บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด (งานบริหารทั่วไป) โทร.๐ ๗๕๓๕ ๖๒๗๕ ต่อ ๒๓
ที่ นศ ๐๐๓๗.๑/ว ๓๔๕ **ลงวันที่** ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๕
เรื่อง สรุปผลการประชุมสัมมนาวิชาการประจำปีประจำปี ๒๕๕๕ เรื่อง "ปรับระบบราชการไทย...เตรียมพร้อมสู่อาเซียน ๒๐๑๕"
เรียน หัวหน้ากลุ่มงาน ทุกกลุ่มงาน และท้องถิ่นอำเภอ ทุกอำเภอ

ด้วยสำนักงาน ก.พ.ร. ได้จัดประชุมสัมมนาทางวิชาการประจำปี ๒๕๕๕ เรื่อง "ปรับระบบราชการไทย....เตรียมพร้อมสู่อาเซียน ๒๐๑๕" เมื่อวันพุธที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๕ ณ ศูนย์ประชุมวายุภักษ์ ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ โดยมีนายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นประธานกล่าวเปิดงาน และสำนักงาน ก.พ.ร. ได้จัดให้มีการบรรยายและเสวนาทางวิชาการในหัวข้อต่าง ๆ ด้วย ดังนี้

๑. การบรรยายพิเศษ เรื่อง "ปรับระบบราชการไทย...เตรียมพร้อมสู่อาเซียน ๒๐๑๕"
๒. การเสวนา เรื่อง ระบบราชการไทยกับการเตรียมความพร้อมสู่ประชาคมอาเซียน
๓. การเสวนา เรื่อง การพัฒนาองค์การเพื่อรองรับอาเซียน

ดังนั้น พิจารณาแล้วเห็นว่านโยบายการพัฒนาระบบราชการและผลการประชุมสัมมนาดังกล่าว เป็นข้อมูลที่จะช่วยเสริมสร้างความเข้าใจในทิศทางการพัฒนาระบบราชการเพื่อเตรียมพร้อมสู่อาเซียนในภาพรวมให้แก่ข้าราชการสังกัดกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ดีขึ้น **รายละเอียดสืบค้นได้ทางเว็บไซต์** www.dla.go.th **หัวข้อ "หนังสือราชการ" และหัวข้อ "รวมลิงค์หน่วยงานสำนัก/กอง" หัวข้อย่อย "กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร"**

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

(นายพงษ์ศักดิ์ ชนะสิทธิ์)
ท้องถิ่นจังหวัดนครศรีธรรมราช

สำนักงานท้องถิ่น
จังหวัดนครศรีธรรมราช
เลขที่รับ 13493
วันที่ 22 ต.ค. 2555

ที่ มท ๐๘๑๒/ว ๒๘๓๗

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๕

เรื่อง สรุปผลการประชุมสัมมนาวิชาการประจำปี ๒๕๕๕ เรื่อง "ปรับระบบราชการไทย...เตรียมพร้อมสู่อาเซียน ๒๐๑๕"

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

ด้วยสำนักงาน ก.พ.ร. ได้จัดประชุมสัมมนาทางวิชาการประจำปี ๒๕๕๕ เรื่อง "ปรับระบบราชการไทย... เตรียมพร้อมสู่อาเซียน ๒๐๑๕" เมื่อวันพุธที่ ๓ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ ณ ศูนย์ประชุมวายุภักษ์ ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ โดยมีนายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นประธานกล่าวเปิดงาน และสำนักงาน ก.พ.ร. ได้จัดให้มีการบรรยายและเสวนาทางวิชาการในหัวข้อต่างๆ ด้วย ดังนี้

๑. การบรรยายพิเศษ เรื่อง "ปรับระบบราชการไทย...เตรียมพร้อมสู่อาเซียน ๒๐๑๕"
๒. การเสวนา เรื่อง ระบบราชการไทยกับการเตรียมความพร้อมสู่ประชาคมอาเซียน
๓. การเสวนา เรื่อง การพัฒนาองค์การเพื่อรองรับอาเซียน

