

ด่วนมาก

ที่ นศ ๐๐๒๓.๔/ว ๒๒๖๒



ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช
ถนนราชดำเนิน นศ ๘๐๐๐๐

๓๐ มีนาคม ๒๕๖๙

เรื่อง ทหารเรือการใช้งบประมาณของเทศบาลเพื่อดำเนินการโครงการก่อสร้างสนามกีฬาเทศบาลตำบลในพื้นที่
ราชพัสดุโรงเรียน

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ และนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทุกแห่ง

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๑๕๐๘
ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๙ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า ได้พิจารณาและให้ความเห็นทางกฎหมาย
กรณีจังหวัดภูเก็ตหาหรือว่าเทศบาลตำบลจะใช้งบประมาณของเทศบาลเพื่อดำเนินการโครงการก่อสร้าง
สนามกีฬาเทศบาลตำบลในพื้นที่ราชพัสดุโรงเรียน ได้หรือไม่ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จังหวัดนครศรีธรรมราชจึงขอส่งผลการพิจารณาเรื่องดังกล่าวให้นายอำเภอและองค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นได้ใช้ประกอบการพิจารณาและดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถือ


(นาย จิตร์เพชร)
ท้องถิ่นจังหวัดนครศรีธรรมราช ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานกฎหมายระเบียบและเรื่องร้องทุกข์
โทร. / โทรสาร ๐ ๙๕๓๕ ๖๑๔๔ ต่อ ๔๑

หจก
๒๖๒๖๖

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ ๒๖๒๖
วันที่ 26 มี.ค. 2564 เวลา ๑๑.๐๐ น.

ด่วนมาก

ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๑๕๐๘



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ มีนาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ทาหรือการใช้งบประมาณของเทศบาลเพื่อดำเนินการโครงการก่อสร้างสนามกีฬาเทศบาลตำบล
ในพื้นที่ราชพัสดุโรงเรียน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดภูเก็ต)

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๓๓๓๖
ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๔ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาและให้ความเห็นทางกฎหมาย กรณีจังหวัดภูเก็ต
ทราบว่าเทศบาลตำบลจะใช้งบประมาณของเทศบาลเพื่อดำเนินการโครงการก่อสร้างสนามกีฬาเทศบาลตำบล
ในพื้นที่ราชพัสดุโรงเรียน ได้หรือไม่ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงขอส่งผลการพิจารณาเรื่องดังกล่าวให้ผู้ว่าราชการจังหวัด
และนายอำเภอในฐานะที่มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ใช้ประกอบการพิจารณา
และดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีรุตม์ ศุภวิบูลย์ผล)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๔๐๓๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน นายธนาวุธ เหล่าเจริญพาณิชย์

โทร ๐๖๑ - ๐๖๐๗๘๔๓

ตัวหนา

ที่ มท ๐๘๐๔.๗/๓๓๓



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ มีนาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ขอรื้อการใช้งบประมาณของเทศบาลเพื่อดำเนินการโครงการก่อสร้างสนามกีฬาเทศบาลตำบล
ในพื้นที่ราชพัสดุโรงเรียน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดภูเก็ต

อ้างถึง หนังสือจังหวัดภูเก็ต ที่ ภก ๐๐๒๓.๔/๔๑๔๓ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

