเดียวกับส่วนราชการและการไฟฟ้าส่วนภูมิภาครับประเด็นเรื่องนี้แล้ว

นายมังกร ยนต์ตระกูล กล่าวว่า ผอ.สกถ. บอกว่าปีนี้ได้งบประมาณจำนวนมากการบำรุงรักษาถนน อบจ. ได้ ๓๙๘ ล้านบาท เทศบาลและ อบต. ได้ ๓๐,๑๐๑ ล้านบาท และมีข้อ ๘ ก่อสร้างบำรุงทางและสะพาน ไม่รู้ว่าถนนกับทางต่างกันอย่างไร ๑,๔๓๗ ล้านบาท อบจ. ได้แค่ ๑,๗๐๐ ล้านบาท เงินอุดหนุนเฉพาะกิจปีที่ผ่านมาให้ อบจ. ได้ไม่เกิน ๒ โครงการๆ ละ ๑๐ ล้านบาท ประมาณ ๒๐ ล้านบาท ขณะที่ถนนมี ๕๐๐ – ๘๐๐ กม. ซึ่งไม่พอแต่ ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท เทศบาลและ อบต. ไม่ทราบว่าเพียงพอหรือไม่ สำนักงบประมาณจะเพิ่มเติมได้หรือไม่ เพราะว่า อบจ. ต้องบำรุงรักษาถนน ตัวเลข ๓๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท เคยแปรญัตติเป็นปีละ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งประธานแปรเพิ่มปี พ.ศ. ๒๕๖๐ หายไป ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท แปรกลับมาเหมือนเดิม

นายภูมิรักษ์ ชมแสง กล่าวว่า การขอเพิ่มงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๓ อยู่ระหว่างการพิจารณาคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่าง พ.ร.บ. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ กรรมาธิการพิจารณาได้แต่ปรับลดลง ซึ่งสำนักงบประมาณจะเสนอคณะรัฐมนตรีออกหลักเกณฑ์การขอเพิ่มงบประมาณต้องพิจารณาว่าสอดคล้องกับหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีจะอนุมัติหรือไม่ หลังจากเห็นชอบในหลักเกณฑ์ต้องมีการจัดทำคำขอ เหมือนกระบวนการการจัดทำคำขอ และสำนักงบประมาณพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีว่าโครงการใดเป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขไปที่คณะรัฐมนตรีให้ไว้จะเสนอไปที่คณะรัฐมนตรี พอคณะรัฐมนตรีเห็นชอบจะส่งไปยังคณะกรรมาธิการฯดำเนินการ ส่วนมาตรา ๑๔๔ ของรัฐธรรมนูญ คงต้องไปให้ในคณะกรรมาธิการฯ รับผิดชอบกันบทบาทของฝ่ายบริหาร คือ เป็นอำนาจในการจัดทำงบประมาณส่วนการอนุมัติเป็นเรื่องของรัฐสภา ขออนุญาตรับไว้พยายามจดประเด็นต่างๆ ไว้ และพยายามหาทางออกต่อไป

ประธาน กล่าวว่า ขอให้รวบรวมข้อมูลในส่วนของงบประมาณท้องถิ่น ๓๐๗,๐๐๐ ล้านบาท และเสนอคณะรัฐมนตรีด้วย สำหรับในวาระนี้ให้ความเห็นชอบในหลักการ และปัญหาจะเกิดคล้ายๆ กัน ในเรื่องการบริหารจัดการแหล่งน้ำกับการเจาะบ่อบาดาล

<u>มติที่ประชุม</u> เห็นชอบในหลักการ ในการกำหนดแนวทางและหลักเกณฑ์การแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบท ที่ อปท. ได้รับการถ่ายโอนจากกรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบท ตามที่คณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจเสนอ แล้วแจ้งให้จังหวัดทุกจังหวัด อปท. และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการ

<u>มติที่ประชุม</u> เห็นชอบรายงานผลการประเมินตนเองตามเกณฑ์ชี้วัดและค่าเป้าหมายขั้นต่ำของเทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล และกรุงเทพมหานครตามที่คณะอนุกรรมการติดตามและประเมินผลเสนอ

<u>เลิกประชุมเวลา ๑๖.๐๐ น.</u>

(นายวิฑูร เอี่ยมโอภาส)
ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการ
การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
เลขานุการคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ
ผู้จดรายงานการประชุม

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

แนวทางและหลักเกณฑ์การแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจทางหลวงแผ่นดิน/ทางหลวงชนบท
ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอนจากกรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบท

พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ประกอบกับแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑) พ.ศ. ๒๕๔๓ แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑) พ.ศ. ๒๕๔๕ แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) กำหนดให้กรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบท ถ่ายโอนภารกิจทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบท ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ทั้งนี้ เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบท คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๑ ได้พิจารณาเห็นชอบแนวทางและหลักเกณฑ์การแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบท ที่ อปท. ได้รับการถ่ายโอนจากกรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบท ดังนี้

๑) กรณีการถ่ายโอนภารกิจทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบท ที่ไม่เป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอนและวิธีปฏิบัติ ตามแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๔๕ และฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดไว้ ให้ อปท. หรือส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ นำเรื่องเสนอคณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดพิจารณาดำเนินการโอนภารกิจและส่งมอบทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องให้แก่ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจนั้น เพื่อให้ส่วนราชการนั้นพิจารณาถ่ายโอนภารกิจให้แก่ อปท. ที่เกี่ยวข้องให้ถูกต้องและเป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอนและวิธีปฏิบัติ ตามแผนปฏิบัติการฯ กำหนดไว้