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่านโยบายการพัฒนาระบบราชการและผลการประชุมสัมมนาดังกล่าว เป็นข้อมูลที่จะช่วยเสริมสร้างความเข้าใจในทิศทางการพัฒนาระบบราชการเพื่อเตรียมพร้อมสู่อาเซียนในภาพรวมให้แก่ข้าราชการสังกัดกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ดีขึ้น จึงขอความกรุณาท่านแจ้งข้อมูลสรุปผลการประชุมสัมมนาดังกล่าวให้ท้องถิ่นจังหวัดได้รับทราบ เพื่อแจ้งให้ข้าราชการในสังกัดได้รับทราบโดยทั่วกัน รายละเอียดสืบค้นได้ทางเว็บไซต์ www.dla.go.th หัวข้อ "หนังสือราชการ" และหัวข้อ "รวมลิงค์หน่วยงานสำนัก/กอง" หัวข้อย่อย "กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร"

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายแก่นเพชร ช่วงรังษี)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร
โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๑๓
โทรสาร ๐-๒๒๔๓-๓๔๕๓

สรุปผลการประชุมสัมมนาวิชาการประจำปี ๒๕๕๕
เรื่อง "ปรับระบบราชการไทย...เตรียมพร้อมสู่อาเซียน ๒๐๑๕"
วันพุธที่ ๓ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๕
ณ ศูนย์ประชุมวายุภักษ์ ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐



คำกล่าวรายงาน
โดย ศาสตราจารย์พิเศษ ดร.ทศพร ศิริสัมพันธ์ เลขาธิการ ก.พ.ร.

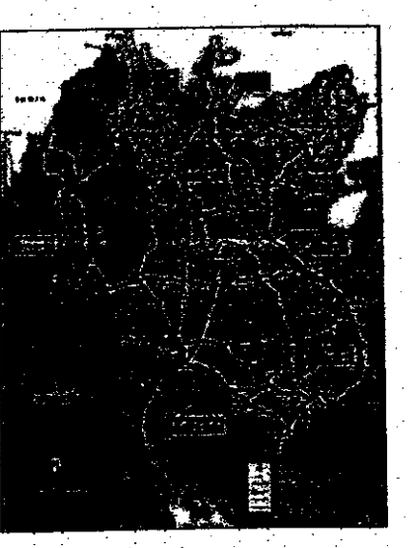
การพัฒนาระบบราชการได้เริ่มดำเนินการอย่างจริงจังตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๕ ซึ่ง ๑๐ ปีที่ผ่านมานั้น ส่วนราชการได้ร่วมกันพัฒนาภายใต้หลักธรรมาภิบาลของการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี จนเป็นที่ยอมรับของประชาชนและได้รับรางวัลในระดับนานาชาติ ณ วันนี้ระบบราชการของไทยต้องเจอกับความท้าทายอีกครั้ง นั่นคือ การก้าวสู่ประชาคมอาเซียนในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ทำให้การพัฒนาต่อจากนี้ต้องเน้นการเตรียมความพร้อมให้แก่ภาครัฐในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน พัฒนาให้ภาครัฐสามารถบูรณาการได้ทั้งระบบ และที่สำคัญ ภาครัฐต้องให้การสนับสนุนภาคประชาชนและภาคเอกชนให้มีสามารถแข่งขันในตลาดการค้าเสรีได้ สำนักงาน ก.พ.ร. จึงได้ดำเนินโครงการ "ขับเคลื่อนภาครัฐในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน" ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการศึกษาภารกิจของส่วนราชการและการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งประชาคมอาเซียน เพื่อนำมาวิเคราะห์และกำหนดแนวทางในการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของส่วนราชการต่อไป

การประชุมสัมมนาทางวิชาการในวันนี้มีผู้เข้าร่วมประชุมสัมมนาจากหลากหลายสาขาอาชีพ ได้แก่ หัวหน้าส่วนราชการและจังหวัด กลุ่มผู้บริหารการเปลี่ยนแปลง และกลุ่มพัฒนาระบบบริหารของส่วนราชการและจังหวัด ข้าราชการ นักวิชาการ ผู้ทรงคุณวุฒิ ผู้แทนรัฐวิสาหกิจและองค์กรอิสระ สื่อมวลชน ตลอดจนภาคเอกชนและภาคประชาชน จำนวนประมาณ ๑,๒๐๐ คน และการประชุมสัมมนาในวันนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างความตระหนักให้แก่ทุกภาคส่วนในการปรับเปลี่ยนการทำงานให้สามารถขับเคลื่อนเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้อย่างมั่นคงต่อไป



คำกล่าวเปิดงานและการบรรยายพิเศษ เรื่อง ปรับระบบราชการไทย...เตรียมพร้อมสู่อาเซียน ๒๐๑๕
โดย นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