ตามที่ จังหวัดภูเก็ตได้รับแจ้งจากอำเภอ ว่า เทศบาลตำบล ขอรื้อการใช้งบประมาณของเทศบาลเพื่อดำเนินการโครงการก่อสร้างสนามกีฬาเทศบาลตำบล ในพื้นที่ราชพัสดุของโรงเรียน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้เด็ก เยาวชน และประชาชนทั่วไปในพื้นที่ตำบล ได้ใช้ประโยชน์สาธารณะร่วมกัน ซึ่งโรงเรียน ได้แจ้งยินยอมในการใช้ที่ราชพัสดุร่วมกันโดยไม่ส่งคืนพื้นที่ให้กรมธนารักษ์ เทศบาลตำบล จึงขอรื้อในประเด็นการใช้งบประมาณของเทศบาลตำบล ดำเนินโครงการดังกล่าวในพื้นที่ราชพัสดุของโรงเรียน ได้หรือไม่ โดยจังหวัดภูเก็ตมีความเห็นว่า เทศบาลตำบล มีหน้าที่และอำนาจในการจัดทำบริการสาธารณะและกิจการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นโดยเฉพาะการส่งเสริมการพัฒนาเด็ก เยาวชน และการส่งเสริมการกีฬา การจัดทำโครงการก่อสร้างสนามกีฬาในพื้นที่ตำบล เพื่อให้บริการประชาชน จึงถือเป็นภารกิจที่อยู่ในขอบอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายกำหนดแต่การใช้งบประมาณดำเนินการก่อสร้างสิ่งสาธารณูปโภคในที่ดินซึ่งอยู่ในความครอบครองของส่วนราชการอื่นนั้นจะต้องเป็นไปตามระเบียบและแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง นอกจากนี้ยังต้องได้รับอนุญาตให้ใช้ที่ดินโดยชอบด้วยกฎหมายจากหน่วยงานเจ้าของพื้นที่หรือผู้มีอำนาจกำกับดูแลที่ดินราชพัสดุนั้น กรณีดังกล่าวข้างต้นเทศบาลตำบล จึงไม่สามารถดำเนินโครงการก่อสร้างสนามกีฬาเทศบาลตำบล ในพื้นที่ราชพัสดุของโรงเรียน ได้ จึงขอรื้อว่าความเห็นของจังหวัดภูเก็ต ถูกต้องหรือไม่ อย่างไร นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่และอำนาจในการจัดทำบริการสาธารณะและกิจการสาธารณะเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนในพื้นที่ โดยมีหลักการว่าหน้าที่และอำนาจนั้นต้องอยู่ภายใต้กฎหมายกำหนดให้เป็นภารกิจขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการจัดทำบริการสาธารณะและกิจการสาธารณะอย่างถูกต้อง และต้องเกิดประโยชน์และความคุ้มค่า เทศบาลตำบลมีหน้าที่และอำนาจในการจัดการ ส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการศึกษา รวมทั้งส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ในพื้นที่ตามมาตรา ๕๐ (๖) และ (๗) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งการจัดการ ส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการศึกษา รวมทั้งส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน สามารถดำเนินการได้ทั้งการจัดกิจกรรมหรือการจัดสร้างสถานที่ ก่อสร้างสิ่งต่าง ๆ หรือจัดหาอุปกรณ์เพื่อให้สอดคล้องกับภารกิจดังกล่าว เมื่อพิจารณาข้อเท็จจริงเทศบาลตำบล จะดำเนินโครงการก่อสร้างสนามกีฬาเทศบาลตำบล โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้เด็ก เยาวชน และประชาชนทั่วไปในพื้นที่ตำบล ได้ใช้ประโยชน์สาธารณะร่วมกัน กรณีจึงอยู่ในหน้าที่และอำนาจที่สามารถกระทำได้ อย่างไรก็ดี แม้การดำเนินการดังกล่าวอยู่ในขอบแห่งหน้าที่และอำนาจที่สามารถกระทำได้แต่ปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า โครงการก่อสร้าง

/สนามกีฬา ...

สนามกีฬาเทศบาลตำบล จะดำเนินการในพื้นที่ราชพัสดุของโรงเรียน
ซึ่งโรงเรียน ได้แจ้งยินยอมในการใช้ที่ราชพัสดুর่วมกันโดยไม่ส่งคืนพื้นที่
ให้กรมธนารักษ์ เห็นว่า ที่ราชพัสดุให้นำไปใช้เพื่อประโยชน์ในทางราชการในการปฏิบัติตามหน้าที่และอำนาจ
ของส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๔
การที่โรงเรียน ได้แจ้งยินยอมในการใช้ที่ราชพัสดুর่วมกันโดยไม่ส่งคืนพื้นที่ให้
กรมธนารักษ์ ก็ไม่เป็นเหตุให้เทศบาลตำบล สามารถดำเนินโครงการดังกล่าวในพื้นที่ราชพัสดุ
ของโรงเรียน ได้ อีกทั้ง เมื่อพิจารณาตามคำสั่งสำนักงานคณะกรรมการการศึกษา
ขั้นพื้นฐาน ที่ ๔๔๔/๒๕๕๓ เรื่อง มอบอำนาจการขอใช้ที่ดินราชพัสดุในความครอบครองของโรงเรียน
สั่ง ณ วันที่ ๕ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๓ ที่กำหนดเงื่อนไขว่าการขอใช้ที่ดินราชพัสดุจะต้องนำไปใช้ในเรื่องที่สอดคล้อง
กับนโยบาย วัตถุประสงค์ และภารกิจหลักของโรงเรียน จึงเห็นได้ชัดว่าการยินยอมให้ใช้ที่ดินราชพัสดุ
ของโรงเรียน เป็นไปเพื่อประโยชน์ในการพัฒนาพื้นที่ในโรงเรียนเพื่อส่งเสริม
ความเป็นเลิศด้านกีฬาและนันทนาการให้กับนักเรียนโรงเรียน ซึ่งไม่สอดคล้องกับ
วัตถุประสงค์ของเทศบาลตำบล ที่เป็นไปเพื่อเด็ก เยาวชน และประชาชนทั่วไปในพื้นที่ตำบล
ได้ใช้ประโยชน์สาธารณะร่วมกัน จากที่กล่าวมาข้างต้น เทศบาลตำบล จึงไม่สามารถดำเนินโครงการ
ก่อสร้างสนามกีฬาเทศบาลตำบล ดังกล่าวในพื้นที่ราชพัสดุของโรงเรียน ได้
ซึ่งหากเทศบาลตำบล และโรงเรียน ประสงค์จะดำเนินโครงการดังกล่าว
ต้องดำเนินการให้ถูกต้องตามเงื่อนไขการใช้ที่ราชพัสดุ โดยโรงเรียน ต้องดำเนินการ
ส่งคืนพื้นที่ส่วนที่จะใช้ดำเนินการให้แก่กรมธนารักษ์และเทศบาลตำบล อาจขอใช้พื้นที่ส่วนดังกล่าว
เพื่อดำเนินโครงการต่อไป หรือเทศบาลตำบล อาจตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนให้กับโรงเรียน
เพื่อดำเนินโครงการดังกล่าวภายใต้ระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ การดำเนินโครงการ
ต้องพิจารณาถึงสถานะทางการเงินการคลัง ระเบียบกฎหมาย ประโยชน์และความคุ้มค่าที่จะเกิดกับประชาชน
ในพื้นที่ประกอบกัน จึงขอแจ้งผลการพิจารณาให้จังหวัดภูเก็ตเพื่อแจ้งให้เทศบาลตำบล ดำเนินการ
ในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีรุตม์ ศุภวิบูลย์ผล)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๔๐๓๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน นายธณาวุฑ์ เหล่าเจริญพาณิชย์