๒) กรณีการถ่ายโอนภารกิจทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบท โดยถูกต้องและเป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอนและวิธีปฏิบัติ ตามแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๔๕ และฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดไว้ หากแต่ด้วยระยะเวลาและสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป เป็นเหตุให้ภารกิจดังกล่าวไม่อยู่ในขอบเขตการถ่ายโอนภารกิจ เช่น ในขณะถ่ายโอนภารกิจถนนมีสภาพเป็นถนนสายรอง ต่อมาสภาพถนนเปลี่ยนแปลงไปเป็นถนนสายหลักและ/หรือเป็นถนนสายทางเชื่อมต่อระหว่างจังหวัดที่สำคัญ ดังนี้ ให้ อปท. หรือส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ นำเรื่องเสนอคณะอนุกรรมการอำนวยการฯ ระดับจังหวัดพิจารณาดำเนินการโอนภารกิจและส่งมอบทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องให้แก่ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจนั้น เพื่อให้ส่วนราชการนั้นพิจารณาดำเนินภารกิจดังกล่าว

๓) กรณีการถ่ายโอนภารกิจทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบท โดยถูกต้องและเป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอนและวิธีปฏิบัติ ตามแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๔๕ และฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดไว้ หากแต่เกินขีดความสามารถของ อปท. นั้น และ อปท. ไม่สามารถดำเนินภารกิจได้ไม่ว่าด้วยเหตุใด ๆ ดังนี้ ให้ อปท. นั้น ร้องขอความช่วยเหลือจาก อปท. อื่น หรือส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจดำเนินการแทนไปพลางก่อน โดยยังถือเป็นทรัพย์สิน กรรมสิทธิ์ หรือหน้าที่ความรับผิดชอบของ อปท. นั้นอยู่ และห้ามส่วนราชการและ อปท. รับถ่ายโอนภารกิจคืนไม่ว่าด้วยเหตุใด ๆ และกรณีเกินขีดความสามารถของ อปท. อื่น และส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ ให้ร้องขอต่อ ก.ก.ถ. เพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหาต่อไป

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓



ที่ นร ๐๑๐๗/ว ๑๖๔๕

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

เรื่อง การแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบทให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด
ในฐานะประธานอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๒ จำนวน ๑ ฉบับ
๒. แนวทางและหลักเกณฑ์การแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบทที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอนจากกรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบท จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ได้มีมติรับรองรายงานการประชุม ก.ก.ถ. ครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๒ ซึ่งได้พิจารณาเรื่อง การแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบทให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีมติเห็นชอบในหลักการในการกำหนดแนวทางและหลักเกณฑ์การแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบทที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ได้รับการถ่ายโอนจากกรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบท และให้แจ้งจังหวัดทุกจังหวัด อปท. และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า อปท. เป็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินภารกิจด้านทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบทที่ได้รับการถ่ายโอนจากกรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบท ตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๔๕ และฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังนั้น จึงขอให้จังหวัดแจ้งให้คณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด และ อปท. ในพื้นที่จังหวัดได้ทราบและพิจารณาดำเนินการตามแนวทางและหลักเกณฑ์การแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบท รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรศักดิ์ เรียงเครือ)
รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๔๕๙๘ โทรสาร ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๔๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔



ที่ นร ๐๑๐๗/๑๖๔๐

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

เรื่อง การแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบทให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน อธิบดีกรมทางหลวงชนบท

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๒ จำนวน ๑ ฉบับ
๒. แนวทางและหลักเกณฑ์การแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบทที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอนจากกรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบท จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ได้มีมติรับรองรายงานการประชุม ก.ก.ถ. ครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๒ ซึ่งได้พิจารณาเรื่อง การแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบทให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีมติเห็นชอบในหลักการในการกำหนดแนวทางและหลักเกณฑ์การแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบทที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอนจากกรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบท รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๔๕ และฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดให้กรมทางหลวงชนบทถ่ายโอนภารกิจทางหลวงชนบทให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น จึงขอแจ้งแนวทางและหลักเกณฑ์การแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบทที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอนจากกรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบท เพื่อใช้เป็นแนวทางปฏิบัติในการแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรศักดิ์ เรียงเครือ)
รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๔๕๙๘
โทรสาร ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๔๒

☐ สิ่งที่ส่งมาด้วย



ที่ นร ๐๑๐๗/๑๖๓๗

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

เรื่อง การแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบทให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน อธิบดีกรมทางหลวง

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๒ จำนวน ๑ ฉบับ
๒. แนวทางและหลักเกณฑ์การแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบทที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอนจากกรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบท จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ได้มีมติรับรองรายงานการประชุม ก.ก.ถ. ครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๒ ซึ่งได้พิจารณาเรื่อง การแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบทให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีมติเห็นชอบในหลักการในการกำหนดแนวทางและหลักเกณฑ์การแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบทที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอนจากกรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบท รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๔๕ และฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดให้กรมทางหลวงถ่ายโอนภารกิจทางหลวงแผ่นดินให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น จึงขอแจ้งแนวทางและหลักเกณฑ์การแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบทที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอนจากกรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบท เพื่อใช้เป็นแนวทางปฏิบัติในการแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรศักดิ์ เรียงเครือ)
รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๔๕๙๘
โทรสาร ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๔๒