๑๐ ปีของสำนักงาน ก.พ.ร. ถือเป็นทศวรรษของการขับเคลื่อนการพัฒนาระบบราชการของประเทศไทย ก้าวแรกของพัฒนาเกิดจากการเปลี่ยนแปลงของโลกยุคโลกาภิวัฒน์ ทำให้ภาครัฐและภาคเอกชนต้องปรับตัวให้ทันโลกที่ไม่เคยหยุดนิ่ง และในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่จะเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ภาครัฐและภาคเอกชนต้องปรับตัวครั้งใหญ่อีกครั้งให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลง เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนคนไทยให้มากที่สุด หากเรามาเปรียบเทียบประเทศไทยกับประเทศต่างๆ ในอาเซียนจะพบว่าประเทศไทยมีความได้เปรียบในเรื่องดังต่อไปนี้



๑. เรื่องการค้าระหว่างประเทศ ประเทศไทยมีอัตราการส่งออกสูงกว่าการนำเข้า และอัตราการส่งออกก็เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง
๒. เรื่องการท่องเที่ยว นักท่องเที่ยวเข้ามาเที่ยวในประเทศไทยเป็นจำนวนที่สูงมาก และเรายังได้เปรียบในธุรกิจด้านโรงแรมและโรงพยาบาล
๓. ลักษณะภูมิประเทศ จะเห็นว่าประเทศไทยเป็นศูนย์กลางด้านการคมนาคม ซึ่งมีแผนจะสร้างรถไฟความเร็วสูงไปยังประเทศต่างๆ สำหรับทางรถยนต์จะมีการเชื่อมโยงเครือข่ายไปประเทศต่างๆ ใน ๓ แนว ได้แก่
   (๑) โครงข่ายเส้นทางตะวันออกกรุงเทพ-พนมเปญ-โฮจิมินต์-วังเตา
   (๒) โครงข่ายเหนือ-ใต้
   (๓) โครงข่ายตะวันออก-ตะวันตก

สำหรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในอีก ๓ ปีข้างหน้า รัฐบาลได้ให้ความสำคัญในการเตรียมความพร้อมอย่างมาก โดยได้มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) จัดทำแผนเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน เรื่องการเชื่อมโยงในภูมิภาคมอบหมายกระทรวงคมนาคม การขับเคลื่อนจังหวัดกลุ่มจังหวัดในการเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียนมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทย การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์มอบหมายกระทรวงศึกษาธิการและสำนักงาน ก.พ. ในขณะที่ภาคเอกชนต้องเป็นผู้นำในด้านเศรษฐกิจ

สำหรับแนวทางการเตรียมความพร้อมเพื่อให้ส่วนราชการมีขีดสมรรถนะสูงในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน จะครอบคลุมในด้านการสร้างความรู้ ความเข้าใจ ความตระหนักรู้ การพัฒนาแรงงานทรัพยากรมนุษย์ การพัฒนาคุณภาพการให้บริการ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์ การปรับปรุงกฎหมายและกฎระเบียบ การบริหารทรัพยากรสิ่งแวดล้อม และการดำเนินงานด้านการเมืองและความมั่นคง ที่สำคัญ การดำเนินการจะสำเร็จได้ต้องอาศัยความร่วมมือของทุกภาคส่วนในสังคม เพื่อให้การเข้าสู่ประชาคมอาเซียนเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนและประเทศชาติ



การเสวนา เรื่อง ระบบราชการไทยกับการเตรียมความพร้อมสู่ประชาคมอาเซียน
โดยนายนพพร อัจฉริยวณิช, นายสมยศ ตั้งมีสาภ,
ศ.ดร.ไชยวัฒน์ ค้ำชู, ผศ.ดร.การดี เลียวไพโรจน์, ดร.กิริฎา เภาพิจิตร
และผศ.ปัณรส มาลากุล ณ อยุธยา (ผู้ดำเนินรายการ)

สิ่งที่ท้าทายของประเทศไทยในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน มีดังนี้
๑. การเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วในโลกปัจจุบัน
๒. ระบบราชการเป็นระบบที่ใหญ่ ไม่คล่องตัว ไม่ประสานความร่วมมือ และมีปัญหาการทุจริต
๓. ความเข้าใจเกี่ยวกับอาเซียนของภาคส่วนต่างๆของไทย ยังน้อย โดยเฉพาะภาคการเกษตร
๔. ประเทศไทยกำลังประสบปัญหาที่เรียกว่า “กับดักประเทศที่มีรายได้ปานกลาง” คือ เราไม่สามารถสู้ประเทศที่มีรายได้สูงกว่าได้ และประเทศที่มีรายได้น้อยกว่าก็กำลังพัฒนาเพื่อมาแข่งขันกับเรา