โทร ๐๖๑ - ๐๖๐๗๘๔๓

‘โครงการก่อสร้าง สนามกีฬา เทศบาลตำบล น.’ ในพื้นที่ราชพัสดุของโรงเรียน น.’

ที่มาและประเด็นหารือ →



ข้อเท็จจริง:

เทศบาล น.
อยากสร้าง
สนามกีฬา

ในที่ราชพัสดุ
ของ
โรงเรียน น.

๑ วัตถุประสงค์: ประชาชนใช้ร่วมกับ
โรงเรียนยินยอม แต่ไม่คืนที่ดิน
ให้ราชการ



ประเด็นหารือ: เทศบาล
ใช้งบประมาณสร้างได้หรือไม่?

หน้าที่และอำนาจ →



การพิจารณาอำนาจหน้าที่:

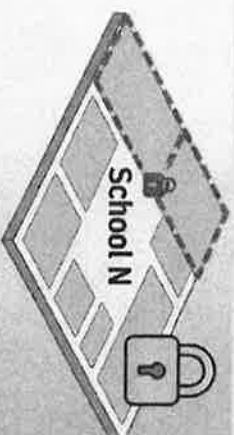
• ตาม พ.ร.บ. เทศบาล พ.ศ. 2496
(ม. 50)

✓ เทศบาล มีหน้าที่ส่งเสริมการศึกษา
และพัฒนาเยาวชน



สรุป: การสร้าง สนามกีฬา
เพื่อประโยชน์สาธารณะ
“ทำได้” อยู่ในอำนาจ

ข้อจำกัดกฎหมายที่ราชพัสดุ →



ข้อจำกัดการใช้พื้นที่:

• พ.ร.บ. ที่ราชพัสดุ พ.ศ. 2562 (ม.
19): ต้องใช้เพื่อ หน้าที่หน่วยงานนั้นๆ

• คำสั่ง สพฐ. 499/2553: ขอใช้ที่ดิน
โรงเรียน ต้องเพื่อประโยชน์นักเรียน
(สอดคล้องภารกิจหลัก)

● ปัญหา: เป้าหมายเทศบาล (เพื่อ
ประชาชน) ≠ ภารกิจโรงเรียน (เพื่อนักเรียน)



สรุป: ส.ส. ยินยอมอย่างเต็ม
“ไม่เพียงพอ”

บทสรุปและแนวทางแก้ไข

ผลการพิจารณา:

เทศบาล “ไม่สามารถ”

ดำเนินโครงการในกรณีนี้ได้

✓ แนวทางแก้ไข (หากอยากทำได้):

วิธีที่ 1: ส.ส. คืนที่ดินให้ราชการ
→ เทศบาลขอใช้ตรง



วิธีที่ 2: เทศบาลตั้งงบ
‘เงินอุดหนุน’
→ ให้ ส.ส. สร้างเอง