นอกจากความท้าทายของประเทศไทยข้างต้นแล้วแล้ว กลุ่มประเทศอาเซียนยังประสบกับปัญหาความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจของอาเซียนไม่มากพอที่จะต่อรองกับประเทศมหาอำนาจ ดังนั้น ไทยจึงได้มีการกำหนดยุทธศาสตร์การเตรียมความพร้อมของไทยในการก้าวสู่ประชาคมอาเซียน ทั้งในระดับชาติและระดับภูมิภาคอาเซียน ดังนี้

๑. ระดับชาติ

- สร้างความตระหนักรู้ในเรื่องอาเซียนให้ทุกภาคส่วน มีทัศนคติที่ดีกับประเทศเพื่อนบ้าน และเปิดใจยอมรับความเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้น
- บูรณาการแผนงานของหน่วยงานต่างๆ ที่อยู่ในกรอบความร่วมมืออาเซียน
- มุ่งเน้นการทำงานเป็นทีม
- เตรียมพร้อมรับมือกับผลกระทบจากการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน เช่น การค้ามนุษย์ การฟอกเงิน โรคระบาด ยาเสพติด อาชญากรรมข้ามชาติ รวมทั้งการแข่งขันทางธุรกิจระหว่างสมาชิกอาเซียนด้วยกันเอง
- การทำงานของภาครัฐต้องมีความสอดคล้องทั้ง 5 ด้าน คือ
  - (๑) กลยุทธ์ : ต้องเข้าใจและเข้าถึง คือ เริ่มพัฒนาจากตนเองและขยับไปพัฒนาผู้อื่น โดยหาความต้องการของคนที่ต้องการจะพัฒนาให้เจอ และดำเนินการพัฒนาให้ตรงกับความต้องการนั้น
  - (๒) โครงสร้าง : ต้องแก้ปัญหาโครงสร้างการทำงานของภาครัฐในปัจจุบัน เนื่องจากปัจจุบันเป็นการบริหารงานแบบมีสายการบังคับบัญชาตามลำดับชั้น (Hierarchy Administration) มีบริหารองค์กรแนวดิ่ง อำนาจการตัดสินใจอยู่ที่ผู้บริหารระดับสูง ขั้นตอนและกฎเกณฑ์มากเกินความจำเป็น เน้นความเป็นทางการและเอกสาร ซึ่งปัจจัยต่างๆ เหล่านี้ส่งผลต่อประสิทธิภาพการทำงานของภาครัฐ
  - (๓) ระบบ : ต้องแก้ปัญหาในเรื่องการทุจริตคอร์รัปชั่นและระบบอุปถัมภ์
  - (๔) คน : ข้าราชการต้องมีความแม่นยำในกฎ ระเบียบ ข้อบังคับที่ตนรับผิดชอบ ต้องเข้าใจการทำงานในยุคเทคโนโลยี มีจิตบริการ มีความสามารถในด้านภาษา และเน้นการทำงานเป็นทีมเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการทำงาน
  - (๕) วัฒนธรรม : ต้องสร้างวัฒนธรรมการทำงานรวดเร็ว เรียบง่าย สร้างความไว้วางใจ ทำงานเป็นทีม ประสานข้อมูลระหว่างกัน มีแผนการดำเนินการ และรู้จักการทำงานแบบข้ามวัฒนธรรม เช่น ทำงานร่วมกับชาติสมาชิกประเทศอื่น

๒. ระดับภูมิภาคอาเซียน

- ใช้ประโยชน์จากที่ตั้งทางภูมิศาสตร์ของไทยในการส่งเสริมการเชื่อมโยงในภูมิภาคอาเซียน และระหว่างอาเซียนกับภูมิภาคภายนอก
- ส่งเสริมความร่วมมืออาเซียนเพื่อเพิ่มอำนาจการต่อรองและขีดความสามารถในการแข่งขันของภูมิภาคในความสัมพันธ์กับประเทศ/กลุ่มประเทศนอกภูมิภาค ทั้งด้านการเมืองและเศรษฐกิจ เช่น
  - อาเซียนบวก ๓ (จีน เกาหลีใต้ ญี่ปุ่น)
  - อาเซียนบวก ๖ (จีน เกาหลีใต้ ญี่ปุ่น อินเดีย ออสเตรเลีย นิวซีแลนด์)
  - อาเซียนบวก ๘ (จีน เกาหลีใต้ ญี่ปุ่น อินเดีย ออสเตรเลีย นิวซีแลนด์ สหรัฐอเมริกา รัสเซีย)
- ส่งเสริมความร่วมมือในระดับโลก เช่น การจัดการภัยพิบัติ การเปลี่ยนแปลงทางภูมิอากาศ การป้องกันโรคระบาด





การเสวนา เรื่อง การพัฒนาองค์การเพื่อรองรับอาเซียน
โดยนายปกรณ์ นิลประพันธ์, ดร.สิทธิ [illegible],
ดร.นิธินาถ สินธุเดชะ และผศ.ดร.วิพุธ อ่องสกุล (ผู้ดำเนินรายการ)

ในปัจจุบันบทบาทภาครัฐยังเน้นระบบการควบคุม คือ เน้นเรื่องการอนุมัติและอนุญาต ทำให้เกิดความไม่คล่องตัว ซึ่งหากต้องการให้เกิดการเคลื่อนย้ายเสรีในเรื่องสินค้า บริการ แรงงานฝีมือ ทุนและการลงทุน เพื่อก้าวเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ควรปรับปรุงกฎหมายให้เป็นลักษณะ Smart Regulation หรือ Better Regulation คือมีการควบคุมให้น้อยที่สุด ดังนั้น รัฐบาลควรมีการดำเนินการ ดังนี้

๑. รัฐบาลต้องมียุทธศาสตร์ในการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนที่ชัดเจน เช่น สิ่งใดที่ควรปิดกั้น และสิ่งใดที่สามารถเปิดเสรีได้ทันที

๒. รัฐบาลควรมีการปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เช่น กฎหมายการแข่งขันเรื่องการค้า กฎหมายเรื่องสัญชาติ กฎหมายการถือหุ้นของผู้ประกอบการ กฎหมายส่งเสริมการลงทุนให้สามารถไปลงทุนในที่ที่มีปัจจัยการผลิตต่ำ กฎหมายคุ้มครองผู้บริโภค กฎหมายการทำธุรกรรมต่างๆ และกฎหมายในการรองรับข้อพิพาทที่อาจเกิดขึ้น เพื่อส่งเสริมการแข่งขันทางการค้ามีความเข้มแข็งและเกิดการแข่งขันที่แท้จริง

๓. รัฐบาลควรมีฐานข้อมูลกฎหมายในกลุ่มประเทศอาเซียน

๔. ควรปรับเปลี่ยนการทำงานของภาครัฐจากแนวดิ่งเป็นแนวราบ โดยเน้นการบูรณาการการทำงานที่ชัดเจน ปรับเปลี่ยนวิสัยทัศน์ พันธกิจ ยุทธศาสตร์ เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน และปรับเปลี่ยนโครงสร้างการทำงาน โดยอาจให้มีกลุ่มงานอาเซียนโดยเฉพาะ รวมทั้งควรมีการศึกษาพันธกรณีว่ามีกฎหมายอะไรบ้างที่ขัดแย้งกับพันธกรณี และควรปรับปรุงกฎหมายเหล่านั้นอย่างไร

๕. หากประเทศไทยจะต้องทำงานร่วมกับหลายองค์การจากหลายประเทศ หน่วยงานภาครัฐของไทยจะต้องบูรณาการการทำงานร่วมกันให้ได้ เพราะถ้าหากภายในไม่ประสานความร่วมมือกัน ก็จะไม่สามารถทำงานร่วมกันกับภายนอกได้เช่นกัน ทั้งนี้ การบูรณาการและการเชื่อมโยงการทำงานกันได้นั้นจะต้องใช้เทคโนโลยีสารสนเทศให้เป็นประโยชน์ ดังนี้

- หน่วยงานภาครัฐต้องบูรณาการข้อมูลระหว่างกัน เช่น ฐานข้อมูลทะเบียนราษฎร์ของกระทรวงมหาดไทย และต้องมีฐานข้อมูลกลางที่มีประสิทธิภาพและมั่นคงปลอดภัย
- ต้องสร้างมาตรฐานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ เช่น การกำหนดให้เว็บไซต์ของภาครัฐต้องมีภาษาอังกฤษ เพื่อความเป็นสากล
- ยกระดับการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศของภาครัฐ เช่น พัฒนาทักษะด้านเทคโนโลยีสารสนเทศของบุคลากรภาครัฐ พัฒนาระบบความปลอดภัยของเทคโนโลยีสารสนเทศ